



---

# Allmänhetens tillgång till handlingar 2018

---

Europaparlamentets  
årsrapport

---

**Enheten för transparens**  
Generaldirektoratet för parlamentets ledning  
Europaparlamentet  
*mars 2019*

PE 636.534/BUR/ANN.

## FÖRORD

Parlamentet, rådet och kommissionen har sedan den 3 december 2001 tillämpat förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar de förfogar över.

I artikel 17.1 i denna förordning står följande: "Varje institution skall årligen offentliggöra en rapport för föregående år, vilken skall ta upp det antal fall då institutionen har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, skälen för dessa avslagsbeslut samt antalet känsliga handlingar som inte har registerförts."

Enligt artikel 116.6 i parlamentets arbetsordning ska presidiet anta den årsrapport som avses i artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1049/2001.

## OM METODEN

Europaparlamentets årsrapport för 2018 har utarbetats med hjälp av följande metod:

- Siffrorna för konsulterade och begärda handlingar avser endast specifikt angivna handlingar.
- Ansökningar om ett mycket stort eller ett obestämt antal handlingar, som institutionen inte kunde identifiera, räknas inte in i antalet begärda handlingar.
- Siffrorna för ansökningar om tillgång till handlingar tar hänsyn till två typer av ansökningar: dels ansökningar om specifikt angivna handlingar, dels ansökningar om ett obestämt antal handlingar.
- Beslut om partiell tillgång räknas som bifall.
- Bekräftande ansökningar kan avse antingen ett inledande beslut om avslag eller ett inledande beslut om partiell tillgång.
- Årtalet för en bekräftande ansökan fastställs genom registreringsdatumet för den motsvarande ursprungliga ansökan.

## INNEHÅLL

<i>Sammanfattning</i> .....	4
<i>KAPITEL I Ansökningar om tillgång till handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 under 2018</i> .....	5
A) Det offentliga registret över parlamentets handlingar .....	5
B) Konsulterade och begärda handlingar .....	6
B.1) Direkt konsulterade handlingar .....	6
B.2) Handlingar som begärdes via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post.....	7
C) Siffror om ansökningar.....	8
D) De sökandes profiler .....	11
<i>KAPITEL II Utvecklingstendenser och särskilda frågor</i> .....	13
Under 2018 ökade antalet ansökningar om tillgång till handlingar som rör lagstiftande trepartsmöten drastiskt, i synnerhet flerkolumnstabeller. Eftersom dessa tabeller berör de tre institutionerna som deltar i lagstiftningsförhandlingarna ökade även det interinstitutionella samarbetet i frågor som rör tillgång till handlingar. Det fanns också ett synnerligen stort intresse bland allmänheten att få tillgång till meddelanden till Europaparlamentets presidium. ....	13
A) Ansökningar om flerkolumnsdokument som diskuteras vid trepartsmöten .....	13
B) Ansökningar om meddelanden till Europaparlamentets presidium.....	14
C) Interinstitutionellt samarbete.....	14
<i>KAPITEL III Klagomål till Europeiska ombudsmannen och domstolsmål</i> .....	15
A) Ombudsmannen .....	15
A.1) Klagomål som avslutades under 2018 .....	15
A.2) Klagomål som inleddes under 2018 .....	15
B) Rättslig prövning.....	16
B.1) Nya mål .....	16
B.2) Tribunalens domar under 2018.....	16
<i>Avslutande kommentarer</i> .....	18

# Europaparlamentets årsrapport om allmänhetens tillgång till handlingar – 2018 (Artikel 17 i förordning (EG) nr 1049/2001)

## ***Sammanfattning***

### *Siffror*

- Den 31 december 2018 innehöll registrets databas 748 100 hänvisningar, jämfört med 683 846 i slutet av föregående år.
- Under 2018 konsulterade användarna av parlamentets offentliga registerwebbplats 76 270 handlingar direkt genom registret. Under samma period mottog parlamentet via det elektroniska ansökningsformuläret eller per e-post 498 ansökningar som rörde 591 specifika handlingar, vilket innebar en ökning med 10 % jämfört med 2017.
- Av de 498 ansökningarna rörde 113 handlingar som inte tidigare lämnats ut till allmänheten.
- Den totala andelen bifall uppgick under 2018 till över 96 %.
- Parlamentet nekade tillgång i 17 fall, huvudsakligen i samband med ansökningar om handlingar från Europaparlamentets presidium.

### *Utvecklingstendenser*

- De sökande visade ett starkt intresse för handlingar som rör trepartsförhandlingar under lagstiftningsförfaranden, arbetet inom parlamentets styrande organ samt, i synnerhet, presidiets hantering av finansieringen av politiska partier och stiftelser och ledamöternas utgifter.
- Andelen bekräftande ansökningar minskade något jämfört med 2017, med nio bekräftande ansökningar under året.

## KAPITEL I

### **Ansökningar om tillgång till handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 under 2018**

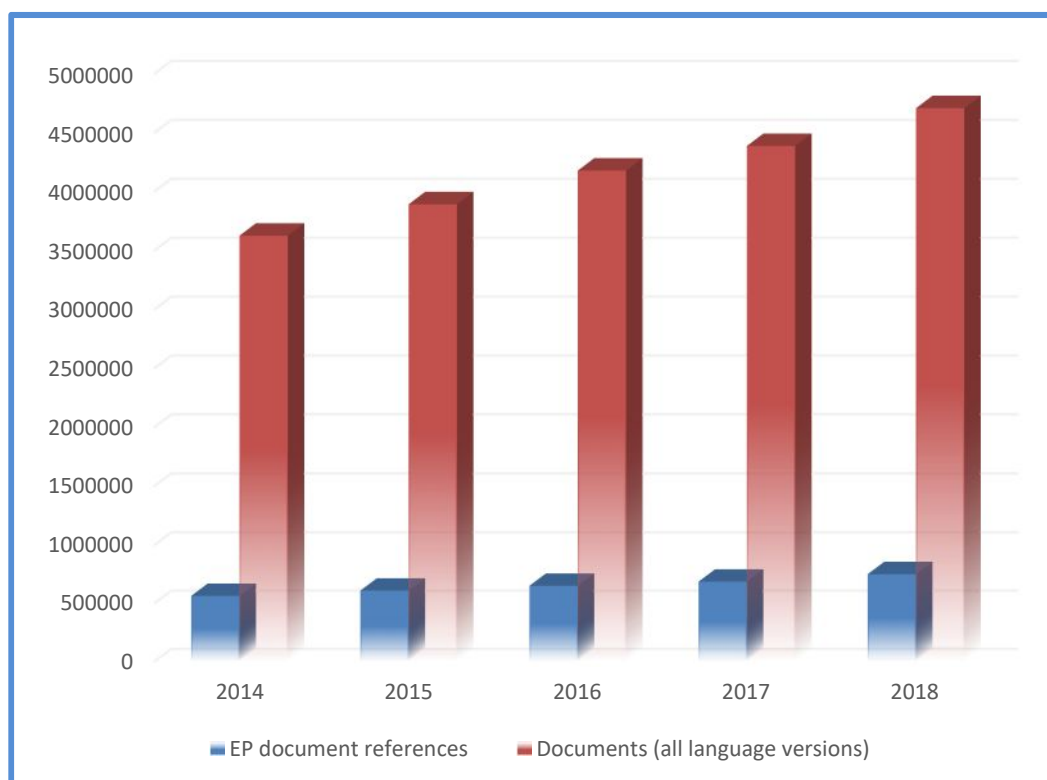
Siffrorna och statistiken i detta avsnitt gör det möjligt att se utvecklingstendenser när det gäller allmänhetens tillgång till handlingar. De ger också allmänheten en helhetsbild av parlamentets genomförande av förordning (EG) nr 1049/2001.

#### **A) Det offentliga registret över parlamentets handlingar**

Hänvisningar till handlingar som är direkt tillgängliga, mestadels lagstiftningshandlingar och, om möjligt, andra typer av handlingar, samlas i det offentliga registret över parlamentets handlingar. Registret upprättades 2002 i syfte att öka öppenheten ytterligare och göra det lättare för allmänheten att få tillgång till institutionens handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001.

Antalet hänvisningar till handlingar i registrets databas ökade med 9 % jämfört med året innan, och uppgick till 748 101 den 31 december 2018 (motsvarande 4 704 921 handlingar totalt, när alla språkversioner är medräknade). Ingen känslig handling, i den mening som avses i artikel 9 i förordning (EG) nr 1049/2001, registrerades i det offentliga registret.

**Figur 1: Utvecklingen av det offentliga registret över parlamentets handlingar**



## **B) Konsulterade och begärda handlingar<sup>1</sup>**

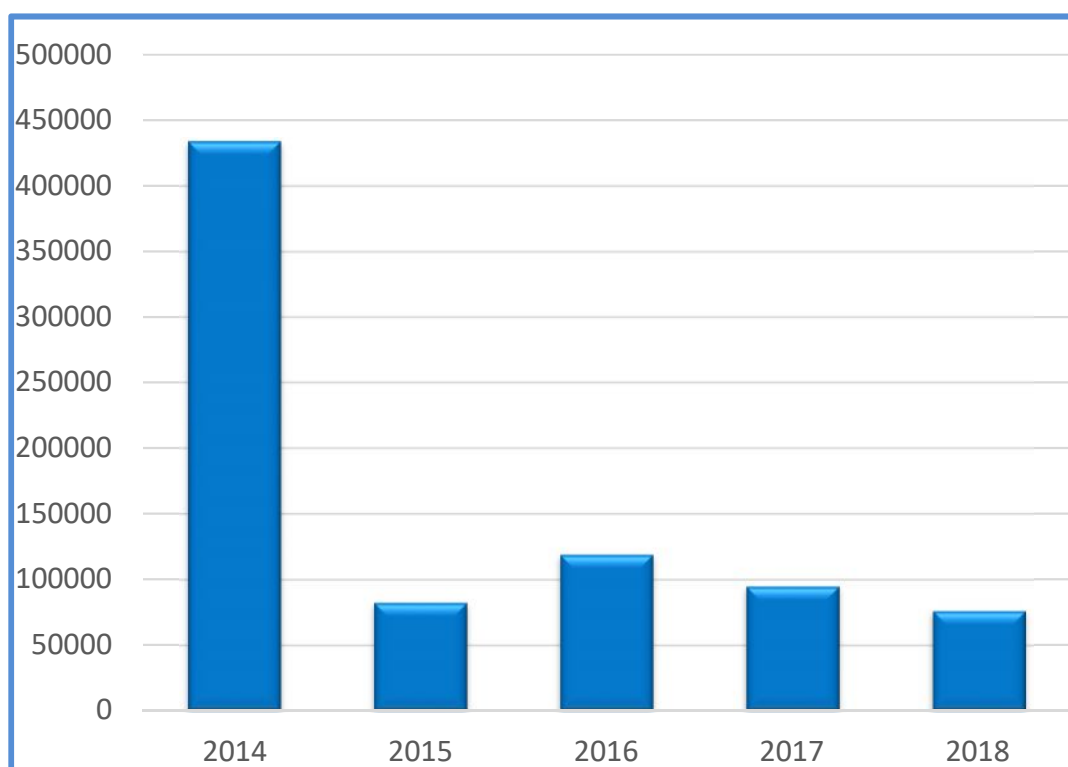
Nästan alla handlingar i det offentliga registret över parlamentets handlingar kan laddas ned direkt via webbplatsen, i enlighet med artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001, där det föreskrivs att institutionerna i största möjliga utsträckning ska ge direkt tillgång till sina handlingar. De handlingar som inte kan konsulteras direkt kan göras tillgängliga på begäran via det elektroniska ansökningsformuläret<sup>2</sup> eller via e-post.

### **B.1) Direkt konsulterade handlingar**

Under 2018 konsulterades 76 270 handlingar direkt på parlamentets offentliga registerwebbplats. Det är värt att notera att denna siffra inte omfattar de konsultationer som skedde via andra plattformar som är kopplade till registrets databas, till exempel webbplatserna för parlamentets utskott och tankesmedja.

Följande handlingar har konsulterats oftast, enligt samma mönster som under tidigare år: parlamentsfrågor för skriftligt besvarande i enlighet med artikel 130 i arbetsordningen (19,16 %), svar på parlamentsfrågor (26,23 %), utskottens betänkanden (5,99 %) och handlingar som mottagits från kommissionen (3,46 %).

**Figur 2: Antal handlingar som konsulterades på den offentliga registerwebbplatsen för parlamentets handlingar**



<sup>1</sup> Dessa siffror avser enbart specifikt angivna handlingar.

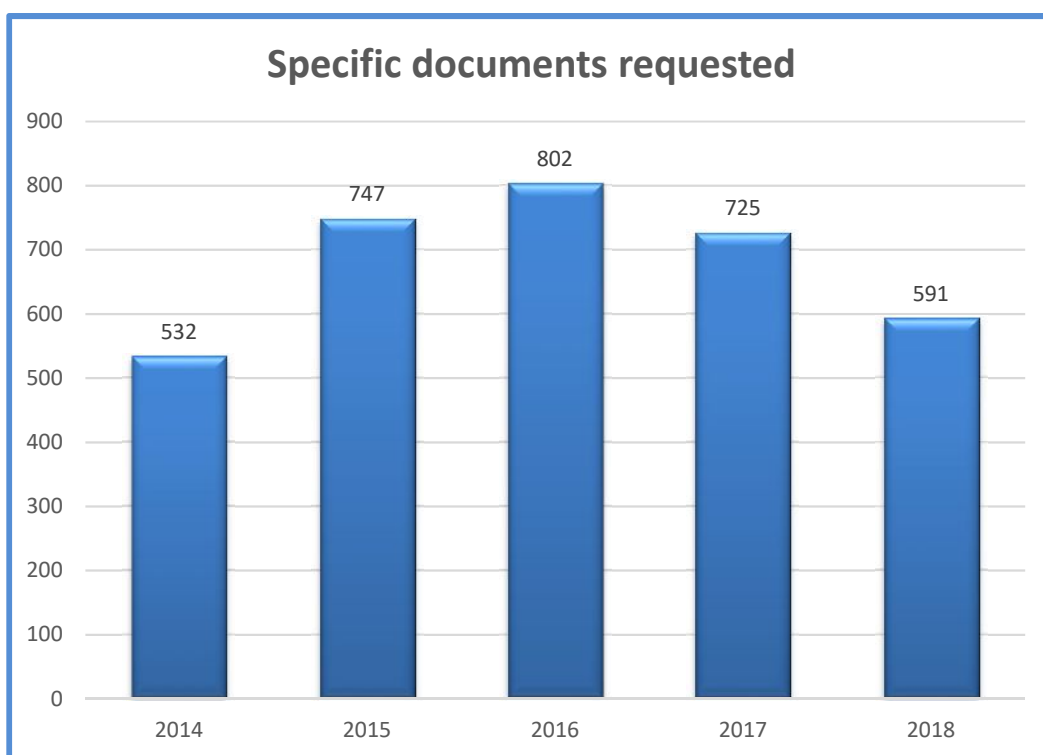
<sup>2</sup> <https://www.secure.europarl.europa.eu/RegistreWeb/requestdoc/secured/form.htm?language=SV>

## **B.2) Handlingar som begärdes via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post**

Under 2018 begärdes 591 specifikt angivna handlingar från parlamentet via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post. Denna siffra innebär en liten minskning jämfört med föregående år.

Precis som under tidigare år omfattar denna siffra inte ansökningar om tillgång till ett obestämt antal handlingar, exempelvis ansökningar om tillgång till "alla handlingar som rör" ett visst ämne, "alla handlingar som innehåller information om" ett visst tema och så vidare. De handlingar som berörs av sådana ansökningar kan inte kvantifieras för statistiska ändamål.

**Figur 3: Antal specifikt angivna handlingar som begärdes via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post**



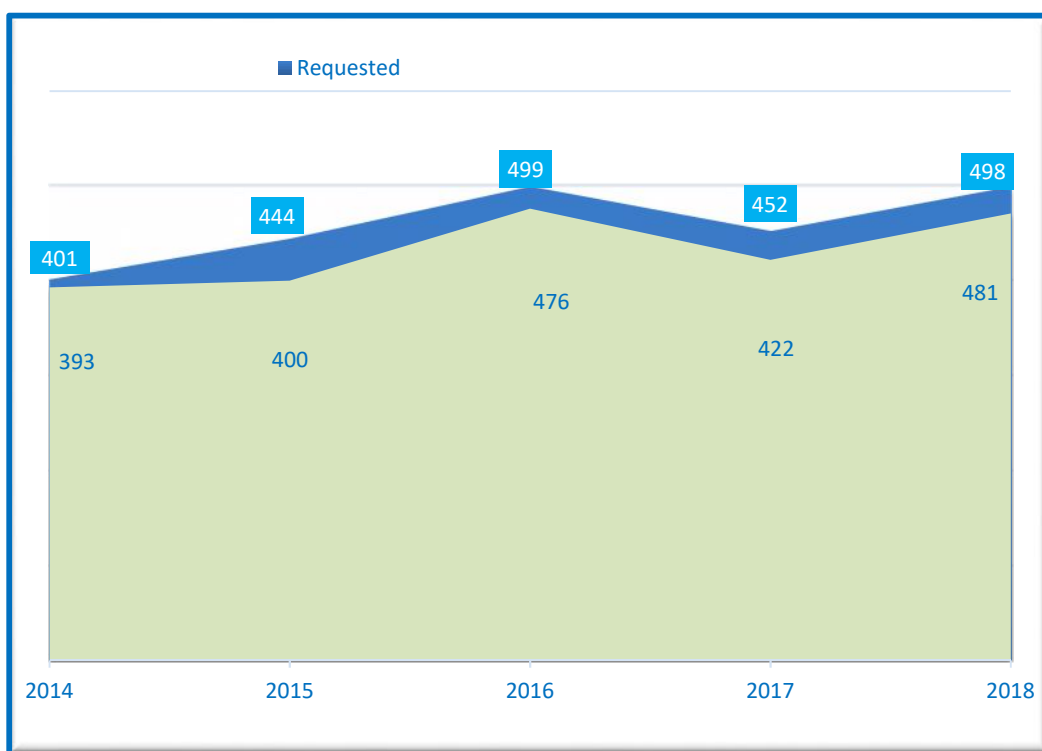
### C) Siffror om ansökningar

Under 2018 mottog parlamentet 498 ansökningar via det elektroniska ansökningsformuläret eller via e-post. Av dessa gällde 399 specifikt angivna handlingar, medan 99 gällde ett obestämt antal handlingar. Av de 498 ansökningarna medförde 22 interinstitutionella samråd inom ramen för det så kallade samförståndsavtalet<sup>3</sup> (se kapitel II C).

Omkring 20 % av alla ansökningar som inkom under året innehöll en begäran om tillgång till antingen "alla handlingar som rör" ett visst ämne eller "alla handlingar som innehåller information om" ett visst tema. Handläggningen av dessa ansökningar är oftast ganska tidskrävande.

Av de 498 ansökningar som mottogs 2018 bifölls 481 av parlamentet. Det inkluderar 13 fall där partiell tillgång beviljades till de begärda handlingarna.

Figur 4: **Antal ansökningar och bifall**



<sup>3</sup> Samförståndsavtalet som ingicks mellan Europaparlamentets, rådets och kommissionens avdelningar i syfte att skyndsamt genomföra samråd i enlighet med artikel 4.4 i förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar.

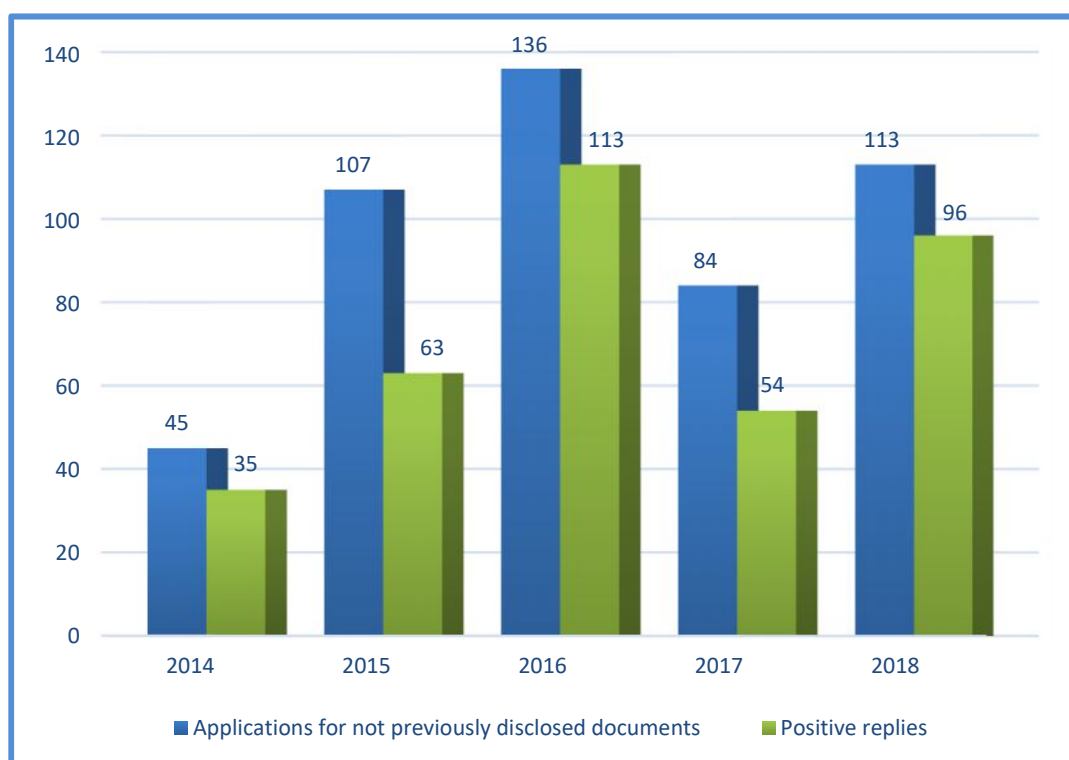


Dessutom rörde 113 av de 498 ansökningarna handlingar som inte tidigare lämnats ut till allmänheten.

De flesta ansökningarna om handlingar som inte tidigare lämnats ut rörde trepartsförhandlingar (43 %), de styrande organens arbete (18 %) och administrativa dokument (14 %), med särskild inriktning på finansieringen av de politiska partierna och grupperna (11 %).

Under 2018 biföll parlamentet 96 ansökningar om tillgång till handlingar som inte tidigare lämnats ut.

**Figur 5: Antal ansökningar om handlingar som inte tidigare lämnats ut och antal bifall**



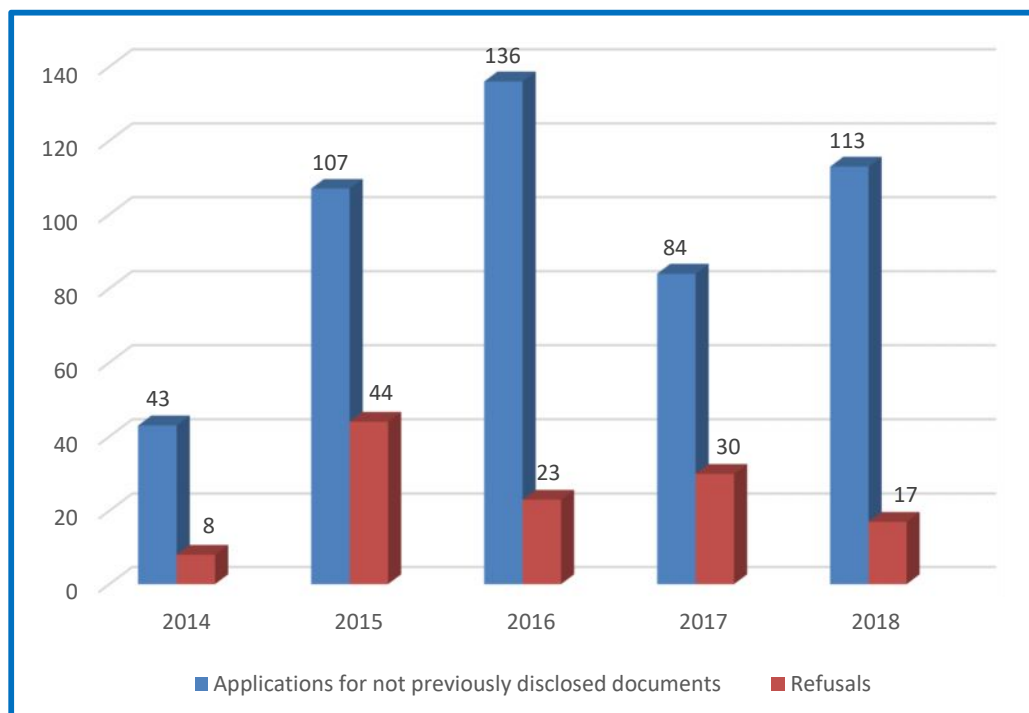
Parlamentet nekade tillgång till handlingar genom ett beslut av den behöriga myndigheten i 17 fall 2018.

Det förekom nio bekräftande ansökningar<sup>4</sup>. I samtliga fall bekräftade institutionen sin ursprungliga hållning.

Sex av de 17 avslagna ansökningarna gällde en begäran om handlingar från Europaparlamentets presidium. Tre fall rörde dessutom upphandlingar eller personalfrågor som hanterades av parlamentets administrativa avdelningar.

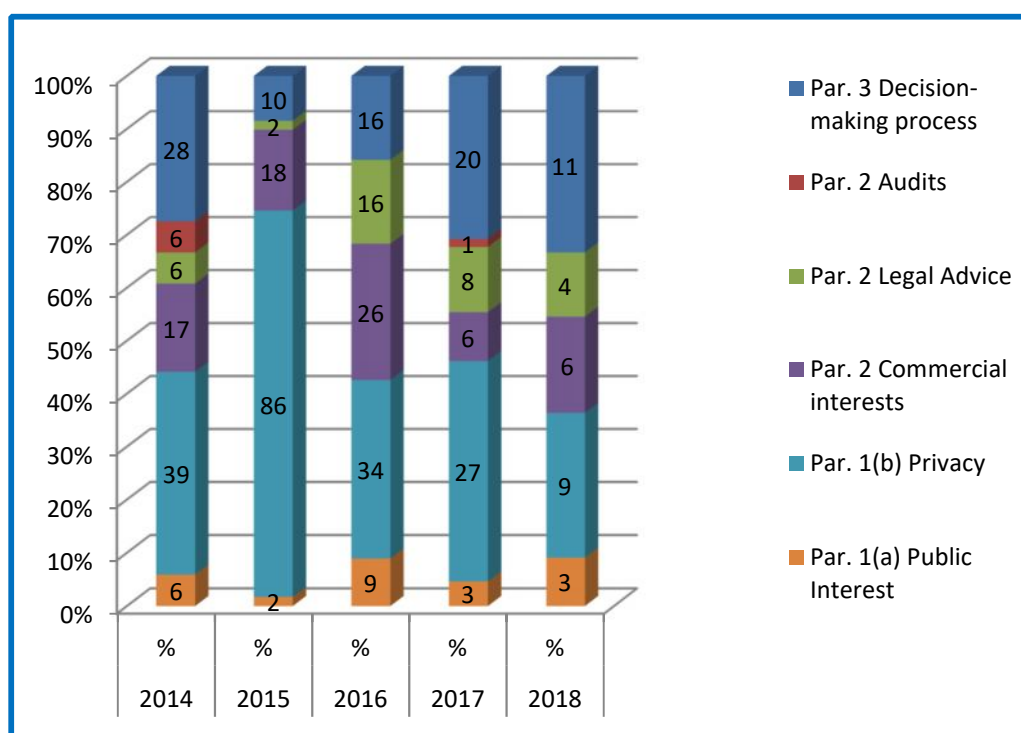
<sup>4</sup> En bekräftande ansökan kan lämnas in om den ursprungliga ansökan helt eller delvis har avslagits (artikel 7.2 i förordning (EG) nr 1049/2001). Under 2017 behandlades två bekräftande ansökningar i ett svar.

Figur 6: **Antal ansökningar om handlingar som inte tidigare lämnats ut och antal avslag**



Avslagen detta år grundade sig främst på behovet av att skydda institutionens beslutsförfarande (artikel 4.3 i förordning (EG) nr 1049/2001), den enskildes privatliv och integritet (artikel 4.1 b i förordning (EG) nr 1049/2001), en fysisk eller juridisk persons affärsintressen (första strecksatsen i artikel 4.2 i förordning (EG) nr 1049/2001) och juridisk rådgivning (andra strecksatsen i artikel 4.2 i förordning (EG) nr 1049/2001).

Figur 7: **Tillämpning av undantag i enlighet med artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001**

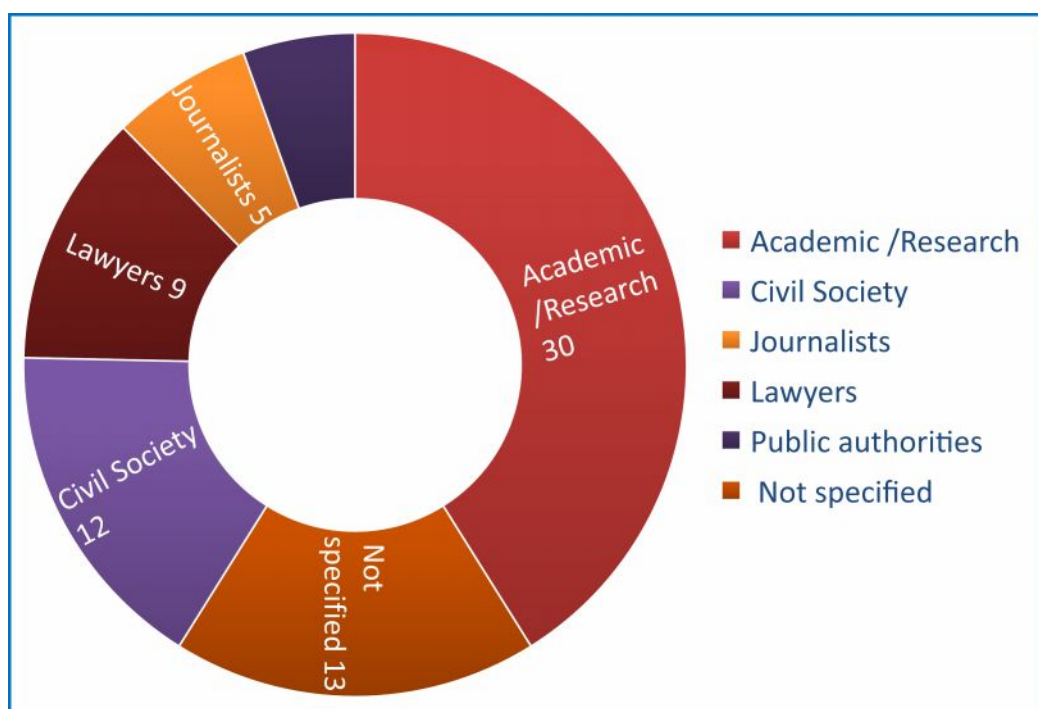


Sammanfattningsvis var parlamentets totala andel bifall fortsatt stor, på omkring 96 %. Andelen bifall för ansökningar som gällde handlingar som inte tidigare lämnats ut var dessutom på 85 %.

#### **D) De sökandes profiler<sup>5</sup>**

Akademiker och forskare utgör fortfarande den största andelen av sökandena, då mer än 30 % av sökandena hör till denna kategori. Därefter kommer näringslivet, miljöorganisationer och andra intresseorganisationer, som tillsammans står för omkring 12 % av ansökningarna. Journalister står för endast 5 % av sökandena detta år.

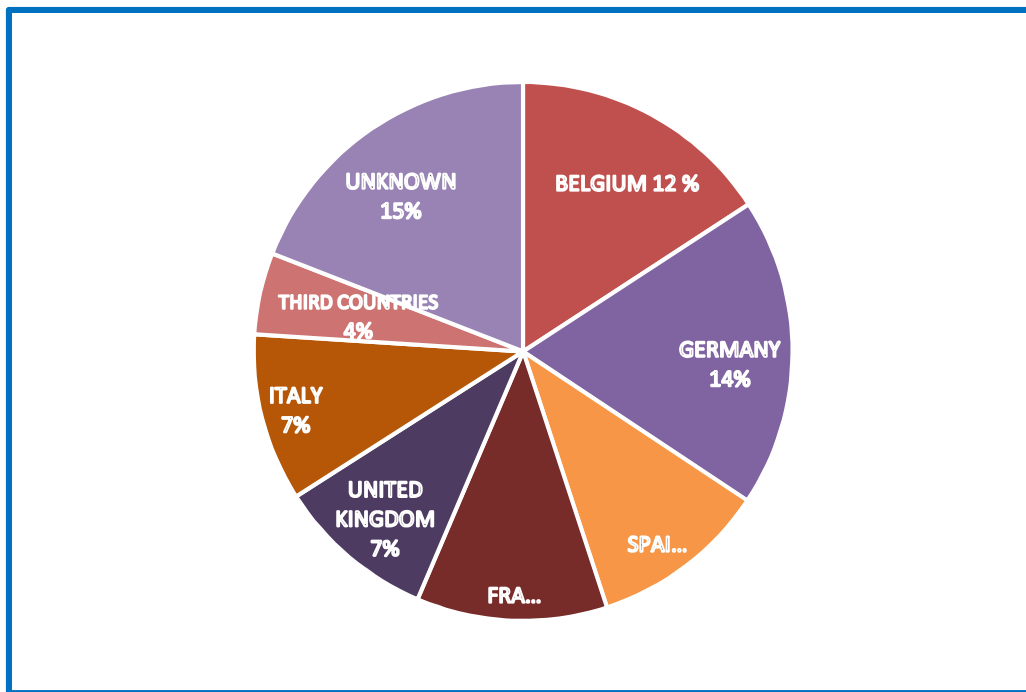
**Figur 8: Profiler för de personer som ansökte om tillgång till handlingar 2018**



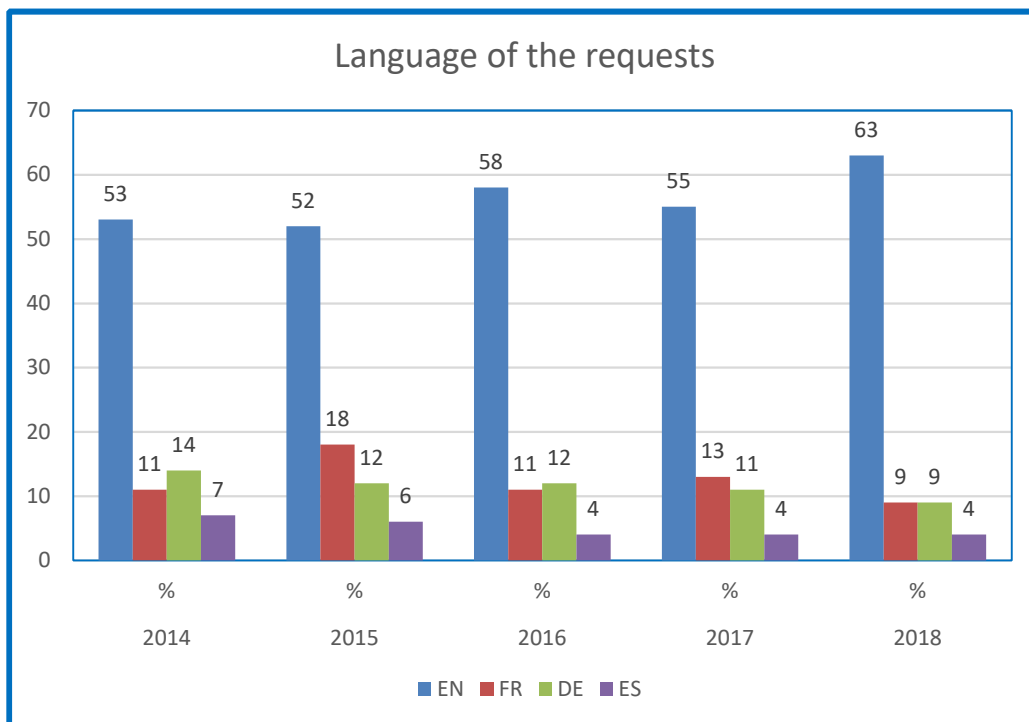
<sup>5</sup> Data om sökandenas profiler samlas in på grundval av de uppgifter som de lämnar i sina ansökningar. Då det enligt förordning (EG) nr 1049/2001 inte är obligatoriskt för sökanden att lämna uppgifter om sin identitet valde dock ett visst antal av sökandena att inte tillkännage sitt yrke. Detta gäller i synnerhet för ansökningar som lämnats in via e-post.

Den geografiska fördelningen av ansökningarna bland medlemsstaterna har förändrats något. Omkring 14 % av ansökningarna kom från Tyskland, följt av (i fallande ordning) Belgien (12 %), Spanien och Frankrike (8 % vardera) samt Italien/Förenade kungariket (10 % vardera). Antalet ansökningar från tredjeländer stod för cirka 4 % av det totala antalet.

Figur 8a: **Geografisk fördelning**



Figur 8c: **Språk**



Engelska var fortsatt det språk som användes oftast i ansökningarna (63 %), följt av franska och tyska (9 %) samt spanska (4 %) enligt liknande mönster från tidigare år.

---

## KAPITEL II

### *Utvecklingstendenser och särskilda frågor*

---

***Under 2018 ökade antalet ansökningar om tillgång till handlingar som rör lagstiftande trepartsmöten drastiskt, i synnerhet flerkolumnstabeller. Eftersom dessa tabeller berör de tre institutionerna som deltar i lagstiftningsförhandlingarna ökade även det interinstitutionella samarbetet i frågor som rör tillgång till handlingar. Det fanns också ett synnerligen stort intresse bland allmänheten att få tillgång till meddelanden till Europaparlamentets presidium.***

#### ***A) Ansökningar om flerkolumnsdokument som diskuteras vid trepartsmöten***

Flerkolumnsdokument anger ståndpunkten för var och en av de tre institutioner som deltar i interinstitutionella lagstiftningsförhandlingar (Europaparlamentet, rådet och kommissionen) i tre separata kolumner, samt kompromissformuleringar eller kommentarer om förhandlingarna i ytterligare en eller flera kolumner. Dessa dokument, som institutionerna delar med varandra, är deras huvudsakliga verktyg för att diskutera lagstiftningsförslag och nå en överenskommelse som kan antas i ett tidigt skede av lagstiftningsförfarandet, vanligtvis vid första behandlingen.

De gör det möjligt att snabbt och metodiskt jämka samman skillnader i ståndpunkterna och göra framsteg i förhandlingarna på ett välordnat sätt. De används för att säkerställa intern öppenhet genom att se till att alla berörda parter får aktuell information om förhandlingsläget.

Den 22 mars 2018 meddelade tribunalen en dom i frågor som rör tillgång till handlingar. I mål T-540/15, Emilio De Capitani mot Europaparlamentet (se kapitel III), ogiltigförklarade tribunalen ett beslut från parlamentet om avslag på en ansökan om tillgång till flerkolumnstabeller på den grunden att institutionen inte hade styrkt att utlämnandet av de begärda handlingarna skulle ha allvarligt undergrävt institutionens förmåga att fatta beslut i det berörda lagstiftningsärendet.

Sedan dess har det skett en avsevärd ökning av antalet ansökningar till parlamentet om tillgång till flerkolumnsdokument som diskuteras vid trepartsmöten.

Parlamentet bedömer ansökningarna från fall till fall i enlighet med rättspraxis, utför en noggrann analys av de begärda handlingarna och samråder med de andra berörda institutionerna, det vill säga rådet och kommissionen. Sedan domen har parlamentet hittills lämnat ut samtliga flerkolumnsdokument till vilka tillgång har begärts, i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 och till stor del på grund av det krävande förfarande för att vägra att ge tillgång till lagstiftningshandlingar som tribunalen slog fast i domen.

Tribunalens dom ger dock institutionerna möjlighet att vägra att ge tillgång till handlingar som utarbetats inom ramen för pågående trepartsmöten. I vederbörligen motiverade fall får institutionerna därför vägra tillgång till vissa handlingar av lagstiftningskaraktär. Institutionen måste då, på grundval av specifika överväganden som rör förslaget, styrka att det finns en rimligt förutsägbar, och inte enbart rent hypotetisk, risk för att fullständig

tillgång till de omtvistade handlingarna konkret och faktiskt skulle undergräva beslutsförfarandet.

### **B) Ansökningar om meddelanden till Europaparlamentets presidium**

En annan utvecklingstendens under 2018 som är värd att nämna är allmänhetens intresse av att få tillgång till de meddelanden som utarbetas till Europaparlamentets presidium.

Dessa meddelanden ger presidiets ledamöter bakgrundsinformation, råd och förslag till beslut, och är avsedda för internt bruk. I förekommande fall överväger parlamentet huruvida det är nödvändigt att sekretessbelägga dessa meddelanden, för att parlamentets administration ska kunna skriva uppriktiga och grundliga bedömningar och förslag i dem, vilket i sin tur gör det möjligt för parlamentets styrande organ att utföra sina uppgifter på ett korrekt sätt.

I de fall parlamentet finner att utlämnande till allmänheten av ett meddelande till presidiet skulle äventyra institutionens möjligheter att söka juridisk rådgivning hos sina avdelningar eller allvarligt undergräva institutionens beslutsförfarande, vägras därför tillgång till det relevanta meddelandet. Offentliggörandet av handlingarna skulle annars göra att de avdelningar som utarbetar dem avstår från att i meddelandena ange vissa synpunkter och insikter som skulle kunna utnyttjas för att undergräva de beslut som ska fattas. Denna typ av själv censur skulle ju frånta presidiet användbara argument och rättsliga utlåtanden som gör det möjligt för presidiet att utöva sina befogenheter i parlamentets intresse, och skulle undergräva presidiets förmåga att fatta välgrundade beslut.

### **C) Interinstitutionellt samarbete**

Den kraftiga ökningen av antalet ansökningar om tillgång till flerkolumnsdokument har lett till fler samråd mellan de tre institutioner som deltar i trepartsförhandlingarna.

Om parlamentet uppmanas att lämna ut en handling som härrör från en tredje part, samråder det med den berörda tredje parten för att fastställa huruvida handlingen bör lämnas ut eller inte, i enlighet med artikel 4.4 i förordning (EG) nr 1049/2001.

Eftersom flerkolumnstabeller tas fram gemensamt av de tre institutioner som deltar i trepartsförhandlingarna samråder parlamentet med kommissionen och rådet om ett eventuellt utlämnande av dessa handlingar. På samma sätt ska kommissionen och rådet samråda med parlamentet när de har uppmanats att lämna ut ett flerkolumnsdokument.

Dessa samråd mellan parlamentet, rådet och kommissionen styrs av ett särskilt samförståndsavtal som de tre institutionerna ingick 2002 om tillämpningen av artikel 4.4 i förordning (EG) nr 1049/2001.

---

## **KAPITEL III**

### ***Klagomål till Europeiska ombudsmannen och domstolsmål***

---

Klagomål som lämnas in till Europeiska ombudsmannen och domstolsförfaranden som gäller parlamentets tillämpning av förordning (EG) nr 1049/2001 ger ofta administrationen tillfälle att finjustera sin praxis i frågor som gäller tillgång till handlingar, oavsett vad resultatet av förfarandet i fråga blir. I detta kapitel redogörs för de klagomål som ombudsmannen behandlade under 2018. I kapitlet diskuteras även tribunalens tre domar i förfaranden om tillgång till handlingar som berör Europaparlamentet. Tribunalen avslutade det enda övriga pågående målet genom ett beslut som förklarade att det inte fanns behov av att döma i saken.

#### **A) Ombudsmannen**

##### ***A.1) Klagomål som avslutades under 2018***

– Klagomål 611/2017 och klagomål 895/2017

Dessa två klagomål gällde framförallt det sätt på vilket parlamentet förlängt tidsfristen för att svara på ansökningar om tillgång till handlingar. Ombudsmannen träffade de berörda avdelningarna och fann inga administrativa missförhållanden, men konstaterade att institutionen kunde ha gett mer detaljerad information till sökanden om skälen bakom den förlängda tidsfristen.

– Klagomål 1956/2018

I det här fallet lämnade sökanden in ett klagomål till ombudsmannen om parlamentets beslut att vägra att ge tillgång till ett antal handlingar med motiveringen att de innehöll personuppgifter som inte fick lämnas ut enligt förordning (EG) nr 45/2001. Efter klagomålet, och efter att det framkommit tidigare okända fakta och grunder till stöd för utlämnandet av handlingarna, omprövade parlamentet fallet och lämnade ut handlingarna.

##### ***A.2) Klagomål som inleddes under 2018***

– Klagomål 1651/2018

I detta fall vägrade parlamentet att ge tillgång till handlingar som rörde de preliminära överläggningarna i presidiets arbetsgrupp för översyn av förteckningen över utgifter som kan berättiga till ersättning för allmänna utgifter. Den rättsliga grunden för avslaget var artikel 4.3 i förordning (EG) nr 1049/2001, som föreskriver att tillgång till handlingar ska vägras om utlämnande av handlingarna allvarligt skulle undergräva parlamentets beslutsförfarande.

Ombudsmannen träffade de berörda avdelningarna och granskade handlingarna i fråga. Ärendet pågår fortfarande.

– Klagomål 2089/2018

Detta klagomål gäller det sätt på vilket Europaparlamentet hanterat en begäran om tillgång till en översikt över tjänsteresor för Europaparlamentets ledamöter. Förordning (EG)

nr 1049/2001 gäller endast för befintliga handlingar, det vill säga handlingar som utarbetats eller mottagits av en institution och som den förfogar över, och kräver inte att en institution samlar in och sammanställer uppgifter för att förse en sökande med information som han eller hon skulle vilja ha tillgång till. Detta är den springande punkten i ärendet. Parlamentet fastställde att det inte förfogade över de handlingar som sökanden begärde. Sökanden höll inte med om detta. Han hävdar att parlamentet bör ta fram de begärda handlingarna, med den information han letar efter, och lämna ut dem. Ombudsmannen träffade de berörda avdelningarna. Ärendet pågår fortfarande.

## **B) Rättslig prövning**

### **B.1) Nya mål**

Parlamentets beslut om tillgång till handlingar överklagas relativt sällan. Ingen talan om ogiltigförklaring väcktes vid domstolen under 2018.

### **B.2) Tribunalens domar under 2018**

#### 1) Mål T-136/15 – *Evropäiki Dynamiki mot parlamentet*

Detta mål rör ett beslut av parlamentet att avslå en ansökan om tillgång till alla anbudsfrågor som gjorts i samband med ett antal anbudsförfaranden. Parlamentet avslog ansökan på grund av att det skulle innebära en alltför stor administrativ börda. Innan beslutet fattades försökte institutionen komma överens med sökanden om att minska ansökans materiella tillämpningsområde, utan resultat.

Tribunalen bekräftade parlamentets hållning att en institution kan vägra tillgång till handlingar om en ansökan medför en oproportionerlig administrativ arbetsbörda. För detta måste tre villkor vara uppfyllda: 1) den individuella prövningen av de begärda handlingarna innebär en orimlig arbetsbörda, 2) institutionen har samrått med sökanden för att försöka hitta en rimlig lösning och 3) institutionen har konkret övervägt alternativa lösningar till en individuell prövning.

Dessa slutsatser är särskilt användbara eftersom parlamentet ofta ställs inför ansökningar om tillgång till så många handlingar att det är mycket svårt eller omöjligt att behandla dem inom de tidsfrister som fastställs i förordning (EG) nr 1049/2001.

#### 2) Mål T-540/15 – *De Capitani mot parlamentet*

Talan väcktes vid tribunalen i september 2015 till följd av parlamentets beslut av den 8 juli 2015 om att ge endast partiell tillgång till två flerkolumnsdokument avseende pågående interinstitutionella förhandlingar om lagstiftningsförslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och utbildning inom brottsbekämpning (Europol). Kommissionen och rådet ingrep i målet till stöd för parlamentet.

Tribunalen uteslöt en allmän presumtion för att vägra tillgång till den fjärde kolumnen i trepartstabeller medan lagstiftningsförfarandet pågår, med motiveringen att offentlighets- och öppenhetsprincipen är oupplösligt förenade med unionens lagstiftningsförfarande. Presumtioner för att vägra tillgång till handlingar som har erkänts av domstolen och tribunalen rör vanligtvis specifika förfaranden, medan den föreslagna presumtionen skulle ha omfattat all lagstiftningsverksamhet, vilket tribunalen påpekade.



Utifrån antagandet att det aktuella fallet inte rörde frågan om direkt tillgång till "arbetet under trepartsmötena" fann tribunalen att ingen av de grunder som parlamentet hade anfört visade att det fanns en rimligt förutsägbar och inte rent hypotetisk risk för att fullständig tillgång till de omtvistade handlingarna konkret och faktiskt kunde ha undergrävt institutionernas beslutsförfaranden. Parlamentets beslut ogiltigförklarades därför.

### 3) Målen T-639/15 till T-666/15 – Journalister mot parlamentet

I november 2015 väcktes talan i 29 mål vid tribunalen, efter parlamentets beslut att vägra tillgång till alla verifikationer om ledamöternas utgifter och ersättningar, med hänvisning till skyddet av enskildas privatliv och integritet samt till att det var omöjligt att bedöma varje enskild handling inom de tidsfrister som föreskrivs i förordning (EG) nr 1049/2001. Antalet begärda handlingar var flera hundratusen.

I sin dom av den 25 september 2018 bekräftade tribunalen parlamentets hållning. Tribunalen slog fast att de begärda handlingarna innehöll personuppgifter som endast kan lämnas ut om sökanden visar att det är nödvändigt att uppgifterna överförs och om det saknas skäl att anta att den berörda personens legitima intressen skulle kunna skadas, i enlighet med artikel 4.1 b i förordning (EG) 1049/2001 tillsammans med artikel 8 b i förordning (EG) nr 45/2001.

Tribunalen fann att parlamentets vägran att ge tillgång var rättsligt korrekt, eftersom sökandena inte hade visat i ansökningarna att det var nödvändigt att överföra de berörda ledamöternas personuppgifter. I detta avseende åberopade sökandena olika mål med ansökningarna, nämligen att dels ge allmänheten möjlighet att kontrollera att parlamentsledamöterna använder sina ersättningar på ett korrekt sätt, dels säkerställa allmänhetens rätt till information och insyn. Tribunalen ansåg dock att målen hade formulerats överdrivet brett och allmänt, och därför inte visade, i sig, att det var nödvändigt att personuppgifterna i fråga överfördes.

### 4) Mål T-421/17 – Leino Sandberg mot parlamentet

I juli 2017 väckte en professor i EU-rätt talan om ogiltigförklaring av ett beslut av parlamentet att vägra tillgång till parlamentets beslut av den 8 juli 2015 med motiveringen att det sistnämnda beslutet var föremål för ett överklagande i tribunalen i mål T-540/15 – De Capitani mot parlamentet, och att ett utlämnande skulle ha undergrävt detta domstolsförfarande.

Tribunalen slog 2018 fast att eftersom sökanden till sist hade fått tillgång till den handling hon ansökt om, hade hon inte längre något faktiskt intresse av att målet avgjordes, och tribunalen avslutade målet.

### **Avslutande kommentarer**

Efter att parlamentet godtog tribunalens dom i *mål T-540/15 – De Capitani mot parlamentet* anpassade institutionen sin hållning när det gäller allmänhetens tillgång till trepartshandlingar. Sedan domen meddelades har parlamentet, efter en analys från fall till fall utifrån rättspraxis, lämnat ut samtliga fyrkolumnstabeller till vilka tillgång har begärts enligt förordning (EG) nr 1049/2001.

Allmänhetens intresse av att få tillgång till interna rapporter och meddelanden om institutionens administrativa uppgifter, i synnerhet presidiets, har ökat under 2018, vilket förutspåddes i förra årets rapport. Parlamentet har redan märkt av ett ökat intresse från allmänheten för att få tillgång till valrelaterade handlingar i samband med det kommande valet till Europaparlamentet den 23–26 maj 2019, i synnerhet parlamentets kommunikationsstrategi för valet till Europaparlamentet 2019 och dess närvaro på sociala medier.

Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen förväntas också skapa ett växande intresse från allmänheten och, följaktligen, ett ökat antal ansökningar om tillgång till handlingar som rör denna process.