



EUROPEES PARLAMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0111/2012

4.4.2012

VERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010
(C7-0316/2011 – 2011/2255(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Monica Luisa Macovei

INHOUD

	Blz.
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	6
ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN	10
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	12

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010 (C7-0316/2011 – 2011/2255(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010,
 - gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Politiedienst betreffende het begrotingsjaar 2010, vergezeld van de antwoorden van de Dienst¹,
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen², en met name artikel 185,
 - gezien Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol)³, en met name artikel 43,
 - gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van 19 november 2002 van de Commissie houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁴, en met name artikel 94 van laatstgenoemde verordening,
 - gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A7-0111/2012),
1. verleent de directeur van de Europese Politiedienst kwijting voor de uitvoering van de begroting van deze dienst voor het begrotingsjaar 2010;
 2. formuleert zijn opmerkingen in bijgaande resolutie;
 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daar een integraal onderdeel van uitmaakt te doen toekomen aan de directeur van de Europese Politiedienst, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad*

¹ PB C 366 van 15.12.2011, blz 179.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37.

⁴ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

van de Europese Unie (serie L).

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010 (C7-0316/2011 – 2011/2255(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010,
 - gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Politiedienst betreffende het begrotingsjaar 2010, vergezeld van de antwoorden van de Dienst¹,
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen², en met name artikel 185,
 - gezien Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol)³, en met name artikel 43,
 - gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van 19 november 2002 van de Commissie houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁴, en met name artikel 94 van laatstgenoemde verordening,
 - gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A7-0111/2012),
1. gaat akkoord met de afsluiting van de rekeningen van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010;
 2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de directeur van de Europese Politiedienst, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (serie L).

¹ PB C 366 van 15.12.2011, blz 179.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37.

⁴ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010 (C7-0316/2011 – 2011/2255(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Politiedienst voor het begrotingsjaar 2010,
 - gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Politiedienst betreffende het begrotingsjaar 2010, vergezeld van de antwoorden van de Dienst¹,
 - gezien de aanbeveling van de Raad van 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen², inzonderheid artikel 185,
 - gezien Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol)³, en met name artikel 43,
 - gezien Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van 19 november 2002 van de Commissie houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen⁴, en met name artikel 94 van laatstgenoemde verordening,
 - gezien artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A7-0111/2012),
- A. overwegende dat de Rekenkamer verklaard heeft redelijke zekerheid te hebben verkregen dat de jaarrekening voor het begrotingsjaar 2010 betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn,
- B. overwegende dat de begroting van de Europese Politiedienst voor 2010 in totaal EUR 92 800 000 bedroeg; overwegende dat de bijdrage van de Unie aan de begroting van de

¹ PB C 366 van 15.12.2011, blz 179.

² PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

³ PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37.

⁴ PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72.

Dienst voor 2010 een bedrag vertegenwoordigde van EUR 79 724 150¹,

Budgettair en financieel beheer

1. betreft het hoge niveau van overgedragen kredieten, dat gepaard gaat met een laag niveau van transitorische passiva; neemt kennis van het antwoord van het Agentschap dat een aanzienlijk deel van de overdrachten het gevolg was van de verhuizing van het Agentschap naar zijn nieuwe hoofdkwartier; is verheugd over de bijkomende maatregelen die door het Agentschap werden genomen en de toezegging om in 2012 op maandelijkse basis toe te zien op de uitvoering van de begroting, met bijzondere aandacht voor overdrachten;
2. leidt uit het jaarlijkse activiteitenverslag af dat de begroting van de Dienst voor 2010 aanvankelijk een omvang had van EUR 80 100 000; stelt vast dat de begroting voor 2010 is verhoogd met een bedrag van bijna EUR 12 700 000 afkomstig van de overdracht van kredieten van 2009 naar 2010, subsidies van de Commissie en enkele extra ontvangsten; neemt nota van de door de Dienst opgegeven beweegredenen daartoe, namelijk het vereenvoudigen van de overgang naar de status van agentschap;
3. stelt op basis van het jaarlijkse activiteitenverslag van de Dienst vast dat eind 2010 de algehele uitvoeringsgraad voor vastleggingen 98,3 procent bedroeg en voor betalingen 73,6 procent;
4. is er verheugd over dat naar aanleiding van het verzoek van de kwijtingsautoriteit de definitieve rekeningen voor het begrotingsjaar 2010 op 17 februari 2012 openbaar zijn gemaakt op de website van de Dienst; benadrukt evenwel dat de definitieve rekeningen voor het begrotingsjaar 2010 onmiddellijk na hun goedkeuring op 13 september 2011 openbaar hadden moeten worden gemaakt; verzoekt de Dienst bijgevolg dit in de toekomst te doen om de transparantie te bevorderen;

Overdracht van kredieten

5. verzoekt de Dienst om onmiddellijk maatregelen te treffen ter verlaging van de hoge overdrachten; merkt op dat de Rekenkamer een totaal bedrag aan overdrachten heeft vastgesteld van EUR 22 600 000, oftewel 25 procent van de totale begroting over 2010; stelt tevens met teleurstelling vast dat voor Titel II - Administratieve uitgaven het overdrachtpercentage 49 procent bedroeg en voor Titel III - Beleidsuitgaven 59 procent;
6. stelt vast dat het overgedragen bedrag (EUR 22 600 000) als volgt is samengesteld:
 - EUR 11.300.000 voor uitgaven in verband met het nieuwe hoofdkantoor van Europol;
 - EUR 1 800 000 uit hoofde van Hoofdstuk 26 (artikel 58, lid 4, van het Europol-besluit van de Raad: verplichtingen voortvloeiende uit het voorgaande rechtskader van Europol);

¹ PB L 64 van 12.3.2010, blz. 1046.

- EUR 9 500 000 voor overige uitgaven;
- 7. acht het hoge niveau van overgedragen kredieten, dat gepaard gaat met een laag niveau van transitorische passiva (EUR 2 900 000), buitensporig en in strijd met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit;
- 8. wijst er echter op dat het aanzienlijke bedrag van de overdrachten het gevolg was van de unieke omstandigheid dat de Dienst pas in 2011 naar zijn nieuwe hoofdkantoor is verhuisd, doordat de oplevering van het gebouw in 2010 vertraging had opgelopen;

Personeelszaken

- 9. maakt uit het jaarlijkse activiteitenverslag op dat het vacaturepercentage aan het einde van het jaar 4,5 procent bedroeg in plaats van de verwachte 2,5 procent;
- 10. verzoekt de Dienst om de uitvoeringsvoorschriften van het EG-personeelsstatuut (en aanverwante interne instrumenten) in te voeren en een kader te ontwikkelen voor de opleiding en ontwikkeling van het personeel;

Prestaties

- 11. is ingenomen met het feit dat het jaarlijks werkprogramma van de Dienst is afgestemd op zijn strategie voor 2010-2014 en dat daarin voor elke jaardoelstelling prestatiekernindicatoren worden gegeven, alsmede de daaraan verbonden kritieke risico's en toebedeelde middelen;
- 12. verzoekt de Dienst desalniettemin om overeenkomstig de uitvoeringsbepalingen van de financiële kaderregeling in zijn jaarlijks werkprogramma informatie op te nemen over het overzicht van geplande aanbestedingsactiviteiten, dat als "financieringsbesluit" dient;
- 13. verzoekt de Dienst om de vertaling van de organisatorische taakomschrijving in beknopte beschrijvingen van functies en doelstellingen voor de afdelingen en eenheden af te ronden.
- 14. verneemt in het jaarlijkse activiteitenverslag van de Dienst dat het informatieplatform SIENA 2.0 dat rechtshandavingsinstanties onderling met elkaar verbindt, op 22 oktober 2010 succesvol in de lucht is gegaan en dat tegen het einde van 2010 reeds 21 lidstaten alsook acht nationale bureaus voor de ontneming van vermogensbestanddelen bij het platform waren aangesloten;
- 15. stelt op basis van het jaarlijkse activiteitenverslag van de Dienst bovendien vast dat er per 31 december 2010 - afgezet tegen het jaarlijks werkprogramma van de Dienst - zeer goede vooruitgang was geboekt bij veertien (oftewel 82 procent) van de doelstellingen van het werkprogramma en goede vooruitgang bij de overige drie doelstellingen (achttien procent);
- 16. merkt tevens op dat de raad van bestuur in 2010 de strategie van de Dienst voor 2010-2014 alsook het uitvoeringsplan voor de strategie heeft goedgekeurd;

17. verzoekt de Dienst om in het belang van een grotere transparantie een lijst van de leden van zijn raad van bestuur te verstrekken, die hun naam moet bevatten, alsook hun belangenverklaring en hun curriculum vitae, met vermelding van hun beroepservaring en studies; stelt met tevredenheid vast dat de Dienst op zijn website een lijst met aanbestedingen en gesloten contracten voor 2010 heeft gepubliceerd;

Interne controle

18. erkent dat de dienst Interne audit een controle heeft gehouden naar de uitvoering van de internecontrolenormen om te kunnen vaststellen hoever de uitvoering gevorderd is, met name ten aanzien van de missie en de waarden, personele middelen, het plannings- en risicobeheersproces, dagelijkse werkzaamheden en controleactiviteiten, informatie en financiële verslaglegging alsook evaluatie en controle;
19. stelt vast dat de dienst Interne audit vijf "zeer belangrijke" aanbevelingen heeft gedaan met betrekking tot:
- de scheiding van taken,
 - controles achteraf,
 - de uitzonderingen op de processen,
 - de bedrijfscontinuïteitsplannen,
 - de continuïteit van de bedrijfsvoering;

verzoekt de Dienst alle aanbevelingen van de dienst Interne audit uit te voeren en de kwijtingsautoriteit te informeren over de daartoe getroffen maatregelen;

o

o o

20. verzoekt de Commissie, gezien het feit dat de Europese Politieacademie en Europol elkaar aanvullen en er synergieën mogelijk zijn, uiterlijk maart 2013 een alomvattende effectbeoordeling te verrichten van een mogelijke fusie van deze twee agentschappen, met vermelding van de kosten en baten hiervan.

9.2.2012

ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake kwijting voor de tenuitvoerlegging van de begroting van Europol voor het
begrotingsjaar 2010
(C7-0316/2011 – 2011/2255(DEC))

Rapporteur voor advies: Renate Sommer

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is verheugd over het feit dat de Rekenkamer toereikend bewijs heeft verkregen dat de jaarrekening van Europol in alle materiële opzichten een getrouw beeld geeft van de situatie van het agentschap voor het begrotingsjaar 2010 en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;
2. betreurt het hoge niveau van overgedragen kredieten, dat gepaard gaat met een laag niveau van transitorische passiva; neemt kennis van het antwoord van het agentschap dat een aanzienlijk deel van de overdrachten het gevolg was van de verhuizing van het agentschap naar zijn nieuwe hoofdkwartier; is verheugd over de bijkomende maatregelen die door het agentschap werden genomen en de toezegging om in 2012 op maandelijkse basis toe te zien op de uitvoering van de begroting, met bijzondere aandacht voor overdrachten.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	9.2.2012
Uitslag eindstemming	+: 50 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Philipp Albrecht, Sonia Alfano, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Rosario Crocetta, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Monika Flašíková Beňová, Héléne Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Nuno Melo, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Jacek Protasiewicz, Carmen Romero López, Csaba Sógor, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Edit Bauer, Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Ana Gomes, Petru Constantin Luhan, Ulrike Lunacek, Hubert Pirker, Raül Romeva i Rueda, Kārlis Šadurskis
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Elisabeth Morin-Chartier, Antonyia Parvanova

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	27.3.2012
Uitslag eindstemming	+ : 22 - : 1 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jean-Pierre Audy, Ryszard Czarnecki, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Monica Luisa Macovei, Jan Mulder, Eva Ortiz Vilella, Aldo Patriciello, Crescenzo Rivellini, Petri Sarvamaa, Theodoros Skylakakis, Bart Staes, Georgios Stavrakakis, Michael Theurer
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Amelia Andersdotter, Philip Bradbourn, Zuzana Brzobohatá, Edit Herczog, Derek Vaughan