



Комисия по бюджети

2018/0258(COD)

5.11.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на
потребителите

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на
Съвета за създаване на инструмент за финансово подпомагане за
оборудване за митнически контрол като част от Фонда за интегрирано
управление на границите
(COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD))

Докладчик по становище: Георгиос Кирцос

PA_Legam

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1 а) Митническият съюз е основополагащ елемент на Европейския съюз, като един от най-големите търговски блокове в света, и е от основно значение за правилното функциониране на единния пазар в полза на предприятията и гражданите на ЕС. В своята резолюция от 14 март 2018 г. Европейският парламент изразява особена загриженост по отношение на митническите измами, довели до значителна загуба на приходи за бюджета на Съюза. Европейският парламент отново заявява, че по-силна и амбициозна Европа може да бъде постигната само ако ѝ се предоставят повече финансови средства, и следователно призова за осигуряване на непрекъсната подкрепа за съществуващите политики, за увеличаване на ресурсите за водещите програми на Съюза и за предоставяне на допълнителни финансови ресурси за поетите допълнителни отговорности.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 18

(18) *За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на работната програма съгласно настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета*²⁷.

заличава се

²⁷ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 22

(22) За да се реагира по подходящ начин на променящите се политически приоритети, заплахи и технологии, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на изменението на целите на митническия контрол за дейностите, допустими за финансиране съгласно инструмента, както и по отношение на изменението на списъка с показатели за измерване на степента на постигане на конкретните цели. От особено значение е по време на подготвителната си работа

(22) За да се реагира по подходящ начин на променящите се политически приоритети, заплахи и технологии, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на **приемането на работни програми**, изменението на целите на митническия контрол за дейностите, допустими за финансиране съгласно инструмента, както и по отношение на изменението на списъка с показатели за измерване на степента на постигане на конкретните цели. От

Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равностойно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

особено значение е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равностойно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 24

Текст, предложен от Комисията

(24) По отношение на настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови разпоредби, приети от Европейския парламент и Съвета на основание на член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Тези разпоредби са установени във Финансовия регламент и определят по-конкретно реда за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди и непряко изпълнение и предвиждат проверки на отговорността на лицата, работещи с бюджетни средства. Разпоредбите, приети на основание на член 322 от ДФЕС, засягат и защитата на бюджета на Съюза при общи недостатъци по отношение на върховенството на закона в държавите членки, тъй като спазването на върховенството на закона

Изменение

(24) По отношение на настоящия регламент се прилагат хоризонталните финансови разпоредби, приети от Европейския парламент и Съвета на основание на член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Тези разпоредби са установени във Финансовия регламент и определят по-конкретно реда за съставяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди и непряко изпълнение и предвиждат проверки на отговорността на лицата, работещи с бюджетни средства. Разпоредбите, приети на основание на член 322 от ДФЕС, засягат и защитата на бюджета на Съюза при общи недостатъци по отношение на върховенството на закона в държавите членки, тъй като спазването на върховенството на закона

е важно предварително условие за разумно финансово управление и за ефективно финансиране от страна на ЕС.

е важно предварително условие за разумно финансово управление и за ефективно финансиране от страна на ЕС. ***При финансирането по този инструмент следва да се спазват принципите на прозрачност, пропорционалност, равно третиране и недискриминация.***

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 25

Текст, предложен от Комисията

(25) Видовете финансиране и методите на изпълнение по настоящия регламент следва да бъдат избрани в зависимост от способността им да осигурят осъществяване на конкретната цел на дейностите и постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за проверките, административната тежест и очакваният риск от неспазване на изискванията. Това следва да включва разглеждане на употребата на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходите съгласно член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

Изменение

(25) Видовете финансиране и методите на изпълнение по настоящия регламент следва да бъдат избрани в зависимост от способността им да осигурят осъществяване на конкретната цел на дейностите и постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за проверките, административната тежест и очакваният риск от неспазване на изискванията. Това следва да включва разглеждане на употребата на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходите съгласно член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

Подобряването на изпълнението и повишаването на качеството на разходите следва да представляват ръководните принципи за постигането на целите на инструмента, като същевременно се гарантира оптимално използване на финансовите средства.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 26 а (ново)

(26 а) Като отразява неотложната необходимост от справяне с изменението на климата, в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение, и за заемане на водеща роля при прилагането на целите на ООН за устойчиво развитие, включително равенство между половете, този фонд ще допринесе за интегриране на действията в областта на климата и за постигане на общата цел поне 25% от разходите от бюджета на ЕС да бъдат отделяни за подкрепа на целите в областта на климата в рамките на МФР за периода 2021 – 2027 г., а 30% – възможно най-скоро и не по-късно от 2027 г. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на фонда и ще бъдат оценени отново в рамките на съответните процеси на преглед и оценка.

Изменение 7

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Финансовият пакет за изпълнението на инструмента за периода 2021—2027 г. е 1 300 000 000 EUR по текущи цени.

1. Финансовият пакет за изпълнението на инструмента за периода 2021 – 2027 г. е **1 149 175 000 по цени за 2018 г.** (1 300 000 000 EUR по текущи цени).

Обосновка

Предлага се финансовият пакет да бъде изменен в съответствие с резолюциите на ЕП от 14 март и 30 май относно следващата многогодишна финансова рамка (МФР) въз основа на предварителна техническа разбивка по програми, която може да бъде предмет на допълнителни корекции, като същевременно се следва общата позиция на ЕП, изразена в тези резолюции, и общото равнище от 1,3% от brutния национален

Изменение 8

Предложение за регламент Член 11 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. *Работните програми се приемат от Комисията посредством акт за изпълнение. Посоченият акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 15.*

Изменение

2. *На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 14, за да изменя приложение Па, така че да изготвя работни програми.*

Изменение 9

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Междинната оценка на инструмента се извършва, когато за изпълнението на инструмента има достатъчно налична информация, но не по-късно от **четири** години след началото на изпълнението му.

Изменение

2. Междинната оценка на инструмента се извършва, когато за изпълнението на инструмента има достатъчно налична информация, но не по-късно от **две** години след началото на изпълнението му.

Изменение 10

Предложение за регламент Член 13 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. В края на изпълнението на инструмента, но не по-късно от **четири** години след края на периода по член 1, Комисията извършва окончателна оценка на инструмента.

Изменение

3. В края на изпълнението на инструмента, но не по-късно от **две** години след края на периода по член 1, Комисията извършва окончателна оценка на инструмента.

Изменение 11

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Правомощията за приемане на делегираните актове, посочени в член 6, параграф 3 и член 12, параграф 2, се предоставят на Комисията до 31 декември 2028 г.

Изменение

2. Правомощията за приемане на делегираните актове, посочени в член 6, параграф 3, **член 11, параграф 2** и член 12, параграф 2, се предоставят на Комисията до 31 декември 2028 г.

Изменение 12

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 6, параграф 3 и член 12, параграф 2, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

Изменение

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 6, параграф 3, **член 11, параграф 2** и член 12, параграф 2, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

Изменение 13

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Делегиран акт, приет съгласно член 6, параграф 3 и член 12, параграф 2, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от

Изменение

6. Делегиран акт, приет съгласно член 6, параграф 3, **член 11, параграф 2** и член 12, параграф 2, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили

два месеца след уведомяването за този акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

възражения в срок от два месеца след уведомяването за този акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Изменение 14

Предложение за регламент Член 15

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 15

заличава се

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по програма „Митници“, посочен в член 18 от Регламент (ЕС) [2018/XXX]³⁸.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

³⁸ COM(2018) 442.

Изменение 15

Предложение за регламент Член 16 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Получателите на финансиране от Съюза обявяват неговия произход и осигуряват видимостта на това финансиране (по-специално когато популяризират дейностите и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и подходяща по количество целенасочена информация на различни видове

1. Получателите на финансиране от Съюза обявяват неговия произход и осигуряват видимостта на това финансиране (по-специално когато популяризират дейностите и резултатите от тях), като предоставят последователна, ефективна и подходяща по количество целенасочена информация на различни видове

публика, включително средствата за масово осведомяване и обществеността.

публика, включително средствата за масово осведомяване и обществеността, *като по този начин показват европейската добавена стойност и подпомагат усилията на Комисията за събиране на данни с цел повишаване на прозрачността на бюджета.*

Изменение 16

Предложение за регламент Приложение II а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Приложение IIа

Работни програми

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на инструмент за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол като част от Фонда за интегрирано управление на границите
Позовавания	COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	IMCO 2.7.2018
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	BUDG 2.7.2018
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Georgios Kyrtos 28.6.2018
Разглеждане в комисия	26.9.2018
Дата на приемане	5.11.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 25 –: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Karine Gloanec Maurin, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov, Marco Valli
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Michael Detjen

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

25	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk
EFDD	Marco Valli
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Inese Vaidere
S&D	Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Indrek Tarand

2	-
ENF	André Elissen
NI	Eleftherios Synadinos

1	0
ENF	Marco Zanni

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“