



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

Documento di seduta

A7-0322/2010

12.11.2010

RELAZIONE

sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la mobilitazione del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione, in conformità del punto 28 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria
(COM(2010)0528 – C7-0312/2010 – 2010/2228(BUD))

Commissione per i bilanci

Relatore: Barbara Matera

INDICE

	Pagina
PROPOSTA DI RISOLUZIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO	3
ALLEGATO: DECISIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO.....	6
MOTIVAZIONE.....	8
ALLEGATO: PARERE DELLA COMMISSIONE PER L'OCCUPAZIONE E GLI AFFARI SOCIALI.....	11
ESITO DELLA VOTAZIONE FINALE IN COMMISSIONE.....	14

PROPOSTA DI RISOLUZIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO

sulla proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la mobilitazione del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione, in conformità del punto 28 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria (COM(2010)0528 – C7-0312/2010 – 2010/2228(BUD))

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (COM(2010)0528 – C7-0312/2010),
 - visto l'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria¹, in particolare il punto 28,
 - visto il regolamento (CE) n. 1927/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 dicembre 2006, che istituisce un Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione²,
 - vista la lettera della commissione per l'occupazione e gli affari sociali,
 - vista la relazione della commissione per i bilanci (A7-0322/2010),
- A. considerando che l'Unione europea ha predisposto appositi strumenti legislativi e di bilancio per fornire sostegno supplementare ai lavoratori che risentono delle conseguenze dei grandi cambiamenti strutturali nei flussi commerciali mondiali e per agevolare il loro reinserimento nel mercato del lavoro,
- B. considerando che l'ambito di applicazione del FEG è stato ampliato e a partire dal 1° maggio 2009 è possibile chiedere un sostegno per i lavoratori in esubero a causa della crisi economica e finanziaria mondiale,
- C. considerando che il sostegno finanziario dell'Unione ai lavoratori licenziati per esubero dovrebbe essere dinamico e reso disponibile nel modo più rapido ed efficiente possibile, in conformità con la dichiarazione congiunta del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione, adottata durante la riunione di concertazione del 17 luglio 2008, e rispettando debitamente l'AII del 17 maggio 2006 con riferimento all'adozione di decisioni di mobilitazione del Fondo,
- D. considerando che i Paesi Bassi hanno richiesto assistenza in relazione a 650 esuberanti in 45 imprese operanti nella NACE rev. 2, divisione 18 (stampa e riproduzione di supporti registrati) nelle due regioni contigue NUTS II di Gelderland e Overijssel;
- E. considerando che le domande di assistenza presentate soddisfano le condizioni di ammissibilità stabilite dal regolamento FEG,

¹ GU C 139 del 14.6.2006, pag. 1.

² GU L 406 del 30.12.2006, pag. 1.

1. chiede alle istituzioni interessate di compiere gli sforzi necessari per accelerare la mobilitazione del FEG;
2. ricorda l'impegno delle istituzioni volto a garantire una procedura agevole e rapida per l'adozione delle decisioni relative alla mobilitazione del FEG, apportando un aiuto specifico, una tantum e limitato nel tempo ai lavoratori in esubero a causa della globalizzazione e della crisi finanziaria ed economica; sottolinea il ruolo che il FEG può svolgere ai fini del reinserimento dei lavoratori in esubero nel mercato del lavoro;
3. sottolinea che, in conformità dell'articolo 6 del regolamento FEG, occorre garantire che il Fondo sostenga il reinserimento nel mercato del lavoro dei singoli lavoratori in esubero; ribadisce che l'aiuto del FEG non deve sostituire le azioni che sono di competenza delle imprese in forza della legislazione nazionale o dei contratti collettivi, né le misure relative alla ristrutturazione di imprese o settori;
4. osserva che le informazioni fornite sul pacchetto coordinato di servizi personalizzati da finanziare a titolo del FEG includono informazioni dettagliate sulla complementarità con le azioni finanziate dai Fondi strutturali; ribadisce la sua richiesta che venga presentata una valutazione comparativa di tali dati anche nelle relazioni annuali, comprendente una valutazione degli effetti di tali servizi personalizzati e temporanei sul reinserimento a lungo termine dei lavoratori licenziati sul mercato del lavoro;
5. accoglie con favore che, nel quadro della mobilitazione del FEG, la Commissione abbia proposto una fonte alternativa di stanziamenti di pagamento rispetto ai fondi FSE non utilizzati, a seguito delle numerose occasioni in cui il Parlamento europeo ha ricordato che il FEG è stato creato quale strumento specifico e distinto con obiettivi e scadenze proprie e che occorre pertanto identificare adeguate linee di bilancio per gli storni;
6. osserva tuttavia che, ai fini della mobilitazione del FEG per detto caso, gli stanziamenti di pagamento saranno trasferiti da una linea di bilancio destinata al sostegno delle PMI e dell'innovazione; deplora le gravi carenze della Commissione in fase di attuazione dei programmi in materia di competitività e innovazione, soprattutto in tempi di crisi economica in cui la necessità di un tale sostegno dovrebbe aumentare sensibilmente;
7. ricorda che il funzionamento e il valore aggiunto del FEG dovrebbero essere valutati nel contesto della valutazione generale dei programmi e degli altri strumenti creati dall'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006, nell'ambito della revisione di metà periodo del quadro finanziario pluriennale 2007-2013;
8. plaude al nuovo formato della proposta della Commissione, che illustra nella relazione informazioni chiare e particolareggiate sulla domanda, analizza i criteri di ammissibilità e spiega le ragioni che hanno condotto alla sua approvazione, in linea con quanto richiesto dal Parlamento;
9. approva la decisione allegata alla presente risoluzione;
10. incarica il suo Presidente di firmare la decisione congiuntamente al Presidente del Consiglio e di provvedere alla sua pubblicazione nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea;

11. incarica il suo Presidente di trasmettere la presente risoluzione, compreso l'allegato, al Consiglio e alla Commissione.

ALLEGATO: DECISIONE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

concernente la mobilitazione del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione, in conformità del punto 28 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria (domanda FEG/2009/029 NL/Gelderland e Overijssel, Divisione 18, Paesi Bassi)

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto l'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 tra il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria¹, e in particolare il punto 28,

visto il regolamento (CE) n. 1927/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 dicembre 2006, che istituisce un Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione², in particolare l'articolo 12, paragrafo 3,

vista la proposta della Commissione europea³,

considerando quanto segue:

- (1) Il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG) è stato istituito per fornire sostegno supplementare ai lavoratori licenziati che risentono delle conseguenze dei grandi cambiamenti strutturali nei flussi commerciali mondiali dovuti alla globalizzazione e per assisterli nel reinserimento nel mercato del lavoro.
- (2) L'ambito di applicazione del FEG è stato ampliato e a partire dal 1° maggio 2009 è possibile chiedere un sostegno per i lavoratori licenziati a causa della crisi economica e finanziaria mondiale.
- (3) L'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 consente di mobilitare il Fondo nei limiti di un importo annuo massimo di 500 milioni di euro.
- (4) I Paesi Bassi hanno presentato una domanda di mobilitazione del FEG in relazione a 650 esuberanti in 45 imprese operanti nella NACE rev. 2, divisione 18 (stampa e riproduzione di supporti registrati) nelle due regioni contigue NUTS II di Gelderland (NL22) e Overijssel (NL21) il 30 dicembre 2009 e hanno fornito informazioni addizionali fino al 6 maggio 2010. La domanda soddisfa i requisiti per la determinazione

¹ GU C 139 del 14.6.2006, pag. 1.

² GU L 406 del 30.12.2006, pag. 1.

³ GU C [...] del [...], pag. [...]. [...].

dei contributi finanziari stabiliti all'articolo 10 del regolamento (CE) n. 1927/2006. La Commissione propone quindi di stanziare un importo pari a 2.013.619 EUR.

- (5) Pertanto, si dovrebbe procedere alla mobilitazione del FEG per fornire un contributo finanziario in relazione alla domanda presentata dai Paesi Bassi.

HANNO ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Nel quadro del bilancio generale dell'Unione europea stabilito per l'esercizio 2010, il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG) è mobilitato per fornire l'importo di 2.013.619 EUR in stanziamenti d'impegno e di pagamento.

Articolo 2

La presente decisione sarà pubblicata nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Fatto a

Per il Parlamento europeo
Il Presidente

Per il Consiglio
Il Presidente

MOTIVAZIONE

I. Introduzione

Il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG) è stato istituito per fornire sostegno supplementare ai lavoratori che risentono delle conseguenze dei grandi cambiamenti strutturali nei flussi commerciali mondiali.

In base alle disposizioni del punto 28 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria¹ e dell'articolo 12 del regolamento (CE) n. 1927/2006², il Fondo non può superare un importo massimo di 500 milioni di EUR che possono essere prelevati da qualsiasi margine esistente al di sotto del massimale globale di spesa dell'anno precedente e/o dagli stanziamenti di impegno annullati nel corso dei due esercizi precedenti, esclusi quelli relativi alla rubrica 1b del quadro finanziario. Gli importi adeguati sono iscritti in bilancio come accantonamenti non appena sono stati individuati margini sufficienti e/o impegni cancellati.

Per quanto riguarda la procedura, in caso di valutazione positiva di una domanda e ai fini dell'attivazione del Fondo, la Commissione presenta all'autorità di bilancio una proposta di mobilitazione dello stesso, contestualmente a una corrispondente proposta di storno. Parallelamente, si organizza un dialogo a tre per trovare un accordo sull'uso del Fondo e sull'importo necessario. Il dialogo a tre può assumere una forma semplificata.

II. Situazione attuale: la proposta della Commissione

Il 1° ottobre 2010 la Commissione ha adottato una nuova proposta di decisione sulla mobilitazione del FEG a favore dei Paesi Bassi al fine di sostenere il reinserimento nel mercato del lavoro dei lavoratori licenziati a causa della crisi finanziaria ed economica globale.

Questa domanda fa parte di un pacchetto di sei domande collegate, che riguardano tutte i licenziamenti effettuati in otto diverse regioni NUTS II dei Paesi Bassi, in imprese operanti nel settore grafico, le cui attività sono classificate in due diverse divisioni NACE rev. 2, cioè la divisione 18 (stampa e riproduzione di supporti registrati) e la divisione 58 (attività editoriali).

Si tratta della ventitreesima domanda da esaminare nel quadro del bilancio 2010 e si riferisce alla mobilitazione dal FEG di un importo totale di 2.013.619 EUR per i Paesi Bassi. La domanda riguarda 650 esuberanti in 45 imprese operanti nella NACE rev. 2, divisione 18 (stampa e riproduzione di supporti registrati) nelle due regioni contigue NUTS II di Gelderland e Overijssel durante il periodo di riferimento di nove mesi dal 1° aprile al 29 dicembre 2009.

La domanda, FEG/2009/029 NL/Gelderland and Overijssel, è stata presentata alla Commissione il 30 dicembre 2009 e integrata con informazioni aggiuntive fino al 6 maggio 2010. La domanda si fonda sul criterio d'intervento di cui all'articolo 2, lettera b) del regolamento FEG, il quale prevede almeno 500 esuberanti in un periodo di nove mesi nelle

¹ GU C 139 del 14.6.2006, pag. 1.

² GU L 406 del 30.12.2006, pag. 1.

imprese operanti nella stessa divisione NACE rev. 2 in una regione o in due regioni contigue di livello NUTS II in uno Stato membro.

La valutazione della Commissione si è basata sull'esame del legame tra gli esuberi e i grandi cambiamenti strutturali nei flussi commerciali mondiali o la crisi finanziaria, la natura imprevista degli esuberi in questione, la dimostrazione del numero degli esuberi e la conformità ai criteri di cui all'articolo 2, lettera b), la spiegazione della natura imprevista degli esuberi, l'identificazione delle imprese che hanno operato i licenziamenti e dei lavoratori ammessi all'aiuto del Fondo, il territorio coinvolto con le rispettive autorità e soggetti interessati, l'impatto degli esuberi in termini di occupazione locale, regionale o nazionale, il pacchetto coordinato di servizi personalizzati da finanziare, compresa la sua compatibilità con le azioni finanziate dai Fondi strutturali, le date in cui sono stati avviati o in cui si prevedeva di avviare i servizi personalizzati per i lavoratori coinvolti, le procedure di consultazione delle parti sociali e i sistemi di gestione e di controllo.

In base alla valutazione della Commissione, la domanda soddisfa i criteri di ammissibilità stabiliti dal regolamento FEG e l'Istituzione raccomanda all'autorità di bilancio di approvare le domande.

Per mobilitare il Fondo, la Commissione ha presentato all'autorità di bilancio una richiesta di storno (DEC 33/2010) per un importo complessivo di 2.013.619 EUR dalla riserva FEG (40 02 43) in stanziamenti d'impegno e dalla linea di bilancio "Programma quadro per la competitività e l'innovazione – Programma per l'innovazione e l'imprenditorialità" (01 04 04) in stanziamenti di pagamento verso le linee di bilancio FEG (04 05 01).

Il relatore si compiace di osservare che la Commissione ha identificato una fonte alternativa per gli stanziamenti di pagamento, diversa dai fondi FSE non utilizzati, sulla scia delle numerose richieste del Parlamento europeo.

Tuttavia, il relatore ritiene che la scelta operata in questo caso (linea di bilancio dedicata al sostegno dell'imprenditorialità e dell'innovazione) non sia soddisfacente alla luce delle gravi carenze della Commissione in sede di attuazione dei programmi in materia di competitività e innovazione. In un periodo di crisi economica, questi stanziamenti dovrebbero in realtà essere aumentati. Il relatore invita pertanto la Commissione a proseguire nel suo sforzo di individuare linee di bilancio più appropriate per i pagamenti nel futuro.

L'accordo interistituzionale consente la mobilitazione del Fondo entro il massimale annuo di 500 milioni di EUR.

Nel 2010, l'autorità di bilancio ha già approvato quindici proposte di mobilitazione del Fondo e uno storno per l'assistenza tecnica, per un importo totale di 47.432.497 EUR i quali, aggiunti all'importo supplementare di 17.746.171 EUR connesso alle altre proposte in discussione (inclusa la presente) lasciano un importo ancora disponibile pari a 434.621.332 EUR sino alla fine del 2010.

III. Procedura

La Commissione ha presentato una richiesta di storno¹ per iscrivere nel bilancio 2010 gli

¹ DEC 33/2010 del 1° settembre 2010.

stanziamenti d'impegno e di pagamento necessari, conformemente al punto 28 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006.

Il dialogo a tre sulla proposta di decisione della Commissione concernente la mobilitazione del FEG potrebbe svolgersi in forma semplificata (scambio di lettere), come disposto dall'articolo 12, paragrafo 5, della base giuridica, a meno che non vi sia alcun accordo tra il Parlamento e il Consiglio.

In base a un accordo interno, la commissione per l'occupazione e gli affari sociali (EMPL) dovrebbe essere associata al processo, al fine di fornire un sostegno e un contributo costruttivi alla valutazione dell'attuazione del Fondo.

A seguito della sua valutazione, la commissione EMPL del Parlamento europeo ha espresso la propria posizione in merito alla mobilitazione del Fondo, che figura nel parere allegato alla presente relazione.

La dichiarazione comune del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione, adottata nella riunione di concertazione del 17 luglio 2008, ha confermato l'importanza di garantire una procedura rapida, rispettando l'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 con riferimento all'adozione delle decisioni relative alla mobilitazione del Fondo.

ALLEGATO: PARERE DELLA COMMISSIONE PER L'OCCUPAZIONE E GLI AFFARI SOCIALI

ES/jm
D(2010)52561

On. Alain Lamassoure
Presidente della commissione per i bilanci
ASP 13E158

Oggetto: Parere sulla mobilitazione del Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione per il caso FEG/2009/029 NL/Gelderland e Overijssel, Divisione 18 (COM(2010)528 definitivo)

Onorevole Lamassoure,

La commissione per l'occupazione e gli affari sociali (EMPL) e il suo gruppo di lavoro sul FEG hanno esaminato la mobilitazione di detto fondo per il caso FEG/2009/029 NL/Gelderland e Overijssel, Divisione 18, e hanno approvato il seguente parere.

La commissione EMPL e il gruppo di lavoro sul FEG sono favorevoli alla mobilitazione del Fondo relativamente alla domanda in esame. A questo proposito la commissione EMPL formula alcune osservazioni senza tuttavia mettere in questione il trasferimento dei pagamenti.

Le deliberazioni della commissione EMPL si basano sulle seguenti considerazioni:

- A) la domanda si basa sull'articolo 2, lettera c), del regolamento FEG e riguarda 650 licenziamenti intervenuti nel corso del periodo di riferimento di nove mesi tra il 1° aprile e il 29 dicembre 2009 in 45 imprese impegnate nella stampa e riproduzione di supporti registrati come previsto nella divisione 18 del regolamento (CE) n. 1893/2006;
- B) la domanda fa parte di un pacchetto di sei domande collegate, che riguardano tutte gli esuberi in 8 diverse regioni NUTS II dei Paesi Bassi, in imprese operanti nel settore grafico;
- C) il settore è stato ripetutamente colpito da crisi finanziarie risultanti in un calo della domanda nel settore della stampa e attività editoriali di circa il 32% per quanto riguarda il materiale pubblicitario su carta e tra il 7,5 e il 18,2% per quanto riguarda periodici e quotidiani;
- D) nei Paesi Bassi l'industria della stampa e delle attività editoriali è stata sottoposta a un costoso processo di ristrutturazione per rimanere tecnicamente competitiva con le imprese al di fuori dell'UE, in particolare quelle della Turchia, della Cina e dell'India, e la crisi

attuale rischia di cancellare i vantaggi dei notevoli investimenti e sforzi effettuati dal settore;

- E) i licenziamenti si verificano in due regioni limitrofe NUTS II con livelli di disoccupazione fino al 6,8%; il regolamento FEG prevede nel considerando 4 che le azioni dovrebbero essere definite "affinché il contributo finanziario del FEG sia concentrato sui lavoratori delle regioni e dei settori economici più gravemente colpiti della Comunità";
- F) nel settore grafico in generale si registra una proporzione relativamente cospicua di lavoratori nelle fasce di età più alta, in cui la disoccupazione è assai elevata nelle due province in questione; la domanda include 163 esuberanti di lavoratori con età superiore a 54 anni e 13 lavoratori con età superiore a 65 anni;
- G) la proposta di pacchetto coordinato di servizi personalizzati è stata elaborata in stretta cooperazione con le parti sociali del settore grafico e dei media e il corrispondente "Fondo per il mercato del lavoro e per la formazione" ha istituito il centro di mobilità C3 (centro carriere creative) destinato ad attuare le misure sostenute dal FEG; le misure sono identiche per tutte le sei domande e non divergono in misura rilevante da quelle offerte dal C3 agli altri lavoratori licenziati dell'industria grafica;
- H) esistono numerosi progetti di formazione FSE per i lavoratori del settore grafico, il cui calendario coincide con il periodo di attuazione del FEG;
- I) i Paesi Bassi chiedono il sostegno per tutti i lavoratori in esubero, compresi quelli di età superiore a 65 anni;
- J) in tutte le sei domande olandesi le percentuali dei lavoratori destinatari e delle categorie professionali sono le stesse, a conferma del fatto che il numero di esuberanti è probabilmente basato su un'intesa tra le parti sociali; la domanda non fa riferimento alla struttura effettiva delle imprese interessate.

Pertanto la commissione per l'occupazione e gli affari sociali invita la commissione dei bilanci, come commissione competente, ad integrare i seguenti suggerimenti nella sua proposta di risoluzione relativa alla domanda del governo dei Paesi Bassi:

1. è d'accordo con la Commissione sul rispetto delle condizioni per la concessione di un contributo finanziario ai sensi del regolamento FEG (1927/2006);
2. accoglie con favore la cooperazione del ministero degli affari sociali con le parti sociali per far fronte al calo della domanda nel settore della stampa e delle attività editoriali nei Paesi Bassi, che corrisponde all'approccio tradizionale del paese cosiddetto "modello polder" e ha consentito una rapida reazione ai licenziamenti (un giorno dopo la fine del periodo di riferimento);
3. accoglie con favore l'approccio di utilizzare il sostegno del FEG in periodo di crisi per offrire ai lavoratori formazione e riqualificazione e il riconoscimento dell'esperienza precedente; deplora tuttavia le spiegazioni carenti delle misure dato che non consentono conclusioni sullo scopo e sulla strategia sottesa alla formazione dei lavoratori in esubero

oggetto della domanda; presume che tale approccio renderà difficile valutare l'esito positivo delle misure;

4. invita la Commissione ad analizzare in modo più approfondito i settori in cui sono reindirizzati i lavoratori in termini di formazione o avvio di attività in proprio; detta analisi approfondita dovrebbe assicurare la sostenibilità del reinserimento dei lavoratori nel mercato del lavoro e pertanto l'applicazione corretta del FEG; la valutazione andrebbe realizzata nell'ottica degli obiettivi delineati nella strategia UE 2020;
5. accoglie con favore l'attivazione del FEG in quanto complemento del sostegno FSE in atto; deplora tuttavia che la domanda non precisi la specificità e il valore aggiunto delle misure FEG;
6. sollecita pertanto informazioni più dettagliate dal governo dei Paesi Bassi in merito agli obiettivi delle misure.

Voglia gradire, onorevole Presidente, i sensi della mia profonda stima.

Pervenche Berès

ESITO DELLA VOTAZIONE FINALE IN COMMISSIONE

Approvazione	9.11.2010
Esito della votazione finale	+ : 19 - : 1 0 : 1
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Alexander Alvaro, Reimer Böge, Lajos Bokros, Giovanni Collino, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jutta Haug, Jiří Havel, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Barbara Matera, Claudio Morganti, Miguel Portas, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann