



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0110/2012

4.4.2012

MIETINTÖ

vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Monica Luisa Macovei

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	7
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	12

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset¹,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002² ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta polttokenno- ja vetyteknologian alaa koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 30. toukokuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008³,
- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 muuttamisesta 14. marraskuuta 2011 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1183/2011⁴,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁵ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0110/2012),

¹ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 40.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL L 153, 12.6.2008, s. 1.

⁴ EUVL L 302, 19.11.2011, s. 3.

⁵ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

1. myöntää polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen pääjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset¹,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002² ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta polttokenno- ja vetyteknologian alaa koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 30. toukokuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008³,
- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 muuttamisesta 14. marraskuuta 2011 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1183/2011⁴,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁵ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0110/2012),

¹ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 40.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL L 153, 12.6.2008, s. 1.

⁴ EUVL L 302, 19.11.2011, s. 3.

⁵ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

1. hyväksyy polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (C7-0301/2011 – 2011/2242(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuinten kertomuksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset¹,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002² ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta polttokenno- ja vetyteknologian alaa koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 30. toukokuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008³,
- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 muuttamisesta 14. marraskuuta 2011 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1183/2011⁴,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁵ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0110/2012),

¹ EUVL C 368, 16.12.11, s. 40.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL L 153, 12.6.2008, s. 1.

⁴ EUVL L 302, 19.11.2011, s. 3.

⁵ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- A. ottaa huomioon, että polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyritys (jäljempänä 'yhteisyritys') perustettiin toukokuussa 2008 toimikaudeksi, joka jatkuu 31. joulukuuta 2017 saakka; ottaa huomioon, että sen tarkoituksena on keskittyä kehittämään markkinasovelluksia helpottaen siten teollisuuden pyrkimyksiä ottaa polttokenno- ja vetyteknologiat nopeasti käyttöön;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyrityksestä tuli taloudellisesti itsenäinen vasta marraskuussa 2010;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- D. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen perustajaosakkaat ovat komission edustama Euroopan unioni ja eurooppalaisen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisen teknologia-aloitteen teollisuusryhmittymä (jäljempänä 'teollisuusryhmittymä');
- E. ottaa huomioon, että unioni osarahoittaa yhteisyritystä koko jakson ajan enintään 470 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta;
- F. ottaa huomioon, että varainhoitovuonna 2010 yhteisyrityksen talousarvio oli 97 400 000 euroa;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee lopullisesta tilinpäätöksestä merkille, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto hallinnoi yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 talousarviota 1. tammikuuta 2010–14. marraskuuta 2010; panee merkille, että yhteisyrityksestä tuli itsenäinen 15. marraskuuta 2010;
2. toteaa lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että vuoden 2010 aikana yhteisyritys on tehnyt kaksi lisätalousarviota; huomauttaa erityisesti, että
 - ensimmäisellä lisätalousarviolla pyrittiin organisoimaan uudelleen budjettikohtia yhteisyrityksen tarpeiden mukaisesti ja jakamaan tulot uudelleen siten, että otettiin huomioon yhteisyrityksen myöhään vuonna 2010 saavuttama taloudellinen itsenäisyys;
 - toisella lisätalousarviolla yhdistettiin kaksi tuloa koskevaa budjettikohtaa komission pyynnöstä;
3. toteaa lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että pääjohtaja antoi vuonna 2010 luvan kolmeen määrärahasiirtoon, jotka olivat kaikkiaan 0,11 prosenttia vuonna 2010 käytettävissä olleista maksumäärärahoista;
4. panee lopullisen tilinpäätöksen perusteella merkille, että yhteisyrityksen vuoden 2010 maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 99,01 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 88,7 prosenttia; panee erityisesti merkille

- henkilöstömäärärahojen alhaisen käyttöasteen sekä maksusitoumusmäärärahoina (19,14 prosenttia) että maksumäärärahoina (13,63 prosenttia), mikä johtuu lähinnä palvelukseenottamisen viivästymisestä,
- infrastruktuurimaksumäärärahojen alhaisen käyttöasteen (15,39 prosenttia), joka liittyy yhteisyrityksen vasta myöhään saavuttamaan taloudelliseen itsenäisyyteen;

pyytää yhteisyritystä selvittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle palvelukseenottamiseen liittyvät viivästymiset; kehottaa lisäksi yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle hyväksytyistä ja toteutetuista toimista tilanteen korjaamiseksi ja sekä maksusitoumusmäärärahojen että maksumäärärahojen käyttöasteen nostamiseksi;

5. panee merkille, että kaikki vuoden 2010 toimintamaksut maksettiin edunsaajille vuoden 2010 viimeisten kuuden viikon aikana;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

6. pyytää yhteisyritystä ja erityisesti sen tilinpitäjää vakioimaan ja validoimaan ensisijaiset toimintaprosessit, kuten varainhoitoa koskevissa säännöksissä edellytetään;
7. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrityksen tietotekniikkaa koskeva hallinto ja käytännöt ovat sen kokoon ja tehtäviin nähden riittäviä; korostaa kuitenkin, että toimintaperiaatteiden ja menettelyjen vakioimisessa tietoteknisen strategian suunnittelusyklissä, tietojen luokittelussa luottamuksellisuuden ja yhtenäisyyden perusteella, toiminnan jatkuvuussuunnitelmassa sekä palautumissuunnitelmassa ollaan jäljessä tavoitteista; kehottaa yhteisyritystä korjaamaan tilanteen ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetun kertomuksen asiasta;
8. toistaa, että yhteisyritys perustettiin toukokuussa 2008 ja se aloitti itsenäisen toimintansa marraskuussa 2010; ilmaisee huolensa siitä, ettei luontoissuoritusten arvioinnissa käytettäviä menetelmiä ole vielä kehitetty varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti ja tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman ohjelmiin osallistumista koskevien sääntöjen perusteella; panee merkille yhteisyrityksen tilintarkastustuomioistuimelle antaman vastauksen, jonka mukaan se on laatinut menetelmän vuoden 2011 toisella neljänneksellä ja että se toimitettiin hallintoneuvoston hyväksyttäväksi marraskuussa 2011; kehottaa yhteisyritystä toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaiset tiedot menetelmän käyttöönotosta ja täytäntöönpanosta;

Sisäinen tarkastus

9. panee merkille, että yhteisyrityksen varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ole vielä tarkistettu siten, että niihin sisältyisi maininta koko yleistä talousarviota koskevasta komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
10. toteaa kuitenkin, että komissio ja yhteisyritys ovat ryhtyneet toimiin varmistaakseen, että komission sisäisen tarkastuksen ja yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon toiminta-alat määritetään selkeästi;

Ehdotuspyyntö ja projektihallinta

11. panee yhteisyrityksen vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että vuoden 2009 aikana yhteisyritys sai päätökseen vuoden 2009 ehdotuspyyntöä koskevan valintamenettelyn allekirjoittamalla avustussopimuksen 28 hankkeelle ja että ensimmäiset maksut suoritettiin vuoden 2010 loppuun mennessä kaikille paitsi yhdelle hankkeisiin osallistuvalla konsortiolle;
12. vahvistaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että ehdotuspyyntö vuodeksi 2010 julkaistiin 18. kesäkuuta 2010 ja että yhteisyritys osallistui ehdotuspyyntöön 89 100 000 euron rahoitusosuudella; toteaa, että määräaikaan mennessä jätettiin 71 ehdotusta, joista 43 ylitti arviointikynnyksen, ja että sopimusneuvottelut käytiin vuonna 2011;
13. pyytää yhteisyritystä toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle
 - tämänhetkistä tilannetta koskevan päivitetyn kertomuksen vuoden 2009 ehdotuspyyntöjen mukaisten hankkeiden maksuista ja alustavista tuloksista;
 - tämänhetkistä tilannetta koskevan päivitetyn kertomuksen vuoden 2010 ehdotuspyyntöjen mukaisten hankkeiden sopimuksista ja maksuista;
14. panee merkille, että vuoden 2010 ehdotuspyyntöjen arvioinnin toteuttivat 32 riippumatonta asiantuntijaa ja puheenjohtaja ja että kaksi riippumatonta tarkkailijaa valvoi, että arviointimenettely toteutettiin oikeudenmukaisella, puolueettomalla ja luotettavalla tavalla; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joiden avulla se varmistaa asiantuntijoiden ja tarkkailijoiden täyden riippumattomuuden ja vähentää näin eturistiriitojen riskiä tarjousten arvioinnissa;

Isäntävaltion kanssa ei ole tehty sopimusta

15. kehottaa yhteisyritystä tekemään Belgian kanssa pikaisesti sopimuksen toimistotiloista, erioikeuksista ja vapauksista sekä muusta Belgian isäntävaltiona sille antamasta tuesta perustamisasetuksen (EY) N:o 521/2008 mukaisesti;

o
o o

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

16. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, CLEAN SKY, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla, jota valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;

17. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;
18. panee merkille, että unionin kokonaisosuudeksi yhteisyrityksistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;
19. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
20. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;
21. panee tyytyväisenä merkille Artemis-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;
22. palauttaa mieliin, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;
23. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssejaan mahdollisuuksien mukaan;
24. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskevissa kertomuksissaan;
25. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja esittelyä koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	27.3.2012
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 21 -: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Jean-Pierre Audy, Ryszard Czarnecki, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Søren Bo Søndergaard, Michael Theurer
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Amelia Andersdotter, Philip Bradbourn, Zuzana Brzobohatá, Edit Herczog, Derek Vaughan