

Donderdag 11 december 1986

18. verbindt zich ertoe zelf een delegatie naar Polen te zenden om contacten te leggen met de autoriteiten van Warschau en de vertegenwoordigers van de belangrijkste sociale organisaties en van de organisaties die representatief zijn voor de verschillende sectoren van de Poolse samenleving, de katholieke kerk en de oppositie;

19. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie aan de Commissie, de Raad, de ministers van Buitenlandse Zaken in het kader van de politieke samenwerking bijeen, en aan de Poolse regering te doen toekomen.

4. Europese Akte

— doc. A2-169/86

RESOLUTIE

over de Europese Akte

Het Europese Parlement,

- gelet op de Verdragen tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal en de wijzigingen daarop,
 - vooral gelet op de preambule van die Verdragen waarin uitdrukkelijk naar de gemeenschappelijke doelstelling van de Europese Unie wordt verwezen,
 - gezien de Europese Akte die in Luxemburg op 17 februari en in Den Haag op 28 februari 1986 werd ondertekend,
 - gezien zijn resolutie van 16 januari 1986 over het standpunt van het Europese Parlement inzake de Europese Akte die op 16 en 17 december 1985 door de intergouvernementele conferentie is goedgekeurd ⁽¹⁾, alsmede zijn resoluties van 17 april 1986 over de Europese Unie en de Europese Akte ⁽²⁾, en 23 oktober 1986 over de procedures voor de ratificatie van de Europese Akte in de nationale parlementen en over de totstandkoming van de Europese Unie ⁽³⁾,
 - onder verwijzing naar de drie institutionele verslagen van de leden Blumenfeld, Antoniozzi en Hänsch, die het Europese Parlement op 4, respectievelijk 23 oktober 1986 heeft goedgekeurd ⁽⁴⁾,
 - gezien het ontwerp-verdrag voor de Europese Unie dat op 14 februari 1984 door het Europese Parlement werd goedgekeurd ⁽⁵⁾,
 - gezien het verslag van de Politieke Commissie en de adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie energie, onderzoek en technologie, de Commissie sociale zaken en werkgelegenheid, de Commissie regionaal beleid en ruimtelijke ordening, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbescherming, de Commissie jeugd, cultuur, onderwijs, voorlichting en sport en de Commissie institutionele zaken (doc. A2-169/86),
- A. herinnerend aan zijn oordeel betreffende de Europese Akte, namelijk dat genoemde akte geen verwezenlijking van de Europese Unie betekent en dat het Europese Parlement energiek voor de Unie wil blijven ijveren maar dat momenteel de mogelijkheden die de Akte biedt, maximaal moeten worden benut,

⁽¹⁾ PB nr. C 36 van 17.2.1986, blz. 142.

⁽²⁾ PB nr. C 120 van 20.5.1986, blz. 96.

⁽³⁾ Notulen van 23 oktober 1986.

⁽⁴⁾ Doc. A2-103/86, doc. A2-102/86, doc. A2-138/86.

⁽⁵⁾ PB nr. C 77 van 19.3.1984, blz. 33.

Donderdag 11 december 1986

- B. overwegende dat de in de Europese Akte genoemde doelstellingen binnen de daarvoor genoemde termijnen dienen te worden verwezenlijkt,
- C. overwegende echter dat de door enkele lid-staten geopperde bezwaren inzake de tenuitvoerlegging de betekenis van de Europese akte dreigen uit te hollen en de verwezenlijking van de doelstellingen ervan bemoeilijken,
- D. overwegende dat het noodzakelijk is om alle obstakels uit de weg te ruimen die nog de praktische verwezenlijking van een vrij verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten belemmeren ten einde de gemeenschappelijke ruimte zonder grenzen tot stand te brengen die tot de fundamentele doelstellingen van de Gemeenschap behoort,
- E. gezien de betekenis van de oprichting van één grote Europese markt en van de tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke vormen van beleid die een daadwerkelijke economische en sociale samenhang moeten bewerkstelligen; is zich er tevens van bewust dat hierdoor de verschillen tussen de regio's en de produktiesectoren in de Gemeenschap kunnen toeneemen,
- F. zich bewust van het belang om het democratisch gekozen Parlement nauw te betrekken bij de werkzaamheden ter verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Akte,
- G. overwegende dat in het Verdrag van Rome reeds sprake is van de „Economische en Moneitaire Unie” als uitvloeisel van de Europese Akte en in het besef dat het voor de toekomst van de Gemeenschap belangrijk is dat aan dit hoofdstuk inhoud wordt gegeven, maar tot zijn spijt vaststellend dat de Europese Akte geen enkele concrete maatregel bevat ter versterking van de Ecu en het EMS, en dat de regeling met betrekking tot het EMS nieuwe hinderpalen plaatst en de weg naar de voor de consolidering van het EMS noodzakelijk institutionalisering, omdat thans voor de oprichting van de noodzakelijke institutionele structuren, in afwijking van hetgeen door de Europese Raad van Bremen van 1978 reeds was besloten, herziening van het Verdrag verplicht is,
- H. overwegende dat artikel 130 B bepaalt dat bij de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk beleid en de verwezenlijking van de interne markt het gestelde doel een regionaal evenwicht te bereiken niet uit het oog mag worden verloren,
- I. ervan overtuigd dat het bij de verwezenlijking van de Europese integratie van belang is dat de thans bestaande regionale verschillen allengs verdwijnen,
- J. zich bewust van de betekenis van de nieuwe communautaire doelstelling die is vastgelegd in artikel 118 A inzake de harmonisatie van de omstandigheden bij de verbetering van het arbeidsmilieu en de veiligheid en gezondheid van de werknemers,
- K. overwegende dat er concrete rechtsgrondslagen zijn om de actie van de Gemeenschap uit te breiden tot het onderzoek, het milieu en de technologische ontwikkeling en acht het een essentiële noodzaak dat de inspanningen op deze gebieden worden gebundeld,
- L. gezien de nieuwe bevoegdheden op het gebied van het sluiten van toetredings- en associatieovereenkomsten die ten dele berusten op standpunten die het Europese Parlement bij verschillende gelegenheden naar voren heeft gebracht over het sluiten van internationale overeenkomsten door de Gemeenschap,
- M. gelet op de noodzaak de taken van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen op bepaalde terreinen te verlichten,
- N. gezien het verschil in karakter tussen de juridische grondslag van de in Titel III opgenomen bepalingen betreffende de Europese politieke samenwerking en de beperkte speelruimte die de Europese Akte voor interventies van het Parlement op dit gebied toestaat,
- O. de noodzaak onderstrepend van een nauwere samenwerking tussen de Raad, de Commissie, het voorzitterschap van de EPS-ministerconferentie en het Parlement,

Interne markt en economische en sociale samenhang

- 1. acht de voltooiing van de interne markt voor 31 december 1992 een doel waarvan met het oog op de economische en politieke vooruitgang in de Europese Gemeenschap geen afstand kan worden gedaan en waarvoor de nodige middelen ter beschikking moeten worden gesteld, met inachtneming van de in de bijlage bij het Witboek van de Commissie genoemde termijnen;

Donderdag 11 december 1986

2. is voorts van mening dat de verwezenlijking van deze markt ongelijke inspanningen zal vergen van de verschillende volkshuishoudingen, regio's en sectoren die er deel van uitmaken, zodat in dit verband de maatregelen ter bevordering van de economische en sociale samenhang voor een harmonieuze ontwikkeling van de Gemeenschap van groot belang zijn;
3. beklemtoont de noodzaak dat het Europese Parlement volledig en op passende wijze in alle stadia van de maatregelen ter verwezenlijking van de interne markt wordt betrokken en wijst er voorts op dat het tijdig over de daartoe verrichte werkzaamheden moeten worden ingelicht;
4. acht het noodzakelijk dat de Commissie bij de uitoefening van de controle op de in artikel 100 A, leden 4 en 5, omschreven gevallen, volledig rekening houdt met de in de Europese Akte duidelijk geformuleerde doelstellingen dat dit artikel moet resulteren in vergroting en verbetering van de veiligheid en gezondheid van de werknemers en van het milieu doordat de lid-staten op nationaal vlak maatregelen kunnen nemen die verder gaan dan de richtlijnen;
5. acht het noodzakelijk dat de Commissie tijdig inlichtingen verstrekt over de gegevens die worden verzameld voor in artikel 100 B genoemde inventarisering;
6. stelt voor dat de diverse bestaande structuurfondsen zodanig worden aangepast dat zij op doeltreffende wijze kunnen worden aangewend voor het gestelde doel, namelijk een harmonieuze ontwikkeling van de gehele Gemeenschap, hetgeen een verhoging van de eigen middelen van de Gemeenschap vereist;
7. verzoekt de Commissie in het kader van de meerjarenramingen tot en met 1992 een berekening te maken van de financiële gevolgen van de in de Europese akte vervatte beleidsvoornemens, met name van de uitgaven welke noodzakelijk zijn voor een doelmatig, op economische samenhang en verkleining van de verschillen tussen de regio's gericht beleid;
8. stelt voor dat de Commissie een rooster opstelt, in overeenstemming met dat voor de verwerkelijking van de interne markt, waarin de initiatieven moeten worden geplaatst die zijn gericht op een vergroting van de economische en sociale samenhang in de Gemeenschap; dit rooster moet worden ingediend als bijlage bij het voorstel dat de Commissie uit hoofde van artikel 130 D aan de Raad moet voorleggen;

Gemeenschappelijke vormen van beleid en economische en monetair beleid

9. dringt er bij de Commissie op aan dat zij alle nodige initiatieven neemt voor een coördinatie van de huidige inspanningen op het gebied van onderzoek en technologische ontwikkeling in de lid-staten;
10. onderstreept de rol van het Europese Parlement bij de vaststelling van een meerjarig kaderprogramma op het gebied van onderzoek en technologische ontwikkeling;
11. onderstreept wederom dat de buiten het bestek van de begroting vastgestelde uitgavenplafonds strijdig zijn met de communautaire rechtsorde en is van oordeel dat de bij artikel 130 P, lid 2, van de Europese Akte opgenomen bepalingen aldus moeten worden geïnterpreteerd;
12. is van mening dat de uitstippeling van een echt gemeenschappelijk milieubeleid van essentieel belang is voor de toekomst van de Gemeenschap en haar burgers;
13. stelt vast, dat er voor een adequate uitvoering van de in de Europese Akte vastgestelde doelstellingen omtrent de uitstippeling van nieuwe gemeenschappelijke beleidsterreinen op het gebied van onderzoek, technologie en milieu, en omtrent de verhoging van de structurele middelen ter bevordering van de economische en sociale samenhang in de Gemeenschap, in de Europese Akte de nodige fiscaal budgettaire bevoegdheden en voorzieningen voor de Gemeenschap ontbreken en dat oplossing van dit probleem urgent is;
14. wenst dat de bestaande banden in het kader van het EMS worden versterkt en dat de grondslagen worden gelegd voor een grotere invloed van de communautaire instellingen in het kader van het economische en monetaire beleid en verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk een voorstel tot wijziging van het Verdrag in te dienen ten einde het EMS te institutionaliseren;

Samenwerkingsprocedure

15. merkt op dat een nieuwe samenwerkingsprocedure een uitdaging is voor het functioneren van de instellingen van de Gemeenschap maar is zich bewust van de beperkte doelstellingen en van het feit dat deze procedure geen nieuwe medebeslissingsbevoegdheid voor het Parlement inhoudt, zoals herhaaldelijk is verlangd, en dat het huidige gebrek aan evenwicht tussen de bevoegdheden van de instellingen, alsook aan wederzijdse controle, in wezen onaangetast laat;

Donderdag 11 december 1986

16. onderstreept de noodzaak de contacten tussen de instellingen te versterken in het kader van de nieuwe samenwerkingsprocedure; acht te dien einde de verwezenlijking noodzakelijk van een stelsel van interinstitutionele overeenkomsten, dat een correcte toepassing van de Europese Akte — mede met betrekking tot de daarin genoemde termijnen — een verbetering van de overlegprocedure en een betere informatie-uitwisseling tussen de instellingen en zo mogelijk een juiste definitie van het vraagstuk van het overgangsrecht mogelijk maakt zodat geen afbreuk wordt gedaan aan de eigen rechten; stelt met name voor dat een permanente dialoog met de Commissie wordt gevoerd vanaf het stadium van de parlementaire commissie. In dat stadium en gedurende de eerste lezing moeten de beide instellingen hun prioriteiten vaststellen alsmede de strategie en de gezamenlijk na te streven doelstellingen; is van mening dat deze dialoog gedurende de hele wetgevingsprocedure dient te worden voortgezet;

17. wijst op de noodzaak de eigen werkzaamheden te organiseren zodat de commissies in staat zijn te werken met inachtneming van de eisen van de nieuwe samenwerkingsprocedure, en met name van de tweede lezing, mede door een duidelijk onderscheid te maken tussen wetgevende activiteiten enerzijds en politieke initiatieven en controles anderzijds;

18. is van mening dat de Commissie, met behoud van haar autonome beslissingsbevoegdheid, het Parlement moet inlichten en raadplegen voordat zij wijzigingen voorstelt op het standpunt dat bij de eerste lezing is bepaald;

19. acht het noodzakelijk dat de Commissie aan de Raad en het Parlement een eenvoudig en realistisch en jaarlijks controleerbaar programmarooster voor de verwezenlijking van alle doelstellingen van de Europese Akte voorlegt dat de periode van 1987 t/m 1992 bestrijkt, waarin een termijn moet worden opgenomen voor de indiening van de voorstellen van de Commissie en een mogelijke datum voor het definitieve besluit van de Raad; acht het voorts noodzakelijk dat het Parlement vooraf wordt geraadpleegd over de vaststelling van de fundamentele prioriteiten voor de tenuitvoerlegging;

20. herinnert aan het reeds door het Parlement geuite standpunt dat van de nieuwe procedure voor samenwerking uitsluitend vruchten kunnen worden geplukt, indien de Raad zijn werkmethoden grondig wijzigt en zich er met name toe verbindt zijn besluiten binnen dezelfde termijnen te nemen als die welke aan het Parlement worden opgelegd;

21. herinnert bovendien eraan dat het probleem van de doeltreffendheid van het besluitvormingsproces nog niet is opgelost, voornamelijk omdat bij de eerste lezing de mogelijkheid niet is uitgesloten dat de Raad de aanneming van een besluit tot in het oneindige rekt;

Overige institutionele aspecten

22. onderstreept dat het reglement van de Raad moet worden gewijzigd, opdat zonder enigszins afbreuk te doen aan de onafhankelijke rol van de Commissie, een efficiëntere toepassing van het meerderheidsbeginsel bij stemming in de daarvoor vastgestelde gevallen mogelijk wordt gemaakt, veto's derhalve worden uitgesloten en tegelijkertijd ongerechtvaardigde vertragingen worden voorkomen;

23. is van mening dat de bepalingen van de Europese Akte die de artikelen 237 en 238 van het EEG-Verdrag wijzigen, het Europese Parlement in de gelegenheid zullen stellen een democratische controle uit te oefenen op belangrijke aspecten van de buitenlandse betrekkingen van de Gemeenschap en is van oordeel dat deze bevoegdheid wordt uitgebreid tot andere belangrijke overeenkomsten waaraan de Gemeenschap deelneemt;

24. neemt ter kennis dat in de Europese Akte bepalingen zijn opgenomen betreffende de eventuele instelling van een nieuw rechtsorgaan dat bevoegd is voor bepaalde soorten van beroepen;

Politieke samenwerking

25. wijst erop dat de geldende procedures en gebruiken in het kader van de Europese politieke samenwerking zijn bekrachtigd uit hoofde van het bepaalde in de artikelen 1 en 30 van de Europese Akte, maar is van mening dat de invloed van de communautaire instellingen op de politieke samenwerking in wezen bescheiden blijft; bevestigt in dit verband in hoge mate verbaasd te zijn over de vastlegging van een scheiding tussen communautaire werkzaamheden en politieke samenwerking alsmede over de oprichting van een apart secretariaat voor de politieke samenwerking;

26. onderstreept dat de vermelding van de politieke en economische aspecten van de veiligheid op essentiële wijze kan bijdragen tot de ontwikkeling van een gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid;

Donderdag 11 december 1986

27. acht het noodzakelijk dat het Parlement in deze nieuwe fase nauwer wordt betrokken bij de werkzaamheden in het kader van de politieke samenwerking door middel van mechanismen die hiertoe in het leven worden geroepen, met name de voorlegging aan het Parlement van periodieke rapporten over de werkzaamheden van de ministers in het kader van de politieke samenwerking bijeen;

Conclusie

28. is ten slotte van mening dat de Europese Akte, zoals het Europese Parlement herhaaldelijk heeft verklaard, niet aan de verlangens van het Parlement tegemoet komt maar niettemin een herziening van de Verdragen inhoudt die niet mag falen;

29. bevestigt — mede op grond van het oordeel over de Europese Akte en de analyses van de benuttingsmogelijkheden ervan met het oog op een betere werking van het communautaire stelsel — de absolute noodzaak de strijd voor de totstandkoming van de Europese Unie voort te zetten die des te noodzakelijker wordt naarmate de problemen, die niet uitsluitend op nationaal niveau kunnen worden opgelost, in aantal toenemen en ernstiger worden;

*
* * *

30. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de ministers van Buitenlandse Zaken in het kader van de politieke samenwerking bijeen en de parlementen van de lid-staten.

5. Betrekkingen EG-Turkije

— doc. B2-1234/86

RESOLUTIE

over de betrekkingen tussen de EEG en Turkije

Het Europese Parlement,

- A. gelet op zijn resolutie van 23 oktober 1985 over de situatie van de mensenrechten in Turkije ⁽¹⁾,
- B. overwegende dat sindsdien vorderingen zijn gemaakt met het herstel van de parlementaire democratie in Turkije,
- C. overwegende dat de Grote Nationale Vergadering van Turkije thans weliswaar een breder politiek spectrum vertegenwoordigt maar dat vooraanstaande politici nog altijd geen actieve politieke rol mogen spelen,
- D. overwegende dat de doodstraf in de afgelopen twee jaar niet is voltrokken,
- E. overwegende dat betrouwbare bronnen zoals Amnesty International en het Comité van toezicht op de naleving van de akkoorden van Helsinki nog steeds melding maken van folter op grote schaal in gevangenissen en vooral politiebureaus, en dat het rapport van de Commissie gevangenen van de Grote Nationale Vergadering van Turkije van november 1985 kennelijk nog weinig effect heeft gesorteerd,
- F. gelet op het rapport van Amnesty International van 3 oktober 1986 over het nog altijd ontbreken van het recht op een eerlijk proces,

⁽¹⁾ PB nr. C 343 van 31.12.1985, blz. 60.