



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0098/2012

28.3.2012

MIETINTÖ

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot

COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Christofer Fjellner

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	4
vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio	4
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	6
vastuuvapauden myöntämisestä koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	6
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	8
vastuuvapauden myöntämisestä kilpailukyvyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	8
4. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	11
vastuuvapauden myöntämisestä terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	11
5. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	14
vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	14
6. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	16
vastuuvapauden myöntämisestä tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	16
7. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	18
vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	18
8. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	20
Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio	20

9. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	22
joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot	22
ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	72
KEHITYSYHTEISTYÖVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	75
KANSAINVÄLISEN KAUPAN VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	78
TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	81
YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	85
SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN LAUSUNTO	89
LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	93
ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	97
KALATALOUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO	100
KULTTUURI- JA KOULUTUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO	103
KANSALAISVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO	106
NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO	108
10. VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	110

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon 1. kesäkuuta 2011 päivätyn komission tiedonannon "Yhteenveto komission hallintosavutuksista vuonna 2010" (COM(2011)0323),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset³ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7 0053/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 10. toukokuuta 2012 annettavassa päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2010 vastuuvapausmenettelyssä²;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvat päätöslauselmat neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² Hyväksytyt tekstit, P7_TA-PROV(2012)0000.

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 63.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004³ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon koulutukseen, audiovisuaalialaan ja kulttuuriin liittyvää yhteisön toimintaa hallinnoivan "koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston" perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 14. tammikuuta 2005 tehdyn komission päätöksen 2005/56/EY⁴,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁴ EUVL L 24, 27.1.2005, s. 35.

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä kilpailukyvyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon kilpailukyvyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen kilpailukyvyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 366, 15.12.11, s. 81.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004³ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon energia-alalla toteutettavaa yhteisön toimintaa hallinnoivan toimeenpanevan "Älykkään energiahuollon viraston" perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 23. joulukuuta 2003 tehdyn komission päätöksen 2004/20/EY⁴,
 - ottaa huomioon päätöksen 2004/20/EY muuttamisesta "Älykkään energiahuollon viraston" muuttamiseksi "Kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanovirastoksi" 31. toukokuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2007/372/EY⁵,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁴ EUVL L 5, 9.1.2004, s. 85.

⁵ EUVL L 140, 1.6.2007, s. 52.

erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman kilpailukyvyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

4. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 93.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004³ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon kansanterveysalalla toteutettavaa yhteisön toimintaa hallinnoivan toimeenpanoviraston "kansanterveysalan toimintaohjelman toimeenpanovirasto" perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 15. joulukuuta 2004 tehdyn komission päätöksen 2004/858/EY⁴,
 - ottaa huomioon päätöksen 2004/858/EY muuttamisesta "kansanterveysalan toimintaohjelman toimeenpanoviraston" muuttamiseksi "terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanovirastoksi" 20. kesäkuuta 2008 tehdyn komission päätöksen 2008/544/EY⁵;
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁴ EUVL L 369, 16.12.2004, s. 73.

⁵ EUVL L 173, 3.7.2008, s. 27.

erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

5. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 69.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004³ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon tieteen eturintamassa tehtävän tutkimuksen alalla toteutettavaa "Ideat"-erityisohjelmaa hallinnoivan Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 14. joulukuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2008/37/EY⁴,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁴ EUVL L 9, 12.1.2008, s. 15.

6. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon tutkimuksen toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen tutkimuksen toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 87.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004³ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon yhteisön tutkimuksen alan erityisohjelmien "Ihmiset", "Valmiudet" ja "Yhteistyö" tiettyjä osa-alueita hallinnoivan tutkimuksen toimeenpanoviraston perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 14. joulukuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2008/46/EY⁴,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁴ EUVL L 11, 15.1.2008, s. 9.

7. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen³,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 75.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004³ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 nojalla 26. lokakuuta 2006 tehdyn komission päätöksen 2007/60/EY⁴,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁴ EUVL L 32, 6.2.2007, s. 88.

8. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon 1. kesäkuuta 2011 päivätyn komission tiedonannon "Yhteenveto komission hallintosaavutuksista vuonna 2010" (COM(2011)0323),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset³ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7-0053/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämisestä,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012),

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 artiklan mukaan komissio antaa talousarvion toteuttamista koskevat tilit ja laatii taseen, johon on merkitty unionin varat ja vastuut;
1. hyväksyy Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 liittyvien tilien päättämisen;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 10. toukokuuta 2012 annettavassa päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2010 vastuuvapausmenettelyssä³;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

³ Hyväksytyt tekstit, P7_TA-PROV(2012)0000.

9. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010¹,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011)0473 – C7-0256/2011)²,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011)0736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011)1350 ja SEC(2011)1351),
- ottaa huomioon 1. kesäkuuta 2011 päivätyn komission tiedonannon "Yhteenveto komission hallintosaavutuksista vuonna 2010" (COM(2011)0323),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011)0643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011)1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset³ (jäljempänä vuosikertomus) sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7-0053/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämisestä,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä

¹ EUVL L 64, 12.3.2010.

² EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

³ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁴ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 A artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002¹ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003² ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopassa on vakava budjetti- ja rahoituskriisi, joka voi johtaa luottamuskriisiin unionissa, ja että unionin on tärkeää näyttää talousarviota toteuttavan komission välityksellä esimerkkiä hyvästä julkisesta hallinnosta; katsoo, että hyvä julkinen hallinto on tarpeen, jotta unioni voi säilyttää AAA-luokituksen, joka on hyödyllinen varsinkin siksi, että unioni on sitoutunut takaamaan Euroopan rahoituksen vakautusmekanismin 60 000 000 000 euroon saakka;
- B. ottaa huomioon, että vuosi 2010 oli ensimmäinen kokonainen varainhoitovuosi, jolloin sovellettiin Lissabonin sopimusta ja sen uusia budjettimenettelyjä sekä perustettiin Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH) ja Eurooppa-neuvosto sai puheenjohtajan kiertävän puheenjohtajuuden lisäksi; toteaa, että kyseessä oli myös uuden Eurooppa 2020 -strategian ensimmäinen toteutusvuosi;
- C. toteaa, että hyvän hallintotavan mukaisesti poliittiset tavoitteet asetetaan ennen niiden saavuttamiseksi tarvittavien lainsäädäntövälineiden hyväksymistä ja että nykyisiä lainsäädäntövälineitä, jotka eivät ole täysin poliittisten tavoitteiden mukaisia, olisi muutettava;
- D. katsoo, että julkisten varojen käytön yhteydessä on huolehdittava riittävin järjestelyin avoimuudesta, julkisesta tilivelvollisuudesta ja julkisten varojen valvonnasta; toteaa, että seitsemäntenä peräkkäisenä vuonna tilintarkastustuomioistuin ei ole pystynyt antamaan myönteistä tarkastuslausumaa unionin talousarviosta;
- E. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa vaaditaan tilintarkastustuomioistuinta antamaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle lausuma tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien

¹ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

² EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ja lisätään, että lausumaa voidaan täydentää unionin jokaista keskeistä toiminta-alaa koskevilla erityisarvioilla;

- F. ottaa huomioon, että yli 90 prosenttia kaikista virheistä ilmenee komission ulkopuolella jäsenvaltioiden viranomaisten ja lopullisen edunsaajien tasolla (vuosikertomus, 1.22 kohta);
- G. ottaa huomioon, että suurimmassa osassa tapauksia, joissa virheitä ilmeni koheesiopolitiikan alalla, jäsenvaltioiden viranomaisilla oli riittävästi tietoa niin, että ne olisivat voineet havaita ja korjata virheet ennen menojen todentamista komissiolle (vuosikertomus, 4.25 kohta);
- H. katsoo, että on syytä pitää erillään jäsenvaltiot, joiden kansalliset viranomaiset ovat perustaneet hyvin toimivat valvontajärjestelmät, ja jäsenvaltiot, joissa järjestelmät ovat vain osittain vaikuttavia, jotta ei aiheuteta lisärasitetta kaikille jäsenvaltioille;
- I. ottaa huomioon, että jäsenvaltioiden vastuuvapausmenettelyä kohtaan osoittaman todellisen kiinnostuksen puute saattaa johtua siitä, että komissio ei ole pyrkinyt tarpeeksi hyvin yksilöimään julkisesti, selkeästi, yksiselitteisesti ja perustellusti, mitkä jäsenvaltiot, alueet ja ohjelmat eivät toimi tehokkaasti unionin varoja hallinnoitaessa;
- J. katsoo, että pakolliset kansalliset hallinnointia koskevat ilmoitukset, jotka ministerit laativat ja allekirjoittavat ja riippumaton tarkastaja tarkastaa asianmukaisesti, ovat tarpeellinen väline pyrittäessä torjumaan joidenkin kansallisten viranomaisten vastuullisuuden puutetta unionin varojen käytön ja hallinnoinnin yhteydessä;
- K. ottaa huomioon, että komissio on lisännyt ennakkorahoituksen käyttöä, millä on vaikutusta tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskäytäntöön, ja katsoo, että tilintarkastustuomioistuin voisi mukauttaa menetelmiään uusiin olosuhteisiin, jotta voidaan varmistaa, että sen toimittamat tiedot ovat hyödyllisiä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
- L. katsoo, että unioni tarvitsee enemmän kuin koskaan vahvaa, riippumatonta ja tehokasta ulkoista tarkastajaa;
- M. katsoo, että innovatiivisten ja monimutkaisten rahoitusvälineiden käytön vastapainona on oltava täysi avoimuus, muun muassa täydellisten tietojen julkaiseminen kaikista lopullisista edunsaajista, ja raportointia koskevat selkeät säännöt, jotta unionin talousarviolle ja maineelle ei aiheudu riskejä;
- N. ottaa huomioon, että jäsenvaltiot toimivat yhteistyössä komission kanssa siten, että määrärahat käytetään moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti;
- O. ottaa huomioon, että unionin jäseniä ovat itsenäiset valtiot, eivät alueet, ja että jäsenvaltiot kantavat vastuun muuhun maailmaan ja unioniin nähden, vaikka ne olisivat rakenteeltaan liittovaltioita;

- P. katsoo, että sääntöjen noudattamista ja toiminnan tuloksellisuutta koskeviin kysymyksiin on kiinnitettävä enemmän huomiota, jotta voidaan vahvistaa unionin legitimitettä;
- Q. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuman jatkuvalla kehityksellä vuosien aikana on ollut suuri merkitys pyrittäessä määrittämään aloja, joilla jäsenvaltioiden ja komission hallinnointia on parannettava;
- R. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin ei taaskaan ole pystynyt antamaan myönteistä tarkastuslausumaa maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta, mikä on valitettavaa;

Komission ensisijaiset toimet

1. kehottaa komissiota esittämään parlamentille toimintasuunnitelman siitä, kuinka seuraavat ensisijaiset toimet toteutetaan:
 - seurataan tiiviisti rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käyttöä, kuten tämän päätöslauselman 21 kohdassa kuvataan
 - parannetaan vastuuvollisuusketjua ja lisätään sen luotettavuutta, kuten tämän päätöslauselman 36 kohdassa kuvataan
 - harkitaan uudelleen ennakkorahoituksen lisäämistä, kuten tämän päätöslauselman 55 kohdassa kuvataan
 - luodaan koheesio politiikan alalle tehokas seuraamusmekanismi, kuten tämän päätöslauselman 122 kohdassa kuvataan;

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma

Tilinpäätös – puhdas lausuma

2. toteaa, että unionin vuotuinen tilinpäätös varainhoitovuodelta 2010 antaa olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot unionin taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2010 sekä toimien tuloksista ja rahavirroista päättyneeltä varainhoitovuodelta;
3. panee merkille lisätietokappaleen, joka koskee komission tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden muutosta rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden yhteydessä ja josta käy ilmi, että olennaisesti virheellisten tietojen riskit ovat yhä olemassa, vaikka tilinpäätöksestä on annettu huomautuksia sisältämätön lausuma vuodesta 2007 lähtien; kehottaa komissiota tarkastelemaan vuosittain, kuvastaako valittu uusi menettelytapa todellisuutta asianmukaisesti;

Tulojen laillisuus ja asianmukaisuus – puhdas lausuma

4. panee tyytyväisenä merkille, että 31. joulukuuta 2010 päättyneen varainhoitovuoden osalta tarkastetut tilinpäätöksen perustana olevat tulot ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset;

Sitoumusten laillisuus ja asianmukaisuus – puhdas lausuma

5. panee tyytyväisenä merkille, että 31. joulukuuta 2010 päättyneen varainhoitovuoden osalta tarkastetut tilinpäätöksen perustana olevat sitoumukset ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset;

Maksujen laillisuus ja asianmukaisuus – kielteinen lausuma

6. pitää erittäin valitettavana, että maksujen virhetaso on yhä olennainen;
7. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen kielteinen lausuma perustuu havaintoon, että valvontajärjestelmät ovat vain osittain vaikuttavat, ja sen seurauksena maksujen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan 3,7 prosenttia;
8. palauttaa mieliin, että varainhoitovuonna 2009 maksujen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioitiin 3,3 prosenttia;
9. on huolestunut virhetason noususta, koska se muuttaa viime vuosien positiivisen kehityssuunnan; kehottaa komissiota pyrkimään siihen, että virhetason aleneminen jatkuu, kuten aiemmissa vastuuvapausmietinnöissä on vaadittu;
10. katsoo tämän kehityksen johtuvan pääasiassa todennäköisimmän virhetason noususta koheesiopolitiikan sekä energian ja liikenteen aloilla, joilla virhetaso nousi huomattavasti, 7,7 prosenttiin;

Horisontaaliset näkökohdat

Rahoitusjärjestelyjä koskevat välineet

11. muistuttaa, että komissio kannattaa rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käytön lisäämistä seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen¹ yhteydessä, vaikka se itsekin katsoo, että kyseisiin välineisiin liittyy suuria riskejä²; katsoo, että rahoitusjärjestelyjä koskevat välineet eivät korvaa vaan täydentävät nykyistä rahoitusta ja että niiden mahdollisena etuna on se, että niitä voidaan käyttää useammin kuin kerran;
12. on syvästi huolissaan nykyisten rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden toteuttamista koskevan tiedon puutteesta, joka näyttää vaikuttavan kaikkiin toimintalohkoihin (vuosikertomus, 1.31 ja 1.33 kohta);
13. pitää virallisten raportointivaatimusten puuttumisesta valitettavana ja antaa tunnustusta komission toimille hankkia jäsenvaltioilta tietoa rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden nykyisestä käytöstä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) yhteydessä; suhtautuu myönteisesti komission kokoamaan ja budjettivaliokunnalle toimittamaan yhteenvetokertomukseen jäsenvaltioiden EAKR:n maksuosuuksien avulla toteuttamista rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, jossa kuvataan tilanne 31. joulukuuta 2010; panee merkille, että rahoitusjärjestelyjä koskevia välineitä on perustettu kaikkiaan noin

¹ COM(2011)0662.

² SEC(2011)1179, s. 24.

8 100 000 000 euron arvosta ja että vuoden 2010 loppuun mennessä niille on maksettu ohjelmakauden 2007–2013 toimenpideohjelmista noin 5 200 000 000 euroa (vuosikertomus, 4.32 kohta);

14. pahoittelee, että komissio on saanut tiedot vain noin 75 prosentista kaikista rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin yritystoimintaa varten osoitetuista maksuosuuksista¹; on huolestunut siitä, että jäsenvaltioilta saadut tiedot poikkesivat toisistaan kattavuuden ja tarkkuuden suhteen ja että jotkut jäsenvaltiot tai alueet eivät antaneet palautetta tai eivät täyttäneet seurantaraportointilomakkeita; ymmärtää, että näin ollen komissiolla ei ole mahdollisuutta ottaa huomioon kaikkien rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tilannetta 31. joulukuuta 2010;
15. korostaa, että
- perustettujen erityisrahastojen tarkka lukumäärä ja koko
(komission arvion mukaan Ranskaan ja Italiaan on perustettu noin 92 rahastoa, joista ei ole saatu seurantakertomuksia tai joista on saatavilla vain riittämättömät tiedot, ja lisäksi on perustettu lähes 300 rahastoa, joista on saatavilla tietoa²)
 - rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden vaikuttavuutta kuvaavat indikaattorit ja tavoitetasot
(esimerkiksi investoinnit pieniin ja keskisuuriin yrityksiin, luodut tai turvatut työpaikat, yrityksissä tai rahastoissa käyttöön otetut lisäresurssit³) sekä
 - rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tehokkuutta ja taloudellisuutta kuvaavat indikaattorit
(esimerkiksi hallintokustannukset ja se, kannustavatko ne varojen mahdollisimman hyvään käyttöön, tiedot rahaston lakkauttamisesta tai siihen tehtävistä palautuksista, tiedot rahastoon ohjelmakauden jälkeen jääneistä varoista⁴)

ovat ehdottoman välttämättömiä osatekijöitä arvioitaessa rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käyttöä, ja pitää erittäin valitettavana, että kaikkia tällaisia tietoja ei ole vielä käytettävissä;

16. pitää valitettavina tilintarkastustuomioistuimen pääasiassa koheesiopolitiikan alaa koskevia havaintoja, joita ovat rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin kohdennettujen varojen kohtuuton korottaminen, mikä johtaa n+2-säännön kiertämiseen (vuosikertomus, esimerkki 4.4 a), viivästykset ja rahoitusjärjestelyjä koskevien

¹ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 6.

² Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 10.

³ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 9.

⁴ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 21 ja 26.

välineiden hidas toteuttaminen (vuosikertomus, esimerkki 4.4 b), sääntöjenvastaiset lakkauttamista koskevat säännökset (vuosikertomus, esimerkki 4.4 c), rahoitusosuuksien maksaminen ennakkoina heti kun välineen oikeudellinen rakenne on toteutettu (vuosikertomus, 4.34 kohta) sekä asianmukaisten tarkastusten suorittamiseen liittyvät ongelmat (vuosikertomus, 4.35 ja 4.36 kohta);

17. uskoo, että havainnot ovat yhteydessä rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden puutteelliseen oikeusperustaan; on huolestunut siitä, että rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin sovellettavat säännöt eivät kannusta käyttämään niitä vaikuttavasti; on huolissaan myös siitä, että ne antavat jäsenvaltioille liian paljon joustonvaraa; panee kuitenkin tyytyväisenä merkille viimeaikaiset parannukset rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden oikeusperustan kehittämisessä; toteaa, että kyseisenä ajankohtana oikeusperusta oli neuvoston asetus¹, ja tuo esiin siihen liittyvät seuraavat suurimmat puutteet:
- säännökset, joilla kannustetaan välineiden nopeaan toteuttamiseen, ovat riittämättömät
 - säännökset, jotka koskevat välineiden vivutusta ja pääoman kerryttämistä, ovat riittämättömät
 - säännökset, joilla estetään varojen liiallinen korottaminen, ovat riittämättömät
 - säännökset, jotka koskevat välineiden mahdollisimman tehokkaaseen käyttöön kannustavan hallinnointipalkkioiden rakenteen luomista, ovat riittämättömät
 - säännökset, jotka koskevat rahastoon ohjelmakauden lopussa jääneitä varoja, ovat riittämättömät
 - käyttöpääomaan sovellettavat tukikelpoisuusvaatimukset ovat epäselvät
 - yksityistä sektoria voidaan suosia perusteettomasti etuuskohtelun kautta;
18. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon, jonka mukaan rahoitusvälineisiin takaisinmaksettuja varoja ja rahoitusvälineiden kerryttämiä tuloja ei pitäisi ohjata muualle ennen toimenpideohjelman päättämistä vaan varojen olisi palauduttava kyseisiin rahoitusvälineisiin (tilintarkastustuomioistuin, lausunto 7/2011², sivu 11); edellyttää, että tätä suositusta käsitellään vakavasti tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä, joka koskee ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rakennepolitiikan välineitä koskevista yleisistä säännöksistä (COM(2011)0615 – 2011/0276(COD));
19. on tyytyväinen siihen, että ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (COM(2010)0815 – 2010/0395(COD)) 130 ja 131 artiklan säännökset mahdollistavat

¹ Neuvoston asetus (EY) N:o 1083/2006, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2006, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa ja koheesiorahastoa koskevista yleisistä säännöksistä (EUVL L 210, 31.7.2006, s. 25).

² EUVL C 47, 17.2.2012, s. 1.

rahoitusvälineen keston vahvistamisen; pyytää komissiota antamaan katsauksen siitä, millä toimenpiteillä voitaisiin estää rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä unionin talousarviolle aiheutuvat riskit;

20. ottaa huomioon, että rahoitusjärjestelyjä koskevia välineitä käytetään myös muilla politiikan aloilla; panee merkille näiden välineiden päällekkäisyyden ja epäjohtonmukaisuuden riskin, jos niitä ei koordinoita asianmukaisesti; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta sen vuoksi tarkastamaan rahoitusjärjestelyjä koskevat välineet horisontaalisesti kaikilla politiikan aloilla;
21. kehottaa komissiota pitämään ensisijaisena toimenä rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tiivistä seuranta muun muassa siten, että se
 - arvioi puolueettomasti ja kriittisesti rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä koheesiopolitiikan toimintalohkossa ohjelmakaudella 2007–2013 toistaiseksi saadut kokemukset ottaen erityisesti huomioon tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja sisällyttäen arviointiin myös aiemmat kokemukset ja niistä tehdyt johtopäätökset sekä raportoi parlamentille arvioinnin tuloksista
 - suorittaa riskinarvioinnin, jossa se käsittelee rahoitusjärjestelyjä koskevia eri välineitä erikseen sekä ottaa huomioon näiden välineiden edunsaajien riskirakenteen
 - saattaa päätökseen tietojen keruun jäsenvaltioilta vielä keskeneräisistä kysymyksistä, joita ovat rahastojen tarkka lukumäärä ja koko sekä rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden vaikuttavuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta kuvaavat indikaattorit; kehittää mekanismeja, joilla valvotaan jäsenvaltioiden raportointivelvoitteiden täyttämistä
 - raportoi vuosittain vastuuvapausmenettelyn yhteydessä parlamentille rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käytöstä jäsenvaltioissa, rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden vaikuttavuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta kuvaavat indikaattorit mukaan luettuina, sekä siitä, kuinka komissio koordinoi, varmistaa johdonmukaisuuden ja lieventää päällekkäisyyksien riskiä toimintalohkojen välillä;

Komission vastuu ja sen johdon antamat tiedot

22. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti komissio toteuttaa unionin talousarviota omalla vastuullaan; tähdentää, että kun komissio toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, talousarvion toteuttamistehtäviä siirretään jäsenvaltioille varainhoitoasetuksen 53 b artiklan mukaisesti;
23. korostaa jälleen kerran¹, että näin ollen komissiolla on ensisijainen vastuu kyseisten unionin varojen hallinnoinnista ja siten velvollisuus ryhtyä toimiin, joilla pyritään varmistamaan laillisuus ja asianmukaisuus sekä moitteeton varainhoito;

¹ Euroopan parlamentin päätöslauselma 21. huhtikuuta 2004 komissiolle myönnettävästä vastuuvapaudesta varainhoitovuodelta 2002 (EUVL C 330, 4.11.2004, s. 82).

24. painottaa, että komissio ei voi siirtää taloudellista vastuutaan jäsenvaltioille edes silloin, kun jäsenvaltion tasolla on havaittu hallinnollinen puute tai sääntöjenvastaisuus;
25. katsoo, että "hajautetun hallinnoinnin" käsitteen mielekkään soveltamisen perusajatuksena on oltava, että unioni siirtää osan toimivaltuuksistaan jäsenvaltioille ja että jäsenvaltioiden on suoritettava oma osuutensa työstä unionin säädösten mukaisesti; kehottaa panemaan kokonaisuudessaan täytäntöön talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹ 44 kohdan; katsoo, että vuotuisten yhteenvetojen saatavilla olevista tarkastuksista ja ilmoituksista on oltava julkisia, jotta niillä voitaisiin parantaa unionin talousarvion hoitoa;
26. toteaa, että komissiolla viime kädessä oleva vastuu talousarvion toteuttamisesta on tiiviissä yhteydessä vastuuvapausmenettelyn merkitykseen; tähdentää, että komission lopullinen vastuu talousarvion toteuttamisesta kattaa myös jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmien puutteet;
27. korostaa, että taloudellinen vastuu on jakamaton ja pysyy jakamattomana, ja palauttaa mieliin varainhoitoasetuksen 53 b artiklan 4 kohdan säännökset, joiden mukaan "komissio toteuttaa tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettelyjä tai tekee rahoituskorjauksia varmistaakseen, että varat käytetään asiaan sovellettavan lainsäädännön mukaisesti ja että *sen on mahdollista kantaa lopullinen vastuu talousarvion toteuttamisesta*" (kursivointi lisätty);
28. painottaa tässä yhteydessä komission johdon antamien tietojen merkitystä; panee kuitenkin merkille tilintarkastustuomioistuimen komission vuotuisista toimintakertomuksista esittämät yleiset huomautukset, joiden mukaan niissä ei annettu ohjeita jäännösvirhetason tai jäännösriskin laskemisesta; toteaa myös, että näistä seikoista on tullut tärkeitä pyrittäessä määrittämään, onko syytä esittää varauma (vuosikertomus, 1.19 ja 1.20 kohta); on huolestunut siitä, että tällainen tilanne johtaa epä johdonmukaiseen soveltamiseen pääosastojen välillä;
29. panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset seuraavista yksittäisistä vuotuisista toimintakertomuksista:
- toimintalinjan 2 alaisia maaseudun kehittämistoimia koskevaa varaumaa ei olisi pitänyt poistaa (vuosikertomus, 3.53 kohta), tukijärjestelmän jäännösvirhetasojen laskennassa oli puutteita (vuosikertomus, 3.54 kohta)
 - aluepolitiikan pääosaston ja työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa esitetyt arvioidut riskialttiit määrät saattavat olla aliarvioituja (vuosikertomus, liite 4.3)
 - laajentumisasioiden pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetty jäännösvirhetasoa koskeva laskelma koskee vain 30:tä prosenttia suoritetuista maksuista (vuosikertomus, 5.33 kohta)

¹ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

- EuropeAidin vuotuisessa toimintakertomuksessa annetaan vain osittain oikea ja riittävä arvio varainhoidon sääntöjenmukaisuudesta (vuosikertomus, 5.34 kohta)
 - tietoyhteiskunnan ja viestinten pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa olisi pitänyt säilyttää kuudetta puiteohjelmaa koskeva varauma (vuosikertomus, 6.47 kohta);
30. muistuttaa komissiota, että kaikki varaukset sisältyvät liitteenä komission yhteenvetokertomukseen, ja korostaa, että antamalla yhteenvetokertomuksen "komissio ottaa poliittisen vastuun pääjohtajiensa ja toimialajohtajiensa hallinnointitoimista niiden lausumien ja varaumien perusteella, joita nämä ovat esittäneet vuotuisissa toimintakertomuksissaan"¹;
31. korostaa, että näin kollegio ja komission jäsenet ottavat lopullisen vastuun valtuutettuina tulojen ja menojen hyväksyjinä toimivien pääjohtajien ja yksikönpäällikköjen esittämien varaumien luotettavuudesta ja kattavuudesta, ja tähdentää, että valtuuttaminen ei millään tavoin siirrä lopullista vastuuta kollegiolta ja komission jäseniltä;
32. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen sisäisen tarkastajan kokonaislausunnosta esittämät huomautukset; katsoo, että kokonaislausunnon hyöty jää rajalliseksi, jos sitä ei tarkisteta perusteellisesti siten, että puututaan tilintarkastustuomioistuimen mainitseisiin seikkoihin;
33. panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen vuotuisia toimintakertomuksia ja yhteenvetokertomusta koskevat huomautukset (vuosikertomus, 1.17–1.25 kohta); katsoo, että huomautuksia on käsiteltävä viipymättä, jotta voidaan turvata kyseisten asiakirjojen arvo vastuuvollisuuden välineinä; on kuitenkin tietoinen siitä, että jäännösvirhetason laskenta on vain yksi menetelmä, jota komissio käyttää arvioidessaan määrää, johon riski kohdistuu; kehottaa komissiota antamaan johdonmukaiset ohjeet, joita kaikkien pääosastojen on noudatettava;
34. ottaa huomioon komission vihreän kirjan EU:n yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevasta kehyksestä yksityissektoria varten²; panee merkille myös, että komissio on edistynyt merkittävästi pyrkiessään luomaan asianmukaisen sisäisen hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän Santerin komission eron vuonna 1999 johtaneiden tapahtumien jälkeen;
35. panee merkille 30. toukokuuta 2007 hyväksytyyn komission hallintotapaselvityksen, joka kattaa komission sisäisen toiminnan ja jossa selitetään, miten sitä johdetaan ja valvotaan ja minkälaiset suhteet sillä on sidosryhmiinsä; kannustaa komissiota edelleen parantamaan hallinnointi- ja ohjausjärjestelmäänsä sekä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimista ja toimenpiteistä

¹ Yhteenveto komission hallintosaavutuksista vuonna 2010 (COM(2011)0323), s. 2.

² COM(2011)0164.

- ottamalla mukaan unionin toimielinten kannalta merkitykselliset, unionin yhtiölainsäädännössä vaaditut tai ehdotetut hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän osatekijät
 - ryhtymällä toimiin, jotta puheenjohtaja voi allekirjoittaa tilinpäätöksen ja antaa tilinpäätöksen kanssa
 - i. kuvauksen riskeistä ja epävarmuustekijöistä, jotka saattavat vaikuttaa politiikan tavoitteiden saavuttamiseen, sekä lausunnon, jossa puheenjohtaja ottaa yhdessä komission jäsenten kollegion kanssa vastuun riskinhallinnasta sekä
 - ii. muodollisen hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevan ilmoituksen, josta käy selvästi ilmi, mitä kansainvälisiä hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän standardeja komissio noudattaa, sekä tavoite ja kattava selvitys, jos on tarvetta poiketa hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevassa säännöstössä annetuista suosituksista ("noudata tai selitä" -periaate);
36. kehottaa komissiota pitämään ensisijaisena toimenä vastuuvollisuusketjun parantamista ja vahvistamista muun muassa seuraavilla tavoilla:
- antamalla talousarvion valvontavaliokunnalle täydellisen katsauksen jäsenvaltioiden vuosittaisista yhteenvedoista; pitää valitettavana, ettei komissio ole tähän mennessä antanut lainkaan tietoa vuosittaisista yhteenvedoista, sillä vuosittaisia yhteenvedoja ei voida katsoa kansallisiksi hallinnointia koskeviksi ilmoituksiksi, jos niiden sisällöstä ei ole minkäänlaista tietoa
 - antamalla poliittisen julistuksen, jossa se ottaa lopullisen ja kokonaisvaltaisen vastuun talousarvion toteuttamisesta, myös siitä osasta EU:n talousarviota, jota toteutetaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa
 - lisäämällä asiasta vastaavan komission jäsenen allekirjoituksen vuotuisen toimintakertomukseen
 - laatimalla vuotuiset toimintakertomukset puolueettomuuden periaatetta noudattaen ja optimistisia arvioita välttäen
 - antamalla pääjohtajille pakollista, kattavaa ja asiaan liittyvää ohjeistusta erityisesti jäännösvirhetason ja jäännösriskin arvioinnista varovaisuusperiaatteen mukaisesti
 - antamalla jokaisessa vuotuisessa toimintakertomuksessa täydellisen ja luotettavan selvityksen jäännösriskin tai jäännösvirhetason ja tilintarkastustuomioistuimen virhetason välisestä suhteesta; kehottaa komissiota tarkastelemaan tiiviissä yhteistyössä tilintarkastustuomioistuimen kanssa mahdollisuuksia saattaa sen jäännösvirhetason laskentamenetelmä vastaamaan tilintarkastustuomioistuimen todennäköisimmän virhetason laskentamenetelmää

- tarkistamalla sisäisen tarkastajan kokonaislausunnon laatimista koskevaa menetelmää ja puuttamalla tilintarkastustuomioistuimen havaitsemiin puutteisiin
- analysoimalla, voidaanko komission hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää parantaa entisestään ottamalla huomioon edellä mainitun komission vihreän kirjan EU:n yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevasta kehyksestä yksityissektoria varten;

Eurooppa-koulut

37. pitää valitettavana, että huolimatta Eurooppa-kouluille osoitetuista huomattavista määrärahoista ne eivät edelleenkään onnistu hoitamaan päätehtävänsä, joka on riittävien paikkojen tarjoaminen vaadituilla kielillä virkamiesten työskentely- ja asuinpaikkojen läheisyydessä, vaan ne ovat sen sijaan laajentaneet toimintaansa sisällyttämällä siihen opetuksen muita aloja;
38. toteaa, että keskeisenä ongelmana ovat Eurooppa-kouluja koskevan sopimuksen päätöksenteko- ja rahoitusrakenteet; vaatii siksi komissiota tarkastelemaan jäsenvaltioiden kanssa mahdollisuutta kyseisen sopimuksen tarkistamiseen ja raportoimaan saavutetusta edistymisestä 31. joulukuuta 2012 mennessä; kehottaa komissiota sillä välin vaatimaan lisätoimia edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi käyttämällä saatavilla olevat määrärahat tarkoituksenmukaisemmin;

Komission hallinto

39. kehottaa komissiota antamaan selvityksen muuttosuunnitelmistaan, niistä aiheutuvista kustannuksista, vapautuvista ja uusista toimistotiloista sekä niiden henkilöstön jäsenten määrästä, joihin suunnitelmat kussakin pääosastossa vaikuttavat;
40. huomauttaa, että salliessaan vuonna 2010 joustavan työajan ja ylityötuntien korvaamisen vapaana vapaaehtoisuuden pohjalta komissio hyväksyi henkilöstölleen noin 90 000 ylimääräistä vapaapäivää, mikä vastaa noin 445:tä virkaa – vaikka henkilöstösääntöjen 56 artiklassa todetaan, että ylityötä ei korvata vapaana palkkaluokasta AD5/AST5 alkaen; vaatii selvitystä ylityövapaiden veronmaksajille aiheuttamista kokonaiskustannuksista;

Jäsenvaltioiden vastuu

41. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti komissio toteuttaa unionin talousarviota omalla vastuullaan mutta myös yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa;
42. korostaa, että kahta korkealle virhetasolle altista toimintalohkoa (koheesiopolitiikka, energia ja liikenne sekä maatalous ja luonnonvarat) toteutetaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, ja pahoittelee, että todennäköisimmät arvioidut virhetasot ovat näillä toimintalohkoilla 7,7 prosenttia ja 2,3 prosenttia;
43. pitää tässä yhteydessä myönteisenä komission analyysia tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuosilta 2006–2009 ilmoittamista virheistä, koska siinä tuodaan ensimmäistä

kertaa esiin, että EAKR:n ja koheesiorahaston kohdalla kolmen jäsenvaltion (Espanja, Italia ja Yhdistynyt kuningaskunta) osuus kumulatiivisista kvantitatiivisesti ilmaistavista virheistä kyseisen jakson aikana oli 59 prosenttia ja että ESR:n kohdalla neljän jäsenvaltion (Espanja, Portugali, Yhdistynyt kuningaskunta ja Saksa) osuus kumulatiivisista kvantitatiivisesti ilmaistavista virheistä kyseisen jakson aikana koheesiopolitiikan alalla oli 68 prosenttia¹; ottaa huomioon, että EAKR:n ja koheesiorahaston kohdalla useimmat Italiassa havaitut virheet koskivat Calabrian, Campanian ja Puglian alueita ja että Espanjassa 75 prosenttia havaituista virheistä liittyi pieneen määrään Andalucían, Valencian ja Castilla La Manchen alueilla toteutettavia toimenpideohjelmia²; on saanut myös sen käsityksen, että Espanja ja Italia ovat vaikuttaneet huomattavasti myös varainhoitovuoden 2010 virhetasoon;

44. ottaa huomioon, että Italiassa EAKR:n yhteydessä havaitut ongelmat liittyvät tarkastuksista vastaavien ja niitä hallinnoivien viranomaisten tasolla havaittuihin järjestelmän heikkouksiin sekä julkisia hankintoja koskevien sääntöjen soveltamiseen ja hankkeiden valintaan, takautuvasti rahoitettavien hankkeiden tukikelpoisuus mukaan luettuna³; panee samoin merkille, että Espanjassa ongelmat ovat alkuisin monimutkaisesta hallinto- ja valvontajärjestelmästä, joka saattaa käytännössä johtaa siihen, että vastuun jakautuminen jää epäselväksi ja hallinnoivat viranomaiset eivät harjoita vaikuttavaa valvontaa⁴;
45. palauttaa mieliin, että parlamentin talousarvion valvontavaliokunta kutsui Kreikan, Italian ja Espanjan valtiovarainministerit keskusteluun; on pahoillaan siitä, ettei yksikään kutsutuista valtiovarainministereitä tullut keskustelemaan valiokunnan jäsenten kanssa tilintarkastustuomioistuimen havainnoista, jotta rakennerahastojen hallinnointia ja mahdollisesti oikeusperustaa olisi voitu parantaa;
46. toistaa komissiolle usein esittämänsä kehotuksen antaa ehdotus sellaisten pakollisten kansallisten hallinnointia koskevien ilmoitusten käyttöönotosta, jotka annetaan ja julkistetaan ja jotka asiasta vastaava tarkastusviranomainen tarkastaa osana komission lopullista kokonaisvastuuta unionin talousarvion toteuttamisesta; toteaa, että kansallisiin hallinnointia koskeviin ilmoituksiin olisi sisällytettävä kattavat tiedot unionin varojen käytöstä;
47. ehdottaa, että pääosastojen tasolla allekirjoitettavien kansallisten ilmoitusten sisällön olisi vastattava kansainvälisiä tarkastusstandardeja, niitä olisi hyödynnettävä tilintarkastustuomioistuimen tarkastustoiminnassa ja niiden olisi perustuttava muun muassa niiden viranomaisten ilmoituksiin, joille hallinnointi on siirretty;
48. huomauttaa, että jäsenvaltioiden hallinnoinnin tehokkuudessa yhteisesti hallinnoitavien tulojen ja menojen alalla on merkittäviä eroja, jotka liittyvät etenkin sääntöjenvastaisuuksien, petosten ja virheiden havaitsemiseen sekä varainhoitoon liittyviin jatkotoimiin sekä tullialalla että unionin varojen käytön suhteen; katsoo, että

¹ SEC(2011)1179, s. 13.

² Komission jäsenen Johannes Hahnin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 19. joulukuuta 2011 järjestämässä kuulemistilaisuudessa antama vastaus kirjalliseen kysymykseen nro 4.

³ SEC(2011)1179, s. 20.

⁴ SEC(2011)1179, s. 21.

jos kaikki jäsenvaltiot toimisivat asianmukaisesti, unionin talousarvioon olisi yksin tullialalla mahdollista saada vähintään 100 000 000 euron lisä(netto)tulot; toteaa, että komissio on tähän mennessä seurannut hallinnonin tehokkuutta tapauskohtaisesti jälkikäteen eikä se siten analysoi kehityssuuntia riittävän hyvin voidakseen kartoittaa riskialoja; kehottaa komissiota käyttämään kehityssuuntien analysointia rahoitusriskien kartoitusmenetelmänä sekä toteuttamaan toimenpiteitä jäsenvaltioiden hallinnonin tehokkuuden parantamiseksi;

Bulgaria ja Romania

49. panee erittäin huolestuneena merkille komission välikertomuksen yhteistyö- ja tarkastusmekanismin puitteissa saavutetusta edistyksestä Bulgariassa; on huolestunut siitä, että Bulgarian oikeuslaitoksen tila on edelleen surkea; panee merkille, että käynnissä on 27 rikosoikeudenkäyntiä 28:aa tuomaria vastaan; vaatii selvitystä useista Bulgariassa käsitellyistä unionin varoihin kohdistuvista väitetyistä petostapauksista, joiden vuoksi maksut keskeytettiin vuonna 2008 ja joissa syyttäväviranomainen päätti tutkinnan, vaikka toisessa jäsenvaltiossa tutkintaa samanlaisissa ja samoihin tosiseikkoihin perustuvissa tapauksissa jatkettiin; on hämmästynyt siitä, että kaikissa unionin varoihin kohdistuvissa petostapauksissa, jotka vietiin oikeuteen, rikoskanne korvattiin hallinnollisilla rangaistuksilla ja että yhdessä merkittävässä unionin varoihin kohdistuvassa petostapauksessa muutoksenhakumenettely kesti 18 kuukautta; pitää lisäksi valitettavana, ettei maa ole noudattanut komission suositusta antaa rikollisesta toiminnasta saatujen varojen määräämiskomitealle (CEPACA) valtuudet ylinten virkamiesten ja poliitikkojen varallisuuden ennakkotarkastukseen; on huolissaan siitä, että tuomioiden ja niiden perustelujen yhtenäinen, nopea ja järjestelmällinen julkaiseminen ei ole Bulgariassa tavallista; kehottaa komissiota painostamaan oikeusviranomaisia, jotta ne tehostaisivat uudistuspyrkimyksiään ja panisivat komission suositukset mahdollisimman pian täytäntöön; kehottaa komissiota tässä yhteydessä julkistamaan Bulgarian uudistustoimien tueksi myönnettyt varat ja arvioimaan, missä määrin maksut ovat johtaneet luvattuihin tuloksiin; edellyttää, että tulevana vuonna saadaan aikaan tuntuvia parannuksia ja että komissio tarkastelee tilannetta uudelleen ja laatii yhteistyössä Bulgarian hallituksen kanssa toimenpiteitä, joiden avulla voidaan palauttaa Bulgarian oikeusjärjestelmän luotettavuus;
50. panee huolestuneena merkille komission välikertomuksen yhteistyö- ja tarkastusmekanismin puitteissa saavutetusta edistyksestä Romaniassa; panee kuitenkin samalla tyytyväisenä merkille, että viranomaisten lahjomattomuutta valvova kansallinen virasto (ANI) on saavuttanut yhä parempia tuloksia perusteetonta varallisuutta koskevien tapausten syytteesenpanossa ja eturistiriitojen havaitsemisessa; toteaa, että ANIn rahoitusta korotettiin unionin varoin; on kuitenkin huolestunut siitä, ettei ANIn tapausten johdosta ole ryhdytty yhtenäisiin jatkotoimiin ja että jatkotoimet usein viivästyvät; on tyytyväinen siihen, että kansallinen korruptiontorjuntavirasto (DNA) toimi edelleen tehokkaasti syyttäjätöinä korkean tason korruptiontapauksissa; toteaa, että syytteiden, tuomioistuinten päätösten ja tuomioiden määrä kasvoi vuonna 2011 ja tapausten käsittelytahti nopeutui korkeimmassa oikeudessa ja kassaatioistuimissa, mikä näkyy siinä, että DNA:n käynnistämistä asioissa

tehtyjen lopullisten päätösten määrä lisääntyi 85 prosenttia vuoteen 2011 verrattuna¹; on huolestunut siitä, että korkean tason korruptiotapauksiin liittyvistä tuomioistuinten tuomioista tehdyn analyysin tulosten mukaan 60 prosenttia rangaistuksista on ehdollisia ja langetetut tuomiot ovat usein lakisääteisten vähimmäistuomioiden tasoa; ihmettelee myös epätydyttävää käytäntöä, joka liittyy tuomioiden ja niiden perustelujen julkaisemiseen määräaikojen puitteissa ja joka lisää riskiä, että eräissä korkean tason korruptiotapauksissa perustelujen viivästyminen saattaa johtaa asian vanhenemiseen, kun valituksia ei voida esittää ajoissa; kehottaa komissiota julkistamaan oikeuslaitoksen uudistamiseen tähtäävien Romanian toimien tueksi myönnettyt varat; edellyttää ensi vuonna jälleen uusia parannuksia; kehottaa komissiota painostamaan entistä voimakkaammin Romanian hallitusta panemaan täytäntöön komission suositukset; edellyttää komission vaativan tinkimättömästi Romanian hallitusta tehostamaan toimiaan johdonmukaisen oikeuskäytännön kehittämiseksi julkisiin hankintoihin liittyvissä oikeuskäsittelyissä; kehottaa komissiota myös vaatimaan sinnikkäästi ja määrätietoisesti Romanian hallitukselta, että komission suosituksia noudatetaan ja että laaditaan selkeä ja kattava toteuttamissuunnitelma, jota noudatetaan valmistauduttaessa rikoslain ja rikosprosessilain säännösten täytäntöönpanoon; edellyttää, että Romaniassa toteutetaan lisätoimia, joiden avulla voidaan edistyä rikoksen tuottaman hyödyn menetetyksi tuomitsemisessa; edellyttää myös, että komissio laatii yhteistyössä Romanian hallituksen kanssa toimenpiteitä, joiden avulla voidaan parantaa Romanian oikeusjärjestelmän luotettavuutta;

Ennakkorahoitus

51. ottaa huomioon, että ennakkorahoitusta pidetään tarpeellisena, jotta edunsaajat voivat käynnistää hyväksytyt toimet;
52. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan komissio on lisännyt ennakkomaksujen käyttöä huomattavasti vuosina 2005–2010 (vuosikertomus, 1.28 kohta); on huolestunut siitä, että ennakkomaksujen selvittäminen on puutteellista (vuosikertomus, 1.29 kohta ja tilintarkastustuomioistuimen lausunnon nro 6/2010 86 kohta);
53. on huolestunut ennakkorahoituksen vaikutuksesta varsinkin toimintalohkoissa "unionin ulkopuolelle suunnattu tuki sekä kehitysyhteistyö ja laajentumisasiat" sekä "tutkimus ja sisäiset politiikat"; panee merkille, että ennakkomaksujen käyttö on lisääntynyt ja kokonaisvirhetaso on alle 2 prosenttia näissä kahdessa toimintalohkossa; panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmät, että ennakkomaksujen virhetaso ei ollut olennainen mutta väli- ja loppumaksujen virhetaso oli olennainen (vuosikertomus, 5.35 ja 6.48 kohta);
54. katsoo, että maksaessaan suuria määriä ennakkorahoitusta komissio ottaa suuremman rahoitusriskin esimerkiksi edunsaajien maksukyvyttömyystilanteessa sekä suuremman laillisuuteen ja asianmukaisuuteen liittyvän riskin, koska edunsaajien ilmoittamien kustannusten hyväksyminen lykkääntyy;

¹ Komission kertomus yhteistyö- ja seurantamekanismin puitteissa saavutetusta edistyksestä Romaniassa, COM(2012)0056, s. 4.

55. katsoo, että on tehokkaampaa ehkäistä sääntöjenvastaisuuksia kuin korjata jälkikäteen aiheettomia maksuja takaisinperinnän avulla; kehottaa sen vuoksi komissiota ensisijaisena toimenä harkitsemaan uudelleen ennakkomaksujen käytön lisäämistä sekä valvonta- ja tarkastusmekanismeja siten, että se
- ilmoittaa parlamentille syyt, joiden vuoksi se on lisännyt ennakkomaksujen käyttöä vuosina 2005–2010
 - mukauttaa ennakkorahoituksen käyttöä eri ohjelmissa tasolle, jolla varmistetaan tarvittava käteisennakko, jotta edunsaajat voivat käynnistää hankkeen, mutta turvataan samalla unionin taloudelliset edut, ja ilmoittaa parlamentille asiasta;

Maksattamatta olevat talousarviositoumukset

56. palauttaa mieliin, että maksattamatta olevat talousarviositoumukset ovat määrärahoja, jotka on sidottu mutta joita ei ole käytetty (toisin sanoen maksettu), ja että ne ovat pääasiassa peräisin monivuotisista ohjelmista (esimerkiksi koheesio), joissa sitoumuksia tehdään ohjelmakauden ensimmäisinä vuosina kun taas niitä vastaavia maksuja suoritetaan vaiheittain koko ohjelmakauden ajan;
57. toteaa, että maksattamatta olevien talousarviositoumusten suuri määrä saattaa olla merkki jäsenvaltioiden vaikeuksista käyttää kohdennetut määrät;
58. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että vuonna 2010 maksattamatta olevien talousarviositoumusten määrä kasvoi lähes 10 prosentilla noin 194 000 000 000 euroon (vuosikertomus, 1.43 kohta ja kaavio 1.2), mikä vastaa nykyisellä tasolla lähes kolmen vuoden menoja;
59. katsoo, että ohjelmakauden 2007–2013 osalta on vaarana, että
- sidotut varat on käytettävä tavallista nopeammin, jolloin virheriski kasvaa
 - jäsenvaltiot saattavat pyrkiä käyttämään kaikki sidotut varat ohjelmakauden 2007–2013 lopussa, jolloin ne saattavat osarahoittaa hankkeita, jotka on jo toteutettu ja rahoitettu kansallisin varoin (takautuvasti rahoitettavat hankkeet, joita ei ole valvottu unionin hallinnointi- ja valvontajärjestelmän avulla ja jotka ovat siksi alttiimpia virheille);
60. kehottaa komissiota antamaan tietoja maksattamatta olevien sitoumusten määrästä jäsenvaltioittain sekä antamaan tietoa jäsenvaltioiden kanssa tekemästään yhteistyöstä määrärahojen käyttöön ja sääntöjenmukaisuuteen liittyvien riskialojen kartoittamiseksi ja riskeihin puuttumiseksi;

Rahoitusosuus hajautetuille erillisvirastoille ja yhteisyrityksille

61. panee merkille, että unioni myönsi varainhoitovuonna 2010 määrärahoja hajautetuille virastoille yli 620 000 000 euroa ja yhteisyrityksille yli 500 000 000 euroa; toteaa, että virastoja koskevasta unionin rahoitusosuudesta oli hieman vaikea löytää tietoa; kehottaa komissiota antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain

konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin virasto/yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, esimerkiksi seuraavista seikoista:

- talousarvioon otettu alkuperäinen unionin maksuosuus virastolle/yhteisyrittäjälle
 - ylijäämän palautuksesta saatujen varojen määrä
 - unionin kokonaismaksuosuus virastolle/yhteisyrittäjälle
 - tarvittaessa Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) maksuosuus;
62. edellyttää, että komissio välttää rahoituskriisin aikana virastojen talousarvioiden kasvattamista ja harkitsee jopa unionin maksuosuuden supistamista sen painopisteitä koskevan arvon perusteella;
63. kehottaa komissiota laatimaan ohjeita malleista, joita kaikki virastot/yhteisyrittäjät voisivat käyttää laatiessaan vuotuisia työohjelmiaan ja vuotuisia toimintakertomuksiaan, jotta tuloksia voidaan verrata mielekkäällä tavalla suunniteltuihin tavoitteisiin;
64. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille yksityiskohtaisen selvityksen perusteista ja varmennusmekanismeista, joita virastoissa/yhteisyrittäjissä sovelletaan eturistiriitojen ja pyöröovitapausten välttämiseksi;

Unionin talousarvio ja rahoitus- ja budjettikriisi

65. ilmaisee huolensa jäsenvaltioissa jatkuvasta rahoitus- ja budjettikriisistä; katsoo, että kriisi aiheuttaa unionin talousarviolle erityyppisiä riskejä seuraavilla tavoilla:
- jäsenvaltioille myönnettyihin lainoihin liittyvät rahoitusriskit
 - tuloihin liittyvät rahoitusriskit;
66. muistuttaa, että kuuden jäsenvaltion (Kreikka, Unkari, Irlanti, Latvia, Portugali ja Romania) katsotaan olevan tällä hetkellä vaikeuksissa, koska ne saavat apua maksutaselainojen muodossa, lainoja Euroopan rahoituksen vakautusmekanismista tai apua Kreikan lainajärjestelystä;
67. ottaa huomioon, että unionin talousarviosta myönnetään vakuudet maksutaselainoille (31. joulukuuta 2010 mennessä maksetut lainat olivat yhteensä noin 12 000 000 000 euroa) ja Euroopan rahoituksen vakautusmekanismista maksettaville lainoille (ei maksettuja lainoja 31. joulukuuta 2010 mennessä)¹; ottaa lisäksi huomioon, että mahdollisten maksutaselainojen pääoma on enintään 50 000 000 000 euroa (neuvoston asetuksen (EY) N:o 332/2002² 1 artiklan 1 kohdan toinen alakohta) ja Euroopan rahoituksen vakautusmekanismista mahdollisesti maksettavien lainojen

¹ Euroopan unionin tilinpäätös (COM(2011)0473), s. 32 ja 90.

² Neuvoston asetus (EY) N:o 332/2002, annettu 18 päivänä helmikuuta 2002, järjestelystä keskipitkän ajan rahoitustuen myöntämiseksi jäsenvaltioiden maksutaseille (EYVL L 53, 23.2.2002, s. 1) sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 431/2009 (EUVL L 128, 27.5.2009, s 1).

pääoma on enintään 60 000 000 000 euroa¹; korostaa, että kokonaismäärä (110 000 000 000 euroa) vastaa lähes unionin vuotuista talousarviota, koska unionin talousarviosta maksettavien maksujen kokonaismäärä oli noin 122 000 000 000 euroa vuonna 2010²;

68. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin ei kiinnittänyt näihin unionin uusiin haasteisiin riittävästi huomiota vuosikertomuksessaan vuodelta 2010; pitää erityisen valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei riittävästi maininnut näitä unionin talousarvioon kohdistuvia riskejä; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen on otettava uusi Euroopan vakuusmekanismi tärkeäksi osaksi tulevaa työtään;
69. muistuttaa, että talousarvion suojaamiseksi tällaisilta vakuusvaateilta ei ole perustettu vakuusrahastoa; kehottaa komissiota sen vuoksi arvioimaan, onko mahdollisesti tarpeen perustaa vakuusrahasto kattamaan mahdolliset tappiot ulkosuhteisiin liittyvien hankkeiden vakuusrahaston tapaan, jotta voidaan suojata unionin talousarviota;
70. korostaa, että Euroopan rahoituksenvakautusmekanismi oli 30. syyskuuta 2011 allekirjoittanut lainoja 48 500 000 000 euron edestä, kun käytettävissä on yhteensä 60 000 000 000 euroa; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan ennen vuoden 2012 loppua kertomuksen Euroopan rahoituksenvakautusmekanismin toimista ja erityisesti komission käyttöön ottamista valvontamekanismeista;
71. palauttaa mieliin, että unionin talousarvion tulot tulevat eri lähteistä; toistaa, että talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin omin varoin, tämän kuitenkaan rajoittamatta muita tuloja; toteaa, että erityisesti bruttokansantuloon (BKTL) perustuvat varat, joiden osuus on 73 prosenttia kaikista tuloista, ovat peräisin jäsenvaltioiden kansallisista talousarvioista³;
72. katsoo, että mitä vakavammaksi tiettyjen jäsenvaltioiden rahoitustilanne käy, sitä vaikeampi niiden on maksaa osuutensa unionin talousarvioon; katsoo tämän tilanteen vaarantavan unionin talousarvion tulot, jotka ovat peräisin vaikeuksissa olevilta jäsenvaltioilta, jotka saattavat jopa lisätä julkista velanottoa rahoittaakseen unionin talousarviota tai osallistuakseen tiettyjen apujärjestelyjen kansalliseen rahoitukseen;
73. toteaa, että varainhoitovuonna 2010 vaikeuksissa olevilta jäsenvaltioilta peräisin olevat BKTL-varat muodostivat noin 6 prosenttia kaikista BKTL-varoista⁴;
74. panee lisäksi merkille, että vaikeuksissa olevien jäsenvaltioiden osuutta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto), rakennerahastojen, koheesiorahaston ja Euroopan kalatalousrahaston osarahoituksesta lisättiin; odottaa korkeampien osarahoitusosuuksien mahdollistavan suuremmat investoinnit etenkin

¹ Neuvoston asetuksen (EU) N:o 407/2010, annettu 11 päivänä toukokuuta 2010, Euroopan rahoituksenvakautusmekanismin perustamisesta (EUVL L 118, 12.5.2010, s. 4) 2 artiklan 2 kohdassa asetetaan enimmäismääräksi 1,23 prosenttia, joten komission arvion mukaan olisi mahdollista ottaa käyttöön 60 000 000 000 euroa (COM(2010)0713, s. 4).

² Lähde: Tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen liitteessä oleva kaavio IV.

³ Lähde: Tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen liitteessä oleva kaavio I.

⁴ Lähde: Tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen liitteessä oleva kaavio V.

vaikeuksissa olevissa jäsenvaltioissa; korostaa tässä yhteydessä komission suurempaa valvontavastuuta;

Euroopan rahoitusvakausväline (ERVV) ja Euroopan vakausmekanismi (EVM)

75. arvostelee sitä, että neuvosto sovelsi vuonna 2010 SEUT:n 122 artiklaa Euroopan rahoitusvakausvälineen (ERVV) perustamiseen, koska kyseistä artiklaa sovelletaan vain luonnonkatastrofeihin eikä taloudellisiin katastrofeihin; on huolissaan siitä, että rahoitusvakausvälineeseen ei sisälly parlamentin harjoittamaa demokraattista valvontaa eikä tilintarkastustuomioistuimella ole sitä koskevia tarkastusoikeuksia; arvostelee voimakkaasti sitä, että ERVV-puitesopimus ei edes sisällä määräyksiä julkisesta ulkopuolisesta tarkastuksesta;
76. panee merkille, että jäsenvaltiot allekirjoittivat äskettäin EVM-sopimuksen; tähdentää varoittaneensa 23. maaliskuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa¹, että pysyvää Euroopan vakausmekanismia (EVM) ei pitäisi perustaa EU:n toimielinjärjestelmän ulkopuolelle, sillä päätökseen liittyy ongelmia unionin toimielinten valvontamekanismin kannalta; jakaa joidenkin ylimpien tilintarkastuselinten huolen siitä, että sopimuksessa ei ole riittävästi vaikuttavan ulkoisen tarkastuksen varmistavia määräyksiä;
77. toistaa neuvostolle ja jäsenvaltioille esittämänsä kehotuksen ottaa asianmukaisesti huomioon seuraavat, EVM:n toteuttamista koskevat seikat:
- EVM:n perussäännössä on varmistettava asianmukaiset järjestelyt laillisuuteen, asianmukaisuuteen ja tuloksellisuuteen liittyviä julkisia ulkopuolisia tarkastuksia varten kansainvälisesti hyväksytyjen tarkastusnormien mukaisesti ottaen huomioon seuraavat asiakirjat
 - i. Euroopan unionin ylimpien tilintarkastuselinten yhteyskomitean 14. lokakuuta 2011 päivätty päätöslauselma euroalueen ylimpien tilintarkastuselinten lausumasta, joka koskee Euroopan vakausmekanismin ulkoista tarkastusta (CC-R-2011-01)²
 - ii. Euroopan unionin ylimpien tilintarkastuselinten yhteyskomitean Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle ja komissiolle sekä EU:n jäsenvaltioiden parlamenteille ja hallituksille osoittama 14. lokakuuta 2011 päivätty lausuma Euroopan talouden ohjausjakson ja EU:n talouden ohjausjärjestelmän muiden viimeaikaisten tapahtumien vaikutuksista Euroopan unionin jäsenvaltioiden ylimpiin tilintarkastuselimiin ja tilintarkastustuomioistuimeen³

¹ Euroopan parlamentin päätöslauselma 23. maaliskuuta 2011 luonnoksesta Eurooppa-neuvoston päätökseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 136 artiklan muuttamisesta niitä jäsenvaltioita koskeava vakausmekanismia varten, joiden rahayksikkö on euro (P7_TA(2011)0103).

² <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9406723.PDF>.

³ <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9504723.PDF>.

iii. Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen presidentin kirje kysymyksistä, joita EVM:n perussäännössä on käsiteltävä EVM-sopimuksen 30 artiklan yhteydessä¹

- EVM:a varten on luotava asianmukaiset vastuuta ja täydellistä avoimuutta koskevat järjestelyt
- tietojen ja tilastojen luotettavuus on varmistettava
- on selvitettävä kaikkien toimijoiden, joiden saatavat liittyvät mekanismien perustamiseen, velvollisuudet ja raportointijärjestelyt
- on kehotettava komissiota raportoimaan parlamentille ja neuvostolle kahdesti vuodessa riskistä, joka unionin talousarviolle aiheutuu siitä, että se on ERVV:n vakuutena, ja kysyttävä komissiolta, miten rahat siirrettäisiin unionin talousarvioon ja sitten ERVV:lle, jos maksu laiminlyödään;

78. kehottaa neuvostoa ja jäsenvaltioita määrittelemään parlamentin poliittisen valvontavallan, kun on kyse euro-obligaatioiden liikkeeseenlaskusta yleensä ja etenkin pysyvistä kriisimekanismista; yhtyy käsitykseen, että parlamentti olisi otettava mukaan mekanismiin tasapuolisin ehdoin;

Seurattavuus

79. tähdentää, että seurattavuus on keskeisessä asemassa pyrittäessä varmistamaan julkisten varojen käyttöä koskevan tilintekovelvollisuuden toteutuminen, ja muistuttaa, että se on tärkeimpiä välineitä pyrittäessä siihen, että menot ovat laillisia ja asianmukaisia; kehottaa jälleen kirjaamaan kaikki unionin varoista maksetut avustukset käyttäjäystävälliseen sähköiseen tietokantaan ja kiinnittämään tässä yhteydessä asianmukaista huomiota tietosuojalainsäädäntöön; katsoo, että unionin varojen maksamisen ehdoksi olisi nimenomaisesti asetettava edunsaajien antama hyväksyntä sille, että perustiedot – kuten määrä, vastaanottajan nimi ja tarkoitus – ovat yleisesti saatavissa;

80. huomauttaa, että koheesiopolitiikan toimintalohkossa nykyjärjestelmä ei takaa EAKR:n ja koheesiorahaston tuensaajien täydellistä avoimuutta; toteaa, että tällä hetkellä komissio tarjoaa portaalin, josta on pääsy edunsaajien luetteloon kansallisilla verkkosivustoilla, jotka ovat laadittu ainoastaan kunkin jäsenvaltion kielellä ja joissa ei noudateta yhteisiä kriteereitä; edellyttää, että rakennepolitiikan välineitä koskevista yleisistä säännöksistä annettavassa tulevassa asetuksessa (COM(2011)0615 – 2011/0276(COD)) varmistetaan, että jäsenvaltiot toimittavat tiedot EAKR:n ja koheesiorahaston varojen lopullisista saajista ja ne julkaistaan komission virallisella verkkosivustolla yhdellä komission kolmesta työkielestä käyttäen yhteisiä kriteereitä, jotka mahdollistavat vertailun ja virheiden havaitsemisen; kehottaa jälleen komissiota

¹ Luettavissa Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla http://www.courtsofaudit.com/english/News/2012/02/Letter_of_president_Netherlands_Court_of_Audit_on_ES_M_Board_of_Auditors.

käyttämään esimerkkinä Yhdysvaltojen takaisinperintöjä käsittelevää elintä (American Recovery Accountability and Transparency Board) ja sen verkkosivuja, www.recovery.gov;

81. palauttaa mieliin tuomioistuimen yhdistetyissä asioissa C-92/09 Volker ja Markus Schecke GbR ja C-93/09 Hartmut Eifert annetun tuomion, jolla on merkitystä maatalouden ja luonnonvarojen toimintalohkon kannalta; kehottaa komissiota antamaan mahdollisimman pian kyseinen tuomio huomioon ottaen ehdotuksen uudeksi asetukseksi, jossa jäsenvaltioita vaaditaan julkistamaan tiedot unionin maatalousrahastoista tukea saavista luonnollisista ja oikeushenkilöistä; katsoo, että edunsaajia koskevien tietojen pitäisi olla saatavilla komission virallisella verkkosivustolla yhdellä komission kolmesta työkielestä ja niiden olisi perustuttava yhteisiin kriteereihin, jotka mahdollistavat vertailun ja virheiden havaitsemisen;

Tarkastuslausuman menetelmä

82. on tietoinen siitä, että tilintarkastustuomioistuin aikoo antaa parlamentille lisätietoja maatalouden ja luonnonvarojen sekä koheesiopolitiikan, energian ja liikenteen toimintalohkoista; pitää aikomusta myönteisenä, koska se lisää avoimuutta ja auttaa kartoittamaan paremmin talousarvion ongelma-alat; katsoo, että tällä tavoin komissio, tilintarkastustuomioistuin, parlamentti ja muut sidosryhmät voivat keskittää huomionsa paremmin ja antaa suosituksia aloista, joilla hallinnointia on parannettava; haluaa kuitenkin korostaa, että on syytä varmistaa eri vuosilta olevien tietojen vertailtavuus;
83. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin on arvioinut syvällisemmin komission johdon antamien tietojen luotettavuutta sekä vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen 1 luvussa että sen muissa luvuissa; palauttaa mieliin, että johdon antamista tiedoista tarvitaan tilintarkastustuomioistuimen vahva toinen mielipide; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta lujittamaan edelleen komission johdon antamien tietojen analysointia ja antamaan siitä kuvaavan raportin;
84. panee merkille ennakkorahoituksen käytön lisääntymisen; katsoo, että ennakkomaksut ovat vähemmän alttiita laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeville riskeille kuin väli- ja loppumaksut, koska ennakkomaksuja varten kustannuksia ei tarvitse perustella; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan tarkastusmenetelmiensä mukauttamista siten, että niissä otettaisiin huomioon ennakkorahoituksen lisääntyminen, jotta se voisi antaa parlamentille entistä käyttökelpoisempia tietoja ja keskittyä tapahtumiin, joihin liittyy suurin riski;
85. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin noudattaa yhteistä menetelmää, jotta se voi ilmaista määrällisesti julkisissa hankinnoissa toimintalohkoissa "maatalous ja luonnonvarat" sekä "koheesiopolitiikka, energia ja liikenne" tapahtuneet virheet; pahoittelee, että komissio noudattaa näissä kahdessa toimintalohkossa eri menetelmiä, joista vielä kumpikaan ei vastaa tilintarkastustuomioistuimen menetelmää; on huolissaan siitä, että erilainen suhtautuminen näihin toimintalohkoihin saattaa vaarantaa yhteisesti hallinnoitavien varojen valvonnan ja tarkastamisen uskottavuuden; kehottaa siksi komissiota ja tilintarkastustuomioistuinta yhdenmukaistamaan pikaisesti julkisissa hankinnoissa tapahtuneiden virheiden käsittelyä näissä kahdessa toimintalohkossa ja

raportoimaan saavutetusta edistyksestä parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle vuoden 2012 loppuun mennessä;

Yksittäisiä kysymyksiä

Talousarvion valvontaan liittyvistä kysymyksistä vastaavan komission jäsenen rooli

86. panee merkille, että kauden 2004–2009 komissiossa yksi komission jäsen oli kokopäivätoimisesti vastuussa talousarvion valvonnasta, kuten parlamentti oli aiemmin pyytänyt; pahoittelee, että nykyisessä komissiossa talousarvion valvontaan liittyvät kysymykset on yhdistetty muihin vastuualueisiin ("verotus ja tulliliitto"); ehdottaa, että kauden 2014–2019 komissiossa talousarvion valvontaan liittyvät asiat annetaan jälleen yhdelle kokopäivätoimiselle komission jäsenelle, joka vastaa muun muassa seuraavista aloista:
- sisäinen tarkastus
 - petostentorjunta
 - yhteydet tilintarkastustuomioistuimeen ja parlamentin asianomaiseen valiokuntaan
 - yhteydet jäsenvaltioiden asianomaisiin budjetti- ja tarkastusviranomaisiin ja kattavan sisäisen valvonnan kehityksen kehittäminen
 - vuosittaisen yhteenvetokertomuksen valvonta ja siitä saatavan hyödyn lisääminen samoin kuin jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmien tarkastelu
 - riippumattomien ohjelma-arviointien tilaaminen ja arviointi ja SEUT:n 318 artiklassa määrätyn arviointikertomuksen kehittäminen arvokkaaksi toiminnan tulosten parantamisen välineeksi;

Toiminnan tulokset: unionin talousarviosta rahoitetun toiminnan tuloksellisuus

87. ilmaisee tyytyväisyytensä vuosikertomuksen 8 lukuun "Talousarviosta rahoitetun toiminnan tuloksellisuus", joka sisältää myös tilintarkastustuomioistuimen huomautukset komission vuotuisiin toimintakertomuksiin sisältyvästä toiminnan itsearvioinnista;
88. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot komission toiminnan tuloksellisuutta koskevan raportoinnin laadusta, joista voi mainita seuraavat esimerkit:
- "Hallintosuunnitelmassa ei nykyisin mainita taloudellisuuden ja tehokkuuden mittaamiseen tarkoitettuja tavoitteita ja indikaattoreita" (vuosikertomus, otsikko ennen 8.17 kohtaa)
 - "Tavoitearvot eivät olleet riittävän kvantifioituja tai tarkkoja tietyillä aloilla" (vuosikertomus, otsikko ennen 8.18 kohtaa)

- "Monivuotisilla tavoitearvoilla ei ollut välietappeja tietyillä aloilla" (vuosikertomus, otsikko ennen 8.20 kohtaa)
 - "Politiikan saavutusten kuvaus sisälsi rajallisesti tietoa tuloksista ja vaikutuksista" (vuosikertomus, otsikko ennen 8.22 kohtaa);
89. katsoo, että näistä tärkeistä havainnoista käy ilmi, että parlamentti ei voi täysin luottaa toiminnan tuloksellisuutta koskevaan komission raportointiin; pitää luotettavia tietoja hyvän hallinnon, politiikan laatimisen ja parlamentaarisen valvonnan perustana; toivoo, että tilintarkastustuomioistuin kehittäisi edelleen toimintaansa tällä alalla, jotta se voisi vahvistaa säännöllisesti komission antamat toiminnan tuloksellisuutta koskevat tiedot;
 90. pitää toiminnan tuloksellisuutta yhtä tärkeänä kuin laillisuutta ja asianmukaisuutta ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan, olisiko mahdollista sisällyttää vuosikertomuksen eri toimintalohkoja koskeviin lukuihin uusi katsaus toiminnan tuloksellisuuteen;
 91. ottaa huomioon, että hallintosuunnitelmissa esitetyt tavoitteet, indikaattorit ja tavoitearvot koskivat pääasiassa vaikuttavuutta (vuosikertomus, 8.15 kohta); kehottaa komissiota parantamaan toiminnan tuloksellisuutta koskevaa raportointiaan, taloudellisuutta ja tehokkuutta koskevat indikaattorit mukaan luettuina, ja asettamaan asianmukaiset tavoitteet, jotta voidaan arvioida edistymistä monivuotisten tavoitteiden saavuttamisessa;
 92. kehottaa komissiota myös määrittelemään yhteistyössä toteutettavan hallinnon alalla yhdessä jäsenvaltioiden kanssa soveltuvat toiminnan tuloksellisuutta kuvaavat indikaattorit, joita on sovellettava johdonmukaisesti, ja varmistamaan, että saavutettuja tuloksia koskeva jäsenvaltioiden raportointi on pakollista, kattavaa ja tarkkaa;
 93. ottaa huomioon sekä tilintarkastustuomioistuimen että komission toistuvat lausunnot, joiden mukaan hallinto- ja valvontajärjestelmien laatu vaihtelee huomattavasti jäsenvaltioiden kesken ja ohjelmien välillä;
 94. kehottaa komissiota ottamaan järjestelmällisesti huomioon erot valvontajärjestelmien vaikuttavuudessa ja antamaan käyttöön selkeitä arvioita jäsenvaltioiden toimista – tai niiden puutteesta – sääntöjenvastaisuuksien havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot, joilla on hyvin toimivat valvontajärjestelmät, eivät ole vaarassa saada turhaa kritiikkiä;
 95. pyytää komissiota antamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle ja täysistunnolle Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 artiklassa tarkoitetun arviointikertomuksen samaan aikaan, kun tilintarkastustuomioistuin antaa vuosikertomuksensa, ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään samassa yhteydessä huomautuksensa arviointikertomuksesta; korostaa, että arviointikertomus olisi jossain vaiheessa julkaistava, jotta sekä parlamentti että tilintarkastustuomioistuin voivat arvioida sitä asianmukaisesti;

96. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 318 artiklan mukaan komission on esitettävä unionin varoja koskeva arviointikertomus, joka perustuu saavutettuihin tuloksiin; panee merkille, että komissio hyväksyi 17. helmikuuta 2012 ensimmäisen SEUT:n 318 artiklan mukaisen arviointikertomuksen, joka liittyy varainhoitovuoteen 2010;
97. muistuttaa lisäksi, että parlamentti ehdotti varainhoitovuotta 2009 koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle antamassaan päätöslauselmassa¹, että
- komission olisi nimitettävä toiminnan arvioija osoittaakseen selvästi olevansa vastuussa arviointikertomuksesta (199 kohta)
 - tulosindikaattoreiden, oikeudellisen tai poliittisen perustan, menojen määrän ja tulosten yhteys olisi osoitettava selvästi ja avoimesti (200 kohta)
 - sisäisen tarkastuksen toimialan olisi tarkastettava kertomuksen laatimiseen käytetty menetelmä ja arvioitava koko tehtyä työtä (200 kohta)
 - komission yksikköjen käyttämät keskeiset tulosindikaattorit olisi julkistettava (200 kohta);
98. pitää valitettavana, ettei komissio ole pystynyt kattamaan kaikkia näitä ehdotuksia ensimmäisessä SEUT:n 318 artiklan nojalla annetussa arviointikertomuksessa; panee myös merkille, että ensimmäinen arviointikertomus on yhteenveto kahdesta toimintalohkosta (Koulutus ja kulttuuri ja Tutkimus) jo laadituista arviointikertomuksista; katsoo, että ensimmäisen arviointikertomuksen kattavuus ja sisältö eivät ole sitä, mitä voisi odottaa SEUT-sopimuksessa edellytetyttä arviointikertomukselta;
99. kehottaa komissiota kehittämään edelleen SEUT:n 318 artiklan mukaisen arviointikertomuksen sisältöä ja erityisesti määrittämään tämän arviointikertomuksen lisäarvo verrattuna varainhoitoasetuksen (27 artikla) ja sen soveltamissääntöjen (komission asetus (EY, Euratom) N:o 2342/2002², 21 artikla) nojalla suoritettaviin "tavanomaisiin" arviointeihin;
100. tukee kaikin puolin komission aikomusta "pyrkä varmistamaan, että seuraavan rahoituskehityksen yhteydessä parannetaan koordinaatiota, tiedonvaihtoa ja johdonmukaisuutta sekä komission sisällä että suhteessa jäsenvaltioihin ohjelmoinnin, organisoinnin sekä seurannan ja arvioinnin osalta"³;
101. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin suunnittelee esittävänsä huomautuksia SEUT:n 318 artiklan nojalla laadittavasta ensimmäisestä arviointikertomuksesta⁴;
102. toistaa komissiolle esittämänsä kehotuksen tarkastella uudelleen henkilöstölle annettavaa, henkilöstösääntöjen II osastoa "Virkamiehen oikeudet ja velvollisuudet"

¹ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 33.

² EYVL L 357, 31.12.2002, s. 1.

³ COM(2012)0040, s. 16.

⁴ Euroopan tilintarkastustuomioistuimen työohjelma 2012, s. 6.

koskevaa ohjeistusta ja koulutusta, jotta koko henkilöstö voisi tutustua perinpohjaisesti sen ehtoihin ja erityisesti henkilöstösääntöjen 22 a artiklan mukaisiin velvollisuuksiin;

Koheesiopolitiikka, energia ja liikenne – kielteinen päätelmä

103. panee huolestuneen a merkille, että koheesiopolitiikan, energian ja liikenteen toimintalohkossa virhetaso nousi 7,7 prosenttiin, vaikka maksujen määräajan kulumisen keskeyttämiseen turvauduttiin aiempaa useammin; on erittäin huolissaan siitä, että 58 prosentissa virheellisistä tapahtumista osa virheistä olisi voitu havaita ja korjata (vuosikertomus, 4.25 kohta);
104. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään Euroopan aluekehitysrahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, energiaa ja liikennettä koskevat virhetasot erikseen eikä yhteenlaskettuina;
105. pahoittelee sitä, että vuosi toisensa jälkeen suuri osa virheistä johtuu julkisia hankintoja koskevien sääntöjen noudattamatta jättämisestä; ottaa huomioon asian laajemmat vaikutukset ja pitää tilannetta osoituksena siitä, että sisämarkkinoiden toiminta on vaarassa; kehottaa komissiota jatkamaan käynnissä olevaa julkisten hankintojen uudistusta ottaen nämä huolestuttavat tulokset asianmukaisesti huomioon ja seuraamaan rikkomuksia tarkasti, koska tilintarkastustuomioistuin on havainnut myös tapauksia, joissa EU:n direktiivien ottaminen osaksi julkisia hankintoja koskevaa kansallista lainsäädäntöä on tehty virheellisesti (vuosikertomus, 4.27 kohta);
106. panee erittäin huolestuneena merkille, että tarkastusviranomaiset toimivat vain osittain vaikuttavasti; on erittäin huolestunut siitä, että tarkastusviranomaisten soveltamat tarkastuksen lähestymistavat eroavat toisistaan niin paljon, ettei niiden tuloksia voida käyttää kunkin rahaston yleislausuman antamiseen kansallisella tai EU:n tasolla (vuosikertomus, 4.41 kohta); pyytää komissiota ilmoittamaan, kuinka se yhdenmukaistaa tarkastusviranomaisilta saamansa tiedot ja kuinka se varmistaa johdonmukaisuuden voidakseen antaa parlamentille luotettavaa tietoa vuotuisissa toimintakertomuksissaan;
107. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan SEUT-sopimuksen 287 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti lausunnon kansallisten tarkastusviranomaisten riippumattomuudesta yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin suhteen;
108. pyytää komissiota tiedottamaan parlamentille, koska se aikoo ryhtyä käyttämään jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisia asetuksen (EY) N:o 1083/2006 73 artiklan mukaisesti ja siten vähentää omia paikalla tehtäviä tarkastuksia; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta seuraamaan tiiviisti tätä kehitystä ja toimittamaan siitä tarkastuksen;
109. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastelemaan mahdollisuutta reagoida varojen käytön monivuotisuuden ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten vuotuisuuden jatkuvaan ongelmaan; korostaa, että virhetaso on yleensä täytäntöönpanokauden aikana korkeampi kuin kauden päättyessä, jolloin menoille on tehty kaikenlaisia tarkastuksia;

Komission valvontarooli koheesiopolitiikan toimintalohkossa

110. katsoo, että komissiolla on mahdollisuus (mutta ei velvollisuutta) määrätä jäsenvaltioille, jotka eivät noudata sääntöjä, seuraamuksia eri välineiden avulla:

	Maksun määräajan kulumisen keskeyttäminen	Maksujen keskeyttäminen	Jäsenvaltioiden hyväksymät rahoitusoikaisut	Rahoitusoikaisut, joita jäsenvaltiot eivät hyväksy
Vaikutus	Valtuutettu tulojen ja menojen hyväksyjä keskeyttää maksun määräajan kulumisen enintään kuudeksi kuukaudeksi	Komission jäsenten kollegio keskeyttää maksut määräämättömäksi ajaksi	Jäsenvaltio voi käyttää vapautuneet varat, joten jäsenvaltio ei menetä varoja	Unionin rahoitusosuus perutaan kokonaan tai osittain (nettovähennys)
Edellytykset	Näyttö viittaa huomattaviin puutteisiin hallinto- ja valvontajärjestelmissä	Vakava puute hallinto- ja valvontajärjestelmissä tai menot liittyvät vakavaan sääntöjenvastaisuuteen	Jäsenvaltio hyväksyy komission, tilintarkastustuomioistuimen tai unionin muun tilintarkastajan tarkastuksista johtuvat rahoitusoikaisut	Jäsenvaltio ei hyväksy komission, tilintarkastustuomioistuimen tai unionin muun tilintarkastajan tarkastuksista johtuvia rahoitusoikaisuja
Oikeusperusta	91 artikla	92 artikla	98 artikla	99 artikla
(Asetus (EY) N:o 1083/2006)				

111. panee tyytyväisenä merkille komission esittämän selvennyksen "huomattavan puutteen" ja "vakavan puutteen" erosta¹; panee merkille, että tällaiseen luokitukseen johtava arviointi perustuu ohjeeseen COCOF 08/0019/01-EN ja siinä käytetään kyseisessä ohjeessa esitettyjä keskeisiä vaatimuksia;

112. pitää valitettavana, että komissiolla ei ole valtuuksia määrätä rangaistuksia jäsenvaltioille tai alueille, jotka tekevät toistuvasti virheitä rakennerahastojen ja koheesiorahaston toteuttamisessa;

¹ Vastaus kysymykseen 21, asiakirja "Annex: questions to Commissioner Šemeta", jonka talousarvion valvontavaliokunnan sihteeristö asetti saataville 16. joulukuuta 2011 talousarvion valvontavaliokunnassa 8. joulukuuta 2011 järjestetyn komission jäsenen Šemetan kuulemisen jälkeen.

Maksun määräajan kulumisen ja maksujen keskeyttämisen vaikuttavuus

113. muistuttaa kehottaneensa käyttämään maksujen keskeyttämistä ja jäädyttämistä järjestelmällisesti poliittisista näkökohdista riippumatta (vuoden 2009 vastuuvapautta koskeva mietintö¹, 194–196 kohta);
114. toteaa, että vuonna 2010 komissio keskeytti määräajan kulumisen aiempaa useammin, koska aluepolitiikan pääosasto keskeytti määräajan kulumisen 49 tapauksessa (ks. aluepolitiikan pääosaston vuotuinen toimintakertomus, s. 42–44) ja työllisyyden, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto 14 tapauksessa (ks. työllisyyden, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vuotuinen toimintakertomus, s. 50); ottaa lisäksi huomioon, että komissio ei vuonna 2010 keskeyttänyt maksuja EAKR:n tai koheesiorahaston osalta, mutta se keskeytti kuusi maksua ESR:sta;
115. pitää valitettavana, että koheesiopolitiikan ja erityisesti aluepolitiikan alan virhetaso on noussut, vaikka keskeytyksiä on tehty enemmän ja vaikka komissio on yksilöinyt jäsenvaltiot ja alueet, jotka vaikuttavat virhetasoon eniten; muistuttaa komissiota sen toimintasuunnitelmasta, jonka avulla se pyrkii vahvistamaan asemaansa valvojana rakennetoimien yhteisen hallinnoinnin yhteydessä²; kehottaa komissiota analysoimaan puutteita jäsenvaltioissa ja alueilla, joilla esiintyy eniten korkeita virhetasoja, ja hoitamaan valvontatehtäväänsä huolehtimalla toimintasuunnitelmassa esitettyjen toimenpiteiden toteuttamisesta;
116. kehottaa komissiota aloittamaan maksut uudelleen vain, jos on riittävästi asianmukaista paikalla toimitetusta tarkastuksesta saatua näyttöä, joka osoittaa, että puutteet on korjattu, jotta nämä seuraamusvaltuudet olisivat vaikuttavammat ja maksuja ei aloitettaisi uudelleen liian nopeasti;
117. panee merkille, että joulukuussa 2010 aluepolitiikan pääosasto käynnisti uudelleen 24 prosenttia keskeytetyistä maksuista (12 maksua kaikkiaan 49:stä lokakuussa 2010 keskeytetystä maksusta³); katsoo, että maksujen aloittaminen uudelleen joulukuussa pahentaa maksujen epätasapainoa koko vuoden ajan, mikä lisää virheriskiä maksujen hallinnoinnissa ja vähentää tilintarkastustuomioistuimella maksujen tarkastamiseen käytettävissä olevaa aikaa; kehottaa komissiota ilmoittamaan parlamentille, missä näistä 12 tapauksesta varat olisi menetetty n+2/n+3-säännön mukaan, jos maksut olisi aloitettu vuonna 2011;

Rahoitusoikaisujen vaikuttavuus

118. haluaa korostaa merkittävää eroa siinä, onko kyseessä jäsenvaltion tekemä rahoitusoikaisu, joka ei johda nettovähennykseen, vai komission perintämääräyksen avulla tekemä rahoitusoikaisu, joka aiheuttaa nettovähennyksen; katsoo, että jäsenvaltioiden tekemät rahoitusoikaisut ovat luonteeltaan virtuaalisia eli niillä ei ole suurta seuraamusvaikutusta; panee tyytyväisenä merkille parannukset Euroopan unionin

¹ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 33.

² COM(2008)0097.

³ Komission jäsenen Johannes Hahnin parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 19. joulukuuta 2011 järjestämässä kuulemistilaisuudessa esitettyihin kirjallisiin kysymyksiin antamien vastausten liite.

tilinpäätöksen liitetietoon nro 6 ja kehottaa komissiota parantamaan edelleen antamia tietoa esimerkiksi vertailemalla rahoitusoikaisuja ja takaisinperintöjä sekä vastaavien maksujen määriä;

119. on erittäin huolestunut seuraavista seikoista:

- rahoitusoikaisut johtivat vuonna 2010 nettovähennykseen vain noin 20 prosentissa kaikista tapauksista (ks. Euroopan unionin tilinpäätös, s. 68), koska tukeen oikeuttamattomiksi katsotut hankkeet voidaan korvata toisilla hankkeilla, mahdollisesti myös takautuvasti rahoitettavilla hankkeilla, vaikka niihin liittyy suurempi laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeva riski eivätkä ne tuota unionille lisäarvoa
- useimmissa tapauksissa rahoitusoikaisulla puututaan jäsenvaltioiden valvontajärjestelmien heikkouksiin eikä yksittäisiin hankkeisiin, minkä vuoksi järjestelmän heikkouksista aiheutuvat rahoitusseuraukset tulevat tavallisesti veronmaksajien maksettaviksi, vaikka he ovat jo antaneet osuutensa unionin talousarvioon
- ohjelmakautta 2000–2006 koskevien rahoitusoikaisujen toteutumisaste on laskenut 62 prosentista 58:aan (ks. Euroopan unionin tilinpäätös, s. 78) pääasiassa EAKR:n ja koheesiorahaston alhaisen toteutusasteen vuoksi;

120. katsoo näiden seikkojen haittaavan vakavasti rahoitusoikaisujen vaikuttavuutta; pelkää, että mahdollisuus korvata tukeen oikeuttamattomat kustannukset muilla aiheuttaa jäsenvaltioille paineen esittää muita, mahdollisesti takautuvasti rahoitettavia hankkeita, millä saattaa jopa olla kielteinen vaikutus siten, että laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeva riski unionin talousarviolle kasvaa;

Komission valvontavaltaa koskevat päätelmät

121. kehottaa komissiota ja varsinkin aluepolitiikan pääosastoa käyttämään kattavasti nykyisiä seuraamuksiin liittyviä välineitä; katsoo kuitenkin, että kauden 2007–2013 lainsäädäntöpuitteet eivät riittävästi kannusta jäsenvaltioita noudattamaan sääntöjä eivätkä tarjoa komissiolle tarpeeksi tehokkaita välineitä, joilla se voisi palkita sääntöjen noudattamisesta ja määrätä seuraamuksia noudattamatta jättämisestä;
122. kehottaa näin ollen komissiota tukemaan ensisijaisena toimenä parlamentin pyrkimyksiä luoda tehokkaat seuraamusjärjestelmät tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä, joka koskee ehdotusta asetukseksi rakennepolitiikan välineitä koskevista yleisistä säännöksistä (COM(2011)0615 – 2011/0276(COD)), jotta komissio voi ottaa täydellisesti lopullisen kokonaisvastuun talousarvion toteuttamisesta, ja katsoo, että tähän olisi sisällytettävä muun muassa seuraavat osatekijät:
- tehdään komission tekemien rahoitusoikaisujen yhteydessä nettovähennyksistä poikkeuksen sijaan sääntö ja poistetaan mahdollisuus ilmoittaa takautuvasti rahoitettavia hankkeita

- velvoitetaan jäsenvaltiot perimään takaisin tukeen oikeuttamattomat kustannukset lopullisilta edunsaajilta mahdollisuuksien mukaan niin, että tukeen oikeuttamattomien kustannusten seuraukset kohdistuvat edunsaajiin eivätkä valtion veronmaksajiin, ja toimitetaan parlamentille mahdollisuuksien mukaan tiedot komission suorittamista takaisinperinnöistä
- annetaan komissiolle mahdollisuus kannustaa jäsenvaltioita sekä noudattamaan sääntöjä että toteuttamaan koheesipolitiikkaa vaikuttavasti, tehokkaasti ja taloudellisesti
- varmistetaan, että seuraamusten koko kirjo (keskeyttäminen, lykkääminen, rahoitusoikaisu ja rangaistukset) on käytössä kaikkien rahastojen kohdalla ja liikkumavaraa on mahdollisimman vähän havaittaessa sääntörikkomuksia
- annetaan komissiolle mahdollisuus määrätä rangaistuksia jäsenvaltioille tai keskeyttää toimenpideohjelmat jäsenvaltioissa tai alueilla, jotka tekevät toistuvasti virheitä rakennerahastojen ja koheesiorahaston toteuttamisessa
- ryhdytään oikeustoimiin, jos jäsenvaltiot laiminlyövät jatkuvasti SEUT:n 258 artiklan mukaisia velvoitteitaan
- toimitetaan komissiolle kaikki tarpeelliset tiedot, joita se tarvitsee valvoessaan varojen käyttöä jäsenvaltioissa;

Maatalous ja luonnonvarat – varauksellinen päätelmä

123. pitää myönteisenä sitä, että yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän suorissa maksuissa – joiden osuus kaikista yhteisen maatalouspolitiikan menoista vuonna 2010 oli 77 prosenttia – virhetaso ei ollut olennainen (vuosikertomus, 3.55 kohta ja komission vastaus siihen);
124. ilmaisee tyytyväisyytensä siihen, että komissio on onnistunut pitämään todennäköisimmän virhetason 2,3 prosentissa (vuosikertomus, liite 3.1), ja rohkaisee komissiota jatkamaan pyrkimyksiään alentaa virhetasoa entisestään;
125. muistuttaa, että yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän avulla on varmistettava, että viljelijöille suoritettavat maksut ovat asianmukaisia ja jäljitettävissä; toteaa kuitenkin, että yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän vaikuttavuutta heikentää se, että tietokantoihin sisältyvät tiedot eivät ole oikeellisia, ristiintarkastukset eivät ole kattavia tai poikkeamien seuranta ei ole asianmukaista tai kattavaa (tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus, 3.29 kohta); kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki tietokannat ovat ajan tasalla ja kaikkien poikkeamien seuranta on asianmukaista;
126. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen esimerkin Euroopan maatalouden tukirahaston piiriin kuuluvasta tukikelpoisuusvirheestä¹, johon liittyy vaihtosopimusjärjestelyjä, joissa käytetään interventiovarastoja; panee lisäksi merkille,

¹ Vuosikertomus, esimerkki 3.1, s. 79.

että unionin talousarviosta maksettiin yhteensä noin 900 000 euroa järjestelyyn sisältyvän 9 894 tonnin voimäärän kuljettamisesta¹; on erittäin huolestunut tällaisten toimien moitteettomasta varainhoidosta; kehottaa komissiota ryhtymään kaikkiin tarpeellisiin toimiin varmistaakseen, että jos vaihtokauppajärjestelyjä jatketaan, ne ovat avoimia ja kustannustehokkaita;

127. toteaa, että maaseudun kehittämisen alan menot (noin 11 483 000 000 euroa²) ovat erityisen alttiita virheille, koska otokseen poimituista 80 tapahtumasta virheitä esiintyi 40 tapahtumassa (50 prosentissa) ja näistä tapahtumista 21:ssä (52 prosentissa) esiintyi kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä (vuosikertomus, 3.19 kohta);
128. toteaa, että tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettely on osoittautunut yleisesti ottaen vaikuttavaksi unionin talousarvion taloudellisten etujen suojaamisessa, koska menot, joita ei ole toteutettu unionin sääntöjen mukaisesti, on jätetty unionin rahoituksen ulkopuolelle;
129. kannustaa komissiota lyhentämään edelleen sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevan menettelyn kestoja ja varmistamaan samalla, että jäsenvaltioiden puolustautumisoikeus säilyy; kehottaa komissiota tuomaan paremmin esiin tehtyjen rahoitusoikaisujen ja sääntöjenvastaisten maksujen todellisen määrän välisen yhteyden; pyytää jäsenvaltioita tekemään komission kanssa yhteistyötä toimittamalla kaikki tarvittavat tiedot hyvissä ajoin;
130. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan nro 8/2011 "Yhteisen maatalouspolitiikan alaan liittyvien aiheettomien maksujen takaisinperintä" esittämät havainnot, että takaisinperintöihin ja rahoitusoikaisuihin liittyviä järjestelmiä on parannettu viime vuosina; toistaa käsityksensä, että aiheettomasti maksetut maatalousvarat on aina mahdollisuuksien mukaan perittävä takaisin lopullisilta edunsaajilta, jotta veronmaksajiin ei kohdistu kaksinkertaista raskautta; kehottaa komissiota ryhtymään lisätoimiin, jotta jäsenvaltioilla ei olisi tulkinnanvaraa ja poikkeavia käytäntöjä, ja valvomaan tiukasti jäsenvaltioiden takaisinperintäjärjestelmiä;
131. on ehdottomasti sitä mieltä, että tilintarkastustuomioistuimen, komission ja kansallisten viranomaisten väliset kolmikantakokoukset olisi ulotettava koskemaan maatalouden ja luonnonvarojen toimintalohkoa, jotta voidaan edistää menojen hallinnointia ja valvontaa koskevien sääntöjen yhdenmukaista tulkintaa ja soveltamista ja siten välttää mahdollisuuksien mukaan väärinkäsityksiä;

*Unionin ulkopuolelle suunnattu tuki sekä kehitysyhteistyö ja laajentumisasiat –
varauksellinen päätelmä*

132. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan unionin ulkopuolelle suunnattua tukea sekä kehitysyhteistyötä ja laajentumisasioita koskevissa

¹ Vuosikertomus, alaviite 23, s. 79.

² Vuosikertomus, taulukko 3.1, s. 72.

valvontajärjestelmillä kyettiin varmistamaan maksujen sääntöjenmukaisuus vain osittain vaikuttavasti (vuosikertomus, 5.36 kohta);

133. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan todennäköisin virhetaso on 1,7 prosenttia (vuosikertomus, 5.13 kohta); pitää kuitenkin valitettava sitä, että väli- ja loppumaksujen virhetaso oli olennainen, ja ottaa huomioon, että se oli komission jäsenen Andris Piebalgsin mukaan noin 5 prosenttia¹ ja olisi vielä korkeampi, jos talousarviotuki jätettäisiin laskelmien ulkopuolelle; panee lisäksi merkille, että kaikki kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevat virheet havaittiin väli- ja loppumaksuissa (vuosikertomus, 5.13 kohta); pitää valitettavana, että kaksi kolmannelle loppumaksuissa havaituista virheistä ei ollut tullut esille komission valvontamenettelyissä (vuosikertomus, 5.16 kohta);
134. uskoo, että todennäköisin virhetaso on alle 2 prosentin olennaisuusrajan, ja katsoo sen johtuvan ennakkomaksujen ja talousarviotuen osuudesta kokonaistoimintamenoista; ottaa huomioon, että osuus on kasvanut 66 prosentista vuonna 2008 siten, että vuonna 2010 se oli 75 prosenttia²;
135. muistuttaa, että ennakkorahoituksella on erilainen riskiprofiili, joka ei tule esiin tarkastuslausumaa varten suoritettavassa tarkastuksessa; katsoo, että on tehokkaampaa ehkäistä sääntöjenvastaisuuksia kuin korjata jälkikäteen aiheettomia maksuja takaisinperinnän avulla;
136. palauttaa mieliin, että talousarviotuen keskeiset riskit (erityisesti avun vaikuttavuuteen liittyvä riski sekä petosten ja korruption riskit) eivät myöskään käy ilmi tarkastuslausumaan liittyvässä tarkastuksessa; kehottaa komissiota tarkkailemaan tällaisia riskejä tarkasti;
137. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen huomion, että "EuropeAid on laatinut perusteellisen valvontastrategian ja parantanut edelleen merkittäväällä tavalla valvontajärjestelmiensä suunnittelua ja täytäntöönpanoa" (vuosikertomus, liite 5.3);
138. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen toteamuksen, jonka mukaan pääjohtajan lausumassa ja vuotuisessa toimintakertomuksessa annetaan vain *osittain oikea ja riittävä* arvio varainhoidon sääntöjenmukaisuudesta EKR:jen ja Euroopan unionin yleisen talousarvion osalta (vuosikertomus, 5.34 kohta, kursivointi lisätty);
139. pyytää, että komissio kehottaa EuropeAidia saattamaan mahdollisimman pian päätökseen työn, joka koskee menetelmää kaikkien tarkastusten jälkeen mahdollisesti jäävän jäännösvirhetason laskemiseksi, ja jakamaan tulokset muiden ulkosuhteiden alan pääosastojen kanssa, jotta saadaan aikaan tarvittavia parannuksia komission johdon antamiin tietoihin unionin ulkopuolelle suunnatun tuen sekä kehitysyhteistyön ja laajentumisasioiden alalla;

¹ Komission jäsenen Andris Piebalgsin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 12. tammikuuta 2012 järjestämässä kuulemistilaisuudessa antama vastaus suulliseen kysymykseen.

² Laskelma perustuu komission jäsenen Andris Piebalgsin 12. tammikuuta 2012 pidetyssä kuulemistilaisuudessa esitettyyn kirjalliseen kysymykseen antamaan vastaukseen.

140. toteaa, että jos edustuston päällikkö on ainoa Euroopan ulkosuhdehallinnon henkilöstöön kuuluva henkilö unionin edustustossa, hän ei voi siirtää kenellekään unionin edustuston hallintomenoja koskevaa tulojen ja menojen hyväksymiseen liittyvää valtaa edes väliaikaisesti poissaolonsa ajaksi; huomauttaa myös, että tämä saattaa aiheuttaa toiminnan jatkuvuuteen liittyviä käytännön ongelmia sekä lisäriskejä unionin edustustossa; pyytää komissiota siksi sallimaan, että unionin edustuston päällikkö voi siirtää väliaikaisesti tulojen ja menojen hyväksymiseen liittyvää valtaa;
141. kehottaa komissiota sallimaan, että edustuston apulaispäällikkö (jos edustustossa sellainen on), joka yleensä tulee jostain jäsenvaltiosta, toimimaan edustuston päällikön sijaisena tämän poissa ollessa kaikissa asioissa paitsi unionin edustuston hallinnoimien toimintamäärärahojen käytössä, johon voidaan edelleenvaltuuttaa vain komission henkilöstöä;
142. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset vuosikertomuksen esimerkissä 5.3; ilmaisee syvän huolensa siitä, että "yhteisrahoitettujen toimien tukikelpoisuutta tulkitaan joustavasti" ja että YK:n järjestöjen yhteydessä sovelletaan "nimellistä lähestymistapaa", jolloin riskinä on saman menon rahoittaminen kahteen kertaan; katsoo, että tämä vaikuttaa myös alentavasti tilintarkastustuomioistuimen virhetasoon; on erittäin huolissaan myös YK:n virastojen kanssa tehdyn rahoitusta ja hallintoa koskevan puitesopimuksen ja komission kumppaneiden kanssa tehtyjen kumppanuussopimusten mukaisista "laajennetuista tukikelpoisuuskeriteereistä", koska myös niihin liittyy riski saman menon rahoittamisesta kahteen kertaan; kehottaa painokkaasti komissiota lopettamaan molemmat käytännöt; edellyttää YK:n järjestöjen myöntävän hallitustenvälisille avunantajajärjestöille vastaavat oikeudet saada sisäiset tarkastuskertomukset kuin YK:n jäsenvaltioille; toteaa, että uusia edistysaskeleita tarvitaan, jotta unionin varojen käyttöä koskevaa raportointia voidaan parantaa välittämällä tietoja mieluummin tuloksista kuin toiminnasta;
143. panee tyytyväisenä merkille komission myöntämän tarkistetun valtuutuksen, jossa EIP:lle myönnetään talousarviovakuudet unionin ulkopuolella toteutettavien hankkeiden lainoista ja takuista aiheutuvien tappioiden varalta; korostaa, että EIP:lle myönnetty unionin vakuudet kuuluvat epäilemättä tilintarkastustuomioistuimen valvonnan piiriin;
144. panee merkille, että EuropeAidin¹ ja humanitaarisen avun pääosaston² myöntämistä sopimuksista annetut tiedot eivät noudata samaa mallia; kannustaa komissiota ottamaan käyttöön yhteisen mallin tietokannoille, jotka sisältävät näiden kahden pääosaston myöntämät sopimukset siten, että niissä on annettava vähintään seuraavat tiedot: sopimuksen numero/viite, sopimuksen otsikko, toimenpiteen aihe/ala, sopimuspuolen nimi ja kansallisuus, maa, jossa toimenpide toteutetaan, summa, sopimuksen tyyppi ja kesto (sekä alkamis- että päättymisajankohta);

Haiti

145. palauttaa mieliin Haitin maanjäristyksen ja sen katastrofaaliset seuraukset; pitää valitettavana, että humanitaarisen ja kehitysavun yhdistämisessä oli ongelmia

¹ <http://ec.europa.eu/europeaid/work/funding/beneficiaries/index.cfm?lang=en&mode=SM&type=contract>.

² http://ec.europa.eu/echo/files/funding/agreements/agreements_2010.pdf.

(hätaavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltäminen); on sitä mieltä, että komission olisi rajoitettava humanitaarista apuaan ja kohdistettava ponnistelunsa ja rahoituksensa kunnostustoimiin ja kehitysyhteistyöhön;

146. pitää valitettavana, että unionin edustustojen ja humanitaarisen avun pääosaston välinen koordinointi on riittämätöntä; kannattaa unionin kaikkien edustajien keskinäisen koordinoinnin vahvistamista; kehottaa näin ollen komissiota parantamaan humanitaarisen avun ja kehitysavun yhtenäisyyttä ja keskinäistä täydentävyyttä sekä toimintalinjojen että käytännön tasolla;
147. pitää hankkeiden jatkuvuuden puutetta valitettavana ja korostaa, että hankkeilla olisi ennen kaikkea pyrittävä luomaan työpaikkoja ja kestävää kasvua, mikä antaisi Haitin valtiolle mahdollisuuden lisätä omia tulojaan ja vähentää näin riippuvuuttaan ulkomaisesta avusta; kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille luettelon viidentoista viime vuoden aikana Haitissa toteutetuista hankkeista ja arvioimaan siinä yksityiskohtaisesti hankkeiden tämänhetkisen tilanteen, jotta voitaisiin arvioida niiden jatkuvuutta;
148. huomauttaa, että unionin apu Haitille ei ole näkyvää; katsoo, että näkyvyyden parantamiseksi tiedotusmateriaalissa olisi unionin lipun lisäksi oltava Euroopan unionin nimi kokonaisuudessaan sen sijaan, että niissä mainitaan pelkästään komissio tai humanitaarisen avun pääosasto (ECHO), jotka tavallinen haitilainen tunnistaa paljon huonommin;

Tutkimus ja muut sisäiset politiikat – varauksellinen päätelmä

149. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan tutkimusta ja muita sisäisiä politiikkoja koskevilla valvontajärjestelmillä kyettiin varmistamaan maksujen sääntöjen mukaisuus vain osittain vaikuttavasti (vuosikertomus, 6.49 kohta);
150. toteaa tämän toimintalohkon erityispiirteenä olevan, että suurin osa toimintamenoista (72 prosenttia, vuosikertomus, taulukko 6.1) toteutetaan ennakkorahoituksena, minkä edellytyksenä on noudatettava vain pientä määrää ehtoja toisin kuin väli- ja loppumaksujen yhteydessä, ja huomauttaa, että tämä erityispiirre vaikuttaa positiivisesti kokonaisvirhetasoon;
151. on huolissaan erityisesti ennakkorahoituksen osuudesta elinikäisen oppimisen ohjelmassa, jossa ennakkomaksuja on mahdollista suorittaa jopa 100 prosenttia hankkeen budjetoiduista kustannuksista (vuosikertomus, 6.9 kohta) ja jossa 93 prosenttia kaikista vuonna 2011 suoritetuista maksuista oli ennakkomaksuja (vuosikertomus, taulukko 6.1);
152. toteaa, että edunsaajille suoritettujen väli- ja loppumaksujen virhetaso oli olennainen ja että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan todennäköisin virhetaso on 1,4 prosenttia (vuosikertomus, 6.12 kohta) ennakkorahoituksen vaikutuksen vuoksi; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei julkaise väli- ja loppumaksujen virhetasoa erikseen;

153. ottaa huomioon, että komissio arvioi kuudennen puiteohjelman edustavaksi monivuotiseksi virhetasoksi ilman ennakkorahoitusta 3,4 prosenttia ja seitsemännen puiteohjelman alustavaksi edustavaksi monivuotiseksi virhetasoksi hieman yli 4 prosenttia¹; toteaa edelleen, että monivuotinen jäännösvirhetaso, joka jää jäljelle, kun komission yksiköt ovat suorittaneet tekemiensä tarkastusten jälkeen rahoitusoikaisut ja takaisinperinnät, oli kuudennen puiteohjelman osalta noin 2,4 prosenttia ja että seitsemännen puiteohjelman osalta komissio ei ole vielä ehtinyt tutkia takaisinperintöjen ja rahoitusoikaisujen kaikkia vaikutuksia monen vuoden ajalta;
154. korostaa riskinjakorahoitusvälineen merkitystä nykyisessä rahoituskriisissä; kehottaa komissiota lisäämään rahoitusvälineestä yliopistoille ja tutkimusorganisaatioille myönnettävää tukea unionin edun mukaisesti julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen ja tutkimusinfrastruktuurihankkeisiin liittyviin investointeihin, jotta voidaan saavuttaa Eurooppa 2020 -hankkeen älykästä julkista päätöksentekoa koskevat tavoitteet;
155. toteaa, että komissio yksinkertaistaa parhaillaan etukäteisvalvontamenettelyjään mahdollisimman pitkälti voidakseen helpottaa maksujen käsittelyä, mistä seuraa, että on ainoastaan mahdollista noudattaa hallinnollisia vaatimuksia ja suorittaa aritmeettiset tarkastukset; on huolissaan siitä, että jopa tapauksissa, joissa epäillään ilmoitetun kustannuksen tukikelpoisuutta, suoritettiin vain rajoitetut etukäteistarkastukset (vuosikertomus, 6.17 kohta ja esimerkki 6.2); edellyttää, että tilanteen korjaamiseksi ryhdytään toimiin;
156. katsoo, että maksujen helpottamisen ja ilmoitettujen kustannusten tukikelpoisuuden tarkastamisen välillä on löydettävä tasapaino; pyytää komissiota muuttamaan etukäteistarkastusstrategiaansa ja noudattamaan riskeihin perustuvaa lähestymistapaa voidakseen puuttua paremmin kustannusilmoitusten tiettyihin riskeihin ja merkittävän riskin tapauksessa sisällyttämään etukäteistarkastusmenettelyihin paikalla tehtävät tarkastukset;
157. ilmaisee syvän huolensa siitä, että tarkastuslausunnot ovat edelleen vain osittain vaikuttavia (vuosikertomus, 6.22 kohta); palauttaa mieliin, että tarkastuslausunnot kuuluvat komission etukäteisvalvonnan tärkeimpiin osatekijöihin; kehottaa komissiota ottamaan viralliset yhteydet ulkoiseen tarkastajaan yleiseksi käytännöksi siten, että annetaan palautetta ja pyydetään selvityksiä, jos tarkastuslausunnot ovat epäluotettavia;
158. pitää myönteisenä sitä, että komission jälkitarkastusstrategia arvioitiin kaiken kaikkiaan vaikuttavaksi pyrittäessä havaitsemaan ja korjaamaan virheitä (vuosikertomus, 6.30 kohta); ilmaisee tyytyväisyytensä myös siihen, että komission menettelyt aiheettomasti maksettujen varojen takaisinperimiseksi ovat asianmukaiset ja että komissio on käyttänyt enemmän korjaavia toimia, kuten sopimusten ennen aikaista päättämistä tai rangaistuksia;

¹ Komission jäsenen Máire Geoghegan-Quinnin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 23. tammikuuta 2012 järjestämässä kuulemistilaisuudessa hänelle esitettyihin kysymyksiin antamat täydentävät vastaukset.

159. on erittäin huolestunut siitä, että jäännösvirhetason laskenta perustuu oletuksiin, jotka eivät aina pidä paikkaansa ja joista mainitaan esimerkkinä yhdessä kustannusilmoituksessa havaittujen virheiden "ekstrapolointi" saman edunsaajan muihin kustannusilmoituksiin; on yhtä mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että jäännösvirhetasoa koskeviin laskelmiin voidaan luottaa vain vähäisessä määrin (vuosikertomus, 6.32 kohta); katsoo, että kyseinen seikka asettaa kyseenalaiseksi myös pääjohtajien tekemien varaumien luotettavuuden, koska jäännösvirhetaso kuuluu keskeisiin indikaattoreihin, joita käytetään päätettäessä varauksen tekemisestä;

Eri politiikanalojen näkökulmat

Kehitysyhteistyöpolitiikan näkökulma

160. katsoo, että monissa jäsenvaltioissa meneillään olevan budjetti- ja talouskriisin vuoksi on entistäkin tärkeämpää, että unioni varmistaa antamansa avun mahdollisimman tehokkaan ja vaikuttavan käytön; on tätä taustaa vasten huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta¹, jonka mukaan unionin ulkopuolelle suunnattua tukea sekä kehitysasioita koskevilla komission valvontajärjestelmillä kyettiin jälleen kerran varmistamaan vain osittain maksujen sääntöjenmukaisuus ja kaksi kolmasosaa määrällisesti ilmaistavissa olevista virheistä todettiin loppumaksuissa, mutta komission valvontajärjestelmät eivät olleet havainneet virheitä;
161. panee kuitenkin merkille komission jatkuvat pyrkimykset parantaa valvontajärjestelmiensä rakennetta ja täytäntöönpanoa sekä parantaa CRIS-hallintajärjestelmään syötettyjen tietojen laatua; pitää myönteisenä, että yleisesti ottaen unionin ulkopuolelle suunnattua tukea ja kehitysapua koskevien maksujen virhetaso ei vuonna 2010 ollut olennainen ja että arvioitu virhetaso oli alempi kuin vuonna 2009; rohkaisee komissiota kehittämään johdonmukaisen menetelmän, jonka avulla ulkosuhteiden pääosastot voivat laskea jäännösvirhetason, sekä parantamaan edelleen ulkoisen tarkastuksen puitteitaan ja pitämään yllä mahdollisimman korkeita tarkastusnormeja;
162. rohkaisee komissiota ennen muuta parantamaan ennakkotarkastusten, seurannan ja raportoinnin, valvonnan ja riskilähtöisten tarkastustoimien laatua unionin edustustoissa, joissa useimmat virheet havaittiin, vahvistamaan edustustojen operatiivisten ja rahoitusyksikköjen valmiuksia, lisäämään edustustojen käytettävissä keskeisten seurantatehtäviensä hoitamiseksi olevia resursseja sekä tekemään seurannan puitteista järjestelmälliset, mikä käsittää muun muassa monivuotisten seuranta- ja arviointisuunnitelmien käyttöönoton sekä seurantaohjeistuksen parantamisen;
163. kehottaa komissiota löytämään tarkoituksenmukaiset ratkaisut organisatorisiin haasteisiin, joita kehitysyhteistyöstä vastaavan pääosaston ja yhteistyötoimisto EuropeAidin yhdistyminen vuoden 2010 lopussa toi mukanaan; kehottaa komissiota ja joulukuussa 2010 käynnistettyä Euroopan ulkosuhdehallintoa saattamaan viipymättä päätökseen työjärjestelynsä tehden selväksi, mitkä ovat kummankin tehtävät ja

¹ Talousarvion toteuttamista koskeva tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus (2011/C 326/01), 10.11.2011.

vastuualueet unionin ulkopuolelle suunnatun avun suunnittelu- ja täytäntöönpanosyklissä, johon myös edustustot kuuluvat;

164. katsoo, että seuraavaan monivuotiseen rahoituskehukseen 2014–2020 sisältyvissä uusissa rahoitusvälineissä on otettava täysimääräisesti huomioon Euroopan parlamentin Lissabonin sopimuksen mukaisesti lisääntyneet lainsäädäntö- ja valvontaoikeudet ja että parlamentin on voitava osallistua suunnitteluprosessiin neuvoston tasavertaisena kumppanina;
165. rohkaisee komissiota lisäämään entisestään unionin perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa antaman avun¹ vaikuttavuutta erityisesti ottamalla käyttöön realistisia indikaattoreita ja tavoitteita tulosten tarkoituksenmukaista seuranta varten, varmistamalla, että edustustoissa alakohtaista politiikkaa koskevaa vuoropuhelua kumppanimaiden hallitusten ja muiden lahjoittajien kanssa käyvät virkamiehet ovat riittävän asiantuntevia ja kokeneita, ja keskittymällä aiempaa enemmän koulutuksen laatuun ja avun vastaanottavien hallintojen valmiuksiin selviytyä koulujen kasvavista oppilasluvuista;
166. pitää tyrmistyttävänä aidsin, tuberkuloosin ja malarian torjunnan maailmanlaajuisen terveystrahaston vuoden 2010 loppupuolella Malissa, Mauritaniassa, Djiboutissa ja Sambiassa havaitsemia laajoja petostapauksia ja on huolestunut mahdollisesti huomattavia rahasummia koskevasta väärinkäytöstä esimerkiksi maailmanlaajuisen terveystrahaston vuonna 2010 EU:lta saaman maksuosuuden osalta; rohkaisee komissiota tiivistämään yhteistyötään maailmanlaajuisen terveystrahaston kanssa voidakseen tukea ja seurata sen maakohtaisia toimia, jotta vältetään tällaisten lahjontatapausten toistuminen ja jotta rahaston toiminta olisi vastuullisempaa ja vaikuttavampaa;
167. toistaa kehotuksensa syventää parlamenttien osallistumista sekä tehostaa kansalaisyhteiskunnan ja paikallisviranomaisten kuulemista kumppanimaissa laadittaessa ja tarkistettaessa kehitys yhteistyön rahoitusvälineen maakohtaisia strategia-asiakirjoja ja monivuotisia maa- ja alueohjelmia;

Työllisyys- ja sosiaalipolitiikan näkökulma

168. ottaa huomioon, että 18 prosenttia unionin koheesiopolitiikan määrärahoista käytetään työllisyys- ja sosiaalialan menoihin ja että ylivoimaisesti suurin osa eli 94 prosenttia tämän alan menoista rahoitetaan Euroopan sosiaalirahastosta (ESR);
169. pitääkin myönteisenä ESR:oon kohdennettujen resurssien käytön yhteydessä, että rahaston maksusitoumusmäärärahoista käytettiin 100 prosenttia (10,8 miljardia euroa) ja maksumäärärahoista 87,9 prosenttia (7,1 miljardia euroa); toteaa, että maksumäärärahojen alhainen käyttöaste johtuu siitä, että osa sitoumuksista tehtiin vasta vuoden viimeisellä neljänneksellä; antaa tunnustusta komission toimille varainhoidon parantamiseksi;

¹ EU:n kehitysapu perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa (erityiskertomus nro 12/2010).

170. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan koheesipolitiikan, energian ja liikenteen toimintalohkossa vuoden 2010 virhetaso oli 7,7 prosenttia; on yllätynyt tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan unionin direktiivejä ei ollut saatettu asianmukaisesti osaksi julkisia hankintoja koskevaa kansallista lainsäädäntöä; odottaa sen vuoksi komission valvovan paremmin säännösten saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja tarkastavan rahoitusta saavien hankkeiden tukikelpoisuuden; katsoo, että julkisia hankintoja sovelletaan vähemmän ESR:n yhteydessä;
171. ilmaisee tyytyväisyytensä siihen, että komissio pyrkii kahden- ja monenvälisen koulutuksen avulla varmistamaan, että jäsenvaltiot antavat tuensaajille ja täytäntöönpanoelimille jatkuvasti koulutusta, tietoja, neuvoja ja ohjeistusta, jotta maksujen virhetasoa voidaan alentaa; pitää valitettavana sitä, että jäsenvaltiot ovat itse tähän ilmeisen kykenemättömiä;
172. kehottaa toistamiseen velvoittamaan jäsenvaltiot raportoimaan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen vaatimukseen siitä, että komission on valvottava ESR:n varojen käyttöä säännöllisesti;
173. muistuttaa, että on varmistettava, että jäsenvaltiot käyttävät varat asianmukaisesti, ja tehokkaita keinoja tähän ovat maksatuksen keskeytys ja lykkäys;
174. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin liittyvien virheiden suuresta määrästä;
175. pitää valitettavana, että komissio on toistaiseksi noudattanut vain osittain tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ESR:n varojen käyttämisestä koulunkäynnin varhaisen keskeyttämisen torjumiseen;
176. muistuttaa, että on määrärahoja hallinnoivan työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston tehtävä toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä petosten ja lahjonnan estämiseksi; pitää tiivistä yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa myönteisenä; kehottaa varmistamaan, että myös kansalliset oikeusviranomaiset jatkavat tutkintaansa ja määräävät seuraamuksia ESR:oon liittyvien petostapausten johdosta;
177. pitää myönteisenä, että komissio pyrkii varmistamaan kaikkien jäsenvaltioiden täyden tilivelvollisuuden tarkastuselinten vuotuisten tarkastuskertomusten ja yhteenvedojen avulla, ja pitää välttämättömänä, että komissio laajentaa tarkastustoimintaansa siten, että se ilmoittaa parlamentille unionin rahoituksen tuomasta lisäarvosta;
178. korostaa ESR:n kohderyhmien ja hankkeiden edistäjien erityistarpeita; ehdottaa, että voittoa tavoittelemattomissa järjestöissä tehtävä vapaaehtoistyö ja luontoissuoritukset lasketaan mukaan hankkeiden osarahoitukseen; pyytää antamaan ajan tasalla olevan, jäsenvaltioittain ja hankkeittain eritellyn selvityksen ESR:n hankkeiden edistäjille aiheutuvista hallintomenoista;
179. painottaa, että globalisaatorahastosta on tuettu tähän mennessä 21:tä hanketta yhteensä 105 miljoonalla eurolla, vaikka määrärahasiirtoin varoja olisi käytettävissä jopa 500 miljoonaa euroa; on tyytyväinen siihen, että jäsenvaltiot kehittävät ja esittävät tässä

suhteessa yhä enemmän asianmukaisia hankkeita; kannustaa komissiota tukemaan tehokkaasti jäsenvaltioiden toimia hankkeiden kehittämiseksi ja esittämiseksi globalisaatiorahastolle, jotta maailmankaupan rakennemuutosten tai maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työnsä menettäneitä työntekijöitä autettaisiin löytämään uusia työpaikkoja ja kehittämään uusia taitoja;

180. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastamaan myös muut sosiaali- ja työllisyysalan budjettikohdat ja päättämään, miksi niihin otettuja määrärahoja ei ole käytetty kokonaan;
181. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään Euroopan aluekehitysrahastoon ja ESR:oon liittyvät virhetasot erikseen eikä yhteenlaskettuina;
182. odottaa komissiolta perusteellisia kertomuksia pilottihankkeista;

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojapolitiikan näkökulma

183. panee tyytyväisenä merkille, että osaston 12 maksumäärärahojen käyttöaste on noussut; korostaa kuitenkin, että budjettikohdan 17 02 04 käyttöaste on alhainen, mikä on vaikuttanut kielteisesti kuluttajapolitiikan keskimääräiseen toteutusasteeseen; korostaa, että komission on käytettävä tehokkaampia maksutarpeiden ennakoimismenetelmiä, jotta talousarvion toteuttamista voidaan parantaa; panee tyytyväisenä merkille, että komissio edistyi asian suhteen vuonna 2011;
184. korostaa, että kuluttajille annettavaa rahoitusalan valistusta on edistettävä, jotta voidaan vahvistaa heidän asemaansa rahoituspalvelujen suhteen; ottaa edellä korostetusta toteuttamisvajasta huolimatta huomioon äskettäisen myönteisen kehityksen ja toistaa kannattavansa vuonna 2010 käynnistettyä rahoitusmarkkinoiden avoimuuden ja vakauden pilottihanketta; kannustaa komissiota selvittämään kohdennettujen varojen parhaat käyttötavat;
185. pitää myönteisenä komission aloitetta järjestää jäsenvaltioissa työpajoja, joissa käsitellään kansallisten hallintojen sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanossa ja täytäntöönpanon valvonnassa kohtaamia ongelmia; uskoo, että tällä tulee olemaan myönteinen vaikutus talousarvion toteuttamiseen;
186. pyytää uudelleen komissiota analysoimaan pk-yrityksille tarkoitettujen nykyisten rahoitusohjelmien vaikuttavuutta ja kartoittamaan uusien yhteisten rahoitusvälineiden kehittämistä;
187. panee tyytyväisenä merkille, että komissio pitää tärkeänä edistää Solvit-järjestelmää ja EU Pilot -hanketta vaihtoehtoisina ongelmanratkaisumekanismeina, ja pyytää komissiota tehostamaan toimiaan asiassa; korostaa, että Solvit-järjestelmä on osoittautunut tehokkaaksi ratkaistaessa kansalaisiin vaikuttavia ongelmia, kuten ammatillisten tutkintojen tunnustamiseen ja työelämän oikeuksiin liittyviä ongelmia; toistaa kannattavansa erillisen budjettikohdan luomista ja asianmukaista rahoitusta Solvit-järjestelmälle, "Sinun Eurooppasi" -portaalille ja kaikille muille välineille, joilla varmistetaan sisämarkkinoiden toimivuus käytännössä; on tyytyväinen parannettuun "Sinun Eurooppasi" -portaaliin, joka on keskitetty verkkosivusto ja tarjoaa tietoa

oikeuksista eri aloilla sekä saatavilla olevista palveluista; katsoo, että julkisten tietojen välittämistä "Sinun Eurooppasi" -portaalin avulla olisi lisättävä ja että portaalialia olisi tehtävä laajemmin tunnetuksi unionin kansalaisten ja yritysten keskuudessa;

188. on tyytyväinen siihen, että Euroopan kuluttajakeskusten (EKK) verkostolle myönnettävää taloudellista tukea on jatkettu ja että on teetetty verkoston tehokkuutta arvioiva tutkimus; pyytää komissiota hyödyntämään tämän tutkimuksen päätelmiä ja ryhtymään toimiin tarjottavien palvelujen laadun parantamiseksi ja verkoston vakaan rahoituksen varmistamiseksi; korostaa, että EKK-verkoston tarjoamien palveluiden tunnettuutta on lisättävä kuluttajien keskuudessa; pitää tässä yhteydessä erittäin myönteisinä komission toteuttamia toimia, kuten mediakampanjoita ja hakukoneiden optimointia;
189. pyytää komissiota tehostamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että jäsenvaltioiden perinteisiä omia varoja koskevat tilinpäätöslaskelmat ovat tarkkoja, ja parantamaan kansallista tullivalvontaa, jotta vältytään virheiltä kannettujen perinteisten omien varojen määrässä, kuten tilintarkastustuomioistuin suosittelee (kohta 2.21); kannustaa siksi komissiota jatkamaan edelleen oikeudellisten puitteiden yksinkertaistamista etenkin, jotta voidaan ratkaista eräitä valvontajärjestelmiä edelleen vaivaavat ongelmat;
190. korostaa, että tutkimusta ja muita sisäisiä politiikkoja koskevan luvun virheet johtuvat enimmäkseen sääntöjen monimutkaisuudesta; pyytää komissiota tarkastelemaan eri vaihtoehtoja, jotta yksinkertaistaminen ja valvonta voitaisiin tasapainottaa paremmin pk-yritysten hallinnollisen rasituksen keventämiseksi; korostaa, että julkisia hankintoja koskevat säännöt ovat monimutkaisia, ja suosittelee sääntöjen yksinkertaistamista virheiden vähentämiseksi;
191. pitää huolestuttavana, että komission valvontajärjestelmät ovat vain osittain vaikuttavia; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin on löytänyt eräitä komissiolta havaitsematta jääneitä virheitä, ja tähdentää siksi, että nykyisiä valvontajärjestelmiä on pyrittävä parantamaan;
192. on tyytyväinen komission toimiin uudistetun tullikoodeksin täytäntöönpanemiseksi; panee merkille viiveet prosessissa ja kehottaa komissiota asettamaan aikaisempaa realistisemmän määräajan;
193. muistuttaa uudelleen komissiota siitä, että sen olisi toimitettava vuosittain parlamentille ja neuvostolle yksityiskohtaisempi kuvaus kunkin budjettikohdan menoista verrattuna kunkin kohdan selvitysosaan;
194. katsoo tilintarkastustuomioistuimen esittämästä perustellusta arvostelusta¹ huolimatta, että pk-yritysten takausjärjestelmä on tärkeä rahoitusväline, jolla lisätään käsiteollisuusyritysten ja vähittäismyyntiliikkeiden tarjoaman potentiaalinen hyödyntämistä; kannustaa komissiota optimoimaan pk-yritysten takausjärjestelmän tuottaman lisäarvon ja edistämään unionin innovointia ja yrittäjyyttä kaikkialla maailmassa;

¹ Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus N:o 4/2011 "Pk-yritysten takausjärjestelmän tarkastus".

195. ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen N:o 13/2011 "Pystytäänkö tullimenettelyn 42 valvonnalla estämään ja havaitsemaan arvonlisäveronkierto?"; kehottaa komissiota jatkamaan unionin sääntelykehityksen muuttamista, jotta perimättä jäävästä arvonlisäverosta ei aiheutuisi merkittäviä tappioita kansallisille talousarvioille; kehottaa lisäksi jäsenvaltioita parantamaan yhteistyötä ja tehostamaan tiedonvaihtoa, jotta tulliviranomaiset hallinnoisivat arvonlisäverosta vapauttamista koskevia asioita yhdenmukaisesti;
196. palauttaa mieliin jäsenvaltioiden SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisen vastuun ja muistuttaa, että niiden on tehostettava valvontajärjestelmiään ottaen huomioon ennen menojen todentamista komissiolle suoritettavat hallinnolliset tarkastukset sekä komission antamat ohjeet vuosittaisista yhteenvedoista, jotka ovat tärkeä varmistuskeino;
197. viittaa tiedonantoon "Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio" ja kehottaa komissiota jatkamaan työskentelyä parlamentin ja neuvoston kanssa ja varmistamaan, että unionin tulevaisuudessa ohjelmatoiminnoissa noudatetaan yksinkertaistamisen, moitteettoman varainhoidon ja vastuuvollisuuden periaatteita; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota keskittymään SMART-tavoitteisiin, jotka ovat täsmällisiä, mitattavia, saavutettavia ja realistisia ja jotka on ajoitettu samanaikaisiksi unionin meno-ohjelmien kanssa, ja ottamaan samalla huomioon toteuttamisen mahdolliset riskit;

Liikenne- ja matkailupolitiikan näkökulma

198. panee merkille, että lopullisesti hyväksytyssä ja vuoden aikana muutetussa vuoden 2010 talousarviossa nimenomaisesti liikenne- ja matkailuvallioikunnan toimialaan kuuluviin politiikkoihin osoitettiin yhteensä 2 640 819 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 1 895 014 386 euroa maksumäärärahoina; panee lisäksi merkille, että näistä määrärahoista
- osoitettiin Euroopan laajuisille liikenneverkoille (TEN-T) 1 012 440 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 890 594 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikenneturvallisuuteen 16 876 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 15 375 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin Marco Polo -ohjelmaan 63 940 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 30 257 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikennealan virastoille 165 788 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 128 447 410 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin Galileo-ohjelmaan 896 035 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 455 135 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikenteeseen, kestävästä kaupunkiliikenteen painopistealasta tutkimuksen ja teknologian kehittämisen seitsemännessä puiteohjelmassa mukaan lukien, 427 740 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 346 880 476 euroa maksumäärärahoina,

- osoitettiin matkailuun liittyviin toimiin 4 600 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 3 520 000 euroa maksumäärärahoina;
199. panee merkille, että tarkastellessaan talousarvion toteuttamista varainhoitovuonna 2010 tilintarkastustuomioistuin päätti keskittyä liikennepolitiikan sijaan koheesio- ja energiapolitiikkaan;
200. on tyytyväinen Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskeviin hankkeisiin osoitettujen maksusitoumusmäärärahojen korkeaan käyttöasteeseen; pyytää jäsenvaltioita varmistamaan, että kansallisista talousarvioista osoitetaan riittävästi varoja tämän unionin sitoumuksen täydennykseksi; muistuttaa, että parlamentti on tukenut unionin rahoituksen lisäämistä; kannustaa jäsenvaltioita tekemään kaikkensa päästäkseen ydinverkkoon liittyvissä valtioiden rajat ylittävissä hankkeissa tasapainoisiin ja unionin tavoitteiden tasolla oleviin rahoitussopimuksiin;
201. kehottaa komissiota esittämään vuosittain luetteloja koheesiorahastosta ja alueellisista rahastoista yhteisrahoitetuista matkailu- ja liikenneinfrastruktuurihankkeista, kuten jo tehdään Euroopan laajuisen liikenneverkon rahoituksen kohdalla, tarjotakseen muille toimielimille ja veronmaksajille vaivatta ja avoimesti tietoja unionin yhteisrahoituksesta;
202. panee tyytyväisenä merkille liikenteen ja liikkumisen pääosaston vuonna 2010 toteuttaman Euroopan laajuisista liikenneverkkoa vuosina 2007–2013 koskevan monivuotisen ohjelman ensisijaisten hankkeiden väliarvioinnin, joka koski edistymistä verkon toteutuksessa; toteaa, että arvioinnissa vahvistettiin periaate, jonka mukaan suunniteltu rahoitus edellyttää todellista edistymistä hankkeissa, jotta käytettävissä olevat resurssit hyödynnettäisiin optimaalisesti; kehottaa komissiota arvioimaan samalla tavoin tulosten perusteella myös muita pääosastoja ja unionin muita toimintalinjoja ja pyytää parlamentin muita valiokuntia yhtymään tähän vaatimukseen;
203. panee tyytyväisenä merkille Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskevat komission ehdotukset sekä niihin liittyvän Verkkojen Eurooppa -rahoitusvälineen, korostaa varojen käytön parantamisesta saatavaa eurooppalaista lisäarvoa ja tukee komission talousarviositoumuksia, jotka vastaavat uuden ehdotuksen tavoitteita; kannustaa kehittämään sellaisia uudenlaisia rahoituslähteitä, joiden avulla eurooppalaisia liikenneinfrastruktuureja koskevat hankkeet, jotka ovat väistämättä pitkiä ja kalliita, saadaan ajoissa päätökseen;
204. panee tyytyväisenä merkille hankejoukkolainoja koskevan aloitteen ja pyytää komissiota valvomaan tämän uuden välineen tehokkuutta ja kerrannaisvaikutuksia; pitää erittäin järkevänä ehdotusta kohdentaa 10 000 000 000 euroa koheesiorahaston varoista liikenneinfrastruktuuriin Verkkojen Eurooppa -välineen yhteydessä, koska se sekä tehostaisi rakenne- ja koheesio politiikkoja että parantaisi niistä saatavaa lisäarvoa; kehottaa parantamaan koheesiorahaston määrärahojen käyttöön liittyviä hallinto- ja valvontajärjestelmiä, jotta rahoitus käytettäisiin asianmukaisesti ja tehokkaasti;
205. pitää valitettavana, että liikenteen turvaamisen maksumäärärahojen käyttöaste jäi alhaiseksi (65 prosenttia); toteaa, että vuoden 2010 talousarvioon oli otettu komission alustavassa talousarvioesityksessä ehdottama määrä; kehottaa komissiota antamaan

yksityiskohtaisen selvityksen näiden määrärahojen vajaan käytöstä sekä toimenpiteistä, joita se aikoo toteuttaa estääkseen ongelman toistumisen;

206. panee tyytyväisenä merkille liikenneturvallisuuteen, matkustajien oikeuksiin sekä Marco Polo II -ohjelmaan osoitettujen maksumäärärahojen käyttöasteen parantumisen; panee kuitenkin merkille, että 14 prosenttia Marco Polo -ohjelman määrärahoista siirrettiin muihin budjettikohtiin; huomauttaa, että osa SESAR-ohjelman budjettikohdan määrärahoista on myös siirretty, ja haluaa muistuttaa tämän ohjelman tärkeydestä unionin teollisuuspolitiikan vahvistamisessa;
207. panee tyytyväisenä merkille EGNOS- ja Galileo-ohjelmien maksumäärärahojen käyttöasteen, jonka kehitys jatkui vuoden 2009 tapaan myönteisenä; korostaa tämän alan investointien suurta merkitystä, koska ne vaikuttavat kaikkiin unionin toimintalinjoihin ja etenkin logistiikka-alaan, kestävään liikenteeseen ja liikenneturvallisuuteen; on tyytyväinen siihen, että kaksi ensimmäistä toimintavalmista Galileo-satelliittia laukaistiin ilmaan 20. lokakuuta 2011, koska tämä on erittäin tärkeä vaihe näiden kahden ohjelman onnistumisen kannalta; kehottaa varmistamaan, että näistä ohjelmista tuettuja liikennealan innovatiivisia sovelluksia ja palveluja rahoitetaan kehitetään ja pannaan täytäntöön asianmukaisesti ja että ne ovat toteuttamiskelpoisia, jotta ohjelmien tarjoamat mahdollisuudet hyödynnettäisiin optimaalisesti;
208. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen "Ovatko Euroopan aluekehitysrahastosta osarahoitetut matkailualan hankkeet olleet vaikuttavia?", jossa todetaan, että matkailu on unionin suurin palvelutoimiala; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän siitä, että suurimmalla osalla hankkeista saatiin aikaan useita tuloksia: luotiin tai säilytettiin työpaikkoja taikka lisättiin matkailualan vastaanottokapasiteettia tai matkailun määrää; kehottaa komissiota noudattamaan matkailuhankkeisiin osoitetun EAKR-rahoituksen hallintoa ja valvontaa koskevia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja hyödyntämään Lissabonin sopimuksen määräyksiä ehdottaakseen matkailua koskevaa monivuotista ohjelmaa sekä asianmukaisin määrärahoihin varustettuja budjettikohtia;
209. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoi Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksen olevan olennaisilta osiltaan laillinen ja asianmukainen; panee huolestuneena merkille siirrettyjen maksusitoumusmäärärahojen osuuden (14,5 prosenttia); pyytää komissiolta yksityiskohtaista selvitystä näistä määrärahojen siirroista;
210. kehottaa liittämään kunkin varainhoitovuoden talousarvioon kertomuksen edellisen varainhoitovuoden määrärahasiirroista ja ilmoittamaan siinä syyt määrärahojen käyttämättä jättämiseen sekä menettelyt ja määräajat määrärahojen käyttöön ottamiselle;

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden alan näkökulma

211. pitää valitettavana, että vapauten, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvaa aluetta koskevien maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste aleni (94,8 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 97,7 prosenttia), sekä sitä, että myös maksumäärärahojen käyttöaste aleni hieman (88,7 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 89,6 prosenttia);

212. pitää myönteisenä, että maksumäärärahojen peruuntumisia on onnistuttu vähentämään merkittävästi (8,5 prosenttia vuonna 2009 ja 2,8 prosenttia vuonna 2010); pitää valitettavana siirrettyjen määrärahojen määrän lisääntymistä (1,9 prosenttia vuonna 2009 ja 8,5 prosenttia vuonna 2010), mikä johtui pääasiassa siirroista ulkorajarahastoon, Euroopan paluurahastoon ja toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmään (SIS II); rohkaisee komissiota vähentämään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien määrärahojen siirtoja talousarviossa;
213. on tyytyväinen siihen, että neljästä yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevasta rahastosta kolmen kohdalla määrärahojen käyttöaste oli korkea; panee merkille komission perustelun ulkorajarahaston määrärahojen käyttöasteen alenemiselle, eli sen, että tähän rahastoon vuonna 2010 ensimmäistä kertaa osallistuneiden viiden jäsenvaltion vuosiohjelmia ei hyväksytty vuonna 2010;

Kulttuuri- ja koulutuspolitiikan näkökulma

214. on tyytyväinen siihen, että koulutus- ja kulttuurialan ohjelmiin liittyviä menettelyjä on pyritty yksinkertaistamaan entisestään ja niihin osallistumista helpottamaan, ja toteaa, että koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirastolla (EACEA) oli vuonna 2010 käytössään sähköiset lomakkeet useimpia toimia ja ohjelmia varten, joista voi mainita erityisesti elinikäisen oppimisen ohjelma, kulttuuriohjelma ja Kansalaisten Eurooppa -ohjelma; on hyvillään kiinteämääräisen rahoituksen ja avustuspäätösten käytön laajentamisesta; korostaa joustavien menettelyjen ja tarvittavan valvonnan välisen asianmukaisen tasapainon merkitystä;
215. pahoittelee, että kansalliset virastot eivät voineet toteuttaa elinikäisen oppimisen ohjelman perustason valvontaa kattavasti, koska raportointitiedot eivät olleet yhdenmukaisia ja tarkastusten vähimmäismäärää ei suoritettu ajoissa, ja että siksi ohjelman rahoitusta ei hyödynnetty kokonaan; kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että kaikki kansalliset virastot suorittavat velvollisuutensa;
216. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on parantanut valvontajärjestelmiään ja että tutkimuksen ja muiden sisäisten politiikkojen toimintalohkoon kuuluvalla kulttuurin ja koulutuksen alalla ei ole olennaisia virheitä;
217. on tyytyväinen siihen, että maksujen viivästymisten alalla on saavutettu huomattavia parannuksia, ja panee tyytyväisenä merkille, että koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto suoritti 94 prosenttia maksuistaan määräajassa; muistuttaa, että kaikki maksujen viivästykset vaikuttavat suoraan edunsaajien oikeuksiin ja varsinkin pienten ja keskisuurten yritysten oikeuksiin ja siten ohjelmien onnistumiseen; palauttaa kuitenkin mieliin, että avustuksen pääosa olisi maksettava mahdollisimman nopeasti ja joka tapauksessa tukikauden aikana, jotta ei lisätä organisaatioiden riippuvuutta lainoja myöntävistä pankeista, koska koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto ei pidä korkoja tukikelpoisina;
218. ottaa huomioon, että komissio on julkaissut ehdotuspyynnön Euroopan laajuisesta televisioverkosta, kuten vuosien 2009 ja 2010 talousarvioissa kaavailtiin; on siksi erittäin huolestunut siitä, että komissio päätti vuonna 2010 lopettaa hankkeen ja kohdentaa varat toisaalle ilman parlamentin ja neuvoston suostumusta; pyytää

julkistamaan kaikki televisioverkkoa koskevat sopimukset ja suositukset sekä valintalautakunnan laatimat arvioinnit;

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden alan näkökulma

219. pitää ympäristöä, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevien budjettikohtien yleistä toteutusastetta tyydyttävänä; palauttaa tässä yhteydessä mieliin, että vain 0,76 prosenttia unionin talousarviosta käytetään ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan vastuulla oleviin politiikan välineisiin;

Ympäristö ja ilmastotoimet

220. korostaa, että ympäristön ja ilmastotoimien yleinen toteutusaste oli 99,26 prosenttia; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 84,1 prosenttia;
221. panee tyytyväisenä merkille, että Life+-ohjelman toimintatalousarviossa päästiin 99,4 prosentin toteutusasteeseen; huomauttaa, että vuonna 2010 hankeavustuksiin osoitettiin 240 000 000 euroa, valtiosta riippumattomien järjestöjen operatiivisia toimia tuettiin 9 300 000 eurolla, yhteensä 42 500 000 euroa käytettiin toimiin, joiden tarkoituksena oli tukea komission roolia politiikan ja lainsäädännön kehittämisen alullepanijana ja valvojana, ja 14 500 000 euroa osoitettiin hallinnolliseen tukeen;
222. korostaa, että Life+-ohjelman ohjeelliset kansalliset ja lopulliset määrärahat vaihtelivat jäsenvaltioittain ja että eri jäsenvaltioista saatujen ehdotusten määrissä oli eroja; kannustaa komissiota edelleen antamaan koulutusta vuosittain kansallisille viranomaisille ja järjestämään kussakin jäsenvaltiossa seminaareja, joissa voidaan antaa yleistä tietoa Life+-ohjelman tavoitteista ja onnistuneen ehdotuksen laatimisesta;
223. toteaa, että ilmastonmuutoksen torjuntaa koskevan EU:n toimintaohjelman toteutukselta puuttuu oikeusperusta; pitää myönteisenä, että kestävää energiaa koskevan rahoitusaloitteen rahoitusvälineeseen on siirretty koko 15 000 000 euron määrä, sillä näin voidaan kehittää sopivia rahoitusvälineitä ja antaa siten merkittävä kannustin energiatehokkuutta ja uusiutuvien energialähteiden hyödyntämistä koskeviin hankkeisiin;
224. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset komission vuodesta 2006 lähtien toteuttamista riskilähtöisistä jälkitarkastuksista; pitää myönteisenä, että ympäristöasioiden pääosasto päätti muuttaa otantamenetelmäänsä vuonna 2011, jotta saataisiin myös satunnaisotantaan perustuvia tuloksia, jotka voitaisiin yleistää helpommin koskemaan koko hanketta;
225. pitää myönteisenä ilmastoasioiden pääosaston kansallisten turvallisuusmääräysten parantamiseksi laatimaa toimintasuunnitelmaa, joka katsottiin tarpeelliseksi, kun EU:n päästökauppajärjestelmän kansallisten rekisterien turvallisuudessa oli havaittu merkittävä puute;
226. panee merkille, että vuoden 2010 talousarviosta toteutettiin seitsemän pilottihanketta ja yksi valmistelutoimi;

227. korostaa, että osallistumista ympäristöalan kansainvälisiin toimiin koskevan budjettikohdan – josta on tarkoitus kattaa kansainvälisiin sopimuksiin ja pöytäkirjoihin liittyvät pakolliset ja vapaaehtoiset maksusuodet – toteutusasteessa näkyvät valuuttakurssivaihtelut, sillä valtaosa maksusuoduksista suoritetaan dollareina;

Kansanterveys ja elintarvikkeiden turvallisuus

228. pitää myönteisenä, että kansanterveyttä koskevien maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 99,7 prosenttia (lukuun ottamatta Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaiselle, Euroopan tautien ehkäisy- ja valvontakeskukselle ja Euroopan lääkevirastolle osoitettuja määrärahoja); panee merkille, että elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä kasvinterveyttä koskevien maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 95,3 prosenttia;
229. korostaa kansanterveysohjelman merkitystä; pitää sen vuoksi myönteisenä maksusitoumusmäärärahojen tyydyttävää, lähes 100 prosentin käyttöastetta; on tietoinen siitä, että maksuumäärärahojen käyttöaste jäi alhaisemmaksi (95,1 prosenttiin) avustuksen saajien myöhästyneiden maksupyynnöiden tai pidennettyjen sopimusten vuoksi;
230. korostaa, että on tärkeää tiedottaa edelleen tupakoinnin haittavaikutuksista; pitää vuoden 2010 määrien täyttää käyttöastetta osoituksena HELP-kampanjan onnistumisesta;
231. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanovirastosta, joka on komission hallinnollinen yksikkö; pyytää toimeenpanovirastoa vähentämään merkittävästi määrärahasiirtojen määrää uudistamalla talousarvion suunnittelu- ja raportointivälineitään, jotta voidaan noudattaa unionin talousarvion vuotuisuusperiaatetta; panee merkille myös komission vuosikertomuksen vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista ja kannustaa toimeenpanovirastoa yhteistyössä kumppaninaan toimivan pääosaston kanssa tarkastelemaan siinä mainittuja kysymyksiä, kuten tietotekniikan hallintoa ja järjestelmiä;
232. panee merkille, että talousarvion luvun 17 04 (elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuus, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvinterveys) toteutusaste oli 95,3 prosenttia; on tietoinen siitä, että täyteen toteutusasteeseen ei päästy, koska eläintautitapauksia oli vähän, joten hätärahaa tarvinnut käyttää kokonaan, kuten oli ennakoitu, ja että myöskään hätärokotteita ei tarvinnut hankkia;
233. huomauttaa hävittämistoimenpiteistä, että jäsenvaltioiden lopulliset maksupyynnöt olivat useissa tapauksissa alustavaa arviota pienemmät; huomauttaa myös, että tarkastuksia on pitänyt lisätä aiempien korkeiden virhetasojen vuoksi ja että tämäkin viivästyttää maksuja tällä alalla;
234. pitää valitettavana, että kasvinterveyttä koskevien toimenpiteiden maksuumäärärahojen käyttöaste jäi alhaisemmaksi, koska jäsenvaltiot toimittivat vaaditut asiakirjat myöhässä tai asiakirjat olivat puutteellisia; pyytää jäsenvaltioita parantamaan menettelyjä tältä osin;

Ulkopolitiikan näkökulma

235. panee merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista muista kuin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä liittyi hankintamenettelyihin ja jatkosopimuksiin; toistaa aiempien vastuuvapausmenettelyjen tapaan huolensa siitä, että nämä kaksi alaa ovat huomattavan alttiita petoksille ja huonolle hallinnolle;
236. panee huolestuneena merkille, että ulkoisiin toimiin, kehitysyhteistyöhön ja laajentumisasioihin liittyviä valvontajärjestelmiä pidetään vain osittain vaikuttavina, ja kehottaa komissiota ja EUH:ta toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet maksujen sääntöjenmukaisuuden parantamiseksi;
237. palauttaa mieliin, että talousarviotuen keskeiset riskit (erityisesti avun vaikuttavuuteen liittyvä riski sekä petosten ja korruption riskit) eivät käy ilmi tarkastuslausumaan liittyvästä tarkastuksesta; kehottaa komissiota tarkkailemaan tällaisia riskejä tarkasti;
238. katsoo, että maksujen sääntöjenmukaisuuden parantamisen edellyttämien toimien lisäksi komission olisi toteutettava kaikkien tukitoimenpiteiden järjestelmällistä arviointia, jossa lähtökohtana on kustannus-hyötysuhde, kuten tilintarkastustuomioistuin suosittelee erityiskertomuksessaan¹; edellyttää, että parlamentille budjettivallan käyttäjänä ilmoitetaan tällaisten arviointien tulokset ja myös YUTP-toimia koskevien arviointien tulokset;
239. korostaa kuitenkin, ettei kustannus-hyötysuhdetta aina voida itsessään pitää riittävänä kriteerinä, jolla arvioidaan unionin kolmanteen maahan antaman avun asianmukaisuutta; on itse asiassa vakuuttunut siitä, että avun vaikuttavuutta suhteessa unionin ulkopoliittikan tavoitteisiin on arvioitava järjestelmällisesti ja arvioinnissa olisi otettava huomioon myös muita kriteereitä, kuten unionin strategiset edut, tarve unionin läsnäoloon paikalla tai unionin arvoja ja perusperiaatteita edistävien hankkeiden ja toimien toteuttaminen;
240. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon, että unionin antamaa apua eri aloilla voitaisiin joissakin tapauksissa optimoida ja avun vaikutusta voitaisiin lisätä parantamalla koordinoitua jäsenvaltioiden kanssa, joiden ulkoisia toimia ei saisi pitää unionin toimien kilpailijoina vaan pikemminkin täydentäjinä; kehottaa siksi tehostamaan avunantajien välistä koordinoitua unionin sisällä sekä kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa;

Aluepolitiikan näkökulma

241. toteaa, että talousarvio toteutui aluepolitiikan alalla hyvin (määrärahoja maksettiin 30 557 000 000 euroa) ja että suurin osa vuoden 2010 maksuista koski pääasiallisesti ja ensimmäistä kertaa vuosien 2007–2013 ohjelmien täytäntöönpanoa (välimaksujen määrä oli 25 550 000 000 euroa, kun niiden määrä vuonna 2009 oli 9 420 000 000 euroa);

¹ Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 1/2011 "Onko unionin ulkopuolelle suunnattavan tuen hallinnoinnin hajauttaminen komissiolta edustustoille parantanut tuen toimittamista?".

242. pitää valitettavana, että aluepolitiikka kuului virheille alttiisiin unionin menoluokkiin, ja toteaa, että 49 prosentissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista 243 maksusta oli virhe; panee kuitenkin merkille, että ainoastaan joillakin virheillä on taloudellisia vaikutuksia ja että 49 prosentin virhetaso on alhaisempi kuin kauden 2000–2006 prosenttiosuus; korostaa, että virhetaso on alentunut ohjelmakaudesta 2000–2006; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin yhteydessä, että virhetaso alenee yhä johdonmukaisesti;
243. muistuttaa, että kyseessä on virhe, kun tapahtumassa ei noudateta laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevia määräyksiä, jolloin ilmoitetut (ja korvatut) menot eivät ole sääntöjenmukaisia; panee myös merkille, että virhe ei välttämättä tarkoita sitä, että varat ovat kadonneet, että ne on menetetty tai tuhlatu tai että olisi tapahtunut petos;
244. toteaa, että arvioitu virhetaso (31 prosenttia ja 43 prosenttia) johtuu suurelta osin julkisia hankintoja koskevien sääntöjen ja tukikelpoisuussääntöjen noudattamatta jättämisestä; panee tässä yhteydessä merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen sellaisten alojen yksilöimisestä, joilla sääntöjä voitaisiin vielä yksinkertaistaa; kehottaa sen tähden arvioimaan, olisiko teknistä tukea lisättävä, ja ennen kaikkea, onko tarvetta säilyttää taloudelliseen valvontaan liittyvä toimintakyky täydellisenä; korostaa, että komission on yksinkertaistettava sääntöjä, jotta menettelyistä voidaan tehdä käyttäjäystävällisempiä ja jotta mahdolliset edunsaajat eivät jättäisi osallistumatta hankkeisiin; kehottaa jäsenvaltioita yksinkertaistamaan kansallisia määräyksiään, jotka menevät hyvin usein byrokraattisissa vaatimuksissaan unionin sääntöjä pidemmälle; katsoo näin ollen, että virhetason pienentämistä olisi jatkettava tinkimättä;
245. pitää valitettavina rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden täytäntöönpanossa ilmeneviä puutteita, kuten säännösten noudattamisen puutetta siirrettäessä varoja toimenpideohjelmista rahastoihin, joista tällaisten välineiden täytäntöönpano rahoitetaan, sekä voimassa olevissa raportointia ja valvontaa koskevissa vaatimuksissa olevia puutteita; panee merkille, että rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tarjoamia mahdollisuuksia olisi laajennettava entisestään, jotta voitaisiin kehittää kvalitatiivisia strategisia hankkeita ja mahdollistettaisiin yksityisten toimijoiden, etenkin pk-yritysten, osallistuminen ja pääoman käyttö EU:n hankkeissa; kehottaa komissiota yksinkertaistamaan näitä välineitä koskevia sääntöjä, sillä nyt niiden monimutkaisuus rajoittaa niiden käyttöä; suosittelee tarkempia analyyseja, joilla selvitetään näiden välineiden ja täytäntöönpano-ohjeiden todellista vaikuttavuutta; kehottaa jäsenvaltioita täyttämään raportointivelvoitteensa;
246. toteaa, että jäsenvaltioiden viranomaisilla oli suuressa osassa virheellisiä rahoitustapahtumia riittävästi tietoa virheiden havaitsemiseksi ja korjaavien toimien toteuttamiseksi ennen menojen hyväksymistä; kehottaa komissiota lisäämään tukeaan hallintoviranomaisille järjestämällä kohdennettuja seminaareja, antamalla ohjeita, jakamalla hyviä käytäntöjä ja kouluttamalla hallinnosta vastaavia virkamiehiä ottaen huomioon, että suurin osa virheistä tapahtuu ensimmäisellä tarkastustasolla; toteaa, että hallintoviranomaisille tarkoitettujen koulutustoimien vaikuttavuutta olisi seurattava jatkuvasti, jotta varmistetaan tietojen todellinen jakaminen, ja erityistä huomiota olisi kiinnitettävä paikallistasoon; kehottaa vahvistamaan oikaisumekanismit, mukaan luettuina selkeissä laiminlyöntitapauksissa langetettavat seuraamukset.

247. panee tyytyväisenä merkille komission antaman selvityksen, jossa todetaan ensimmäisen kerran, että suurin osa virheistä on keskittynyt ainoastaan kolmeen jäsenvaltioon ja muutamaan toimenpideohjelmaan;

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon alan näkökulma

248. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimelle ja komissiolle, että SEUT-sopimuksen 8 artiklan mukaan miesten ja naisten välisen tasa-arvon edistäminen on yksi Euroopan unionin kaikkien toimien peruseriaatteista; kehottaa siksi tilintarkastustuomioistuinta arvioimaan talousarvion toteuttamista soveltuvien osin sukupuolinäkökulmasta;
249. pitää valitettavana, että vuosikertomukseen ei sisälly sukupuolikohtaisia menoja koskevia tilintarkastustuomioistuimen huomioita eikä komission vastauksia;
250. korostaa, että talousarvion tarkastaminen siten, että sukupuolinäkökohdat otetaan huomioon, on edellytys sukupuolinäkökulman sisältävän talousarvion laatimiselle, koska tarkastuksen avulla voidaan paljastaa sukupuolten tasa-arvoa koskevien menojen vaikutukset ja erityisesti se, hyötyvätkö miehet ja naiset menoista samassa suhteessa ja onko talousarviota mukautettava, jotta se vastaisi paremmin miesten ja naisten erilaisiin tarpeisiin;

Kansainvälisen kaupan alan näkökulma

251. kiinnittää huomiota siihen, että makrotaloudelliseen apuun liittyy unionin taloudellisten etujen tehokas suojaaminen; pitää välttämättömänä, että komissio valvoo tätä välinettä asianmukaisesti ja että tilintarkastustuomioistuin toteuttaa siihen liittyvät asianmukaiset tarkastukset;
252. korostaa, että kauppaa tukevan avun strategian vuoksi unionin varoja on käytettävä vaikuttavasti ja voimassa olevien sääntöjen ja asetusten mukaisesti siten, että edunsaajat pyritään ottamaan paremmin mukaan sääntöihin pohjautuvaan maailmankauppajärjestelmään ja että edistetään köyhyyden poistamista;
253. korostaa, että Kiinassa, Thaimaassa ja Intiassa olevia unionin yrityskeskuksia olisi tuettava; katsoo samalla, että kyseisten keskusten moitteeton ja tehokas toiminta on varmistettava riittävällä valvonnalla;

Kalatalouspolitiikan näkökulma

254. panee merkille komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle Euroopan unionin tilinpäätöksestä – varainhoitovuosi 2010¹ sekä tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2010²; korostaa, että näissä kahdessa asiakirjassa on vain vähän viittauksia meri- ja kalastusasioihin;

¹ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

² EUVL C 326, 10.11.2011, s. 3.

255. kiittää pääosastoa MARE sen toimittamista täydentävistä asiakirjoista ja pitää meri- ja kalastusasioiden toimintalohkon budjettikohtien vuoden 2010 kokonaiskäyttöastetta tyydyttävänä;
256. korostaa, että kaiken kaikkiaan talousarvion maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 97,20 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste oli 79,23 prosenttia; toteaa kuitenkin, että luvun 11 02 (Kalatalouden markkinat) käyttöaste oli erittäin alhainen, ja panee merkille komission selitykset, joissa viitataan erityisesti syrjäisimpien alueiden hyväksi laadittujen kalastusohjelmien täytäntöönpanoon;
257. panee tyytyväisenä merkille pääosaston MARE aikomukset parantaa jäsenvaltioiden kanssa yhteisrahoitettavia hankkeita varten käytettävissä olevien määrärahojen käyttöä ja kannustaa asianomaisia komission yksiköitä jatkamaan tällä tiellä;
258. panee merkille pääosaston MARE toiminnan sisäisen tarkastuksen alalla ja pyytää komissiota käsittelemään myös jatkossa kaikki hankkeet ja asiakirja-aineistot mahdollisimman tehokkaasti ja nopeasti;
259. toteaa, että pääosasto MARE on säilyttänyt varauksen, joka koskee kalatalouden ohjauksen rahoitusvälineen (KOR) toimenpideohjelmien hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä Saksassa (pakkaamo); toteaa, että kyseessä on vanha ja monimutkainen ohjelma, joka on käynnistetty vuonna 2001, ja pyytää komissiota lopettamaan sen nopeasti ja turvaamaan samanaikaisesti unionin intressit;
260. on tyytyväinen pääosaston MARE toimiin, joilla on tehostettu kansainvälisten sopimusten valvontaa, ja päätökseen pitää erillään puhtaasti kaupalliset maksut (104 017 795 euroa eli 72 prosenttia kokonaismäärästä) ja toimialakohtaiset tukimaksut (40 211 849 euroa eli 28 prosenttia kokonaismäärästä);
261. korostaa, että unionin rahoittamia toimia, jotka koskevat kansainvälisten sopimusten yhteydessä myönnettävää toimialakohtaista tukea, on tarpeen valvoa tehokkaasti mahdollisimman yksityiskohtaisesti laadittujen matriisien avulla, ja että toimialakohtaisen tuen osuutta on tarpeen kasvattaa; on vakuuttunut, että pitkällä aikavälillä sopimusten kaupallinen osa on kytkettävä yhteen vaikuttavan, riittävästi valvotun ja merkittävän toimialakohtaisen tuen kanssa;
262. pyytää lainsäädäntöön ja talousarvioon liittyvien tehtäviensä vuoksi saada osallistua kalastuspolitiikkaan aikaisempaa voimakkaammin erityisesti kansainvälisten kalastussopimusten ja niihin liittyvien erilaisten tapaamisten osalta (esimerkiksi sekakomiteat ja kahdenväliset neuvottelut kolmansien maiden kanssa);
263. pyytää tilintarkastustuomioistuinta laatimaan erityiskertomuksia yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) tärkeimmistä aloista, ulkopoliittiset ulottuvuudet mukaan lukien, edellä mainitun politiikanalan uudistuspaketin sisältämien erilaisten lainsäädäntöehdotusten ja tiedonantojen seurauksena;

7.2.2012

ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Annemie Neyts-Uyttebroeck

EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo vuosikertomuksessaan, että vuoden 2010 maksuissa ei ole olennaisia virheitä mutta kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä on kuitenkin havaittu ja ne liittyvät väli- ja loppumaksujen tukikelpoisuuteen;
2. panee lisäksi merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista muista kuin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä liittyi hankintamenettelyihin ja jatkosopimuksiin; toistaa aiempien vastuuvapausmenettelyjen tapaan huolensa siitä, että nämä kaksi alaa ovat huomattavan alttiita petoksille ja huonolle hallinnolle;
3. panee merkille, että ulkoisiin toimiin, kehitysyhteistyöhön ja laajentumisasioihin liittyviä valvontajärjestelmiä pidetään vain osittain vaikuttavina, ja kehottaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa (EUH) toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet maksujen sääntöjenmukaisuuden parantamiseksi;
4. palauttaa mieliin, että talousarviotuen keskeiset riskit (erityisesti avun vaikuttavuuteen liittyvä riski sekä petosten ja korruption riskit) eivät käy ilmi tarkastuslausumaan liittyvästä tarkastuksesta; kehottaa komissiota tarkkailemaan tällaisia riskejä tarkasti;
5. katsoo kuitenkin, että riskit kuuluvat olennaisesti unionin ulkoisiin toimiin – toisin kuin unionin sisäisten politiikkojen kohdalla – ja että olosuhteet, joissa tätä apua annetaan,

voivat joissakin tapauksissa selittää kohdatut puutteet, joihin on puututtava erityisten tilivelvollisuutta koskevien strategioiden avulla;

6. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen toteamuksen¹, että "EuropeAid on laatinut perusteellisen valvontastrategian ja parantanut edelleen merkittäväällä tavalla valvontajärjestelmiensä suunnittelua ja täytäntöönpanoa";
7. katsoo, että maksujen sääntöjenmukaisuuden parantamisen edellyttämien toimien lisäksi komission olisi toteutettava kaikkien tukitoimenpiteiden järjestelmällistä arviointia, jossa lähtökohtana on kustannus-hyötysuhde, kuten tilintarkastustuomioistuin suosittelee erityiskertomuksessaan²; edellyttää, että parlamentille budjettivallan käyttäjänä ilmoitetaan tällaisten arviointien tulokset ja myös YUTP-toimintaa koskevien arviointien tulokset;
8. korostaa kuitenkin, ettei kustannus-hyötysuhdetta aina voida itsessään pitää riittävänä kriteerinä, jolla arvioidaan unionin kolmanteen maahan antaman avun asianmukaisuutta; on itse asiassa vakuuttunut siitä, että avun vaikuttavuutta suhteessa unionin ulkopoliittikan tavoitteisiin on arvioitava järjestelmällisesti ja arvioinnissa olisi otettava huomioon myös muita kriteereitä, kuten unionin strategiset edut, tarve unionin läsnäoloon paikalla tai unionin arvoja ja perusperiaatteita edistävien hankkeiden ja toimien toteuttaminen;
9. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon, että unionin antamaa apua eri aloilla voitaisiin joissakin tapauksissa optimoida ja avun vaikutusta voitaisiin lisätä parantamalla koordinoitua jäsenvaltioiden kanssa, joiden ulkoisia toimia ei saisi pitää unionin toimien kilpailijoina vaan pikemminkin täydentäjinä; kehottaa siksi tehostamaan avunantajien välistä koordinoitua unionin sisällä sekä kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa;
10. tähdentää, että unionin ulkoisista toimista voitaisiin saada vielä tehokkaampia ja vaikuttavampia, jos unionin edustustojen henkilöstö toimisi tiiviissä ja joustavassa yhteistyössä riippumatta alkuperäisestä toimielimestään; kehottaa komissiota ja korkeaa edustajaa / varapuheenjohtajaa toteuttamaan viipymättä kaikki tarvittavat hallinnolliset ja sääntelytoimenpiteet unionin edustustoissa komission tai EUH:n palveluksessa toimivan unionin koko henkilöstön keskinäisen yhteistyön helpottamiseksi ja parantamiseksi.

¹ Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (EUVL C 326, 10. marraskuuta 2011): Liite 5.3.

² Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 1/2011 "Onko unionin ulkopuolelle suunnattavan tuen hallinnoinnin hajauttaminen komissiolta edustustoille parantanut tuen toimittamista?".

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	6.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 45 -: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Bastiaan Belder, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, María Muñoz De Urquiza, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Charles Tannock, Boris Zala
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Elena Băsescu, Véronique De Keyser, Tanja Fajon, Elisabeth Jeggle, Doris Pack, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Marije Cornelissen, Rui Tavares

1.3.2012

KEHITYSYHTEISTYÖVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Thijs Berman

EHDOTUKSET

Kehitysyhteistyövaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. katsoo, että monissa jäsenvaltioissa meneillään olevan budjetti- ja talouskriisin vuoksi on entistäkin tärkeämpää, että unioni varmistaa antamansa avun mahdollisimman tehokkaan ja vaikuttavan käytön; on tätä taustaa vasten huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta¹, jonka mukaan unionin ulkopuolelle suunnattua tukea sekä kehitysasioita koskevilla komission valvontajärjestelmillä kyettiin jälleen kerran varmistamaan vain osittain maksujen sääntöjenmukaisuus ja kaksi kolmasosaa määrällisesti ilmaistavissa olevista virheistä todettiin loppumaksuissa, mutta komission valvontajärjestelmät eivät olleet havainneet virheitä;
2. panee kuitenkin merkille komission jatkuvat pyrkimykset parantaa valvontajärjestelmiensä rakennetta ja täytäntöönpanoa sekä parantaa CRIS-hallintajärjestelmään syötettyjen tietojen laatua; pitää myönteisenä, että yleisesti ottaen unionin ulkopuolelle suunnattua tukea ja kehitysapua koskevien maksujen virhetaso ei vuonna 2010 ollut olennainen ja että arvioitu virhetaso oli alempi kuin vuonna 2009; rohkaisee komissiota kehittämään johdonmukaisen menetelmän, jonka avulla ulkosuhteiden pääosastot voivat laskea jäännösvirhetason, sekä parantamaan edelleen ulkoisen tarkastuksen puitteitaan ja pitämään yllä mahdollisimman korkeita tarkastusnormeja;

¹ Talousarvion toteuttamista koskeva tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus (2011/C 326/01), 10.11.2011.

3. rohkaisee komissiota ennen muuta parantamaan ennakkotarkastusten, seurannan ja raportoinnin, valvonnan ja riskilähtöisten tarkastustoimien laatua unionin edustustoissa, joissa useimmat virheet havaittiin, vahvistamaan edustustojen operatiivisten ja rahoitusyksikköjen valmiuksia, lisäämään edustustojen käytettävissä keskeisten seurantatehtäviensä hoitamiseksi olevia resursseja sekä järjestelmällistämään seurannan puitteet, mikä käsittää muun muassa monivuotisten seuranta- ja arviointisuunnitelmien käyttöönoton sekä seurantaohjeistuksen parantamisen;
4. kehottaa komissiota löytämään tarkoituksenmukaiset ratkaisut organisatorisiin haasteisiin, joita kehitysyhteistyöstä vastaavan pääosaston ja yhteistyötoimisto EuropeAidin yhdistyminen vuoden 2010 lopussa toi mukanaan; kehottaa komissiota ja joulukuussa 2010 käynnistettyä Euroopan ulkosuhdehallintoa saattamaan viipymättä päätökseen työjärjestelynsä tehden selväksi, mitkä ovat kummankin tehtävät ja vastuualueet unionin ulkopuolelle suunnatun avun suunnittelu- ja täytäntöönpanosyklissä pitäen mielessä, että edustustot kuuluvat avun piiriin;
5. katsoo, että seuraavaan monivuotiseen rahoituskehukseen 2014–2020 sisältyvissä uusissa rahoitusvälineissä on otettava täysimääräisesti huomioon Euroopan parlamentin Lissabonin sopimuksen mukaisesti lisääntyneet lainsäädäntö- ja valvontaoikeudet ja että parlamentin on voitava osallistua suunnitteluprosessiin neuvoston tasavertaisena kumppanina;
6. rohkaisee komissiota lisäämään entisestään unionin perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa antaman avun¹ vaikuttavuutta erityisesti ottamalla käyttöön realistisia indikaattoreita ja tavoitteita tulosten tarkoituksenmukaista seuranta varten, varmistamalla, että edustustoissa alakohtaista politiikkaa koskevaa vuoropuhelua kumppanimaiden hallitusten ja muiden lahjoittajien kanssa käyvät virkamiehet ovat riittävän asiantuntevia ja kokeneita, ja keskittymällä aiempaa enemmän koulutuksen laatuun ja avun vastaanottavien hallintojen valmiuksiin selviytyä koulujen kasvavista oppilasluvuista;
7. pitää tyrmistyttävänä aidsin, tuberkuloosin ja malarian torjunnan maailmanlaajuisen terveystalouden vuoden 2010 loppupuolella Malissa, Mauritaniassa, Djiboutissa ja Sambiassa havaitsemia laajoja petostapauksia ja on huolestunut mahdollisesti huomattavia rahasummia koskevasta väärinkäytöstä esimerkiksi maailmanlaajuisen terveystalouden vuonna 2010 EU:lta saaman maksuosuuden osalta; rohkaisee komissiota tiivistämään yhteistyötään maailmanlaajuisen terveystalouden kanssa voidakseen tukea ja seurata sen maakohtaisia toimia, jotta vältetään tällaisten lahjontatapausten toistuminen ja jotta rahaston toiminta olisi vastuullisempaa ja vaikuttavampaa;
8. toistaa kehotuksensa syventää parlamenttien osallistumista sekä tehostaa kansalaisyhteiskunnan ja paikallisviranomaisten kuulemista kumppanimaisissa laadittaessa ja tarkistettaessa kehitysyhteistyön rahoitusvälineen maakohtaisia strategia-asiakirjoja ja monivuotisia maa- ja alueohjelmia.

¹ EU:n kehitysapu perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa (erityiskertomus nro 12/2010).

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	29.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 27 -: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Filip Kaczmarek, Franziska Keller, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Daniël van der Stoep, Anna Záborská, Iva Zanicchi, Gabriele Zimmer
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Enrique Guerrero Salom, Isabella Lövin, Gesine Meissner, Cristian Dan Preda, Bart Staes, Patrizia Toia
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Joseph Cuschieri, Zita Gurmai, Claudiu Ciprian Tănăsescu

31.1.2012

KANSAINVÄLISEN KAUPAN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Peter Šťastný

EHDOTUKSET

Kansainvälisen kaupan valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on erittäin huolissaan tilintarkastustuomioistuimen päätelmästä, jonka mukaan komission valvontajärjestelmät eivät ole yleisesti vaikuttavia ja että näin ollen tilintarkastustuomioistuin toteaa, että 31. joulukuuta 2010 päättyneen varainhoitovuoden tilien perustana oleviin maksuihin liittyvä virhetaso on olennainen;
2. pitää valitettavana sitä, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima maksujen todennäköisin virhetaso on vuonna 2010 yleisesti kasvanut verrattuna tällä alalla vuodesta 2006 lähtien tapahtuneeseen myönteiseen kehitykseen;
3. on erittäin huolissaan siitä, että unionin ulkopuolelle suunnatun tuen sekä kehitysyhteistyön ja laajentumisasioiden yhteydessä havaituista muista kuin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä suurin osa liittyi hankintamenettelyihin ja komission tekemiin jatkosopimuksiin; on niin ikään erittäin huolissaan siitä, että kaksi kolmannesta näissä toimintalohkoissa havaituista virheistä koski loppumaksuja ja ne eivät tulleet esille komission valvontamenettelyissä;
4. kiinnittää huomiota siihen, että makrotaloudelliseen apuun liittyy unionin taloudellisten etujen tehokas suojaaminen; pitää välttämättömänä, että komissio valvoo tätä välinettä asianmukaisesti ja että tilintarkastustuomioistuin toteuttaa siihen liittyvät asianmukaiset tarkastukset;

5. korostaa, että kauppaa tukevan avun strategian vuoksi unionin varoja on käytettävä vaikuttavasti ja voimassa olevien sääntöjen ja asetusten mukaisesti siten, että edunsaajat pyritään ottamaan paremmin mukaan sääntöihin pohjautuvaan maailmankauppajärjestelmään ja että edistetään köyhyyden poistamista;
6. korostaa, että Kiinassa, Thaimaassa ja Intiassa olevia unionin yrityskeskuksia olisi tuettava; katsoo samalla, että kyseisten keskusten moitteeton ja tehokas toiminta on varmistettava riittävällä valvonnalla.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	26.1.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 25 -: 0 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikiene, Maria Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, Emilio Menéndez del Valle, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Gianluca Susta, Keith Taylor, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Josefa Andrés Barea, George Sabin Cutaş, Mário David, Albert Deß, Syed Kamall, Silvana Koch-Mehrin, Inese Vaidere
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Jutta Haug, Jean Roatta

15.2.2012

TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Csaba Öry

EHDOTUKSET

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. ottaa huomioon, että 18 prosenttia unionin koheesiopolitiikan määrärahoista käytetään työllisyys- ja sosiaalialan menoihin ja että ylivoimaisesti suurin osa eli 94 prosenttia tämän alan menoista rahoitetaan Euroopan sosiaalirahastosta (ESR);
2. pitääkin myönteisenä, että ESR:n 10,8 miljardin euron maksusitoumusmäärärahoista käytettiin 100 prosenttia ja 7,1 miljardin euron maksumäärärahoista 87,9 prosenttia; toteaa, että maksumäärärahojen alhainen käyttöaste johtuu siitä, että osa sitoumuksista tehtiin vasta vuoden viimeisellä neljänneksellä; antaa tunnustusta komission toimille varainhoidon parantamiseksi;
3. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan koheesiopolitiikan, energian ja liikenteen toimintalohkoryhmässä vuoden 2010 virhetaso oli 7,7 prosenttia; on yllättynyt tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan unionin direktiivejä ei ollut saatettu asianmukaisesti osaksi julkisia hankintoja koskevaa kansallista lainsäädäntöä; odottaa sen vuoksi komission valvovan paremmin säännösten saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja tarkastavan rahoitusta saavien hankkeiden tukikelpoisuuden; katsoo, että julkisia hankintoja sovelletaan vähemmän ESR:n yhteydessä;
4. ilmaisee tyytyväisyytensä siihen, että komissio pyrkii kahden- ja monenvälisen koulutuksen avulla varmistamaan, että jäsenvaltiot antavat tuensaajille ja täytäntöönpanoelimille jatkuvasti koulutusta, tietoja, neuvoja ja ohjeistusta, jotta maksujen

virhetasoa voidaan alentaa; pitää valitettavana sitä, että jäsenvaltiot ovat itse tähän ilmeisen kykenemättömiä;

5. kehottaa toistamiseen velvoittamaan jäsenvaltiot raportoimaan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen vaatimukseen siitä, että komission on valvottava ESR:n varojen käyttöä säännöllisesti;
6. muistuttaa, että on varmistettava, että jäsenvaltiot käyttävät varat asianmukaisesti, ja tehokkaita keinoja tähän ovat maksatuksen keskeytys ja lykkäys;
7. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin liittyvien virheiden suuresta määrästä;
8. pitää valitettavana, että komissio on toistaiseksi noudattanut vain osittain tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ESR:n varojen käyttämisestä koulunkäynnin varhaisen keskeyttämisen torjumiseen;
9. muistuttaa, että on määrärahoja hallinnoivan työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston tehtävä toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä petosten ja lahjonnan estämiseksi; pitää tiivistä yhteistyötä Euroopan petostorjuntaviraston (OLAF) kanssa myönteisenä; kehottaa varmistamaan, että myös kansalliset oikeusviranomaiset jatkavat tutkintaansa ja määräävät seuraamuksia ESR:oon liittyvien petostapausten johdosta;
10. pitää myönteisenä, että komissio pyrkii varmistamaan kaikkien jäsenvaltioiden täyden tilivelvollisuuden tarkastuselinten vuotuisten tarkastuskertomusten ja yhteenvetojen avulla, ja pitää välttämättömänä, että komissio laajentaa tarkastustoimintaansa siten, että se ilmoittaa parlamentille unionin rahoituksen tuomasta lisäarvosta;
11. korostaa ESR:n kohderyhmien ja hankkeiden edistäjien erityistarpeita; ehdottaa, että voittoa tavoittelemattomissa järjestöissä tehtävä vapaaehtoistyö ja luontoissuoritukset lasketaan mukaan hankkeiden osarahoitukseen; pyytää antamaan ajan tasalla olevan, jäsenvaltioittain ja hankkeittain eritellyn selvityksen ESR:n hankkeiden edistäjille aiheutuvista hallintomenoista;
12. painottaa, että globalisaatorahastosta on tuettu tähän mennessä 21:tä hanketta yhteensä 105 miljoonalla eurolla, vaikka määrärahasiirron varoja olisi käytettävissä jopa 500 miljoonaa euroa; on tyytyväinen, että jäsenvaltiot kehittävät ja esittävät tässä suhteessa yhä enemmän asianmukaisia hankkeita; kannustaa komissiota tukemaan tehokkaasti jäsenvaltioiden toimia hankkeiden kehittämiseksi ja esittämiseksi globalisaatorahastolle, jotta maailmankaupan rakennemuutosten tai maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työnsä menettäneitä työntekijöitä autettaisiin löytämään uusia työpaikkoja ja kehittämään uusia taitoja;
13. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastamaan myös muut sosiaali- ja työllisyysalan budjettikohdat ja päättämään, miksi niihin otettuja määrärahoja ei ole käytetty kokonaan;
14. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään Euroopan aluekehitysrahastoon ja ESR:oon liittyvät virhetasot erillisinä eikä yhteismäärällisinä;

15. odottaa komissiolta perusteellisia kertomuksia pilottihankkeista.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	13.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 35 -: 5 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Regina Bastos, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Thomas Händel, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zannoni, Inês Cristina Zuber
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Georges Bach, Tamás Deutsch, Sergio Gutiérrez Prieto, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Phil Bennion, Zuzana Brzobohatá, Anna Záborská

24.1.2012

YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta
varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Jutta Haug

EHDOTUKSET

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. pitää ympäristöä, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevien budjettikohtien yleistä toteutusastetta tyydyttävänä; palauttaa tässä yhteydessä mieliin, että vain 0,76 prosenttia unionin talousarviosta käytetään ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan vastuulla oleviin politiikan välineisiin;

Ympäristö ja ilmastotoimet

2. korostaa, että ympäristön ja ilmastotoimien yleinen toteutusaste oli 99,26 prosenttia; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 84,1 prosenttia;
3. panee tyytyväisenä merkille, että Life+-ohjelman toimintatalousarviossa päästiin 99,4 prosentin toteutusasteeseen; huomauttaa, että vuonna 2010 hankeavustuksiin osoitettiin 240 000 000 euroa, valtiosta riippumattomien järjestöjen operatiivisia toimia tuettiin 9 300 000 eurolla, yhteensä 42 500 000 euroa käytettiin toimiin, joiden tarkoituksena oli tukea komission roolia politiikan ja lainsäädännön kehittämisen alullepanijana ja valvojana, ja 14 500 000 euroa osoitettiin hallinnolliseen tukeen;
4. korostaa, että Life+-ohjelman ohjeelliset kansalliset ja lopulliset määrärahat vaihtelivat jäsenvaltioittain ja että eri jäsenvaltioista saatujen ehdotusten määrissä oli eroja; kannustaa komissiota edelleen antamaan koulutusta vuosittain kansallisille viranomaisille ja

järjestämään kussakin jäsenvaltiossa seminaareja, joissa voidaan antaa yleistä tietoa Life+-ohjelman tavoitteista ja onnistuneen ehdotuksen laatimisesta;

5. toteaa, että ilmastonmuutoksen torjuntaa koskevan EU:n toimintaohjelman toteutukselta puuttuu oikeusperusta; pitää myönteisenä, että kestävää energiaa koskevan rahoitusaloitteen rahoitusvälineeseen on siirretty koko 15 000 000 euron määrä, sillä näin voidaan kehittää sopivia rahoitusvälineitä ja antaa siten merkittävä kannustin energiatehokkuutta ja uusiutuvien energialähteiden hyödyntämistä koskeviin hankkeisiin;
6. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset komission vuodesta 2006 lähtien toteuttamista riskilähtöisistä jälkitarkastuksista; pitää myönteisenä, että ympäristöasioiden pääosasto päätti muuttaa otantamenetelmänsä vuonna 2011, jotta saataisiin myös satunnaisotantaan perustuvia tuloksia, jotka voitaisiin yleistää helpommin koskemaan koko hanketta;
7. pitää myönteisenä ilmastoasioiden pääosaston kansallisten turvallisuusmääräysten parantamiseksi laatimaa toimintasuunnitelmaa, joka katsottiin tarpeelliseksi, kun EU:n päästökauppajärjestelmän kansallisten rekisterien turvallisuudessa oli havaittu merkittävä puute;
8. panee merkille, että vuoden 2010 talousarviosta toteutettiin seitsemän pilottihanketta ja yksi valmistelutoimi;
9. korostaa, että osallistumista ympäristöalan kansainvälisiin toimiin koskevan budjettikohdan – josta on tarkoitus kattaa kansainvälisiin sopimuksiin ja pöytäkirjoihin liittyvät pakolliset ja vapaaehtoiset maksuosuudet – toteutusasteessa näkyvät valuuttakurssivaihtelut, sillä valtaosa maksuosuuksista suoritetaan dollareina;

Kansanterveys ja elintarvikkeiden turvallisuus

10. pitää myönteisenä, että kansanterveyttä koskevien maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 99,7 prosenttia (lukuun ottamatta Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaiselle, Euroopan tautien ehkäisy- ja valvontakeskukselle ja Euroopan lääkevirastolle osoitettuja määrärahoja); panee merkille, että elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä kasvinterveyttä koskevien maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 95,3 prosenttia;
11. korostaa kansanterveysohjelman merkitystä; pitää sen vuoksi myönteisenä maksusitoumusmäärärahojen tyydyttävää, lähes 100 prosentin käyttöastetta; on tietoinen siitä, että maksumäärärahojen käyttöaste jäi alhaisemmaksi (95,1 prosenttiin) avustuksen saajien myöhästyneiden maksupyyntöjen tai pidennettyjen sopimusten vuoksi;
12. korostaa, että on tärkeää tiedottaa edelleen tupakoinnin haittavaikutuksista; pitää vuoden 2010 määrien täyttää käyttöastetta osoituksena HELP-kampanjan onnistumisesta;
13. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanovirastosta, joka on komission hallinnollinen yksikkö; pyytää toimeenpanovirastoa vähentämään merkittävästi määrärahasiirtojen määrää uudistamalla talousarvion suunnittelu- ja raportointivälineitään, jotta voidaan noudattaa unionin

talousarvion vuotuisuusperiaatetta; panee merkille myös komission vuosikertomuksen vuonna 2010 tehdyistä sisäisistä tarkastuksista ja kannustaa toimeenpanovirastoa yhteistyössä kumppaninaan toimivan pääosaston kanssa tarkastelemaan siinä mainittuja kysymyksiä, kuten tietotekniikan hallintoa ja järjestelmiä;

14. panee merkille, että talousarvion luvun 17 04 (elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuus, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvinterveys) toteutusaste oli 95,3 prosenttia; on tietoinen siitä, että täyteen toteutusasteeseen ei päästy, koska eläintautitapauksia oli vähän, joten hätärahaa tarvinnut käyttää kokonaan, kuten oli ennakoitu, ja että myöskään hätärokotteita ei tarvinnut hankkia;
15. huomauttaa hävittämistoimenpiteistä, että jäsenvaltioiden lopulliset maksupyynnöt olivat useissa tapauksissa alustavaa arviota pienemmät; huomauttaa myös, että tarkastuksia on pitänyt lisätä aiempien korkeiden virhetasojen vuoksi ja että tämäkin viivästyttää maksuja tällä alalla;
16. pitää valitettavana, että kasvinterveyttä koskevien toimenpiteiden maksumäärärahojen käyttöaste jäi alhaisemmaksi, koska jäsenvaltiot toimittivat vaaditut asiakirjat myöhässä tai asiakirjat olivat puutteellisia; pyytää jäsenvaltioita parantamaan menettelyjä tältä osin;
17. katsoo, että komissiolle voidaan käytettävissä olevien tietojen perusteella myöntää vastuuvapaus ympäristöpolitiikkaa, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevista varainhoitovuoden 2010 menoista.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	24.1.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 55 -: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Elena Oana Antonescu, Kriton Arsenis, Paolo Bartolozzi, Milan Cabrnock, Martin Callanan, Nessa Childers, Yves Cochet, Esther de Lange, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Jill Evans, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Julie Girling, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Klauß, Holger Krahmer, Jo Leinen, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Vladko Todorov Panayotov, Gilles Pargneaux, Andres Perello Rodriguez, Sirpa Pietikäinen, Mario Pirillo, Pavel Poc, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Kārlis Šadurskis, Daciana Octavia Sârbu, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Salvatore Tatarella, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Glenis Willmott, Sabine Wils, Marina Yannakoudakis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jutta Haug, Bill Newton Dunn, Rovana Plumb, Michèle Rivasi, Eleni Theocharous, Anna Záborská, Andrea Zannoni

1.3.2012

SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – (2011/2201(DEC)))

Valmistelija: Cristian Silviu Buşoi

EHDOTUKSET

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee tyytyväisenä merkille, että osaston 12 maksumäärärahojen käyttöaste on noussut; korostaa kuitenkin, että budjettikohdan 17 02 04 käyttöaste on alhainen, mikä on vaikuttanut kielteisesti kuluttajapolitiikan keskimääräiseen toteutusasteeseen; korostaa, että komission on käytettävä tehokkaampia maksutarpeiden ennakoimismenetelmiä, jotta talousarvion toteuttamista voidaan parantaa; panee tyytyväisenä merkille, että komissio edistyi asian suhteen vuonna 2011;
2. korostaa, että kuluttajille annettavaa rahoitusalan valistusta on edistettävä, jotta voidaan vahvistaa heidän asemaansa rahoituspalvelujen suhteen; ottaa edellä korostetusta toteuttamisvajeesta huolimatta huomioon äskettäisen myönteisen kehityksen ja toistaa kannattavansa vuonna 2010 käynnistettyä rahoitusmarkkinoiden avoimuuden ja vakauden pilottihanketta; kannustaa komissiota selvittämään kohdennettujen varojen parhaat käyttötavat;
3. pitää myönteisenä komission aloitetta järjestää jäsenvaltioissa työpajoja, joissa käsitellään kansallisten hallintojen sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanossa ja täytäntöönpanon valvonnassa kohtaamia ongelmia; usko, että tällä tulee olemaan myönteinen vaikutus talousarvion toteuttamiseen;

4. pyytää uudelleen komissiota analysoimaan pk-yrityksille tarkoitettujen nykyisten rahoitusohjelmien vaikuttavuutta ja kartoittamaan uusien yhteisten rahoitusvälineiden kehittämistä;
5. panee tyytyväisenä merkille, että komissio pitää tärkeänä edistää Solvit-järjestelmää ja EU Pilot -hanketta vaihtoehtoisina ongelmanratkaisumekanismeina, ja pyytää komissiota tehostamaan toimiaan asiassa; korostaa, että Solvit-järjestelmä on osoittautunut tehokkaaksi ratkaistaessa kansalaisiin vaikuttavia ongelmia, kuten ammatillisten tutkintojen tunnustamiseen ja työelämän oikeuksiin liittyviä ongelmia; toistaa kannattavansa erillisen budjettikohdan luomista ja asianmukaista rahoitusta Solvit-järjestelmälle, "Sinun Eurooppasi" -portaaliin ja kaikille muille välineille, joilla varmistetaan sisämarkkinoiden toimivuus käytännössä; on tyytyväinen parannettuun "Sinun Eurooppasi" -portaaliin, joka on keskitetty verkkosivusto ja tarjoaa tietoa oikeuksista eri aloilla sekä saatavilla olevista palveluista; katsoo, että julkisten tietojen välittämistä "Sinun Eurooppasi" -portaalin avulla olisi lisättävä ja että portaalia olisi tehtävä laajemmin tunnetuksi unionin kansalaisten ja yritysten keskuudessa;
6. on tyytyväinen siihen, että Euroopan kuluttajakeskusten (EKK) verkostolle myönnettävää taloudellista tukea on jatkettu ja että on teetetty verkoston tehokkuutta arvioiva tutkimus; pyytää komissiota hyödyntämään tämän tutkimuksen päätelmiä ja ryhtymään toimiin tarjottavien palvelujen laadun parantamiseksi ja verkoston vakaan rahoituksen varmistamiseksi; korostaa, että EKK-verkoston tarjoamien palveluiden tunnettuutta on lisättävä kuluttajien keskuudessa; pitää tässä yhteydessä erittäin myönteisinä komission toteuttamia toimia, kuten mediakampanjoita ja hakukoneiden optimointia;
7. pyytää komissiota tehostamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että jäsenvaltioiden perinteisiä omia varoja koskevat tilinpäätöslaskelmat ovat tarkkoja, ja parantamaan kansallista tullivalvontaa, jotta vältytään virheiltä kannettujen perinteisten omien varojen määrissä, kuten tilintarkastustuomioistuin suosittelee (kohta 2.21); kannustaa siksi komissiota jatkamaan edelleen oikeudellisten puitteiden yksinkertaistamista etenkin, jotta voidaan ratkaista eräitä valvontajärjestelmiä edelleen vaivaavat ongelmat;
8. korostaa, että tutkimusta ja muita sisäisiä politiikkoja koskevan luvun virheet johtuvat enimmäkseen sääntöjen monimutkaisuudesta; pyytää komissiota tarkastelemaan eri vaihtoehtoja, jotta yksinkertaistaminen ja valvonta voitaisiin tasapainottaa paremmin pk-yritysten hallinnollisen rasituksen keventämiseksi; korostaa, että julkisia hankintoja koskevat säännöt ovat monimutkaisia, ja suosittelee sääntöjen yksinkertaistamista virheiden vähentämiseksi;
9. pitää huolestuttavana, että komission valvontajärjestelmät ovat vain osittain vaikuttavia; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin on löytänyt eräitä komissiolta havaitsematta jääneitä virheitä, ja tähdentää siksi, että nykyisiä valvontajärjestelmiä on pyrittävä parantamaan;
10. panee merkille komission toimet uudistetun tullikoodeksin täytäntöönpanemiseksi; panee merkille viiveet prosessissa ja kehottaa komissiota asettamaan aikaisempaa realistisemmän määräajan;

11. muistuttaa uudelleen komissiota siitä, että sen olisi toimitettava vuosittain parlamentille ja neuvostolle yksityiskohtaisempi kuvaus kunkin budjettikohdan menoista verrattuna kunkin kohdan selvitysosaan;
12. katsoo tilintarkastustuomioistuimen esittämästä perustellusta arvostelusta¹ huolimatta, että pk-yritysten takausjärjestelmä on tärkeä rahoitusväline, jolla lisätään käsiteollisuusyritysten ja vähittäismyyntiliikkeiden tarjoaman potentiaalın hyödyntämistä; kannustaa komissiota optimoimaan pk-yritysten takausjärjestelmän tuottaman eurooppalaisen lisäarvon ja edistämään unionin innovointia ja yrittäjyyttä kaikkialla maailmassa;
13. ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen N:o 13/2011 "Pystytäänkö tullimenettelyn 42 valvonnalla estämään ja havaitsemaan arvonlisäveronkierto?"; kehottaa komissiota jatkamaan unionin sääntelykehysten muuttamista, jotta perimättä jäävästä arvonlisäverosta ei aiheutuisi merkittävää tappiota kansallisissa talousarvioissa; kehottaa lisäksi jäsenvaltioita parantamaan yhteistyötä ja tehostamaan tiedonvaihtoa, jotta tulliviranomaiset hallinnoisivat arvonlisäverosta vapauttamista koskevia asioita yhdenmukaisesti;
14. palauttaa mieliin jäsenvaltioiden Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisen vastuun ja muistuttaa, että niiden on tehostettava hallinnollisia valvontajärjestelmiään ottaen huomioon ennen menojen todentamista komissiolle suoritettavat hallinnolliset tarkastukset sekä komission antamat ohjeet vuosittaisista yhteenvedoista, jotka ovat tärkeä varmistuskeino;
15. viittaa tiedonantoon "Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio" ja kehottaa komissiota jatkamaan työskentelyä parlamentin ja neuvoston kanssa ja varmistamaan, että unionin tulevaisuuden ohjelmatoiminnoissa noudatetaan yksinkertaistamisen, moitteettoman varainhoidon ja vastuuvollisuuden periaatteita; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota keskittymään SMART-tavoitteisiin, jotka ovat täsmällisiä, mitattavia, saavutettavia ja realistisia ja jotka on ajoitettu samanaikaisiksi unionin meno-ohjelmien kanssa, ja ottamaan samalla huomioon toteuttamisen mahdolliset riskit.

¹ Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus N:o 4/2011 "Pk-yritysten takausjärjestelmän tarkastus".

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	29.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 38 -: 1 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Cristian Silviu Buşoi, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Cornelis de Jong, Christian Engström, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Phil Prendergast, Mitro Repo, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Raffaele Baldassarre, Simon Busuttil, Jürgen Creutzmann, Frank Engel, Marielle Gallo, Anna Hedh, María Irigoyen Pérez, Olle Schmidt, Laurence J.A.J. Stassen, Marc Tarabella, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp

7.2.2012

LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Inés Ayala Sender

EHDOTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että lopullisesti hyväksytyssä ja vuoden aikana muutetussa vuoden 2010 talousarviossa nimenomaisesti liikenne- ja matkailuvaliokunnan toimialaan kuuluihin politiikkoihin osoitettiin yhteensä 2 640 819 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 1 895 014 386 euroa maksumäärärahoina; panee lisäksi merkille, että näistä määrärahoista
 - osoitettiin Euroopan laajuisille liikenneverkoille (TEN-T) 1 012 440 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 890 594 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikenneturvallisuuteen 16 876 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 15 375 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin Marco Polo -ohjelmaan 63 940 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 30 257 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikennealan virastoille 165 788 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 128 447 410 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin Galileo-ohjelmaan 896 035 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 455 135 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikenteeseen, kestävän kaupunkiliikenteen painopisteala tutkimuksen ja teknologian kehittämisen seitsemännessä puiteohjelmassa mukaan lukien, 427 740 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 346 880 476 euroa maksumäärärahoina,

- osoitettiin matkailuun liittyviin toimiin 4 600 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 3 520 000 euroa maksumäärärahoina;
- 2. panee merkille, että tarkastellessaan talousarvion toteuttamista varainhoitovuonna 2010 tilintarkastustuomioistuin päätti keskittyä liikennepolitiikan sijaan koheesio- ja energiapolitiikkaan;
- 3. on tyytyväinen Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskeviin hankkeisiin osoitettujen maksusitoumusmäärärahojen korkeaan käyttöasteeseen; pyytää jäsenvaltioita varmistamaan, että kansallisista talousarvioista osoitetaan riittävästi varoja tämän unionin sitoumuksen täydennykseksi; muistuttaa, että parlamentti on tukenut unionin rahoituksen lisäämistä; kannustaa jäsenvaltioita tekemään kaikkensa päästäkseen ydinverkkoon liittyvissä valtioiden rajat ylittävissä hankkeissa tasapainoisiin ja unionin tavoitteiden tasolla oleviin rahoitussopimuksiin;
- 4. kehottaa komissiota esittämään vuosittain luetteloja koheesiorahastosta ja alueellisista rahastoista yhteisrahoitetuista matkailu- ja liikenneinfrastruktuurihankkeista, kuten jo tehdään Euroopan laajuisen liikenneverkon rahoituksen kohdalla, tarjotakseen muille toimielimille ja veronmaksajille vaivatta ja avoimesti tietoja unionin yhteisrahoituksesta;
- 5. panee tyytyväisenä merkille liikenteen ja liikkumisen pääosaston vuonna 2010 toteuttaman Euroopan laajuisia liikenneverkkoja vuosina 2007–2013 koskevan monivuotisen ohjelman ensisijaisten hankkeiden väliarvioinnin, joka koski edistymistä verkon toteutuksessa; toteaa, että arvioinnissa vahvistettiin periaate, jonka mukaan suunniteltu rahoitus edellyttää todellista edistymistä hankkeissa, jotta käytettävissä olevat resurssit hyödynnettäisiin optimaalisesti; kehottaa komissiota arvioimaan samalla tavoin tulosten perusteella myös muita pääosastoja ja unionin muita toimintalinjoja ja pyytää parlamentin muita valiokuntia yhtymään tähän vaatimukseen;
- 6. panee tyytyväisenä merkille Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskevat komission ehdotukset sekä niihin liittyvän Verkkojen Eurooppa -rahoitusvälineen, korostaa varojen käytön parantamisesta saatavaa eurooppalaista lisäarvoa ja tukee komission talousarviositoumuksia, jotka vastaavat uuden ehdotuksen tavoitteita; kannustaa kehittämään sellaisia uudenlaisia rahoituslähteitä, joiden avulla eurooppalaisia liikenneinfrastruktuureja koskevat hankkeet, jotka ovat väistämättä pitkiä ja kalliita, saadaan ajoissa päätökseen;
- 7. panee tyytyväisenä merkille hankejoukkolainoja koskevan aloitteen ja pyytää komissiota varmistamaan, että tämän uuden välineen tehokkuutta ja kerrannaisvaikutuksia valvotaan; pitää erittäin järkevänä ehdotusta kohdentaa 10 000 000 000 euroa koheesiorahaston varoista liikenneinfrastruktuuriin Verkkojen Eurooppa -välineen yhteydessä, koska se sekä tehostaisi rakenne- ja koheesiopolitiikkoja että parantaisi niistä saatavaa lisäarvoa; kehottaa parantamaan koheesiorahaston määrärahojen käyttöön liittyviä hallinto- ja valvontajärjestelmiä, jotta rahoitus käytettäisiin asianmukaisesti ja tehokkaasti;
- 8. pitää valitettavana, että liikenteen turvaamisen maksumäärärahojen käyttöaste jäi alhaiseksi (65 prosenttia); toteaa, että vuoden 2010 talousarvion oli otettu komission alustavassa talousarvioesityksessä ehdottama määrä; kehottaa komissiota antamaan

yksityiskohtaisen selvityksen näiden määrärahojen vajaakäytöstä sekä toimenpiteistä, joita se aikoo toteuttaa estääkseen ongelman toistumisen;

9. panee tyytyväisenä merkille liikenneturvallisuuteen, matkustajien oikeuksiin sekä Marco Polo II -ohjelmaan osoitettujen maksumäärärahojen käyttöasteen parantumisen; panee kuitenkin merkille, että 14 prosenttia Marco Polo -ohjelman määrärahoista siirrettiin muihin budjettikohtiin; huomauttaa, että osa SESAR-ohjelman budjettikohdan määrärahoista on myös siirretty, ja haluaa muistuttaa tämän ohjelman tärkeydestä unionin teollisuuspolitiikan vahvistamisessa;
10. panee tyytyväisenä merkille EGNOS- ja Galileo-ohjelmien maksumäärärahojen käyttöasteen, jonka kehitys jatkui vuoden 2009 tapaan myönteisenä; korostaa tämän alan investointien suurta merkitystä, koska ne vaikuttavat kaikkiin unionin toimintalinjoihin ja etenkin logistiikka-alaan, kestävään liikenteeseen ja liikenneturvallisuuteen; on tyytyväinen siihen, että ensimmäiset toimintavalmiit Galileo-satelliitit laukaistiin ilmaan 20. lokakuuta 2011, koska tämä on erittäin tärkeä vaihe näiden kahden ohjelman onnistumisen kannalta; kehottaa varmistamaan, että näistä ohjelmista tuettuja liikennealan innovatiivisia sovelluksia ja palveluja rahoitetaan asianmukaisesti, kehitetään ja pannaan täytäntöön ja että ne ovat toteuttamiskelpoisia, jotta ohjelmien tarjoamat mahdollisuudet hyödynnettäisiin optimaalisesti;
11. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen "Ovatko Euroopan aluekehitysrahastosta osarahoitetut matkailualan hankkeet olleet vaikuttavia?", jossa todetaan, että matkailu on unionin suurin palvelutoimiala; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän siitä, että suurimmalla osalla hankkeista saatiin aikaan useita tuloksia: luotiin tai säilytettiin työpaikkoja taikka lisättiin matkailualan vastaanottokapasiteettia tai matkailun määrää; kehottaa komissiota noudattamaan matkailuhankkeisiin osoitetun EAKR-rahoituksen hallintoa ja valvontaa koskevia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja hyödyntämään Lissabonin sopimuksen määräyksiä ehdottaakseen matkailua koskevaa monivuotista ohjelmaa sekä asianmukaisin määrärahoihin varustettuja budjettikohtia;
12. panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin katsoi Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksen olevan olennaisilta osiltaan laillinen ja asianmukainen; panee huolestuneena merkille siirrettyjen maksusitoumusmäärärahojen osuuden (14,5 prosenttia); pyytää komissiolta yksityiskohtaista selvitystä näistä määrärahojen siirroista;
13. kehottaa liittämään kunkin varainhoitovuoden talousarvioon erityiskertomuksen edellisen varainhoitovuoden määrärahasiirroista ja ilmoittamaan siinä syyt määrärahojen käyttämättä jättämiseen sekä menettelyt ja määräajat määrärahojen käyttöön ottamiselle;
14. kuultuaan komission selvitykset määrärahojen vajaakäytöstä ehdottaa, että parlamentti myöntää liikenne- ja matkailuvaliokunnan vastualueeseen kuuluvilla aloilla komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	6.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 26 -: 4 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Inés Ayala Sender, Georges Bach, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Laurence J.A.J. Stassen, Keith Taylor, Silvia-Adriana Țicău, Giommaria Uggias, Artur Zasada, Roberts Zīle
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Burkhard Balz, Spyros Danellis, Michel Dantin, Dominique Riquet, Anna Rosbach
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Ioan Enciu

29.2.2012

ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Tamás Deutsch

EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että talousarvio toteutui aluepolitiikan alalla hyvin (määrärahoja maksettiin 30 557 000 000 euroa) ja että suurin osa vuoden 2010 maksuista koski pääasiallisesti ja ensimmäistä kertaa vuosien 2007–2013 ohjelmien täytäntöönpanoa (välimaksujen määrä oli 25 550 000 000 euroa, kun niiden määrä vuonna 2009 oli 9 420 000 000 euroa);
2. pitää valitettavana, että aluepolitiikka kuului virheille alttiisiin unionin menoluokkiin, ja toteaa, että 49 prosentissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista 243 maksusta oli virhe; panee kuitenkin merkille, että ainoastaan joillakin virheillä on taloudellisia vaikutuksia ja että 49 prosentin virhetaso on alhaisempi kuin kauden 2000–2006 prosenttiosuus; korostaa, että virhetaso on alentunut ohjelmakaudesta 2000–2006; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin yhteydessä, että virhetaso alenee yhä johdonmukaisesti;
3. muistuttaa, että kyseessä on virhe, kun tapahtumassa ei noudateta laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevia määräyksiä, jolloin ilmoitetut (ja korvatut) menot eivät ole sääntöjenmukaisia; panee myös merkille, että virhe ei välttämättä tarkoita sitä, että varat ovat kadonneet, että ne on menetetty tai tuhattu tai että olisi tapahtunut petos;
4. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen ja komission erilaiset lähestymistavat virheiden kvantifiointiin; kehottaa yhdenmukaistamaan menetelmiä avoimuuden varmistamiseksi;

5. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen tiedonannossa olevat viime vuosien todennäköisintä virhetasoa koskevat epätarkkuudet ja viittaukset joko tilintarkastustuomioistuimen laskemaan alhaisempaan tai keskimääräiseen virhetasoon; kehottaa näin ollen soveltamaan selkeää ja johdonmukaista menetelmää, jotta voidaan varmistaa tietojen vertailukelpoisuus ja luotettava analyysi niiden kehityksestä ajan kuluessa;
6. toteaa, että arvioitu virhetaso (31 prosenttia ja 43 prosenttia) johtuu suurelta osin julkisia hankintoja koskevien sääntöjen ja tukikelpoisuussääntöjen noudattamatta jättämisestä; panee tässä yhteydessä merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen sellaisten alojen yksilöimisestä, joilla sääntöjä voitaisiin vielä yksinkertaistaa; kehottaa sen tähden arvioimaan, olisiko teknistä tukea lisättävä, ja ennen kaikkea, onko tarvetta säilyttää taloudelliseen valvontaan liittyvä toimintakyky täydellisenä; korostaa, että komission on yksinkertaistettava sääntöjä, jotta menettelyistä voidaan tehdä käyttäjäystävällisempiä ja jotta mahdolliset edunsaajat eivät jättäisi osallistumatta hankkeisiin; kehottaa jäsenvaltioita yksinkertaistamaan kansallisia määräyksiään, jotka menevät hyvin usein byrokraattisissa vaatimuksissaan unionin sääntöjä pidemmälle; katsoo näin ollen, että virhetason pienentämistä olisi jatkettava tinkimättä;
7. pitää valitettavina rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden täytäntöönpanossa ilmeneviä puutteita, kuten säännösten noudattamisen puutetta siirrettäessä varoja toimenpideohjelmista rahastoihin, joista tällaisten välineiden täytäntöönpano rahoitetaan, sekä voimassa olevissa raportointia ja valvontaa koskevissa vaatimuksissa olevia puutteita; panee merkille, että rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tarjoamia mahdollisuuksia olisi laajennettava entisestään, jotta voitaisiin kehittää kvalitatiivisia strategisia hankkeita ja mahdollistettaisiin yksityisten toimijoiden, etenkin pk-yritysten, osallistuminen ja pääoman käyttö EU:n hankkeissa; kehottaa komissiota yksinkertaistamaan näitä välineitä koskevia sääntöjä, sillä nyt niiden monimutkaisuus rajoittaa niiden käyttöä; suosittelee tarkempia analyysejä, joilla selvitetään näiden välineiden ja täytäntöönpano-ohjeiden todellista vaikuttavuutta; kehottaa jäsenvaltioita täyttämään raportointivelvoitteensa;
8. toteaa, että jäsenvaltioiden viranomaisilla oli suuressa osassa virheellisiä rahoitustapahtumia riittävästi tietoa virheiden havaitsemiseksi ja korjaavien toimien toteuttamiseksi ennen menojen hyväksymistä; kehottaa komissiota lisäämään tukeaan hallintoviranomaisille järjestämällä kohdennettuja seminaareja, antamalla ohjeita, jakamalla hyviä käytäntöjä ja kouluttamalla hallinnosta vastaavia virkamiehiä ottaen huomioon, että suurin osa virheistä tapahtuu ensimmäisellä tarkastustasolla; toteaa, että hallintoviranomaisille tarkoitettujen koulutustoimien vaikuttavuutta olisi seurattava jatkuvasti, jotta varmistetaan tietojen todellinen jakaminen, ja erityistä huomiota olisi kiinnitettävä paikallistasoon; kehottaa vahvistamaan oikaisumekanismit, mukaan luettuina selkeissä laiminlyöntitapauksissa langettavat seuraamukset.
9. panee tyytyväisenä merkille komission antaman selvityksen, jossa todetaan ensimmäisen kerran, että suurin osa virheistä on keskittynyt ainoastaan kolmeen jäsenvaltioon ja muutamaan toimenpideohjelmaan.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	28.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 38 -: 2 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Paul Besset, Victor Boștinaru, John Bufton, Salvatore Caronna, Nikos Chrysogelos, Ryszard Czarnecki, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Monika Smolková, Ewald Stadler, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Vasilica Viorica Dăncilă, Ivars Godmanis, James Nicholson, Elisabeth Schroedter, László Surján, Michael Theurer, Patrice Tirolien

1.3.2012

KALATALOUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Guido Milana

EHDOTUKSET

Kalatalousvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle Euroopan unionin tilinpäätöksestä – varainhoitovuosi 2010¹ sekä tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2010²; korostaa, että näissä kahdessa asiakirjassa on vain vähän viittauksia meri- ja kalastusasioihin;
2. kiittää pääosastoa MARE sen toimittamista täydentävistä asiakirjoista ja pitää meri- ja kalastusasioiden toimintalohkon budjettikohtien vuoden 2010 kokonaiskäyttöastetta tyydyttävänä;
3. korostaa, että kaiken kaikkiaan talousarvion maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 97,20 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste oli 79,23 prosenttia; toteaa kuitenkin, että luvun 11 02 (Kalatalouden markkinat) käyttöaste oli erittäin alhainen, ja panee merkille komission selitykset, joissa viitataan erityisesti syrjäisimpien alueiden hyväksi laadittujen kalastusohjelmien täytäntöönpanoon;
4. panee tyytyväisenä merkille pääosaston MARE aikomukset parantaa jäsenvaltioiden kanssa yhteisrahoitettavia hankkeita varten käytettävissä olevien määrärahojen käyttöä ja kannustaa asianomaisia komission yksiköitä jatkamaan tällä tiellä;

¹ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

² EUVL C 326, 10.11.2011, s. 3.

5. panee merkille pääosaston MARE toiminnan sisäisen tarkastuksen alalla ja pyytää komissiota käsittelemään myös jatkossa kaikki hankkeet ja asiakirja-aineistot mahdollisimman tehokkaasti ja nopeasti;
6. toteaa, että pääosasto MARE on säilyttänyt varauksen, joka koskee kalatalouden ohjauksen rahoitusvälineen (KOR) toimenpideohjelmien hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä Saksassa (pakkaamo); toteaa, että kyseessä on vanha ja monimutkainen ohjelma, joka on käynnistetty vuonna 2001, ja pyytää komissiota lopettamaan sen nopeasti ja turvaamaan samanaikaisesti unionin intressit;
7. on tyytyväinen pääosaston MARE toimiin, joilla on tehostettu kansainvälisten sopimusten valvontaa, ja päätökseen pitää erillään puhtaasti kaupalliset maksut (104 017 795 euroa eli 72 prosenttia kokonaismäärästä) ja toimialakohtaiset tukimaksut (40 211 849 euroa eli 28 prosenttia kokonaismäärästä);
8. korostaa, että unionin rahoittamia toimia, jotka koskevat kansainvälisten sopimusten yhteydessä myönnettävää toimialakohtaista tukea, on tarpeen valvoa tehokkaasti mahdollisimman yksityiskohtaisesti laadittujen matriisien avulla, ja että toimialakohtaisen tuen osuutta on tarpeen kasvattaa; on vakuuttunut, että pitkällä aikavälillä sopimusten kaupallinen osa on kytkettävä yhteen tehokkaan, riittävästi valvotun ja merkittävän toimialakohtaisen tuen kanssa;
9. pyytää lainsäädäntöön ja talousarvioon liittyvien tehtäviensä vuoksi saada osallistua kalastuspolitiikkaan aikaisempaa voimakkaammin erityisesti kansainvälisten kalastussopimusten ja niihin liittyvien erilaisten tapaamisten osalta (esimerkiksi sekakomiteat ja kahdenväliset neuvottelut kolmansien maiden kanssa);
10. pyytää tilintarkastustuomioistuinta laatimaan erityiskertomuksia yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) tärkeimmistä aloista, ulkopoliittiset ulottuvuudet mukaan lukien, edellä mainitun politiikanalan uudistuspaketin sisältämien erilaisten lainsäädäntöehdotusten ja tiedonantojen seurauksena;
11. katsoo, että käytettävissä olevien tietojen perusteella komissiolle voidaan myöntää vastuuvapaus meri- ja kalastusasioiden toimintalohkon menoista vuonna 2010.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	29.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 16 - : 0 0 : 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Antonello Antinoro, Alain Cadec, Carmen Fraga Estévez, Pat the Cope Gallagher, Marek Józef Gróbarczyk, Ian Hudghton, Iliana Malinova Iotova, Werner Kuhn, Isabella Lövin, Gabriel Mato Adrover, Guido Milana, Maria do Céu Patrão Neves, Crescenzo Rivellini, Ulrike Rodust, Struan Stevenson
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jean-Paul Besset, Izaskun Bilbao Barandica, Jens Nilsson, Ioannis A. Tsoukalas

1.3.2012

KULTTUURI- JA KOULUTUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Morten Løkkegaard

EHDOTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on tyytyväinen siihen, että koulutus- ja kulttuurialan ohjelmiin liittyviä menettelyjä on pyritty yksinkertaistamaan entisestään ja niihin osallistumista helpottamaan, ja toteaa, että koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirastolla (EACEA) oli vuonna 2010 käytössään sähköiset lomakkeet useimpia toimia ja ohjelmia varten, joista voi mainita erityisesti elinikäisen oppimisen ohjelman, kulttuuriohjelman ja Kansalaisten Eurooppa -ohjelman; on hyvillään kiinteämääräisen rahoituksen ja avustuspäätösten käytön laajentamisesta; korostaa joustavien menettelyjen ja tarvittavan valvonnan välisen asianmukaisen tasapainon merkitystä;
2. pahoittelee, että kansalliset virastot eivät voineet toteuttaa elinikäisen oppimisen ohjelman perustason valvontaa kattavasti, koska raportointitiedot eivät olleet yhdenmukaisia ja tarkastusten vähimmäismäärää ei suoritettu ajoissa, ja että siksi ohjelman rahoitusta ei hyödynnetty kokonaan; kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että kaikki kansalliset virastot suorittavat velvollisuutensa;
3. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on parantanut valvontajärjestelmiään ja että tutkimuksen ja muiden sisäisten poliitikkojen toimintalohkoryhmään kuuluvalla kulttuurin ja koulutuksen alalla ei ole olennaisia virheitä;
4. on tyytyväinen siihen, että maksujen viivästymisten alalla on saavutettu huomattavia parannuksia, ja panee tyytyväisenä merkille, että koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto suoritti 94 prosenttia maksuistaan määrääjässä; muistuttaa,

että kaikki maksujen viivästykset vaikuttavat suoraan edunsaajien oikeuksiin ja varsinkin pienten ja keski suurten yritysten oikeuksiin ja siten ohjelmien onnistumiseen; palauttaa kuitenkin mieliin, että avustuksen pääosa olisi maksettava mahdollisimman nopeasti ja joka tapauksessa tukikauden aikana, jotta ei lisätä organisaatioiden riippuvuutta lainoja myöntävistä pankeista, koska koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto ei pidä korkoja tukikelpoisina;

5. ottaa huomioon, että komissio on julkaissut ehdotuspyynnön Euroopan laajuisesta televisioverkosta, kuten vuosien 2009 ja 2010 talousarvioissa kaavailtiin; on siksi erittäin huolestunut siitä, että komissio päätti vuonna 2010 lopettaa hankkeen ja kohdentaa varat toisaalle ilman parlamentin ja neuvoston suostumusta; pyytää julkistamaan kaikki televisioverkkoa koskevat sopimukset ja suositukset sekä valintalautakunnan laatimat arvioinnit.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	29.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 25 - : 2 0 : 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Malika Benarab-Attou, Lothar Bisky, Piotr Borys, Jean-Marie Cavada, Silvia Costa, Mary Honeyball, Petra Kammerevert, Emma McClarkin, Emilio Menéndez del Valle, Marek Henryk Migalski, Katarína Neved'alová, Gianni Pittella, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Marietje Schaake, Marco Scurria, Emil Stoyanov, Hannu Takkula, László Tökés, Helga Trüpel, Gianni Vattimo, Marie-Christine Vergiat, Milan Zver
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Heinz K. Becker, Nadja Hirsch, Seán Kelly, Iosif Matula, Georgios Papanikolaou, Olga Sehnalová, Rui Tavares

10.2.2012

KANSALAI SVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta
varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(2011/2201(DEC))

Valmistelija: Wim van de Camp

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa
talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset
päättöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. pitää valitettavana, että vapauteen, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvaa aluetta koskevien maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste aleni (94,8 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 97,7 prosenttia), sekä sitä, että myös maksumäärärahojen käyttöaste aleni hieman (88,7 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 89,6 prosenttia);
2. pitää myönteisenä, että maksumäärärahojen peruuntumisia on onnistuttu vähentämään merkittävästi (8,5 prosenttia vuonna 2009 ja 2,8 prosenttia vuonna 2010); pitää valitettavana siirrettyjen määrärahojen määrän lisääntymistä (1,9 prosenttia vuonna 2009 ja 8,5 prosenttia vuonna 2010), mikä johtui pääasiassa siirroista ulkorajarahastoon, Euroopan paluurahastoon ja toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmään (SIS II); rohkaisee komissiota vähentämään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien määrärahojen siirtoja talousarviossa;
3. iloitsee siitä, että neljästä yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevasta rahastosta kolmen kohdalla määrärahojen käyttöaste oli korkea; panee merkille komission perustelun ulkorajarahaston määrärahojen käyttöasteen alenemiselle, eli sen, että tähän rahastoon vuonna 2010 ensimmäistä kertaa osallistuneiden viiden jäsenvaltion vuosiohjelmia ei hyväksytty vuonna 2010.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	9.2.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 49 -: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Jan Philipp Albrecht, Sonia Alfano, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Rosario Crocetta, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Monika Flašíková Beňová, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Nuno Melo, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Jacek Protasiewicz, Carmen Romero López, Csaba Sógor, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Alexander Alvaro, Edit Bauer, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Ana Gomes, Petru Constantin Luhan, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Raül Romeva i Rueda, Kārlis Šadurskis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Elisabeth Morin-Chartier, Antonyia Parvanova

30.1.2012

NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta
varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio
(COM(2011)0473 – C7-0256/2011 – 2011/2201(DEC))

Valmistelija: Barbara Matera

EHDOTUKSET

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimelle ja komissiolle, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 8 artiklan mukaan miesten ja naisten välisen tasa-arvon edistäminen on yksi Euroopan unionin kaikkien toimien peruseriaatteista; kehottaa siksi tilintarkastustuomioistuinta arvioimaan talousarvion toteuttamista soveltuvin osin sukupuolinäkökulmasta;
2. pitää valitettavana, että vuosikertomukseen ei sisälly sukupuolikohtaisia menoja koskevia tilintarkastustuomioistuimen huomioita eikä komission vastauksia;
3. korostaa, että talousarvion tarkastaminen siten, että sukupuolinäkökohdat otetaan huomioon, on edellytys sukupuolinäkökulman sisältävän talousarvion laatimiselle, koska tarkastuksen avulla voidaan paljastaa sukupuolten tasa-arvoa koskevien menojen vaikutukset ja erityisesti se, hyötyvätkö miehet ja naiset menoista samassa suhteessa ja onko talousarviota mukautettava, jotta se vastaisi paremmin miesten ja naisten erilaisiin tarpeisiin.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	25.1.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 27 -: 3 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Regina Bastos, Emine Bozkurt, Andrea Češková, Marije Cornelissen, Iratxe García Pérez, Mikael Gustafsson, Mary Honeyball, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Nicole Kiil-Nielsen, Silvana Koch-Mehrin, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Constance Le Grip, Astrid Lulling, Barbara Matera, Antonia Parvanova, Raúl Romeva i Rueda, Joanna Senyszyn, Marc Tarabella, Angelika Werthmann, Marina Yannakoudakis
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Izaskun Bilbao Barandica, Anne Delvaux, Christa Kläß, Mariya Nedelcheva, Katarína Neveďalová, Antigoni Papadopoulou, Sirpa Pietikäinen, Rovana Plumb
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	William (The Earl of) Dartmouth

10. VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	26.3.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 19 - : 6 0 : 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Inés Ayala Sender, Andrea Češková, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Iliana Ivanova, Bogusław Liberadzki, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Søren Bo Søndergaard, Michael Theurer
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Amelia Andersdotter, Zuzana Brzobohatá, Christofer Fjellner, Edit Herczog, Ivailo Kalfin, Marian-Jean Marinescu, Véronique Mathieu, Olle Schmidt, Barbara Weiler