



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Istuntoasiakirja*

---

**A7-0255/2010**

29.9.2010

## **MIETINTÖ**

ehdotuksesta nimittää Gijs M. de Vries tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi  
(C7-0191/2010 – 2010/0819(NLE))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Inés Ayala Sender

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS .....	3
LIITE 1: GIJS M. DE VRIESIN ANSIOLUETTELO .....	4
LIITE 2: GIJS M. DE VRIESIN VASTAUKSET KYSELYLOMAKKEESEEN .....	5
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	13

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

ehdotuksesta nimittää Gijs M. de Vries tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi  
(C7-0191/2010 – 2010/0819(NLE))

**(Kuuleminen)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 2 kohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C7-0191/2010),
  - ottaa huomioon, että talousarvion valvontavaliokunta kuuli kokouksessaan 27. syyskuuta 2010 neuvoston nimeämää ehdokasta tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0255/2010),
- A. toteaa, että Gijs M. de Vries täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut vaatimukset,
1. antaa myönteisen lausunnon ehdotuksesta nimittää Gijs M. de Vries tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle ja tiedoksi tilintarkastustuomioistuimelle sekä muille Euroopan unionin toimielimille ja jäsenvaltioiden tilintarkastuselimille.

## LIITE 1: GIJS M. DE VRIESIN ANSIOLUETTELO

Nimi: Gijs M. de Vries

Syntymäaika: 22. helmikuuta 1956

Kansalaisuus: Hollanti

Koulutus: Oikeustieteen ja valtiotieteen kandidaatti, Leidenin yliopisto 1981  
Jatko-opintoja Firenzen yliopistollisen Eurooppa-instituutin  
kesäyliopistossa, 1981  
Ulkomministeriön koulutuskeskuksen Georgetown Leadership -seminaari,  
Georgetownin yliopisto, Washington D.C. 1993.

### **Ammattiura**

2008-nykyhetki: Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen kollegion jäsen:

2007-2008: Alankomaiden kansainvälisten suhteiden instituutin (Clingendael) vanhempi tutkija

2004-2007: Euroopan unionin terrorismin vastaisen toiminnan koordinaattori

2004: Suurlähettiläs erityistehtävissä

2002-2003: Alankomaiden hallituksen edustaja Euroopan unionin tulevaisuutta käsittelevässä valmistelukunnassa:

2002: Alankomaiden parlamentin toisen kamarin jäsen

1998-2002: Sisäasioista ja kansallisista suhteista vastaava valtiosihteeri

1994-1998: Euroopan parlamentin liberaalidemokraattien ryhmän puheenjohtaja

1984-1998: Euroopan parlamentin jäsen

1981-1984: Valtiotieteiden laitoksen tutkija, Leidenin yliopiston oikeustieteellinen tiedekunta.

## LIITE 2: GIJS M. DE VRIESIN VASTAUKSET KYSELYLOMAKKEESEEN

### Ammattikokemus

#### 1. Mistä koostuu tärkein ammattikokemuksenne julkisen varainhoidon tai hallinnon alalla tai hallinnon tilintarkastuksessa?

Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen (NCA) johtokunta koostuu kolmesta jäsenestä, jotka noudattavat työssään yhteisen vastuun periaatetta. Kollegion jäsenet päättävät yhdessä kaikista tuomioistuimen tekemistä tarkastuksista. Kukin johtokunnan jäsen toimii kuitenkin tilintarkastustuomioistuimen toiminnan tietyn osa-alueen esittelijänä. Olen vastannut kollegiossa puolustusministeriön, valtionvarainministeriön, terveydenhuolto-, hyvinvointi- ja urheiluasioista vastaavan ministeriön, sisäministeriön, asuntonministeriön ja aluesuunnittelu- ja ympäristöministeriön vuotuisten tilintarkastuskertomusten ja vaatimustenmukaisuutta koskevien tarkastuskertomusten laatimisesta. Olen ollut vastuussa myös toiminnantarkastusten valmisteleminen näillä aloilla. Nämä tarkastukset ovat käsittäneet EU:n hiilidioksidipäästökauppajärjestelmän täytäntöönpanon Alankomaissa, energiaverkko-operaattorien soveltaman hinnoittelun sääntelemisen, sähköistä terveydenhuoltoa koskevan politiikan, EU-politiikkojen rahoitusnäkökohdista raportoimisen parlamentille ja Alankomaiden keskuspankin toteuttaman rahoitusmarkkinoiden vakauden valvonnan.

Alankomaissa monet merkittävät lakisäätteiset tehtävät on jätetty sellaisten laitosten huoleksi, jotka ovat riittävän etäällä valtionhallinnosta. Näillä laitoksilla on julkinen tehtävä, mutta ne eivät ole keskushallintoon kuuluvia elimiä. Tuoreimpien tietojen mukaan näiden elinten vuosibudjetit vastaavat yhdessä suurin piirtein keskushallinnon budjettia. Olen johtanut näitä lakisäätteisiä tehtäviä hoitavia elimiä koskevaa NCA:n tutkimus- ja julkaisuohjelmaa. Tarkastuksissamme otetaan huomioon myös se, miten ministerit suoriutuvat vastuualueeseensa kuuluvia julkisia elimiä koskevasta valvontatehtävästään. Jaamme näistä tarkastuksista saamamme tulokset keskenämme voidaksemme auttaa parantamaan julkista hallintoa.

Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen toimivaltuuksiin sisältyy Alankomaihin virtaavien EU-varojen käytän valvonta. NCA julkaisee vuosittain EU-suuntaukset-kertomuksen, jossa arvioidaan EU-varojen hallinnointia ja valvontaa Alankomaissa. Kertomuksessa tarkastellaan myös kehitystä EU:ssa sekä tilanteita muissa jäsenvaltioissa. Vastuulleni kuuluvien Suuntaukset-kertomusten avulla pyritään parantamaan EU-varojen hoitoa Alankomaissa ja Euroopan unionissa.

Alankomaiden hallitus on antanut NCA:n pyynnöstä vuosittain vuodesta 2006 EU:n varojen hallinnointia ja käyttöä Alankomaissa koskevan kansallisen julkilausuman. Julkilausuman allekirjoittaa hallituksen puolesta valtiovarainministeri, joka antaa sen parlamentille. Julkilausuman tarkoituksena on parantaa niiden varojen vastuullista käyttöä ja valvontaa, jotka Alankomaat maksaa EU:lle ja vastaanottaa siltä. Alankomaiden tilintarkastustuomioistuin antaa kansallisesta julkilausumasta lausunnon ja laatii siitä kertomuksen parlamentin molemmille kamareille. Vuosien 2008 ja 2009 kansallisia julkilausumia koskevien NCA:n lausuntojen laatiminen oli minun vastuullani.

Olen pyrkinyt muun muassa edistämään Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen ja muiden korkeimpien tarkastuslaitosten välistä yhteistyötä. NCA on parhaillaan tarkastamassa yhdessä EU:n korkeimpien tarkastuslaitosten ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen edustajista muodostuvan yhteyskomitean kanssa EU:n rakennerahastojen valvontakustannuksia. Erityisenä kiinnostuksenaiheenani on ollut rajat ylittävää ympäristönsuojelua koskevien tarkastusten edistäminen. NCA on ehdottanut yhteyskomiteassa, että jätekuljetuksista annetun EU-asetuksen soveltaminen olisi otettava rajat ylittävän tarkastuksen kohteeksi. Alankomaat isännöi syyskuussa 2010 EUROSAI:n ympäristötyöryhmän vuosikokousta. Käytän marraskuussa 2010 Etelä-Afrikassa järjestettävässä INTOSAI:n konferenssissa puheenvuoron kansainvälisistä ympäristönsuojelutarkastuksista. NCA:n EU:ta koskevaan tarkastusohjelmaan vuosille 2010–2015 sisältyy Natura 2000 -järjestelmän täytäntöönpanoa Alankomaissa koskeva tarkastus.

NCA on käynnistänyt johdollani kolmivuotisen ohjelman Armenian tarkastusviraston tukemiseksi sen pyrkiessä saavuttamaan kansainväliset tilintarkastusstandardit sekä parantamaan Armenian valtionhallinnon julkista vastuuvollisuutta, julkista varainhoitoa ja avoimuutta. Tämän ohjelman pääasiallisia tavoitteita on lisätä valmiuksia toiminnantarkastusten alalla. Olen ollut vastuussa myös Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen osallistumisesta Kanadan päätilintarkastajan virastoa koskevaan kansainväliseen vertaisarviointiin. Kyseisen arvioinnin lopputulokset esiteltiin Kanadan parlamentille aiemmin tänä vuonna.

Toimiessani parlamentin jäsenenä olin vuonna 2002 Alankomaiden rakennusosalalla esiintyviä petoksia tutkineen parlamentaarisen komitean jäsen. Komitea kuulusteli valahtoisia todistajia ja toi päivänvaloon laajan julkisista hankintamenettelyistä annettua kansallista ja EU:n lainsäädäntöä koskevien rikkomusten vyyhdin., mukaan lukien julkisista hankintasopimuksista kilpailevien rakennusyhtiöiden tekemä laiton yhteistyö hintojen määrittämiseksi.. Komitean työn tulokset johtivat useisiin oikeusjuttuihin ja siihen, että Alankomaiden kilpailuviranomainen määräsi maksettavaksi noin 1 300 sakkoa.

## **2. Mitkä ovat kolme tärkeintä päätöstä, joissa olette ollut osallisena ammattiuranne aikana?**

Toimiessani sisäasioista ja kansallisista suhteista vastaavana valtiosihteerinä tein joukon ehdotuksia poliisin, palokuntien, ambulanssi- ja sairaalapalveluiden välisen yhteistyön parantamiseksi katastrofien ehkäisemisen ja hoitamisen alalla. Ehdotukset ovat johtaneet näiden palveluiden välisen alueellisen yhteistyön tiivistämiseen sekä maanlaajuisen digitaalisen matkaviestintäjärjestelmän luomiseen. Unionin lainsäädännön täytäntöönpanosta vastaavien paikallisviranomaisten, maakuntien ja alueellisten vesiviranomaisten tukemiseksi sekä Alankomaita koskevien rikkomismenettelyiden välttämisen helpottamiseksi perustin Europa Decentraal - keskuksen, jonka tehtävänä on neuvoa yleisöä Euroopan unionin lainsäädäntöä ja politiikkoja koskevissa kysymyksissä. Keskus keskittyy tällä hetkellä muun muassa julkisia hankintoja koskevien määräysten täytäntöönpanoon (mikä on edelleen puutteellista Alankomaissa), ympäristölainsäädäntöön ja EU:n palveludirektiiviin. Olen nykyaikaistanut Alankomaiden kehitysavun Alankomaiden Antilleille ja Aruballe virtaviivaistamalla useat sadat hankkeet riippumattomien elinten ammattimaisesti hallinnoimiksi monivuotisiksi ohjelmiksi.

Osallistuin aktiivisesti Euroopan unionin perustuslakisopimusta koskevan ehdotuksen muokkaamiseen, mitä pidän yhtenä mieleenpainuvampana kokemuksenani ammatillisessa elämässäni. Toimiessani Alankomaiden hallituksen edustajana Euroopan unionin tulevaisuutta käsittelevässä valmistelukunnassa kannatin tasapainon säilyttämistä EU:n suurten ja pienten jäsenvaltioiden välillä ja yhteisön toimielinten välillä (yhteisöjen tuomioistuimen olennainen tehtävä mukaan lukien) sekä "yhteisömetodin" laajentamista unionin toimivaltaan kuuluvilla selkeästi rajatuilla aloilla, talousarvio mukaan lukien. Suhtaudun luottavaisesti siihen, että Lissabonin sopimus, joka sisältää perustuslakisopimuksen olennaisimmat osat, auttaa tekemään unionista tehokkaamman ja parantamaan sen demokraattista legitiimiyttä.

Euroopan parlamentin jäsenenä - ensin liberaaliryhmän jäsenenä ja myöhemmin sen johtajana – minulla on ollut etuoikeus osallistua demokraattisen valvonnan tiivistämiseen Euroopan unionissa. Toisinaan tämä on tarkoittanut vaikeiden päätösten tekemistä, kuten EU:n talousarvion hylkääminen, jonka puolesta äänestin joulukuussa 1984. Parlamentin talousarvion yhtenä esittelijänä ja ryhmäni johtajana olen vaatinut, että parlamentin talousarvion täytäntöönpanon on oltava avoimempaa.

## **Riippumattomuus**

### **3. EY:n perustamissopimuksessa määrätään, että tilintarkastustuomioistuimen jäsenten on oltava "täysin riippumattomia" tehtävänsä hoitaessaan. Miten sovellette tätä vaatimusta tulevissa tehtävissänne?**

Tilintarkastustuomioistuimen uskottavuus perustuu muun muassa sen jäsenten riippumattomuuteen ja puolueettomuuteen. Tämän vuoksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 286 artiklassa säädetään, että:

Tilintarkastustuomioistuimen jäsenet valitaan henkilöistä, jotka kotivaltiossaan kuuluvat tai ovat kuuluneet ulkopuolisiin tilintarkastuselimiin taikka ovat erityisen päteviä tähän tehtävään. Heidän riippumattomuutensa on oltava kiistaton.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä noudattaisin perussopimuksen asianomaisia säännöksiä sekä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsenten ohjesääntöä. Korkeimpien tilintarkastuslaitosten riippumattomuuden ehdot määrittävän INTOSAI:n Liman julkilausuman hengen mukaisesti toimiessani tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä en pyytäisi enkä ottaisi vastaan ohjeita kolmansilta osapuolilta, olivatpa ne sitten julkisia tai yksityisiä, kansallisia tai kansainvälisiä toimijoita. Pidättäytyisin kaikesta, mikä on ristiriidassa tehtävieni kanssa.

**4. Onko teihin sovellettu vastuuvapausmenettelyä aikaisempien johtotehtävienne suhteen, mikäli tällainen menettely on ollut sovellettavissa?**

Alankomaiden parlamentti myönsi vuosittain aikana, jolloin toimin sisäasioista ja kansallisista suhteista vastaavana valtiosihteerinä, Alankomaiden hallitukselle, oma ministeriöni mukaan lukien, vastuuvapauden talousarvion toteuttamisesta.

**5. Onko Teillä liiketoiminta- tai rahoitusosuuksia tai muita sitoumuksia, jotka saattaisivat olla ristiriidassa työtehtävienne kanssa? Oletteko valmis ilmoittamaan kaikista taloudellisista eduistanne ja muista sitoumuksistanne tilintarkastustuomioistuimen presidentille ja julkistamaan ne? Mikäli olette tällä hetkellä osallinen oikeusjutussa, antakaa selvitys myös siitä.**

Minulla ei ole liiketoiminta- tai rahoitusosuuksia tai muita sitoumuksia, jotka saattaisivat olla ristiriidassa tulevien tehtävieni kanssa. Olen valmis ilmoittamaan taloudelliset etuni ja muut sitoumukseni tilintarkastustuomioistuimen presidentille ja julkaisemaan ne. Tällä hetkellä en ole osallisena missään rikosoikeudenkäynnissä.

**6. Oletteko valmis eroamaan kaikista tehtävistä, joihin teidät on valittu, ja luopumaan kaikista vastuutehtävistä poliittisissa puolueissa, kun Teidät on nimitetty tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi?**

En toimi tehtävissä, joihin minut olisi valittu, enkä hoida tällä hetkellä mitään vastuullisia tehtäviä missään poliittisessa puolueessa. Tuonkaltaiset sitoumukset eivät olisi sovitettavissa yhteen Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen jäsenen tehtävieni kanssa.

**7. Miten selvittäisitte huomattavat väärinkäytökset tai jopa petokset ja/tai lahjontatapaukset, joissa on osallisena kotijäsenvaltionne toimijoita?**

Petokset ja lahjonta muodostavat vakavan uhan luottamukselle, jota Euroopan kansalaiset tuntevat julkisia instituutioita kohtaan. Ne ruokkivat kyynisyyttä ja epäluottamusta demokratiaan sekä EU:n jäsenvaltioissa että Euroopan unionin tasolla. Petosten ja korruption torjunnan olisi siksi lukeuduttava julkisten instituutioiden ensisijaisiin tavoitteisiin, tässäkin tapauksessa niin jäsenvaltioiden kuin Euroopan unioninkin tasolla. Mikäli toimikaudellani epäilisin Alankomaissa tai muualla petosta, lahjontaa tai mitään muuta laitonta toimintaa, tai saisin haltuuni todisteita siitä, ilmoittaisin havaintoni tuomioistuimen presidentille sekä Euroopan unionin petostentorjuntaviraston (OLAF) viranomaisille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen päätöksen N:o 97-2004 mukaisesti. Petoksen alkuperällä ei olisi merkitystä.



## Tehtävien hoitaminen

### 8. Mitkä seikat ovat tärkeimpiä julkisen palvelun terveessä varainhoitokulttuurissa?

Olen sitä mieltä, että terveen varainhoitokulttuurin tärkeimpien ominaisuuksien pitäisi koostua laillisuudesta, koskemattomuudesta, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja vastuullisuudesta.

Moitteettomassa varainhoidossa, siten kuin se on määritelty Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavassa varainhoitoasetuksessa, edellytetään, että talousarvion määrärahoja käytetään taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden periaatteita noudattaen.

Taloudellisuuden periaate edellyttää, että varat, joita toimitelien käyttää toimintojensa toteuttamiseksi, ovat käytettävissä oikeaan aikaan ja että ne ovat määrältään riittävät, laadultaan asianmukaiset sekä kustannuksiltaan mahdollisimman edulliset. Tehokkuuden periaatteessa on kyse parhaiden mahdollisten tulosten saavuttamisesta käytetyillä varoilla. Vaikuttavuuden periaatteen tarkoituksena on saavuttaa toiminnalle asetetut tavoitteet ja siltä odotetut tulokset.

Kuten varainhoitoasetuksen 27 artiklassa todetaan perustellusti, edellyttää moitteeton varainhoito myös, että

- kaikille talousarvion kattamille toiminnan aloille on vahvistettava erityiset mitattavissa ja toteutettavissa olevat, asiaan kuuluvat ja ajallisesti määrätyt tavoitteet,
- tavoitteiden toteuttamista valvotaan toiminnoittain vahvistettujen tulosindikaattoreiden avulla,
- ja että kaikki ohjelmat ja toimet, joista aiheutuu huomattavia menoja, arvioidaan etu- ja jälkikäteen.

Suorittamalla tarkastuksia ja määrittämällä hyviä käytäntöjä voivat korkeimmat tarkastuslaitokset, Euroopan tilintarkastustuomioistuin mukaan lukien, osallistua merkittäväällä tavalla sen edistämiseen, että tarkastusten kohteet panevat nämä standardit täytäntöön.

### 9. EY:n perustamissopimuksen mukaan tilintarkastustuomioistuin avustaa Euroopan parlamenttia sille kuuluvan talousarvion toteuttamista koskevan valvontavallan hoitamisessa. Miten kuvailisitte raportointitehtäväänne Euroopan parlamentille ja erityisesti sen talousarvion valvontavaliokunnalle?

Euroopan kansalaiset odottavat, että veronmaksajien rahat käytetään asianmukaisesti ja viisaasti. He edellyttävät parlamentaaristen edustajiensa kohdistavan demokraattista valvontaa toimeenpanevaan osapuoleen. Euroopan komission vastuuseen saattaminen, muun muassa siitä, miten se on toteuttanut unionin talousarviota, muodostaa Euroopan parlamentin tehtävien tärkeän ulottuvuuden. Tilintarkastustuomioistuin avustaa parlamenttia tässä tehtävässä toimittamalla sille tarkastuslausuman, jossa tiedotetaan tilien luotettavuudesta sekä

tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Parlamentti voi hyödyntää myös muita tilintarkastustuomioistuimen laatimia kertomuksia ja julkaisuja. Tilintarkastustuomioistuimen jäsenenä velvollisuuteni olisi auttaa valmistelemaan tuomioistuimen havainnot ja esittämään ne parlamentille ja sen talousarvion valvontavaliokunnalle vuoropuhelun ja yhteistyön hengessä.

Useissa maissa saadut kokemukset ovat osoittaneet, että on tärkeää valvoa säännöllisesti, mihin toimiin on ryhdytty korkeimpien tarkastuslaitosten antamien suositusten johdosta. Tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin ja suosituksiin perustuvien jatkotoimien järjestelmällinen seuranta, jonka toteutuksesta tilintarkastustuomioistuin ja parlamentin asianomaiset valiokunnat vastaavat ja johon sisältyy tarvittaessa Euroopan parlamentin järjestämiä asianomaisten kansallisten toimijoiden ja asiantuntijoiden julkisia kuulemisia, auttaisi varmistamaan, että talousarvion täytäntöönpanossa noudatetaan moitteettoman varainhoidon periaatteita.

Alankomaissa tilintarkastustuomioistuimen tärkeimmät "asiakkaat" ovat parlamentti, etenkin edustajainhuone, ja maan hallitus. NCA pitää tehtävänäään toimittaa parlamentille hyödyllistä ja relevanttia tietoa, jotta se voi päättää, ovatko tietyn ministeriön politiikat tarkoituksenmukaisia. Huolimatta siitä, että NCA valitsee tarkastuskohteensa vapaasti ja riippumattomasti, se kuuntelee tarkasti parlamentin toiveita ja tarpeita. Parlamentti puolestaan hyödyntää aktiivisesti NCA:n tarkastuskertomuksia vaatiessaan hallitusta tilille. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan parlamentin välisen suhteen pitäisi olla samankaltainen, ja uskoakseni se onkin.

## **10. Mitä lisäarvoa mielestänne on toiminnantarkastuksilla, ja miten niiden tulokset pitäisi ottaa huomioon johtamisessa?**

Toiminnantarkastuksilla pyritään saamaan vastaus kahteen peruskysymykseen: toteuttaako toimeenpaneva osapuoli oikeat toimenpiteet pannessaan lainsäätäjän päätökset tai tavoitteet täytäntöön, ja toteutetaanko toimet oikealla tavalla? Näiden kysymysten vastaukset tarjoavat tietoa, joka on olennaisen tärkeää minkä tahansa julkisen palvelun laadun ja olemassaolon oikeutuksen kannalta.

INTOSAI:n antaman määritelmän mukaan toiminnantarkastuksella tarkoitetaan valtionhallinnon hankkeiden, ohjelmien tai järjestöjen tehokkuuden ja vaikuttavuuden riippumatonta arviointia, jossa otetaan taloudelliset näkökohdat asianmukaisesti huomioon ja jolla pyritään toteuttamaan parannuksia. Näissä tarkastuksissa voidaan keskittyä politiikkojen toteutukseen (onko politiikat pantu täytäntöön suunnitelmien mukaisesti?) tai politiikkojen tuloksiin (onko asetetut tavoitteet saavutettu?).

EU-yhteyksissä toiminnantarkastuksessa on kyse näin ollen varainhoitoasetuksessa tarkoitettujen moitteetonta varainhoitoa koskevien periaatteiden noudattamisen tarkastamisesta. Toiminnantarkastuksia on siksi pidettävä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen toiminnan keskeisenä ulottuvuutena.

Tilintarkastustuomioistuimen olisi EU:n myöntämän rahoituksen vaikutusten arvioimisen

ohella myös raportoitava kyseiseen rahoitukseen liittyvästä lisäarvosta, eli siitä, saavutetaanko taloudellista ja muuta kuin taloudellista etua sillä, että toimitaan EU:n tasolla kansallisen tai alueellisen tason sijaan.

Tilintarkastustuomioistuin pyrkii siihen, että sen kertomuksiin sisällytetään oikea-aikaisia ja Euroopan parlamentin, tarkastusten kohteiden ja muiden toimielinten kannalta tarkoituksenmukaisia suosituksia. Kuten totesin vastauksessani kysymykseen nro 9, tilintarkastustuomioistuimen havaintojen ja suositusten aiheuttamien jatkotoimien säännöllinen seuranta auttaa parantamaan unionin varainhoitoa.

Toiminnantarkastuksiin liittyy usein huomattavia menettelyllisiä haasteita. Jotta esimerkiksi johtoporras ja muut tahot voivat arvioida politiikkojen vaikuttavuutta, on niille asetettava sekä erityisiä että mitattavissa olevia tavoitteita. Korkeimmat tarkastuslaitokset ovat kuitenkin valitettavasti usein joutuneet huomaamaan, että tavoitteet on määritetty tavalla, joka vaikeuttaa sen arvioimista, onko ne saavutettu.

### **11. Miten tilintarkastustuomioistuimen, kansallisten tilintarkastuselinten ja Euroopan parlamentin (talousarvion valvontavaliokunta) välistä yhteistyötä voitaisiin parantaa Euroopan unionin talousarvion tarkastamista koskevassa asiassa?**

Suuri osa EU:n talousarviosta ja useimmat Euroopan unionin politiikoista edellyttävät jäsenvaltioiden toteuttamaa täytäntöönpanoa. Kansallisten korkeimpien tarkastuslaitosten ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen yhteisten tai niiden yhteistyöhön perustuvien tarkastusten merkitys voi olla suuri valvottaessa talousarvion ja siihen liittyvien politiikkojen täytäntöönpanoa ja pyrittäessä vahvistamaan kansallisten parlamenttien ja Euroopan parlamentin asemaa niiden vaatiessa asianomaisia viranomaisia tilille. Vaikuttaa siltä, että tällaisten yhteisten tai yhteistyöhön perustuvien tarkastusten käyttöä on mahdollista laajentaa huomattavasti, etenkin jos niitä käytetään EU:n korkeimpien tarkastuslaitosten ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen keskinäisen yhteyskomitean tuen turvin.

Alankomaiden tilintarkastustuomioistuin on osallistunut hiljan kahteen eurooppalaiseen yhteistyöhön perustuvaan tarkastukseen. Tarkastimme yhdessä Belgian Cour des Comptes -tuomioistuimen kanssa Alankomaiden ja Flanderin korkea-asteen koulutuksessa sovelletun laadunvalvontajärjestelmän. Saksan Bundesrechnungshof-tuomioistuin, Belgian Cour des Comptes ja NCA julkaisivat yhteisen kertomuksen yhteisön sisäisistä alv-petoksista. Viime mainitussa tarkastuksessa paljastui lukuisia aloja, joilla asiasta vastaavien kansallisten viranomaisten välistä yhteistyötä on parannettava. Alankomaiden hallitus suostui tämän tarkastuksen johdosta ottamaan palvelukseen 35 uutta työntekijää rajat ylittävien alv-petosten torjumisesta vastaaviin yksikköihin.

Yhteistyötä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa on myös tiivistetty. NCA ja Euroopan tilintarkastustuomioistuin ovat tehneet yhteistyömuistion koordinoitua tarkastuksen toteuttamisesta vuonna 2010. Tarkastus kohdistuu menoerien laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen ja siinä arvioidaan pääasiallisia johto- ja valvontajärjestelmiä Alankomaissa yhteisesti hallinnoidun yhteisen maatalouspolitiikan alalla. Alankomaissa vuonna 2009 suoritettujen YMP-maksujen kokonaisarvo nousi 1,2 miljardiin euroon.

Koordinoidun tarkastuksen avulla Euroopan tilintarkastustuomioistuin voi liittää lopulliset tulokset YMP-menoja koskeviin päätelmiinsä tarkastuslausumassaan NCA voi hyödyntää kyseisiä tuloksia Alankomaiden EU:n jäsenvaltiona antamaa lausumaa koskevassa kertomuksessaan.

Säännöllinen keskusteluyhteys kansallisten parlamenttien jäsenten, Euroopan parlamentin jäsenten, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ja EU:n jäsenvaltioiden kansallisten korkeimpien tarkastuslaitosten välillä helpottaisi ensisijaisten kohteiden määrittämistä yhteistyössä tehtäville tarkastuksille. Tällainen säännöllinen vuoropuhelu rohkaisisi siihen osallistujia myös ottamaan opiksi kumppaneiltaan.

Kun uuden perussopimuksen säännöksen mukaan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen on lähetettävä vuosikertomuksensa kansallisille parlamenteille, ja ottaen huomioon, että vastuuvapauden myöntämistä koskevaan Euroopan parlamentin mietintöön sisältyy viittauksia Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksiin, voisi tilintarkastustuomioistuin vastaavasti päättää toimittaa erityiskertomuksensa myös kansallisille parlamenteille.

### **Muita kysymyksiä**

#### **12. Luopuisitteko ehdokkuudesta, mikäli Euroopan parlamentin kanta nimittämiseenne tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi olisi kielteinen?**

Kyllä.

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	27.9.2010
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 19 -: 0 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Jorgo Chatzimarkakis, Andrea Cozzolino, Ryszard Czarnecki, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Aldo Patriciello, Christel Schaldemose, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Monika Hohlmeier, Ivailo Kalfin