



Budgetkontroludvalget

2018/0258(COD)

21.11.2018

UDTALELSE

fra Budgetkontroludvalget

til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrumentet for
finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret
Grænseforvaltning
(COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD))

Ordfører for udtalelse: Nedzhmi Ali

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Told bidrager til at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle interesser. Da det er en af Unionens vigtige traditionelle egne indtægter, er det fortsat et af Budgetkontroludvalgets vigtigste interesseområder.

Det nye foreslåede instrument for toldkontroludstyr skal forbedre ensartetheden i udførelsen af toldkontrollen i medlemsstaterne, så det undgås, at varestrømmene omledes mod de svageste punkter. En særlig EU-intervention for toldkontroludstyr vil give mulighed for støtte til køb, vedligeholdelse og opgradering af det støtteberettigede detektionsudstyr til toldkontrol i bred forstand. Instrumentet bør også dække detektionsudstyr, som anvendes til andre kontrolformål end toldkontrol, så længe det sidste er hovedformålet.

Det nye instrument for toldkontroludstyr skal være i overensstemmelse med og udnytte enhver synergi med andre EU-handlingsprogrammer og -fonde med lignende målsætninger på beslægtede områder, navnlig toldprogrammet.

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetkontroludvalget opfordrer Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) **De 2 140** toldsteder¹⁷, der findes ved Den Europæiske Unions ydre grænser, skal være tilstrækkelig rustet til at sikre **driften** af toldunionen. Behovet for tilstrækkelig og ækvivalent toldkontrol er ikke blot stadig mere presserende som følge af toldmyndighedernes traditionelle funktion med opkrævning af indtægter, men også i stigende grad, fordi det af sikkerhedshensyn er nødvendigt at styrke kontrollen væsentligt med de varer, der føres ind i og ud af Unionen via de ydre grænser. Samtidig bør denne kontrol med varebevægelser på tværs af de ydre grænser dog ikke forringe, men snarere fremme lovlig handel med tredjelande.

Ændringsforslag

(1) **Alle** toldsteder¹⁷, der findes ved Den Europæiske Unions ydre grænser **(land-, sø- og luftgrænser samt postknudepunkter)**, skal være tilstrækkelig rustet til at sikre **en gnidningsløs og effektiv drift** af toldunionen. Behovet for tilstrækkelig og ækvivalent toldkontrol er ikke blot stadig mere presserende som følge af toldmyndighedernes traditionelle funktion med opkrævning af indtægter, men også i stigende grad, fordi det af sikkerhedshensyn **og med henblik på at beskytte Unionens finansielle interesser** er nødvendigt at styrke kontrollen væsentligt med de varer, der føres ind i og ud af Unionen via de ydre grænser. Samtidig bør denne kontrol med varebevægelser på

tværs af de ydre grænser dog ikke forringe, men snarere fremme lovlig handel med tredjelande.

¹⁷ Bilag til den årlige aktivitetsrapport for 2016 om toldunionens performance, der findes på:
https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union_da.

Begrundelse

Præcisering af tallet giver ikke mening — hvad hvis dette stiger eller endog falder?

¹⁷ Bilag til den årlige aktivitetsrapport for 2016 om toldunionens performance, der findes på:
https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union_da.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Toldunionen er en hjørnesten i Den Europæiske Union, som er en af de største handelsblokke i verden, og er af afgørende betydning for et velfungerende indre marked til gavn for både erhvervslivet og borgerne. I sin beslutning af 14. marts 2018^{17a} gav Europa-Parlamentet udtryk for særlig bekymring over toldsvig, som har medført et betydeligt tab af indtægter for Unionens budget. Europa-Parlamentet gentog, at et stærkere og mere ambitiøst Europa kun kan opnås, hvis det udstyres med øgede finansielle midler, og opfordrede derfor til, at der løbende ydes støtte til eksisterende politikker, at der afsættes flere ressourcer til Unionens flagskibsprogrammer, og at yderligere ansvarsområder modsvares af supplerende finansielle midler.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 2

(2) Der er i øjeblikket en ubalance i medlemsstaternes udførelse af toldkontrol. Denne ubalance skyldes både de geografiske forskelle mellem medlemsstaterne og uligheder i deres respektive kapacitet og ressourcer. Medlemsstaternes mulighed for at reagere på udfordringer, der udspringer af de stadigt skiftende globale forretningsmodeller og forsyningskæder, afhænger ikke blot af det menneskelige aspekt, men også af adgangen til moderne og pålideligt toldkontroludstyr. Tilvejebringelsen af ækvivalent toldkontroludstyr er derfor et vigtigt element i afhjælpningen af den eksisterende ubalance. Det vil gøre udførelsen af toldkontrol i medlemsstaterne mere ensartet, så det undgås, at varestrømmene omledes mod de svageste punkter.

(2) Der er i øjeblikket en ubalance i medlemsstaternes udførelse af toldkontrol. Denne ubalance skyldes både de geografiske forskelle mellem medlemsstaterne og uligheder i deres respektive kapacitet og ressourcer **samt manglen på harmoniserede og standardiserede toldkontroller.** Medlemsstaternes mulighed for at reagere på udfordringer, der udspringer af de stadigt skiftende globale forretningsmodeller og forsyningskæder, afhænger ikke blot af det menneskelige aspekt, men også af adgangen til moderne og pålideligt toldkontroludstyr, **som fungerer korrekt. Andre udfordringer, såsom stigningen i e-handel, den generelle digitalisering og potentielle svagheder med hensyn til cyberangreb, sabotage, manipulation af data eller industrispionage, vil også øge efterspørgslen efter mere velfungerende toldprocedurer.** Tilvejebringelsen af ækvivalent toldkontroludstyr er derfor et vigtigt element i afhjælpningen af den eksisterende ubalance. Det vil gøre udførelsen af toldkontrol i medlemsstaterne mere ensartet, så det undgås, at varestrømmene omledes mod de svageste punkter. **I betragtning af forskellene i tilgængeligheden af toldmyndighedernes kontroludstyr medlemsstaterne imellem bør der træffes foranstaltninger, navnlig for at sikre, at varer er omfattet af ensartet kontrol, når de indføres i Unionens toldområde, for at undgå, at toldsvindlere "shopper rundt" mellem havnene.**

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Ved at støtte etableringen af et tilstrækkeligt og ækvivalent toldkontrolniveau ved Unionens ydre grænser er det muligt at maksimere fordelene ved toldunionen. En særlig EU-intervention for toldkontroludstyr, der har til formål at korrigere de nuværende ubalancer, vil desuden bidrage til den overordnede samhørighed mellem medlemsstaterne. I betragtning af de udfordringer, som verden står over for, navnlig det fortsatte behov for at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser og samtidig fremme den lovlige samhandel, er adgangen til moderne og pålideligt kontroludstyr ved de ydre grænser en absolut nødvendighed.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 13 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 13 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(5) Ved at støtte etableringen af et ***ensartet***, tilstrækkeligt og ækvivalent toldkontrolniveau ved Unionens ydre grænser er det muligt at maksimere fordelene ved toldunionen ***med henblik på det langsigtede mål, at alle toldmyndigheder i Unionen arbejder sammen som én myndighed***. En særlig EU-intervention for toldkontroludstyr, der har til formål at korrigere de nuværende ubalancer, vil desuden bidrage til den overordnede samhørighed mellem medlemsstaterne. I betragtning af de udfordringer, som verden står over for, navnlig det fortsatte behov for at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser og samtidig fremme den lovlige samhandel, er adgangen til ***velfungerende moderne, avanceret, sikkert, cyberrobust, miljøvenligt*** og pålideligt kontroludstyr ved de ydre grænser en absolut nødvendighed.

Ændringsforslag

(13a) Toldkontroludstyr, der finansieres under dette instrument, bør opfylde de højeste standarder for sikkerhed, cybersikkerhed, miljø og sundhed.

Ændringsforslag

(13b) Data, som indsamles ved hjælp af toldkontroludstyr, der finansieres under

dette instrument, bør kun kunne tilgås og behandles af myndighedernes behørigt bemyndigede personale og bør sikres forsvarligt mod uautoriseret adgang eller videregivelse. Medlemsstaterne bør have fuld kontrol over disse data.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 13 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13c) Toldkontroludstyr, der finansieres under dette instrument, bør bidrage til at yde optimal toldrisikostyring.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 13 d (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13d) Ved udskiftning af gammelt toldkontroludstyr ved hjælp af dette instrument er medlemsstaterne ansvarlige for miljøvenlig bortskaffelse af gammelt toldkontroludstyr.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 15

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(15) Det meste toldkontroludstyr kan på samme måde eller tilfældigvis anvendes til kontrol af overholdelsen af anden lovgivning såsom bestemmelser om grænseforvaltning, visa eller politisamarbejde. Fonden for Integreret Grænseforvaltning er derfor udformet som to indbyrdes komplementære instrumenter

(15) Det meste toldkontroludstyr kan på samme måde eller tilfældigvis anvendes til kontrol af overholdelsen af anden lovgivning såsom bestemmelser om grænseforvaltning, visa eller politisamarbejde. Fonden for Integreret Grænseforvaltning er derfor udformet som to indbyrdes komplementære instrumenter

med særskilte, men sammenhængende anvendelsesområder for så vidt angår køb af udstyr. På den ene side omfatter instrumentet for grænseforvaltning og visa, der oprettes ved forordning [2018/XXX]²⁵, ikke udstyr, der kan anvendes til både grænseforvaltning og toldkontrol. På den anden side vil der via instrumentet for finansiell støtte til toldkontroludstyr, der oprettes ved nærværende forordning, ikke blot blive ydet finansiell støtte til udstyr, hvis hovedformål er toldkontrol, men også til udstyr, som vil kunne anvendes til andre formål såsom grænsekontrol og sikkerhed. Denne fordeling af rollerne vil fremme et tværfagligt samarbejde som en del af tilgangen for europæisk integreret grænseforvaltning som omhandlet i artikel 4, litra e), i forordning (EU) 2016/1624²⁶, hvilket sætter toldmyndighederne og grænsemyndighederne i stand til at arbejde sammen og maksimere virkningerne af Unionens budget gennem deling af kontroludstyr og sikring af dette udstyrs interoperabilitet.

²⁵ COM(2018) 473.

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 16 a (ny)

med særskilte, men sammenhængende anvendelsesområder for så vidt angår køb af udstyr. På den ene side omfatter instrumentet for grænseforvaltning og visa, der oprettes ved forordning [2018/XXX]²⁵, ikke udstyr, der kan anvendes til både grænseforvaltning og toldkontrol. På den anden side vil der via instrumentet for finansiell støtte til toldkontroludstyr, der oprettes ved nærværende forordning, ikke blot blive ydet finansiell støtte til udstyr, hvis hovedformål er toldkontrol, men også til udstyr, som vil kunne anvendes til andre *opgaver, som udføres ved grænsen, og til andre relaterede* formål såsom grænsekontrol og sikkerhed. Denne fordeling af rollerne vil fremme et tværfagligt samarbejde som en del af tilgangen for europæisk integreret grænseforvaltning som omhandlet i artikel 4, litra e), i forordning (EU) 2016/1624²⁶, hvilket sætter toldmyndighederne og grænsemyndighederne i stand til at arbejde sammen og maksimere virkningerne af Unionens budget gennem deling af kontroludstyr og sikring af dette udstyrs interoperabilitet.

²⁵ COM(2018) 473.

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

(16a) Europa-Kommissionen bør tilskynde til fælles indkøb og afprøvning af toldkontroludstyr mellem medlemsstaterne.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Selv om gennemførelse på centralt plan er afgørende for at opfylde den specifikke målsætning om at sikre ækvivalent toldkontrol, er der på grund af den tekniske karakter af dette instrument behov for forberedende arbejde på teknisk plan. Derfor bør gennemførelsen understøttes af behovsvurderinger, der er afhængige af national ekspertise og erfaringer, gennem inddragelsen af medlemsstaternes toldadministrationer. Disse behovsvurderinger bør være baseret på en klar metode, herunder et mindste antal skridt til at sikre indsamlingen af de nødvendige oplysninger.

Ændringsforslag

(19) Selv om gennemførelse på centralt plan er afgørende for at opfylde den specifikke målsætning om at sikre ækvivalent toldkontrol, er der på grund af den tekniske karakter af dette instrument behov for forberedende arbejde på teknisk plan. Derfor bør gennemførelsen understøttes af **individuelle** behovsvurderinger, der er afhængige af national ekspertise og erfaringer, gennem inddragelsen af medlemsstaternes toldadministrationer. Disse behovsvurderinger bør være baseret på en klar metode, herunder et mindste antal skridt til at sikre indsamlingen af de nødvendige oplysninger.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) For at sikre regelmæssig overvågning og rapportering bør der etableres en passende ramme for overvågning af de resultater, der er opnået gennem instrumentet og foranstaltningerne herunder. Denne overvågning og rapportering bør baseres på indikatorer, der måler virkningerne af instrumentets foranstaltninger. Rapporteringskravene bør

Ændringsforslag

(20) For at sikre regelmæssig overvågning og rapportering bør der etableres en passende ramme for overvågning af de resultater, der er opnået gennem instrumentet og foranstaltningerne herunder. Denne overvågning og rapportering bør baseres på **kvantitative og kvalitative** indikatorer, der måler virkningerne af instrumentets

indeholde oplysninger om toldkontroludstyr, der ligger over en vis omkostningstærskel.

foranstaltninger. ***Medlemsstaterne bør sikre en gennemsigtig og klar udbudsprocedure.*** Rapporteringskravene bør indeholde ***detaljerede*** oplysninger om toldkontroludstyr ***og udbudsprocedurer***, der ligger over en vis omkostningstærskel, ***samt dokumentation for udgifterne.***

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 22

Kommissionens forslag

(22) For at kunne reagere hensigtsmæssigt på nye politiske prioriteter, trusler og teknologier bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, for så vidt angår ændring af toldkontrolformålene for foranstaltninger, der er støtteberettigede under instrumentet, og listen over indikatorer til måling af, hvorvidt de specifikke målsætninger er nået. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

Ændringsforslag

(22) For at kunne reagere hensigtsmæssigt på nye politiske prioriteter, trusler og teknologier bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, for så vidt angår ændring af toldkontrolformålene for foranstaltninger, der er støtteberettigede under instrumentet, og listen over indikatorer til måling af, hvorvidt de specifikke målsætninger er nået. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante ***og fuldstændig gennemsigtige*** høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 24

Kommissionens forslag

(24) Horisontale finansielle bestemmelser, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler er fastsat i finansforordningen, de regulerer navnlig proceduren for opstillingen og gennemførelsen af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser og indirekte gennemførelse, og de sikrer kontrol med de finansielle aktørers ansvar. Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i TEUF, vedrører også beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet, idet overholdelsen heraf er en væsentlig forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.

Ændringsforslag

(24) Horisontale finansielle bestemmelser, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler er fastsat i finansforordningen, de regulerer navnlig proceduren for opstillingen og gennemførelsen af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser og indirekte gennemførelse, og de sikrer kontrol med de finansielle aktørers ansvar. Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i TEUF, vedrører også beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet, idet overholdelsen heraf er en væsentlig forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.
Finansiering under dette instrument bør ske under overholdelse af principperne om gennemsigtighed, proportionalitet, ligebehandling og ikke-forskelsbehandling.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning er instrumentets overordnede målsætning at støtte toldunionen og toldmyndighederne for at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, for at skabe sikkerhed internt i Unionen og for at beskytte Unionen mod unfair og ulovlig

Ændringsforslag

1. Som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning ***og med henblik på det langsigtede mål om, at alle toldmyndigheder i Unionen arbejder sammen som én myndighed,*** er instrumentets overordnede målsætning at støtte toldunionen og toldmyndighederne for at beskytte Unionens og

handel, samtidig med at det gøres lettere at udføre lovlige handelsaktiviteter.

medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, for at skabe sikkerhed internt i Unionen og for at beskytte Unionen mod unfair og ulovlig handel, samtidig med at det gøres lettere at udføre lovlige handelsaktiviteter.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Den specifikke målsætning for instrumentet er at bidrage til hensigtsmæssig og ækvivalent toldkontrol ved indkøb, vedligeholdelse og opgradering af relevant, højmoderne og pålideligt toldkontroludstyr.

Ændringsforslag

2. Den specifikke målsætning for instrumentet er at bidrage til hensigtsmæssig og ækvivalent toldkontrol ved **fuldt gennemsigtige** indkøb, vedligeholdelse og opgradering af relevant, højmoderne, **sikkert, cyberrobust, miljøvenligt** og pålideligt toldkontroludstyr **samt teknisk uddannelse af det personale, der skal betjene udstyret.**

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af instrumentet for perioden 2021-2027 fastsættes til 1 **300 000 000 EUR** i løbende priser.

Ændringsforslag

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af instrumentet for perioden 2021-2027 fastsættes til 1 **149 175 000 EUR i 2018-priser** (1 300 000 000 EUR i løbende priser).

Begrundelse

Det foreslås, at finansieringsrammen ændres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets beslutninger af 14. marts og 30. maj om den næste flerårige finansielle ramme baseret på en foreløbig teknisk fordeling pr. program, som kan underkastes yderligere tilpasninger, samtidig med at den respekterer Europa-Parlamentets overordnede holdning som fastsat i disse beslutninger og det samlede niveau på 1,3 % af BNI for EU-27.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning

Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan også omfatte udgifter til forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter samt til andre aktiviteter til forvaltning af instrumentet og evaluering af opfyldelsen af dets målsætninger. Det kan desuden omfatte udgifter til undersøgelser, møder mellem eksperter, informations- og kommunikationstiltag, for så vidt som de vedrører instrumentets målsætninger, og udgifter i forbindelse med informationsteknologinet med henblik på behandling og udveksling af oplysninger, eksempelvis informationsteknologiværktøjer i virksomheder og anden teknisk og administrativ bistand, som er påkrævet i forbindelse med forvaltningen af instrumentet.

Ændringsforslag

2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan også omfatte ***legitime og verificerede*** udgifter til forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter samt til andre aktiviteter til forvaltning af instrumentet og evaluering af ***dets performance og*** opfyldelsen af dets målsætninger. Det kan desuden omfatte ***legitime og verificerede*** udgifter til undersøgelser, møder mellem eksperter, informations- og kommunikationstiltag, for så vidt som de vedrører instrumentets målsætninger, og udgifter i forbindelse med informationsteknologinet med henblik på behandling og udveksling af oplysninger, eksempelvis informationsteknologiværktøjer i virksomheder og anden teknisk og administrativ bistand, som er påkrævet i forbindelse med forvaltningen af instrumentet.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1 a. Hvis den støttede foranstaltning indebærer indkøb eller opgradering af udstyr, etablerer Kommissionen passende sikkerheds- og beredskabsforanstaltninger til at sikre, at alt udstyr, der er indkøbt med støtte fra Unionens programmer og instrumenter, anvendes af de relevante toldmyndigheder i alle relevante tilfælde.

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3 a. Hvis den støttede foranstaltning indebærer indkøb eller opgradering af udstyr, etablerer Kommissionen passende sikkerheds- og beredskabsforanstaltninger til at sikre, at alt udstyr, der er indkøbt med støtte fra Unionens programmer og instrumenter, opfylder aftalte standarder for regelmæssig vedligeholdelse.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 – litra b a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ba) støtte til indkøb, vedligeholdelse og opgradering af toldkontroludstyr, der opfylder de højeste standarder for sikkerhed, cybersikkerhed, miljø og sundhed

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Data, som indsamles ved hjælp af toldkontroludstyr, der finansieres under dette instrument, må kun tilgås og behandles af myndighedernes behørigt bemyndigede personale og skal sikres forsvarligt mod uautoriseret adgang eller videregivelse.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Uanset stk. 1 kan foranstaltninger i behørigt begrundede tilfælde også dække indkøb, vedligeholdelse og opgradering af toldkontroludstyr til afprøvning af nyt udstyr eller nye funktioner under driftsmæssige betingelser.

Ændringsforslag

2. Uanset stk. 1 kan foranstaltninger i behørigt begrundede tilfælde også dække **fuldt gennemsigtige** indkøb, vedligeholdelse og opgradering af toldkontroludstyr til afprøvning af nyt udstyr eller nye funktioner under driftsmæssige betingelser.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i henhold til artikel 14 med henblik på at ændre de toldkontrolformål, der er fastsat i stk. 1, litra b), og bilag 1, hvis en sådan revision anses for nødvendig.

Ændringsforslag

3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i henhold til artikel 14 med henblik på at ændre de toldkontrolformål, der er fastsat i stk. 1, litra b), og bilag 1, hvis en sådan revision anses for nødvendig, **og med henblik på at holde sig ajour med den teknologiske udvikling og med nye, intelligente og innovative løsninger til toldkontrol.**

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Toldkontroludstyr, der finansieres under dette instrument, kan anvendes til formål ud over toldkontrol, herunder til kontrol af personer til støtte for de nationale grænseforvaltningsmyndigheder og efterforskning.

Ændringsforslag

4. Toldkontroludstyr, der finansieres under dette instrument, kan anvendes til formål ud over toldkontrol, herunder til kontrol af personer til støtte for de nationale grænseforvaltningsmyndigheder og efterforskning, **hvis det er nødvendigt for at opfylde instrumentets overordnede og specifikke målsætninger som fastsat i artikel 3.**

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Kommissionen tilskynder til fælles indkøb og afprøvning af toldkontroludstyr mellem medlemsstaterne.

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Finansiering ud over dette loft kan kun ydes i behørigt begrundede undtagelsestilfælde.

2. Finansiering ud over dette loft ydes kun i behørigt begrundede særlige tilfælde, jf. bilag 3. Kommissionen vedtager og ajourfører om nødvendigt listen over særlige tilfælde ved en delegeret retsakt.

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Der kan ydes finansiering ud over dette loft i forbindelse med fælles indkøb og afprøvning af toldkontroludstyr mellem medlemsstaterne.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

c) omkostninger i forbindelse med elektroniske systemer, undtagen software,

c) omkostninger i forbindelse med elektroniske systemer, undtagen software

der er direkte **nødvendig** for at anvende toldkontroludstyret

og softwareopdateringer, der er direkte **nødvendige** for at anvende toldkontroludstyret

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning

Artikel 11 – stk. 3 – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag

Udarbejdelsen af de i stk. 1 omhandlede arbejdsprogrammer understøttes af en behovsvurdering, der mindst består af følgende:

Ændringsforslag

Udarbejdelsen af de i stk. 1 omhandlede arbejdsprogrammer understøttes af en **individuel** behovsvurdering, der mindst består af følgende:

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning

Artikel 11 – stk. 3 – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) et detaljeret overslag over de finansielle behov.

Ændringsforslag

d) et detaljeret overslag over de finansielle behov **afhængigt af toldtransaktionernes størrelse og den relative arbejdsbyrde**.

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. **Indikatorer, som skal rapporteres vedrørende instrumentets udvikling hen imod opfyldelsen af de generelle og specifikke målsætninger i artikel 3, findes i bilag 2.**

Ændringsforslag

1. **I overensstemmelse med rapporteringskravet i henhold til artikel 38, stk. 3, litra e), nr. 1), i finansforordningen forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet performanceoplysninger vedrørende programmet. Rapportering om performance skal omfatte oplysninger om både fremskridt og mangler.**

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. **For** at sikre en effektiv vurdering af instrumentets fremskridt med hensyn til at opfylde målsætningerne tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i henhold til artikel 14 med henblik på at ændre bilag 2 for om nødvendigt at gennemgå eller supplere indikatorerne og med henblik på at supplere denne forordning med bestemmelser vedrørende oprettelsen af en overvågnings- og evalueringsramme.

Ændringsforslag

2. **Indikatorer, som skal rapporteres vedrørende instrumentets udvikling hen imod opfyldelsen af de generelle og specifikke målsætninger i artikel 3, findes i bilag 2.** For at sikre en effektiv vurdering af instrumentets fremskridt med hensyn til at opfylde målsætningerne tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i henhold til artikel 14 med henblik på at ændre bilag 2 for om nødvendigt at gennemgå eller supplere indikatorerne og med henblik på at supplere denne forordning med bestemmelser vedrørende oprettelsen af en overvågnings- og evalueringsramme **med henblik på at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet ajourførte kvalitative og kvantitative oplysninger om programmets performance.**

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Performancerapporteringssystemet skal sikre, at data til overvågning af instrumentets gennemførelse og resultater indsamles effektivt og rettidigt. Til dette formål pålægges modtagere af EU-midler forholdsmæssige rapporteringskrav.

Ændringsforslag

3. Performancerapporteringssystemet skal sikre, at data til overvågning af instrumentets gennemførelse og resultater **er sammenlignelige og fuldstændige og** indsamles effektivt, **produktivt** og rettidigt. Til dette formål pålægges modtagere af EU-midler forholdsmæssige rapporteringskrav. **Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet pålidelige oplysninger om kvaliteten af de anvendte performancedata.**

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 4 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ca) forekomst og tilstand fem år efter
ibrugtagningen af udstyret, der er
finansieret over Unionens budget**

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 4 – litra c b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**cb) oplysninger om vedligeholdelse af
toldkontroludstyret**

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 4 – litra c c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

cc) oplysninger om udbudsproceduren

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 4 – litra c d (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

cd) dokumentation for udgifterne

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4 a. I tilfælde af, at det udstyr, der er

indkøbt med støtte fra Unionens programmer og instrumenter, ikke anvendes af én eller flere medlemsstater, udarbejder Kommissionen et udkast til en samlet vurdering af situationen og underretter Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget samt Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO). Vurderingen skal omfatte, men ikke være begrænset til, et skøn over risikoen for Unionens finansielle interesser samt afhjælpende foranstaltninger.

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Evalueringer gennemføres så betids, at resultaterne kan indgå i beslutningsprocessen.

Ændringsforslag

1. Evalueringer *indeholder en vurdering af programmets resultater, virkninger, effektivitet og produktivitet, og de* gennemføres så betids, at resultaterne kan indgå i beslutningsprocessen.

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Midtvejsevalueringen af instrumentet foretages, når der foreligger tilstrækkelige oplysninger om instrumentets gennemførelse, dog senest **fire** år efter at gennemførelsen af instrumentet er påbegyndt.

Ændringsforslag

2. Midtvejsevalueringen af instrumentet foretages, når der foreligger tilstrækkelige oplysninger om instrumentets gennemførelse, dog senest **tre** år efter at gennemførelsen af instrumentet er påbegyndt.

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 2 – afsnit 1 a (nyt)

Midtvejsevalueringen indeholder de resultater, der er nødvendige for at træffe afgørelse om en opfølgning af programmet efter 2027, og målene herfor.

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Ved afslutningen af instrumentets gennemførelse, dog senest **fire** år efter udgangen af den periode, der er omhandlet i artikel 1, foretager Kommissionen en endelig evaluering af instrumentet.

Ændringsforslag

3. Ved afslutningen af instrumentets gennemførelse, dog senest **tre** år efter udgangen af den periode, der er omhandlet i artikel 1, foretager Kommissionen en endelig evaluering af instrumentet.

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget konklusionen på evalueringerne og sine bemærkninger hertil.

Ændringsforslag

4. Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget konklusionen på evalueringerne og sine bemærkninger hertil **samt de opnåede erfaringer.**

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. Årlige delevalueringer vil blive medtaget i Kommissionens rapport "Beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser – Bekæmpelse af svig".

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning

Artikel 16 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer **synligheden** af disse (navnlig ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater) gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.

Ændringsforslag

1. Modtagere af EU-midler anerkender **inden for rimelighedens grænser** EU-midlernes oprindelse og sikrer **størst mulig synlighed** af disse (navnlig ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater) gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden, **men de udgifter, der anvendes til anerkendelse af finansieringen, bør stå i et rimeligt forhold til de samlede omkostninger.**

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning

Artikel 16 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende instrumentet og dets foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der er afsat til instrumentet, skal også bidrage til den institutionelle formidling af EU's politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene i artikel 3.

Ændringsforslag

2. Kommissionen gennemfører **regelmæssigt** informations- og kommunikationstiltag vedrørende instrumentet og dets foranstaltninger og resultater **som led i arbejdsprogrammerne, jf. artikel 11.** De finansielle midler, der er afsat til instrumentet, skal også bidrage til den institutionelle formidling af EU's politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene i artikel 3.

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning

Bilag II – nr. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1 a. Sikkerhed og sikring

a) Grad af overholdelse af sikkerhedsstandarder for toldkontroludstyr ved alle grænseovergangssteder, herunder cybersikkerhed

b) Grad af overholdelse af sikringsstandarder for toldkontroludstyr ved alle grænseovergangssteder

Ændringsforslag 49

**Forslag til forordning
Bilag II – nr. 1 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1 b. Sundhed og miljø

a) Grad af overholdelse af sundhedsstandarder for toldkontroludstyr ved alle grænseovergangssteder

b) Grad af overholdelse af miljøstandarder for toldkontroludstyr ved alle grænseovergangssteder

Ændringsforslag 50

**Forslag til forordning
Bilag II a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Bilag IIa

Særlige tilfælde, hvor der kan ydes finansiering ud over det fastsatte loft

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Etablering af instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning
Referencer	COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	IMCO 2.7.2018
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	CONT 2.7.2018
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Nedzhmi Ali 17.9.2018
Behandling i udvalg	18.10.2018
Dato for vedtagelse	20.11.2018
Resultat af den endelige afstemning	+: 18 –: 0 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Tamás Deutsch, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Wolf Klinz, Bogusław Liberadzki, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Bart Staes, Indrek Tarand, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Richard Ashworth, Caterina Chinnici, Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Julia Pitera, Miroslav Poche
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	John Howarth

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

17	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Wolf Klinz
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
PPE	Richard Ashworth, Ingeborg Gräßle, Andrey Novakov, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, John Howarth, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Miroslav Poche
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

0	-

1	0
PPE	Tamás Deutsch

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller