

5.11.2010

A7-0246/ 001-001

ÆNDRINGSFORSLAG 001-001

af Udvalget om Industri, Forskning og Energi

Betænkning

Kathleen Van Brempt

A7-0246/2010

Ændring af forordning (EF) nr. 663/2009 om et program til støtte for den økonomiske genopretning i form af fællesskabsstøtte til projekter på energiområdet

Forslag til forordning (KOM(2010)0283 – C7-0139/2010 – 2010/0150(COD))

PARLAMENTETS ÆNDRINGSFORSLAG*

til Kommissionens forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING
om ændring af forordning (EF) nr. 663/2009 om et program til støtte for den økonomiske
genopretning i form af fællesskabsstøtte til projekter på energiområdet**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194, stk. 1, litra c),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkastet til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

efter høring af Regionsudvalget,

* Ændringer: Den nye eller ændrede tekst markeres med fede typer og kursiv; udgået tekst markeres med symbolet ■.

¹ Udtalelse af 15.9.2010 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹ og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009² indførtes det europæiske genopretningsprogram for energiområdet ("genopretningsprogrammet") til støtte for den økonomiske genopretning med en finansiel ramme på 3,98 mia. EUR for 2009 og 2010.
- (2) **Nærværende forordning bør ikke berøre målsætningen om at bevilge så meget som muligt af den finansielle ramme på 3,98 mia. EUR inden udgangen af 2010 til de i kapitel II i forordning (EF) nr. 663/2009 omhandlede delprogrammer. Det er imidlertid blevet fastsat, at der ikke vil blive indgået forpligtelser for en del af dette beløb som led i disse delprogrammer.**
- (3) I overensstemmelse med 2020-strategien for bæredygtig vækst og beskæftigelse **og i tråd med EU's klima- og energipakke og dets 2006-handlingsplan for energieffektivitet** vil udviklingen af nye former for vedvarende energi og en forbedring af energieffektiviteten bidrage til en grønnere vækst og til at skabe en konkurrencedygtig og bæredygtig økonomi og håndtere klimaforandringer. Ved at yde støtte til disse politikker vil Unionen skabe nye arbejdspladser og et "grønt marked", der vil fremme udviklingen af en konkurrencedygtig, sikker og bæredygtig økonomi. **Det er i denne forbindelse afgørende med samarbejde mellem de forskellige myndighedsniveauer ("forvaltning på flere myndighedsniveauer").**
- (4) Det er vigtigt at forstærke det finansielle incitament for at **mindske** de barrierer, der består i store indledende omkostninger, og for at stimulere holdbare forbedringer på energiområdet. Der bør derfor oprettes en dedikeret finansiel facilitet (herefter benævnt faciliteten) til at udnytte de midler, for hvilke der inden udgangen af 2010 ikke kan indgås forpligtelser i henhold til kapitel II i forordning (EF) nr. 663/2009. **Oprettelsen af faciliteten skal ses i lyset af det initiativ til finansiering af bæredygtig energi, som Kommissionen har foreslået.** Faciliteten bør støtte udviklingen af projekter inden for energieffektivitet og vedvarende energi og gøre det lettere for lokale, regionale og nationale myndigheder at finansiere investeringsprojekter inden for energieffektivitet og vedvarende energi, særlig i byområder. **Der bør i denne proces tages hensyn til synergier med andre finansielle ressourcer, der er til rådighed i medlemsstaterne, som f.eks. strukturfondene, Samhørighedsfonden, ELENA-faciliteten (European Local Energy Assistance) og Den Europæiske Fond for Regionaludvikling som ændret ved forordning (EF) nr. 397/2009³, således at overlapninger med andre finansielle instrumenter undgås.**
- (5) Støtte til investeringer i bæredygtig energi kan være mest effektiv og gavnlig, når den tilbydes på lokalt plan. **Det kan dog i behørigt begrundede tilfælde være mere effektivt**

¹ Europa-Parlamentets holdning af 11.11.2010.

² EUT L 200 af 31.7.2009, s. 31.

³ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 397/2009 af 6. maj 2009 om ændring af forordning (EF) nr. 1080/2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling for så vidt angår støtteberettigede investeringer i energieffektivitet og vedvarende energi i boliger (EUT L 126 af 21.5.2009, s. 3).**

at satse på det nationale niveau, f.eks. som følge af relevante administrative strukturers tilgængelighed eller funktionsmåde.

- (6) Med det formål at maksimere EU-finansieringens effekt på kort sigt bør faciliteten forvaltes af en eller flere finansielle formidlere såsom internationale finansielle institutioner. Udvælgelsen af sådanne finansielle formidlere bør foregå med udgangspunkt i deres dokumenterede evne til at udnytte midlerne på den mest effektive og virkningsfulde måde **med henblik på hurtigst muligt at sikre en maksimal deltagelse af andre offentlige og private investorer og opnå den størst mulige løftestangseffekt mellem EU-finansieringen og den samlede investering for at fremskaffe betydelige investeringer i EU. I tider med finansiell og økonomisk krise, der har en særlig skadelig virkning på lokale og regionale myndigheders finanser, må det imidlertid sikres, at disse myndigheders vanskelige budgetmæssige situation ikke hindrer dem i at få adgang til midlerne.**
- (7) I henhold til forordning (EF) nr. 663/2009 bør faciliteten begrænses til finansiering af investeringsprojekter, der har en hurtig, mærkbar og væsentlig effekt for den økonomiske genopretning i EU, energiforsynings sikkerheden og reduktionen af drivhusgasemissioner samt for teknisk bistand til projekter for vedvarende energi og energieffektivitet. **Sådanne investeringsprojekter bidrager til grønnere vækst, udvikling af en konkurrencedygtig, sammenkoblet, bæredygtig og grøn økonomi samt til at beskytte beskæftigelsen, jobskabelsen og håndteringen af klimaændringer i overensstemmelse med målene i 2020-strategien.** Kriterierne i forordning (EF) nr. 663/2009 bør gælde i fuld udstrækning ved udvælgelsen af de projekter, der finansieres via faciliteten, og ved bestemmelsen af deres støtteberettigelse. Projekternes geografiske fordeling bør også indgå som et centralt element **for at sikre, at nærværende forordning får virkning for den økonomiske genopretning i hele Unionen, og i erkendelse af, at projekter i visse medlemsstater ikke eller kun delvist er blevet finansieret i henhold til kapitel II i forordning (EF) nr. 663/2009.**
- (7a) **I betragtning af denne forordnings påkrævede kortfristede økonomiske virkning bør perioden mellem datoen for ansøgning til et projekt og den endelige beslutning ikke overstige 6 måneder.**
- (8) **Enkelstående retlige forpligtelser under kapitel IIa med henblik på gennemførelse af budgetforpligtelser bør indgås inden den 31. marts 2011.**
- (8a) **Faciliteten bør ikke skabe præcedens for så vidt angår anvendelsen af EU-budgettet og eventuelle fremtidige finansieringsforanstaltninger, herunder inden for energisektoren, men opfattes som en ekstraordinær foranstaltning vedtaget i en periode med økonomiske vanskeligheder.**
- (9) Da det haster med at finde løsninger på den økonomiske krise **■**, bør udgifter **afholdt i henhold til kapitel II i forordning (EF) nr. 663/2009** være tilskudsberettigede fra den 13. juli 2009, eftersom mange ansøgere anmodede om at få anerkendt udgifter som støtteberettigede fra datoen for indgivelsen af støtteansøgningen i overensstemmelse med artikel 112 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget¹

¹ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1

(finansforordningen). *Udgifter afholdt i henhold til kapitel IIa bør være tilskudsberettiget fra den 1. januar 2011.*

- (10) Da det haster med at finde løsninger på den økonomiske krise ■, bør denne forordning træde i kraft umiddelbart efter offentliggørelsen -

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EF) nr. 663/2009

I forordning (EF) nr. 663/2009 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 1 indsættes følgende stykke:

"Ved denne forordning oprettes *en* finansiel *facilitet* ("*faciliteten*") til støtte for investeringsprojekter og teknisk bistand til projekter inden for energieffektivitet og vedvarende energi."

- 2) I artikel 3 foretages følgende ændringer:

- a) stk. 2 affattes således:

"2. Enkeltstående retlige forpligtelser under kapitel II med henblik på gennemførelse af budgetforpligtelser indgået i 2009 og 2010 indgås senest den 31. december 2010. Enkeltstående retlige forpligtelser under kapitel IIa indgås senest den 31. marts 2011."

- b) *følgende stykke tilføjes:*

"3. De i bilag II omhandlede finansielle formidlere bestræber sig på inden den 31. marts 2014 at allokere alle finansielle midler fra EU-bidraget, som faciliteten råder over, til investeringsprojekter og til teknisk bistand til projekter for vedvarende energi og energieffektivitet. Efter denne dato allokeres ingen finansielle midler fra EU-bidraget. Alle de finansielle midler fra EU-bidraget, som de finansielle formidlere ikke har allokeret inden den 31. marts 2014, skal føres tilbage til EU-budgettet. De finansielle midler fra EU-bidraget, der allokeres til investeringsprojekter, skal forblive investerede i en nærmere bestemt tidsperiode, der højst kan løbe til den 31. marts 2034. Under hele facilitetens levetid har Unionen krav på et afkast af sin investering i faciliteten, der står i forhold til EU-bidraget til faciliteten og stemmer overens med EU's aktionærrettigheder."

- 3) Følgende kapitel indsættes:

"Kapitel IIa – Finansiell facilitet

Artikel 21a

Midler, for hvilke der ikke kan indgås forpligtelser under kapitel II

1. I overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, stilles midler i størrelsesordenen **146 344 644,50** EUR til rådighed for den i artikel 1, stk. 4, omtalte facilitet ***med det formål at udvikle passende finansieringsinstrumenter i samarbejde med andre offentlige finansielle institutioner, for at give en kraftig tilskyndelse til projekter inden for energieffektivitet og udnyttelse af vedvarende energikilder.***
2. Faciliteten gennemføres i overensstemmelse med bilag II. Artikel 23, stk. 1, finder ikke anvendelse på faciliteten.
3. ***Unionens økonomiske forpligtelser over for faciliteten, herunder administrationshonorarer og andre støtteberettigede udgifter, begrænses til det i stk. 1 fastsatte beløb for EU's bidrag til faciliteten, og Unionens almindelige budget kan ikke påføres yderligere forpligtelser.***

3a) Artikel 22 udgår.

4) I artikel 23 foretages følgende ændringer:

a) stk. 2, affattes således:

"2. Genopretningsstøtte kan kun dække projektrelaterede udgifter, der afholdes af de støttemodtagere og, for så vidt angår projekter under artikel 9, de tredjeparter, der er ansvarlige for gennemførelsen af et projekt. Udgifter ***afholdt i henhold til kapitel II*** kan være tilskudsberettiget fra den 13. juli 2009."

b) følgende stykke indsættes:

"2a. Den i henhold til kapitel IIa bevilgede finansielle bistand skal dække udgifter i tilknytning til investeringsprojekter og til teknisk bistand til projekter for vedvarende energi og energieffektivitet, som de i bilag II anførte støttemodtagere måtte pådrage sig. Sådanne udgifter kan være tilskudsberettigede fra den 1. januar 2011."

4a) I artikel 27 foretages følgende ændringer:

a) følgende stykke indsættes:

"1a. Senest den 30. juni 2013 forelægger Kommissionen en midtvejsevalueringsrapport for Europa-Parlamentet og Rådet om de foranstaltninger, der er truffet i henhold til kapitel IIa, navnlig for så vidt angår

a) facilitetens påviste omkostningseffektivitet, løftestangeffekt og additionalitet

- b) *dokumentation for forsvarlig økonomisk forvaltning*
- c) *i hvilket omfang, faciliteten har nået de i denne forordning fastsatte mål*
- d) *i hvilket omfang, der er behov for fortsat støtte fra faciliteten til projekter inden for energieffektivitet og energi fra vedvarende energikilder.*

Midtvejsevalueringsrapporten ledsages, hvis det er relevant, og navnlig hvis Kommissionens vurdering af de under kapitel 11a truffne foranstaltninger er positiv, af et lovgivningsmæssigt forslag til videreførelse af faciliteten."

b) *stk. 3 affattes således:*

"3. Kommissionen forelægger en evalueringsrapport for Europa-Parlamentet, Rådet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om resultaterne af det europæiske genopretningsprogram for energiområdet og i overensstemmelse med finansforordningens artikel 27, stk. 4."

4b) *I artikel 28 indsættes følgende stykke:*

"Rapporten skal indeholde oplysninger om samtlige generalomkostninger forbundet med oprettelsen og gennemførelsen af den i henhold til kapitel IIa oprettede facilitet."

5) Bilaget benævnes "bilag I", og der indsættes et nyt bilag II:

"Bilag II

Finansiel facilitet

A. Indførelse af en finansiel facilitet for projekter vedrørende bæredygtig energi

1. Facilitetens anvendelsesområde

Den finansielle facilitet skal *benyttes* til udviklingen af projekter vedrørende *energibesparelse*, energieffektivitet og vedvarende energi og til at gøre det lettere for lokale, regionale og, *i behørigt begrundede tilfælde, nationale* myndigheder at finansiere investeringer på disse områder. Faciliteten anvendes i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen og i gennemførelsesbestemmelserne hertil om uddelegering af budgetgennemførelsesopgaver.

Faciliteten anvendes i forbindelse med projekter vedrørende bæredygtig energi i især byområder. Dette omfatter *især projekter vedrørende:*

- a) offentlige og private bygninger, der benytter energi fra vedvarende energikilder og/eller energieffektivitetsløsninger, herunder dem, der bygger på anvendelsen af informations- og kommunikationsteknologi

- b) investeringer i energieffektive kraftvarmenet, **inklusive mikrokraftvarmeproduktion**, og fjernvarme/fjernkølingsnet (baseret især på vedvarende energikilder)
- c) decentraliserede vedvarende energikilder forankret i lokalmiljøer **og deres integration i elforsyningsnettene**
- ca) **mikrokraftvarmeproduktion fra vedvarende energikilder**
- d) ren bytransport til støtte for forøget energieffektivitet og integrering af vedvarende energikilder **med særlig vægt på offentlig transport, el- og brintkøretøjer samt reduktion af drivhusgasemissioner**
- e) lokal infrastruktur, herunder effektiv **belysning af udendørs offentlig infrastruktur, såsom gadebelysning, metoder til oplagring af elektricitet**, intelligent forbrugsmåling og intelligente forsyningsnet, der benytter ikt i fuld udstrækning
- ea) **teknologier for energieffektivitet og vedvarende energi med innovationspotentiale og økonomisk potentiale, hvor der anvendes de bedste tilgængelige procedurer.**

Faciliteten kan benyttes til at give incitamenter og yde teknisk bistand og til at øge interessen hos de lokale, regionale og nationale myndigheder med det formål at sikre en optimal udnyttelse af strukturfondene og Samhørighedsfonden, særlig **på områderne for energieffektivitet og udnyttelse af vedvarende energi i boliger og andre typer bygninger. Faciliteten skal anvendes til støtte for investeringsprojekter med en økonomisk og finansiell validitet med henblik på at tilbagebetale de investeringsmidler, som faciliteten har tildelt, og for at tiltrække offentlige og private investeringer. Faciliteten kan på denne måde bl.a. omfatte hensættelser og kapitalfordeling med henblik på lån, garantier, aktier og andre finansielle produkter. Op til 15 % af de i artikel 21 a omtalte finansielle midler kan herudover anvendes til at yde teknisk bistand til lokale, regionale eller nationale myndigheder i forbindelse med opsætning og opstartsfasen af teknologi i tilknytning til projekter om energieffektivitet og vedvarende energi.**

2. Synergier

Ved ydelsen af finansiell eller teknisk bistand skal der også tages hensyn til synergier med andre finansielle ressourcer, der er til rådighed i medlemsstaterne, som f.eks. strukturfonden og Samhørighedsfonden og ELENA-faciliteten, således at overlaninger med andre instrumenter undgås.

3. Modtagere

Faciliteten vil tilgodese offentlige myndigheder på først og fremmest lokalt og regionalt plan samt **offentlige eller** private enheder, der optræder på vegne af disse offentlige myndigheder. ■

B. Samarbejde med finansielle formidlere

1. **Udvælgelse og generelle betingelser, herunder omkostninger**

Faciliteten vil blive **oprettet i samarbejde med** en eller flere finansielle formidlere **og være åben for deltagelse af relevante investorer**. Udvælgelsen **af de finansielle formidlere** vil foregå med udgangspunkt i de finansielle formidlers dokumenterede evne til at udnytte midlerne på den mest effektive og virkningsfulde måde i overensstemmelse med reglerne og kriterierne i dette bilag.

Kommissionen sikrer, at de samlede generalomkostninger forbundet med oprettelsen og gennemførelsen af faciliteten, herunder administrationshonorarer og andre støtteberettigede udgifter, som de finansielle formidlere påberåber sig, begrænses mest muligt under overholdelse af bedste praksis for tilsvarende instrumenter og samtidig sikrer faciliteten den fornødne kvalitet.

Kommissionen gennemfører Unionens bidrag til faciliteten i overensstemmelse med finansforordningens artikel 53 og 54.

De finansielle formidlere skal overholde de relevante bestemmelser i finansforordningen og gennemførelsesbestemmelserne hertil om uddelegering af budgetgennemførelsesopgaver, særlig med hensyn til indkøb, intern kontrol, regnskaber og ekstern revision. De pågældende finansielle formidlere vil ikke modtage anden betaling end administrationshonorarer og penge til dækning af omkostningerne forbundet med oprettelsen og gennemførelsen af instrumentet.

De nærmere betingelser **for oprettelsen af og rammebestemmelserne for** faciliteten, herunder vedrørende overvågning og kontrol, fastsættes i en eller flere aftaler mellem Kommissionen og de finansielle formidlere.

2. **Adgang til oplysninger**

Faciliteten skal gøre alle oplysninger om programforvaltningen, som måtte være relevante for de berørte parter, tilgængelige online. Disse skal især omfatte ansøgningsprocedurer, information om bedste praksis og en oversigt over projekter og rapporter.

C. Finansieringsvilkår **samt støtteberettigelses- og udvælgelseskriterier**

1. **Finansieringsmuligheder**

I overensstemmelse med dette bilag skal faciliteten være begrænset til finansiering af:

- a) *investeringsprojekter*, der har en hurtig, mærkbar og væsentlig effekt for den økonomiske genopretning i EU, for energiforsyningsikkerheden og reduktionen af drivhusgasemissioner, og
- b) *teknisk bistand til projekter for vedvarende energi og energieffektivitet.*

2. *Faktorer, der skal tages i betragtning*

Ved udvælgelsen af projekter skal der især lægges vægt på den geografiske fordeling.

For så vidt angår finansieringen af investeringsprojekter skal der lægges særlig vægt på at sikre en stor løftestangeffekt mellem den samlede investering og EU-finansieringen for at fremskaffe betydelige investeringer i EU. De enkelte projekters løftestangeffekt kan imidlertid være forskellig og afhænge af en række faktorer, som f.eks. projektets faktiske størrelse og type og lokale forhold, herunder den støtteberettigedes størrelse og finansielle formåen.

3. *Betingelser for offentlige myndigheders adgang til finansiering under faciliteten*

Offentlige myndigheder, der *anmoder om* tilskud *til investeringsprojekter eller teknisk bistand til projekter for vedvarende energi og energieffektivitet* skal opfylde følgende betingelser:

- a) de skal have afgivet *eller være i færd med at afgive* et politisk tilsagn om at afbøde klimaforandringer og *eventuelt* i den forbindelse have fastsat *konkrete* mål, *f.eks. i form af øget energieffektivitet og/eller anvendelse af energi fra vedvarende energikilder*
- b) de *er enten i færd med at udvikle* flerårige strategier *for at afbøde klimaforandringer og, eventuelt, for at nå deres mål, eller de deltager i en flerårig strategi på lokalt, regionalt eller nationalt niveau for at afbøde klimaforandringer*
- c) de skal acceptere at stå offentligt til regnskab for resultaterne af deres overordnede strategi.

4. *Støtteberettigelses- og udvælgelseskriterier for investeringsprojekter, der finansieres under faciliteten*

De *investeringsprojekter*, der finansieres via instrumentet, skal overholde følgende *støtteberettigelses- og udvælgelseskriterier*:

- a) hvorvidt den valgte strategi er fornuftig og den tekniske kvalitet tilstrækkelig

- b) hvorvidt den finansielle pakke er holdbar *og omkostningseffektiv* i hele foranstaltningens investeringsfase
 - c) *den* geografiske fordeling *af alle de af denne forordning omfattede projekter*
 - d) modenhed, hvilket vil sige, at forslaget hurtigst muligt skal nå til investeringsfasen, og at der skal afholdes betydelige kapitaludgifter hurtigst muligt
 - e) i hvilken grad manglen på adgang til finansiering forsinker gennemførelsen af foranstaltningen
 - f) i hvilken grad genopretningsstøtte vil stimulere finansiering fra offentlige og private kilder
 - g) kvantificerede samfundsøkonomiske virkninger
 - h) kvantificerede miljømæssige konsekvenser.
5. *Støtteberettigelses- og udvælgelseskriterier for teknisk bistand til projekter, der finansieres under faciliteten*

Teknisk bistand til projekter for vedvarende energi og energieffektivitet, som finansieres gennem faciliteten, skal opfylde de i punkt 4 a), c), e), f) og g) henviste støtteberettigelses- og udvælgelseskriterier."

Artikel 2

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1, stk. 4, litra a), finder anvendelse fra den 13. juli 2009.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets vegne

Formand

