EUROPA-PARLAMENTET

SPECIALUDGAVE

DET EUROPÆISKE RÅD
den 15. og 16. juni 2006
Bruxelles

TALE AF FORMANDEN JOSEP BORRELL FONTELLES
FORMANDSKABETS KONKLUSIONER

02/S-2006

Generaldirektoratet for Parlamentets Ledelse

DA DA

(Intranet) http://www.europarl.ep.ec/bulletins (Special Edition 2006)
(Internet) http://www.europarl.eu.int/bulletins (Special Edition 2006)

\\EPADES\PUBLIC\SOMMET\2006

**TALE AF EUROPA-PARLAMENTETS FORMAND,
JOSEP BORRELL FONTELLES**

Det Europæiske Råd, 15.-16. juni 2006, Bruxelles

Ærede stats- og regeringschefer!

Jeg henvender mig på ny til Det Europæiske Råd på Europa-Parlamentets vegne.

Og det gør jeg med en vis bekymring over den tilstand, som Den Europæiske Union befinder sig i.

Unionen fungerer normalt i det daglige. *Business as usual for usual business.* Men de problemer med størrelse, effektivitet og legitimitet, som EU lider under, er mere alvorlige i dag end dagen efter Nice-traktatens undertegnelse. Og de begynder at påvirke hinanden gensidigt og skabe en ond cirkel.

Og at anerkende det er ikke det samme som at bukke under for et klima af euro-pessimisme. Det betyder ikke, at man ser kriser overalt, hr. Barroso.

Den "tænkepause", der blev indledt for et år siden, løber ud, uden at der er skabt nogen konsensus om forfatningstraktatens fremtid, og uden at der er fundet en plan B.

Ratifikationerne er fortsat, men er ikke nået op på tyve, inklusive Finland. Og lad os erkende, at flere - sandsynligvis mere end tre - af de medlemsstater, som endnu ikke har gennemført en ratifikation, ikke synes at være særligt indstillede på at gøre det. Og vi ved, at hverken Frankrig eller Holland vil stemme igen om den samme tekst, hverken før eller efter deres næste valg.
Det ser således ud til, at det over for problemstillingen med ratifikation eller genforhandling er nødvendigt at vente.

Som følge heraf vil De beslutte at forlænge tænkepausen. I betragtning af omstændighederne er det nødvendigt at gøre det. Men det er ikke nok blot at lade tiden gå. Det er nødvendigt at følge tænkepausen op med handling.

Det er nødvendigt at vente, men det haster med at reagere.

Europa-Parlamentet erkender, at det er nødvendigt at vente, men at det også haster med at handle.

Vente, men ikke ubegrænset.

Europa-Parlamentet henstillede i sin beslutning fra i går, at man når frem til et klart forslag om forfatningstraktatens fremtid i slutningen af 2007, og at der findes en løsning inden det næste valg til Europa-Parlamentet i 2009.

Der må handles og det på flere forskellige fronter samtidig.

For det første fortsætte ratifikationsprocessen. For det andet bevare det foreslåede institutionelle system. Og for det tredje udvikle mere ambitiøse politikker for de midler, vi råder over, så længe vi ikke har nogen, der er bedre.

Og det sidste afhænger først og fremmest af Deres politiske vilje.

Hvor langt er vi nået efter et år?

Ærede medlemmer af Det Europæiske Råd!

Vi har alle sammen deltaget i en omfattende og intens proces med debatter på kryds og tværs i Europa, med borgere og mellem institutioner, organiseret af Kommissionen, Europa-Parlamentet, regeringer og nationale parlamenter og civilsamfundet.

Vi har modtaget mange meddelelser fra borgerne, undertiden af modstridende art. Og fra de forskellige hovedstæder er der, i spredt orden, fremkommet mange forslag, som har fundet lidet genhør.

Vi har lyttet til bekymringer, som allerede var kommet til udtryk under folkeafstemningerne i Frankrig og Holland.

Globaliseringen skaber frygt. I øjeblikket er der 47 % af de europæiske borgere, der med rette eller urette betragter den som en trussel. I løbet af tre år er den del af borgerne, der betragter globaliseringen som en chance, faldet fra 56 % til 37 %.

De på hinanden følgende udvidelser vækker bekymring. Den internationale konkurrence er hård. Socialsikringsordningerne trues. Indvandring og befolkningens aldring stiller os over for enorme udfordringer. Energien fordyres, og forsyningen af den er mere risikabel. Man føler sin identitet truet. Tæt ved os findes der regioner, som udviser farlig ustabilitet. Og terrortruslen er mere nærværende i dag, end da Nice-traktaten blev undertegnet.

Men vi har ikke hørt megen kritik af forfatningstraktatens institutionelle dimension, der fortrinsvis er indeholdt i første del af traktaten.

Det, der skuffer europæerne, er, at Europa er for meget nærværende der, hvor man ikke kan se nytten af det, eller for lidt aktiv der, hvor dets indsats er mest påkrævet.

Europæerne lægger kun i begrænset grad mærke til fordelene ved deres Union. Europa gør sig mindre bemærket ved sine fordele end ved de problemer, det medfører, eller de løsninger, som det ikke giver. Der er fortsat en enorm pædagogisk opgave, der skal udføres.

Men hvis vi skulle lave et resumé af debatterne med borgerne, tror jeg, at vi i virkeligheden skulle omskrive Laeken-erklæringen.

Næsten alt, hvad vi har sagt og hørt i løbet af dette år med tænkepause og debat, stod allerede i "Laeken-erklæringen" fra december 2001, som ligger til grund for forfatningstraktaten.

Det kan demonstreres med nogle citater:

"Europa må påtage sig sit ansvar for styringen af globaliseringen".

Jeg fortsætter med at citere: "Borgerne forventer flere resultater og bedre svar på konkrete spørgsmål, ...at EU spiller en større rolle inden for retsvæsen og sikkerhed, bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, styring af migrationsstrømmene".

"De ønsker også at se resultater på beskæftigelsesområdet og med bekæmpelsen af fattigdom og social udstødelse samt med hensyn til økonomisk og social sammenhængskraft".

Problemet er ikke spørgsmålene, men svarene. Det er ikke diagnosen, men behandlingen.

Mine damer og herrer!

Europa-Parlamentet mener, at Nice-traktaten ikke er det rigtige instrument for EU til at give svar på sine borgeres bekymringer og krav. Og det er fast overbevist om, at EU's institutionelle rammer ikke gør det muligt at fortsætte udvidelsesprocessen.

Det er ikke muligt at blive ved med at bygge flere etager oven på en bygning uden at bekymre sig om fundamentets styrke. At erkende det betyder ikke, at man er imod udvidelse, men derimod at man overvejer, under hvilke forhold det kan lade sig gøre.

Udvidelserne og absorptionskapaciteten

Et af de spørgsmål, som oftest har været genstand for debat i det forløbne år, har faktisk været udvidelsen Og det hænger sammen med "absorptionskapaciteten", som også er på Deres dagsorden.

Udvidelsen, udvidelserne, med alle deres vanskeligheder har været den største strategiske succes ved opbygningen af Europa. Det ved jeg som spanier af egen erfaring.

Udvidelserne styrker den politiske stabilitet og den økonomiske velstand på det europæiske kontinent. De forbedrer vores evne til at leve op til globaliseringen og gør drømmen om et Europa genforenet med fredelige midler til virkelighed.

At overvinde arven efter Hitler, Stalin og militærdiktaturerne i Sydeuropa var et uomgængeligt moralsk krav.

Men lad os også erkende, at udvidelserne, den seneste og de, der forestår, har øget vores heterogenitet. Forfatningens motto var "Forenet i mangfoldighed". Men det er legitimt at spørge, hvor megen mangfoldighed der er forenelig med en effektiv Union.

Europa i dag er en miniatureverden. Med indtægtsforskelle mellem regionerne, der strækker sig fra 1 til 20. Og med forskellig historie, som giver forskellige opfattelser af verden og af Europa selv.

Derfor bliver det vanskeligere og vanskeligere at opnå aftaler på grundlag af enstemmighed. Og når det lykkes os, er det minimumsaftaler, der skaber mere frustration, end de giver løsninger.

Beslutningsregler, der ikke er tilpasset antallet af medlemsstater, skaber således ineffektivitet. Og ineffektivitet undergraver legitimiteten. Unionen kan miste den legitimitet, som dens resultater giver den. Og borgerne kan ende med ikke at ville anerkende EU's ret til handling selv på områder, hvor det ville give størst udbytte.

Ethvert system har en begrænset vækstkapacitet, og den afhænger af systemets evne til at udvikle sig, således at øget størrelse ikke medfører mindre effektivitet.

Derfor har Europa-Parlamentet ved flere lejligheder påpeget, at det med Nice-traktaten ikke vil være muligt at udvide EU yderligere efter Rumænien og Bulgarien.

Det er endnu en grund til at komme ud af det forfatningsmæssige dødvande og således kunne opfylde løfterne over for landene på Balkan.

Det er nødvendigt at reformere vort institutionelle system for at undgå, at der bliver flere og flere europæere, men mindre og mindre Europa.

Og for at den geografiske udvidelse ikke skal begrænse de politiske ambitioner.

Udvidelse og integration er ikke alternative processer, som der skal vælges imellem. Det er komplementære størrelser, men de skal være i balance. Europa vil på godt og ondt blive et resultat af hastighedsforskellen mellem disse to processer.

I dag ser borgerne den manglende balance mellem en stadigt voksende dimension, nogle mindre og mindre klare målsætninger og nogle mere og mere dårligt tilpassede instrumenter.

Hvad skal der gøres?

Forsættelse af ratifikationsprocessen

For det første er det nødvendigt at fortsætte ratifikationsprocessen.

Europa-Parlamentet og de store europæiske politiske partier anmoder Rådet om at sætte gang i ratifikationsprocessen i de lande, hvor de endnu ikke har gennemført den.

På et eller andet tidspunkt må man afslutte processen, tælle antallet af ratifikationer og handle i overensstemmelse hermed.

Det er nødvendigt med enstemmighed, men det er ikke lige meget, om det er to, tre eller flere, eller mindre end fem lande, som ikke har ratificeret.

Bevarelse af det globale engagement og det institutionelle system i forfatningstraktaten

Europa-Parlamentet fastholder sin modstand mod en delvis gennemførelse af projektets globale tilsagn og mener, at det institutionelle system, som det foreslår, må respekteres.

Europa-Parlamentet glæder sig over at være enig med Kommissionen om, at Nice-traktaten ikke er tilstrækkelig. Det har flere af Dem også sagt. Og lederne af de vigtigste europæiske politiske partier har bekræftet det.

Udkastet til forfatningstraktat er ikke et æstetisk indfald hos dem, der ønsker en global vision for europæisk politik, nedfældet i en altomfattende tekst.

Det er opstået ud fra overbevisningen om, at Nice-traktaten "ikke giver et bæredygtigt grundlag for at fortsætte den europæiske integration". Reformen af Nice-traktaten er et af de store fremskridt ved forfatningstraktaten. Det vil være meget vanskeligt at udarbejde en enstemmig aftale om et andet system. Derfor er det vigtigt at bevare denne del af traktaten, ligegyldigt hvilken revision der skal fortages af den.

Projekternes Europa og et projekt for Europa

I mellemtiden er det nødvendigt at gøre mere og gøre det bedre med de instrumenter, som de nuværende traktater giver os.

Det er klart nødvendigt at gøre de positive virkninger af de europæiske politikker mere synlige. Borgerne vurderer institutionerne ud fra deres resultater. Men som Kommissionens formand, Barroso, har erkendt i Strasbourg, er projekternes Europa ikke et alternativ til et projekt for Europa.

Er det muligt at gøre noget mere og bedre med det, vi har? Uden tvivl. Den utilstrækkelige koordination af de økonomiske politikker i Europa, Europas mangel på handlekraft i verden eller svaghederne i det retlige og politimæssige samarbejde er ikke et teknisk eller institutionelt problem, men manglende politisk vilje. Og det er der ikke nogen tekst, der kan råde bod på, ligegyldigt hvor meget vi kalder den for en forfatning.

Den manglende politiske vilje berører især indvandringsproblemet, som ligeledes står på Deres dagsorden.

Lad mig komme med nogle betragtninger i denne forbindelse, i betragtning af dette problems alvorlige aktualitet og den særlige opmærksomhed, som Europa-Parlamentet viser det.

Indvandring: syv år efter Tampere

Indvandring er en stor sociologisk udfordring i vor tid. Hvis vi vil have indflydelse på globaliseringen, især i Afrika, er indvandringen en stor prioritet for vor indsats.

Men syv år efter Tampere er vi i virkeligheden kun kommet videre med et ud af de fire punkter for en fælles indvandringspolitik, nemlig med hensyn til bekæmpelse af ulovlig indvandring.

På de andre områder (lovlig indvandring, samarbejde med tredjelande og integration af indvandrere) har vi kun gjort få eller ingen fremskridt. Reglen om enstemmighed blokerer beslutningstagningen.

Den politiske vilje har brug for instrumenter, der kan gennemføre den. Dette indebærer afstemning med kvalificeret flertal i Rådet og fælles beslutningstagning med Europa-Parlamentet via den i artikel 67 i EF-traktaten nævnte "passerelle".

Indvandringspolitikken kan ikke betragtes isoleret fra en udviklingssamarbejdspolitik. Vor indsats bør være baseret på partnerskab med oprindelseslandene, navnlig lande i Afrika syd for Sahara. Det er nødvendigt at give dem flere og bedre tilbud og kræve af dem, at de også påtager sig deres del af ansvaret, som det allerede fremgik af Cotonou-aftalen, hvis vi ønsker at bremse den ulovlige indvandring med andre midler end undertrykkelse.

Jeg vil nu gerne komme ind på to konkrete problemer inden for området sikkerhed og retfærdighed (hvor det ikke er "nødvendigt at vente", men hvor "det haster med at handle").

Politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager

Igen er det den mellemstatslige metode, der lammer os, og det erkender alle. I henhold til forfatningstraktaten skulle denne tredje sølje gøres til et fællesskabsanliggende.

Men i de nuværende traktater har vi allerede et "passerellesystem" (artikel 42 i EF-traktaten), som giver os mulighed for at anvende fællesskabsmetoden. Det betyder både større hurtighed, større effektivitet og bedre demokratisk kontrol. Europa-Parlamentet har for længe siden foreslået at anvende det.

Det glæder mig, at flere medlemsstater og Kommissionen i dag støtter det. Jeg opfordrer Dem til at gøre det, eftersom det ikke drejer sig om en delvis foregribelse af forfatningstraktaten, men om at anvende en procedure, som vi allerede har.

Dom om PNR *(Passenger Name Records)*

Den nye situation, der er opstået efter, at Domstolen på foranledning af Europa-Parlamentet har annulleret en afgørelse fra Rådet og Kommissionen om overførsel af personoplysninger om flypassagerer til de amerikanske myndigheder, kræver et loyalt samarbejde mellem vore institutioner.

Hvis dette loyale samarbejde ikke eksisterer, vil domstolene, som vi har set, ende med at annullere vore afgørelser, og det er borgerne eller EU's prestige, der må bære konsekvenserne.

Denne situation havde kunnet undgås, hvis man havde anvendt den tidligere omtalte passerelle mellem den tredje og den første søjle.

Nu må Rådet og Kommissionen træffe de stærkt påkrævede afgørelser i forbindelse hermed. Men vi må arbejde sammen, Parlamentet, Rådet og Kommissionen, i den kommende etape, som gælder en endelig aftale med medlemsstaterne efter november 2007. Lad os ikke vige uden om en debat, der har indflydelse på borgernes grundlæggende rettigheder, og lad os ikke fortsat omgå parlamenternes rolle i forbindelse med et så følsomt emne.

Dette loyale samarbejde, som jeg har omtalt, gjorde det muligt under det britiske formandskab og takket være den fælles beslutningstagning på rekordtid at nå frem til en vanskelig aftale om tilbageholdelse af kommunikationsoplysninger.

Rådet lovede dengang hurtigt at vedtage rammeafgørelsen om beskyttelse af personoplysninger, men dette løfte er ikke blevet opfyldt.

Jeg håber, at Rådet vil vedtage denne rammeafgørelse og afgørelsen om PNR parallelt.

(Jeg håber også, at der vil blive gjort hurtige fremskridt med Menneskerettighedsagenturet, som De anmodede om oprettelse af i 2003. Europa-Parlamentet beklager, at nogle medlemsstater er imod, at dette agentur skal have kompetence under den tredje søjle.)

(Jeg beklager, at spørgsmålet om agenturet er blevet taget af dagsordenen for i dag.)

Og endelig vil jeg gerne fremsætte nogle metodiske betragtninger over den interparlamentariske dynamik og den symbolske tilbagevenden til historiske kilder på bestemte datoer.

Den parlamentariske dynamik

Samarbejdet mellem Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter har udviklet sig meget. Sammen har vi skabt en parlamentarisk dynamik, der kan støtte overvejelser, stimulere handling og styrke Unionens legitimitet.

Et bevis herpå er det interparlamentariske møde den 8.-9. maj på den symbolske Europadag, som blev organiseret i fællesskab med det østrigske formandskab.

Dette møde vil blive gentaget under det finske formandskab, og samtidig vil vi også i fællesskab forberede mødet i 2008, når de finansielle overslag skal revideres. Navnlig for så vidt angår EU's egne midler.

Enhver nødvendig revision af forfatningstraktaten bør omfatte denne parlamentariske dimension. Den tid, hvor regeringerne forhandlede for lukkede døre, er nu forbi. Man kan ikke fortsætte med at opbygge Europa uden dets borgere, dvs. uden i højere grad at inddrage parlamenterne. Det er en af de vigtigste ting, disse erfaringer har lært os.

Ud fra dette synspunkt støtter Europa-Parlamentet det østrigske formandskabs forslag om at skabe åbenhed om forhandlingerne i Rådet som lovgivende organ.

Jeg håber, at De vil nå til enighed om dette.

Tilbage til Messina?

Den kommende tid er fyldt med symbolske jubilæer, som vi gerne vil benytte os af: 50 år efter Rom-traktaten er det i 2007 tiårsjubilæet for Det Europæiske Råd i Amsterdam, som var det første fejlslagne forsøg på at reformere vore institutioner.

Som De ser, findes der ikke kun glorværdige jubilæer.

Kommissionen foreslår at gå længere tilbage, til Messina. (Et halvt århundrede efter Rom-traktaten begiver vi os ud for at finde sporene efter Fællesskabets grundlæggere).

Messina var i 1995 virkeligt en modgift mod fiaskoen med Det Europæiske Forsvarsfællesskab. Men Messina-erklæringen handlede ikke kun om et fælles marked.

Når man genlæser Messina-erklæringen, overraskes man over omfanget af de politiske ambitioner.

Der var allerede dengang forslag om en fælles energipolitik og en harmonisering af socialpolitikken. Og nogle fælles regler om arbejdstidens længde, et spørgsmål, som vore ministre for nogle dage siden igen ikke kunne opnå enighed om.

Vil vi i lyset af disse realiteter i dag gå ind for de målsætninger, som De Seks havde i går? Lad os ikke mindes Messina for at være mindre ambitiøse end for 50 år siden. I dag har vi den forfatningstraktat, som De har undertegnet, til at definere værdier og målsætninger.

Vil en ny erklæring bekræfte dem, eller vil forsøget på at udforme dem sende os ud i nye og vanskelige forhandlinger, idet der på ny tages spørgsmål op, som det kostede os så meget arbejde at afslutte?

Som afslutning vil jeg gerne citere Paul-Henri Spaak (fra hans kendte memoirer "*Combats inachevés"*): "Når vanskelighederne dukkede op, fremdrog vi fra vore fælles overbevisninger den nødvendige fantasi til at løse dem".

Har vi, de 25 og snart 27, tilstrækkeligt mange fælles overbevisninger? Vil vi have den fornødne fantasi til at overvinde de nuværende vanskeligheder?

Måske var det snarere omstændighederne end teksten, der var problemet.
Lad os ikke bruge omstændighederne som påskud. Ligegyldigt hvilke tekster, vi bliver enige om, vil de kun være noget værd i kraft af de fælles overbevisninger, som de afspejler, og den politiske vilje til at gennemføre dem.

Mange tak for Deres opmærksomhed.

FORMANDSKABETS KONKLUSIONER

1. Forud for mødet gav formanden for Europa-Parlamentet, Josep Borrell, en redegørelse, hvorefter der blev udvekslet synspunkter.

I. EUROPA LYTTER

2. Stats- og regeringscheferne opfordrede i juni 2005 til en tænkepause, som skulle benyttes til en bred debat i alle medlemsstater, der skulle omfatte borgerne, civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter, de nationale parlamenter og de politiske partier, med bidrag fra EU's institutioner. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed de forskellige initiativer, der er taget i medlemsstaterne i forbindelse med de nationale debatter, og en række arrangementer, som er blevet afholdt af det østrigske formandskab, herunder navnlig konferencen "Lyden af Europa" den 27.-28. januar 2006 i Salzburg. Det Europæiske Råd takker Kommissionen for at have bidraget til tænkepausen med sin plan D og Europa-Parlamentet for sammen med det østrigske parlament at have afholdt det fælles parlamentarikermøde om Europas fremtid den 8.-9. maj 2006. Det Europæiske Råd glæder sig over, at institutionerne og medlemsstaterne har til hensigt at videreføre deres aktiviteter med henblik på at inddrage borgerne i debatten om, hvad Europa skal stå for i det 21. århundrede. Det hilser også med tilfredshed Kommissionens bidrag "En dagsorden for EU's borgere".

3. Det Europæiske Råd foretog en foreløbig vurdering af tænkepausen. Dette skete på grundlag af den skriftlige rapport fra formandskabet og Rådssekretariatet baseret på medlemsstaternes oplysninger om deres nationale debatter (9701/1/06 REV 1), plan D-initiativet og hvidbogen om en europæisk kommunikationspolitik. Selv om der i alle de offentlige debatter er blevet givet udtryk for bekymringer og betænkeligheder, går borgerne fortsat ind for det europæiske projekt. En styrket dialog med borgerne kræver passende midler og engagement. Borgerne forventer, at EU beviser sin nytteværdi ved at handle i forhold til de udfordringer og muligheder, det står over for: sikre fred, velstand og solidaritet, øge sikkerheden, fremme bæredygtig udvikling og udbrede de europæiske værdier i en verden præget af hurtig globalisering.

4. EU's faste ønske om at blive mere demokratisk, åbent og effektivt rækker ud over tænkepausen. Det Europæiske Råd bekræfter på ny, at det ønsker et EU, der skaber de konkrete resultater, som borgerne forventer, for at styrke tilliden og tiltroen (jf. del II).

II. EUROPA ARBEJDER

a) Fremme af frihed, sikkerhed og retfærdighed

5. Fremskridtene med hensyn til de foranstaltninger, der blev aftalt i Haag-programmet med henblik på at tackle problemer som ulovlig indvandring, menneskehandel, terrorisme og organiseret kriminalitet og samtidig garantere respekten for de grundlæggende frihedsrettigheder og rettigheder, vil blive vurderet i december 2006.

6. Indtil da er der brug for en yderligere indsats, navnlig med hensyn til:

– overvågning af fremskridtene med Schengen-informationssystemet (SIS II) og med gennemførelsen af **Schengen-reglerne** i de nye medlemsstater, hurtig færdiggørelse af de lovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende **grænsekontrol** og **politisamarbejde** samt fuldførelse af de tekniske forberedelser på EU-plan og nationalt plan, så **Schengen-informationssystemet** bliver funktionsdygtigt i april 2007 og **visuminformationssystemet** i 2007, og der således banes vej for en udvidelse af Schengen-området i 2007, forudsat at alle krav i forbindelse med anvendelsen af Schengen-reglerne er opfyldt, i overensstemmelse med Haag-programmet
– hurtig videreførelse af arbejdet med Kommissionens forslag vedrørende oprettelse af **fælles visumansøgningscentre** og indsamling af biometriske identifikatorer i visumøjemed og iværksættelse af et pilotprojekt samt videreførelse af arbejdet med en fællesskabskodeks for visa
– videreførelse af arbejdet med **visumlempelser** og **tilbagetagelsesaftaler** på grundlag af den fremgangsmåde og de overvejelser, der fremgår af den samlede strategi for visumlempelser, begyndende med de lande, der har et europæisk perspektiv, jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni 2003 og juni 2005

– yderligere styrkelse af det praktiske samarbejde om at udvikle et fælles europæisk **asyl**system, hurtige fremskridt med de relevante forslag, herunder ændringerne i forbindelse med Den Europæiske Flygtningefond, samt med **regionale beskyttelsesprogrammer** (Ukraine, Moldova, Belarus og Tanzania)
– opnåelse af yderligere fremskridt med at styrke det retlige **samarbejde på** både **det civilretlige og det strafferetlige område**, færdiggørelse af navnlig forhandlingerne om anklagedes proceduremæssige rettigheder i straffesager og om rammeafgørelserne om den europæiske bevissikringskendelse, anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på fuldbyrdelse af frihedsstraffe og beskyttelse af personoplysninger
– intensivering af **politisamarbejdet**, især ved at lade **Europol** spille en større rolle med hensyn til at understøtte aktioner
– fortsat bekæmpelse af **menneskehandel** med udgangspunkt i EU's handlingsplan og fuld udnyttelse af Eurojust, Europol og taskforcen af politichefer.

7. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed Wien-erklæringen om et sikkerhedsmæssigt partnerskab, som medlemsstaterne og EU's nabolande blev enige om på ministerkonferencen i Wien den 4.-5. maj 2006, samt Den Russiske Føderations og Amerikas Forenede Staters deltagelse. Det noterer sig de første skridt hen imod et sådant partnerskab, herunder en forbedring af samarbejdet mellem EU og landene på det vestlige Balkan om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korruption, ulovlig migration og terrorisme. Det Europæiske Råd noterer sig Wien-initiativet om et muligt fremtidigt trepartssamarbejde om retlige og indre anliggender mellem EU, Den Russiske Føderation og Amerikas Forenede Stater og opfordrer fremtidige formandskaber til at overveje, hvordan dette initiativ kan fremmes. Det Europæiske Råd efterlyser desuden en hurtig gennemførelse af **strategien for RIA-politikkens eksterne dimension**, så der kan ske en bedre samordning og skabes en større sammenhæng mellem RIA-politikkerne og de eksterne politikker.

8. I lyset af det øgede samarbejde og behovet for yderligere fremskridt i forhold til hjemlande og transitlande om migrationsspørgsmål, navnlig landene i EU's naboregioner, dvs. de østlige og sydøstlige regioner og Middelhavsområdet, erindrer Det Europæiske Råd om vigtigheden af en afbalanceret og samlet tilgang. At få udviklet **den samlede migrationsstrategi**, der blev fastlagt i december 2005, er en grundlæggende prioritet for EU. Begivenheder i den senere tid underbygger denne vurdering. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd frem til den forestående rapport fra Kommissionen om Hampton Court-opfølgningen med hensyn til migration og sikkerhed, der skal fremlægges på Det Europæiske Råds møde i december 2006. Det Europæiske Råd

- hilser foreløbig med tilfredshed de konkrete samarbejdsforanstaltninger, som Kommissionen, Det Europæiske Grænseagentur og en række medlemsstater har truffet i kølvandet på de seneste begivenheder på De Kanariske Øer og i Middelhavet. Det opfordrer til en forstærket indsats inden for operativt samarbejde til søs med henblik på at få opbygget en passende overvågningskapacitet ved søgrænserne samt med hensyn til oprettelse af hurtige indsatshold ved grænserne
- understreger, at en forstærkning af samarbejdet om migration med de afrikanske lande og med nabolandene udgør en førsteprioritet, og efterlyser en afbalanceret dialog om migration med de afrikanske lande, de regionale organisationer og Den Afrikanske Union gennem en panafrikansk konference om migration og udvikling
- hilser med tilfredshed den euro-afrikanske ministerkonference i Rabat samt andre konferencer med et specifikt regionalt fokus som skridt hen imod en regelmæssig bred dialog med de afrikanske lande samt lanceringen af en dialog om migration mellem EU og AVS-staterne (Afrika, Vestindien og Stillehavet) (med udgangspunkt i artikel 13 i Cotonou-aftalen)
- minder om Barcelona-handlingsplanens tilsagn om at afholde et Euromed-ministermøde om håndtering af migration og om at lægge vægt på samarbejdet om migration som et vigtigt led i vor naboskabspolitik
- ser frem til Kommissionens fremlæggelse af en meddelelse om kommende prioriteter med hensyn til ulovlig indvandring og opfølgning heraf

– opfordrer til iværksættelse af Aeneas-finansierede projekter vedrørende migration med finansiel og teknisk bistand til tredjelande for at støtte disses bestræbelser på at sikre en mere effektiv håndtering af alle aspekter i relation til migrationsstrømme
– erkender betydningen af den forestående FN-dialog på højt plan om international migration og udvikling og nødvendigheden af, at EU indtager en fælles holdning, der integrerer udviklingsaspekterne i relation til migration på en sammenhængende måde
– opfordrer til at gå videre med drøftelserne om Kommissionens politikplan for lovlig migration.

9. Det Europæiske Råd opfordrer til at fremskynde gennemførelsen af de handlingsplaner, der er vedtaget i forbindelse med EU's **terrorbekæmpelse**sstrategi, herunder strategien mod radikalisering og rekruttering. Der skal også sættes mere skub i arbejdet med beskyttelse af kritisk infrastruktur. Det Europæiske Råd afventer i den henseende det første program fra Kommissionen samt konkrete forslag om detektionsteknologier. Rådet og Kommissionen opfordres også til at udvikle foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af internettet i terrorøjemed under overholdelse af de grundlæggende rettigheder og principper.

10. I forbindelse med revisionen af Haag-programmet opfordrer Det Europæiske Råd det kommende finske formandskab til i tæt samarbejde med Kommissionen at undersøge mulighederne for på grundlag af de eksisterende traktater at forbedre beslutningstagningen og foranstaltningerne for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

11. Det Europæiske Råd noterer sig fremskridtene med oprettelsen af **Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder** og opfordrer til, at de nødvendige skridt tages snarest muligt, således at agenturet kan begynde sit virke den 1. januar 2007.

12. Det er fortsat en politisk nødvendighed at få forbedret EU's **evne til at reagere på nødsituationer, kriser og katastrofer** både inden for og uden for EU. Når sådanne nødsituationer opstår, forventer borgerne med rette en hurtig og effektiv reaktion. Det er medlemsstaterne, der har ansvaret for at håndtere nødsituationer på deres område og bistå deres borgere i udlandet, men Den Europæiske Union kan som udtryk for aktiv solidaritet spille en rolle ved at koordinere en politisk reaktion og bistå med at organisere og koordinere disponible aktiver, når den anmodes herom.
13. Det Europæiske Råd tilslutter sig formandskabets rapport om styrkelse af EU's katastrofe- og kriseberedskabskapacitet (10551/06), som beskriver de mange praktiske skridt og beslutninger, der er taget for at forbedre koordineringen og tilrådighedsstillelsen af disponible aktiver, levere hurtig bistand, hvor der er behov for den, og yde EU-borgere i tredjelande en mere effektiv konsulær beskyttelse. Det Europæiske Råd hilser desuden Michel Barniers rapport fra maj 2006 velkommen som et vigtigt bidrag til debatten.

14. På baggrund af det arbejde, der er udført under det østrigske formandskab, bør opmærksomheden nu især koncentreres om:

- videreudvikling af EU's hurtige reaktionskapacitet på grundlag af midler, som medlemsstaterne stiller til rådighed, herunder civilbeskyttelsesmoduler, der bør kortlægges og koordineres, så indsatsen bliver effektiv og gør det muligt at sikre de europæiske borgere et højt beskyttelsesniveau
- hurtig gennemførelse af de vedtagne skridt og beslutninger, der er omhandlet i formandskabets rapport. Disse omfatter EU's beredskabs- og krisekoordinationsordninger, der oprettede en ad hoc-krisestyringsgruppe i Bruxelles og forventes at være funktionsdygtige fra den 1. juli 2006, og generalsekretæren/den højtstående repræsentants henstillinger vedrørende identificering og koordinering af medlemsstaternes militære transportaktiver til støtte for en katastrofeindsats
- afprøvning af disse procedurer og kapaciteter og indsamling af erfaringer fra sådanne øvelser samt konkrete operationelle erfaringer med henblik på at forbedre katastrofeindsatsen

– arbejdet med Kommissionens forslag om styrkelse af **Fællesskabets civilbeskyttelseskapacitet**, som der er blevet arbejdet ambitiøst med under det østrigske formandskab. Rådet bør arbejde for, at de nødvendige retlige bestemmelser kan vedtages inden årets udgang
– tættere konsulært samarbejde mellem EU-medlemsstaterne, herunder kontaktpunkter for gensidig konsulær bistand i på forhånd udpegede regioner. Med henblik herpå anmodes generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen om at fremlægge en fælles rapport i andet halvår 2006.

15. Rådet opfordres til at arbejde videre på grundlag af forslagene i formandskabets rapport under inddragelse af yderligere input fra Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant. Det kommende formandskab skal på Det Europæiske Råds møde i december 2006 aflægge rapport om de fremskridt, der er gjort på alle områder.

b) Fremme af den europæiske måde at leve på i en globaliseret verden

16. Det Europæiske Råd gjorde status over fremskridtene på en række af de områder, der blev drøftet på Hampton Court og på Det Europæiske Råds seneste forårsmøde, med henblik på at fremme den europæiske måde at leve på over for globaliseringen og de demografiske tendenser.

17. **Bæredygtig udvikling** går ud på at tilgodese den nuværende generations behov, uden at det sker på bekostning af kommende generationers muligheder for at få deres egne behov dækket. Dette er en grundlæggende målsætning for Den Europæiske Union. Bæredygtig udvikling drejer sig om at bevare jordens evne til at danne grundlag for liv i al dets mangfoldighed. Den er baseret på demokrati, ligestilling mellem kønnene, solidaritet, retsstatsforhold og respekt for de grundlæggende rettigheder. Selv om der er opnået positive resultater siden Det Europæiske Råds møde i Göteborg, er der fortsat mange udfordringer. Det Europæiske Råd vedtager derfor en ambitiøs og vidtfavnende ny EU-strategi for bæredygtig udvikling (10117/06). Gennemførelsen af denne strategi vil blive overvåget nøje og vil regelmæssigt blive fulgt op af Det Europæiske Råd.

18. Det Europæiske Råd noterer sig Kommissionens grønbog om EU's fremtidige havpolitik og hilser med tilfredshed lanceringen af en bred debat som optakt til de forslag, som Kommissionen forventes at fremlægge i efteråret 2007.

19. **Klimaændringer** er et globalt problem, der kræver globale løsninger. Det Europæiske Råd ser derfor frem til en resultatbringende fortsættelse af drøftelserne inden for rammerne af FN's rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) og Kyoto-protokollen, så der findes en rettidig post-2012-ordning, der er forenelig med opnåelsen af Rådets mål om en global temperaturstigning på højst 2ºC i forhold til de førindustrielle niveauer. Rådet vil derfor i alle relevante multilaterale fora og over for alle parter i UNFCCC presse på for at få etableret en fuld og åben dialog om den fremtidige indsats og for at få aftalt et internationalt mål. Derudover opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til hurtigst muligt at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om erfaringerne med gennemførelsen af direktivet om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet under hensyn til SMV'ernes situation, eventuelt ledsaget af forslag.

20. Den genlancerede **Lissabon-strategi** er allerede blevet refokuseret på de spørgsmål, der har størst betydning for borgerne, nemlig beskæftigelse og vækst, i fuld overensstemmelse med strategien for bæredygtig udvikling; der er blevet lagt særlig vægt på investeringer i viden og innovation, erhvervspotentiale, især for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), og beskæftigelse for prioriterede kategorier. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed, at Kommissionen og medlemsstaterne agter energisk at forfølge Lissabon-strategien og sørge for, at Den Økonomiske og Monetære Union kommer til at fungere efter hensigten. I året frem til første kvartal af 2006 steg antallet af beskæftigede i EU med 1,8 mio.

21. Det Europæiske Råd

- hilser med tilfredshed, at Rådet er nået til enighed om **servicedirektivet**, og opfordrer til hurtig afslutning af lovgivningsprocessen
- minder om betydningen af enkle, gennemskuelige og let anvendelige **lovgivningsmæssige rammer** og vigtigheden af at styrke forbrugernes og erhvervslivets tillid til **det indre marked**

– understreger **enhedsmarkedet**s betydning og hilser med tilfredshed, at Kommissionen agter at lancere en generel undersøgelse deraf, der skal følges op af konkrete forslag med henblik på at fuldføre det indre marked og sikre, at det fungerer effektivt; der skal fremlægges en foreløbig rapport inden Det Europæiske Råds møde i marts 2007

– understreger betydningen af den **sociale dimension** i EU's indsats. Det hilser Kommissionens intentioner om at gøre status over den sociale virkelighed i EU velkommen og opfordrer Kommissionen til at udsende en foreløbig rapport inden Det Europæiske Råds møde i marts 2007; Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet bør i den integrerede konsekvensanalyse lægge behørig vægt på EU-lovgivningens sociale konsekvenser, herunder kønsaspektet, som omhandlet i ligestillingspagten

– tilskynder Kommissionen til at fremskynde arbejdet med de initiativer, der er skitseret i dens meddelelse om **industripolitik**, med henblik på at gøre status over situationen i første halvår 2007

– understreger behovet for at investere i **viden og innovation**, hilser den endelige enighed om programmet for konkurrenceevne og innovation velkommen og opfordrer til hurtig vedtagelse af syvende rammeprogram og EIB's finansieringsfacilitet for risikodeling til støtte for innovation og forskning og udvikling

– opfordrer til opfølgning af Kommissionens meddelelse om de udfordringer, som **universiteterne** står over for, og opfordrer medlemsstaterne til at fremme topkvalitet og befordre modernisering, omstrukturering og innovation inden for de højere uddannelser for at frigøre deres potentiale og understøtte Europas fremstød for mere vækst og beskæftigelse

– bekræfter på ny, at **Det Europæiske Teknologiske Institut** (ETI), der skal samarbejde med eksisterende nationale institutioner, vil blive et vigtigt skridt i retning af at få slået bro over den nuværende kløft mellem de højere uddannelser, forskning og innovation sammen med andre foranstaltninger, der fremmer netværkssamarbejde og synergier mellem førende forsknings- og innovationssamfund i Europa. Det ser frem til at modtage Kommissionens formelle forslag om instituttets oprettelse, der vil blive forelagt i efteråret 2006, efter høring af Det Europæiske Forskningsråd, medlemsstaterne og interessenter

– understreger betydningen af at behandle spørgsmål af direkte interesse for borgerne så som **fødevaresikkerhed og forbrugerbeskyttelse** og hilser i den forbindelse Kommissionens ændrede forslag til en afgørelse om et EF-handlingsprogram på **det forbrugerpolitiske område** (2007-2013) velkommen
– understreger den merværdi, der ligger i at forene kræfterne i forbindelse med bekæmpelse af **sjældne sygdomme** som f.eks. epidermolysis bullosa og MPS, navnlig hos børn. Det udtrykker tilfredshed med de forskningsaktiviteter, der foregår som led i syvende rammeprogram med henblik på at udvikle forebyggende, diagnostiske og terapeutiske indgreb, og opfordrer Kommissionen til at støtte medlemsstaternes indsats i denne henseende ved at udnytte de relevante EU-instrumenter fuldt ud, især inden for forskning og folkesundhed.

22. Det Europæiske Råd efterlyste i sine konklusioner fra mødet i marts 2006 en **energipolitik for Europa** og opfordrede Kommissionen og Rådet til at forberede en række tiltag med en klar tidsplan, således at der kunne vedtages en prioriteret handlingsplan på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007.

23. De eksterne aspekter i forbindelse med energisikkerhed bliver en vigtig del af en sådan overordnet politik og vil skulle medtages i handlingsplanen. Det Europæiske Råd hilser derfor et fælles dokument fra Kommissionen og den højtstående repræsentant velkommen som et solidt grundlag for en ekstern politik, der føres i en ånd af solidaritet og tager sigte på at sikre pålidelige, økonomisk overkommelige og bæredygtige energistrømme til EU. Det opfordrer Kommissionen til at tage behørigt hensyn hertil i sin strategiske revision. Det fremhæver betydningen af at udnytte alle til rådighed stående politikker og instrumenter til støtte for EU's optræden udadtil på dette område.

24. Eftersom EU til stadighed er nødt til at reagere på det verdensomspændende kapløb om adgang til de stadig knappere energikilder, opfordrer Det Europæiske Råd foreløbig formandskabet, Kommissionen og den højtstående repræsentant til at fremskynde arbejdet med at udvikle og gennemføre en ekstern energipolitik på en sammenhængende og koordineret måde under anvendelse af alle til rådighed stående instrumenter, herunder FUSP og ESFP. Dette bør omfatte udvikling af strategiske partnerskaber med de vigtigste producent-, transit- og forbrugerlande og i første omgang koncentreres om følgende prioriteter:

– forhandlingerne om transitprotokollen under energichartret bør afsluttes, og det bør sikres, at energichartertraktaten ratificeres af alle chartrets signatarer

– Kommissionen opfordres til at indkredse elementer med henblik på en aftale med Rusland om energi som led i det, der skal efterfølge partnerskabs- og samarbejdsaftalen
– EU's indre marked for energi bør udvides til også at omfatte EU's nabolande (herunder udvidelsen af energifællesskabstraktaten)
– ordningen i den europæiske naboskabspolitik bør udnyttes bedre til at fremme EU's energipolitiske mål; en forstærket dialog med Algeriet vil være særlig relevant
– der skal ydes fuld støtte til infrastrukturprojekter, der er forenelige med miljøhensyn og har til formål at åbne nye forsyningsruter med henblik på diversificering af energiimporten til gavn for samtlige medlemsstater
– EU's energimålsætninger bør integreres fuldt ud i dets handelspolitik og forfølges gennem WTO, når det er relevant
– der bør lægges særlig vægt på energi i EU's forbindelser generelt med vigtige tredjelandspartnere.

25. Det Europæiske Råd understreger behovet for yderligere at diversificere energiforsyningskilderne, fremme udviklingen af vedvarende energikilder og sikre større energieffektivitet. Det erindrer i den forbindelse om, at det er op til den enkelte medlemsstat at bestemme sit eget energimix.

26. Den Europæiske Union vil fortsætte med aktivt at fremme dialogen mellem kulturer og civilisationer ved hjælp af alle eksisterende mekanismer, herunder Barcelona-processen, Anna Lindh-fonden og Alliancen af Civilisationer. Der vil blive lagt særlig vægt på den rolle, som frie medier og civilsamfundet samt fremme af disse kan spille i denne forbindelse.

27. Det Europæiske Råd hilser det møde velkommen, der fandt sted den 30. maj 2006 i Bruxelles med ledende repræsentanter for kirker og religiøse samfund arrangeret af formandskabet og Kommissionen.

28. Det Europæiske Råd hilser indgåelsen af den interinstitutionelle aftale om de finansielle overslag for 2007-2013 velkommen, da EU hermed har fået midlerne til at gennemføre sine politikker, og det fremhæver vigtigheden af hurtigt at få vedtaget de nødvendige retsakter.

29. Det Europæiske Råd lykønsker Slovenien med den konvergens, der er nået siden tiltrædelsen af EU på grundlag af en forsvarlig økonomisk og finansiel politik, og hilser med tilfredshed, at Slovenien opfylder samtlige konvergenskriterier fastsat i traktaten. I den forbindelse hilser Det Europæiske Råd Kommissionens forslag om, at Slovenien skal indføre euroen den 1. januar 2007, velkommen. Denne første udvidelse af euroområdet med en af de nye medlemsstater er et betydningsfuldt og overordentligt positivt skridt fremad i EU's økonomiske og monetære integration.

30. Det Europæiske Råd udtrykker ligeledes sin ros af Litauen for den konvergens, det hidtil har nået, og udtrykker sin støtte til de litauiske myndigheders stabilitetsorienterede politikker.

c) Forbedring af effektiviteten, sammenhængen og synligheden i EU's eksterne politikker

31. Det Europæiske Råd udtrykker tilfredshed med de betydelige fremskridt, der er gjort med hensyn til **de nye udenrigspolitiske instrumenter**, og opfordrer institutionerne til snarest muligt at nå til enighed om de udestående spørgsmål, så det sikres, at der kan leveres bistand fra den 1. januar 2007.

32. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed dokumentet "Europa i verden", som Kommissionens formand har forelagt, og de interne foranstaltninger, som Kommissionen er ved at gennemføre. Det Europæiske Råd opfordrer formandskabet, Rådet, generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen til at undersøge de andre foranstaltninger, der er omhandlet i ovennævnte dokument, samt yderligere foranstaltninger, på grundlag af de eksisterende traktater, med henblik på bl.a. at forbedre den strategiske planlægning, skabe større sammenhæng mellem EU's forskellige udenrigspolitiske instrumenter og styrke samarbejdet mellem EU-institutionerne indbyrdes og mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne. Det Europæiske Råd takker generalsekretæren/den

højtstående repræsentant for hans skrivelse om opfølgningen af mandaterne fra stats- og regeringschefernes uformelle møde på Hampton Court. I den forbindelse bekræfter Det Europæiske Råd sin fulde støtte til den rolle, generalsekretæren/den højtstående repræsentant spiller, og til hans indsats.

33. Det Europæiske Råd opfordrer formandskabet, Rådet, generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fortsætte arbejdet og kan tilslutte sig, at der gøres foreløbig status over gennemførelsen af disse foranstaltninger ved udgangen af det finske formandskab.

d) Forbedring af EU's funktionsmåde

34. Det Europæiske Råd nåede til enighed om en række foranstaltninger, der skal få EU til at fungere bedre, idet man fuldt ud udnytter de muligheder, der ligger i de eksisterende traktater. Det drejer sig bl.a. om at skabe større åbenhed omkring Rådets arbejde og større klarhed omkring ansvarsfordelingen mellem de forskellige aktører i EU's arbejde.

35. En nødvendig forudsætning for at kunne øge borgernes tiltro og tillid til Den Europæiske Union er at give dem direkte indsigt i EU's aktiviteter. Det Europæiske Råd har derfor besluttet at skabe endnu større åbenhed omkring Rådets arbejde og har fastlagt en **overordnet politik for åbenhed** (bilag I). Navnlig skal alle Rådets forhandlinger i tilknytning til den fælles beslutningsprocedure fremover være offentlige. Det Europæiske Råd anmoder Rådet om at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at den nye politik udmøntes i praksis, og se på foranstaltningernes gennemførelse om seks måneder for at vurdere, hvad de betyder for effektiviteten i Rådets arbejde.

36. I betragtning af, hvor vigtige **subsidiaritetsprincippet og proportionalitetsprincippet** er, glæder Det Europæiske Råd sig over det østrigske formandskabs initiativ til at afholde en konference om subsidiaritet den 18.-19. april 2006 i St. Pölten som en opfølgning af sidste års konference i Haag. De idéer, der er blevet udviklet på disse konferencer, bør studeres nærmere, og fremtidige formandskaber opfordres til at arbejde videre med dem.

37. Det Europæiske Råd konstaterer, at EU's og de nationale lovgivningsprocesser er indbyrdes forbundne. Det hilser derfor med tilfredshed Kommissionens tilsagn om at stille alle nye forslag og høringsdokumenter direkte til rådighed for de nationale parlamenter og opfordre disse til at give tilbagemeldinger med henblik på at forbedre hele politikudformningsforløbet. Kommissionen anmodes om at tage behørigt hensyn til bemærkningerne fra de nationale parlamenter - navnlig for så vidt angår subsidiaritetsprincippet og proportionalitetsprincippet. De nationale parlamenter opfordres til at styrke deres samarbejde inden for rammerne af Konferencen for Organer med Ansvar for EF-anliggender (COSAC) i forbindelse med overvågningen af subsidiaritetsprincippet.

38. Det Europæiske Råd minder endvidere om, at det vil fremme borgernes tillid til det europæiske projekt, hvis den europæiske lovgivning i højere grad afspejler nytteværdien af en EU-indsats. Det opfordrer derfor Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen til systematisk at kontrollere, at principperne og retningslinjerne i protokollen om subsidiaritet og proportionalitet anvendes korrekt.

39. Det Europæiske Råd hilser også med tilfredshed det positive resultat af drøftelserne mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen med hensyn til en reform af udvalgsprocedurerne, der vil bane vejen for en horisontal og tilfredsstillende løsning. De netop vedtagne bestemmelser vil styrke lovgiverens kontrol med Kommissionens gennemførelsesbeføjelser på de områder, der omfattet af fælles beslutningstagning, hvorved **udvalgs**procedurerne bliver bedre.

40. Der er siden Det Europæiske Råds sidste møde gjort fremskridt på alle områder inden for **bedre regulering**, og alle institutioner og medlemsstater opfordres indtrængende til at opfylde deres respektive tilsagn i henhold til den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at tage initiativer på nationalt plan, bl.a. gennem deres nationale reformprogrammer, med henblik på at mindske de administrative byrder for virksomhederne. Det opfordrer Kommissionen til i begyndelsen af 2007 at aflægge rapport om de fremskridt, der er gjort på nationalt plan og på fællesskabsplan. Det Europæiske Råd bør på forårsmødet drage konklusioner vedrørende de videre skridt. Første prioritet må være at få reduceret unødvendige administrative byrder, som udgør en kraftig hindring for en mere innovativ og videnintensiv økonomi, og som navnlig skader de små og mellemstore virksomheder. Det Europæiske Råd bemærker, at nogle medlemsstater allerede har opstillet reduktionsmål på 25% for de administrative byrder, og det er overbevist om, at det må være muligt at opstille tilsvarende mål på EU-plan, og opfordrer Kommissionen til at fremsætte passende forslag senest i begyndelsen af 2007 forud for Det Europæiske Råds forårsmøde.

41. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed

- den øgede indarbejdelse af anvendelsen af globale **integrerede konsekvensanalyser** i alle institutioners beslutningstagning som et afgørende led i politikudformningsprocessen
- gennemførelsen af Kommissionens **program for forenkling af den eksisterende lovgivning**. Det ser frem til at modtage en rapport fra Kommissionen om gennemførelsen i andet halvår 2006 og anmoder de relevante rådssammensætninger om at prioritere specifikke forenklingsforslag. Det understreger også det vigtige i, at forenklingsprogrammet kommer til at omfatte alle relevante grene af den europæiske økonomi under overholdelse af gældende fællesskabsret
- den vellykkede fuldførelse af Kommissionens **screeningsøvelse** 2005 og opfordrer Kommissionen til at fortsætte med at screene endnu ikke vedtagne forslag.

III. MED BLIKKET VENDT MOD FREMTIDEN

a) Fortsat reform: forfatningstraktaten

42. På Det Europæiske Råds møde den 16.-17. juni 2005 vedtog stats- og regeringscheferne at vende tilbage til spørgsmålet om ratificering af forfatningstraktaten i første halvår 2006 for at foretage en samlet vurdering af de nationale debatter, der er iværksat som led i tænkepausen, og beslutte, hvordan processen skal videreføres.

43. Siden juni 2005 har yderligere fem medlemsstater ratificeret forfatningstraktaten, og det samlede antal ratifikationer er dermed kommet op på femten. To medlemsstater har ikke kunnet ratificere, otte har endnu ikke afsluttet ratifikationsprocessen, men en af disse har for nylig iværksat proceduren med henblik herpå. Det er håbet, at denne proces vil blive ført til ende i overensstemmelse med konklusionerne fra juni 2005.

44. Det Europæiske Råd henviser til sine konklusioner fra juni 2005 og hilser de forskellige initiativer, der er taget inden for rammerne af de nationale debatter, velkommen tillige med Kommissionens og Parlamentets bidrag til tænkepausen. Den betydelige indsats, der er gjort for at øge omfanget og indholdet af dialogen med EU's borgere, herunder Kommissionens plan D-initiativ, bør videreføres.

45. Tænkepausen har som helhed været nyttig, idet den har gjort det muligt for EU at tage de bekymringer og betænkeligheder, der er kommet til udtryk under ratifikationsprocessen, op. Det mener, at der sideløbende med den igangværende ratifikationsproces skal arbejdes videre på grundlag af det, der er opnået siden juni sidste år, før der kan træffes afgørelser om forfatningstraktatens fremtid.

46. Efter det sidste års tænkepause bør arbejdet nu koncentreres om at frembringe konkrete resultater og gennemføre projekter. Det Europæiske Råd tilslutter sig en tilgang i to spor. På den ene side bør de muligheder, der ligger i de eksisterende traktater, udnyttes bedst muligt med henblik på at levere de konkrete resultater, borgerne forventer.

47. På den anden side vil formandskabet i første halvår 2007 forelægge Det Europæiske Råd en rapport på grundlag af omfattende konsultationer med medlemsstaterne. Rapporten bør gøre status over drøftelserne om forfatningstraktaten og undersøge fremtidige udviklingsmuligheder.

48. Rapporten skal senere gennemgås af Det Europæiske Råd. Resultatet af denne gennemgang skal danne grundlag for yderligere afgørelser om, hvordan reformprocessen kan fortsættes, idet det er underforstået, at de nødvendige skridt med henblik herpå skal tages senest i andet halvår 2008. Der påhviler siden tænkepausens start hvert formandskab et særligt ansvar for at sikre kontinuiteten i denne proces.

49. Det Europæiske Råd opfordrer til, at EU's ledere den 25. marts 2007 i Berlin vedtager en politisk erklæring, der fastslår Europas værdier og ambitioner og bekræfter deres fælles tilsagn om at leve op til dem, til markering af halvtredsårsdagen for Rom-traktaterne.

b) Udvidelse

50. Det Europæiske Råd noterer sig de indledende drøftelser om udvidelse på det uformelle udenrigsministermøde i Salzburg den 11. marts 2006 og i Klosterneuburg den 27.-28. maj 2006. Det besluttede at videreføre og uddybe denne generelle drøftelse i løbet af andet halvår 2006.

51. Udvidelse har været en historisk mulighed for at bidrage til at sikre fred, sikkerhed, stabilitet, demokrati, retsstatsforhold samt vækst og velstand i hele EU. Udvidelse er desuden med til at gøre EU til en mere konkurrencedygtig og dynamisk økonomi og give det bedre forudsætninger for at møde udfordringerne i en globaliseret verden i stadig forandring. Det Europæiske Råd hilser i denne forbindelse med tilfredshed Kommissionens rapport om den økonomiske succes forbundet med EU's historiske femte udvidelse, som Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse udgør en integrerende del af.

Bulgarien og Rumænien

52. Det er EU's fælles mål at byde Bulgarien og Rumænien velkommen som medlemmer af EU i januar 2007, hvis de er rede. Det Europæiske Råd bekræfter denne holdning på grundlag af Kommissionens overvågningsrapport fra maj 2006. Det Europæiske Råd værdsætter de reformbestræbelser, som Bulgarien og Rumænien har udfoldet på det seneste, men opfordrer også begge lande til kompromisløst at intensivere deres bestræbelser på beslutsomt og hurtigst muligt at tackle de resterende problemer, der er påpeget i Kommissionens rapport fra maj 2006. Det Europæiske Råd er fortsat overbevist om, at begge lande med den nødvendige politiske vilje kan afhjælpe de konstaterede mangler, så de kan tiltræde på den planlagte dato den 1. januar 2007. Det hilser derfor velkommen, at Kommissionen agter at fremlægge sine næste overvågningsrapporter senest i begyndelsen af oktober. Det opfordrer medlemsstaterne til at afslutte ratifikationen af tiltrædelsestraktaten i tide.

Generelle spørgsmål i forbindelse med fremtidig udvidelse

53. Det Europæiske Råd bekræftede på ny, at det vil respektere de afgivne tilsagn, og understregede, at alt må gøres for at beskytte EU's sammenhængskraft og effektivitet. Det vil være vigtigt at sørge for fremover, at EU er i stand til at fungere politisk, finansielt og institutionelt, efterhånden som det bliver udvidet, og til at gå yderligere i dybden med Europas fælles projekt. Det Europæiske Råd vil derfor på sit møde i december 2006 debattere alle aspekter i forbindelse med yderligere udvidelser, herunder EU's kapacitet til at absorbere nye medlemmer og yderligere muligheder for at højne kvaliteten i udvidelsesprocessen på grundlag af de positive erfaringer, der er gjort indtil nu. Det erindrer i den forbindelse om, at tempoet i udvidelsen skal afstemmes med EU's absorptionskapacitet. Kommissionen opfordres til at udarbejde en særrapport om alle relevante aspekter i relation til EU's absorptionskapacitet samtidig med fremlæggelsen af de årlige fremskridtsrapporter om udvidelsen og førtiltrædelsesprocessen. Denne specifikke analyse bør også behandle spørgsmålet om, hvordan udvidelsen nu og i fremtiden opfattes af borgerne, og den bør tage hensyn til behovet for at forklare udvidelsesprocessen fyldestgørende for EU-offentligheden.

Tyrkiet

54. Det Europæiske Råd gennemgik de fremskridt, der er gjort med den analytiske gennemgang af gældende fællesskabsret, og hilser indledningen af egentlige tiltrædelsesforhandlinger med Tyrkiet velkommen. Tyrkiet forventes at tilslutte sig de værdier og mål og den retsorden, der er fastsat i traktaterne. EU er fast besluttet på at støtte Tyrkiet i dets bestræbelser på at opfylde EU's standarder og medlemskabsforpligtelserne, herunder Københavnskriterierne. Det Europæiske Råd minder i tråd med tidligere konklusioner om, at de igangværende forhandlinger er baseret på det enkelte lands egne resultater, og at forhandlingstempoet vil afhænge af de fremskridt, som det enkelte land gør med forberedelsen af tiltrædelsen, set i forhold til forhandlingsrammens krav. Heri indgår opfyldelsen af Tyrkiets forpligtelser i henhold til associeringsaftalen og tillægsprotokollen hertil, hvis fulde gennemførelse vil blive evalueret i 2006 som fastsat i Det Europæiske Fællesskabs og dets medlemsstaters erklæring af 21. september 2005, samt gennemførelsen af det reviderede tiltrædelsespartnerskab. Det Europæiske Råd minder om, at Rådet i løbet af 2006 vil sørge for en opfølgning af de fremskridt, der er gjort med hensyn til alle de relevante spørgsmål, der er omhandlet i nævnte erklæring. Det Europæiske Råd opfordrer Tyrkiet til at intensivere reformprocessen og til at gennemføre reformerne fuldstændigt og effektivt for derved at sikre, at processen bliver uigenkaldelig og holdbar, og opfordrer ligeledes til, at der gøres fremskridt i retning af en fuldstændig opfyldelse af de politiske Københavnskriterier, herunder forpligtelsen til gode naboskabsforbindelser. I den kontekst bør enhver handling, der vil kunne modvirke processen med en fredelig bilæggelse af tvister, undgås.

Kroatien

55. Det Europæiske Råd gennemgik de fremskridt, der er gjort med den analytiske gennemgang af gældende fællesskabsret, og hilser indledningen af egentlige tiltrædelsesforhandlinger med Kroatien velkommen. Kroatien forventes at tilslutte sig de værdier og mål og den retsorden, der er fastsat i traktaterne. EU er fast besluttet på at støtte Kroatien i dets bestræbelser på at opfylde EU's standarder og medlemskabsforpligtelserne, herunder Københavnskriterierne og gode naboskabsforbindelser. Det Europæiske Råd minder i tråd med tidligere konklusioner om, at de igangværende forhandlinger er baseret på det enkelte lands egne resultater, og at forhandlingstempoet vil afhænge af de fremskridt, som det enkelte land gør med forberedelsen af tiltrædelsen, set i forhold til forhandlingsrammens krav. Heri indgår opfyldelsen af forpligtelserne i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen samt gennemførelsen af tiltrædelsespartnerskabet. Det Europæiske Råd opfordrer Kroatien til at fortsætte sine reformbestræbelser og gøre holdbare fremskridt hen imod opfyldelse af EU's standarder.

c) Det vestlige Balkan

56. Det Europæiske Råd bekræftede igen det europæiske perspektiv for det vestlige Balkan, som det er fastlagt i stabiliserings- og associeringsprocessen, Thessaloniki-dagsordenen og Salzburg-erklæringen fra marts 2006. I den forbindelse bekræftede Det Europæiske Råd, at det vestlige Balkans fremtid ligger i Den Europæiske Union. Det enkelte lands fremskridt i retning af EU vil fortsat afhænge af dets egne resultater med hensyn til at opfylde de betingelser og krav, der er fastsat i Københavnskriterierne og i stabiliserings- og associeringsprocessen, herunder fuldt samarbejde med ICTY og opretholdelse af gode naboskabsforbindelser. Alle landene på det vestlige Balkan har i det forløbne år taget betydelige skridt på vejen mod EU med medlemskab af EU som det endelige mål i overensstemmelse med Thessaloniki-dagsordenen. Det Europæiske Råd hilste med tilfredshed de første fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af Kommissionens meddelelse "Det vestlige Balkan på vej mod EU: styrke stabiliteten og øge velfærden". EU vil fortsat bistå landene på det vestlige Balkan med praktiske foranstaltninger, så det europæiske perspektiv bliver mere håndgribeligt, og ser frem til konkrete resultater i nær fremtid, navnlig på områder som regional frihandel og visumlempelse i tråd med den samlede strategi. Det Europæiske Råd noterer sig med tilfredshed, at Kommissionen agter at udvide og intensivere samarbejdet med Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansielle institutioner i det vestlige Balkan med henblik på at træffe passende foranstaltninger til at oprette en finansieringsfacilitet for det vestlige Balkan.

o

o o

EKSTERNE FORBINDELSER

57. Det Europæiske Råd gentager den betydning, det tillægger **den europæiske naboskabspolitik** som et middel til at forstærke samarbejdet med EU's naboer og udbrede velstand, stabilitet og sikkerhed ud over Den Europæiske Unions grænser. Den europæiske naboskabspolitik tilstræber at understøtte nabolandenes politiske og økonomiske reformer på grundlag af partnerskab og baseret på fælles værdier. EU er fast besluttet på at styrke og videreudvikle sin naboskabspolitik og således tilbyde stadig tættere forbindelser og væsentlig støtte, efterhånden som nabolandene lever op til deres tilsagn om reformer.

58. Det Europæiske Råd lægger stor vægt på et frugtbart samarbejde mellem Den Europæiske Union og **Europarådet** og tilskynder dem til at få overvundet de sidste vanskeligheder i de igangværende forhandlinger om et aftalememorandum. Det takker premierminister Jean-Claude Juncker for hans rapport om de fremtidige forbindelser mellem Europarådet og Den Europæiske Union, som fortjener yderligere overvejelser.

59. Det Europæiske Råd vedtog erklæringer om **det vestlige Balkan** (bilag II), **Iran** (bilag III), **Irak** (bilag IV), **fredsprocessen i Mellemøsten** (bilag V), **Afrika** (bilag VI), **Libanon** (bilag VII) og **Timor-Leste** (bilag VIII).

60. Det Europæiske Råd godkender formandskabets rapport om **ESFP** (10418/06), der også indeholder mandatet for det kommende formandskab.

_____

BILAG

BILAG I

EN OVERORDNET POLITIK FOR ÅBENHED

For at skabe endnu større åbenhed og gennemsigtighed og endnu klarere ansvarsforhold er Det Europæiske Råd nået til enighed om følgende foranstaltninger, der tager sigte på at inddrage borgerne stærkere i EU's arbejde:

- Alle forhandlinger i Rådet om retsakter, der skal vedtages efter den fælles beslutningsprocedure, skal være tilgængelige for offentligheden, hvilket også gælder afstemningsresultaterne og rådsmedlemmernes stemmeforklaringer. Rådet eller Coreper kan i konkrete tilfælde beslutte, at en given forhandling ikke skal være tilgængelig for offentligheden.

- Rådets første forhandlinger om andre retsakter end dem vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure, som på grund af deres vigtighed fremlægges mundtligt af Kommissionen på en rådssamling, skal være tilgængelige for offentligheden. Formandskabet kan i konkrete tilfælde beslutte, at de efterfølgende forhandlinger i Rådet om en bestemt retsakt skal være tilgængelige for offentligheden, medmindre Rådet eller Coreper beslutter andet.

- Rådet holder regelmæssigt offentlige debatter om vigtige spørgsmål af betydning for EU's og EU-borgernes interesser. Sådanne debatter afholdes, når Rådet eller Coreper beslutter dette med kvalificeret flertal. Udmøntningen i praksis af dette tilsagn indledes under det kommende formandskab, der skal fremlægge forslag til sådanne offentlige debatter under hensyntagen til sagens vigtighed og dens interesse for borgerne.

- Forhandlingerne i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) om attenmånedersprogrammet skal være tilgængelige for offentligheden ligesom forhandlingerne i andre rådssammensætninger om disses prioriteter. Kommissionens fremlæggelse af sit femårsprogram, sit årlige arbejdsprogram og sin årlige politikstrategi samt den efterfølgende debat skal være tilgængelige for offentligheden.

- Alle offentlige forhandlinger transmitteres på samtlige sprog ved hjælp af videostreaming, og en optagelse af forhandlingerne skal være tilgængelig på Rådets internetsted i mindst en måned.

- Det kommende formandskab opfordres til sammen med Generalsekretariatet for Rådet at udvikle nye metoder til at skabe større opmærksomhed omkring de offentlige forhandlinger, navnlig ved hjælp af Rådets websted og mailingliste, en lettilgængelig og løbende ajourført oversigt over kommende debatter, relevant baggrundsmateriale samt direkte henvendelse til målgrupper. De skal arbejde tæt sammen om at yde medierne og borgerne en åben, hurtig og teknisk avanceret kommunikationsservice.

- Generalsekretariatet for Rådet orienterer på forhånd offentligheden om datoer og omtrentlige tidspunkter for de offentlige debatter og træffer alle praktiske foranstaltninger til at sikre en korrekt gennemførelse af reglerne om åbenhed.

BILAG II

ERKLÆRING OM DET VESTLIGE BALKAN

Det Europæiske Råd bekræftede sin fulde støtte til den dagsorden, der blev fastlagt på topmødet i Thessaloniki i 2003, samt til stabiliserings- og associeringsprocessen.

Et fredeligt og velstående Serbien, der er fuldt integreret i familien af europæiske nationer, er meget vigtigt for stabiliteten i regionen. Det Europæiske Råd minder derfor om, at Den Europæiske Union er villig til at genoptage forhandlinger med Serbien om en stabiliserings- og associeringsaftale, så snart Serbien samarbejder fuldt ud med Krigsforbrydertribunalet vedrørende det Tidligere Jugoslavien.

EU støtter fortsat de igangværende forhandlinger om Kosovos fremtidige status under ledelse af FN's udsending Martti Ahtisaari og understreger, at det er afgørende, at der gøres fremskridt i gennemførelsen af standarder i Kosovo. Den Europæiske Union er i nært samråd med internationale nøgleaktører rede til at styrke sin rolle i Kosovo, når dets status er fastlagt, især på områderne politi, retsstat og økonomi.

Den Europæiske Union og dens medlemsstater er allerede blevet enige om at udvikle deres forbindelser med Montenegro som en suveræn, uafhængig stat. Det Europæiske Råd opfordrer både Serbien og Montenegro til at føre en direkte og konstruktiv dialog om deres fremtidige forbindelser.

Den Europæiske Union vil fortsat bistå Bosnien-Hercegovina med at sikre stabilitet og fremskridt inden for centrale reformer. Den opfordrer indtrængende de bosniske myndigheder til at sikre reelle og håndgribelige fremskridt i gennemførelsen af politireformen med henblik på at opretholde momentum i stabiliserings- og associeringsprocessen. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at gå videre med en forfatningsreform.

Det Europæiske Råd opfordrer alle parter i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien til at sikre, at parlamentsvalget den 5. juli gennemføres i overensstemmelse med internationale standarder.

Det Europæiske Råd hilser undertegnelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen med Albanien velkommen og opfordrer Albanien til at gå videre med sin reformdagsorden.

Det Europæiske Råd tilskynder kraftigt til regionalt samarbejde, herunder gennem den sydøsteuropæiske samarbejdsproces (SEECP). Det hilser det initiativ til et regionalt frihandelsområde velkommen, der blev søsat i Bukarest den 6. april, tillige med undertegnelsen den 9. juni af aftalen med regionens lande om et fælles europæisk luftfartsområde og de fremskridt, der er gjort med ratifikationen af energifællesskabstraktaten for Sydøsteuropa.

Den Europæiske Union vil fortsat støtte sine politikker for det vestlige Balkan med en passende finansiel bistand, navnlig gennem det instrument for førtiltrædelsesbistand, der skal indføres næste år.

Det Europæiske Råd er bevidst om, at spørgsmålet om visumlempelser er særlig vigtigt for befolkningen i regionens lande. Den Europæiske Union håber derfor, at den vil kunne vedtage forhandlingsmandater for visumlempelser og tilbagetagelsesaftaler i løbet af indeværende år i overensstemmelse med den samlede strategi for udviklingen af en EU-politik for visumlempelser, der blev besluttet i december 2005, således at forhandlingerne kan afsluttes snarest muligt, helst i 2007 eller tidligere, hvis det er muligt.

BILAG III

ERKLÆRING OM IRAN

Det Europæiske Råd gentog, at det er fast besluttet på en diplomatisk løsning, der tager hensyn til de internationale bekymringer over Irans atomprogram, men som samtidig bekræfter Irans ret til anvendelse af nuklear energi til fredelige formål i overensstemmelse med ikke-spredningstraktaten. Det Europæiske Råd hilser i den forbindelse det vigtige initiativ velkommen, som EU's højtstående repræsentant, udenrigsministrene for Frankrig, Tyskland, Det Forenede Kongerige, Kina, Den Russiske Føderation og USA blev enige om den 1. juni 2006 i Wien. Det Europæiske Råd giver sin fulde støtte til den afbalancerede tilgang, der indgår i Wien-initiativet, og opfordrer Iran til at følge den positive vej, der tilbydes.

Det Europæiske Råd udtrykker sin tilfredshed med møderne den 6. juni 2006 i Teheran mellem EU's højtstående repræsentant Javier Solana, der blev ledsaget af repræsentanter for Frankrig, Tyskland, Det Forenede Kongerige og Rusland, og de iranske myndigheder samt med den konstruktive atmosfære, hvori dette besøg fandt sted.

Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende Iran til hurtigt at reagere positivt på dette vidtrækkende initiativ og skabe betingelser, der gør det muligt at genoptage forhandlingerne.

BILAG IV

ERKLÆRING OM IRAK

Det Europæiske Råd hilser dannelsen af den nye nationale enhedsregering i Irak den 20. maj 2006 velkommen; denne regering er nu fuldtallig, efter at der er blevet udnævnt en forsvars- og en indenrigsminister samt en minister for national sikkerhed. Dette er et stort og vigtigt skridt i den proces, der skal gøre Irak til et demokratisk land. EU gentager sin skarpe fordømmelse af terrorhandlinger og udtrykker dyb beklagelse over den fortsatte voldskampagne mod det irakiske folk og dets forfatningsmæssigt valgte regering. Det appellerer til alle irakiske borgere om at undgå sekteriske stridigheder og afholde sig fra voldsanvendelse, der blot forlænger det irakiske folks lidelser. EU er rede til at forny sit engagement med den nye irakiske regering og Iraks borgere i deres bestræbelser for at bringe fred, stabilitet og velstand til et uafhængigt og suverænt Irak.

Det Europæiske Råd udtrykker tilfredshed med tilsagnet i den nye regerings program om at opretholde retsstaten, fremme national enhed og forsoning, beskytte og udvikle Iraks ressourcer og anvende dem til gavn for hele det irakiske folk.

EU ser frem til hurtigst muligt at indlede en politisk dialog med den nye regering.

Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed Kommissionens meddelelse og den fælles skrivelse fra GS/HR Javier Solana og kommissær Benita Ferrero-Waldner. Det Europæiske Råd ser frem til at fortsætte sit øgede engagement sammen med den nye regering på alle relevante niveauer. EU agter f.eks. at støtte Irak inden for følgende områder:

– støtte til en demokratisk regeringsmodel, der kan overvinde splittelser, bl.a. gennem støtte til national forsoning og til forfatningsændringsprocessen i tæt samarbejde med FN. Det Europæiske Råd udtrykker i den forbindelse tilfredshed med FN's flerpartsdialog om den irakiske "bill of rights" den 6.–8. juni 2006 i Wien

– bidrag til retsstaten og en kultur med respekt for menneskerettighederne, bl.a. gennem fællesskabsbistand på disse områder. Det Europæiske Råd noterer sig i den forbindelse aftalen om i overensstemmelse med Iraks behov og anmodninger at forlænge den integrerede retsstatsmission for Irak, EUJUST LEX, med yderligere 18 måneder, når det nuværende mandat udløber

– støtte til nationale og regionale myndigheder i arbejdet med at forbedre leveringen af basale tjenesteydelser og fremme jobskabelse

– støtte til Iraks økonomiske genrejsning og velstand, bl.a. ved at indlede forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale og påbegynde en teknisk dialog om energi

– fremme af udformningen af effektive og gennemsigtige administrative rammer

– optrapning af EU's tilstedeværelse i Irak gennem snarlig udnævnelse af Europa-Kommissionens delegationschef i Irak.

Det Europæiske Råd tilskynder til øget internationalt engagement og understreger EU's vilje til fortsat at støtte FN's rolle i Irak.

BILAG V

ERKLÆRING OM FREDSPROCESSEN I MELLEMØSTEN

Den Europæiske Union ønsker at fortsætte arbejdet inden for Kvartetten for at nå målet om en retfærdig, holdbar og varig løsning på grundlag af de eksisterende aftaler, de relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd og de principper, der er fastlagt i køreplanen.

Da det haster med at genoplive processen med henblik på en forhandlet tostatsløsning, der kan bringe fred til både det israelske og det palæstinensiske folk, opfordrer Det Europæiske Råd den israelske premierminister og præsidenten for Den Palæstinensiske Myndighed, der blev valgt på en fredsplatform, til hurtigst muligt at indlede en dialog. Det gentager sin forventning om, at begge parter vil respektere eksisterende aftaler og forpligtelser, herunder køreplanen.

Som fremført af Kvartetten skal den Hamas-ledede palæstinensiske regering opfylde og gennemføre de tre principper om ikke-vold, anerkendelse af Israels ret til at eksistere og accept af eksisterende aftaler og forpligtelser.

Det Europæiske Råd er fortsat bekymret over sikkerhedssituationen i Gaza og på Vestbredden. Det fordømmer volden mod palæstinensiske civile. Det fordømmer affyringen af Qassam-raketter mod befolkningscentre i Israel. Det minder begge parter om deres ansvar for at beskytte civile liv. Det opfordrer Den Palæstinensiske Myndighed til at træffe foranstaltninger, der kan forbedre sikkerheden og forhindre terroristangreb på Israel. Det fordømmer på ny udenretslige henrettelser. Det henstiller til alle parter, at de afstår fra vold og udviser tilbageholdenhed.

Det Europæiske Råd opfordrer alle palæstinensiske politiske kræfter til at igangsætte en national dialog, der primært skal tage sigte på at bringe den interne palæstinensiske konfrontation til ophør og indføre lov og orden. Det opfordrer den palæstinensiske regering til at samarbejde med præsidenten for Den Palæstinensiske Myndighed med henblik herpå, bl.a. ved at afvæbne grupper, der udøver vold og terror.

Det Europæiske Råd noterer sig præsident Abbas' meddelelse om, at der vil blive afholdt en folkeafstemning. Det opfordrer alle palæstinensiske politiske kræfter til at arbejde hen mod den bredest mulige konsensus til støtte for køreplanens målsætninger.

Det Europæiske Råd opfordrer Israel til at afstå fra enhver handling, der truer en aftalt tostatsløsnings holdbarhed og er i strid med folkeretten. Det er specielt bosættelsesaktiviteterne, bygningen af adskillelsesbarrieren på palæstinensisk område og aktiviteterne i og omkring Østjerusalem og i Jordan-dalen, der giver anledning til bekymring. Den Europæiske Union vil ikke anerkende nogen andre ændringer af grænserne fra før 1967 end dem, parterne selv når til enighed om.

Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende Israel til at genoptage overførslerne af de tilbageholdte palæstinensiske skatte- og toldindtægter, der er afgørende for at afværge en krise i de palæstinensiske områder.

Det Europæiske Råd understreger nødvendigheden af et koordineret internationalt svar på den forringede humanitære, økonomiske og finansielle situation på Vestbredden og i Gazastriben.

Det Europæiske Råd tilslutter sig den foreslåede midlertidige internationale mekanisme til kanalisering af bistanden direkte til den palæstinensiske befolkning, som Kommissionen har udarbejdet efter samråd med EU og medlemmerne af Kvartetten, de største donorer, de internationale finansielle institutioner og partnere i regionen. Det Europæiske Råd påskønner Kommissionens hidtidige arbejde og anmoder den om at fortsætte det presserende arbejde med at oprette mekanismen i samråd med medlemmerne af Kvartetten, andre vigtige internationale partnere og Den Palæstinensiske Myndigheds præsidents kontor.

Det Europæiske Råd er enigt i, at mekanismen for at få øjeblikkelig virkning skal være rettet mod vigtige forsyninger og udgifter til social- og sundhedssystemerne, levering af generelle serviceydelser, herunder brændstoffer, og sociale ydelser. Andre donorer, herunder de arabiske stater, opfordres til at stille midler til rådighed og til at overveje hurtige og betydelige bidrag. Fællesskabet er rede til at bidrage til den internationale mekanisme med et væsentligt beløb.

Det Europæiske Råd fremhæver desuden betydningen af fri bevægelighed og opfordrer indtrængende begge parter til at tage konkrete skridt til at opfylde deres forpligtelser i henhold til aftalen om bevægelse og adgang for derved at lette den stadige forværring af situationen på Vestbredden og i Gazastriben.

Det Europæiske Råd gentager, at det er vigtigt, at Den Palæstinensiske Myndigheds institutioner også fremover fungerer og udvikles på demokratisk vis, idet kontinuitet er afgørende for en fremtidig uafhængig, demokratisk og levedygtig palæstinensisk stat, der bygger på retsstatsprincippet.

BILAG VI

ERKLÆRING OM AFRIKA

Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at bidrage til de afrikanske bestræbelser for at nå årtusindudviklingsmålene med henblik på at gøre det afrikanske kontinent stabilt og velstående med særlig vægt på principperne om partnerskab, ansvarlighed og ejerskab, god regeringsførelse, retssikkerhed og respekt for menneskerettighederne. EU gentager i denne forbindelse, hvor vigtig en styrket politisk dialog mellem EU og Afrika er, herunder afholdelse af andet topmøde mellem EU og Afrika i Lissabon snarest muligt. EU er ved at gennemføre den Afrika-strategi, der blev vedtaget i december 2005 som den brede ramme for dets aktiviteter, og vil fortsætte sine bestræbelser for at ændre EU-strategien for Afrika til en fælles strategi. Strategien lægger særlig vægt på EU's engagement for fred og sikkerhed i Afrika som grundlag for en varig udvikling samt regional og økonomisk integration og udviklingsbistand til de afrikanske partnerlande. EU hilser i den forbindelse den beslutning velkommen, der blev truffet af EU- og AVS-partnerne på den fælles ministersamling den 2. juni vedrørende finansprotokollen for 10. EUF (Den Europæiske Udviklingsfond, der omfatter 2008-2013), og har besluttet, at der skal ske en snarlig genopfyldning af midlerne under den afrikanske fredsfacilitet, og at dette instrument skal fortsætte i perioden 2008-2010. EU gentager endvidere sin støtte til de økonomiske partnerskabsaftaler som instrumenter for udvikling, der tager sigte på øget regional økonomisk integration og bidrager til at nedbringe fattigdommen i AVS-landene. EU understreger endvidere vigtigheden af nuværende og fremtidige initiativer med henblik på oprettelse af et EU-Afrika partnerskab for migration og udvikling. EU minder også om vigtigheden af at indgå aftaler om ambitiøse handlingsplaner inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik med Middelhavspartnerlandene.

I Sudan vil EU arbejde for en fuldstændig og hurtig gennemførelse af fredsaftalen for Darfur, der er en forudsætning for varig fred og sikkerhed i Darfur, og for, at lidelserne for millioner af mennesker i Darfur kan bringes til ophør. EU er fortsat dybt bekymret over menneskerettighedssituationen i Darfur og opfordrer regeringen i Khartoum til at bringe straffriheden til ophør ved at stille gerningsmændene for retten for forbrydelser begået i Darfur og standse volden mod internt fordrevne, navnlig seksuel vold mod kvinder og piger. Sammen med andre partnere i det internationale samfund vil EU fortsat yde støtte til Den Afrikanske Unions mission i Sudan under hensyntagen til de nye opgaver, som fredsaftalen for Darfur indebærer, og til behovet for at sikre en gnidningsløs overgang til en FN-ledet operation i Darfur.

EU opfordrer alle politiske kræfter i Den Demokratiske Republik Congo til at fortsætte deres bestræbelser på at gennemføre fredelige og demokratiske ændringer under slutspurten inden valget, der begynder den 30. juli. På grundlag af sit langvarige engagement i Den Demokratiske Republik Congo vil EU deployere militæroperationen EUFOR RD Congo som svar på en anmodning fra De Forenede Nationer med det formål at yde støtte til MONUC i visse situationer. EU's politimission i Kinshasa (EUPOL Kinshasa) vil blive styrket med samme formål. EU vil fortsat støtte den igangværende reform af sikkerhedssektoren gennem sin mission EUSEC RDC samt nye initiativer til sikring af god regeringsførelse, gennemsigtighed og en sund post-overgangs- og genopbygningsstrategi. EU støtter fuldt ud den igangværende proces med at sikre regional stabilitet ved en hurtig afholdelse af andet topmøde under konferencen om De Store Søers Område.

BILAG VII

ERKLÆRING OM LIBANON

Det Europæiske Råd bekræfter, at det lægger vægt på Libanons suverænitet, territoriale integritet, enhed og uafhængighed og gentager sin opfordring til, at Sikkerhedsrådets resolution 1559 gennemføres fuldt ud. Det hilser vedtagelsen af resolution 1680 velkommen og henstiller, at den udmøntes i fuldt omfang, navnlig for så vidt angår grænsedragningen mellem Libanon og Syrien. Det opfordrer i den forbindelse Syrien til at tage imod den udstrakte hånd fra den libanesiske regering i forlængelse af de aftaler, der er kommet i stand som led i den nationale dialog i Libanon. Det glæder sig over, at denne nationale dialog er blevet indledt, og opfordrer parterne til at fortsætte den.

Det Europæiske Råd bekræfter sin fulde støtte til Den Internationale Uafhængige Undersøgelseskommissions efterforskning af mordet på Rafiq Hariri og hans ledsagere og til den indsats, der gøres af kommissionens leder, Serge Brammertz. Det hilser Undersøgelseskommissionens fjerde interimsrapport velkommen og noterer sig de fremskridt, der er gjort i efterforskningen, som giver grund til håb for det libanesiske folk. Det udtrykker tilfredshed med, at Sikkerhedsrådet har vedtaget resolution 1686, der forlænger mandatet for Den Uafhængige Undersøgelseskommission i yderligere et år og støtter Undersøgelseskommissionens hensigt om yderligere at udvide sin vejledende bistand til den igangværende efterforskning af andre politiske mord, som er blevet begået i Libanon siden oktober 2004. Det hilser de libanesiske myndigheders udmærkede samarbejde med Den Uafhængige Undersøgelseskommission velkommen og opfordrer på ny indtrængende alle parter til fuldt og betingelsesløst at samarbejde med kommissionen.

Det Europæiske Råd hilser vedtagelsen af Sikkerhedsrådets resolution 1664 velkommen og udtrykker ønske om, at forhandlingerne kommer til at gøre hurtige fremskridt, så det tribunal af international karakter, der er forudset i resolutionen, virkelig bliver oprettet.

BILAG

Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste de alvorlige hændelser ved den blå linje i dagene omkring den 28. maj; det appellerer til alle parter om at udvise tilbageholdenhed og minder dem om deres forpligtelse til strengt at respektere den blå linje, herunder også de respektive luftrum. Det Europæiske Råd understreger på ny nødvendigheden af, at den libanesiske stat får genoprettet sit overherredømme på hele det nationale territorium og udøver sit eksklusive magtmonopol.

Det Europæiske Råd bekræfter sin støtte til den libanesiske regering og opfordrer den til at iværksætte de aftalte økonomiske og politiske reformer, så den internationale konference til støtte for Libanon kan finde sted snarest muligt. Iværksættelsen af den handlingsplan, der er fastlagt som led i den europæiske naboskabspolitik, vil bidrage til at understøtte reformprocessen i landet.

BILAG VIII

ERKLÆRING OM TIMOR-LESTE

Det Europæiske Råd udtrykker dyb bekymring over den aktuelle situation i Timor-Leste. Det opfordrer indtrængende alle parter til at afstå fra yderligere vold og opfordrer til hurtig genetablering af den politiske dialog, sikkerheden og den offentlige orden, så der igen kan blive normale forhold i landet.

Det Europæiske Råd er af den opfattelse, at De Forenede Nationer fortsat har en ledende rolle at spille med hensyn til at hjælpe befolkningen i Timor-Leste med at styrke freden i landet og skabe en holdbar stabilitet. Godkendelsen i den nærmeste fremtid af mandatet for en ny, robust FN-mission i Timor-Leste, der kan opfylde østtimorernes forventninger med hensyn til at fremme politisk dialog og forsoning samt genetablere og opretholde sikkerheden, vil være af stor betydning, så det sikres, at valget i 2007 bliver fredeligt, frit og retfærdigt.

Den Europæiske Union er rede til fortsat at yde bistand til Timor-Lestes befolkning med henblik på at konsolidere den nationale uafhængighed, freden og demokratiet. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed den humanitære bistand, som Kommissionen har ydet i forlængelse af De Forenede Nationers Flash Appeal, og Kommissionens vilje til at overveje stabiliserende foranstaltninger under den hurtige reaktionsmekanisme.