



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0017/2011

31.1.2011

*****I**
VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2006 van de Raad van 22 mei 2006 houdende communautaire financieringsmaatregelen voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk visserijbeleid en op het gebied van het zeerecht (COM(2010)0145 – C7-0107/2010 – 2010/0080(COD))

Commissie visserij

Rapporteur: João Ferreira

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	12
PROCEDURE	14

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2006 van de Raad van 22 mei 2006 houdende communautaire financieringsmaatregelen voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk visserijbeleid en op het gebied van het zeerecht (COM(2010)0145 – C7-0107/2010 – 2010/0080(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Parlement en de Raad (COM(2010)0145),
 - gelet op artikel 294, lid 2, en artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend(C7-0107/2010),
 - gelet op artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de bijdragen die door de Assemblee van de Republiek Portugal en de Italiaanse Senaat inzake het wetsvoorstel zijn ingediend,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,
 - gelet op artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie visserij (A7-0017/2011),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ Advies van 15 juli 2010, nog niet gepubliceerd in het Publicatieblad.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 bis) De formuleringen die worden gebruikt in verordening (EG) nr. 861/2006 moeten worden aangepast aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dat op 1 december 2009 in werking is getreden,

Amendement 2

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Artikel 1 – punt 2 bis (nieuw) Verordening (EG) nr. 861/2006 Artikel 3 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis Aan artikel 3 wordt het volgende punt toegevoegd:

(b bis) naast de ontwikkeling van de industriële visvangst, behoud van kustvisserijactiviteiten;"

Amendement 3

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Artikel 1 – punt 3 Verordening (EG) nr. 861/2006 Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De in de artikelen 9, 10 en 11 genoemde communautaire financieringsmaatregelen moeten bijdragen tot de beoogde verbetering op het gebied van verzameling, beheer en gebruik van gegevens alsmede verstrekking van wetenschappelijk advies over de toestand van de hulpbronnen, de

De in de artikelen 9, 10 en 11 genoemde communautaire financieringsmaatregelen moeten bijdragen tot de beoogde verbetering op het gebied van verzameling, beheer en gebruik van gegevens alsmede verstrekking van wetenschappelijk advies over de toestand van de hulpbronnen, de

mate van bevissing, de invloed van de visserij op de hulpbronnen en op het mariene ecosysteem en de prestaties van de visserijsector, zowel in als buiten de communautaire wateren, door te voorzien in financiële steun voor de lidstaten met het oog op de samenstelling van meerjarenreeksen van geaggregeerde, met wetenschappelijke methoden verkregen gegevens die biologische, technische, ecologische en sociaaleconomische informatie omvatten.”

mate van bevissing, de invloed van de visserij op de hulpbronnen en op het mariene ecosysteem, **de mate van commerciële afhankelijkheid van de markt voor visserij- en aquacultuurproducten in de Unie** en de prestaties van de visserijsector, zowel in als buiten de communautaire wateren, door te voorzien in financiële steun voor de lidstaten met het oog op de samenstelling van meerjarenreeksen van geaggregeerde, met wetenschappelijke methoden verkregen gegevens die biologische, technische, ecologische en sociaaleconomische informatie omvatten.”

Amendement 4

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 5 – letter a

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 8 – letter a – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

“(i) “i) investeringen die verband houden met door de overheidsinstanties of door de privésector verrichte controleactiviteiten, met name in:

de aankoop en installatie van technologieën, met inbegrip van hardware en software, vaartuigdetectiesystemen (VDS) **en** IT-netwerken voor het verzamelen, beheren, valideren, analyseren en ontwikkelen van steekproefmethoden en gegevensuitwisseling met betrekking tot de visserij;

de aankoop en installatie van de componenten die nodig zijn voor de transmissie van gegevens door bij de visserij en de afzet van visserijproducten betrokken actoren aan de betrokken

Amendement

“(i) ”(i) investeringen die verband houden met door de **bevoegde nationale autoriteiten**, overheidsinstanties of door de privésector verrichte controleactiviteiten, met name in:

de aankoop/**ontwikkeling** en installatie van technologieën, met inbegrip van hardware en software, vaartuigdetectiesystemen (VDS) en IT-netwerken voor het verzamelen, beheren, valideren, analyseren en ontwikkelen van steekproefmethoden en gegevensuitwisseling met betrekking tot de visserij **en websites in verband met controle**;

de aankoop/**ontwikkeling** en installatie van de componenten die nodig zijn voor de transmissie van gegevens door bij de visserij en de afzet van visserijproducten betrokken actoren aan de betrokken

autoriteiten van de lidstaat en de Gemeenschap, met inbegrip van de vereiste componenten voor elektronische registratie- en rapportagesystemen (ERS), volgsystemen voor vaartuigen (VMS) en automatische identificatiesystemen (AIS);

de uitvoering van programma's voor het uitwisselen van gegevens tussen de lidstaten en de gezamenlijke analyse daarvan;

de aankoop en de modernisering van controle-instrumenten;

autoriteiten van de lidstaat en de Gemeenschap, met inbegrip van de vereiste componenten voor elektronische registratie- en rapportagesystemen (ERS), volgsystemen voor vaartuigen (VMS) en automatische identificatiesystemen (AIS);

de uitvoering van programma's voor het uitwisselen van gegevens tussen de lidstaten en de gezamenlijke analyse daarvan;

de aankoop/*ontwikkeling* en de modernisering van controle-instrumenten,";

Amendement 5

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 5 – letter c

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 8 – letter a – punt iii

Door de Commissie voorgestelde tekst

“(iii) “iii) de uitvoering van proefprojecten inzake visserijcontrole, *met inbegrip van de ontwikkeling van websites inzake controle;*”

Amendement

“(iii) de uitvoering van proefprojecten inzake visserijcontrole,";

Amendement 6

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 6

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Maatregelen op het gebied van het verzamelen, beheren en gebruiken van basisgegevens

Op het gebied van het verzamelen, beheren en gebruiken van basisgegevens komen de volgende uitgaven in aanmerking voor

Amendement

Maatregelen op het gebied van het verzamelen, beheren en gebruiken van basisgegevens

Op het gebied van het verzamelen, beheren en gebruiken van basisgegevens komen de volgende uitgaven in aanmerking voor

communautaire financiering in het kader van nationale meerjarenprogramma's:

- (a) uitgaven die gedaan zijn voor het verzamelen van biologische, technische, ecologische en sociaaleconomische gegevens met betrekking tot de commerciële en de recreatievisserij, met inbegrip van steekproefname, toezicht en onderzoek op zee, en voor het verzamelen van sociaaleconomische gegevens in de aquacultuur- en de verwerkingssector, zoals is bepaald in het communautaire meerjarenprogramma;
- (b) uitgaven die gedaan zijn voor maatregelen in verband met het beheer, de ontwikkeling, de versterking en het gebruik van de onder a) bedoelde gegevens;
- (c) uitgaven die gedaan zijn voor maatregelen in verband met het gebruik van de onder a) bedoelde gegevens, zoals ramingen van biologische parameters en de productie van gegevensreeksen met het oog op het verstrekken van wetenschappelijke analyses en wetenschappelijk advies;
- (d) uitgaven die gedaan zijn voor deelname aan regionale coördinatievergaderingen, aan relevante wetenschappelijke vergaderingen van regionale organisaties voor visserijbeheer waarbij de Gemeenschap als verdragsluitende partij of als waarnemer is aangesloten, en aan vergaderingen van internationale organisaties die wetenschappelijk advies verstrekken.”

communautaire financiering in het kader van nationale meerjarenprogramma's:

- (a) uitgaven die gedaan zijn voor het verzamelen van biologische, technische, ecologische en sociaaleconomische gegevens met betrekking tot de commerciële en de recreatievisserij, met inbegrip van steekproefname, toezicht en onderzoek op zee, en voor het verzamelen van sociaaleconomische *en milieu*gegevens in de aquacultuur- en de verwerkingssector, zoals is bepaald in het communautaire meerjarenprogramma;
- (b) uitgaven die gedaan zijn voor maatregelen in verband met het beheer, de ontwikkeling, de versterking en het gebruik van de onder a) bedoelde gegevens;
- (c) uitgaven die gedaan zijn voor maatregelen in verband met het gebruik van de onder a) bedoelde gegevens, zoals ramingen van biologische parameters en de productie van gegevensreeksen met het oog op het verstrekken van wetenschappelijke analyses en wetenschappelijk advies;
- (d) uitgaven die gedaan zijn voor deelname aan regionale coördinatievergaderingen, aan relevante wetenschappelijke vergaderingen van regionale organisaties voor visserijbeheer waarbij de Gemeenschap als verdragsluitende partij of als waarnemer is aangesloten, en aan vergaderingen van internationale organisaties die wetenschappelijk advies verstrekken.

Justification

Daar aquacultuur momenteel wordt gezien als een sector van toenemende betekenis die ontwikkelingsmogelijkheden biedt, moeten de regelingen voor ontwikkeling, verzameling, beheer en gebruik gelden voor fundamentele sociaal-economische en milieugegevens.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9 – letter c bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 12 – letter d – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(c bis) In letter d) wordt punt ii)
vervangen door:*

de verschaffing van zeer ruime toegang tot gegevens en verklarend materiaal over met name de voorstellen van de Commissie, door de *internetsites van de desbetreffende directoraten-generaal te ontwikkelen, het uitbrengen van een periodieke publicatie en de organisatie van voorlichtings- en opleidingsseminars voor opinieleiders te organiseren.*

Amendement 8

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 14 – letter a

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 20 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

“1. “De aanvragen van de lidstaten tot toepassing van communautaire financieringsmaatregelen worden uiterlijk op **31 oktober** vóór het betrokken uitvoeringsjaar bij de Commissie ingediend.

“1. "De aanvragen van de lidstaten tot toepassing van communautaire financieringsmaatregelen worden uiterlijk op **15 november** vóór het betrokken uitvoeringsjaar bij de Commissie ingediend.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 16

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

De financiële bijdrage van de Gemeenschap in de uitgaven die de lidstaten verrichten voor het verzamelen, beheren en gebruiken van de in artikel 9 bedoelde basisgegevens **over de visserij**, wordt verleend volgens de in deze afdeling vastgestelde procedures.”

Amendement

De financiële bijdrage van de Gemeenschap in de uitgaven die de lidstaten verrichten voor het verzamelen, beheren en gebruiken van de in artikel 9 bedoelde basisgegevens, wordt verleend volgens de in deze afdeling vastgestelde procedures.”

Amendement 10

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 19

Verordening (EG) nr. 861/2006

Artikel 32 bis

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onverminderd artikel 32 van de onderhavige verordening blijven artikel 3, tweede streepje, en de artikelen 4 en 6, alsmede de bijlage van Beschikking 2000/439/EG van toepassing op de nationale programma's van 2007 en 2008 op het gebied van gegevensverzameling en -beheer.”

Amendement

Onverminderd artikel 32 van de onderhavige verordening blijven artikel 3, tweede streepje, en de artikelen 4 en 6, alsmede de bijlage van Beschikking 2000/439/EG **zoals deze op 31 december 2006 van toepassing waren, bij analogie** van toepassing op de nationale programma's van 2007 en 2008 op het gebied van gegevensverzameling en -beheer

TOELICHTING

Verordening (EG) nr. 861/2006 houdende communautaire financieringsmaatregelen voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk visserijbeleid en op het gebied van het zeerecht is een belangrijk financieringsinstrument van de EU op het gebied van visserij en, naast het Europees Visserijfonds, één van de voornaamste middelen die worden toegepast om het GVB in de praktijk te brengen. Het zorgt voor financiering in de volgende sectoren: Internationale betrekkingen, bestuur, gegevensverzameling, wetenschappelijk advies en systemen voor controle en handhaving van het GVB.

Met betrekking tot alle activiteitensectoren is deze verordening van toepassing in combinatie met andere verordeningen en besluiten. De verwante wetgeving is in een aantal opzichten veranderd sinds de aanneming van verordening (EG) nr. 861/2006, en moet dus worden aangepast om alle bestanddelen binnen het wetgevingskader in een samenhangend verband te brengen.

De Commissie streeft eveneens naar verduidelijking van de reikwijdte van een aantal gefinancierde maatregelen en naar een betere formulering van bepaalde artikelen. Voorts is zij, gezien de ervaring, van mening dat er een aantal geringe veranderingen moet worden aangebracht om de verordening doelmatiger af te stemmen op de werkelijke behoeften.

Uw rapporteur aanvaardt de redenen voor de herziening van de verordening en is van mening dat de door de Commissie voorgestelde wijzigingen in het algemeen aansluiten op bovengenoemde doelstellingen.

Ondanks de beperkte omvang van de voorgestelde herziening, waardoor de doelen en de opzet van verordening (EG) nr. 821/2006 in wezen niet veranderen, acht hij het juist enige aanvullende amendementen in te dienen, die weliswaar beperkt blijven tot afzonderlijke punten, maar die ertoe kunnen bijdragen dat de wetgeving beter aansluit op bepaalde ontwikkelingen die zich de laatste tijd in de sector voordoen en op de verwachtingen voor de toekomst.

Met name wordt in het algemeen steeds meer erkend dat visserijbeheer gebaseerd moet zijn op actuele nauwkeurige wetenschappelijke kennis van de situatie van de visbestanden. Zonder deze voorwaarde kan er van duurzame ontwikkeling van de visserij geen sprake zijn. Uw rapporteur is dan ook van mening dat de medefinancieringspercentages die zijn bepaald in de sectoren verzameling, beheer en gebruik van gegevens moeten kunnen worden verhoogd. Het voorgestelde maximum van 75% moet eveneens gelden voor verzameling, beheer en gebruik van aanvullende gegevens.

Daar aquacultuur wordt beschouwd als een sector van toenemende betekenis – getuige het verslag dat onlangs is opgesteld, behandeld en aangenomen over "een nieuw elan voor de strategie voor een duurzame ontwikkeling van de Europese aquacultuur" – met realistische groeivoorzichten (die eveneens verwante activiteiten omvatten), moeten de desbetreffende regelingen inzake verzameling, beheer en gebruik eveneens gelden voor sociaal-economische en milieugegevens. Dienovereenkomstig kunnen milieu- en gezondheidscontroles worden

uitgevoerd, waardoor wordt bijgedragen tot verduurzaming van de sector.

Ongetwijfeld bestaat er momenteel meer besef van het belang van controle voor de duurzaamheid en de toekomst van de visserijsector en als middel om een cultuur van naleving van voorschriften te bevorderen. De lidstaten en hun controle-instanties spelen momenteel een centrale rol in het toezicht op en de handhaving van controlemaatregelen in hun territoriale wateren – en dat moet in de toekomst ook zo blijven: Dit is een doorslaggevende manier om de voorschriften te doen naleven en de bestanden te ontzien. Bij de werkzaamheden in deze sector moet in toenemende mate gebruik worden gemaakt van nieuwe technieken. Met het oog op een doelmatige uitvoering moeten de lidstaten de beschikbare technieken kunnen aanschaffen of ontwikkelen en moderniseren. Door de investeringen die dit met zich meebrengt hoeft het functioneren van de controlesystemen niet steeds of onvermijdelijk duurder te worden. Integendeel, het zou doelmatiger en goedkoper kunnen worden.

Door de wijzigingen die zullen worden ingediend op verordening (EG) nr. 861/2006 worden de gespecificeerde medefinancieringspercentages vermoedelijk ook in deze sector opgetrokken. Aldus wordt voorgesteld het maximale medefinancieringspercentage op te trekken tot 75% en de Commissie moet blijven beschikken over de mogelijkheid, door gebruik te maken van bevoegdheden die haar reeds zijn toegekend, bepaalde maatregelen voor een groter deel te financieren.

PROCEDURE

Titel	Wijziging van Verordening (EG) nr. 861/2006 van de Raad van 22 mei 2006 houdende communautaire financieringsmaatregelen voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk visserijbeleid en op het gebied van het zeerecht
Document- en procedurenummers	COM(2010)0145 – C7-0107/2010 – 2010/0080(COD)
Datum indiening bij EP	29.4.2010
Commissie ten principale Datum bekendmaking	PECH 6.5.2010
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	BUDG 6.5.2010
Geen advies Datum besluit	BUDG 3.11.2010
Rapporteur(s) Datum benoeming	João Ferreira 18.5.2010
Behandeling in de commissie	14.7.2010 26.10.2010
Datum goedkeuring	25.1.2011
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Josefa Andrés Barea, Antonello Antinoro, João Ferreira, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Marek Józef Gróbarczyk, Iliana Malinova Iotova, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Britta Reimers, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Struan Stevenson, Jarosław Leszek Wałęsa
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jean-Paul Basset, Izaskun Bilbao Barandica, Luis Manuel Capoulas Santos, Ioannis A. Tsoukalas
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Maurice Ponga, Jutta Steinruck
Datum indiening	31.1.2011