

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

---

*Istuntoasiakirja*

**A6-0120/2008**

3.4.2008

## **MIETINTÖ**

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2006  
(C6-0384/2007 – 2007/2059(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Hans-Peter Martin

## SISÄLTÖ

|  | <b>Sivu</b> |
|--|-------------|
| 1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS .....  | 3           |
| 2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS .....  | 5           |
| 3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....   | 7           |
| YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN<br>TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO ..... | 15          |
| VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....  | 18          |

## 1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2006 (C6-0384/2007 – 2007/2059(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2006<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2006 sekä viranomaisen vastaukset<sup>2</sup>,
  - ottaa huomioon neuvoston 12. helmikuuta 2008 antaman suosituksen (5843/2008 – C6-0084/2008),
  - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen ja erityisesti sen 276 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002<sup>3</sup> ja erityisesti sen 185 artiklan,
  - ottaa huomioon elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä 28. tammikuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002<sup>4</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
  - ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 23. joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002<sup>5</sup> ja erityisesti sen 94 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 71 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A6-0120/2008),
1. myöntää Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2006;

---

<sup>1</sup> EUVL C 261, 31.10.2007, s. 35.

<sup>2</sup> EUVL C 309, 19.12.2007, s. 80.

<sup>3</sup> EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 1525/2007 (EUVL L 343, 27.12.2007, s. 9).

<sup>4</sup> EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 575/2006 (EUVL L 100, 8.4.2006, s. 3).

<sup>5</sup> EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

## 2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilien päättämisestä varainhoitovuodelta 2006 (C6-0384/2007 – 2007/2059(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2006<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2006 sekä viranomaisen vastaukset<sup>2</sup>,
  - ottaa huomioon neuvoston 12. helmikuuta 2008 antaman suosituksen (5843/2008 – C6-0084/2008),
  - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen ja erityisesti sen 276 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002<sup>3</sup> ja erityisesti sen 185 artiklan,
  - ottaa huomioon elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä 28. tammikuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002<sup>4</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
  - ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 23. joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002<sup>5</sup> ja erityisesti sen 94 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 71 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A6-0120/2008),
1. toteaa, että Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullinen tilinpäätös on tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen liitteenä;

---

<sup>1</sup> EUVL L 261, 31.10.2007, s. 35.

<sup>2</sup> EUVL C 309, 19.12.2007, s. 80.

<sup>3</sup> EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 1525/2007 (EUVL L 343, 27.12.2007, s. 9).

<sup>4</sup> EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 575/2006 (EUVL L 100, 8.4.2006, s. 3).

<sup>5</sup> EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

2. hyväksyy Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilien päättämisen varainhoitovuodelta 2006;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

### 3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

**joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2006 (C6-0384/2007 – 2007/2059(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2006<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2006 sekä viranomaisen vastaukset<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston 12. helmikuuta 2008 antaman suosituksen (5843/2008 – C6-0084/2008),
- ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen ja erityisesti sen 276 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002<sup>3</sup> ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä 28. tammikuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002<sup>4</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
- ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 23. joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002<sup>5</sup> ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 71 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A6-0120/2008),

---

<sup>1</sup> EUVL L 261, 31.10.2007, s. 35.

<sup>2</sup> EUVL C 309, 19.12.2007, s. 80.

<sup>3</sup> EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 1525/2007 (EUVL L 343, 27.12.2007 s. 9).

<sup>4</sup> EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 575/2006 (EUVL L 100, 8.4.2006, s. 3).

<sup>5</sup> EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut riittävän varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2006 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset,
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 24. huhtikuuta 2007 Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2005<sup>1</sup> ja päätökseen liitetystä päätöslauselmassa se muun muassa
- pani merkille, että varainhoitovuoden 2005 talousarvion toteuttamiselle oli ominaista talousarvion huomattavan vajaa toteutus, sillä vain 80 prosenttia maksusitoumusmäärärahoista ja maksumäärärahoista oli käytetty
  - pani merkille, että virastolla oli vaikeuksia palkata ammattitaitoisia tieteellistä henkilöstöä Parmaan
  - pani merkille, että rakennukset, joihin viranomaisen on määrä asettua pysyvästi, eivät vielä ole olleet käytettävissä ja että viranomaisen oli siksi vuokrattava ja kalustettava itselleen väliaikaiset tilat (kustannukset vuonna 2005: noin 3 500 000 euroa); kehotti viranomaista selvittämään yhdessä komission kanssa kyseisen tilanteen kansallisten viranomaisten kanssa, erityisesti mahdollisen taloudellisen korvauksen saamista ajatellen,

***Yleiset huomautukset, jotka koskevat EU:n virastoihin liittyviä yleisluonteisia kysymyksiä ja ovat näin merkityksellisiä myös kunkin viraston vastuuvapausmenettelyn kannalta***

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastamien 24 viraston ja muun hajautetun erillisviraston talousarvioiden kokonaismäärä vuonna 2006 oli 1 080,5 miljoonaa euroa (suurin oli Euroopan jälleenrakennusviraston talousarvio, 271 miljoonaa euroa, ja pienin Euroopan poliisiakatemian (CEPOL) talousarvio, viisi miljoonaa euroa);
2. huomauttaa, että tilintarkastuksen ja nyt vastuuvapausmenettelyn kohteena olevien EU:n virastojen joukkoon kuuluu perinteisten sääntelyvirastojen lisäksi myös toimeenpanovirastoja, jotka on perustettu toteuttamaan tiettyjä ohjelmia, ja että menettely ulotetaan lähitulevaisuudessa koskemaan myös julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuutena perustettuja yhteisyrityksiä (yhteiset teknologia-aloitteet);
3. panee parlamentin osalta merkille, että vastuuvapausmenettelyn piiriin kuuluvien virastojen lukumäärä on kehittynyt seuraavasti: varainhoitovuonna 2000: 8; 2001: 10; 2002: 11; 2003: 14; 2004: 14; 2005: 16; 2006: 20 sääntelyvirastoa ja 2 toimeenpanovirastoa (joihin ei ole laskettu mukaan kahta virastoa, joiden tilit Euroopan tilintarkastustuomioistuin tarkastaa mutta jotka kuuluvat sisäisen vastuuvapausmenettelyn piiriin);
4. toteaa näin ollen, että tarkastus- ja vastuuvapausmenettelystä on tullut raskas ja kohtuuton suhteessa virastojen ja hajautettujen erillisvirastojen talousarvioiden suhteelliseen osuuteen; kehottaa asiasta vastaavaa valiokuntaa tarkastelemaan vastuuvapausmenettelyä

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P6\_TA(2007)0125.



laajasti uudelleen virastojen ja hajautettujen erillisvirastojen suhteen yksinkertaisemman ja rationaalisemman lähestymistavan laatimiseksi ottaen huomioon, että virastojen määrä kasvaa jatkuvasti ja että niistä jokainen tarvitsee tulevina vuosina erillisen vastuuvapautta koskevan mietinnön;

#### *Periaatteelliset huomautukset*

5. vaatii komissiota tarjoamaan ennen uuden viraston perustamista tai olemassa olevan viraston uudistamista selkeät selvitykset seuraavista tekijöistä: viraston tyyppi, viraston tavoitteet, sisäinen hallintorakenne, tuotteet, palvelut, keskeiset menettelyt, kohderyhmä, viraston asiakkaat ja sidosryhmät, muodolliset suhteet ulkopuolisiin toimijoihin, talousarviovastuu, varainhoidon suunnittelu sekä henkilöstö ja henkilöstöpolitiikka;
6. esittää, että kunkin viraston on noudatettava vuosittaista tulossopimusta, jonka asianomainen virasto ja asiasta vastaava pääosasto ovat laatineet ja jonka olisi sisällettävä tulevan vuoden päätavoitteet, rahoituskehys sekä selkeät indikaattorit suorituksen mittaamiseksi;
7. vaatii, että tilintarkastustuomioistuin tai muu riippumaton tilintarkastaja tarkastaa virastojen toiminnan säännöllisesti (ja tapauskohtaisesti); katsoo, että tarkastusta ei pitäisi rajoittaa varainhoidon perinteisiin osatekijöihin ja julkisten varojen asianmukaiseen käyttöön vaan tarkastuksen olisi katettava myös hallinnon vaikuttavuus ja tehokkuus ja siihen olisi liitettävä kunkin viraston varainhoidon luokitus;
8. katsoo, että tekniset vähennykset olisi tehtävä avoimina olevien virkojen perusteella, jos virasto yliarvioi jatkuvasti omat budjettitarpeensa; katsoo tämän johtavan pitkällä aikavälillä siihen, että virastoilla on vähemmän käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, mikä samalla merkitsee hallintokustannusten vähenemistä;
9. pitää vakavana ongelmana, että useita virastoja arvostellaan julkisia hankintoja koskevien määräysten, varainhoitoasetuksen ja henkilöstösääntöjen noudattamatta jättämisestä; katsoo tämän johtuvan lähinnä siitä, että useimmat säännökset ja varainhoitoasetus on räätälöity isommille toimielimille ja että useimmilla pienillä virastoilla ei ole tarvittavia vähimmäisresursseja näiden sääntelyvaatimusten toteuttamista varten; pyytää sen vuoksi komissiota pyrkimään nopeaan ratkaisuun, jolla tehokkuutta parannetaan ryhmittämällä yhteen eri virastojen hallinnolliset toiminnot tällaisten vähimmäisresurssien saavuttamiseksi (virastojen toimintaa sääntelevät perusasetukset ja niiden talousarvion riippumattomuus huomioon ottaen), tai laatimaan kiireellisesti virastoja koskevat erityiset säännöt (erityisesti täytäntöönpanosäännöt), joiden avulla ne voivat noudattaa vaatimuksia täysimääräisesti;
10. vaatii, että laatiessaan alustavaa talousarvioesitystä komission on otettava huomioon kunkin viraston tulokset talousarvion toteuttamisessa aikaisempina vuosina, erityisesti vuonna n-1, ja tarkistettava asianomaisen viraston pyytämiä määrärahoja sen mukaisesti; pyytää asiasta vastaavaa valiokuntaansa ottamaan kyseisen tarkistuksen huomioon, ja jos komissio ei tarkista määrärahoja, tarkistamaan itse kyseisiä määrärahoja todenmukaiselle tasolle, joka vastaa asianomaisen viraston hyödyntämiskykyä ja täytäntöönpanovalmiuksia;

11. muistuttaa kehottaneensa varainhoitovuotta 2005 koskeneen vastuuvapauspäätöksensä yhteydessä komissiota esittämään viiden vuoden välein selvityksen kunkin toiminnassa olevan erillisviraston tuottamasta lisäarvosta; kehottaa kaikkia asianomaisia toimielimiä toteuttamaan tarvittavat toimet, jos jonkin erillisviraston ei todeta tuottavan lisäarvoa, ja muuttamaan kyseisen erillisviraston tehtävää tai lakkauttamaan viraston; panee merkille, että vuonna 2007 komissio ei toteuttanut yhtäkään arviointia; vaatii, että komission olisi esitettävä vähintään viisi tällaista arviointia ennen varainhoitovuotta 2007 koskevan vastuuvapauden myöntämistä vanhimmista virastoista alkaen;
12. katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen suositukset olisi pantava täytäntöön viipymättä ja että virastoille olisi maksettava tukia suhteessa niiden todellisiin käteisvarojen tarpeisiin; katsoo lisäksi, että yleiseen varainhoitoasetukseen tehtävät tarkistukset olisi sisällytettävä virastojen varainhoidon puiteasetukseen ja kunkin viraston erityiseen varainhoitoasetukseen;

### *Raportointitietojen esittäminen*

13. toteaa, että virastojen kesken ei ole olemassa vakiolähestymistapaa siihen, kuinka virastot esittelevät toimintansa kyseisen varainhoitovuoden ajalta sekä tilinsä ja kertomukset talousarvio- ja varainhallinnosta, eikä siihen, olisiko viraston johtajan laadittava tarkastuslausuma; panee merkille, että kaikki virastot eivät ole erottaneet selvästi toisistaan a) viraston työn esittelyä kansalaisille ja b) teknistä raportointia talousarvio- ja varainhallinnosta;
14. toteaa, että vaikka komission ohjeissa toimintakertomusten laatimisesta ei nimenomaisesti vaadita virastoja laatimaan tarkastuslausumaa, monet johtajat ovat kuitenkin tehneet niin vuoden 2006 osalta, ja yhdessä tapauksessa lausuma sisältää tärkeän varauman;
15. palauttaa mieliin 12. huhtikuuta 2005 antamansa päätöslauselman<sup>1</sup> 41 kohdan, jossa se pyysi virastojen johtajia liittämään vastedes vuotuisen toimintakertomukseensa, joka esitetään yhdessä taloutta ja hallintoa koskevien tietojen kanssa, lausuman toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta, joka on samanlainen kuin komission pääjohtajien allekirjoittamat lausumat;
16. kehottaa komissiota muuttamaan ohjeitaan virastoille vastaavasti;
17. esittää lisäksi, että komissio tekisi yhteistyötä virastojen kanssa ja pyrkisi laatimaan yhtenäisen, kaikkiin virastoihin ja hajautettuihin erillisvirastoihin sovellettavan mallin, jossa erotetaan selvästi toisistaan
  - suurelle yleisölle tarkoitettu vuosikertomus elimen toimista, työstä ja saavutuksista;
  - tilinpäätös ja selvitys talousarvion toteuttamisesta;
  - komission pääjohtajien toimintakertomusten kaltainen toimintakertomus;

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin päätöslauselma, joka sisältää huomautukset päätökseen myöntää vastuuvapaus Euroopan elintarvikeviranomaisen toiminnanjohtajalle talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2003 (EUVL L 196, 27.7.2005, s. 133).

- viraston johtajan allekirjoittama tarkastuslausuma sekä mahdolliset varaumat tai huomiot, joihin johtaja pitää tarpeellisena kiinnittää vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomiota;

#### *Tilintarkastustuomioistuimen yleiset havainnot*

18. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon (vuosikertomuksen 10.29 kohta<sup>1</sup>), että komission yhteisön talousarviosta suorittamien avustusten kohdentaminen ei pohjautu riittävän perusteltuihin arvioihin virastojen käteisvarojen tarpeesta ja että tämän vuoksi, ja seuraavaan varainhoitovuoteen siirrettyjen määrärahojen määrästä johtuen, virastoilla on hallussaan huomattavan paljon käteisvaroja; panee merkille myös tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, että virastoille olisi suoritettava avustuksia suhteessa niiden todellisiin käteisvarojen tarpeisiin;
19. panee merkille, että neljätoista virastoa ei ollut vielä vuoden 2006 loppuun mennessä ottanut käyttöön ABAC-kirjanpitojärjestelmää (vuosikertomuksen 10.31 kohdan alaviite);
20. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen (vuosikertomuksen 1.25 kohta), että jotkut virastot kirjaavat käyttämättä jääneisiin lomapäiviin liittyvän menojäämän; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin on hyväksynyt varauksin tarkastuslausuman kolmen viraston tapauksessa (Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus (CEDEFOP), Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) ja Euroopan rautatievirasto) varainhoitovuoden 2006 osalta (vuonna 2005: CEDEFOP, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen, Euroopan jälleenrakennusvirasto);

#### *Sisäinen tarkastus*

21. palauttaa mieliin, että varainhoitoasetuksen 185 artiklan 3 kohdan mukaan komission sisäinen tarkastaja on myös yhteisön talousarviosta avustusta saavien sääntelyvirastojen sisäinen tarkastaja; huomauttaa, että sisäinen tarkastaja antaa kertomukset kunkin viraston johtokunnalle ja johtajalle;
22. kiinnittää huomiota sisäisen tarkastuksen vuosikertomukseen vuodelta 2006 sisältyvään varaukseen, joka kuuluu seuraavasti:

"Komission sisäinen tarkastaja ei henkilöstöressurssien puutteen takia pysty täyttämään asianmukaisesti varainhoitoasetuksen 185 artiklassa säädettyä velvollisuuttaan yhteisön elinten sisäisenä tarkastajana.";
23. panee kuitenkin merkille sisäisen tarkastajan vuoden 2006 toimintakertomukseen sisältyvän huomautuksen, jonka mukaan vuodesta 2007 lähtien komission sisäisen tarkastuksen osastolle myönnettyjen lisähenkilöstöressurssien myötä kaikissa toiminnassa olevissa sääntelyvirastoissa tehdään sisäinen tarkastus vuosittain;
24. panee merkille, että niiden sääntely- ja toimeenpanovirastojen ja yhteisyritysten lukumäärä, jotka sisäisen tarkastuksen on tarkastettava varainhoitoasetuksen 185 artiklan mukaisesti, kasvaa jatkuvasti; kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentin asiasta

---

<sup>1</sup> EUVL C 273, 15.11.2007, s. 1.

vastaavalle valiokunnalle, onko sisäisellä tarkastuksella käytettävissään riittävästi henkilöstöresursseja suorittamaan vuotuisen tarkastuksen kaikille näille elimille tulevina vuosina;

25. huomauttaa, että asetuksen (EY) N:o 2343/2002 72 artiklan 5 kohdan mukaisesti kunkin viraston on toimitettava vuosittain vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja komissiolle johtajan laatima kertomus, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastajan tekemien tarkastusten määrästä ja tyypistä, annetuista suosituksista ja näiden suositusten johdosta toteutetuista jatkotoimista; pyytää virastoja ilmoittamaan, ovatko ne tehneet tämän, ja jos ovat, miten ne ovat hoitaneet tehtävän;
26. panee merkille, mitä tulee etenkin pienten virastojen valmiuteen toteuttaa sisäisiä tarkastuksia, sisäisen tarkastajan Euroopan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle 14. syyskuuta 2006 tekemän ehdotuksen, jonka mukaan olisi sallittava, että pienet virastot toteuttavat sisäisen tarkastuksen ostopalveluna yksityiseltä sektorilta;

#### *Virastojen arviointi*

27. palauttaa mieliin parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen lausuman<sup>1</sup>, josta sovittiin neuvottelumenettelyssä ennen 13. heinäkuuta 2007 pidettyä ECOFIN-neuvoston kokousta ja jossa pyydettiin toimittamaan i) luettelo virastoista, joiden tilit komissio aikoo tarkastaa ja ii) luettelo virastoista, joiden tilit on jo tarkastettu, sekä yhteenveto tärkeimmistä havainnoista;

#### *Kurinpitomenettelyt*

28. toteaa, että kokonsa vuoksi yksittäisille virastoille on vaikeaa perustaa tilapäisiä kurinpitolautakuntia, jotka koostuvat sopivaa uravaihetta edustavista henkilöstön jäsenistä, ja että komission tutkinta- ja kurinpitoelimellä (IDOC) ei ole toimivaltaa virastojen suhteen; kehottaa virastoja harkitsemaan virastojen välisen kurinpitolautakunnan perustamista;

#### *Luonnos toimielinten väliseksi sopimukseksi*

29. palauttaa mieliin komission luonnoksen toimielinten väliseksi sopimukseksi Euroopan unionin sääntelyvirastojen toimintakehyksestä (KOM(2005)0059), jonka tarkoituksena oli vahvistaa Euroopan unionin sääntelyvirastojen perustamista, rakennetta, toimintaa, arviointia ja valvontaa koskeva horisontaalinen kehys; pitää luonnosta asianmukaisena aloitteena pyrittäessä järjeistämään virastojen perustamista ja toimintaa; panee merkille komission hallintosaavutuksista vuonna 2006 laaditussa yhteenvedossa esitetyn toteamuksen (KOM(2007)0274, 3.1 luku), että vaikka neuvottelut keskeytyivät ehdotuksen julkaisemisen jälkeen, vuoden 2006 lopulla asiasta käynnistettiin uudelleen keskustelu neuvostossa; pitää valitettavana, että hyväksymisen suhteen ei ole pystytty edistymään enempää;
30. panee tästä syystä tyytyväisenä merkille komission lupauksen, että se esittää tiedonannon sääntelyvirastojen tulevaisuudesta vuoden 2008 aikana;

---

<sup>1</sup> Neuvoston asiakirja DS 605/1/07 Rev1.

### *Omarahoitteiset virastot*

31. palauttaa mieliin, että kahdessa omarahoitteisessa virastossa hallintoneuvosto myöntää vastuuvapauden viraston johtajalle; panee merkille kummankin viraston merkittävät yhteenlasketut ylijäämät, jotka ovat kertyneet maksuista saatavista tuloista ja siirtyneet edellisiltä vuosilta:

sisämarkkinoilla toimivan yhdenmukaistamisviraston käteisvarat ja muut rahavarat:  
281 miljoonaa euroa;

yhteisön kasvilajikeviraston käteisvarat ja muut rahavarat: 18 miljoonaa euroa<sup>1</sup>;

### ***Erityiset huomautukset***

32. toteaa, että vuosi 2006 oli elintarviketurvallisuusviranomaisen neljäs toimintavuosi ja ensimmäinen vuosi sen jälkeen, kun se muutti vakituiselle sijaintipaikkakunnalleen Parmaan;
33. tähdentää, että elintarviketurvallisuusviranomaisen toimii riippumattomana tieteellisenä neuvonantajana kaikissa elintarvikkeiden turvallisuuteen välittömästi tai välillisesti vaikuttavissa asioissa, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvinsuojelu mukaan luettuina; toteaa, että on tapahtunut merkittävää edistystä ja että viranomaiselle esitettiin vuonna 2006 yhteensä 323 tieteellistä lausuntopyyntöä, joiden perusteella hyväksyttiin ja julkaistiin 132 lausuntoa ja neljä kertomusta;
34. ilmaisee tyytyväisyytensä talousarvion 2006 budjettikohtien toteutukseen, vaikka talousarvion toteutus osoittaa, että elintarviketurvallisuusviranomaisen on edelleen vakautettava rakenteitaan;
35. palauttaa mieliin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2006 sekä viranomaisen vastaukset; panee merkille, että maksumäärärahojen ennakoitua alhaisempi käyttöaste vuonna 2006 liittyy lähinnä elintarviketurvallisuusviranomaisen vaikeuksiin rekrytoida Parmaan ammattitaitoista tieteellistä henkilöstöä; tähdentää, että vuotta 2006 koskevaan viranomaisen henkilöstötaulukon merkityistä 250 toimesta oli täytetty vuoden loppuun mennessä ainoastaan kaksi kolmasosaa; korostaa, että henkilöstövajeen vuoksi toimintamenot jäivät alhaiselle tasolle;
36. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen todenneen vuotta 2006 koskevassa kertomuksessaan, että vuonna 2006 maksujen toteutumistaso oli hallintomenojen (II osasto) kohdalla 56 prosenttia ja toimintamenojen (III osasto) kohdalla 50 prosenttia; että varainhoitovuodelta 2005 siirretyistä määrärahoista peruuntui vuoden 2006 lopussa 20 prosenttia; ja että suuri osa siirroista painottui varainhoitovuoden loppuun, minkä johdosta erittelyn talousarvioperiaatetta ei noudatettu tarkasti;
37. panee merkille, että viranomaisen ei suorittanut kattavaa riskinarviointia ja määrittänyt asianmukaisia tulosindikaattoreita eikä dokumentoinut toimintoihin sovellettavia

---

<sup>1</sup> Lähde: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus.

järjestelmiä ja sisäisen valvonnan menettelyitä, minkä johdosta oli mahdotonta panna täytäntöön vaikuttava riskinhallintamenettely, joka on kuitenkin olennainen toimintoperusteisen budjetoinnin kannalta;

38. toteaa tilinpäätöksestä, että rahaa ja pankkisaamisia oli 10,6 miljoonaa euroa, kertynyttä ylijäämää oli 3,68 miljoonaa euroa ja taloudellinen tulos oli 1,1 miljoonaa euroa;
39. panee merkille tilinpäätöksen liitteeseen sisällytetyn lausunnon, jonka mukaan komissiolle palautetaan vuonna 2007 2,7 miljoonan euron summa, joka koostuu peruutetusta ennakkorahoituksesta ja pankkikoroista(vuoden 2005 tuloslaskelma);
40. panee merkille myös johtokunnan hyväksyneen syyskuussa 2006 6,9 miljoonan euron kokonaissiirron (vuosikertomus) käytettävissä olevien määrärahojen sopeuttamiseksi todellisia tarpeita varten ja ylijäämän välttämiseksi vuoden lopussa, minkä mahdollisuuden taustalla on palvelukseen otettujen työntekijöiden odotettua pienempi määrä sekä viiveet tieteellistä yhteistyötä koskevien tukien täytäntöönpanossa;
41. toteaa viranomaisen vuosikertomuksesta, että syyskuussa 2006 nimitettiin uusi toiminnanjohtaja ja saman vuoden lokakuussa nimitettiin sisäinen tarkastaja.

3.3.2008

## **YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO**

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2006  
(C6-0384/2007 - 2007/2059(DEC))

Valmistelija: Jutta Haug

### **EHDOTUKSET**

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että vuosi 2006 oli Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen (EFSA) neljäs toimintavuosi ja ensimmäinen vuosi sen jälkeen, kun se muutti vakituiselle sijaintipaikkakunnalleen Parmaan;
2. tähdentää, että EFSA toimii riippumattomana tieteellisenä neuvonantajana kaikissa elintarvikkeiden turvallisuuteen välittömästi tai välillisesti vaikuttavissa asioissa, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvinsuojelu mukaan luettuina; toteaa, että on tapahtunut merkittävää edistystä ja että viranomaiselle esitettiin vuonna 2006 yhteensä 323 tieteellistä lausuntopyyntöä, joiden perusteella hyväksyttiin ja julkaistiin 132 lausuntoa ja neljä kertomusta;
3. ilmaisee tyytyväisyytensä talousarvion 2006 budjettikohtien toteutukseen, vaikka talousarvion toteutus osoittaa, että EFSA:n on edelleen vakautettava rakenteitaan;
4. palauttaa mieliin Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen EFSA:n tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2006 sekä viranomaisen vastaukset; panee merkille, että maksumäärärahojen ennakoitua alhaisempi käyttöaste vuonna 2006 liittyy lähinnä EFSA:n vaikeuksiin rekrytoida Parmaan ammattitaitoista tieteellistä henkilöstöä; tähdentää, että vuotta 2006 koskevaan viranomaisen henkilöstöluetteloon merkityistä 250 toimesta oli täytetty vuoden loppuun mennessä ainoastaan kaksi kolmasosaa; korostaa, että henkilöstövajeen vuoksi toimintamenot jäivät alhaiselle tasolle;

5. katsoo, että käytettävissä olevien tietojen perusteella EFSA:n toiminnanjohtajalle voidaan myöntää vastuuvapaus EFSA:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2006.



## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

|  |   |
|--|---|
| <b>Hyväksytty (pvä)</b>                                    | 26.2.2008   |
| <b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>                        | +:           50<br>-:           0<br>0:           1   |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>     | Adamos Adamou, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Johannes Blokland, John Bowis, Magor Imre Csibi, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Jill Evans, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Jens Holm, Marie Anne Isler Béguin, Dan Jørgensen, Christa Klafß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Aldis Kušķis, Peter Liese, Linda McAvan, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Vittorio Prodi, Guido Sacconi, Karin Scheele, Carl Schlyter, Richard Seeber, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Evangelia Tzampazi, Thomas Ulmer, Marcello Vernola, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Anders Wijkman, Glenis Willmott |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b> | Kathalijne Maria Buitenweg, Philip Bushill-Matthews, H el ene Goudin, Genowefa Grabowska, Jutta Haug, Johannes Lebech, Lambert van Nistelrooij  |

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

|  |  |
|--|--|
| <b>Hyväksytty (pvä)</b>                                    | 26.3.2008  |
| <b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>                        | +: 27<br>-: 3<br>0: 4  |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>     | Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Costas Botopoulos, Mogens Camre, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Antonio De Blasio, Esther De Lange, Petr Duchoň, James Elles, Szabolcs Fazakas, Markus Ferber, Christofer Fjellner, Ingeborg Gräßle, Dan Jørgensen, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Bogusław Liberadzki, Nils Lundgren, Marusya Ivanova Lyubcheva, Hans-Peter Martin, Ashley Mote, Jan Mulder, Bill Newton Dunn, Borut Pahor, Bart Staes, Jeffrey Titford, Kyösti Virrankoski, Janusz Wojciechowski |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b> | Salvador Garriga Polledo, Edit Herczog, Cătălin-Ioan Nechifor, Dumitru Oprea, Pierre Pribetich, Margarita Starkevičiūtė  |