

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

*Zittingsdocument*

**A6-0353/2007**

4.10.2007

**\*\*\*II**

## **AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING**

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor ondernemingsregisters voor statistische doeleinden en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad (7656/5/2007 – C6-0218/2007 – 2005/0032(COD))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Hans-Peter Martin

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING .....	7
PROCEDURE.....	10



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor ondernemingsregisters voor statistische doeleinden en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad (7656/5/2007 – C6-0218/2007 – 2005/0032(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (7656/5/2007 – C6-0218/2007),
  - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt<sup>1</sup> inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0112),
  - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 62 van zijn Reglement,
  - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie economische en monetaire zaken (A6-0353/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan het gemeenschappelijk standpunt, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 Artikel 11, lid 3

3. Teneinde te waarborgen dat de krachtens dit artikel toegezonden gegevens uitsluitend worden gebruikt voor statistische doeleinden worden **het doel, het toepassingsgebied**, het formaat, de beveiligings- en vertrouwelijkheidsmaatregelen en de procedure voor de toezending van de gegevens over de afzonderlijke eenheden

3. Teneinde te waarborgen dat de krachtens dit artikel toegezonden gegevens uitsluitend worden gebruikt voor statistische doeleinden worden het formaat, de beveiligings- en vertrouwelijkheidsmaatregelen en de procedure voor de toezending van de gegevens over de afzonderlijke eenheden aan de Commissie (Eurostat) en van de

<sup>1</sup> Aangenomen teksten van 1.6.2006, P6\_TA(2006)0229.

aan de Commissie (Eurostat) en van de gegevens over multinationale ondernemingsgroepen aan de bevoegde nationale instanties overeenkomstig de regelgevingsprocedure bedoeld in artikel 16, lid 2, vastgesteld.

gegevens over multinationale ondernemingsgroepen aan de bevoegde nationale instanties overeenkomstig de regelgevingsprocedure bedoeld in artikel 16, lid 2, vastgesteld.

#### *Motivering*

*Toevoeging van deze twee termen zou de Commissie in staat stellen het "doel" en het "toepassingsgebied" van de toezending van de in deze artikelen en in de bijlage bedoelde gegevens bepalen. Hierdoor zou de Commissie de verplichtingen van de lidstaten, de betrokken autoriteiten en centrale banken en van de Commissie zelf overeenkomstig artt. 11 en 12 en de bijlage kunnen wijzigen. Deze verplichtingen maken deel uit van de basisverordening. Wijziging ervan in welke zin dan ook zou van invloed zijn op de politieke keuzes die in de basisverordening zijn getroffen.*

#### Amendement 2 Artikel 12, lid 2

2. Teneinde te waarborgen dat de krachtens dit artikel toegezonden gegevens uitsluitend voor statistische doeleinden worden gebruikt, worden **doel, toepassingsgebied**, formaat, beveiligings- en vertrouwelijkheidsmaatregelen alsmede de procedure voor toezending van gegevens over multinationale ondernemingsgroepen aan de nationale centrale banken en de Europese Centrale Bank, vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure van artikel 16, lid 2.

2. Teneinde te waarborgen dat de krachtens dit artikel toegezonden gegevens uitsluitend voor statistische doeleinden worden gebruikt, worden formaat, beveiligings- en vertrouwelijkheidsmaatregelen alsmede de procedure voor toezending van gegevens over multinationale ondernemingsgroepen aan de nationale centrale banken en de Europese Centrale Bank, vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure van artikel 16, lid 2.

#### *Motivering*

*Toevoeging van deze twee termen zou de Commissie in staat stellen het "doel" en het "toepassingsgebied" van de toezending van de in deze artikelen en in de bijlage bedoelde gegevens nauwer te bepalen. Hierdoor zou de Commissie de verplichtingen van de betrokken lidstaten, autoriteiten en centrale banken en van de Commissie zelf overeenkomstig artt. 11 en 12 en de bijlage kunnen wijzigen. Deze verplichtingen maken deel uit van de basisverordening. Wijziging ervan in welke zin dan ook zou van invloed zijn op de politieke keuzes die in de basisverordening zijn getroffen.*

## TOELICHTING

"Red tape" (bureaucratische rompslomp) is een gebruikelijke Engelse uitdrukking, maar veel andere talen hebben hier geen term voor. Helaas, want volgens uw rapporteur, en een meerderheid van de burgers in de lidstaten van de Europese Unie, zou deze uitdrukking van toepassing zijn op een groot scala van wetgevingsmaatregelen die de EU-instellingen sinds jaar en dag nemen. De overregulering en de telkens nieuwe bureaucratische initiatieven komen in de eerste plaats ten goede aan de weldoorvoede bureaucraten in Brussel, die op een gemiddeld pensioen van 5509 € komen. Deze enorme privileges leiden ertoe dat ontelbare personen ertoe tenderen steeds meer verordeningen te creëren om hun arbeidsplaats te rechtvaardigen, in plaats van duidelijk bij te dragen tot de vermindering van de bureaucratische lasten.

Dit fundamentele probleem dient te worden aangepakt bij het behandelen van het onderwerp van dit verslag. De verordening over ondernemingsregisters (Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad), die betrekking heeft op het verzamelen van statistieken inzake ondernemingen in de Europese Unie, en wel gegevens over hun aantal, type, omvang, structuur en andere kenmerken, was bedoeld om betrouwbare statistische gegevens voor de beleidsmakers van de EU te verstrekken.

Doel van het Commissievoorstel van 5 april 2005 was deze verordening aan te passen om rekening te kunnen houden met nieuwe eisen, welke voortvloeien uit het huidige proces van globalisering en de verdere integratie van de interne markt.

Op 1 juni 2006 sprak het Europees Parlement in eerste lezing zijn steun uit aan de essentie van het Commissievoorstel, mits rekening zou worden gehouden met 22 amendementen over met name administratieve belasting, verduidelijking van de voorwaarden waaronder vertrouwelijke gegevens kunnen worden toegezonden en ten slotte een aantal amendementen van technische en redactionele aard.

De Raad ging in zijn gemeenschappelijk standpunt van 21 mei 2007 akkoord met alle 22 amendementen van het Parlement.

Nu moet er evenwel nog één punt worden opgelost. Enkele weken na de eerste lezing door het Parlement, op 17 juli 2006, werd Besluit 1999/468/EG van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden met Besluit 2006/512/EG geamendeerd en werd er een nieuwe procedure ingevoerd, genaamd "regelgevingsprocedure met toetsing" (artikel 5 bis).

Deze nieuwe "regelgevingsprocedure met toetsing" moet nu worden gebruikt bij de vaststelling van maatregelen van algemene strekking tot wijziging van niet-essentiële onderdelen van een volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag aangenomen besluit, bijvoorbeeld wanneer de wijziging behelst dat sommige van deze onderdelen worden geschrapt of dat het besluit wordt aangevuld met nieuwe niet-essentiële onderdelen.

Dit betekent dat een tweede lezing van het Parlement nodig is, hetgeen nieuwe bureaucratische rompslomp meebrengt. Om de nieuwe comitologiebepalingen in de ontwerpverordening op te nemen, moest de Raad bij de specifieke bevoegdheden die aan de Commissie zijn toegekend, rekening houden met de twee soorten regelgevingsprocedures, die met toetsing en die zonder toetsing.

Overeenkomstig de standpunten van het Parlement en de Commissie heeft de Raad maatregelen van algemene strekking die bedoeld zijn tot wijziging van niet-essentiële onderdelen van de verordening, toegewezen aan de Commissie, onder gebruikmaking van de procedure met toetsing, zoals is neergelegd in artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG van de Raad. In het geval van de verordening over ondernemingsregisters is de procedure daarmee van toepassing op:

- het bijwerken van de lijst van in het register op te nemen kenmerken in de bijlage, de definities hiervan en de continuïteitsregels,
- de beslissing inzake de opname van zeer kleine ondernemingen en geheel in één land gevestigde ondernemingsgroepen,
- de vaststelling van gemeenschappelijke kwaliteitsnormen,
- de inhoud en periodiciteit van de kwaliteitsrapporten, en tot slot
- de goedkeuring van de regels voor het bijwerken van de registers.

Deze punten zijn stuk voor stuk onomstreden. Met betrekking tot de bevoegdheden betreffende de toezending van gegevens heeft zich evenwel een juridisch probleem voorgedaan. Deze bevoegdheden zouden volgens de Raad onder de regelgevingsprocedure zonder toetsing vallen. Het Parlement zou hiermee akkoord kunnen gaan, ware het niet dat de Raad de woorden "doel" en "toepassingsgebied" heeft opgenomen in artikel 11, lid 2, en artikel 12, lid 3 van zijn gemeenschappelijk standpunt.

Na analyse is de Juridische Dienst van het Europees Parlement tot de conclusie gekomen dat het opnemen van deze twee woorden in de reeks bevoegdheden de Commissie in staat stelt de verplichtingen van de lidstaten, de betrokken autoriteiten en centrale banken en van de Commissie zelf overeenkomstig artt. 11 en 12 en de bijlage te wijzigen. Deze verplichtingen maken deel uit van de basisverordening. Wijziging ervan in welke zin dan ook zou van invloed kunnen zijn op de politieke keuzes die in de basisverordening zijn getroffen. Deze verplichtingen kunnen niettemin redelijkerwijze als niet-essentieel worden beschouwd. Voor de bevoegdheid om dergelijke wijzigingen aan te brengen is de regelgevingsprocedure met toetsing verplicht. De overige elementen in deze reeks bevoegdheden kunnen niet op deze manier worden gewijzigd.

Met andere woorden: Indien de Raad erop had gestaan deze twee woorden op te nemen, zou de regelgevingsprocedure met toetsing van toepassing moeten zijn op de toezending van gegevens.

Inmiddels is een meerderheid van de lidstaten echter bereid om deze twee woorden te schrappen. Dit zou het laatste obstakel voor een akkoord in tweede lezing met het Parlement wegnemen.



Uw rapporteur stelt dan ook voor de twee woorden in de ontwerpverordening te schrappen, maar wenst erop te wijzen dat deze hele procedure niet alleen veel tijd heeft gekost, maar ook veel geld.

Uiteindelijk acht uw rapporteur het een onmogelijke zaak om alle extra kosten die hierdoor voor de belastingbetaler ontstaan zijn, te rechtvaardigen en herhaalt hij zijn oproep aan de EU-instellingen om veel minder kostbare en veel efficiëntere procedures in te voeren. Bovendien zijn de huidige procedures onnodig gecompliceerd en vormen zij een belemmering van de minimale transparantie en toegankelijkheid van het wetgevingsproces waarop de gewone burger recht zou moeten hebben.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Ondernemingsregisters voor statistische doeleinden
<b>Document- en procedurenummers</b>	07656/5/2007 - C6-0218/2007 - 2005/0032(COD)
<b>Datum eerste lezing EP – P-nummer</b>	1.6.2006                      T6-0229/2006
<b>Voorstel van de Commissie</b>	COM(2005)0112 - C6-0089/2005
<b>Datum bekendmaking ontvangst gemeenschappelijk standpunt</b>	12.7.2007
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	ECON 12.7.2007
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Hans-Peter Martin 10.5.2005
<b>Behandeling in de commissie</b>	10.9.2007                      24.9.2007
<b>Datum goedkeuring</b>	3.10.2007
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      34 -:                      0 0:                      0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Mariela Velichkova Baeva, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Udo Bullmann, David Casa, Manuel António dos Santos, Jean-Paul Gauzès, Robert Goebbels, Dariusz Maciej Grabowski, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Wolf Klinz, Guntars Krasts, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Cristobal Montoro Romero, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Heide Rühle, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Cristian Stănescu, Margarita Starkevičiūtė, Ieke van den Burg, Sahra Wagenknecht
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Katerina Batzeli, Harald Ettl, Thomas Mann, Bilyana Ilieva Raeva, Donato Tommaso Veraldi