



---

# Allmänhetens tillgång till handlingar 2014

---

Presidiets bidrag till  
Europaparlamentets  
årsrapport

---

---

**Enheten för öppenhet**

Europaparlamentets utredningstjänst

Europaparlamentet

Mars 2015

## INLEDNING

Sedan den 3 december 2001 har parlamentet, rådet och kommissionen tillämpat förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar.

I artikel 17.1 i den förordningen står följande: "Varje institution ska årligen offentliggöra en rapport för föregående år, vilken ska ta upp det antal fall då institutionen har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, skälen för dessa avslagsbeslut samt antalet känsliga handlingar som inte har registerförts."

Enligt artikel 116.7 i parlamentets arbetsordning ska det parlamentsutskott som ansvarar för lagstiftningen om öppenhet, dvs. utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE), utarbeta en årsrapport i enlighet med artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1049/2001 utifrån den information som lämnas av presidiet och som hämtas från andra källor. LIBE-utskottets årsrapport ska sedan läggas fram för kammaren.

Denna handling utför ett förslag till presidiets bidrag till Europaparlamentets årsrapport 2014 i enlighet med artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1049/2001.

## OM METODEN

I förslaget till presidiets bidrag till Europaparlamentets årsrapport 2014 har layout och metod ändrats. Ändringen ska ge en användarvänligare rapport med en sammanhängande uppsättning figurer. Den ändrade strukturen gör att siffrorna för 2014 i vissa fall inte längre kan jämföras med siffrorna i tidigare årsrapporter.

Mer specifikt innebär metoden följande:

- Siffror för konsulterade och begärda handlingar avser endast specifikt angivna handlingar.
- Ansökningar om mycket stora eller obestämda antal handlingar, som institutionen inte kunde identifiera (nedan kallade: *ospecificerade handlingar*) ingår inte i siffrorna för konsulterade och begärda handlingar.
- Siffrorna för ansökan om tillgång till handlingar tar hänsyn till både specifika och ospecificerade handlingar.
- Delvis tillgång räknas som bifall.
- Bekräftande ansökningar avser helt avslag eller delvis tillgång.
- Bekräftande ansökningar räknas till det år då motsvarande ursprungliga ansökningar gjordes.

## INNEHÅLL

<i>Sammanfattning</i> .....	4
<i>KAPITEL I</i> .....	6
<i>Genomförandet av förordning (EG) nr 1049/2001 under 2014</i> ..	6
A) Innehåll i det offentliga registret över parlamentets handlingar .....	6
B) Siffror om konsulterade och begärda handlingar .....	7
C) Siffror om ansökningar .....	10
D) De sökandes profiler.....	12
<i>KAPITEL II</i> .....	14
<i>Utvecklingstendenser och särskilda frågor i samband med tillgång till handlingar 2014</i> .....	14
A) Ledamotshandlingar .....	14
B) Ökad användning av interaktiva webbplatser .....	14
C) Komplexa ansökningar och god förvaltningssed: begäranden om handlingar avseende offentliga upphandlingar.....	15
D) Interinstitutionellt samarbete .....	16
<i>KAPITEL III</i> .....	17
<i>Ombudsmannens beslut angående klagomål mot parlamentet</i> .....	17
A) Nytt klagomål .....	17
B) Rekommendation .....	17
<i>Avslutande anmärkningar</i> .....	18
A) Nya klagomål.....	16
B) Rekommendation.....	16

*Avslutande anmärkningar*

# Förslag till presidiets bidrag till Europaparlamentets årsrapport om allmänhetens tillgång till handlingar – 2014 (Artikel 17 i förordning (EG) nr 1049/2001)

## **Sammanfattning**

### *Siffror*

- Antalet hänvisningar till handlingar i det offentliga registret fortsatte att öka, och ökningen var 10 procent jämfört med 2013. Den 31 december 2014 innehöll databasen till registret 560 724 hänvisningar till handlingar.
- Det var 433 576 handlingar som konsulterades direkt på webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister, vilket är mer än fyra gånger så många handlingar som konsulterades direkt 2013. Under samma period mottog parlamentet via det elektroniska ansökningsformuläret eller per e-post 370 ansökningar (varav 43 innehöll begäran om handlingar som inte tidigare hade lämnats ut), som rörde 532 specifika handlingar, vilket innebar en 14-procentig minskning jämfört med 2013. Minskningen tar dock inte hänsyn till ytterligare 31 ansökningar om ett stort eller obestämt antal ospecificerade handlingar, som inte kan registerföras för statistiska ändamål.
- Av de 532 specifikt angivna handlingarna hade 95 inte tidigare lämnats ut till allmänheten. Parlamentet lämnade ut 80 av dessa, och i två fall beviljades delvis tillgång. Den totala andelen bifall under 2014 var därmed 98 procent och följer de senaste årens utveckling.
- Fyra bekräftande ansökningar i enlighet med artikel 8 i förordning (EG) nr 1049/2001 behandlades efter avslag vid första behandlingen. I tre fall bekräftade parlamentet sitt första beslut, men i ett fall beviljade parlamentet utökad tillgång till den begärda handlingen.
- Akademiker och forskare utgör fortfarande den största andelen av sökandena: 39 procent av sökandena hör till denna kategori.

### *Utvecklingstendenser*

- Av de ansökningar som inkom till parlamentet 2014 rörde 8,5 procent ledamotshandlingar, särskilt budgettilldelning och enskilda ledamöters ersättningar för utgifter, handlingar från den rådgivande kommittén för ledamöternas uppförandekod samt handlingar som eventuellt skulle kunna visa kontakter mellan intresseorganisationer och enskilda ledamöter i samband med lagstiftningsförfaranden.
- Den ökade användningen av interaktiva webbplatser som "Ask the EU" har bidragit till att göra de offentliga registren synligare, men har samtidigt skapat oro över tillämpningen av vissa rättsliga krav på institutionerna.
- Ökad komplexitet noteras i vissa ansökningar, särskilt från anbudsgivare som förlorat i en offentlig upphandling och som ansöker om tillgång till handlingar om de anbuds-förfaranden som de deltagit i.
- Under 2014 inkom ett nytt klagomål till ombudsmannen mot parlamentet avseende en begäran om allmänhetens tillgång till framställningar som innehåller personuppgifter. Ombudsmannens undersökning av klagomålet 262/2012/OV om samordnarnas protokoll

avslutades med en ytterligare synpunkt om att parlamentet skulle ta med samordnarnas befintliga protokoll från valperioden 2009–2014 i det offentliga dokumentregistret.

## KAPITEL I

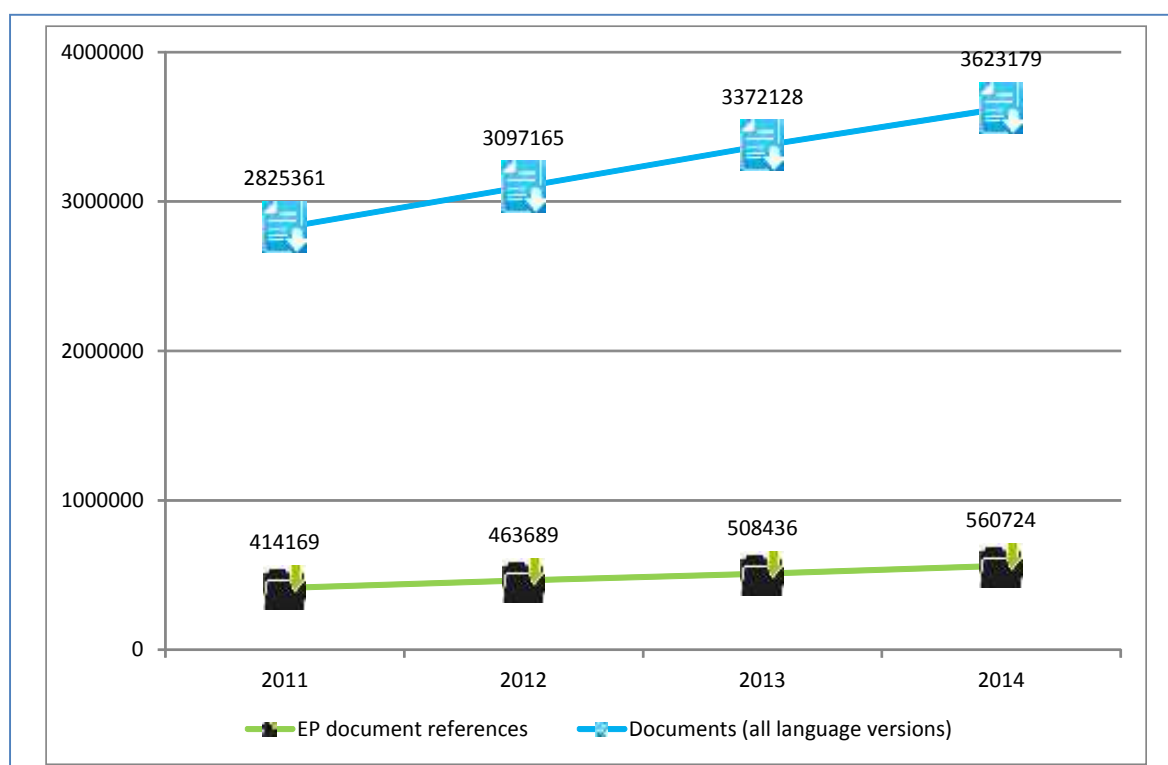
### Genomförandet av förordning (EG) nr 1049/2001 under 2014

#### A) Innehåll i det offentliga registret över parlamentets handlingar

Det offentliga registret över parlamentets handlingar innehåller hänvisningar till officiella parlamentshandlingar från 2001 och framåt.

Antalet hänvisningar har ökat varje år och 2014 års ökning var 10 procent i förhållande till 2013. Den 31 december 2014 innehöll databasen till registret 560 724 hänvisningar till handlingar (motsvarande 3 623 179 handlingar, när alla språkversioner är medräknade). Ingen känslig handling, i den mening som avses i artikel 9 i förordning (EG) nr 1049/2001, registrerades i parlamentets offentliga dokumentregister.

(Figur 1) Utveckling av parlamentets offentliga dokumentregister



## B) Siffror om konsulterade och begärda handlingar

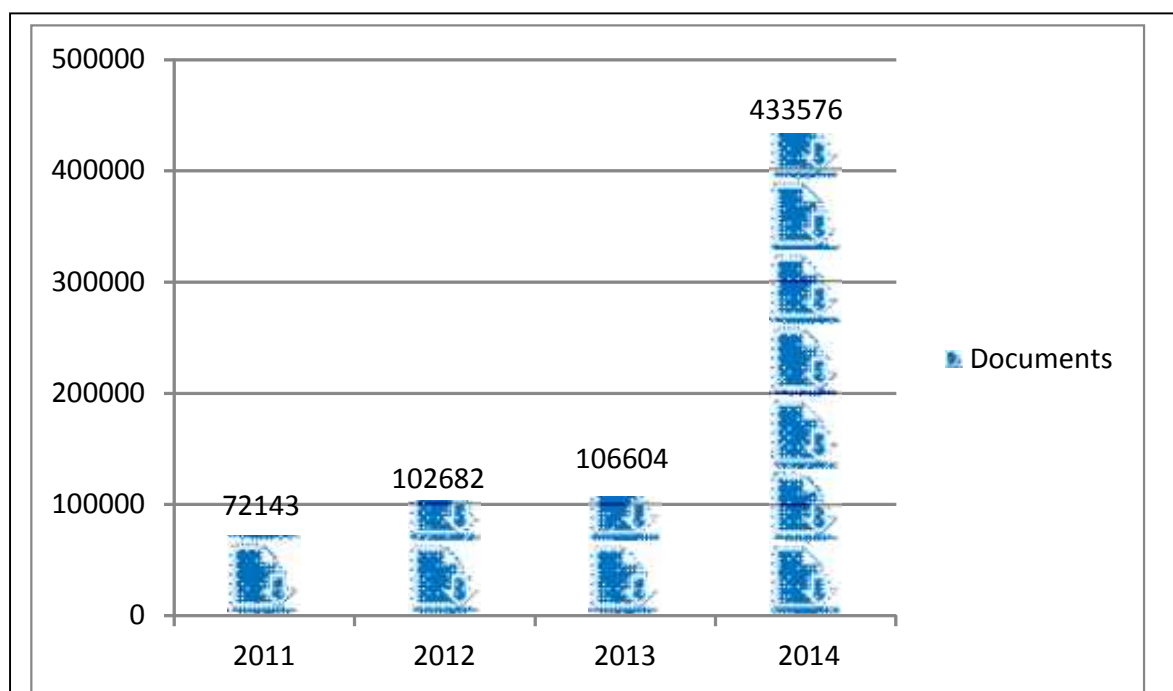
I enlighet med artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001 är 90–95 procent av parlamentets handlingar direkt tillgängliga på webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister<sup>1</sup>. De handlingar som inte är direkt tillgängliga kan begäras via det elektroniska ansökningsformuläret<sup>2</sup> eller via e-post.

### B.1) Handlingar som konsulterats direkt

Besökarna kom oftast till webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister via Googles sökmotor eller via Europaportalen. Antalet handlingar som tagits del av på webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister hela tiden ökat sedan 2011. Under 2014 konsulterades 433 576 handlingar direkt från webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister, vilket är mer än fyra gånger så många handlingar som konsulterades direkt 2013.

De typer av handlingar som konsulterades mest var (i fallande ordning) frågor för skriftligt besvarande<sup>3</sup> (37,17 %), svar på frågor (31,08 %), antagna texter (3,9 %), meddelanden till ledamöterna (3,55 %), resolutionsförslag (3,13 %), ändringsförslag till betänkanden (2,25 %), betänkanden (2,21 %), utskottens dagordningar (1,26 %) och utskottens protokoll (1,6 %).

(Figur 2) **Antal handlingar som konsulterades på webbplatsen för det offentliga dokumentregistret**



<sup>1</sup> <http://www.europarl.europa.eu/RegistreWeb/search/simpleSearchHome.htm?language=SV>

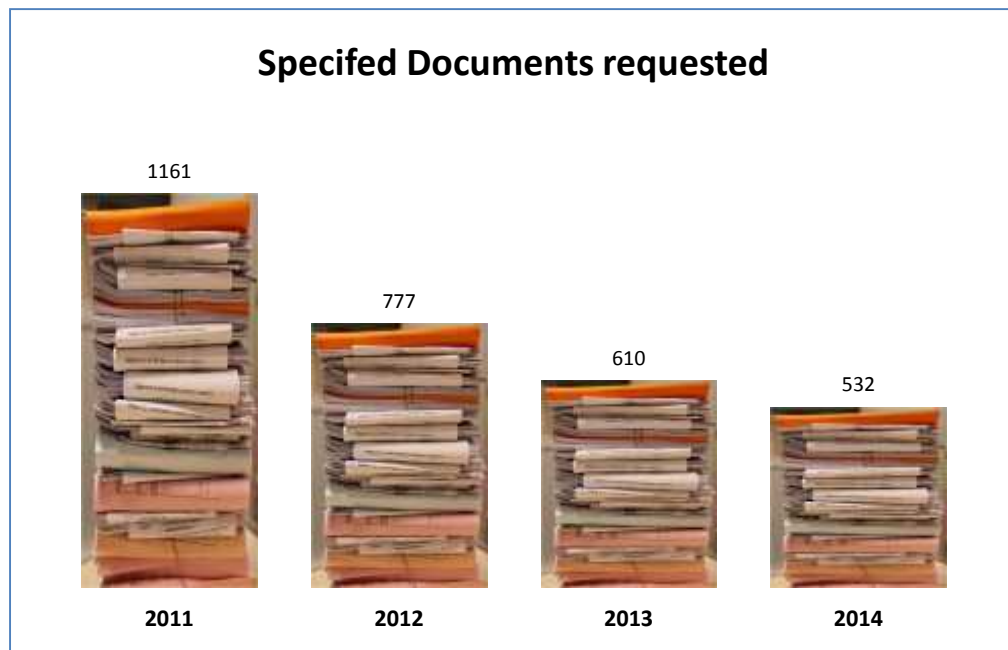
<sup>2</sup> <https://www.secure.europarl.europa.eu/RegistreWeb/requestdoc/secured/form.htm?language=SV>

<sup>3</sup> Artikel 130 i Europaparlamentets arbetsordning.

## **B.2) Handlingar som begärdes via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post**

Under 2014 mottog parlamentet 370 ansökningar via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post, avseende 532 specifikt angivna handlingar, vilket är en minskning med 14 procent jämfört med antalet specifikt angivna handlingar som begärdes föregående år.

(Figur 3) **Antal specifikt angivna handlingar som begärdes via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post**



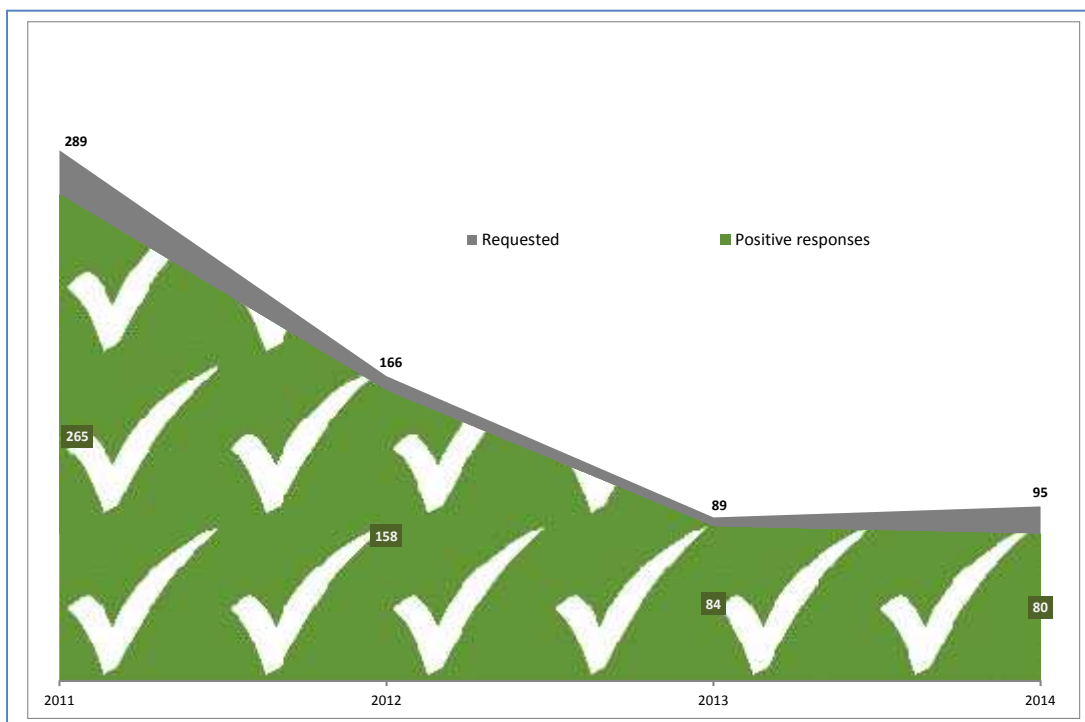
Denna minskning tar dock inte hänsyn till ytterligare 31 ansökningar som inkom till parlamentet 2014 med begäran om tillgång till ett stort eller obestämt antal handlingar (ibland mer än 1 000), som inte kan registerföras för statistiska ändamål, eftersom de innebär ett omfattande identifierings- och utredningsarbete på grund av upprättandedatum, klassificering, sakinhåll eller antal år som omfattas (t.ex. ansökan om "alla handlingar som rör ...", "alla handlingar som innehåller information om ...", "handlingar från 1995 till nu om ..." etc.)<sup>4</sup>.

Av de 532 specifikt angivna handlingarna hade 95 inte tidigare lämnats ut till allmänheten. Parlamentet lämnade ut 80 av de 95 specifikt angivna handlingar som inte tidigare hade lämnats ut, och i två fall beviljades delvis tillgång.

<sup>4</sup> Ansökningar om ospecificerade handlingar ingår inte i siffrorna för begärda handlingar i denna rapport.

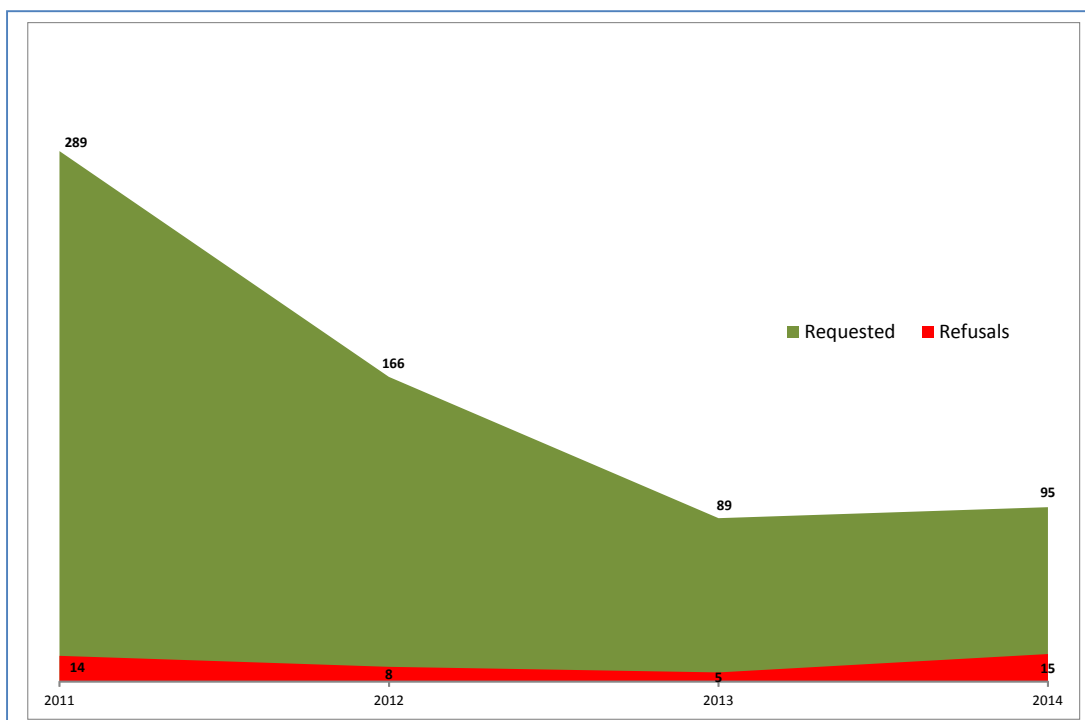


(Figur 4) **Antal specifikt angivna handlingar som inte tidigare har lämnats ut och handlingar som lämnades ut**



Under 2014 nekade parlamentet allmänheten tillgång till 15 specifikt angivna dokument som inte tidigare hade lämnats ut.

(Figur 5) **Antal specifikt angivna handlingar som inte tidigare har lämnats ut och handlingar för vilka ansökan avslogs**



### C) Siffror om ansökningar<sup>5</sup>

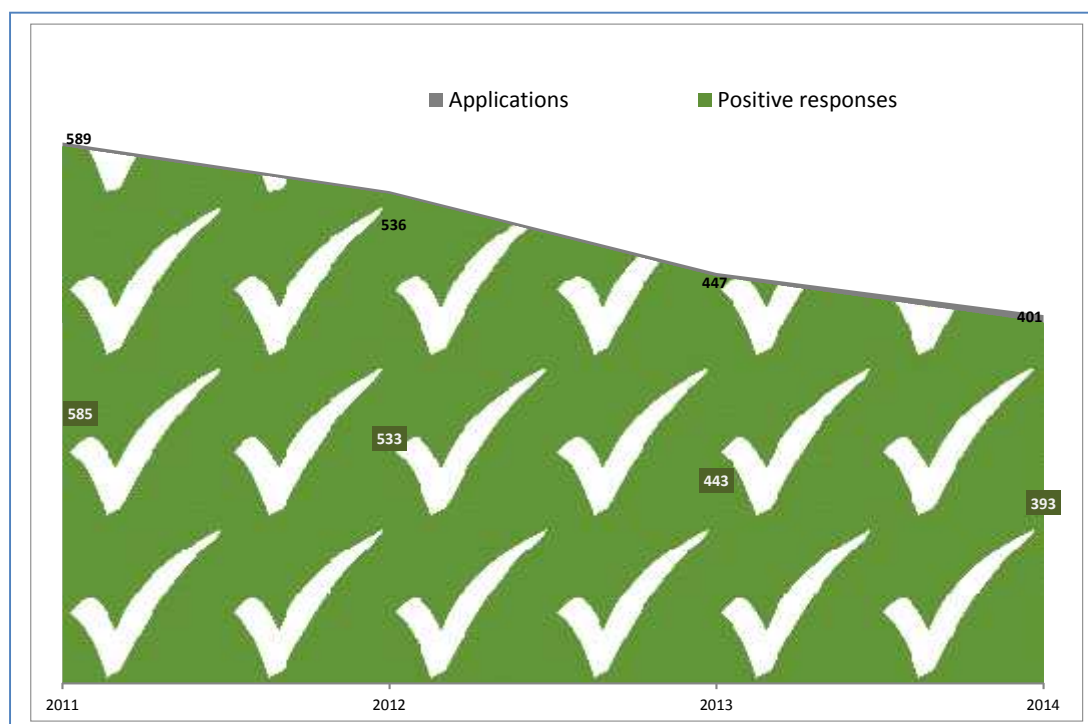
Under 2014 mottog parlamentet totalt 401 ansökningar, varav 43 omfattade handlingar som inte tidigare hade lämnats ut till allmänheten.

Ansökningarna rörde huvudsakligen handlingar avseende parlamentsledamöter (8,5 %), förvaltningshandlingar om infrastruktur och finansiella frågor (7,0 %), antagna texter (6,9 %), fullständiga förhandlingsreferat (4,7 %), presidiets handlingar (4,4 %), officiella skrivelser (4,2 %) och framställningar (2,2 %).

Ansökningar om handlingar som inte tidigare lämnats ut rörde huvudsakligen parlamentets rättsliga yttranden (16 %), ledamöternas utgifter (11 %), anmärkningar till presidiet (5 %) och andra interna rapporter, främst rapporter om trepartsmöten (7 %).

Parlamentet beviljade tillgång till begärda handlingar i 393 av de 401 ansökningar som inkom 2014. I två fall beviljade parlamentet enbart delvis tillgång.

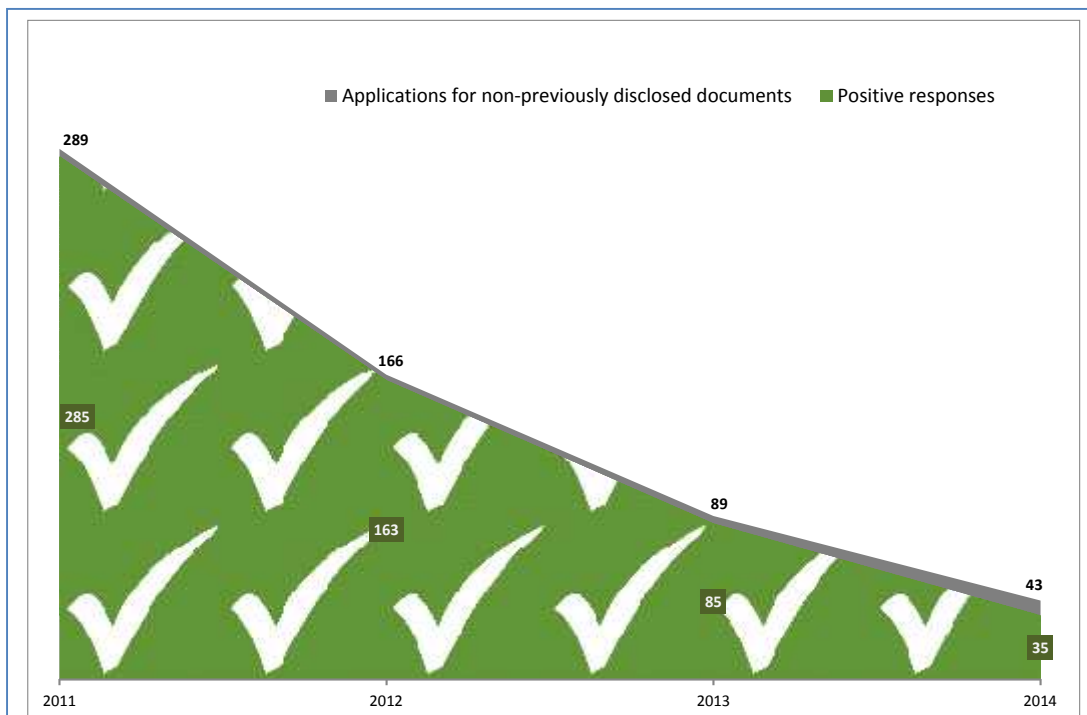
(Figur 6) **Antal ansökningar och bifall**



<sup>5</sup> Ansökningarna avser specifikt angivna och ospecificerade handlingar.

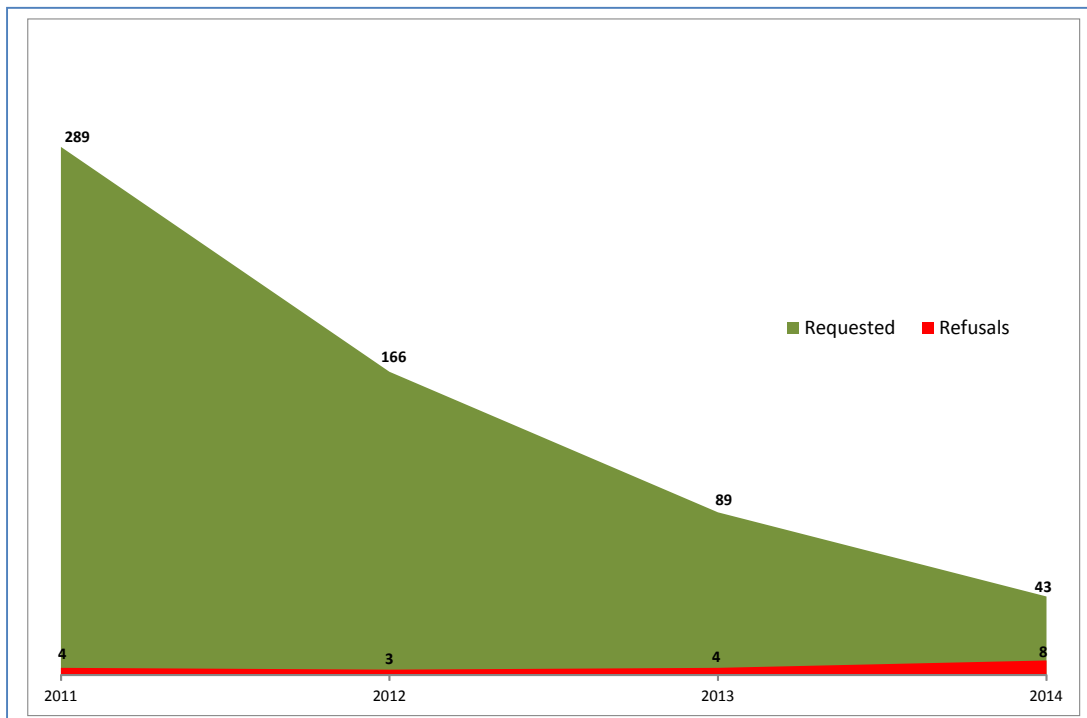
När det gäller handlingar som inte tidigare lämnats ut biföll parlamentet 35 av de 43 ansökningar som inkom 2014.

(Figur 7) **Antal ansökningar om handlingar som inte tidigare lämnats ut och antal bifall**



Under 2014 nekade parlamentet anmämlenheten tillgång i alla fall genom ett beslut som undertecknats av generalsekretariatet, den behöriga myndigheten för första ansökan.

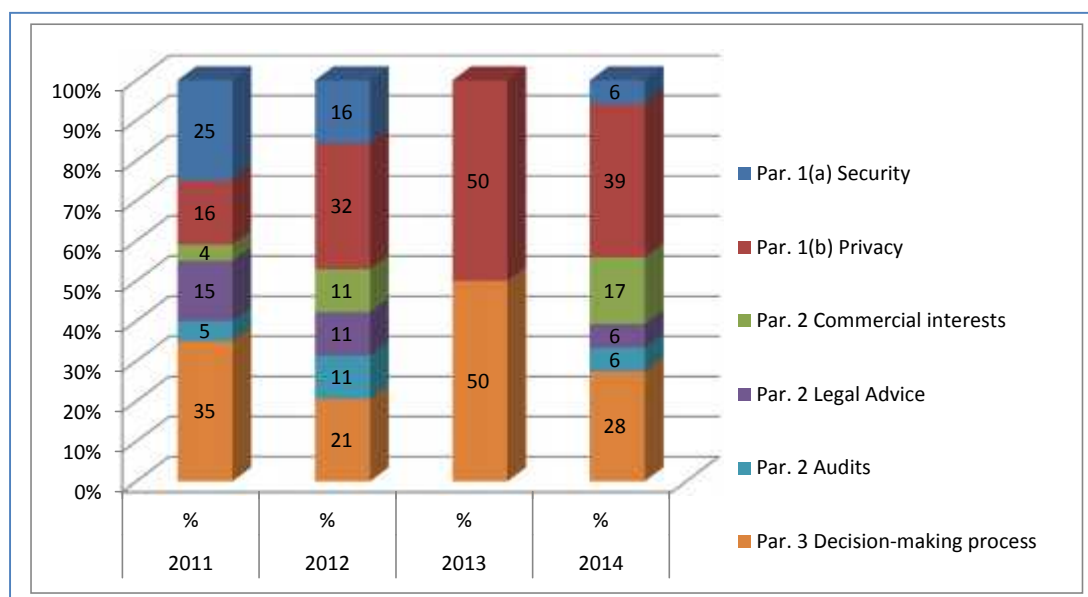
(Figur 8) **Antal ansökningar om handlingar som inte tidigare lämnats ut och antal avslag**



Fyra bekräftande ansökningar<sup>6</sup> i enlighet med artikel 8 i förordning (EG) nr 1049/2001 lämnades in efter avslag på de ursprungliga ansökningarna. I tre fall bekräftade parlamentet sitt första beslut, men i ett fall beviljade det utökad tillgång till den begärda handlingen.

Parlamentets avslag grundades främst på behovet av att skydda den enskildes privatliv och integritet (artikel 4.1 b i förordning (EG) nr 1049/2001), parlamentets beslutsförfarande (artikel 4.3 i förordning (EG) nr 1049/2001) och en fysisk eller juridisk persons affärsintressen (artikel 4.2 i förordning (EG) nr 1049/2001).

(Figur 9) **Tillämpning av undantag i enlighet med artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001**



Sammanfattningsvis följde andelen bifall från parlamentet 2014 med de senaste årens utveckling. Den totala andelen bifall var 98 procent, och andelen bifallna ansökningar om handlingar som tidigare inte lämnats var 81 procent.

När en handling har lämnats ut blir den tillgänglig för allmänheten och kan nås direkt på webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister.

## D) De sökandes profiler

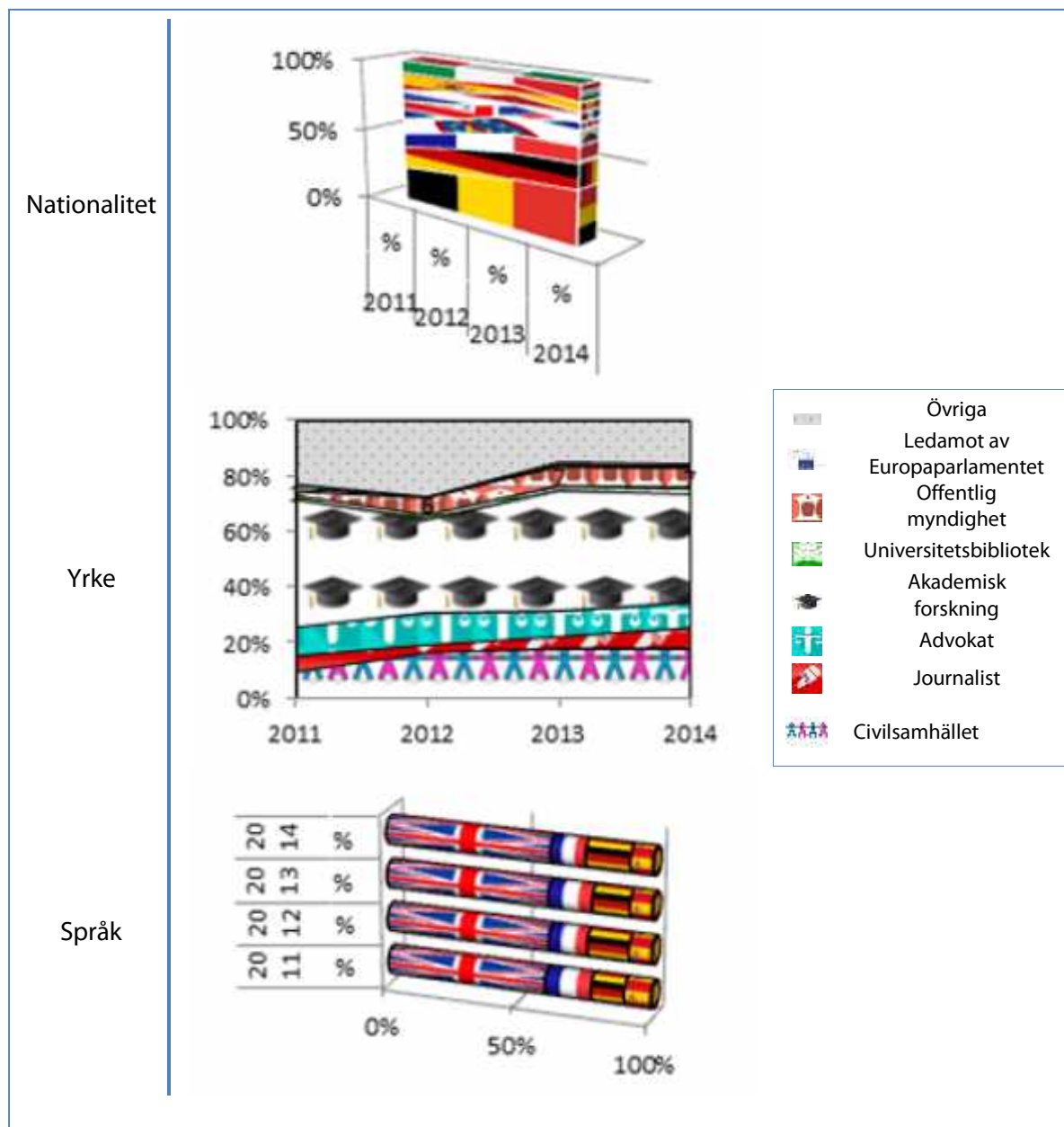
Akademiker och forskare utgör fortfarande den största andelen av sökandena. Till denna kategori hör 39 procent av sökandena. Därefter kommer företag, miljöorganisationer och andra intresseorganisationer, som tillsammans står för 18 procent av ansökningarna. Andelen begäranden från advokater var 9 procent och i stort sett oförändrad.

Mönstret för den geografiska spridningen av de sökande (bland EU-medlemsstaterna) för 2014 var mycket likt det som observerats under tidigare år. 31 procent av sökandena var etablerade i Belgien, följt av (i storleksordning) Tyskland (14 %), Frankrike och Italien (9 % vardera), Nederländerna och Spanien (5 % vardera) och Storbritannien (4 %). Ansökningarna från tredjeländer minskade något och stod för ungefär 8 procent av det totala antalet.

<sup>6</sup> En bekräftande ansökan kan lämnas in om den ursprungliga ansökan helt eller delvis har avslagits (artikel 7.2 i förordning (EG) nr 1049/2001).

Under 2014 skedde ansökningarna i likhet med tidigare år oftast på engelska (53 %), följt av tyska (14 %), franska (11 %) och spanska (7 %).

(Figur 10) **Profiler för dem som ansökte om tillgång till handlingar 2014<sup>7</sup>**



<sup>7</sup> © för bilderna i grafiken: salem / Fotolia - kebox / Fotolia- Pekchar / Fotolia - DIDEM HIZAR / Fotolia - Claudio Divizia / Fotolia - ravenna / Fotolia - photolara / Fotolia - Becky Stares / Fotolia - Sylvie Bouchard / Fotolia - atScene / Fotolia - Seraphim Vector / Fotolia- valentint / Fotolia - quka / Fotolia - Gstudio Group / Fotolia - mostafa fawzy / Fotolia - BERLINSTOCK / Fotolia - Double-J Design - Europeiska unionen.

---

## KAPITEL II

### *Utvecklingstendenser och särskilda frågor i samband med tillgång till handlingar 2014*

---

#### **A) Ledamotshandlingar**

Av de ansökningar som inkom till parlamentet 2014 rörde 8,5 procent ledamotshandlingar, särskilt budgettilldelning och enskilda ledamöters ersättningar för utgifter, handlingar från den rådgivande kommittén för ledamöternas uppförandekod samt handlingar som visar intresseorganisationers eventuella inflytande på och enskilda ledamöter i samband med lagstiftningsförfaranden (dagordningar för och protokoll från ledamöters/föredragandes möten med intresseorganisationer, ledamöternas korrespondens etc.)

När det gäller ansökningar om tillgång till detaljerade uppgifter om ersättningar för enskilda ledamöters utgifter, tillämpar parlamentet presidiets riktlinjer av den 20 februari 2008, som grundar sig på bästa praxis i de nationella parlamenten. Utifrån denna strategi har parlamentet utvecklat en proaktiv policy, som innebär att allmän information om de ersättningar som ledamöterna har rätt till och reglerna för tilldelning av sådan ersättning offentliggörs på parlamentets webbplats. Detaljerade uppgifter om de belopp som faktiskt betalats ut till enskilda ledamöter offentliggörs dock inte, men ledamöterna får själva lämna ut ytterligare information.

#### **B) Ökad användning av interaktiva webbplatser**

På senare år har man noterat de sökande i allt högre grad tenderar att begära tillgång till handlingar via offentliga webbportaler, som offentliggör begärandena tillsammans med institutionernas svar.

Under 2014 mottog parlamentet exempelvis 55 ansökningar om tillgång till handlingar (motsvarande 14 % av alla begäranden) via webbplatsen "Ask the EU", ett projekt inom plattformen "Access Info Europe". Sedan parlamentets avdelning för öppenhet fick sin webbplats har dess funktionsbrevlåda för tillgång till handlingar varit den gemensamma inlämningspunkten för alla begäranden via denna webbplats, oberoende av vad begäran gäller (handlingar, information, klagomål etc.). Webbplatsen har ett system som skapar tillfälliga e-postadresser för inlämning av begäran om tillgång till handlingar, utan att användarna behöver uppge sin identitet.

Svaren på begäranden som inkommer via "Ask the EU" laddas automatiskt upp på organisationens webbplats och blir tillgängliga för allmänheten. Begäranden riktade till parlamentet och dess svar är tillgängliga i en särskild sektion av webbplatsen "Ask the EU"<sup>8</sup>.

Enligt förordning (EG) nr 1049/2001 behöver sökande varken uppge sin identitet eller ange några skäl till sin begäran. Under vissa omständigheter kan dock avsaknaden av uppgifter om sökanden göra det svårt att handlägga begäran på vederbörligt sätt och tillämpa vissa rättsliga krav på institutionen korrekt, exempelvis prövningsmöjligheter, regler om skydd av personuppgifter, skydd mot identitetsstöld och användning av falsk identitet.

I synnerhet kan det vålla problem om man saknar postadress till sökanden. Om sökanden anger postadress kan parlamentet förhindra otillbörlig åtkomst till handlingar, samtidigt som man

---

<sup>8</sup> [http://www.asktheeu.org/en/body/european\\_parliament](http://www.asktheeu.org/en/body/european_parliament).

undviker att svara på påhittade begäranden från falska e-postadresser, och parlamentet kan även skapa rättssäkerhet när det gäller det datum då sökanden får svar från parlamentet. Detta datum inleder tidsfristen för överklagande.

En postadress ger parlamentet möjlighet att meddela sökanden svaret genom ett rekommenderat brev med mottagningsbevis, vilket skapar rättssäkerhet. Domstolen har konstaterat att ett rekommenderat brev med mottagningsbevis är en lämplig delgivningsmetod, eftersom man på så vis kan fastställa när tidsfristen börjar löpa. Ett beslut har delgivits på vederbörligt sätt när det har meddelats den person till vilken det är adresserat och den personen kan ta del av det<sup>9</sup>.

Av de skäl som anges ovan är det god praxis av parlamentet att be sökanden om en postadress när man ska delge ett avslag om tillgång till handlingar.

Denna goda praxis uppfyller även kraven i uppgiftsskyddslagstiftningen, vilket europeiska datatillsynsmannen konstaterade genom sitt beslut av den 11 juli 2014 med anledning av ett klagomål om att kommissionen efterfrågade påstått onödigt information i samband med en begäran om tillgång till handlingar.

### **C) Komplexa ansökningar och god förvaltningssed: begäranden om handlingar avseende offentliga upphandlingar**

En annan tendens som bör nämnas är parlamentet får allt fler komplexa och omfattande ansökningar om tillgång till handlingar, t.ex. sådana som rör samtliga handlingar inom ett förfarande för offentlig upphandling. I motsats till vissa nationella lagar innehåller förordning (EG) nr 1049/2001 ingen bestämmelse om orättvisa, orättmätiga och uppenbart orimliga ansökningar. Om en ansökan inte är tillräckligt utförlig, eller om den avser en mycket omfattande handling eller ett mycket stort antal handlingar, är institutionen hänvisad till något av följande alternativ: a) uppmana sökanden att förtydliga ansökan (artikel 6.2 i förordning (EG) nr 1049/2001) eller b) samråda informellt med sökanden för att finna en rimlig lösning (artikel 6.3 i förordning (EG) nr 1049/2001). I undantagsfall kan institutionen även förlänga den ursprungliga lagstadgade svarsfristen med ytterligare 15 dagar. Dessa alternativ har dock inte alltid visat sig lämpliga.

Komplexa ansökningar kan leda till en orimlig arbetsbörda för institutionen, eftersom handläggningen ofta kräver fördjupat arbete för att fastställa vilka handlingar som omfattas av ansökan och en detaljerad analys av mycket långa tekniska handlingar samt att flera av parlamentets avdelningar involveras eller att tredjeparter rådfrågas.

Domstolen har nyligen åter bekräftat att institutionerna i vissa fall, då antalet handlingar som efterfrågas eller omfattningen av de avsnitt som ska tas bort skulle medföra en orimlig arbetsbörda, enligt proportionalitetsprincipen får göra en avvägning mellan allmänhetens intresse och arbetsbördan i samband med ansökan. I dessa särskilda fall kunde institutionerna säkerställa god förvaltningssed<sup>10</sup>.

Under 2014 hanterade parlamentet omfattande ansökningar om tillgång till handlingar avseende offentliga upphandlingar inom ramen för budgetförordningen.

Anbudsgivarna begär många gånger utan framgång, men även med framgång, i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 handlingar och information om de offentliga upphandlingar som de deltagit i, för att försöka kringgå de restriktioner som fastställs i budgetförordningen och dess tillämpningsföreskrifter och som syftar till likabehandling av deltagarna. Så var fallet t.ex. med en ansökan om 10 000 handlingar, som lämnades in av en av de vinnande anbudsgivarna i upphandlingen om ett IT-ramavtal för perioden 2009–2014.

<sup>9</sup> Mål 42/85, Cockerill – Sambre mot kommissionen [1985] REG 3749.

<sup>10</sup> Mål T-14/98, Hautala mot rådet, punkt 86, och Mål C-127/13 P, Strack mot kommissionen, EU:C:2014:2250, punkt 27.

Den här typen av ansökningar, som lämnas in av företag och ofta grundar sig på sökandens privata affärsintressen, medför inte bara en orimlig arbetsbörda för parlamentet utan förefaller också avvika från det ursprungliga syftet med förordning (EG) nr 1049/2001, nämligen att ge medborgarna bättre möjligheter att delta i beslutsförandet och garantera att förvaltningen åtnjuter större legitimitet och är effektivare och har ett större ansvar gentemot medborgarna i ett demokratiskt system.

#### **D) Interinstitutionellt samarbete**

Parlamentet har stärkt det administrativa samarbetet med både rådet och kommissionen för att finna gemensamma lösningar i horisontella frågor om allmänhetens tillgång till handlingar.

De tre institutionerna kontaktar varandra systematiskt om det inkommer en ansökan om tillgång till en handling som härrör från en av de andra institutionerna. För att kontakten skulle fungera smidigt ingicks ett samförståndsavtal 2002, vilket undertecknades av företrädare för de tre generalsekretariaten.

I samband med detta kontaktades parlamentet åtta gånger av kommissionen och två gånger av rådet under 2014, huvudsakligen om skriftliga svaromål som utarbetats av parlamentets rättstjänst och trepartsmeddelanden.

Dessutom kontaktades parlamentet vid två tillfällen av myndigheter i medlemsstaterna angående parlamentshandlingar, som fanns hos dessa myndigheter.



---

## KAPITEL III

### *Ombudsmannens beslut angående klagomål mot parlamentet*

---

#### **A) Nytt klagomål**

Under 2014 inkom ett klagomål till ombudsmannen mot parlamentet (1257/2014/KM) efter en begäran om tillgång till handlingar avseende en framställning till parlamentet. Klagomålet innehöll fyra punkter: en rörde skydd av personuppgifter och tre rörde procedurfrågor. Före beslutet om huruvida klagandens tre procedurfrågor var tillåtliga, föreslog ombudsmannen en snabb lösning för parlamentet, så att man kunde tillmötesgå klagandens krav på skydd av personuppgifter. Parlamentet följde ombudsmannens förslag och lämnade den 25 september 2014 ett ytterligare svar till klaganden samt underrättade ombudsmannen om detta. För närvarande avvaktar parlamentet ombudsmannens behandling av de andra tre punkterna i klagomålet.

#### **B) Rekommendation**

Den 31 mars 2014 lade ombudsmannen fram ett förslag till rekommendation avseende utredningen av klagomål 262/2012/OV om registerföring och offentliggörande av protokoll från utskottssamordnarnas möten på webbplatsen för parlamentets offentliga dokumentregister.

I detta förslag rekommenderade ombudsmannen att parlamentet skulle ta med hänvisningar till utskottssamordnarnas befintliga protokoll i sitt offentliga dokumentregister, så att de blir direkt tillgängliga i enlighet med artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001.

Den 27 juni 2014 informerade parlamentet ombudsmannen om ändrad praxis för samordnarnas protokoll. Från och med den åttonde mandatperioden utarbetas inte längre några separata protokoll från samordnarnas möten. I stället kommer samordnarnas rekommendationer och beslut att ingå i respektive utskotts offentliga protokoll, efter godkännande av det berörda utskottet.

Mot denna bakgrund avslutade ombudsmannen undersökningen av klagomålet i oktober 2014 med hänsyn till att parlamentet hade vidtagit lämpliga åtgärder. Ombudsmannens beslut åtföljdes dock av ytterligare en rekommendation om att parlamentet skulle lägga in även samordnarnas befintliga protokoll från 2009–2014 i dokumentregistret.

För att följa ombudsmannens ytterligare rekommendation har underrubriken "Samordnarna" lagts till under rubriken "Utskottshandlingar" i parlamentets offentliga dokumentregister. Samordnarnas befintliga protokoll från föregående mandatperiod håller på att laddas upp.

### ***Avslutande anmärkningar***

Parlamentets offentliga dokumentregister har blivit ett viktigt sökverktyg som ger medborgarna bättre möjligheter att delta aktivt i parlamentets demokratiska system. Den aktiva insynen i parlamentets roll som beslutsfattare har stärkts ytterligare, och antalet handlingar som gjorts direkt tillgängliga ökar ständigt.

Parlamentets proaktiva informations- och dokumentationspolicy har möjliggjort detta för att sprida mer information av högre kvalitet till allmänheten via internet.

Trots att parlamentets proaktiva öppenhetspolicy har lett till att det totala antalet ansökningar om tillgång till handlingar har minskat, kan man konstatera att ansökningarna har blivit allt mer komplexa, ofta kommer från företag och grundar sig på sökandens privata affärsintressen. Denna ökande tendens medför inte bara en ibland orimlig arbetsbörda för parlamentet utan förefaller också avvika från det ursprungliga syftet med förordning (EG) nr 1049/2001, nämligen att ge medborgarna bättre möjligheter att delta i beslutsförandet och garantera att förvaltningen åtnjuter större legitimitet och är effektivare och har ett större ansvar gentemot medborgarna i ett demokratiskt system.