

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0079/2008

28.3.2008

VERSLAG

over het jaarverslag van de Europese Investeringsbank over 2006
(2007/2251(INI))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Jean-Pierre Audy

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING.....	11
RESULTAAT VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	15

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het jaarverslag van de Europese Investeringsbank over 2006 (2007/2251(INI))

Het Europees Parlement,

- gelet op de artikelen 266 en 277 van het EG-Verdrag, waarbij de Europese Investeringsbank (EIB) wordt opgericht, en gelet op het Protocol (nr. 11) betreffende de statuten van de EIB¹,
- gelet op artikel 248 van het EG-Verdrag betreffende de rol van de Rekenkamer,
- gelet op het Verdrag van Lissabon, dat op 13 december 2007 door de staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de Europese Unie is ondertekend,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 15 februari 2007 over het jaarverslag van de EIB over 2005²,
- gelet op het Besluit van de Raad van 19 april 2007 inzake de deelneming van de Gemeenschap in de kapitaalverhoging bij het Europees Investeringsfonds (EIF)³,
- gezien het arrest van het Hof van 10 juli 2003 betreffende de onderzoeksbevoegdheden van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) bij de EIB⁴,
- gelet op het Besluit van de Raad van 19 december 2006⁵, waarbij aan de EIB een nieuw mandaat wordt verleend om leningen te verstrekken voor een bedrag van 12,4 miljard EUR in de buurlanden van de Europese Unie,
- gelet op Verordening (EG) nr. 680/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2007 tot vaststelling van de algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand van de Gemeenschap op het gebied van de trans-Europese netwerken voor vervoer en energie⁶ en op Besluit nr. 1982/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 betreffende het zevende kaderprogramma van de Europese Gemeenschap voor activiteiten op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie⁷ (dat betrekking heeft op de risicodelende financieringsfaciliteit RSFF),
- gezien de ondertekening op 11 januari 2008 van de samenwerkingsovereenkomst tussen de EIB en de Commissie, waarbij het leninggarantie-instrument is ingesteld voor projecten op het gebied van het trans-Europese vervoersnetwerk (LGTT),
- gelet op Besluit nr. 1639/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 tot vaststelling van een kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (2007-2013)⁸,

¹ Aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte protocollen.

² PB C 287 E van 29.11.2007, blz. 544.

³ PB L 107 van 25.4.2007, blz. 5.

⁴ Zaak C-15/00, Jur. 2003, blz. I-07281.

⁵ PB L 414 van 19.12.2006, blz. 95.

⁶ PB L 162 van 22.6.2007, blz. 1.

⁷ PB L 412 van 30.12.2006, blz. 1.

⁸ PB L 310 van 9.11.2006, blz. 15.

- gezien het 49ste jaarverslag (2006) van de EIB en haar op 28 maart 2006 geproclameerde beleid inzake openbaarheid van bestuur,
 - gezien de in 2006 door de EIB geproclameerde "Europese milieuprincipes",
 - gezien het werkprogramma van de EIB voor 2007-2009, zoals dat door de Raad van bewind op zijn vergadering van 12 december 2006 is goedgekeurd,
 - gezien de op 11 september 2007 door de president van de EIB, Philippe Maystadt, voor de Commissie begrotingscontrole gehouden toespraak,
 - gezien de goedgekeurde financiële verslagen over het boekjaar 2006, ter zake waarvan door een onafhankelijke accountant en door het Comité ter controle van de boekhouding van de EIB een positieve auditverklaring is afgegeven,
 - gezien de studie over de nieuwe financiële instrumenten voor de Europese vervoersinfrastructuur en transportdiensten¹,
 - gezien de werkzaamheden en de conclusies van het op 14 december 2007 in Clermont-Ferrand (Frankrijk) gehouden colloquium over de inrichting en ontwikkeling van het grondgebied van de Europese Unie, de problematiek van investeren in de Unie en de financiering daarvan, en de plaats van de Europese Investeringsbank daarin,
 - gelet op artikel 45 en artikel 112, lid 2, van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A6-0079/2008),
- A. overwegende dat de opdracht van de EIB erin bestaat een bijdrage te leveren aan een evenwichtige en gelijkmatige ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt door een beroep te doen op de kapitaalmarkten en op haar eigen middelen,
- B. in overweging van de rol die de EIB te vervullen heeft in de harmonische ontwikkeling van de Gemeenschap als geheel en bij het terugdringen van de verschillen in ontwikkeling tussen de diverse regio's, met inbegrip van de ultraperifere gebieden,
- C. overwegende dat het door de EIB geplaatste kapitaal per 31 december 2006 163,7 miljard EUR bedroeg, waarin door de lidstaten een bedrag van 8,2 miljard EUR is gestort,
- D. overwegende dat volgens de statuten van de EIB het totaal aan door de EIB verstrekte leningen en garanties niet meer dan 250% van het geplaatste kapitaal mag bedragen,
- E. overwegende dat de EIB niet aan de verplichtingen van Bazel II is onderworpen, maar dat zij besloten heeft vrijwillig aan deze regels te voldoen voor zover deze betrekking hebben op haar eigen activiteiten,
- F. overwegende dat de Commissie van toezicht op de financiële sector van Luxemburg (CSSF) erin heeft toegestemd het risicobeheersingsbeleid van de EIB van nabij te zullen volgen, doch uitsluitend in haar hoedanigheid van informeel orgaan en op louter raadgevende basis, waarbij het aan de EIB is om vast te stellen binnen welk kader zij Bazel II wenst toe te passen in het licht van haar eigen behoeften,

¹ PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

- G. overwegende dat de EIB een betrouwbare, concurrerentiebestedende en duurzame energievoorziening tot een van haar prioriteiten heeft gemaakt, samen met economische en sociale cohesie, het ondersteunen van onderzoek, technologie en innovatie, de trans-Europese vervoers- en energienetwerken, milieuduurzaamheid op lange termijn, de strijd tegen klimaatverandering en steunverlening aan kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's),
- H. overwegende dat de Europese Unie grote behoefte heeft aan financieringsmiddelen voor infrastructuurdoeleinden, waarvan de omvang wordt becijferd op 600 miljard EUR¹,
- I. overwegende dat de EIB bij de ontwikkeling van de trans-Europese netwerken een essentiële rol vervult door diverse instrumenten en mechanismen ter beschikking te stellen,
- J. in overweging van de moeilijkheden die de Europese Unie heeft ondervonden bij de financiering van projecten van Europese omvang zoals het Galileo-project,
- K. in overweging van de kwaliteit van de personele middelen van de EIB, in het bijzonder op het gebied van financiële instrumentering en hulp bij het opzetten van projecten,
- L. overwegende dat de EIB een prominente rol heeft gespeeld bij de financiering van projecten in de ontwikkelingslanden,

Algemene opmerkingen

- 1. feliciteert de EIB met haar activiteitenverslag over 2006 en moedigt haar ertoe aan haar werkzaamheden ten behoeve van de ontwikkeling van de Europese economie voort te zetten om zodoende de groei, het scheppen van werkgelegenheid en de interregionale en sociale cohesie te bevorderen;
- 2. is verheugd over de transparantie en de volledige samenwerking van de EIB met het Parlement;
- 3. zou graag zien dat er - parallel met de kwijtingsprocedure voor het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) - ten minste eenmaal per jaar een voorlichtingsbijeenkomst tussen de EIB en de Commissie begrotingscontrole van het Europees Parlement wordt gehouden over de uitvoering van de investeringsfaciliteit van het EOF;

Begrotingscontrole en -beheer

- 4. verzoekt de EIB alles in het werk te stellen voor het behoud van haar AAA-rating, die een garantie vormt voor de activiteiten van de bank en voor het verkrijgen van de beste rentepercentages voor haar leningen, en haar bedrijfseconomisch beleid in die zin aan te passen, zonder evenwel de investeringen op zeer lange termijn uit het oog te verliezen;
- 5. beklemtoont dat de EIB een nultolerantiebeleid voert ten aanzien van fraude en corruptie, en is verheugd over de toename van het aantal onderzoeken dat is ingesteld en over de intensievere samenwerking met het OLAF; roept de EIB er voorts toe op een beleid met procedures voor fraudebestrijding in te voeren die onder andere voorzien in maatregelen welke moeten resulteren in:
 - i) een administratief uitsluitingsmechanisme voor ondernemingen die door de EIB of

¹ PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

door andere multilaterale ontwikkelingsbanken schuldig zijn bevonden aan corruptie,

ii) een beleid ter bescherming van klokkenluiders, en

iii) een herziening van de bestaande aanbestedingsrichtsnoeren;

6. neemt met voldoening kennis van het bestaan van een klachtenbureau, dat externe klachten in behandeling neemt en afwikkelt en van een beroepsprocedure voor klachten die via de Europese Ombudsman worden ontvangen; verwelkomt de dialoog tussen de Europese Ombudsman en de EIB en verleent daaraan zijn actieve ondersteuning; roept de EIB ertoe op haar interne bezwaarprocedure dienovereenkomstig te herzien en nieuwe richtsnoeren voor het instellen van beroep uit te vaardigen die zich uitstrekken tot alle door de EIB gefinancierde activiteiten;
7. is ingenomen met het door de EIB in het kader van haar beleid inzake openbaarheid van bestuur betoonde streven naar transparantie en met het feit dat zij ten behoeve van het grote publiek op grote schaal informatie beschikbaar stelt, o.a. in de vorm van lijsten van gefinancierde projecten met beknopte informatie over die projecten; spoort de EIB ertoe aan de activiteiten van haar dienst voor "operationele evaluaties", die representatieve projecten en programma's steekproefsgewijs achteraf beoordeelt, verder te ontwikkelen;

Mechanismen voor boekhoudkundig en bedrijfseconomisch toezicht en systemen voor de meting van resultaten

8. neemt kennis van de positieve externe accountantsverklaring en de in het jaarverslag van het Comité ter controle van de boekhouding neergelegde conclusies; wijst er eens te meer op dat het graag zou zien dat de EIB aan dezelfde regels inzake bedrijfseconomisch toezicht wordt onderworpen als kredietinstellingen, alsook aan daadwerkelijke prudentiële controle, waarbij het evenwel constateert dat deze regels niet van toepassing zijn op soortgelijke internationale financiële instellingen;
9. dringt aan op de instelling van een onafhankelijke controlecommissie om toezicht te houden op de ontwikkeling van de financiële positie van de EIB, om ervoor te zorgen dat de door haar behaalde resultaten accuraat worden gemeten en dat de gedragsregels voor de sector correct worden nageleefd;
10. stelt voor dat de EIB het Comité van Europese banktoezichthouders (CEBT) verzoekt met een advies te komen over deze controlecommissie en daarin aan te geven wie deze rol zou kunnen vervullen, in afwachting van de instelling van een officiële Europese toezichthouder voor het bankwezen; adviseert daarbij elk mogelijk scenario in aanmerking te nemen, inclusief bijvoorbeeld de inschakeling van het CEBT, van een nationale toezichthouder of van een aantal nationale toezichthouders die elkaar volgens een jaarlijks rouleersysteem zouden aflossen;
11. feliciteert de EIB met de inspanningen die zij heeft geleverd om internationale standaarden voor financiële verslaglegging (IFRS) te introduceren in haar eigen geconsolideerde financiële staten, alsook in die van het Europees Investeringsfonds (EIF), waarvoor 2006 het eerste begrotingsjaar was waarin de IFRS-normen zijn toegepast;
12. onderschrijft - voor zover de belanghebbenden daarover volledig worden geïnformeerd - de reserves die de EIB tot uitdrukking heeft gebracht ten aanzien van een overhaaste toepassing

van de IFRS-normen op de jaarrekeningen, zolang er op dit gebied binnen de lidstaten nog geen brede overeenstemming is bereikt over bijvoorbeeld hantering van de waarderingmethode op basis van de waarde in het economisch verkeer, een factor die bij de berekening van de niet-geconsolideerde financiële resultaten van de EIB sterke schommelingen zou kunnen teweegbrengen;

13. pleit er niettemin voor dit aspect systematisch te blijven volgen, daar het in termen van presentatie, goedkeuring en gebruik van boekhoudkundige verslaglegging een cruciale rol zal gaan spelen naarmate de Europese Unie voor de financiering van haar infrastructuurvoorzieningen steeds meer een beroep zal moeten doen op risicokapitaaltransacties, financiering van KMO's en financiële instrumentering;
14. neemt kennis van de door de EIB toegepaste methodes voor de evaluatie van kredietrisico's, die erop gericht zijn de nadelige gevolgen van een gebrek aan ervaring op het gebied van kredietverliezen in te dammen, en attendeert op de noodzaak tot invoering van preventieve maatregelen om de risico's met betrekking tot optimale bescherming van financiële middelen tot een minimum te beperken, teneinde ervoor te zorgen dat de doelstellingen van het Europese beleid ten uitvoer kunnen worden gelegd;
15. neemt kennis van de inspanningen die zijn geleverd om deze moeilijkheden te boven te komen aan de hand van technieken voor de omzetting van interne en externe parameters, en wenst op de hoogte te worden gesteld van de nieuwe methoden die worden ingevoerd om cliënten van de EIB te beoordelen en kredietrisico's in te schatten; merkt voorts met betrekking tot effectiseringsoperaties op dat de vereenvoudigde strategie die thans wordt toegepast in de toekomst wellicht voor herziening in aanmerking komt;
16. spreekt met betrekking tot de toepassing van Bazel II de hoop uit dat zal blijken dat de EIB in staat is haar taken met de haar ter beschikking staande middelen ten bedrage van 33,5 miljard EUR uit te voeren en dat zij tevens de hoogste rating (AAA) zal weten te behouden;

Strategie en doelstellingen

17. is ingenomen met de opzet van de nieuwe strategie voor de periode 2007-2009, waarin onder meer een grotere plaats wordt ingeruimd voor het belang van toegevoegde waarde, de geleidelijk toenemende rol van risicobereidheid, onder andere bij activiteiten ten behoeve van KMO's en lokale overheden, het gebruik van nieuwe financiële instrumenten en nauwere samenwerking met de Commissie; verleent zijn onvoorwaardelijke steun aan het activiteitenprogramma van de bank voor de periode 2007-2009;

Nieuwe strategische prioriteiten en instrumenten

18. ziet het als positief dat de bevordering van veilige, concurrentiebestendige en duurzame energie als een van de belangrijkste beleidspunten in het activiteitenprogramma van de bank is opgenomen, o.a. in de vorm van alternatieve en hernieuwbare energiebronnen, en dringt aan op de ontwikkeling van milieuvriendelijke financieringscriteria, in overeenstemming met de strategische doelstellingen van de Europese Unie voor het verminderen van broeikasgasemissies;
19. constateert met voldoening dat duurzame ontwikkeling voor de EIB een essentiële eis blijft; feliciteert de EIB met de voortreffelijke resultaten die zij behaalt bij de verstrekking van

eningen die zich richten op milieubehoud en sociale en economische cohesie; spoort de EIB ertoe aan een nog intensiever milieu- en sociaal beleid te gaan voeren, de normen die zij thans hanteert nog verder te blijven verbeteren en actualiseren, in het bijzonder met betrekking tot externe leningoperaties, en erop toe te zien dat dergelijke activiteiten, met name op het Afrikaanse continent, aansluiten bij de Europese consensus inzake ontwikkeling¹ en bij de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling van de VN; verzoekt de EIB erop toe te zien dat zij de burgermaatschappij actief bij haar werkzaamheden betreft, onder andere door middel van raadplegingsprocedures;

20. feliciteert de EIB met de tussen de bank en de Commissie gesloten kaderovereenkomsten, te weten de financieringsfaciliteit met risicodeling RSFF en het garantie-instrument voor leningen voor trans-Europese vervoersnetprojecten LGTT; spoort de Commissie en de EIB ertoe aan meer gezamenlijke instrumenten ter ondersteuning van het door de Europese Unie gevoerde beleid te ontwikkelen en tegelijkertijd te trachten meer particulier kapitaal te mobiliseren om ervoor te zorgen dat de prioritaire doelstellingen van de EIB ten volle worden uitgevoerd;

Financiering van grote infrastructuurprojecten

21. wijst er eens te meer op dat de EIB iedere vorm van concurrentie met de particuliere sector dient te vermijden, maar tegelijkertijd een aanvulling op die sector moet vormen in haar streven om bij de financiering van Europese projecten een zo groot mogelijk hefboomeffect te bewerkstelligen;
22. spoort de EIB er nogmaals toe aan prioriteit te geven aan de financiering van de trans-Europese netwerken (TEN's), inclusief de grensoverschrijdende infrastructuren waarmee nationale netwerken onderling kunnen worden verbonden, nu deze een wezenlijk bestanddeel vormen van de ontwikkeling van een markteconomie die gericht is op sociale cohesie; verzoekt de EIB met betrekking tot de financiering van TEN's prioriteit te geven aan infrastructuur- en transportprojecten met een kleinere of negatieve CO₂-voetafdruk;
23. pleit ervoor dat de Commissie de EIB, gezien de kwaliteit van haar personele middelen, haar onpartijdige karakter en haar ervaring met de financiering van grote infrastructuurprojecten, opdraagt strategisch overleg te voeren over de financiering van infrastructuurvoorzieningen, waarbij rekening dient te worden gehouden met de noodzaak tot evenwichtige regionale ontwikkeling en waarbij geen enkel mogelijk scenario mag worden uitgesloten, namelijk subsidieverlening, storting van de bedragen waarvoor de lidstaten op het door de EIB geplaatste kapitaal hebben ingeschreven, leningen (waaronder EIB-leningen, die bijvoorbeeld zijn gefinancierd met behulp van speciale leningen van de lidstaten²), innovatieve instrumenten zoals de RSFF en het LGTT, financiële instrumentering die is toegesneden op langetermijnprojecten welke niet direct renderen, ontwikkeling van garantiesystemen, inrichting van een investeringscomponent binnen de begroting van de Europese Unie, instelling van financiële consortia tussen Europese, nationale en lokale instanties, publiek-private partnerschappen, enz.);

¹ Gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Commissie betreffende het ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie: "De Europese consensus" - Europese consensus inzake ontwikkeling (PB C 46 van 24.2.2006, blz. 1).

² Artikel 6 van de statuten van de EIB.

Steun voor KMO's

24. dringt er bij de EIB op aan erop toe te zien dat er voldoende risicodragend kapitaal beschikbaar wordt gesteld voor KMO's die problemen ondervinden met het aantrekken van risicokapitaal; is ingenomen met de lancering van het gemeenschappelijk JEREMIE-initiatief (gezamenlijke Europese middelen voor kleine en middelgrote ondernemingen), dat in 2005 door het directoraat-generaal Regionaal Beleid van de Commissie en de EIB is ontwikkeld om ondernemingen beter toegang te kunnen verschaffen tot financiële instrumenteringsmechanismen, en roept ertoe op het Programma voor concurrentievermogen en innovatie (CIP) verder te ontwikkelen in het kader van de prioriteiten van de Lissabon-agenda;
25. brengt in herinnering dat het Parlement de deelname van de Gemeenschap in de kapitaalverhoging van het EIF heeft goedgekeurd teneinde het EIF de middelen ter beschikking te stellen waaraan het behoefte heeft om zijn taak te kunnen vervullen en het beleid van economische en sociale cohesie ten uitvoer te kunnen leggen;
26. bevestigt de noodzaak beter in te spelen op de tekortkomingen van de markt voor de financiering van KMO's en spoort de Commissie, de EIB en het EIF ertoe aan de diversifiëring van de bovenstroomse (m.b.t. technologieoverdracht) en benedenstroomse (m.b.t. mezzaninefinanciering) financiële instrumenten van de Gemeenschap voor het aantrekken van risicokapitaal voort te zetten en de ontwikkeling van microkredieten in Europa in het kader van het nieuwe Europese initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid (COM(2007)0708) te bevorderen;

Steun bij het opzetten van projecten

27. wijst met nadruk op de rol die de EIB te vervullen heeft uit een oogpunt van expertise bij het opzetten van projecten, onder andere dankzij het JASPERS-programma (Technische bijstand om het aangaan van leningen in het kader van de structuurfondsen te vergemakkelijken), en attendeert erop dat de toegevoegde waarde van de EIB voor een belangrijk deel gelegen is in zijn instrumentele capaciteit bij het opzetten van de financiering van projecten en publiek-private partnerschappen, met name in het kader van het Europees Expertisecentrum op het gebied van publiek-private partnerschappen (EPEC), en verzoekt de EIB op lokaal niveau beter met projectleiders te communiceren over de technische bijstand die zij kan verlenen;
28. feliciteert de EIB met de opening van nieuwe agentschappen in de lidstaten, hetgeen de zichtbaarheid van de EIB en de betrokkenheid van projectleiders ten goede zal komen, zodat projecten gemakkelijker tot stand kunnen komen en de EIB nauwere banden kan aanknopen met organisaties, instellingen en lokale overheden, met alle gunstige gevolgen van dien voor de ontwikkeling van het op een evenwichtige regionale ontwikkeling gerichte beleid van de Europese Unie en om de landen die sinds 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden sneller bij het proces te betrekken;

Activiteiten buiten de Europese Unie

29. neemt met voldoening kennis van de positieve conclusies van het activiteitenoverzicht van de Euromediterrane investerings- en partnerschapsfaciliteit (FEMIP); ziet hierin aanleiding om een gunstig gevolg te geven aan de oproep van de Raad om de FEMIP nog verder uit te bouwen teneinde het Euromediterrane partnerschap te versterken; spreekt dan ook de hoop

uit dat het kredietverleningsmandaat dat de EIB voor de periode 2007-2013 heeft gekregen er - in combinatie met de benodigde begrotingsmiddelen - toe zal leiden dat het regionale economische integratieproces kan worden bespoedigd;

30. roept de EIB ertoe op in ontwikkelingsregio's te opereren overeenkomstig de beginselen van de op 2 maart 2005 aangenomen Verklaring van Parijs over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, vooral voor wat betreft het leveren van effectieve hulp, het verbeteren van de wederzijdse verantwoordingsplicht en het vaststellen van meetbare ontwikkelingsindicatoren;
31. stelt zich op het standpunt dat de FEMIP de spil moet blijven waarrond alle Europese initiatieven die worden ontplooid ter verwezenlijking van het streven om de mediterrane regio verder te ontwikkelen moeten zijn geconstrueerd;
32. spoort de EIB ertoe aan haar beleid van gediversifieerde emissies in verschillende wereldvaluta's voort te zetten, ook in de valuta's van opkomende landen, waarbij zij zich consistent moet blijven indekken tegen wisselkoersrisico's;

o

o o

33. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Europese Investeringsbank en de regeringen en parlementen van de lidstaten.

TOELICHTING

De Europese Investeringsbank (EIB), die bij het Verdrag van Rome is opgericht, bestaat in 2008 vijftig jaar. De leden van de EIB zijn de lidstaten van de Europese Unie, waarvan de ministers van Financiën tezamen de Raad van gouverneurs vormen. De taak van de EIB bestaat erin om in het belang van de Gemeenschap een bijdrage te leveren aan een evenwichtige en gestadige ontwikkeling van de gemeenschappelijke markt door een beroep te doen op de kapitaalmarkten en op haar eigen middelen.

Hoewel het om een communautair instrument gaat, is de beslissingsbevoegdheid op intergouvernementele grondslag geregeld.

Sinds 1999 heeft het Europees Parlement regelmatig advies uitgebracht over het activiteitenverslag van de EIB. Ten aanzien van de tussen de EIB en het Europees Parlement bestaande betrekkingen wenst de rapporteur te onderstrepen dat de EIB hieraan onder leiding van haar president, Philippe Maystadt, haar volle medewerking heeft verleend en wijst hij op de hoge kwaliteit van de onderhouden contacten en van de informatie die het Europees Parlement is verstrekt. Dit streven naar transparantie komt ook tot uiting in de informatie die de EIB aan het grote publiek ter beschikking stelt, onder andere via haar internetsite (www.eib.org).

Met dit verslag worden uiteraard geen wetgevingsoogmerken nagestreefd: het is slechts bedoeld om de standpunten van de vertegenwoordigers van de Europese burgers naar voren te brengen nu de Europese Unie zich gedwongen ziet resultaten te laten zien aan diezelfde burgers, die vaak zonder het zelf te beseffen de voordelen ondervinden van hetgeen de EIB presteert. Dit verslag biedt het Europees Parlement de mogelijkheid een beleidsmatige waardering geven van de activiteiten van de EIB en van het door haar gevoerde beheer, en de rapporteur wil deze gelegenheid dan ook aangrijpen om zijn collega's te verzoeken de EIB te feliciteren met haar werkzaamheden en met haar ambitieuze activiteitenprogramma.

Daarnaast zij nog opgemerkt dat de taak om een rapport op te stellen over het jaarlijkse activiteitenverslag van de EIB tot nu toe aan de Commissie economische en monetaire zaken toeviel. Het Reglement van het Europees Parlement stipuleert echter dat het de Commissie begrotingscontrole is die verantwoordelijk is "*voor de controle op de financiële activiteiten van de EIB*". De rapporteur heeft deze verantwoordelijkheid breed opgevat, maar daarbij tevens bijzondere aandacht besteed aan aangelegenheden betreffende de financiële controle, inclusief de regulering van bankactiviteiten.

Begrotingscontrole en -beheer: de rapporteur stelt voor de EIB met betrekking tot het bankwezen een toezichthouderstaak toe te bedelen

In termen van controlemechanismen beschikt de EIB over haar eigen interne controlesysteem, te weten de algemene inspectie. De externe controle wordt uitgevoerd door een internationaal gerenommeerd accountantskantoor en door een comité ter controle van de boekhouding. Voorts maakt de EIB erop attent dat het door haar gevoerde beheer ook wordt gecontroleerd door de ratingbureaus, die haar de maximale AAA-rating hebben toegekend. De tijd lijkt de rapporteur dan ook rijp te zijn voor de daadwerkelijke instelling van een toezichtregeling voor het bankwezen. Hij stelt voor dat de EIB zelf het Comité van Europese banktoezichthouders (CEBT) in de arm neemt om deze toezichthoudende taak nadere invulling te geven en onder andere vast te stellen wie deze taak zou kunnen uitvoeren zolang er geen officiële Europese toezichthouder voor het bankwezen bestaat, hetgeen de rapporteur betreurenswaardig vindt. De rapporteur dringt er tevens op aan alle mogelijke scenario's in overweging te nemen, en doet wat

dat betreft een aantal concrete voorstellen, zoals inschakeling van het CEBT, van een nationale toezichthouder of van een aantal nationale toezichthouders die deze functie bij toerbeurt op jaarbasis zouden kunnen uitoefenen. Voorts vraagt de rapporteur zich af of deze taak, zolang er geen overheidsinstantie is die deze kan waarnemen, niet via een Europese aanbesteding kan worden toevertrouwd aan een onafhankelijk particulier orgaan. Bij nader inzien heeft de rapporteur ervan afgezien dit idee naar voren te brengen en heeft hij besloten het bij de invoering van een Europese toezichtregeling voor het bankwezen te laten, in de hoop dat hiervoor een oplossing kan worden gevonden.

De rapporteur onderschrijft de reserves die de EIB tot uitdrukking heeft gebracht ten aanzien van een overhaaste toepassing van de IFRS-normen op de jaarrekeningen, zolang er op dit gebied binnen de lidstaten nog geen brede overeenstemming is bereikt over bijvoorbeeld hantering van de waarderingsmethode op basis van de waarde in het economisch verkeer, een factor die bij de berekening van de niet-geconsolideerde financiële resultaten van de EIB sterke schommelingen zou kunnen teweegbrengen, en pleit ervoor dit aspect systematisch te blijven volgen.

De rapporteur prijst weliswaar de bereidheid van de EIB om zich vrijwillig te houden aan de verplichtingen van Bazel II - hoewel deze op haar niet van toepassing zijn - maar zou niettemin graag zien dat de EIB deze regels in acht neemt om aan te tonen dat zij in staat is haar taken uit te voeren en met de eigen middelen waarover zij thans beschikt, namelijk 33,5 miljard EUR, de beste rating (AAA) te behouden. De rapporteur wijst evenwel op het specifieke karakter van de EIB, o.a. voor wat betreft het beheer van haar eigen vermogen: er is slechts een gering bedrag aan gestort kapitaal voorhanden ten opzichte van het geplaatste kapitaal (namelijk 8,2 miljard EUR gestort op een geplaatst kapitaal van 163,7 miljard EUR per 31 december 2006); de Raad van bewind van de EIB kan, teneinde aan de behoeften van de bank te kunnen voldoen, verlangen dat het gehele of partiële saldo van het geplaatste, maar niet-gestorte kapitaal (in theorie 155 miljard EUR) alsnog wordt gestort; er geldt een specifieke prudentiële coëfficiënt, als bepaald in artikel 18, punt 5, van de statuten van de bank, waarin is bepaald dat het bedrag van de vastleggingen niet meer mag bedragen dan 2,5 maal het geplaatste kapitaal (in deze coëfficiënt is een minieme wijziging aangebracht uit hoofde van het Verdrag van Lissabon, dat thans ter ratificatie voorligt), en daarnaast zijn er nog een aantal andere factoren die een rol spelen. De rapporteur vraagt zich af of het wel zinvol is dat de EIB zich vrijwillig blijft houden aan een norm die niet op haar van toepassing is. Gezien een en ander meent de rapporteur te kunnen stellen dat de bank in dit opzicht alle lof verdient voor haar bereidwilligheid, maar wil hij daarbij niettemin haar specifieke karakter niet uit het oog verliezen, en spreekt hij de wens uit dat de belanghebbenden over deze bijzondere kenmerken van de EIB naar behoren worden geïnformeerd.

Strategie en doelstellingen; de financiering van grote Europese infrastructuurprojecten als een van de prioriteiten

De rapporteur wijst met nadruk op de hoge kwaliteit van de nieuwe strategie die de EIB voor de periode 2007-2009 heeft uitgestippeld en waarin o.a. meer plaats wordt ingeruimd voor de toegevoegde waarde van haar activiteiten en waarin erop wordt geattendeerd dat het risiconiveau geleidelijk zal worden opgevoerd, bijvoorbeeld bij activiteiten ten behoeve van KMO's en lokale overheden, dat er nieuwe financiële instrumenten zullen worden aangewend en intensiever zal worden samengewerkt met de Commissie;

Niettemin stelt de rapporteur met betrekking tot de financiering van Europese infrastructuurprojecten, waarvoor volgens een interne studie van het Europees Parlement ten minste een bedrag van 600 miljard EUR nodig zal zijn, voor dat men zich nader beraadt over de

rol van de Europese Unie op het gebied van investeringen en dat deze taak wordt toebedeeld aan de EIB.

De door de lidstaten van de EU uitgetrokken financiële middelen, die - daar wil de rapporteur nadrukkelijk op wijzen - als aanvulling moeten fungeren op particulier kapitaal en daar niet mee in concurrentie mogen treden, zijn echter bij lange na niet voldoende om in deze behoeften te voorzien. In dit verband kan worden verwezen naar de problemen die zijn ondervonden bij de financiering van het Galileo-project, waarvoor tal van kredietlijnen zijn gemobiliseerd, zoals overdrachten uit het GLB, kredieten uit het zevende kaderprogramma onderzoek en ontwikkeling, de begroting van de Europese agentschappen, flexibiliteitsinstrumenten, enz. Gezien de complexiteit van het opzetten van financieringsconstructies en het buitengewoon onvoorspelbare karakter daarvan (b.v. de stijging van de wereldprijzen voor bepaalde landbouwproducten), valt gemakkelijk in te zien waarom het niet voor de hand ligt bij ieder project van Europese omvang opnieuw dezelfde procedure te moeten doorlopen. In deze context kan de EIB, zowel op grond van haar ervaring bij de financiering van investeringen in Europa als gezien de expertise waarover zij beschikt met betrekking tot financieringsmethoden, een waardevolle bijdrage leveren bij de oplossing van deze problematiek.

Gelet op de omvang van de investeringen in infrastructuur (autowegen, vliegvelden, havens, hogesnelheidslijnen en netwerken voor vrachtvervoer, binnenwateren, informatie- en communicatietechnologie, ruimtevaart, gezondheidspolitiek, netwerken voor drinkwaterproductie en -voorziening, onderzoek en ontwikkeling, enz.) waaraan op het grondgebied van de Europese Unie behoefte is nu de economische en sociale concurrentie zich op wereldniveau in steeds sneller tempo verscherpt en in het licht van de milieudoelstellingen die moeten worden gerealiseerd, pleit de rapporteur ervoor dat de Commissie de EIB, gezien de kwaliteit van haar personele middelen, haar onpartijdige karakter en haar ervaring met de financiering van grote infrastructuurprojecten, opdraagt strategisch overleg te voeren over de financiering van infrastructuurvoorzieningen, waarbij geen enkel mogelijk scenario mag worden uitgesloten, namelijk subsidieverlening, storting van de bedragen waarvoor de lidstaten op het door de EIB geplaatste kapitaal hebben ingeschreven, leningen (waaronder EIB-leningen, die bijvoorbeeld zijn gefinancierd met behulp van speciale leningen van de lidstaten, als bedoeld in artikel 6 van de EIB-statuten), innovatieve instrumenten zoals de RSFF en het LGTT, financiële instrumentering die is toegesneden op langetermijnprojecten welke niet direct renderen, ontwikkeling van garantiesystemen, inrichting van een investeringscomponent binnen de begroting van de Europese Unie, instelling van financiële consortia tussen Europese, nationale en lokale instanties, publiek-private partnerschappen, enz.).

Wij zullen ons moeten beraden over een beleid voor de inrichting en ontwikkeling van het Europese grondgebied en over de wijze waarop een en ander moet worden gefinancierd. De EIB kan ons hierbij behulpzaam zijn waar het de financiering van de investeringen betreft; het gaat er in wezen om het oude voorstel van Jacques Delors voor een zogenaamd "grootscheeps infrastructuurplan", dat moet worden gefinancierd met behulp van een "grootschalige lening", nieuw leven in te blazen door gebruikmaking van de financiële technologieën waarover wij tegenwoordig beschikken, en om de Europese Unie als drijvende kracht te laten fungeren voor de ruimtelijke ordening van het Europese grondgebied. Wij moeten ons voor ogen blijven houden dat de particuliere sector niet zal investeren als hij het gevoel heeft dat de publieke sector daar niet toe bereid is: het is in wezen een kwestie van collectief vertrouwen hebben in de toekomst.

Met betrekking tot de ondersteuning van KMO's wijst de rapporteur met nadruk op de hoge kwaliteit van de met name door het EIF opgezette programma's, waarvoor het Europees

Parlement onlangs een kapitaalverhoging heeft goedgekeurd. De paragrafen betreffende de steun voor het opzetten van projecten zijn bedoeld om de EIB te attenderen op het feit dat projecten al te vaak stranden omdat de financiering ervan niet goed is opgezet: op het punt van informatieverstrekking, technische bijstand en directe toegankelijkheid kan de EIB nog verdere vooruitgang boeken, opdat voor een zo groot mogelijk aantal projecten adequate financiering kan worden gevonden.

Ten slotte acht de rapporteur het belangrijk te attenderen op de belangrijke rol van de EIB in het ontwikkelingsbeleid en het nabuurschapsbeleid van de Europese Unie. Hij wil in dat verband, tegen de achtergrond van de versterking van het partnerschap met de mediterrane landen, met name aandringen op de verdere uitbouw van de FEMIP.

RESULTAAT VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	26.3.2008
Uitslag eindstemming	+ : 28 - : 2 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Costas Botopoulos, Mogens Camre, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Antonio De Blasio, Petr Duchoň, James Elles, Szabolcs Fazakas, Markus Ferber, Christofer Fjellner, Lutz Goepel, Ingeborg Gräßle, Umberto Guidoni, Dan Jørgensen, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Nils Lundgren, Marusya Ivanova Lyubcheva, Ashley Mote, Jan Mulder, Bill Newton Dunn, Bart Staes, Søren Bo Søndergaard, Jeffrey Titford, Paul van Buitenen, Kyösti Virrankoski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Dumitru Oprea, Pierre Pribetich, Gabriele Stauner, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Pilar Ayuso, Albert Deß, Markus Pieper