

**MÓDOSÍTÁSOK 001-038**

előterjesztette: Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

**Jelentés****Renate Weber****A7-0200/2012**

A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítása

Rendeleti javaslat (COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD))

**Módosítás 1****Rendeletre irányuló javaslat  
1 preambulumbekzdés***A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) A személyeknek a belső határokon keresztül történő szabad mozgását lehetővé tevő térség létrehozása az Európai Unió egyik fő vívmánya. Egy ilyen térségben, amelyek belső határain nincs *ellenőrzés*, közösen kell fellépni az Európai Unió vagy egy vagy több uniós tagállam közrendjét vagy belső biztonságát komolyan veszélyeztető helyzetekben, ezért lehetővé kell tenni a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti visszaállítását, amely ugyanakkor nem veszélyeztetheti a személyek szabad mozgásának alapelvét. Ezért **közös uniós** fellépésre van szükség, tekintettel az ilyen végső lehetőségként alkalmazott intézkedéseknek valamennyi olyan személyre gyakorolt hatására, akik ezen a térségen belül rendelkeznek a belső határokon történő határellenőrzés nélküli mozgás jogával.

*Módosítás*

(1) A személyeknek a belső határokon keresztül történő szabad mozgását lehetővé tevő térség létrehozása az Európai Unió egyik fő vívmánya. Egy ilyen térségben, amelyek belső határain nincs *határellenőrzés*, közösen kell fellépni az Európai Unió vagy egy vagy több uniós tagállam közrendjét vagy belső biztonságát komolyan veszélyeztető helyzetekben, ezért lehetővé kell tenni a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti visszaállítását, amely ugyanakkor nem veszélyeztetheti a személyek szabad mozgásának alapelvét. Ezért **összehangolt** fellépésre van szükség, tekintettel az ilyen végső lehetőségként alkalmazott intézkedéseknek valamennyi olyan személyre gyakorolt hatására, akik ezen a térségen belül rendelkeznek a belső határokon történő határellenőrzés nélküli mozgás jogával.

## Módosítás 2

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 2 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgás az Unió egyik legjelentősebb vívmánya. Mivel a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítása érinti a szabad mozgást, ezért minden erre vonatkozó döntést **uniós szinten** kell **meghozni**. A belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására minden esetben csak végső lehetőségként kerülhet sor, egyedi, objektív kritériumokon és a szükségesség **uniós szintű** értékelésén alapuló, szigorúan szabályozott alkalmazási körrel és időtartamra. Azokban az esetekben, amelyekben a közrendet vagy a belső biztonságot veszélyeztető komoly fenyegetés azonnali intézkedéseket követel meg, a tagállamoknak képesnek kell lenniük a belső határokon végzett határellenőrzés visszaállítására **öt** napot nem meghaladó időtartamra, amelynek bármilyen meghosszabbításáról **uniós szinten** kell dönten.

*Módosítás*

(2) A belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgás az Unió egyik legjelentősebb vívmánya. Mivel a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítása érinti a szabad mozgást, ezért minden erre vonatkozó döntést **össze** kell **hangolni**. A belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására minden esetben csak végső lehetőségként kerülhet sor, egyedi, objektív kritériumokon és a szükségesség **összehangolt** értékelésén alapuló, szigorúan szabályozott alkalmazási körrel és időtartamra. Azokban az esetekben, amelyekben a közrendet vagy a belső biztonságot veszélyeztető komoly fenyegetés azonnali intézkedéseket követel meg, a tagállamoknak képesnek kell lenniük a belső határokon végzett határellenőrzés visszaállítására **tíz** napot nem meghaladó időtartamra, amelynek bármilyen meghosszabbításáról **összehangoltan** kell dönten.

## Módosítás 3

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 5 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(5) *Ilyen helyzetek olyankor adódhatnak, amikor nagyszámú harmadik országbeli állampolgár lépi át egy vagy több tagállam külső határát. Ez a harmadik országok illegálisan egy másik tagállamban vagy tagállamokban tartózkodó állampolgárainak váratlanul és jelentősen megnövekedett másodlagos migrációját eredményezheti. Figyelembe véve azon tagállamok számát, amelyeket az ilyen váratlanul és jelentősen*

*Módosítás*

(5) *Nem szabad önmagában a közrendet vagy a belső biztonságot veszélyeztető fenyegetésnek tekinteni a migrációt vagy azt, ha harmadik országok állampolgárai nagy számban lépik át a külső határokat.*

*megnövekedett másodlagos migráció érint, és az ilyen növekedésnek az Unió vagy egy konkrét tagállam migrációs helyzetére gyakorolt általános hatását, szükségesnek bizonyulhat a belső határokon történő határellenőrzések ideiglenes visszaállítása ott, ahol a fennálló körülmények uniós vagy nemzeti szinten komoly fenyegetést jelentenek a közrendre vagy a belső biztonságra. A külső határok nagyszámú harmadik országbeli állampolgár általi átlépése kivételes körülmények között indokolttá teheti bizonyos belső határellenőrzés azonnali visszaállítását, ha az uniós vagy nemzeti szintű közrend és belső biztonság komoly és sürgős fenyegetéstől való védelme érdekében ilyen intézkedésre van szükség.*

#### **Módosítás 4**

##### **Rendeletre irányuló javaslat 5 a preambulumbekzdés (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(5a) Garantálni kell a belső határellenőrzés nélküli térségen belüli teljes mozgásszabadságot, és el kell kerülni a belső határokon történő határellenőrzés politikai alapon való visszaállítását. A belső határellenőrzés nélküli térség működéséről szerzett eddigi tapasztalatok alapján a Bizottságnak iránymutatásokat kell kidolgoznia a belső határokon történő határellenőrzés – mind az ilyen intézkedés ideiglenes bevezetését igénylő, mind az azonnali fellépést szükségessé tevő esetekben való – visszaállítására vonatkozóan. A Bizottságnak ezen iránymutatásokat a schengeni szabályok egységes végrehajtásának biztosítása érdekében kell kidolgoznia. Az iránymutatásoknak olyan egyértelmű mutatókat kell tartalmazniuk, amelyek elősegítik a közrendre és belső biztonságra irányuló*

## Módosítás 5

### Rendeletre irányuló javaslat 6 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(6) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítása a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelet 15. cikke szerinti **schengeni értékelések által** feltárt komoly hiányosságokra adott válasz is lehet, **olyan körülmények fennállása esetén, amelyek uniós vagy nemzeti szinten komoly fenyegetést jelentenek a közrendre vagy a belső biztonságra.**

*Módosítás*

(6) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítása a [schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló] ...-i .../.../EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 15. cikke szerinti **szigorú értékelési eljárás keretében** feltárt komoly hiányosságokra adott válasz is lehet, **de ilyen intézkedés meghozatala csak a legvégső esetben indokolt.**

## Módosítás 6

### Rendeletre irányuló javaslat 7 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(7) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítására vonatkozó bármely döntés meghozatala előtt teljes körűen meg kell vizsgálni az aktuális helyzet megoldását célzó intézkedések elfogadásának lehetőségét, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex vagy az Europol, valamint a nemzeti és/vagy uniós szintű technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedéseket. Továbbá a belső határellenőrzések visszaállítására vonatkozó bármilyen döntést érdemi információkra kell alapozni, amelyek a **visszaállítást kérelmező tagállamtól** vagy más forrásokból, például helyszíni ellenőrzésekből származnak.

*Módosítás*

(7) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítására vonatkozó bármely döntés meghozatala előtt **kellő időben** teljes körűen meg kell vizsgálni az aktuális helyzet megoldását célzó intézkedések elfogadásának lehetőségét, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex vagy az Europol, valamint a nemzeti és/vagy uniós szintű technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedéseket. Továbbá a belső határellenőrzések visszaállítására vonatkozó bármilyen döntést érdemi információkra kell alapozni, amelyek a **tagállamoktól** vagy más forrásokból, például helyszíni ellenőrzésekből származnak.

## Módosítás 7

### Rendeletre irányuló javaslat 7 a preambulumbekkezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(7a) Olyan térségben, ahol a személyek szabadon mozoghatnak, a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának kivételes esetnek kell maradnia.**

## Módosítás 8

### Rendeletre irányuló javaslat 7 b preambulumbekkezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(7b) Szükség van arra, hogy a Bizottság legalább évente jelentést nyújtson be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a schengeni térség működéséről. E jelentésnek az Európai Parlamentben és a Tanácsban évente lefolytatott vita alapját kell képeznie, valamint hozzá kell járulnia a politikai irányítás erősítéséhez és a schengeni térségen belüli együttműködéshez.**

## Módosítás 9

### Rendeletre irányuló javaslat 8 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(8) E** rendelet **végrehajtása** egységes **feltételeinek** biztosítása érdekében a **Bizottságra** végrehajtási **hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a** Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek

**(8) A** [schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló] [...-i] .../2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet **15. cikkével összhangban megállapított, tartósan fennálló súlyos hiányosságok esetére, valamint az egységes feltételek és a demokratikus ellenőrzés** biztosítása érdekében **létre kell hozni az ideiglenes és rendkívüli**

megfelelően **kell gyakorolni. Sürgős eseteket kivéve és** tekintettel az említett rendelet 2. cikke (2) bekezdése b) pontjának iii. alpontjára, a vizsgálóbizottsági eljárás alkalmazandó.

**határellenőrzések belső határokon történő visszaállítására vonatkozó európai mechanizmust. E mechanizmus keretében a Bizottság ajánlást nyújt be az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz, amelyben értékeli a belső határokon végzett határellenőrzés végső eshetőségként történő visszaállításának szükségességét. Az Európai Parlament és a Tanács a Bizottság ajánlását követő egy hónapon belül ismerteti véleményét, a Bizottság pedig ezt követően végrehajtási aktusok útján dönthet a belső határokon megvalósuló ellenőrzések visszaállításáról, a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról** szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően. Tekintettel az említett rendelet 2. cikke (2) bekezdése b) pontjának iii. alpontjára, a **végrehajtási aktusok elfogadása céljából** vizsgálóbizottsági eljárás alkalmazandó.

## Módosítás 10

### Rendeletre irányuló javaslat 9 preambulumbekendés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

**(9) A Bizottságnak azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat kell elfogadnia, amennyiben ezt – kellően indokolt, a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető veszélyhez kapcsolódó indokolt esetekben – rendkívül sürgősségi okok megkívánják.**

*Módosítás*

*törölve*

## Módosítás 11

### Rendeletre irányuló javaslat 1 cikk – 1 pont 562/2006/EK rendelet 23 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) A belső határokon történő határellenőrzés nélküli térségben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető komoly veszély esetén a belső határokon történő határellenőrzés egy vagy több tagállam belső határainak egészén vagy azok meghatározott részein, legfeljebb 30 napos időtartamra – illetve a komoly veszély várható időtartamára, ha az meghaladja a 30 napos időszakot – kivételesen visszaállítható. A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállításának alkalmazási köre és időtartama nem lépheti túl a komoly veszély elhárításához feltétlenül szükséges mértéket.

*Módosítás*

(1) A belső határokon történő határellenőrzés nélküli térségben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető komoly **és közvetlen** veszély esetén a belső határokon történő határellenőrzés egy vagy több tagállam belső határainak egészén vagy azok meghatározott részein, legfeljebb 30 napos időtartamra – illetve a komoly **és közvetlen** veszély várható időtartamára, ha az meghaladja a 30 napos időszakot – kivételesen visszaállítható. A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállításának alkalmazási köre és időtartama nem lépheti túl a komoly veszély elhárításához feltétlenül szükséges mértéket.

**Módosítás 12**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A belső határokon történő határellenőrzést csak az e rendelet 24., 25. és 26. cikkében előírt **eljárásokkal** összhangban lehet visszaállítani. A 23a. cikkben felsorolt feltételeket a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására vonatkozó valamennyi döntés tervezése során **figyelembe** kell **venni**.

*Módosítás*

(2) A belső határokon történő határellenőrzést csak **végső megoldásként**, az e rendelet 24., 25. és 26. cikkében előírt eljárások **alapján és azokkal** összhangban lehet visszaállítani. A 23a. cikkben felsorolt feltételeket a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására vonatkozó valamennyi döntés tervezése során **alkalmazni** kell.

**Módosítás 13**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23 cikk – 3 bekezdés

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a belső határokon történő határellenőrzés az (1) bekezdésben említettekkel megegyező okok alapján, a 23a. cikkben felsorolt feltételek, valamint bármilyen új elem figyelembevételével legfeljebb 30 napos, megújítható időtartamra meghosszabbítható.

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető *komoly és közvetlen* veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a belső határokon történő határellenőrzés az (1) bekezdésben említettekkel megegyező okok alapján, a 23a. cikkben felsorolt feltételek, valamint bármilyen új elem figyelembevételével *és a 24. cikkben meghatározott eljárással összhangban* legfeljebb 30 napos, megújítható időtartamra meghosszabbítható.

#### **Módosítás 14**

##### **Rendeletre irányuló javaslat**

##### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23 cikk – 4 bekezdés

(4) A belső határokon visszaállított határellenőrzés teljes időtartama – vagyis az (1) bekezdés alapján előírt kezdeti időszak és a (3) bekezdés alapján előírt meghosszabbítások összesen – nem haladhatja meg a hat hónapot. *A Bizottság ezen időszak meghosszabbításáról határozhat a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelet 15. cikke értelmében megállapított, a külső határellenőrzéssel vagy a kiutasítási eljárásokkal kapcsolatban tartósan fennálló, súlyos hiányosságok esetén.*

(4) A belső határokon visszaállított határellenőrzés teljes időtartama – vagyis az (1) bekezdés alapján előírt kezdeti időszak és a (3) bekezdés alapján előírt meghosszabbítások összesen – nem haladhatja meg a hat hónapot. *A 26. cikkben említett körülmények esetén a teljes időszak a 26. cikk szerinti maximális időtartamra meghosszabbítható.*

#### **Módosítás 15**

##### **Rendeletre irányuló javaslat**

##### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 1 bekezdés – bevezető rész



*A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) A határellenőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő ideiglenes visszaállításáról szóló döntés **meghozatalakor** a Bizottság vagy – a 25. cikk (1) bekezdésében említett esetekben – az érintett tagállam megvizsgálja, hogy az ilyen intézkedés várhatóan mennyire megfelelően orvosolja az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt, és megvizsgálja az intézkedésnek az adott veszélyhez mért arányosságát. Ez a vizsgálat az érintett tagállam(ok) által benyújtott részletes információkon és minden egyéb releváns információon – köztük a (2) bekezdés szerint megszerzett információkon – alapul. Az ilyen vizsgálat elvégzésekor különösen az alábbi tényezőket veszik figyelembe:

*Módosítás*

(1) A határellenőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő ideiglenes **és minden esetben végső eszközként történő** visszaállításáról szóló döntés **meghozatala előtt** – a **26. cikk bekezdésében említett esetekben** – a Bizottság vagy – a **23. cikk és a 25. cikk** (1) bekezdésében említett esetekben – az érintett tagállam megvizsgálja, hogy az ilyen intézkedés várhatóan mennyire megfelelően orvosolja az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt, és megvizsgálja az intézkedésnek az adott veszélyhez mért arányosságát. Ez a vizsgálat az érintett tagállam(ok) által benyújtott részletes információkon és minden egyéb releváns információon – köztük a (2) bekezdés szerint megszerzett információkon – alapul. Az ilyen vizsgálat elvégzésekor különösen az alábbi tényezőket veszik figyelembe:

**Módosítás 16**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 1 bekezdés – a pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

a) az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszély várható hatását, például terrortámadások vagy –fenyegetések után, valamint a szervezett bűnözés jelentette veszély esetén;

*Módosítás*

a) **a 23. cikkben és a 25. cikk (1) bekezdésében említett esetekben:**

**i.** az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető **közvetlen** veszély várható hatását, például terrortámadások vagy –fenyegetések után, valamint a szervezett bűnözés jelentette veszély esetén;

*ii. az ilyen intézkedés várható hatását a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgásra;*

## Módosítás 17

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 1 bekezdés – b pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

b) a nemzeti és/vagy európai szinten igénybe vehető vagy igénybe vett technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedések rendelkezésre állását, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex, az EASO vagy az Europol, valamint azt, hogy az ilyen intézkedések várhatóan mennyire megfelelően tudják orvosolni **az uniós vagy nemzeti szinten** a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt;

c) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelettel összhangban a schengeni értékelések során megállapított, a külső határellenőrzéssel **vagy a kiutasítási eljárásokkal** kapcsolatos, súlyos hiányosságok jelenlegi és várható jövőbeli hatását;

*Módosítás*

b) **a 26. cikkben említett esetekben:**

**i.** a nemzeti és/vagy európai szinten igénybe vehető vagy igénybe vett technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedések rendelkezésre állását, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex, az EASO vagy az Europol, valamint azt, hogy az ilyen intézkedések várhatóan mennyire megfelelően tudják orvosolni a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt **a belső határellenőrzések nélküli térségen belül;**

**ii.** a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelettel összhangban a schengeni értékelések során megállapított, a külső határellenőrzéssel kapcsolatos súlyos hiányosságok jelenlegi és várható jövőbeli hatása;

**iii.** **a közrendre vagy a belső biztonságra közvetlen fenyegetést jelentő tényezők várható hatását a belső határellenőrzések**

*d)* az ilyen intézkedés várható hatását a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgásra.

*nélküli térségen belül;*

*iv.* az ilyen intézkedés várható hatását a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgásra.

### **Módosítás 18**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

##### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A **határozathozatal** előtt a Bizottság

a) további információk benyújtására kérheti fel a tagállamokat, a Frontexet, az Europolt, az Eurojustot, az Európai Unió Alapjogi Ügynökségét vagy bármely más uniós szervet,

b) helyszíni ellenőrzéseket végezhet a tagállamok, valamint a Frontex, az Europol és bármely más érintett európai szerv szakértőinek támogatásával, azért, hogy a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vonatkozó **döntés** szempontjából jelentős információkat szerezzen be vagy ellenőrizzen.

*Módosítás*

(2) A **26. cikk szerinti ajánlás benyújtása** előtt a Bizottság

a) további információk benyújtására kérheti fel a tagállamokat, a Frontexet, az Europolt, az Eurojustot, az Európai Unió Alapjogi Ügynökségét vagy bármely más uniós szervet,

b) helyszíni ellenőrzéseket végezhet a tagállamok, valamint a Frontex, az Europol és bármely más érintett európai szerv szakértőinek támogatásával, azért, hogy a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vonatkozó **ajánlás** szempontjából jelentős információkat szerezzen be vagy ellenőrizzen.

### **Módosítás 19**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

##### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 2 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(2a) A határellenőrzés nélküli térség működéséről szerzett tapasztalatok alapján a Bizottság iránymutatásokat ad ki a belső határokon történő határellenőrzés – mind az ilyen intézkedés ideiglenes bevezetését igénylő, mind az azonnali fellépést szükségessé tevő esetekben való – visszaállítására vonatkozóan.**

*A Bizottság ezeket az iránymutatásokat a schengeni szabályok egységes végrehajtásának biztosítása érdekében dolgozza ki.*

*Az iránymutatásoknak olyan egyértelmű mutatókat kell tartalmazniuk, amelyek elősegítik a közrendre és belső biztonságra irányuló fenyegetések felmérését.*

## Módosítás 20

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 2 b bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(2b) A Bizottság az EUMSZ 258. cikkének sérelme nélkül véleményt adhat ki a határellenőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő ideiglenes visszaállításának utólagos értékeléséről.*

## Módosítás 21

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(1) Amennyiben egy tagállam úgy ítéli meg, hogy a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása szükséges a 23. cikk (1) bekezdése értelmében, a tagállam legkésőbb hat héttel a tervezett visszaállítás előtt, vagy – ha a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását szükségessé tevő körülmények a tervezett visszaállítás előtt kevesebb, mint hat héttel válnak ismertté – ennél rövidebb időn belül **kérelmet nyújt be a Bizottságnak**, és az alábbi

(1) Amennyiben egy tagállam úgy ítéli meg, hogy a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása szükséges a 23. cikk (1) bekezdése értelmében, a tagállam legkésőbb hat héttel a tervezett visszaállítás előtt, vagy – ha a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását szükségessé tevő körülmények a tervezett visszaállítás előtt kevesebb, mint hat héttel válnak ismertté – ennél rövidebb időn belül **tájékoztatja erről a többi tagállamot és a Bizottságot**,

információkat **nyújtja be**:

**közölve** az alábbi információkat:

## Módosítás 22

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

Ilyen **kérelmet** két vagy több tagállam közösen is **benyújthat**.

*Módosítás*

Ilyen **tájékoztatást** két vagy több tagállam közösen is **adhat**.

## Módosítás 23

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) Az (1) bekezdésben említett információkat a kérelem benyújtásával egyidejűleg **a tagállamoknak és** az Európai Parlamentnek is meg kell küldeni.

*Módosítás*

(2) Az (1) bekezdésben említett információkat a kérelem benyújtásával egyidejűleg az Európai Parlamentnek is meg kell küldeni. **A Bizottság szükség esetén további tájékoztatást kérhet az érintett tagállam(ok)tól.**

## Módosítás 24

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(3) **A tagállamnak az (1) bekezdés szerint, vagy az (1) bekezdés a)–e) pontjában részletezett információk alapján a saját kezdeményezésére benyújtott kérelmét követően a Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 33a. cikk (2) bekezdésében**

*Módosítás*

(3) **A határellenőrzést visszaállítani szándékozó tagállam(ok)tól kapott értesítést követően, illetve a (4) bekezdésben előírt konzultáció céljából a Bizottság az EUMSZ 72. cikkének sérelme nélkül véleményt ad ki.**

*meghatározott vizsgálóbizottsági  
eljárásnak megfelelően kell elfogadni.*

#### **Módosítás 25**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 4 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***(4) A Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.***

*Módosítás*

***(4) Az (1) bekezdésben említett információk, valamint a Bizottság (3) bekezdés szerinti véleménye a határellenőrzés belső határokon történő újbóli bevezetését tervező tagállam, az érintett szomszédos tagállamok és a Bizottság részvételével tartott konzultációk és közös találkozók tárgyát képezik, amelyek célja a tagállamok közötti kölcsönös együttműködés biztosítása, valamint annak vizsgálata, hogy az intézkedések arányban állnak-e a belső határokon történő ellenőrzés újbóli bevezetését előidéző eseményekkel és a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyekkel.***

#### **Módosítás 26**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 5 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***(5) Az olyan helyzetekkel kapcsolatos, megfelelően indokolt sürgős esetekben, amikor a belső határokon történő határellenőrzés (4) bekezdés szerinti meghosszabbítását szükségessé tevő körülmények a tervezett meghosszabbítást megelőzően kevesebb mint 10 nappal válnak ismertté, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében***

*Módosítás*

***(5) A (4) bekezdésben említett konzultációra legalább 15 nappal a határellenőrzés belső határokon történő visszaállításának tervezett időpontja előtt kerül sor.***

*meghatározott eljárásnak megfelelően.*

## **Módosítás 27**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 1 bekezdés

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) Amennyiben egy adott tagállam közrendjét vagy belső biztonságát fenyegető komoly veszély azonnali fellépést követel meg, az érintett tagállam kivételesen és azonnal, **öt** napot meg nem haladó, korlátozott időtartamra visszaállíthatja a határellenőrzést a belső határokon.

#### *Módosítás*

(1) Amennyiben egy adott tagállam közrendjét vagy belső biztonságát fenyegető komoly veszély azonnali fellépést követel meg, az érintett tagállam kivételesen és azonnal, **tíz** napot meg nem haladó, korlátozott időtartamra visszaállíthatja a határellenőrzést a belső határokon.

## **Módosítás 28**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 2 bekezdés

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A határellenőrzést a belső határokon visszaállító tagállam ezzel egyidejűleg megfelelően értesíti a többi tagállamot és a Bizottságot, valamint rendelkezésre bocsátja a 24. cikk (1) bekezdésében említett információkat, valamint megjelöli ezen eljárás alkalmazásának indokait. ***A Bizottság az értesítés kézhezvételét követően azonnal konzultálhat a többi tagállammal.***

#### *Módosítás*

(2) A határellenőrzést a belső határokon visszaállító tagállam ezzel egyidejűleg megfelelően értesíti a többi tagállamot, **az Európai Parlamentet** és a Bizottságot, valamint rendelkezésre bocsátja a 24. cikk (1) bekezdésében említett információkat, valamint megjelöli ezen eljárás alkalmazásának indokait.

## **Módosítás 29**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a **Bizottság határoz** a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról. **Tekintettel az (1) bekezdésben meghatározott időszak lejárta utáni azonnali fellépés – rendkívüli sürgősséget indokoltá tevő – szükségességére, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.**

**Módosítás 30**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 3 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

**Módosítás 31**

**Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 1 bekezdés

*Módosítás*

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a **tagállam határozhat** a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról, **figyelembe véve a 23a. cikkben felsorolt feltételeket, ideértve az intézkedés szükségességének és arányosságának felülvizsgált értékelését, valamint a felmerült lényeges új elemeket.**

**A 24. cikk (2) és (4) bekezdése ennek megfelelően alkalmazandó, a 24. cikk (2) bekezdésében említett konzultációkat pedig közvetlenül az értesítést követően kell megtartani.**

*Módosítás*

**(3a) A 23. cikk (4) bekezdésének sérelme nélkül a belső határokon visszaállított határellenőrzés teljes időtartama – vagyis az (1) bekezdés alapján előírt kezdeti időszak és a (3) bekezdés alapján előírt meghosszabbítások összesen – nem haladhatja meg a hat hónapot.**



(1) Ha a Bizottság megállapítja, hogy a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról *szóló* rendelet 15. *cikkében* meghatározott, a külső határellenőrzéssel *vagy a kiutasítási eljárásokkal* kapcsolatban tartósan fennálló, súlyos hiányosságok állnak fenn, és amennyiben ezek a hiányosságok *uniós vagy nemzeti szinten* a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszélyt jelentenek, a belső határokon történő határellenőrzés hat hónapot nem meghaladó időtartamra visszaállítható. Ha a súlyos hiányosságokat nem orvosolják, ez az időszak legfeljebb további, hat hónappal meghosszabbítható. Erre a meghosszabbításra legfeljebb háromszor van lehetőség.

## **Módosítás 32**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

#### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 2 bekezdés

(2) A Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról. *Ezeket* a végrehajtási *aktusokat* a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

(1) Ha a Bizottság megállapítja, hogy [a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló] .../2012/EU rendelet 15. *cikke szerinti szigorú értékelési folyamat keretében* meghatározott, a külső határellenőrzéssel kapcsolatban tartósan fennálló, súlyos hiányosságok állnak fenn, és amennyiben ezek a hiányosságok a *belső határellenőrzés nélküli térségben a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszélyt jelentenek, végső megoldásként* a belső határokon történő határellenőrzés hat hónapot nem meghaladó időtartamra visszaállítható. Ha *ezeket* a súlyos hiányosságokat nem orvosolják, ez az időszak legfeljebb további, hat hónappal meghosszabbítható. Erre a meghosszabbításra legfeljebb háromszor van lehetőség.

(2) *Amennyiben az azonosított súlyos fenyegetés más intézkedések révén eredményesen nem mérsékelhető, a Bizottság ajánlást nyújt be az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz, amelyben értékeli a belső határokon történő határellenőrzés végső lehetőségként való visszaállításának szükségességét a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli közös érdekek védelme érdekében. A Bizottság ajánlásának kézhezvételét követően az Európai Parlament és a Tanács egy hónapon belül ismertetheti véleményét, ezt követően pedig a Bizottság végrehajtási aktus útján* határozhat a belső határokon történő határellenőrzés

visszaállításáról. *Ezt* a végrehajtási *aktust* a 33a. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálati eljárásnak megfelelően elfogadni.

### Módosítás 33

#### Rendeletre irányuló javaslat

##### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(3) A Bizottság *határoz a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.*

*Módosítás*

(3) A Bizottság *az (1) és a (2) bekezdésben meghatározott feltételeknek megfelelően és az ott megállapított eljárásokkal összhangban ajánlást tehet az időszak meghosszabbítására.*

### Módosítás 34

#### Rendeletre irányuló javaslat

##### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 4 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(4) Az olyan helyzetekkel kapcsolatos, megfelelően indokolt sürgős esetekben, amikor a belső határokon történő határellenőrzés (3) bekezdés szerinti meghosszabbítását szükségessé tevő körülmények *a tervezett meghosszabbítást megelőzően* kevesebb mint 10 nappal válnak ismertté, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.

*Módosítás*

(4) Az olyan helyzetekkel kapcsolatos, megfelelően indokolt sürgős esetekben, amikor a belső határokon történő határellenőrzés (3) bekezdés szerinti meghosszabbítását szükségessé tevő körülmények kevesebb mint 10 nappal *az előző visszaállítási időszak vége előtt* válnak ismertté, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.

## Módosítás 35

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – cím

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***Jelentés a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról***

*Módosítás*

***Elszámoltathatóság***

## Módosítás 36

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

A ***belső határokon*** határellenőrzést végzett ***tagállam*** legkésőbb négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetése után jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról, ismertetve különösen az ellenőrzések végrehajtását, ***valamint*** a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának hatékonyságát.

*Módosítás*

***(1) Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti párbeszéd elmélyítése érdekében, illetve az átláthatóság és az elszámoltathatóság fokozása céljából az a tagállam, amely határellenőrzést végzett, legkésőbb négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetése után jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról, ismertetve különösen az ellenőrzések végrehajtását, a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának hatékonyságát, valamint a meghozott intézkedések arányosságát.***

## Módosítás 37

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – 1 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(1a) A Bizottság legalább évente jelentést terjeszt az Európai Parlament és a Tanács***

*elé a belső határellenőrzések nélküli térség működéséről. A jelentés tartalmazza az összes olyan határozat felsorolását, amelyeket adott évben a belső határokon történő határellenőrzések visszaállítására hoztak.*

### **Módosítás 38**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – 1 b bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(1b) Az (1) bekezdésben említett, a belső határellenőrzést visszaállító tagállamok képviselőit meghívják az (1a) bekezdésben említett jelentés Bizottság általi ismertetésére.*