

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Έγγραφο συνόδου

ΤΕΛΙΚΟ
A6-0355/2007

5.10.2007

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την τροποποίηση του άρθρου 23 του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που αφορά την σύνθεση της Διάσκεψης των Προέδρων (2007/2066(REG))

Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Γεώργιος Παπαστάμκος

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	4
ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ (B6-0039/2007)	7
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	8

ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την τροποποίηση του άρθρου 23 του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που αφορά την σύνθεση της Διάσκεψης των Προέδρων (2007/2066(REG))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση τροποποίησης του Κανονισμού του (B6-0039/2007),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 202 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων (A6-0355/2007),
1. αποφασίζει να επιφέρει στον Κανονισμό του την εξής τροποποίηση·
 2. υπενθυμίζει ότι η εν λόγω τροποποίηση τίθεται σε ισχύ την πρώτη ημέρα της προσεχούς περιόδου συνόδου·
 3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα απόφαση, προς ενημέρωση, στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Ισχύον κείμενο

Τροπολογίες

Τροπολογία 1 Άρθρο 23, παράγραφος 2

2. Στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων οι μη εγγεγραμμένοι εκπροσωπούνται από **δύο** μη εγγεγραμμένους βουλευτές, **οι οποίοι συμμετέχουν** χωρίς δικαίωμα ψήφου.

2. Στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων οι μη εγγεγραμμένοι εκπροσωπούνται από **έναν** μη εγγεγραμμένο βουλευτή, **ο οποίος συμμετέχει** χωρίς δικαίωμα ψήφου.

Αιτιολόγηση

Δεν δικαιολογείται να εκπροσωπούνται οι μη εγγεγραμμένοι από περισσότερους βουλευτές απ' ό,τι οι συγκροτούμενες σύμφωνα με τον Κανονισμό πολιτικές ομάδες.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

Με την από 23ης Φεβρουαρίου 2007 επιστολή του, ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου παρέπεμψε στον Πρόεδρο της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων πρόταση τροποποίησης του άρθρου 23 του Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, την οποία κατέθεσε ο κ. Corbett.

Το εν λόγω άρθρο αφορά την σύνθεση της Διάσκεψης των Προέδρων, ειδικότερα την εκπροσώπηση των μη εγγεγραμμένων βουλευτών, οι οποίοι, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, εκπροσωπούνται από δύο μη εγγεγραμμένους βουλευτές οι οποίοι συμμετέχουν στην Διάσκεψη χωρίς όμως δικαίωμα ψήφου.

Η πρόταση του κ. Corbett έχει ως ακολούθως:

Άρθρο 23

Σύνθεση της Διάσκεψης των Προέδρων

23.2

Στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων οι μη εγγεγραμμένοι εκπροσωπούνται από δύο μη εγγεγραμμένους βουλευτές, οι οποίοι συμμετέχουν χωρίς δικαίωμα ψήφου.

τροποποιείται ως ακολούθως:

23.2 Στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων, εφόσον οι συνεδριάσεις αυτές αποφασίζουν για την ημερήσια διάταξη της συνόδου ολομελείας και/ή θέματα που αφορούν άμεσα τη θέση και τα δικαιώματα των επιμέρους βουλευτών, οι μη εγγεγραμμένοι εκπροσωπούνται από έναν μη εγγεγραμμένο βουλευτή, οριζόμενο ανά μήνα εκ περιτροπής, ο οποίος συμμετέχει χωρίς δικαίωμα ψήφου.

Ο κ. Corbett προβάλλει το επιχείρημα ότι, λόγω της δραστικής μείωσης του αριθμού των μη εγγεγραμμένων βουλευτών, οι οποίοι εν τω μεταξύ είναι λιγότεροι (14) από τον ελάχιστο αναγκαίο αριθμό για την συγκρότηση πολιτικής ομάδας (20), δεν δικαιολογείται πλέον να εκπροσωπούνται οι μη εγγεγραμμένοι από δύο βουλευτές, οι οποίοι, σε κάθε περίπτωση, λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα της ομάδας τους, δεν εκπροσωπούν πολιτικά ο ένας τον άλλον.

2. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΣΗΓΗΤΗ

Εν συγκρίσει προς τις υπόλοιπες πολιτικές ομάδες, ο βαθμός ετερογένειας στους μη εγγεγραμμένους είναι μεγάλος και μάλιστα ανεξαρτήτως του αριθμού των βουλευτών αυτών. Ωστόσο, οι διαφορετικές απόψεις των μη εγγεγραμμένων βουλευτών δύναται να παρουσιάζονται στην Διάσκεψη των Προέδρων και από έναν εκπρόσωπο.

Από την άλλη πλευρά, ο αριθμός των μη εγγεγραμμένων βουλευτών δύναται ανά πάσα στιγμή να αυξηθεί λόγω απροβλέπτων γεγονότων - αναλόγως προς την πολιτική συνοχή

στους κόλπους των υφισταμένων πολιτικών ομάδων ή την δυνατότητα επίτευξης συναίνεσης μεταξύ των μη εγγεγραμμένων, εφ' όσον υφίσταται ο αναγκαίος αριθμός για την συγκρότηση πολιτικής ομάδας. Επομένως, οι διατάξεις του κανονισμού που αφορούν στην σύνθεση της Διάσκεψης των Προέδρων δεν πρέπει από απόψεως νομοθετικής πολιτικής να καλύπτουν μόνον την περίπτωση κατά την οποία ο αριθμός των μη εγγεγραμμένων βουλευτών είναι μικρός.

Επιπλέον, ο εισηγητής υπογραμμίζει ότι η κατάσταση των μη εγγεγραμμένων βουλευτών διαφέρει από την κατάσταση των βουλευτών οι οποίοι ανήκουν σε πολιτική ομάδα σε δύο σημεία :

- Ενώ οι τελευταίοι συνδέονται από το γεγονός ότι ανήκουν στον ίδιο πολιτικό χώρο, οι μη εγγεγραμμένοι βουλευτές δεν αποτελούν κατά κανόνα ομοιογενή ομάδα με κοινή πολιτική τοποθέτηση. Επομένως, στην περίπτωση των μη εγγεγραμμένων βουλευτών δεν υφίσταται λόγος, ο οποίος να δικαιολογεί την συμμετοχή τους στην Διάσκεψη των Προέδρων με εκπροσώπηση όλων από τον πρόεδρο της ομάδας και μόνον.

- Από την άλλη πλευρά, η ανάγκη αποτελεσματικής λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και το μεγαλύτερο - λόγω της αριθμητικής υπεροχής - πολιτικό βάρος των μελών τα οποία ανήκουν σε πολιτική ομάδα έναντι μιας ετερογενούς ομάδας μη εγγεγραμμένων βουλευτών επιβάλλουν, όπως ισχύει για το δικαίωμα ψήφου, να γίνουν ανάλογες διευθετήσεις, χωρίς ασφαλώς να παρεμποδίζονται στην πράξη οι μη εγγεγραμμένοι βουλευτές τουλάχιστον να επιχειρηματολογούν πλήρως υπέρ της άποψής τους στο πλαίσιο των διαβουλεύσεων που προηγούνται της λήψεως αποφάσεως.

Ωστόσο, ο Κανονισμός αποτελεί ένα σύνολο κανόνων με διατάξεις μάλλον μακροπρόθεσμης ισχύος, οι οποίες πρέπει να οδηγούν σε χρήσιμα αποτελέσματα, όχι μόνον για το χρονικό σημείο θέσπισης ή τροποποίησης, αλλά και για μελλοντικές μεταβαλλόμενες καταστάσεις. Για το λόγο αυτό, ad hoc καταστάσεις οι οποίες μπορούν να μεταβληθούν ανά πάσα στιγμή, και μάλιστα να επανέλθουν στο status quo ante, δεν πρέπει να οδηγούν στη θέσπιση νέων ρυθμίσεων οι οποίες θα ήταν μεν προσαρμοσμένες στην νέα ad hoc κατάσταση, αλλά θα ήταν λιγότερο κατάλληλες π.χ. για πραγματικές καταστάσεις που έχουν επανέλθει στο αρχικό σημείο ή και για άλλες, οι οποίες είναι δυνατόν να προκύψουν στην πράξη.

Αρχή της εκ περιτροπής εκπροσώπησης

Ένα άλλο ζήτημα είναι κατά πόσον ενδείκνυται να ορίζεται ότι η εκπροσώπηση των μη εγγεγραμμένων βουλευτών πρέπει να πραγματοποιείται από μέλος οριζόμενο ανά μήνα εκ περιτροπής.

Δεν υπάρχουν, ωστόσο, βάσιμοι λόγοι να διακόπτεται η συνέχεια της παρουσίας των μη εγγεγραμμένων βουλευτών στην Διάσκεψη των Προέδρων, αντιθέτως προς την παρουσία των πολιτικών ομάδων, με την εισαγωγή ενός συστήματος εκ περιτροπής που δεν εφαρμόζεται για τους προέδρους των ομάδων. Τούτο θα απέβαινε εις βάρος των μη εγγεγραμμένων βουλευτών διότι θα περιόριζε σημαντικώς την δυνατότητά τους να προβάλλουν τις πάγιες θέσεις τους και να παρουσιάζουν τις απόψεις τους σε διαρκή βάση στην Διάσκεψη των Προέδρων.

Σε τελευταία ανάλυση δεν υπάρχει λόγος, ο οποίος να επιβάλλει την ενσωμάτωση περιπλόκων ρυθμίσεων στον Κανονισμό για την εκ περιτροπής εκπροσώπηση των μη εγγεγραμμένων μελών. Οι μη εγγεγραμμένοι βουλευτές θα μπορούσαν ενδεχομένως να συμφωνήσουν μεταξύ τους για μια εκ περιτροπής εκπροσώπησή τους.

Περιορισμός της συμμετοχής σε ορισμένες συνεδριάσεις

Προτείνεται επίσης να επιτρέπεται η παρουσία του εκπροσώπου των μη εγγεγραμμένων βουλευτών στην Διάσκεψη των Προέδρων μόνον στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η Διάσκεψη αποφασίζει για την ημερήσια διάταξη του Κοινοβουλίου ή για θέματα που αφορούν αμέσως στα δικαιώματα των κατ' ιδίαν βουλευτών.

Οι αρμοδιότητες της Διάσκεψης των Προέδρων περιλαμβάνουν, ωστόσο, μια σειρά από ζητήματα που έχουν ιδιαίτερη σημασία για το έργο και την συμμετοχή και των μη εγγεγραμμένων βουλευτών (πρβλ. το άρθρο 24, παράγραφοι 2, 5, 7, 8 και το άρθρο 45 του Κανονισμού). Για το λόγο αυτό, είναι σκόπιμη η εκπροσώπηση των μη εγγεγραμμένων βουλευτών στην σύνθεση της Διάσκεψης των Προέδρων.

Δεδομένου ότι ο εισηγητής δεν γνωρίζει κάποιο πρόβλημα που να έχει ανακύψει στην πράξη εν σχέσει προς την πλήρη συμμετοχή των εκπροσώπων των μη εγγεγραμμένων βουλευτών σε συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων, εκτιμά ότι οι διατάξεις που ισχύουν σήμερα για το ζήτημα αυτό πρέπει να παραμείνουν ως έχουν, για λόγους διαφάνειας και μέγιστης συμμετοχής όλων των μελών στο έργο του Κοινοβουλίου. Εάν οι μη εγγεγραμμένοι βουλευτές δεν επιθυμούν να συμμετάσχουν σε ορισμένες συνεδριάσεις, έχουν την ελευθερία να το πράξουν.

2.2.2007

**ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ
(B6-0039/2007)**

σύμφωνα με το άρθρο 202 του Κανονισμού

του Richard Corbett

Τροποποίηση του άρθρου 23 παράγραφος 2

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

Ισχύον κείμενο

Τροπολογίες

Τροπολογία 1
Άρθρο 23, παράγραφος 2

2. Στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων οι μη εγγεγραμμένοι εκπροσωπούνται από **δύο μη εγγεγραμμένους βουλευτές, οι οποίοι συμμετέχουν** χωρίς δικαίωμα ψήφου.

2. Στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων, **εφόσον οι συνεδριάσεις αυτές αποφασίζουν για την ημερήσια διάταξη της συνόδου ολομελείας και/ή θέματα που αφορούν άμεσα τη θέση και τα δικαιώματα των επιμέρους βουλευτών**, οι μη εγγεγραμμένοι εκπροσωπούνται από **έναν μη εγγεγραμμένο βουλευτή, οριζόμενο ανά μήνα εκ περιτροπής, ο οποίος συμμετέχει** χωρίς δικαίωμα ψήφου.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	2.10.2007						
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 10px;">+ :</td> <td style="width: 100px;">20</td> </tr> <tr> <td>- :</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>0 :</td> <td>0</td> </tr> </table>	+ :	20	- :	5	0 :	0
+ :	20						
- :	5						
0 :	0						
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jim Allister, Enrique Barón Crespo, Jens-Peter Bonde, Richard Corbett, Andrew Duff, Maria da Assunção Esteves, Ingo Friedrich, Bronisław Geremek, Genowefa Grabowska, Anneli Jäätteenmäki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Adrian Severin, József Szájer, Riccardo Ventre, Johannes Voggenhuber, Bernard Wojciechowski, Dushana Zdravkova						
Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Elmar Brok, Carlos Carnero González, Klaus Hänsch, Alain Lamassoure, Σταύρος Λαμπρινίδης, Gérard Onesta, Γεώργιος Παπαστάμκος, Bernard Poignant, György Schöpflin, Kathy Sinnott, Alexander Stubb, Mauro Zani						
Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία	Othmar Karas, Eoin Ryan, Rainer Wieland						