

GENERALNI DIREKTORAT ZA NOTRANJO POLITIKO UNIJE
TEMATSKI SEKTOR B: STRUKTURNA IN KOHEZIJSKA POLITIKA

PROMET IN TURIZEM

UČINEK MOREBITNE ŠIRITVE OBMOČIJ
SECA NA RAVNI EU NA CELOTNO
EVROPSKO OBALO

POVZETEK

Izveček

Ta prispevek predstavlja poglobljeno analizo učinka politične odločitve o nadzornih območjih emisij žvepla (SECA) na splošno ter njihove nadaljnje širitve na vsa morska območja obale EU. Zato prispevek vsebuje ustrezne informacije o ozadju in rezultate raziskav, ki bodo služili za nadaljnjo parlamentarno razpravo o možnosti širitve nadzornih območij emisij žvepla po obmorskih regijah EU. Poleg tega, da ugotovitve tega prispevka podpirajo razvoj politik, vsebujejo tudi najnovejše informacije o pomembnih dejstvih in podatkih ter druga znanstvena mnenja, ki temeljijo na ugotovitvah razširjene raziskave o tej tematici.

IP/B/TRAN/FWC/2010-006/LOT 3/C2/SC1

2012

PE 474.549

SL

Ta dokument je naročil Odbor za promet in turizem Evropskega parlamenta.

AVTORJI

HSBA - prof. dr. Orestis Schinas
I3 Group - Jian Bani

ODGOVORNA OSEBA

Piero Soave
Evropski parlament
Tematski sektor B: strukturna in kohezijska politika
B-1047 Bruselj
E-naslov: poldep-cohesion@europarl.europa.eu

UREDNIŠKA POMOČ

Nóra Révész

JEZIKOVNE RAZLIČICE

Izvirnik: EN.
Prevodi: DE, FR.

O IZDAJATELJU

Če se želite obrniti na tematski sektor ali se naročiti na njegov mesečni bilten, pišite na:
poldep-cohesion@europarl.europa.eu

Rokopis zaključen maja 2012.
Bruselj, © Evropska unija, 2012.

Ta dokument je na voljo na spletnem mestu:
<http://www.europarl.europa.eu/studies>

IZJAVA O OMEJITVI ODGOVORNOSTI

Za mnenja, izražena v tem dokumentu, so odgovorni izključno avtorji in ne predstavljajo nujno uradnega stališča Evropskega parlamenta.

Razmnoževanje in prevajanje za nekomercialne namene je dovoljeno pod pogojem, da se navede vir ter da je izdajatelj o tem predhodno obveščen in prejme izvod.

POVZETEK

Ta prispevek obravnava stroge omejitve žvepla v ladijskih gorivih, predvsem na določenih zaščiteneh morskimi območjih, tako imenovanih nadzornih območjih emisij žvepla (SECA), ki so še posebej občutljiva na onesnaževanje zraka. Namen prispevka je tudi preučiti tveganja, ki so povezana s širitvijo sedanjih območij SECA v Evropski uniji (EU), ter preučiti uvedbo novih območij za nadzor emisij žvepla, vključno z možnostjo širitve teh območij vzdolž celotne obale EU.

Onesnaževanje zraka, tudi z žveplovimi oksidi (SO_x), ki ga povzročajo ladje, vpliva na zdravje in okolje. Tema sodi med politične prednostne naloge na evropski in mednarodni ravni. Gre za zapleteno znanstveno in politično temo, kjer se križajo interesi vseh vpletenih.

Pravni okvir

Za preprečevanje onesnaževanja morja z ladij je predvsem na podlagi konvencije MARPOL odgovorna Svetovna pomorska organizacija (IMO). Priloga VI konvencije MARPOL obravnava vprašanje emisij SO_x in uvaja koncept območij SECA, npr. morskimi območji, kjer so v uporabi stroge omejitve dovoljenih vsebnosti žvepla.

- Priloga VI trenutno omejuje dovoljeno vsebnost žvepla na 3,5 % masnega deleža zunaj in 1,0 % znotraj območja SECA.
- Te omejitve bodo leta 2020 (vmesna ocena bo opravljena leta 2018) znižane na 0,5 % zunaj območja SECA, leta 2015 pa na 0,1 % znotraj tega območja.

Direktiva Evropske unije 2005/33/ES je načeloma v skladu z določbami IMO in z uredbami o vsebnosti žvepla v gorivih ter z metodami za doseganje skladnosti. Od 1. januarja 2010 morajo države članice s sprejetjem vseh potrebnih ukrepov zagotoviti, da ladje takrat, ko so zasidrane v pristaniščih Unije, ne uporabljajo goriv, katerih vsebnost žvepla presega 0,1 % masnega deleža.

Analiza prometa

Odločitev o širitvi območij SECA bi bilo treba sprejeti v okviru sprememb v obsegu prometa. Glavno obravnavano morsko območje v tem prispevku je Sredozemlje. Pričakuje se, da se bodo kljub porastu prometa in trgovine, stopnje emisij znižale, vendar bi lahko povečan promet vodil do večjega obremenjevanja okolja. Širitev območij SECA v evropskih vodah bi bilo treba obravnavati kot ukrep za manjše obremenjevanje okolja.

Tehnični izzivi

Uvedba omejitev vsebnosti žvepla v ladijskih gorivih je spodbudila tehnološke raziskave na področju zmanjševanja emisij in alternativnih goriv. Naslednje točke povzemajo glavne teme:

- Na voljo je tehnologija pralnikov, ki se spoprijema z večino tehničnih izzivov; stroški namestitve se bistveno razlikujejo glede na vrsto ladje, njeno starost in velikost;

- Utekočinjeni zemeljski plin (UZP) kot ladijsko gorivo je obetavna alternativa samo, če se vzdolž evropske obale vzpostavi obsežno omrežje za oskrbo z gorivom.
- Potrebne so nadaljnje raziskave na področju hibridnih pralnikov in razvoja obrežne infrastrukture za UZP.
- Stabilen regulativni okvir bo okrepil prizadevanja proizvajalcev pri spoprijemanju s tehničnimi izzivi.

Pridobljena spoznanja

V Severnem in Baltskem morju so bile opravljene študije o učinku obstoječih območij SECA, ki kažejo:

- da trenutno obstaja kultura upoštevanja omejitev, vendar njene stopnje ni mogoče oceniti.
- da je treba rešiti nekatera vprašanja s področja nadzora in izvrševanja, in da bi izvrševanje direktive EU lahko bilo boljše, če bi bila zajeta v protokolih Pariškega memoranduma o soglasju glede nadzora, ki ga opravlja inšpekcija za varnost plovbe.
- da bi regulativno izogibanje lahko bilo povezano z visokimi cenami skladnega goriva.
- da so koristi zmanjšanja emisij SO_x večje od stroškov.
- da bi bilo treba neustrezno tonažo postopoma odpraviti ali čim prej uporabiti novo tehnologijo.
- da bi bilo treba razviti realne možnosti za primerno oceno stroškov nove uredbe in porazdelitev stroškov.

Vprašanja o gorivu

Napoved bodočih cen oskrbe z gorivom v pomorstvu je zapleteno vprašanje. Jasno je, da so goriva z manjšo vsebnostjo žvepla bistveno dražja od tistih z večjo vsebnostjo, ki so trenutno v uporabi. Ker je Rotterdam izhodiščno pristanišče za evropski trg oskrbovanja plovil z gorivom, se lahko pričakuje, da bodo cene v drugih pristaniščih za oskrbo z gorivom, zlasti v južni Evropi, višje.

Zdi se, da se vprašanja o dostopnosti goriva z nizko vsebnostjo žvepla in njegovi ceni ne obravnavajo.

Precejšnje finančno breme bodo nosili lastniki in upravljavci ladij. Vendar pa bo izrazito znižanje omejitev vsebnosti povečalo družbene koristi.

Sklepi in priporočila

- Pričakuje se, da se bo ladijski promet povečal, zaradi česar se bodo povečale tudi emisije SO_x.
- Pomorski promet je največji vir zakisljevanja v mnogih evropskih državah.
- Vsakršno zmanjšanje obremenitve okolja bo povzročilo širše družbene koristi.
- Tehnologija pralnikov je že na voljo.

- Znižanje dovoljenih vsebnosti SOx in širitev evropskih območij SECA bi spodbudilo tehnične raziskave na področju zmanjševanja emisij in alternativnih goriv.
- Pričakujejo se tehnične inovacije in spodbujanje sorodnih poslovnih skupin. Napoved novih območij SECA v skladu z okvirom IMO omogoča učinkovito izvajanje uredb v obstoječem režimu pomorske inšpekcije.
- Kombinacija omejitev SECA in zahtev programa CAFE¹ krepi pričakovano izboljšavo kakovosti zraka.
- Mogoč je prehod na logistične verige in alternative, ki bolj onesnažujejo, vendar količinske opredelitve niso na voljo, prehod pa bo vplival na nekatere segmente trgovanja znotraj EU.

Priporočila za izvajanje politike so na podlagi zgornjih ugotovitev naslednja:

- Širitev območij SECA po EU bi izenačila pogoje za vse zainteresirane strani in povečala tehnično združljivost flote za prevoz po morju na kratkih razdaljah (SSS), ki oskrbuje evropska pristanišča.
- Tudi sosednje tretje države bi morale sprejeti stroga okoljska pravila, zato sta potrebna politični dogovor in sodelovanje.
- Odločitev o neširjenju bo ohranila tehnično nezdržljivost, vprašanja konkurence in visoke stopnje zunanjih dejavnikov.
- Potrebne so nadaljnje raziskave o ocenah učinkov emisij žvepla na odprto morje in na globalno segrevanje.
- Treba je opraviti temeljito oceno potrebnega števila in kapacitete mest za oskrbo z UZP.
- Na voljo so finančni viri in financiranje EU; najbrž bo potrebna usmerjena prilagoditev pogojev financiranja.

¹ Cilj programa Evropske komisije Čist zrak za Evropo (CAFE) je določiti dolgoročno in celostno strategijo za reševanje problema onesnaževanja zraka ter zaščito pred učinki onesnaženosti na zdravje in okolje. Evropska komisija je nedavno začela celovit pregled svoje politike na področju zraka na podlagi tematske strategije 2005 o onesnaževanju zraka in pobudah programa CAFE.