



---

# Allmänhetens tillgång till handlingar 2019

---

Europaparlamentets  
årsrapport

---

---

**Enheten för öppenhet**

Generaldirektoratet för parlamentets ledning

Europaparlamentet

*april 2020*

## FÖRORD

Parlamentet, rådet och kommissionen har sedan den 3 december 2001 tillämpat förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar som innehas av dem.

I enlighet med artikel 17.1 i denna förordning ska varje institution årligen offentliggöra en rapport för föregående år, med uppgift om det antal fall då institutionen har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, skälen för dessa avslagsbeslut samt antalet känsliga handlingar som inte har registerförts.

Enligt artikel 122.6 i parlamentets arbetsordning ska presidiet anta den årsrapport som avses i artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1049/2001.

## OM METODEN

Europaparlamentets årsrapport för 2019 har utarbetats med hjälp av följande metod:

- Siffror för konsulterade och begärda handlingar avser endast specifikt angivna handlingar.
- Beslut om partiell tillgång räknas som bifall.
- Bekräftande ansökningar kan avse antingen ett inledande beslut om avslag eller ett inledande beslut om partiell tillgång.
- Årtalet för en bekräftande ansökan fastställs genom registreringsdatumet för den motsvarande ursprungliga ansökningen.

## INNEHÅLL

<i>Sammanfattning</i> .....	4
<i>KAPITEL I Ansökningar om tillgång till handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 2019</i> .....	5
A) Det offentliga registret över parlamentets handlingar .....	5
B) Konsulterade och begärda handlingar .....	6
B.1) Direkt konsulterade handlingar .....	6
C) Siffror om ansökningar .....	7
D) De sökandes profiler .....	10
<i>KAPITEL II Utvecklingstendenser och särskilda frågor</i> .....	12
A) Ansökningar rörande valet till Europaparlamentet .....	12
B) Den breda definitionen av handlingar och "komplexa" ansökningar .....	12
B.1) Ansökningar om allmänhetens tillgång till övergripande innehåll och onlineplattformar .....	13
B.2) Tillgång till handlingar som inte finns hos parlamentet (exempel med skärmdumpar) .....	13
C) Onlineplattformar för tillgång till handlingar och skydd av personuppgifter .....	14
<i>KAPITEL III Klagomål till Europeiska ombudsmannen och rättsfall</i> .....	15
A) Ombudsmannen .....	15
A.1) Klagomål som avslutades under 2019 .....	15
A.2) Klagomål som inleddes och pågick under 2019 .....	18
B) Rättslig prövning .....	18
B.1) Nya mål .....	18
B.2) Pågående domstolsmål under 2019 .....	18
<i>Avslutande anmärkningar</i> .....	19

# Europaparlamentets årsrapport om allmänhetens tillgång till handlingar – 2019 (Artikel 17 i förordning (EG) nr 1049/2001)

## ***Sammanfattning***

### *Siffror*

- Den 31 december 2019 innehöll databasen 776 627 hänvisningar, jämfört med 748 100 stycken i slutet av föregående år.
- Under 2019 konsulterade användarna av parlamentets offentliga registerwebbplats 67 029 handlingar direkt genom registret. Under samma period mottog parlamentet via det elektroniska ansökningsformuläret, per e-post eller per brev 645 ansökningar, vilket innebar en ökning med 30 % jämfört med 2018.
- Av de 645 ansökningarna rörde 101 handlingar som inte tidigare lämnats ut till allmänheten.
- Den totala andelen bifall uppgick under 2019 till över 93 %.
- Parlamentet nekade tillgång i 44 fall, huvudsakligen i samband med ansökningar om administrativa handlingar och handlingar gällande ledamöter i Europaparlamentet och dess styrande organ.
- I 13 fall gav parlamentet partiell tillgång till de begärda handlingarna.

### *Utvecklingstendenser*

- De sökande visade ett starkt intresse för handlingar som rör valet till Europaparlamentet i maj 2019. Fler ansökningar lämnades också in genom onlineplattformar, såsom AsktheEU.org och FragDenStaat.de.
- Andelen bekräftande ansökningar ökade något jämfört med 2018, med 15 bekräftande ansökningar under året.

---

## KAPITEL I

### ***Ansökningar om tillgång till handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001 2019***

---

Siffrorna och statistiken i detta avsnitt gör det möjligt att se utvecklingstendenser när det gäller allmänhetens tillgång till handlingar. De ger också allmänheten en helhetsbild av parlamentets genomförande av förordning (EG) nr 1049/2001.

#### ***A) Det offentliga registret över parlamentets handlingar***

Det offentliga registret över parlamentets handlingar upprättades 2002 i syfte att öka öppenheten ytterligare och göra det enklare för allmänheten att få tillgång till institutionens handlingar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001. I registret samlas hänvisningar till direkt tillgängliga handlingar, främst lagstiftningsdokument, och om möjligt andra kategorier av handlingar. Där finns också en portal där man kan lämna in ansökningar om allmänhetens tillgång till de handlingar som inte är direkt tillgängliga.

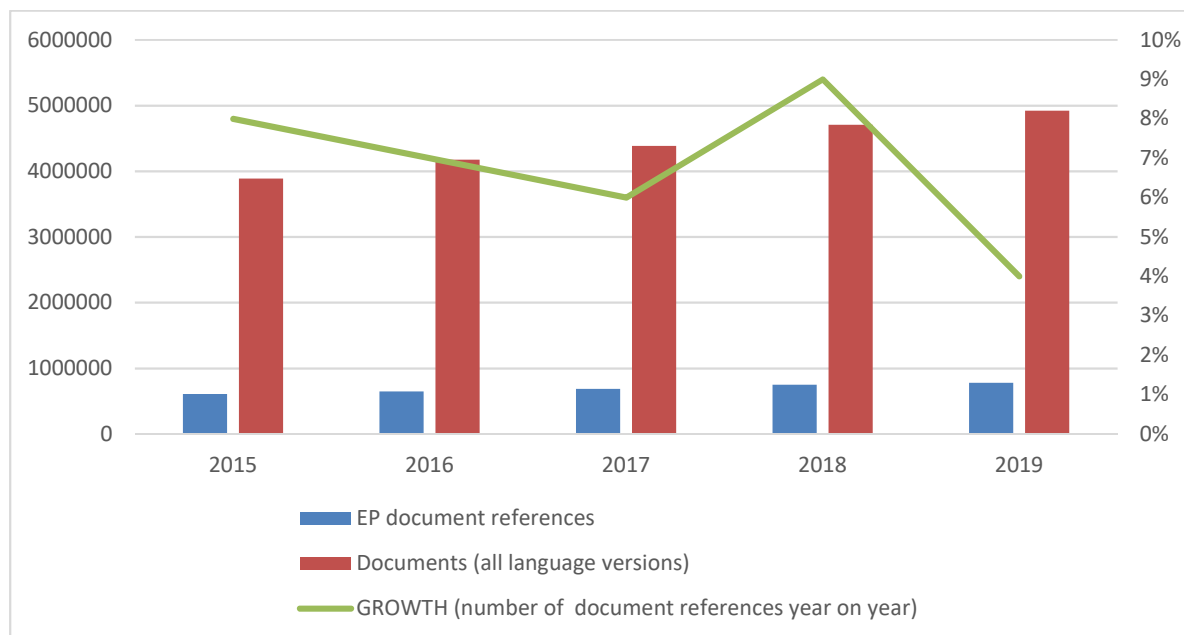
Webbplatsen för registret har gjorts mer användarvänlig. Layouten har anpassats efter parlamentets nya riktlinjer för webbplatser, webbplatsen har försetts med en ny sökmotor och den har fått ett mer synligt sekretessmeddelande. Det sistnämnda antogs i och med ikraftträdandet av förordning (EU) 2018/1725<sup>1</sup> om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner.

Antalet hänvisningar till handlingar i registrets databas ökade med nästan 4 % jämfört med året innan, och uppgick till 776 627 den 31 december 2019 (motsvarande 4 921 950 handlingar, när alla språkversioner är medräknade). Ingen känslig handling, i den mening som avses i artikel 9 i förordning (EG) nr 1049/2001, registrerades i det offentliga registret.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

(Figur 1) **Utvecklingen av det offentliga registret över parlamentets handlingar**



## **B) Konsulterade och begärda handlingar<sup>2</sup>**

Nästan alla handlingar i det offentliga registret över parlamentets handlingar kan laddas ned direkt via webbplatsen, i enlighet med artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001, där det föreskrivs att institutionerna i största möjliga utsträckning ska ge direkt tillgång till sina handlingar. De handlingar som inte kan konsulteras direkt kan göras tillgängliga på begäran via det elektroniska ansökningsformuläret<sup>3</sup> eller via e-post.

### **B.1) Direkt konsulterade handlingar**

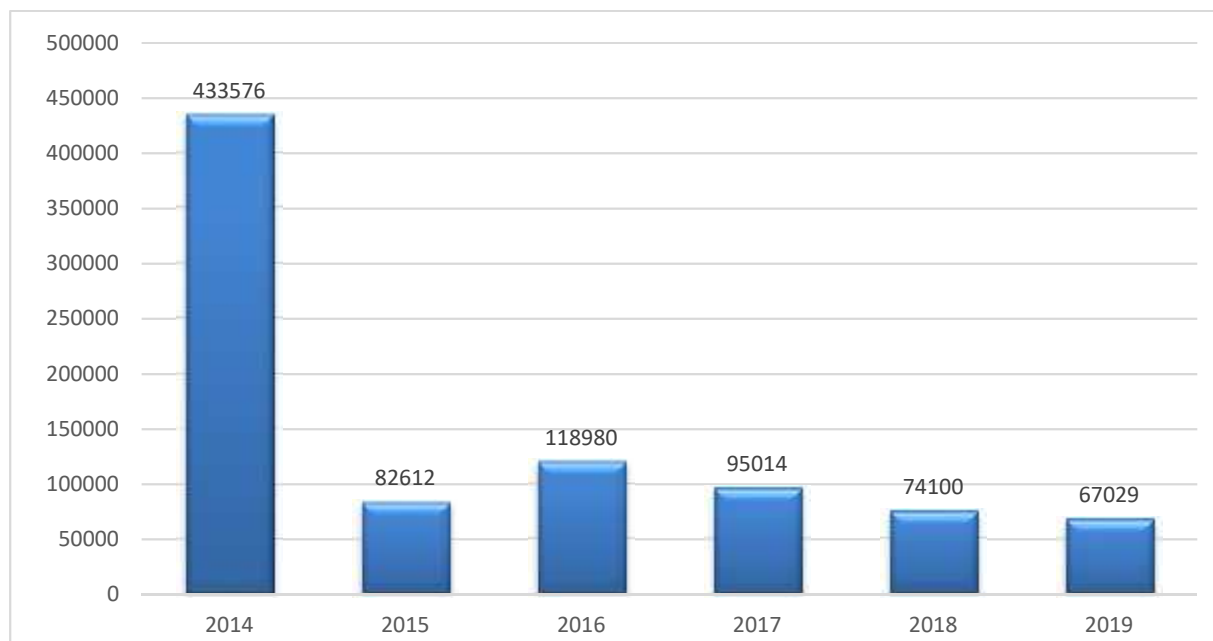
Under 2019 konsulterades 67 029 handlingar direkt på parlamentets offentliga registerwebbplats. Det är värt att notera att denna siffra inte omfattar de konsultationer som skedde via andra plattformar som är kopplade till registrets databas, till exempel webbplatserna för parlamentets utskott och tankesmedja.

Följande handlingar har konsulterats oftast, enligt samma mönster som under tidigare år: parlamentsfrågor för skriftligt besvarande i enlighet med artikel 138 i arbetsordningen (10 %), svar på parlamentsfrågor (19 %), handlingar som mottagits från Europeiska kommissionen (4 %) samt protokoll (4 %).

<sup>2</sup> Dessa siffror avser enbart specifikt angivna handlingar.

<sup>3</sup> <https://www.secure.europarl.europa.eu/RegistreWeb/requestdoc/secured/form.htm?language=SV>.

(Figur 2) **Antal handlingar som konsulterades på den offentliga registerwebbplatsen för parlamentets handlingar**



### **C) Siffror om ansökningar**

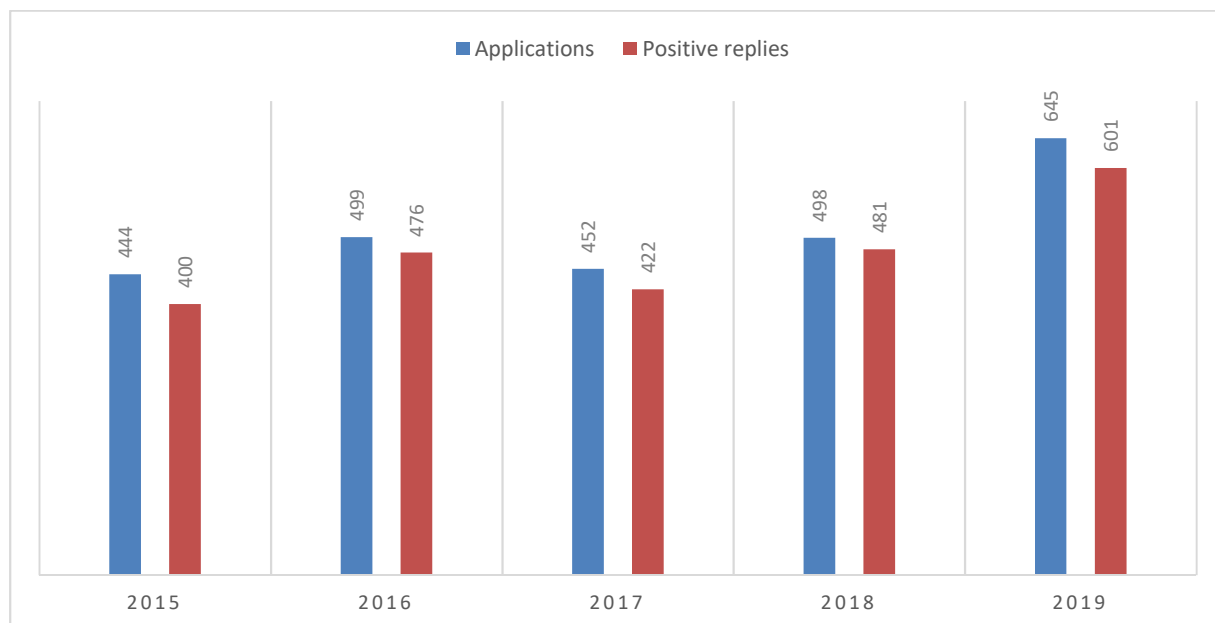
Under 2019 mottog parlamentet 645 ansökningar via det elektroniska ansökningsformuläret, via e-post eller per brev. Av dessa gällde 446 specifikt angivna handlingar, medan 199 gällde ett obestämt antal handlingar. I enlighet med samförståndsavtalet<sup>4</sup> samrådde parlamentet med andra institutioner med avseende på 14 av de 645 ansökningarna, och kontaktades självt för samråd av andra institutioner med avseende på åtta ansökningar som de hade mottagit.

Omkring 30% av alla ansökningar som inkom under året innehöll en begäran om tillgång till antingen "alla handlingar som rör" ett visst ämne eller "alla handlingar som innehåller information om" ett visst tema. Handläggningen av dessa ansökningar är oftast mer tidskrävande.

Av de 645 ansökningar som mottogs 2019 bifölls 601 av parlamentet. Det inkluderar 13 fall där partiell tillgång beviljades till de begärda handlingarna. Detta är över 93 % bifall.

<sup>4</sup> Samförståndsavtalet som ingicks mellan Europaparlamentets, rådets och kommissionens avdelningar i syfte att skyndsamt genomföra samråd i enlighet med artikel 4.4 i förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar.

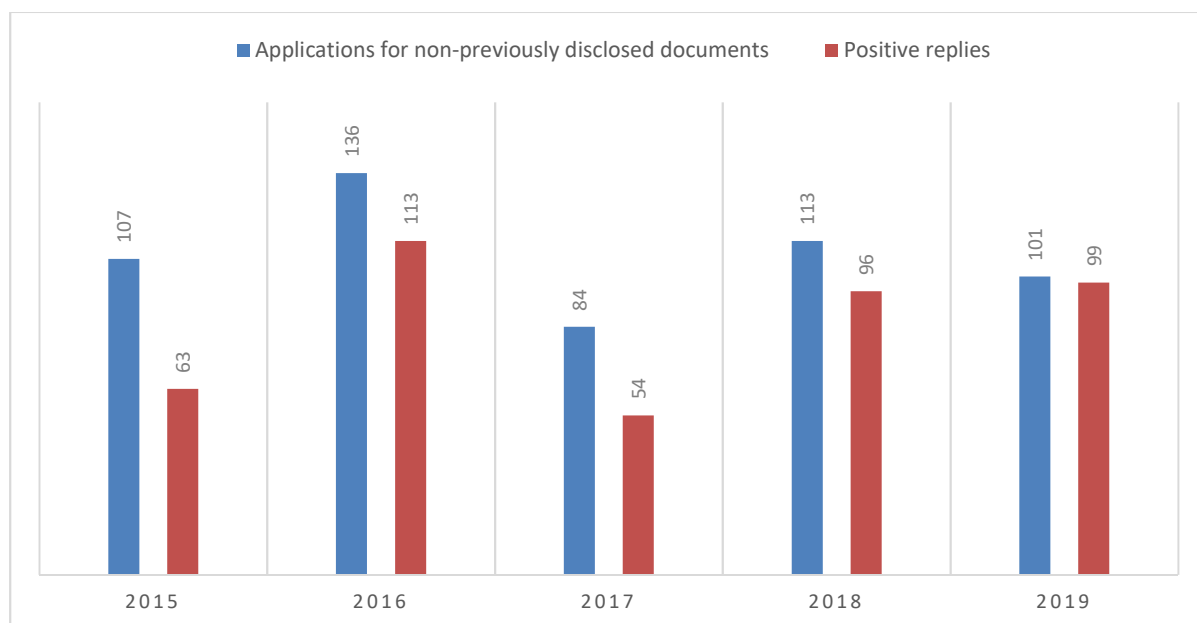
(Figur 3) **Antal ansökningar och bifall**



Av de 645 ansökningarna rörde 101 stycken handlingar som inte tidigare lämnats ut till allmänheten. Dessa 101 ansökningar medförde att 577 sådana handlingar lämnades ut, vilket utgjorde en ökning på 48 % jämfört med 2018.

De flesta ansökningarna om handlingar som tidigare inte lämnats ut rörde trepartsförhandlingar (30 %), administrativa dokument (20 %) och dokument gällande ledamöters verksamhet (18 %).

(Figur 4) **Antal ansökningar om handlingar som inte tidigare lämnats ut och antal bifall**





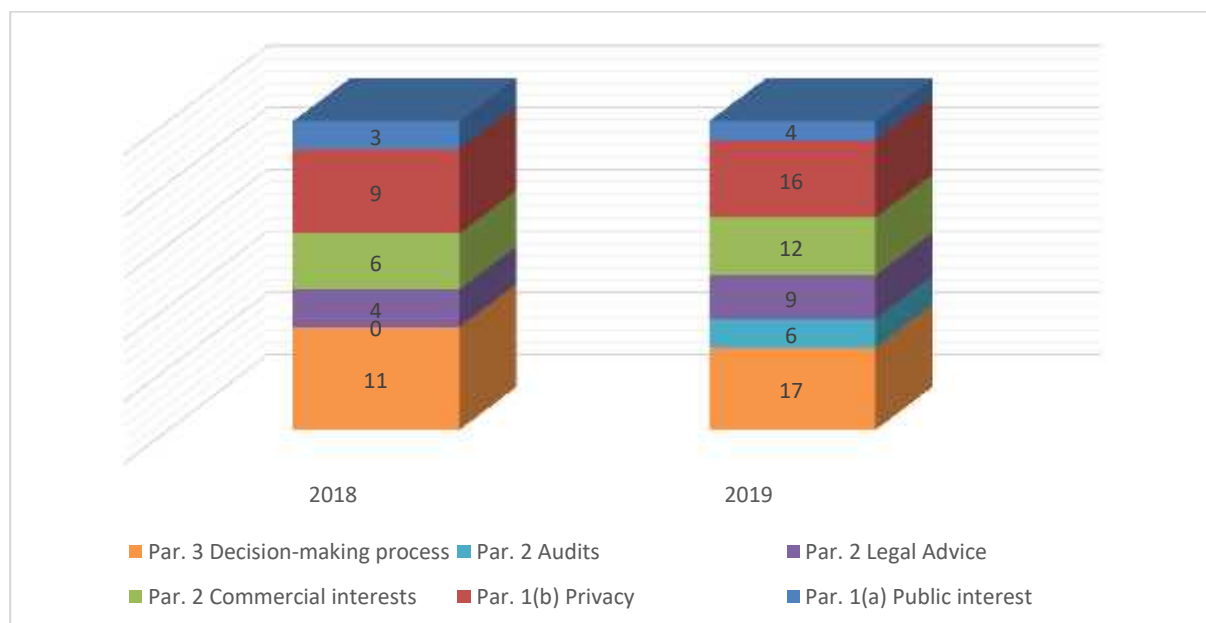
Under 2019 tog generalsekreteraren 57 beslut i enlighet med artikel 12.3 i presidiets beslut om bestämmelser om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets handlingar<sup>5</sup>, varigenom avslag gavs och partiell tillgång beviljades i 44 respektive 13 fall.

De 57 besluten rörde ett stort antal ämnen och handlingar. Av de 44 avslagsbesluten var det 14 som åtminstone delvis rörde handlingar som inte fanns hos parlamentet i den mening som avses i artikel 2.3 i förordning (EG) nr 1049/2001. Handlingar gällande parlamentets styrande organ var berörda i nio fall, och parlamentsledamöternas redovisningar av sina ekonomiska intressen eller omkostnader i åtta fall. Tillgång till upphandlingsdokument nekades i fem fall. Fem av de 13 besluten om partiell tillgång rörde vissa handlingar från institutionens styrande organ. Både administrativa dokument och rättsliga yttranden berördes i tre fall var.

Det förekom 14 bekräftande ansökningar<sup>6</sup>. I samtliga fall bekräftade institutionen sin ursprungliga hållning.

Avslagen, som ibland grundade sig på åtskilliga undantag, baserades främst på behovet av att skydda den enskildes privatliv och integritet (artikel 4.1 b i förordning (EG) nr 1049/2001), institutionens beslutsförfarande (artikel 4.3 i förordning (EG) nr 1049/2001), en fysisk eller juridisk persons affärsintressen (första strecksatsen i artikel 4.2 i förordning (EG) nr 1049/2001) och juridisk rådgivning (andra strecksatsen i artikel 4.2 i förordning (EG) nr 1049/2001).

(Figur 5) **Tillämpning av undantag i enlighet med artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001**



Sammanfattningsvis var parlamentets totala andel bifall fortsatt mycket stor, på omkring 93 %.

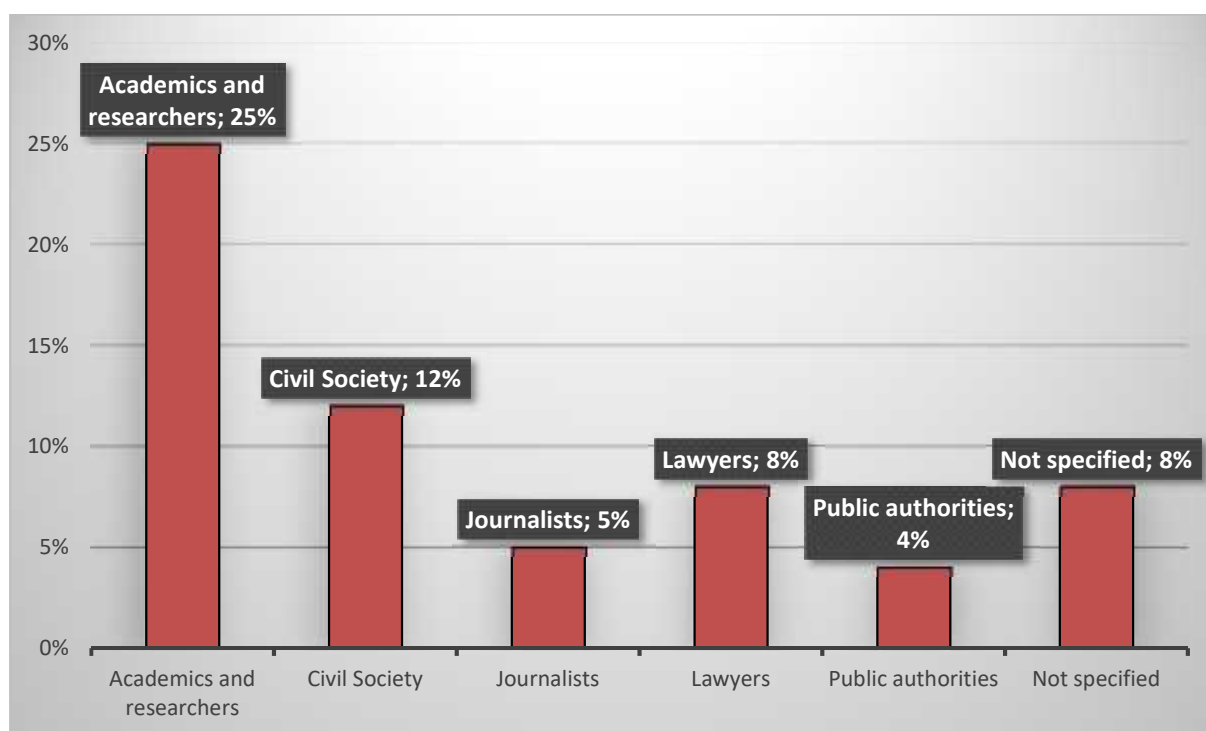
<sup>5</sup> Presidiets beslut av den 28 november 2001 om bestämmelser om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets handlingar (EUT C 216, 22.7.2011, s. 19).

<sup>6</sup> Bekräftande ansökningar kan lämnas in med en begäran att institutionen omprövar sin ståndpunkt när den ursprungliga ansökan helt eller delvis har avslagits (artikel 7.2 i förordning (EG) nr 1049/2001).

## D) De sökandes profiler<sup>7</sup>

Akademiker och forskare utgör fortfarande den största andelen av sökandena, då mer än 25 % av sökandena hör till denna kategori. Därefter kommer näringslivet, miljöorganisationer och andra intresseorganisationer, som tillsammans står för omkring 12 % av ansökningarna. Journalister står för endast 5 % av sökandena 2019.

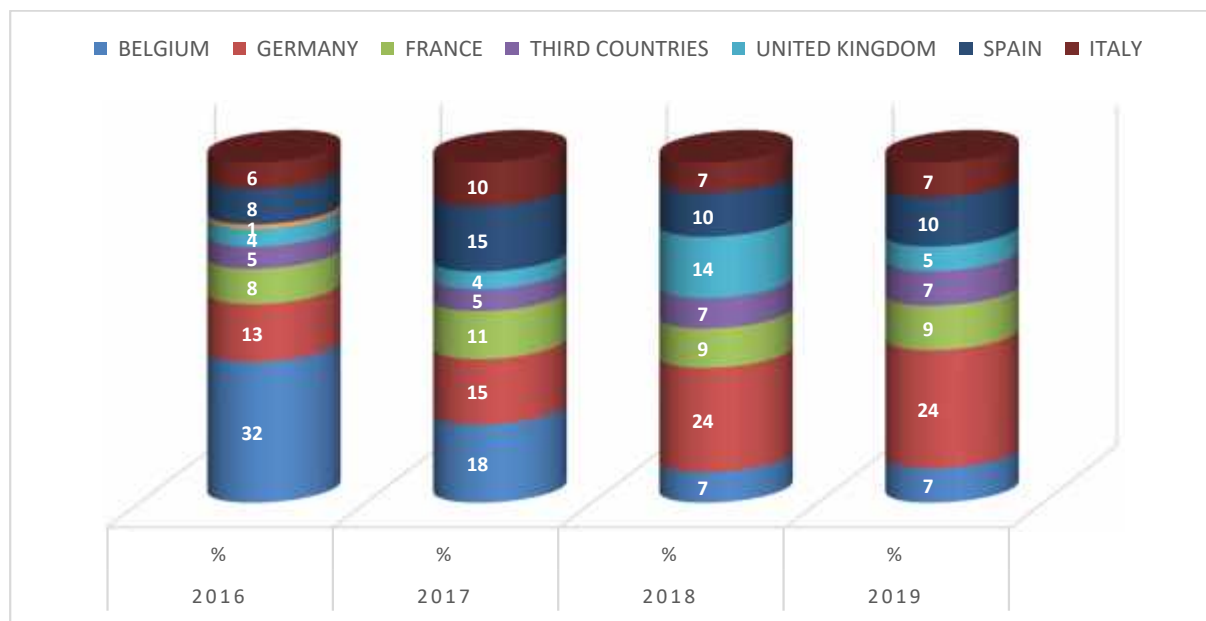
(Figur 6) **Kända profiler för de personer som ansökte om allmänhetens tillgång till handlingar 2019**



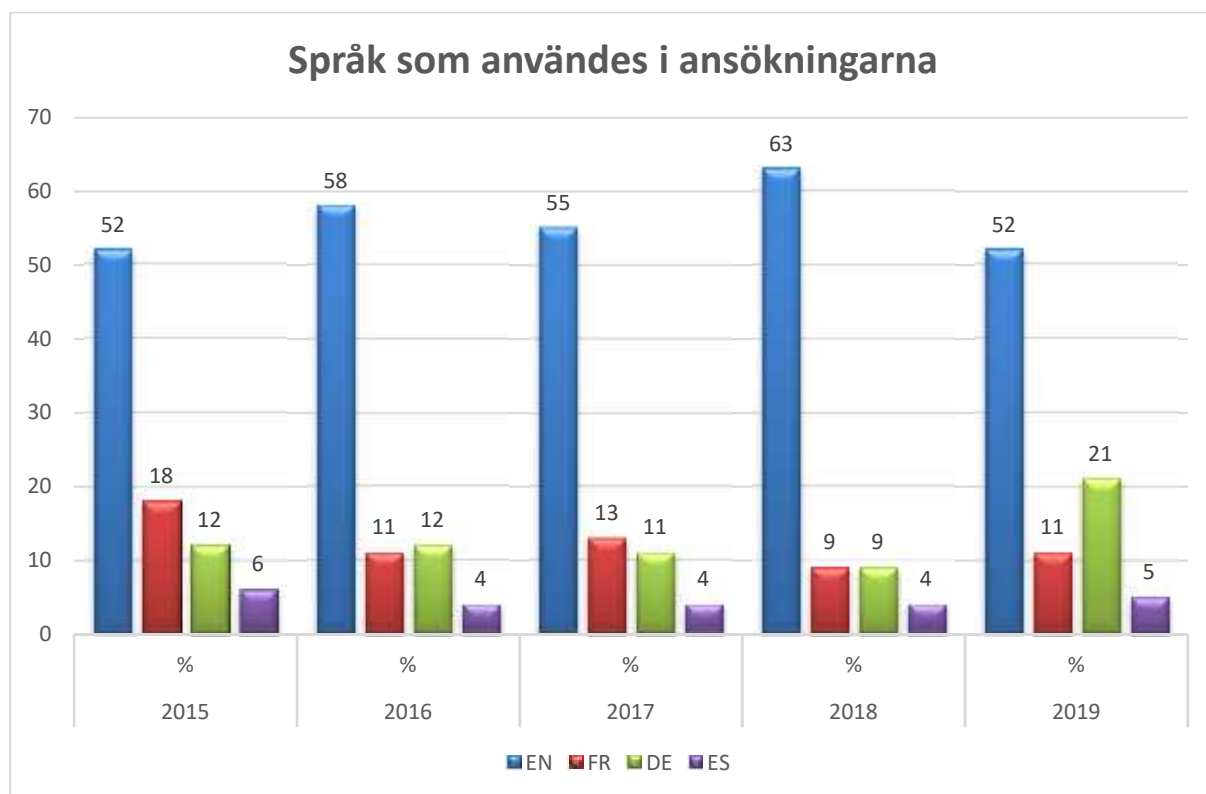
Den geografiska fördelningen av ansökningarna bland medlemsstaterna, så långt parlamentet känt till den, har förändrats något. Omkring 24 % av ansökningarna kom från Tyskland, följt av Spanien (10 %), Frankrike (9 %), Belgien/Italien (7 % vardera) samt Förenade kungariket (5 %). Antalet ansökningar från tredjeländer stod för cirka 7 % av det totala antalet.

<sup>7</sup> Data om sökandenas profiler samlas in på grundval av de uppgifter som de lämnar i sina ansökningar. Då det enligt förordning (EG) nr 1049/2001 inte är obligatoriskt för sökanden att lämna uppgifter om sin identitet valde dock ett visst antal av sökandena att inte tillkännage sitt yrke. Detta gäller i synnerhet för ansökningar som lämnats in via e-post.

(Figur 7) **Geografisk fördelning**



(Figur 8) **Språkfördelning**



Engelska förblev det språk som användes oftast i ansökningarna (52 %), följt av tyska (21 %), franska (11 %) och spanska (5 %).

---

## KAPITEL II

### *Utvecklingstendenser och särskilda frågor*

---

**2019 kännetecknades av ett betydande antal ansökningar om allmänhetens tillgång till handlingar i samband med valet till Europaparlamentet i maj. Fler ansökningar lämnades också in genom onlineplattformar. Dessa plattformar gör det lättare att lämna in ansökningar, och genom att de tillhandahåller mallar blir det mer sannolikt att ett stort antal handlingar omfattas av ansökan.**

#### **A) Ansökningar rörande valet till Europaparlamentet**

Val till Europaparlamentet hålls vart femte år – 2019 var det den 23–26 maj – och brukar medföra att allmänheten får ett ökat intresse för Europaparlamentet, i synnerhet när det gäller dess verksamhet i fråga om själva valet. Detta återspeglades också i ansökningarna om allmänhetens tillgång till handlingar. Främst försökte de sökande få tillgång till handlingar i samband med parlamentets valkampanj ”Den här gången röstar jag”, som startades för att öka den demokratiska medvetenheten och uppmuntra européerna att rösta. Kort efter valet kom det många ansökningar om handlingar rörande meddelanden om de officiella resultaten och antalet röster som varje politiskt parti hade fått.

#### **B) Den breda definitionen av handlingar och ”komplexa” ansökningar**

Förordning (EG) nr 1049/2001 tillämpas, enligt artikel 2.3, endast på handlingar som finns hos en institution, det vill säga handlingar som upprättats eller mottagits och som innehas av institutionen. Enligt artikel 3 a i samma förordning är dock en handling allt innehåll, oberoende av medium (på papper eller lagrat i elektronisk form, ljud- och bildupptagningar samt audiovisuella upptagningar) som har samband med den policy, de åtgärder och de beslut som omfattas av institutionens ansvarsområde. Utöver detta har Europeiska unionens domstol (domstolen) i sin fasta rättspraxis slagit fast att alla uppgifter som med hjälp av förprogrammerade sökverktyg kan hämtas från en elektronisk databas inom ramen för en vardaglig användning ska anses vara befintliga handlingar.

Eftersom förordning (EG) nr 1049/2001 innehåller en så bred definition av handlingar och inte anger några begränsningar för vad de sökande får begära, får parlamentet in många olika sorters ansökningar. En betydande andel av de sökande begär inte tillgång till specifika och angivna handlingar, utan tillgång till innehåll. Hanteringen av detta slags ansökningar kan ibland vara mer komplex och resursintensiv. För att kunna behandla ansökningar om innehåll behöver parlamentet ofta fastställa om eller i vilken omfattning det begärda innehållet faktiskt finns i form av en handling hos institutionen, innan det bedömer om det begärda innehållet ska lämnas ut eller inte. För denna process krävs ofta att flera delar av administrationen deltar och att bestämmelserna så som de tolkas av domstolen noga tas i beaktande.

### ***B.1) Ansökningar om allmänhetens tillgång till övergripande innehåll och onlineplattformar***

Parlamentet får in en allt större andel ansökningar om tillgång till övergripande innehåll, vanligen formulerade som ansökningar om tillgång till alla handlingar som innehåller information om ett visst ämne. Detta beror delvis på att det blir allt mer populärt med onlineplattformar som är utformade för att underlätta allmänhetens tillgång till handlingar och som har mallar för ansökningar om tillgång till övergripande handlingar om ett visst ämne som ska skickas av sökanden. Dessa mallar gör det mer sannolikt att ett stort antal handlingar omfattas av ansökan.

.

När parlamentet ska behandla en ansökan om övergripande innehåll måste det ofta utföra omfattande interna samråd för att avgöra vilka relevanta handlingar som finns hos institutionen, och även kontakta sökanden i enlighet med artikel 6.2 i förordning (EU) nr 1049/2001 för att förtydliga ansökan och hjälpa honom eller henne med detta.

Den tilltagande användningen av allmänna formuleringar i ansökningarna, t.ex. att begära alla handlingar som innehåller diverse information, gör det mer sannolikt att de sökande åtminstone delvis begär tillgång till uppgifter som inte finns med i en befintlig handling och, i slutändan, begär tillgång till information snarare än till en handling. Här behöver parlamentet, vid behandling av ansökningar som lämnats in enligt förordning (EG) nr 1049/2001, göra en nödvändig åtskillnad. Som domstolen har bekräftat är det vid tillämpningen av förordning (EG) nr 1049/2001 nödvändigt att upprätthålla åtskillnaden mellan begreppet handling och begreppet information. Även om allmänheten enligt förordning (EG) nr 1049/2001 ska ha tillgång till parlamentets handlingar, är inte institutionen tvungen att ge de sökande alla uppgifter de kan vara intresserade av. Ibland är det dock svårt att dra en tydlig gräns mellan de två begreppen.

### ***B.2) Tillgång till handlingar som inte finns hos parlamentet (exempel med skärmdumpar)***

När parlamentet hanterar ansökningar om allmänhetens tillgång till innehåll behöver man, till skillnad från när det gäller angivna handlingar, bedöma om det begärda innehållet verkligen finns hos parlamentet. Den uppgiften är ibland inte så enkel.

Som exempel fick parlamentet 2019 in åtskilliga ansökningar där det hänvisades till förordning (EG) nr 1049/2001 och begärdes skärmdumpar av Twitteranalys på parlamentets Twitterkonton. För att kunna behandla dessa ansökningar behövde parlamentet bedöma vad den begärda analysen bestod av och om någon sådan fanns hos parlamentet i den mening som avses i förordning (EG) nr 1049/2001.

I detta fall fastställdes det att den begärda analysen skulle få tas fram från en databas som tillhörde Twitter och som inte fanns hos institutionen, även om möjligheten fanns att få synlig tillgång till den på skärmen. Som följd därav avlog institutionen tillgång till analysen, delvis av skälet att de begärda uppgifterna inte var lagrade som en handling i den mening som avses i artikel 3 a eller på annat sätt fanns hos parlamentet i den mening som avses i artikel 2.3 i förordning (EU) nr 1049/2001.

### **C) Onlineplattformar för tillgång till handlingar och skydd av personuppgifter**

Som noterats ovan använder sökande i allt högre grad onlineplattformar för att lämna in ansökningar om tillgång till handlingar. När de använder dessa plattformar åtnjuter de en högre grad av anonymitet gentemot institutionerna, eftersom deras privata e-postadresser inte är synliga för dessa institutioner. I stället skickas ansökan från en e-postadress som skapas specifikt för varje enskild ansökan. Emellertid är det så att alla ansökningar som lämnas in genom sådana plattformar, liksom all respektive kommunikation och svar som parlamentet skickar, offentliggörs automatiskt på dess webbplatser.

För att säkerställa skyddet för de personuppgifter för sökanden som kan behöva kommuniceras, skickar parlamentet inledningsvis en mottagningsbekräftelse till sökanden där han eller hon informeras om att webbplatsen inte är knuten till parlamentet och tillråds att inte lämna ut några personuppgifter under sin användning av webbplatsen, utan hellre kontakta parlamentet direkt om så är lämpligt. Detta gäller i synnerhet när parlamentet begär en postadress för att kunna meddela sökanden ett beslut.

---

## KAPITEL III

### *Klagomål till Europeiska ombudsmannen och rättsfall*

---

Klagomål som lämnas in till Europeiska ombudsmannen och domstolsförfaranden som gäller parlamentets tillämpning av förordning (EG) nr 1049/2001 ger ofta administrationen tillfälle att finjustera sin praxis i frågor som gäller tillgång till handlingar, oavsett vad resultatet av förfarandet i fråga blir. Detta kapitel avser de klagomålsärenden som ombudsmannen behandlade 2019 och ett pågående mål i samband med att ett beslut av tribunalen hade överklagats till domstolen.

#### **A) Ombudsmannen**

##### **A.1) Klagomål som avslutades under 2019**

– Klagomål 1651/2018

Parlamentet avlog allmänhetens tillgång till handlingar från de preliminära överläggningarna i presidietts arbetsgrupp för översyn av förteckningen över utgifter som kan berättiga till ersättning för allmänna utgifter, med motiveringen att utlämnandet allvarligt skulle undergräva parlamentets beslutsförfarande, enligt vad som fastställs i artikel 4.3 i förordning (EG) nr 1049/2001.

Ombudsmannen rekommenderade att de berörda handlingarna skulle lämnas ut på grund av ett övervägande allmänintresse. Talmannen informerade ombudsmannen att parlamentet motsatte sig bedömningen, mot bakgrund av fast rättspraxis.

– Klagomål 2089/2018

Detta klagomål rörde en ansökan om allmänhetens tillgång till en översikt av parlamentsledamöternas tjänsteresor. Förordning (EG) nr 1049/2001 gäller endast för befintliga handlingar, det vill säga handlingar som upprättats eller mottagits och som innehas av en institution, och kräver inte att en institution samlar in och sammanställer uppgifter för att förse en sökande med information som han eller hon skulle vilja ha tillgång till. Här fastställde parlamentet att det inte förfogade över de handlingar som sökanden begärde.

Efter möten med de berörda avdelningarna instämde ombudsmannen i parlamentets bedömning och fann inga administrativa missförhållanden.

– Klagomål 149/2019

Parlamentet avlog allmänhetens tillgång till handlingar som visar vad irländska ledamöter av Europaparlamentet har för kostnadsersättningar och andra ersättningar, med motiveringen att ett utlämnande skulle undergräva skyddet för enskilda personers privatliv och integritet, särskilt i enlighet med unionslagstiftningen om skydd för personuppgifter, enligt vad som fastställs i artikel 4.1 b i förordning (EG) nr 1049/2001. Sökanden kunde inte visa att det var nödvändigt för ett specifikt ändamål av allmänt intresse att överföra de personuppgifter som finns i de begärda handlingarna, vilket krävs enligt artikel 9.1 b i

förordning (EU) 2018/1725. Beträffande återstoden av ansökan identifierade inte parlamentet några ytterligare handlingar, eftersom hämtning av dessa uppgifter skulle innebära att en ny handling upprättades, något som parlamentet inte är skyldigt att göra.

Ombudsmannen instämde i parlamentets bedömning rörande båda delarna av klagomålet och fann inga administrativa missförhållanden.

#### – Klagomål 595/2019

Parlamentet mottog en ansökan om allmänhetens tillgång till tre handlingar rörande ett interparlamentariskt sammanträde mellan Sydafrika och EU. Parlamentet gav fullständig tillgång till två handlingar och partiell tillgång till en tredje, med motiveringen att ett fullständigt utlämnande skulle undergräva det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser, enligt vad som fastställs i artikel 4.1 a i förordning (EG) nr 1049/2001. Sökanden lämnade in ett klagomål mot parlamentets beslut att bevilja partiell tillgång, och vände sig också emot en påstått felaktig förlängning av tidsfristerna, både i den inledande och den bekräftande fasen.

Ombudsmannen granskade den berörda handlingen och övertygades av parlamentets argument beträffande partiell tillgång. Ombudsmannen drog också slutsatsen att de skäl som angavs till sökanden beträffande den förlängda tidsfristen – nämligen pågående interna samråd med den juridiska avdelningen och behovet av att översätta beslutet – hade beskrivits och motiverats i tillräcklig grad.

#### – Klagomål 648/2019

Parlamentet avlog allmänhetens tillgång till ett rättsligt yttrande rörande avtalssituationen för språklärare som arbetar i parlamentet, med motiveringen att ett utlämnande skulle undergräva skyddet för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning, enligt vad som fastställs i artikel 4.2 i förordning (EG) nr 1049/2001. Sökanden hävdade dock att det fanns ett övervägande allmänintresse av att lämna ut den begärda handlingen.

Parlamentet höll inte med sökanden, och uppgav att utlämnandet skulle kunna begränsa dess möjligheter att motta öppna, objektiva och uttömmande rättsliga yttranden i framtiden och medförde en sannolik risk för att parlamentets möjligheter att försvara sig i domstol skulle undergrävas.

Ombudsmannen granskade den begärda handlingen, övertygades av parlamentets argument och drog slutsatsen att det inte fanns något övervägande allmänintresse av utlämnande och därmed inga administrativa missförhållanden.

#### – Klagomål 1150/2019

Klagomålet gällde parlamentets beslut att endast bevilja partiell tillgång till ett rättsligt yttrande rörande parlamentets sammansättning för perioden 2019–2024 om Förenade kungariket inte formellt hade lämnat unionen vid tiden för valet till Europaparlamentet, med motiveringen att ett fullständigt utlämnande skulle undergräva skyddet för juridisk rådgivning, enligt vad som fastställs i artikel 4.2 i förordning (EU) nr 1049/2001. Parlamentet betonade att ett fullständigt utlämnande av den berörda handlingen skulle påverka parlamentets möjligheter att söka liknande rådgivning i andra känsliga frågor i de pågående



brexitförfarandena, eftersom det rörde sig om ett aldrig förut skådat och mycket komplext juridiskt och politiskt ärende. Parlamentet ansåg inte heller att något övervägande allmänintresse hade påvisats.

Ombudsmannen drog slutsatsen att parlamentet, med tanke på handlingens mycket känsliga innehåll och omständigheterna vid det tillfälle då ansökan lämnades in, och att partiell tillgång hade beviljats, med rätta hade avslagit ett utlämnande av den fullständiga handlingen. Ombudsmannen fann därför inga administrativa missförhållanden..

#### – Klagomål 1399/2019

Parlamentet mottog en ansökan om allmänhetens tillgång till handlingar rörande budgetkontrollutskottets uppdrag till Albanien, och i synnerhet angående hur EU-medel används i Albanien och utskottets bedömning av denna användning. Parlamentet fastställde att rapporten från budgetkontrollutskottets informationsuppdrag var den enda handling som var relevant för denna ansökan. Eftersom sökanden insisterade på att andra handlingar skulle identifieras och lämnas ut, svarade parlamentet genom att ange att någon annan relevant handling inte fanns hos parlamentet.

Ombudsmannen noterade att parlamentet hade gett en rimlig förklaring till varför handlingen inte existerade, och bekräftade samtidigt den laglighets- och sanningspresumtion som erkänns i fast rättspraxis, och som är knuten till ett uttalande från en unionsinstitution att en handling inte existerar. En sådan presumtion går att motbevisa när sökanden lämnar relevant och konsekvent bevisning för att handlingen existerar, något som sökanden inte gjorde i detta fall. Ombudsmannen fann inga administrativa missförhållanden.

#### – Klagomål 1409/2019

Parlamentet avslog allmänhetens tillgång till ett mycket stort antal handlingar – som begärdes i 34 e-postmeddelanden skickade under elva dagar – rörande 13 specifika utskottsuppdrag samt parlamentsledamöters uppdrag till 112 länder. På grund av det stora antalet handlingar som skulle behöva granskas av hänsyn till personuppgifterna, försökte parlamentet finna en rimlig lösning tillsammans med sökanden, i enlighet med artikel 6.3 i förordning (EU) nr 1049/2001. Sökanden godkände emellertid inte parlamentets förslag. Parlamentet ansåg därför att behandlingen av ansökningarna skulle ha inneburit en alltför stor administrativ belastning.

Ombudsmannen höll med om parlamentets bedömning att det verkligen skulle vara oproportionerligt att gå igenom handlingarna, i synnerhet beträffande personuppgifter, och drog därför slutsatsen att det inte fanns några administrativa missförhållanden.

## **A.2) Klagomål som inleddes och pågick under 2019**

– Klagomål 1498/2019

Klagomålet gällde parlamentets bästa praxis att meddela sina beslut om allmänhetens tillgång till handlingar till de sökande via rekommenderad post med mottagningsbekräftelse, för att säkerställa rättssäkerheten, och även i syfte att respektera de lagstadgade tidsfristerna för inlämning av en bekräftande ansökan och för påföljande rättslig prövning. I just detta fall begärde sökanden att beslutet även skulle skickas till honom elektroniskt, via plattformen FragDenStaat.de, som han använde för att göra sin ansökan. Parlamentet nekade emellertid att göra detta, för att följa förordning (EU) 2018/1725, då ett sådant beslut automatiskt skulle ha offentliggjorts online, inklusive personuppgifter som fanns med i beslutet.

Parlamentet lämnade sin observation till ombudsmannen, som ännu inte har fattat beslut i ärendet.

## **B) Rättslig prövning**

### **B.1) Nya mål**

Parlamentets beslut om tillgång till handlingar överklagas relativt sällan. Ingen talan om ogiltigförklaring väcktes vid domstolen under 2019.

### **B.2) Pågående domstolsmål under 2019**

#### **Mål T-421/17 (överklagandemål C-761/18 P), Leino Sandberg mot parlamentet**

I juli 2017 väcktes talan om ogiltigförklaring av ett beslut av parlamentet att vägra tillgång till parlamentets beslut av den 8 juli 2015 med motiveringen att det sistnämnda beslutet hade överklagats till domstolen, i målet *T-540/15 – De Capitani mot parlamentet*, och att ett utlämnande skulle ha undergrävt detta domstolsförfarande.

År 2018 fastslog tribunalen att sökanden till slut hade fått tillgång till den handling hon sökte tillgång till, så talan hade förlorat sitt syfte och sökanden hade därför inte längre något intresse av att få målet prövat.

Sökanden överklagade detta beslut till domstolen med hänvisning till felaktig rättstillämpning, i den mån det hävdades att det inte längre fanns något syfte med talan och inte längre ett intresse av att få saken prövad. Överklagandemålet har ännu inte avgjorts.

## ***Avslutande anmärkningar***

Som förutspåddes i förra årets rapport blev det ett ökat intresse från allmänheten för valet till Europaparlamentet den 23–26 maj 2019, och i synnerhet för parlamentets valkampanj ”Den här gången röstar jag” och dess förekomst på sociala medier. Det inkom också fler ansökningar om tillgång till ett obestämt antal handlingar, i synnerhet genom onlineplattformar. Sådana ansökningar medför en utmaning när det gäller att svara sökanden ingående inom de relativt korta tidsfrister som gäller enligt förordning (EG) nr 1049/2001.

Behandlingen av ansökningar om allmänhetens tillgång till handlingar präglas också av en viss spänning mellan förordning (EG) nr 1049/2001, som har som syfte att säkerställa en hög grad av öppenhet, och förordning (EU) 2018/1725, som skyddar personuppgifter som finns hos institutionerna genom strikt reglering av behandlingen av dessa uppgifter och möjliga överföringar av dem till tredje part. Varje gång parlamentets administration behandlar en ansökan om allmänhetens tillgång till handlingar innehållande personuppgifter, måste den hitta rätt balans mellan båda dessa förordningar och deras mål. Denna balansering kommer att fortsätta under de närmaste åren.