



Udvalget for Andragender

2018/0332(COD)

20.2.2019

UDTALELSE

fra Udvalget for Andragender

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om afskaffelse af sæsonbestemte tidsomstillinger og ophævelse af direktiv 2000/84/EF (COM(2018)0639 – C8-0408/2018 – 2018/0332(COD))

Ordfører for udtalelse: Cecilia Wikström

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Forslaget sigter mod at bringe de sæsonbestemte tidsomstillinger i EU-medlemsstaterne til ophør. EU-lovgivningen om sommertid blev indført i 1980 med det formål at harmonisere de eksisterende nationale sommertidsordninger og tidspunkterne for de halvårslige omstillinger. Sommertidsordningen i EU har siden 2001 været reguleret af direktiv 2000/84/EF, som forpligter alle medlemsstaterne til at skifte til sommertid den sidste søndag i marts og tilbage til standardtid ("vintertid") den sidste søndag i oktober.

Borgerne, Europa-Parlamentet og et voksende antal medlemsstater har i stigende grad sat spørgsmålstegn ved, om ordningen med et tidsskifte hvert halve år bør fortsætte.

I sin beslutning af 8. februar 2018¹ opfordrede Europa-Parlamentet Kommissionen til at foretage en grundig undersøgelse af sommertidsordningen som fastsat i direktiv 2000/84/EF og, om nødvendigt, fremsætte forslag til en revision. Kommissionen har også gennemført en offentlig høring, der resulterede i 4,6 mio. svar - det største antal svar, der nogensinde er modtaget under en høring foretaget af Kommissionen - hvoraf 84 % af respondenterne gik ind for at afskaffe det halvårslige tidsskifte, mens 16 % gik ind for at beholde det.

Endvidere er sommertidsordningen et tilbagevendende emne i arbejdet i Udvalget for Andragender (PETI), som har modtaget over 100 andragender herom i årenes løb. Næsten alle andragerne slår til lyd for en afskaffelse af det halvårslige tidsskifte, idet deres argumentation primært er baseret på sundhedsmæssige bekymringer og ordningens begrænsede virkninger med hensyn til energibesparelser. Nogle andragere hævder, at tidsskiftet har en særlig negativ indvirkning på sårbare grupper som f.eks. børn og ældre. PETI har drøftet andragender vedrørende sommertid på sine udvalgsmøder i juli 2015 og november 2017.

Som anført i undersøgelsen fra Europa-Parlamentets Forskningstjeneste fra oktober 2017 om EU's sommertidsordning i henhold til direktiv 2000/84/EF bør EU's halvårslige tidsskifte bringes til ophør under hensyntagen til, at tidsskiftet har negative virkninger for menneskers sundhed. Som et klart eksempel på vigtigheden af diskussionen om sommertidens indvirkning på det biologiske ur blev nobelprisen i fysiologi eller medicin i 2017 tildelt Jeffrey C. Hall, Michael Rosbash og Michael W. Young for deres opdagelser af de molekylære mekanismer, der styrer døgnrytmen, og som forklarer det menneskelige indre, biologiske ur, og hvordan vores trivsel bliver påvirket af et misforhold mellem vores ydre miljø og vores indre biologiske ur. Der er altså kronobiologisk forskning, der tyder på, at konsekvenserne for menneskets biologiske rytme kan være alvorligere end hidtil antaget. Endvidere hedder det i artikel 114, stk. 8, i TEUF om tilnærmelse af lovgivningerne: "Hvis en medlemsstat rejser et specifikt problem vedrørende folkesundheden på et område, der har været omfattet af tidligere harmoniseringsforanstaltninger, underretter den Kommissionen, der omgående undersøger, om den skal foreslå Rådet passende foranstaltninger."

På den baggrund har udkastet til udtalelse til formål at støtte ideen om, at ordningen med det halvårslige tidsskifte bør bringes til ophør på en koordineret måde for at undgå eventuelle sundhedsskadelige virkninger og under hensyntagen til, at de påståede energibesparelser ikke bliver opnået.

¹ Europa-Parlamentets beslutning af 8. februar 2018 om bestemmelser vedrørende tidsskifteordninger (2017/2968(RSP)) P8_TA(2018)0043.

Det gøres i udkastet til udtalelse gældende, at en afskaffelse af det halvårslige tidsskifte bør ske på en sådan måde, at man undgår alvorlige forstyrrelser på det indre marked som følge af forskellene mellem medlemsstaterne på dette område. Ordføreren mener, at Kommissionens oprindelige forslag, som giver medlemsstaterne mulighed for ensidigt at træffe afgørelse om deres præferencer med hensyn til standardtid, kan skabe en situation, hvor der opstår et kludetæppe af tidszoner mellem medlemsstaterne, hvilket vil skabe flere forskelle på det indre marked. Det vil gøre handel, transport, kommunikation og rejser på tværs af grænserne mere kompliceret inden for det indre marked. For at sikre harmonisering foreslår ordføreren derfor en afskaffelse af det halvårslige tidsskifte, hvilket næsten alle andragerne har slået til lyd for.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget for Andragender opfordrer Transport- og Turismeudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) I sin beslutning af 8. februar 2018 opfordrede Europa-Parlamentet Kommissionen til at foretage en grundig undersøgelse af sommertidsordningen som fastsat i direktiv 2000/84/EF og, om nødvendigt, fremsætte forslag til en revision. Det bekræftes ligeledes i beslutningen, at det er afgørende at bevare en harmoniseret tilgang til tidsordningen i hele Unionen.

Ændringsforslag

(2) I sin beslutning af 8. februar 2018, **der bygger på andragender og anmodninger, som Udvalget for Andragender har modtaget fra borgerne**, opfordrede Europa-Parlamentet Kommissionen til at foretage en grundig undersøgelse af sommertidsordningen som fastsat i direktiv 2000/84/EF og, om nødvendigt, fremsætte forslag til en revision. Det bekræftes ligeledes i beslutningen, at det er afgørende at bevare en harmoniseret **og koordineret** tilgang til tidsordningen i hele Unionen.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) Kommissionen har analyseret de foreliggende undersøgelsesresultater, som peger på betydningen af at have harmoniserede EU-regler på dette område for at sikre, at det indre marked fungerer

Ændringsforslag

(3) Kommissionen har analyseret de foreliggende undersøgelsesresultater, som peger på betydningen af at have harmoniserede EU-regler på dette område for at sikre, at det indre marked fungerer

ordentligt, og for bl.a. at undgå forstyrrelser i tidsplanerne for transportoperationer, driftsforstyrrelser i informations- og kommunikationssystemers funktion, højere udgifter til grænseoverskridende handel og lavere produktivitet på det indre marked for varer og tjenesteydelser. ***Det står ikke klart, om fordelene ved sommertidsordningen opvejer ulemperne ved at foretage de halvårlige tidsomstillinger.***

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) Der foregår en livlig offentlig debat om sommertidsordningen, og nogle medlemsstater har allerede givet udtryk for, at de foretrækker at afskaffe ***den***. Det er i lyset af denne udvikling nødvendigt fortsat at sikre, at det indre marked fungerer ordentligt, og at undgå eventuelle alvorlige forstyrrelser på markedet som følge af, at medlemsstaterne træffer divergerende foranstaltninger på dette område. ***Sommertidsordningen bør derfor afskaffes på en koordineret måde.***

ordentligt, og for bl.a. at undgå forstyrrelser i tidsplanerne for transportoperationer, driftsforstyrrelser i informations- og kommunikationssystemers funktion, højere udgifter til grænseoverskridende handel og lavere produktivitet på det indre marked for varer og tjenesteydelser.

Ændringsforslag

(4) Der foregår en livlig offentlig debat om sommertidsordningen, ***som det fremgår af borgernes reaktioner gennem de indgivne andragender, hvori der opfordres til, at de halvårlige tidsomstillinger bringes til ophør, og den offentlige høring om EU's sommertidsordning, som genererede det største antal svar, der nogensinde er modtaget under en høring foretaget af Kommissionen.*** Nogle medlemsstater har allerede givet udtryk for, at de foretrækker at afskaffe ***ordningen***. Det er i lyset af denne udvikling nødvendigt fortsat at sikre, at det indre marked fungerer ordentligt, og at undgå eventuelle alvorlige forstyrrelser på markedet, som følge af at medlemsstaterne træffer divergerende foranstaltninger på dette område, ***som kan have indflydelse på både den økonomiske og den politiske integration i Unionen. Mange borgere har slået til lyd for, at de sæsonbestemte tidsomstillinger bliver afskaffet, primært på grundlag af sundhedsmæssige bekymringer. I de andragender, som Europa-Parlamentet har modtaget, hævder borgere, at tidsskiftet har en særlig negativ indvirkning på sårbare grupper som f.eks.***

børn og ældre. Endvidere har flere undersøgelser vist, at der er negative konsekvenser i forbindelse med de halvårlige tidsomstillinger på forskellige områder, f.eks. sundhedsproblemer med indvirkning på døgnrytmen, trafiksikkerhed, idet der er konstateret en højere ulykkesfrekvens i dagene efter tidsomstillingen, og administrative byrder og yderligere omkostninger for mange sektorer i økonomien. Derfor er det afgørende at have en harmoniseret tilgang, som er velkoordineret, for at bringe de halvårlige tidsomstillinger til ophør.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) Det er meget vigtigt at tage hensyn til den store afstand mellem nord og syd i Den Europæiske Union, som betyder, at indvirkningen af sommer-/vintertid på dagslyset varierer i hele Unionen. Vi skal således tage hensyn til de geografiske aspekter af tiden og bevare de eksisterende tidszoner.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv Betragtning 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(5) Dette direktiv bør ikke være til hinder for, at hver enkelt medlemsstat træffer beslutning om sin standardtid eller -tider for de områder, der hører under dens jurisdiktion, og som er omfattet af traktaterne, og om yderligere ændringer af denne eller disse standardtider. For at

udgår

sikre, at det indre markeds funktion ikke forstyrres af, at kun nogle medlemsstater anvender sommertid, bør medlemsstaterne afholde sig fra at ændre standardtiden for et hvilket som helst område under deres jurisdiktion af sæsonbestemte årsager, også selv om en sådan ændring præsenteres som en ændret tidszone. For at begrænse forstyrrelser i bl.a. transportsektoren, kommunikationssektoren og andre berørte sektorer bør de desuden underrette Kommissionen i god tid om deres hensigt om at ændre deres standardtid og efterfølgende anvende den tid, de har meddelt. Kommissionen bør på grundlag af nævnte meddelelse underrette alle de øvrige medlemsstater, således at de kan træffe de nødvendige foranstaltninger. Den bør desuden underrette offentligheden og interessenterne ved at offentliggøre oplysningerne.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) Det er derfor nødvendigt at afskaffe den harmoniserede periode, der er omfattet af sommertidsordningen i direktiv 2000/84/EF, og at indføre fælles regler, der hindrer medlemsstaterne i at anvende forskellige sæsonbestemte tidsordninger ved at ændre deres standardtid mere end én gang om året, og regler, der forpligter medlemsstaterne til at meddele planlagte ændringer af deres standardtid. Dette direktiv tager sigte på at bidrage på afgørende vis til det indre markeds gnidningsløse funktion og bør derfor være baseret på artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde som fortolket i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols faste

Ændringsforslag

(6) Det er derfor nødvendigt at afskaffe den harmoniserede periode, der er omfattet af sommertidsordningen i direktiv 2000/84/EF, og at indføre fælles regler, der hindrer medlemsstaterne i at anvende forskellige sæsonbestemte tidsordninger ved at ændre deres standardtid mere end én gang om året, og regler, der forpligter medlemsstaterne til at meddele planlagte ændringer af deres standardtid. ***For at sikre et velfungerende indre marked er det vigtigt, at alle medlemsstater bør anvende den samme tidsordning, så man undgår et kludetæppe af tidsordninger inden for det indre marked, idet de eksisterende tidszoner bevares.*** Dette direktiv tager sigte på at bidrage på afgørende vis til det

retspraksis.

indre markeds gnidningsløse funktion og bør derfor være baseret på artikel 114 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde som fortolket i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols faste retspraksis.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) Dette direktiv bør *anvendes fra den 1. april 2019, således at den sidste sommertidsperiode, der er omfattet af reglerne i direktiv 2000/84/EF, begynder den 31. marts 2019, kl. 1.00, koordineret verdenstid, i hver enkelt medlemsstat. Medlemsstater, der efter udløbet af nævnte sommertidsperiode agter at vedtage en standardtid svarende til deres vintertid i henhold til direktiv 2000/84/EF, bør ændre deres standardtid den 27. oktober 2019, kl. 1.00, koordineret verdenstid, således at eventuelle lignende permanente tidsændringer finder sted samtidig i de forskellige medlemsstater. Det er ønskeligt, hvis medlemsstaterne træffer afgørelse om den standardtid, de hver især vil anvende fra 2019, på koordineret vis.*

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv Artikel 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne må *ikke foretage sæsonbestemte ændringer af deres standardtid eller -tider.*
2. Uanset stk. 1 må medlemsstaterne fortsat foretage en sæsonbestemt ændring

Ændringsforslag

(7) Dette direktiv bør *træde i kraft og anvendes fra den attende måned efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende, hvilket giver samfundet og de økonomiske aktører tilstrækkelig tid til at tilpasse sig til den nye situation. For at sikre et velfungerende indre marked er det meget vigtigt, at man undgår et kludetæppe af tidsordninger inden for det indre marked. Medlemsstaterne bør derfor enes om en harmoniseret tidsordning for standardtider i EU.*

Ændringsforslag

1. *Fra den [xx] må medlemsstaterne ikke anvende halvårlige tidsomstillinger.*
2. *udgår*

*af deres standardtid eller -tider i 2019,
forudsat at det sker den 27. oktober 2019,
kl. 1.00, koordineret verdenstid.
Medlemsstaterne meddeler denne
beslutning i overensstemmelse med artikel
2.*

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv Artikel 2

Kommissionens forslag

1. Hvis en medlemsstat uanset artikel 1 beslutter at ændre sin standardtid eller sine standardtider i et hvilket som helst område under dens jurisdiktion, underretter den Kommissionen herom, senest seks måneder før ændringen får virkning. Hvis en medlemsstat har givet en sådan meddelelse og ikke har trukket den tilbage senest seks måneder før datoen for anvendelsen af den planlagte ændring, skal medlemsstaten gennemføre ændringen.

2. Kommissionen underretter de øvrige medlemsstater herom senest en måned efter meddelelsen og offentliggør oplysningerne i Den Europæiske Unions Tidende.

Ændringsforslag

1. I overensstemmelse med artikel 1 anvender medlemsstaterne en harmoniseret og koordineret tidsordning for standardtiderne i Unionen.

2. udgår

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den **1. april 2019** de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den **[datoen for anvendelse af direktivet]** de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

De anvender disse love og bestemmelser *fra den 1. april 2019.*

Lovene og bestemmelserne skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv Artikel 5

Kommissionens forslag

Direktiv 2000/84/EF ophæves med virkning fra *den 1. april 2019.*

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv Artikel 6

Kommissionens forslag

Dette direktiv træder i kraft *på tyvendedagen* efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

De anvender disse love og bestemmelser *i henhold til artikel 1 i dette direktiv.*

Lovene og bestemmelserne skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

Ændringsforslag

Direktiv 2000/84/EF ophæves med virkning fra *ikrafttrædelsen af direktivet om afskaffelse af sæsonbestemte tidsomstillinger.*

Ændringsforslag

Dette direktiv træder i kraft *og anvendes fra den attende måned* efter *måneden for* offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Afskaffelse af sæsonbestemte tidsomstillinger
Referencer	COM(2018)0639 – C8-0408/2018 – 2018/0332(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	TRAN 13.9.2018
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	PETI 25.10.2018
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Cecilia Wikström 24.9.2018
Behandling i udvalg	21.11.2018
Dato for vedtagelse	20.2.2019
Resultat af den endelige afstemning	+ : 14 - : 4 0 : 1

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVAG

14	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Ilhan Kyuchyuk
PPE	Pál Csáky, Svetoslav Hristov Malinov, Lukas Mandl, Roberta Metsola, László Tőkés, Jarosław Wałęsa, Rainer Wieland
S&D	Soledad Cabezón Ruiz, Jude Kirton-Darling, Marlene Mizzi, Gabriele Preuß
VERTS/ALE	Igor Šoltes

4	-
ECR	Notis Marias
S&D	Virginie Rozière
VERTS/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda

1	0
GUE/NGL	Takis Hadjigeorgiou

Symbolforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller