

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Dokument ze zasedání

A6-0505/2007

19. 12. 2007

*****II**

DOPORUČENÍ PRO DRUHÉ ČTENÍ

ke společnému postoji Rady ohledně přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 97/67/ES týkající se úplného dosažení vnitřního trhu poštovních služeb Společenství
(13593/6/2007 – C6-0410/2007 – 2006/0196(COD))

Výbor pro dopravu a cestovní ruch

Zpravodaj: Markus Ferber

Vysvětlivky k označení legislativních postupů

- * Postup konzultace
většina odevzdaných hlasů
- **I Postup spolupráce (první čtení)
většina odevzdaných hlasů
- **II Postup spolupráce (druhé čtení)
*většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje
většina hlasů poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu
společného postoje*
- *** Postup souhlasu
*většina hlasů poslanců Parlamentu s výjimkou případů uvedených
v článcích 105, 107, 161 a 300 Smlouvy o ES a článku 7 Smlouvy o
EU*
- ***I Postup spolurozhodování (první čtení)
většina odevzdaných hlasů
- ***II Postup spolurozhodování (druhé čtení)
*většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje
většina hlasů poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu
společného postoje*
- ***III Postup spolurozhodování (třetí čtení)
většina odevzdaných hlasů pro schválení společného návrhu

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém Komisí.)

Pozměňovací návrhy k legislativnímu textu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn **tučnou kurzívou**. Zvýraznění *normální kurzívou* označuje části legislativního textu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	4
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	5
POSTUP.....	7

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o společném postoji Rady ohledně přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 97/67/ES týkající se úplného dosažení vnitřního trhu poštovních služeb Společenství (13593/6/2007 – C6-0410/2007 – 2006/0196(COD))

(Postup spolurozhodování: druhé čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na společný postoj Rady (13593/6/2007 – C6-0410/2007),
 - s ohledem na své stanovisko v prvním čtení¹ k návrhu Komise předloženému Evropskému parlamentu a Radě (KOM(2006)0594),
 - s ohledem na čl. 251 odst. 2 Smlouvy o ES,
 - s ohledem na článek 67 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení pro druhé čtení dané Výborem pro dopravu a cestovní ruch (A6-0505/2007),
1. schvaluje společný postoj;
 2. konstatuje, že akt je přijat v souladu se společným postojem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby společně s předsedou Rady podepsal akt v souladu s čl. 254 odst. 1 Smlouvy o ES;
 4. pověřuje generálního tajemníka, aby akt podepsal poté, co ověří, že všechny postupy byly řádně ukončeny, a aby společně s generálním tajemníkem Rady zajistil jeho zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie;
 5. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

¹ Texty přijaté dne 11.7.2007, P6_TA(2007)0336.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Kontext

Poštovní služby v EU se v současné době řídí směrnicí o poštovních službách z roku 1997 (97/67/ES). Ta vytvořila regulační rámec, který občanům zaručuje všeobecné služby, přičemž je postupně omezován rozsah vyhrazené oblasti (původně pro poštovní zásilky do 350 gramů, v roce 2002 změněno na 100 gramů a od 1. ledna 2006 sníženo na 50 gramů). Směrnice má za cíl zajistit nejlepší možné služby pomocí postupného otevírání trhu s tím, že konečným cílem je úplné otevření v roce 2009. Zahrnuje požadavek, aby Komise předkládala pravidelné zprávy o jejím provádění a nejlépe před koncem roku 2006 potvrdila, zda termín roku 2009 nadále platí.

Návrh Komise

Na základě výhledové studie dopadu úplného dosažení vnitřního trhu poštovních služeb na všeobecné služby vystoupila v říjnu 2006 Komise s tímto návrhem změny směrnice 97/67/ES. Návrh potvrzuje 1. leden 2009 jako termín, do kterého by měl přestat platit monopol státních provozovatelů na poštovní zásilky do 50 gramů. Stávající povinnost členských států zajistit vysoce kvalitní a cenově dostupné všeobecné služby by zůstala. Komise navrhuje řadu doprovodných opatření, jejichž cílem je zabezpečit všeobecné služby, jako např. zrušení povinného předběžného určení poskytovatelů a sazeb vycházejících z nákladů. Pokud jde o financování případných čistých nákladů vyplývajících z poskytování všeobecných služeb, Komise objasňuje řadu alternativ, ale ponechává na členských státech, aby si vybraly způsob, který nejlépe odpovídá jejich konkrétní situaci.

První čtení v Evropském parlamentu

Zpravodaj podporuje hlavní cíle návrhu Komise od začátku legislativního procesu. Stanovení pevného a neodvolatelného data dosažení vnitřního trhu poštovních služeb má zvláštní význam, protože otevření trhu umožní větší konkurenci a zlepší tak služby z hlediska kvality, ceny a možností výběru pro zákazníky. Vytvoří rovněž podmínky pro zvýšený růst a zaměstnanost v tomto odvětví. Některé aspekty návrhu je však potřeba vyjasnit či doladit.

V průběhu prvního čtení vedl zpravodaj rozsáhlé diskuse s kolegy z Výboru pro dopravu a z výborů předkládajících stanoviska s cílem najít kompromisní řešení řady klíčových otázek. Výsledkem jednání byl nakonec kompromisní balíček, který byl při hlasování na plenárním zasedání v červenci 2007 podpořen velkou většinou. Nejpodstatnějšími prvky postoje EP v prvním čtení byly:

- Data otevření trhu: Termín otevření trhu by měl být stanoven na 31. prosinec 2010. Tak budou mít provozovatelé a regulátoři v zemích, které zaostávají v procesu liberalizace, více času se přizpůsobit. 12 členských států, které přistoupily v roce 2004 či později, a členské státy s obzvlášť složitou topografií by měly mít na otevření trhu

další dva roky (31. prosinec 2012).

- Vzájemnost: S cílem zabránit narušení trhu a nekalé soutěži by členské státy, které otevřely své trhy, měly mít možnost odmítnout schválit provozovatele, kteří jsou stále pod ochranou státního monopolu (vyhrazená oblast) v jiném členském státě.
- Zaručené všeobecné služby: Všeobecné služby musí být nadále poskytovány v plném rozsahu, tj. zahrnovat alespoň jedno doručení a výběr pět dnů v týdnu pro každého občana EU. Kromě toho je důležité zachovat dobře fungující poštovní síť s dostatečným počtem přístupových míst ve venkovských, odlehlých nebo řídko obydlených regionech, aby se splnila povinnost poskytování všeobecných služeb.
- V procesu otevírání trhu by měly být obecně zohledněny sociální úvahy. Zejména by členské státy měly do svých schvalovacích postupů promítnout pracovní podmínky. Členské státy musí mít rovněž právo stanovit podmínky poskytování poštovních služeb z jiných než ekonomických důvodů, jako např. soulad s podmínkami zaměstnávání a systémy sociálního zabezpečení stanovenými zákonem nebo kolektivní smlouvou sjednanou mezi vnitrostátními sociálními partnery.
- Financování: Pokud členský stát rozhodne, že povinnosti poskytování všeobecných služeb jsou spojeny s čistými náklady, měl by vypracovat plán financování a informovat Komisi. Komise by měla poskytnout pokyny pro výpočet čistých nákladů.

Společný postoj Rady

Zpravodaj je potěšen, že Rada zapracovala všechny hlavní prvky postoje Evropského parlamentu nastíněné výše do svého společného postoje. Rada učinila některé úpravy v členění směrnice, ale tyto úpravy se netýkají podstaty hlavních pozměňovacích návrhů předložených Parlamentem. Zpravodaj také vítá, že podle společného postoje jsou nyní země, které mohou odložit úplné otevření trhu do konce roku 2012, výslovně uvedeny a že pokyny pro výpočet čistých nákladů se stávají součástí směrnice ve formě nově připojené přílohy.

Doporučení

Zpravodaj oceňuje podporu Rady pro kompromis dosažený v Parlamentu a doporučuje proto, aby byl společný postoj schválen beze změny.

POSTUP

Název	Úplné dosažení vnitřního trhu poštovních služeb Společenství
Referenční údaje	13593/6/2007 – C6-0410/2007 – 2006/0196(COD)
Datum prvního čtení EP – P číslo	11.7.2007 T6-0336/2007
Návrh Komise	COM(2006)0594 – C6-0354/2006
Datum, kdy bylo na zasedání oznámeno obdržení společného postoje	15.11.2007
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	TRAN 15.11.2007
Zpravodaj(ové) Datum jmenování	Markus Ferber 10.10.2007
Projednání ve výboru	20.11.2007 17.12.2007
Datum přijetí	18.12.2007
Výsledek závěrečného hlasování	+: 37 –: 2 0: 6
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Gabriele Albertini, Inés Ayala Sender, Etelka Barsi-Pataky, Jean-Louis Bourlanges, Paolo Costa, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Arūnas Degutis, Christine De Veyrac, Petr Duchoň, Saïd El Khadraoui, Emanuel Jardim Fernandes, Mathieu Grosch, Georg Jarzembowski, Stanisław Jałowiecki, Dieter-Lebrecht Koch, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Sepp Kusstatscher, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Robert Navarro, Seán Ó Neachtain, Willi Piecyk, Paweł Bartłomiej Piskorski, Luís Queiró, Reinhard Rack, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Silvia-Adriana Țicău, Yannick Vaugrenard, Armando Veneto, Roberts Zīle
Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Luigi Cocilovo, Markus Ferber, Nathalie Griesbeck, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Lily Jacobs, Vladimír Remek, Leopold Józef Rutowicz, Corien Wortmann-Kool