



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

*Plenárisülés-dokumentum*

**A7-0200/2012**

14.6.2012

**\*\*\*I**  
**JELENTÉS**

az 562/2006/EK rendeletnek a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti ideiglenes visszaállítására vonatkozó közös szabályok megállapítása érdekében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról  
(COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD))

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

Előadó: Renate Weber

### ***Az eljárások jelölései***

- \* Konzultációs eljárás
- \*\*\* Egyetértési eljárás
- \*\*\*I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- \*\*\*II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- \*\*\*III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

### ***A jogszabálytervezet módosításai***

A Parlament módosításaiban a jogszabálytervezet módosításait ***félkövér dőlt*** betűkkel jelölik. A *normál dőlt* betűs kiemelés jelzi az illetékes osztályoknak, hogy a jogszabálytervezet mely részeiben javasolnak javításokat a szöveg véglegesítése érdekében (például nyilvánvaló hibák vagy kihagyások esetén egy adott nyelvi változatban). Az ilyen jellegű módosítási javaslatokat az érintett osztályok hagyják jóvá.

A jogszabálytervezettel módosítani kívánt, már létező jogszabályra vonatkozó valamennyi módosítás fejléce egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyekben a létező jogszabály, illetve érintett rendelkezésének megjelölése található. Egy már létező jogszabály Parlament által módosítani kívánt – ám a jogszabálytervezet által nem módosított – rendelkezésének idézett részei ***félkövér*** betűkkel szerepelnek. Az ilyen részekben az esetleges törléseket a következőképpen kell jelölni: [...].

## TARTALOM

	<b>Oldal</b>
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE.....	5
INDOKOLÁS.....	26
ELJÁRÁS.....	28



## **AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE**

**az 562/2006/EK rendeletnek a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti ideiglenes visszaállítására vonatkozó közös szabályok megállapítása érdekében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról  
(COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD))**

**(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)**

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottságnak az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2011)0560),
  - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére, 77. cikkének (1) és (2) bekezdésére, amelyek alapján a Bizottság benyújtotta javaslatát a Parlamenthez (C7–0248/2011),
  - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,
  - tekintettel a szubszidiaritás és az arányosság elveinek alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv értelmében a francia nemzetgyűlés, a holland szenátus, a holland képviselőház, a portugál parlament, a román szenátus, a szlovák parlament és a svéd parlament által benyújtott, indokolással ellátott véleményekre, amelyek szerint a javasolt jogalkotási aktus nem áll összhangban a szubszidiaritás elvével,
  - tekintettel eljárási szabályzatának 55. cikkére,
  - tekintettel az Állampolgári jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság jelentésére (A7-0200/2012),
1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;
  2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát lényegesen módosítani kívánja vagy helyébe másik szöveget kíván léptetni;
  3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

## Módosítás 1

### Rendeletre irányuló javaslat 1 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) A személyeknek a belső határokon keresztül történő szabad mozgását lehetővé tevő térség létrehozása az Európai Unió egyik fő vívmánya. Egy ilyen térségben, amelyek belső határain nincs *ellenőrzés*, közösen kell fellépni az Európai Unió vagy egy vagy több uniós tagállam közrendjét vagy belső biztonságát komolyan veszélyeztető helyzetekben, ezért lehetővé kell tenni a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti visszaállítását, amely ugyanakkor nem veszélyeztetheti a személyek szabad mozgásának alapelvét. Ezért *közös uniós* fellépésre van szükség, tekintettel az ilyen végső lehetőségként alkalmazott intézkedéseknek valamennyi olyan személyre gyakorolt hatására, akik ezen a térségen belül rendelkeznek a belső határokon történő határellenőrzés nélküli mozgás jogával.

## Módosítás 2

### Rendeletre irányuló javaslat 2 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgás az Unió egyik legjelentősebb vívmánya. Mivel a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítása érinti a szabad mozgást, ezért minden erre vonatkozó döntést *uniós szinten* kell *meghozni*. A belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására minden esetben csak végső lehetőségként kerülhet sor, egyedi, objektív kritériumokon és a szükségesség *uniós*

*Módosítás*

(1) A személyeknek a belső határokon keresztül történő szabad mozgását lehetővé tevő térség létrehozása az Európai Unió egyik fő vívmánya. Egy ilyen térségben, amelyek belső határain nincs *határellenőrzés*, közösen kell fellépni az Európai Unió vagy egy vagy több uniós tagállam közrendjét vagy belső biztonságát komolyan veszélyeztető helyzetekben, ezért lehetővé kell tenni a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti visszaállítását, amely ugyanakkor nem veszélyeztetheti a személyek szabad mozgásának alapelvét. Ezért *összehangolt* fellépésre van szükség, tekintettel az ilyen végső lehetőségként alkalmazott intézkedéseknek valamennyi olyan személyre gyakorolt hatására, akik ezen a térségen belül rendelkeznek a belső határokon történő határellenőrzés nélküli mozgás jogával.

*szintű* értékelésén alapuló, szigorúan szabályozott alkalmazási körrel és időtartamra. Azokban az esetekben, amelyekben a közrendet vagy a belső biztonságot veszélyeztető komoly fenyegetés azonnali intézkedéseket követel meg, a tagállamoknak képesnek kell lenniük a belső határokon végzett határellenőrzés visszaállítására *öt* napot nem meghaladó időtartamra, amelynek bármilyen meghosszabbításáról *uniós szinten* kell dönten.

*összehangolt* értékelésén alapuló, szigorúan szabályozott alkalmazási körrel és időtartamra. Azokban az esetekben, amelyekben a közrendet vagy a belső biztonságot veszélyeztető komoly fenyegetés azonnali intézkedéseket követel meg, a tagállamoknak képesnek kell lenniük a belső határokon végzett határellenőrzés visszaállítására *tíz* napot nem meghaladó időtartamra, amelynek bármilyen meghosszabbításáról *összehangoltan* kell dönten.

### Módosítás 3

#### Rendeletre irányuló javaslat 5 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*(5) Ilyen helyzetek olyankor adódhatnak, amikor nagyszámú harmadik országbeli állampolgár lépi át egy vagy több tagállam külső határát. Ez a harmadik országok illegálisan egy másik tagállamban vagy tagállamokban tartózkodó állampolgárainak váratlanul és jelentősen megnövekedett másodlagos migrációját eredményezheti. Figyelembe véve azon tagállamok számát, amelyeket az ilyen váratlanul és jelentősen megnövekedett másodlagos migráció érint, és az ilyen növekedésnek az Unió vagy egy konkrét tagállam migrációs helyzetére gyakorolt általános hatását, szükségesnek bizonyulhat a belső határokon történő határellenőrzések ideiglenes visszaállítása ott, ahol a fennálló körülmények uniós vagy nemzeti szinten komoly fenyegetést jelentenek a közrendre vagy a belső biztonságra. A külső határok nagyszámú harmadik országbeli állampolgár általi átlépése kivételes körülmények között indokolttá teheti bizonyos belső határellenőrzés azonnali visszaállítását, ha az uniós vagy nemzeti szintű közrend és belső biztonság*

*Módosítás*

*(5) Nem szabad önmagában a közrendet vagy a belső biztonságot veszélyeztető fenyegetésnek tekinteni a migrációt vagy azt, ha harmadik országok állampolgárai nagy számban lépik át a külső határokat.*

*komoly és sürgős fenyegetéstől való védelme érdekében ilyen intézkedésre van szükség.*

#### **Módosítás 4**

##### **Rendeletre irányuló javaslat 5 a preambulumbekzdés (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(5a) Garantálni kell a belső határellenőrzés nélküli térségen belüli teljes mozgásszabadságot, és el kell kerülni a belső határokon történő határellenőrzés politikai alapon való visszaállítását. A belső határellenőrzés nélküli térség működéséről szerzett eddigi tapasztalatok alapján a Bizottságnak iránymutatásokat kell kidolgoznia a belső határokon történő határellenőrzés – mind az ilyen intézkedés ideiglenes bevezetését igénylő, mind az azonnali fellépést szükségessé tevő esetekben való – visszaállítására vonatkozóan. A Bizottságnak ezen iránymutatásokat a schengeni szabályok egységes végrehajtásának biztosítása érdekében kell kidolgoznia. Az iránymutatásoknak olyan egyértelmű mutatókat kell tartalmazniuk, amelyek elősegítik a közrendre és belső biztonságra irányuló fenyegetések felmérését.*

#### **Módosítás 5**

##### **Rendeletre irányuló javaslat 6 preambulumbekzdés**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(6) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítása a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelet

(6) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítása a [schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló] ...-i



15. cikke szerinti *schengeni értékelések által* feltárt komoly hiányosságokra adott válasz is lehet, *olyan körülmények fennállása esetén, amelyek uniós vagy nemzeti szinten komoly fenyegetést jelentenek a közrendre vagy a belső biztonságra.*

.../.../EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 15. cikke szerinti *szigorú értékelési eljárás keretében* feltárt komoly hiányosságokra adott válasz is lehet, *de ilyen intézkedés meghozatala csak a legvégső esetben indokolt.*

## Módosítás 6

### Rendeletre irányuló javaslat 7 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(7) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítására vonatkozó bármely döntés meghozatala előtt teljes körűen meg kell vizsgálni az aktuális helyzet megoldását célzó intézkedések elfogadásának lehetőségét, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex vagy az Europol, valamint a nemzeti és/vagy uniós szintű technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedéseket. Továbbá a belső határellenőrzések visszaállítására vonatkozó bármilyen döntést érdemi információkra kell alapozni, amelyek a *visszaállítást kérelmező tagállamtól* vagy más forrásokból, például helyszíni ellenőrzésekből származnak.

*Módosítás*

(7) A belső határokon történő bizonyos ellenőrzések ideiglenes visszaállítására vonatkozó bármely döntés meghozatala előtt *kellő időben* teljes körűen meg kell vizsgálni az aktuális helyzet megoldását célzó intézkedések elfogadásának lehetőségét, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex vagy az Europol, valamint a nemzeti és/vagy uniós szintű technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedéseket. Továbbá a belső határellenőrzések visszaállítására vonatkozó bármilyen döntést érdemi információkra kell alapozni, amelyek a *tagállamoktól* vagy más forrásokból, például helyszíni ellenőrzésekből származnak.

## Módosítás 7

### Rendeletre irányuló javaslat 7 a preambulumbekzdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(7a) Olyan térségben, ahol a személyek szabadon mozoghatnak, a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának kivételes esetnek kell maradnia.*

## Módosítás 8

### Rendeletre irányuló javaslat 7 b preambulumbekzdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(7b) Szükség van arra, hogy a Bizottság legalább évente jelentést nyújtson be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a schengeni térség működéséről. E jelentésnek az Európai Parlamentben és a Tanácsban évente lefolytatott vita alapját kell képeznie, valamint hozzá kell járulnia a politikai irányítás erősítéséhez és a schengeni térségen belüli együttműködéshez.**

## Módosítás 9

### Rendeletre irányuló javaslat 8 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(8) **E** rendelet **végrehajtása** egységes **feltételeinek** biztosítása érdekében a **Bizottságra** végrehajtási **hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a** Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően **kell gyakorolni. Sürgős eseteket kivéve és** tekintettel az említett rendelet 2. cikke (2) bekezdése b) pontjának iii. alpontjára, a vizsgálóbizottsági eljárás alkalmazandó.

(8) **A** [schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló] [...-i] .../2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet **15. cikkével összhangban megállapított, tartósan fennálló súlyos hiányosságok esetére, valamint az egységes feltételek és a demokratikus ellenőrzés** biztosítása érdekében **létre kell hozni az ideiglenes és rendkívüli határellenőrzések belső határokon történő visszaállítására vonatkozó európai mechanizmust. E mechanizmus keretében a Bizottság ajánlást nyújt be az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz, amelyben értékeli a belső határokon végzett határellenőrzés végső eshetőségként történő visszaállításának szükségességét. Az Európai Parlament és a Tanács a**

***Bizottság ajánlását követő egy hónapon belül ismerteti véleményét, a Bizottság pedig ezt követően végrehajtási aktusok útján dönthet a belső határokon megvalósuló ellenőrzések visszaállításáról, a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően. Tekintettel az említett rendelet 2. cikke (2) bekezdése b) pontjának iii. alpontjára, a végrehajtási aktusok elfogadása céljából vizsgálóbizottsági eljárás alkalmazandó.***

## Módosítás 10

### Rendeletre irányuló javaslat 9 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***(9) A Bizottságnak azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat kell elfogadnia, amennyiben ezt – kellően indokolt, a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető veszélyhez kapcsolódó indokolt esetekben – rendkívül sürgősségi okok megkívánják.***

*Módosítás*

*törölve*

## Módosítás 11

### Rendeletre irányuló javaslat 1 cikk – 1 pont 562/2006/EK rendelet 23 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***(1) A belső határokon történő határellenőrzés nélküli térségben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető komoly veszély esetén a belső határokon történő***

*Módosítás*

***(1) A belső határokon történő határellenőrzés nélküli térségben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető komoly és közvetlen veszély esetén a belső határokon***

határellenőrzés egy vagy több tagállam belső határainak egészén vagy azok meghatározott részein, legfeljebb 30 napos időtartamra – illetve a komoly veszély várható időtartamára, ha az meghaladja a 30 napos időszakot – kivételesen visszaállítható. A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállításának alkalmazási köre és időtartama nem lépheti túl a komoly veszély elhárításához feltétlenül szükséges mértéket.

történő határellenőrzés egy vagy több tagállam belső határainak egészén vagy azok meghatározott részein, legfeljebb 30 napos időtartamra – illetve a komoly **és közvetlen** veszély várható időtartamára, ha az meghaladja a 30 napos időszakot – kivételesen visszaállítható. A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállításának alkalmazási köre és időtartama nem lépheti túl a komoly veszély elhárításához feltétlenül szükséges mértéket.

## Módosítás 12

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A belső határokon történő határellenőrzést csak az e rendelet 24., 25. és 26. cikkében előírt **eljárásokkal** összhangban lehet visszaállítani. A 23a. cikkben felsorolt feltételeket a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására vonatkozó valamennyi döntés tervezése során **figyelembe** kell **venni**.

*Módosítás*

(2) A belső határokon történő határellenőrzést csak **végső megoldásként**, az e rendelet 24., 25. és 26. cikkében előírt eljárások **alapján és azokkal** összhangban lehet visszaállítani. A 23a. cikkben felsorolt feltételeket a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására vonatkozó valamennyi döntés tervezése során **alkalmazni** kell.

## Módosítás 13

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a

*Módosítás*

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot uniós vagy nemzeti szinten fenyegető **komoly és közvetlen** veszély az (1) bekezdésben meghatározott

belső határokon történő határelőrzés az (1) bekezdésben említettekkel megegyező okok alapján, a 23a. cikkben felsorolt feltételek, valamint bármilyen új elem figyelembevételével legfeljebb 30 napos, megújítható időtartamra meghosszabbítható.

időtartamon túl is fennáll, a belső határokon történő határelőrzés az (1) bekezdésben említettekkel megegyező okok alapján, a 23a. cikkben felsorolt feltételek, valamint bármilyen új elem figyelembevételével **és a 24. cikkben meghatározott eljárással összhangban** legfeljebb 30 napos, megújítható időtartamra meghosszabbítható.

## Módosítás 14

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23 cikk – 4 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(4) A belső határokon visszaállított határelőrzés teljes időtartama – vagyis az (1) bekezdés alapján előírt kezdeti időszak és a (3) bekezdés alapján előírt meghosszabbítások összesen – nem haladhatja meg a hat hónapot. **A Bizottság ezen időszak meghosszabbításáról határozhat a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelet 15. cikke értelmében megállapított, a külső határelőrzéssel vagy a kiutasítási eljárásokkal kapcsolatban tartósan fennálló, súlyos hiányosságok esetén.**

*Módosítás*

(4) A belső határokon visszaállított határelőrzés teljes időtartama – vagyis az (1) bekezdés alapján előírt kezdeti időszak és a (3) bekezdés alapján előírt meghosszabbítások összesen – nem haladhatja meg a hat hónapot. **A 26. cikkben említett körülmények esetén a teljes időszak a 26. cikk szerinti maximális időtartamra meghosszabbítható.**

## Módosítás 15

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) A határelőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő

*Módosítás*

(1) A határelőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő

ideiglenes visszaállításáról szóló döntés **meghozatalakor** a Bizottság vagy – a 25. cikk (1) bekezdésében említett esetekben – az érintett tagállam megvizsgálja, hogy az ilyen intézkedés várhatóan mennyire megfelelően orvosolja az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt, és megvizsgálja az intézkedésnek az adott veszélyhez mért arányosságát. Ez a vizsgálat az érintett tagállam(ok) által benyújtott részletes információkon és minden egyéb releváns információon – köztük a (2) bekezdés szerint megszerzett információkon – alapul. Az ilyen vizsgálat elvégzésekor különösen az alábbi tényezőket veszik figyelembe:

ideiglenes **és minden esetben végső eszközként történő** visszaállításáról szóló döntés **meghozatala előtt** – a 26. cikk **bekezdésében említett esetekben** – a Bizottság vagy – a 23. cikk és a 25. cikk (1) bekezdésében említett esetekben – az érintett tagállam megvizsgálja, hogy az ilyen intézkedés várhatóan mennyire megfelelően orvosolja az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt, és megvizsgálja az intézkedésnek az adott veszélyhez mért arányosságát. Ez a vizsgálat az érintett tagállam(ok) által benyújtott részletes információkon és minden egyéb releváns információon – köztük a (2) bekezdés szerint megszerzett információkon – alapul. Az ilyen vizsgálat elvégzésekor különösen az alábbi tényezőket veszik figyelembe:

## Módosítás 16

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 1 bekezdés – a pont

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

a) az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszély várható hatását, például terrortámadások vagy –fenyegetések után, valamint a szervezett bűnözés jelentette veszély esetén;

#### *Módosítás*

a) **a 23. cikkben és a 25. cikk (1) bekezdésében említett esetekben:**

*i.* az uniós vagy nemzeti szinten a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető **közvetlen** veszély várható hatását, például terrortámadások vagy –fenyegetések után, valamint a szervezett bűnözés jelentette veszély esetén;

*ii.* **az ilyen intézkedés várható hatását a belső határellenőrzések nélküli térségen**

## Módosítás 17

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 1 bekezdés – b pont

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

b) a nemzeti és/vagy európai szinten igénybe vehető vagy igénybe vett technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedések rendelkezésre állását, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex, az EASO vagy az Europol, valamint azt, hogy az ilyen intézkedések várhatóan mennyire megfelelően tudják orvosolni **az uniós vagy nemzeti szinten** a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt;

c) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelettel összhangban a schengeni értékelések során megállapított, a külső határellenőrzéssel **vagy a kiutasítási eljárásokkal** kapcsolatos, súlyos hiányosságok jelenlegi és várható jövőbeli hatását;

#### *Módosítás*

b) **a 26. cikkben említett esetekben:**

*i.* a nemzeti és/vagy európai szinten igénybe vehető vagy igénybe vett technikai vagy pénzügyi támogatási intézkedések rendelkezésre állását, többek között az olyan uniós szervek által nyújtott segítséget, mint a Frontex, az EASO vagy az Europol, valamint azt, hogy az ilyen intézkedések várhatóan mennyire megfelelően tudják orvosolni a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyt **a belső határellenőrzések nélküli térségen belül;**

*ii.* a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelettel összhangban a schengeni értékelések során megállapított, a külső határellenőrzéssel kapcsolatos súlyos hiányosságok jelenlegi és várható jövőbeli hatása;

*iii.* **a közrendre vagy a belső biztonságra közvetlen fenyegetést jelentő tényezők várható hatását a belső határellenőrzések**

*d)* az ilyen intézkedés várható hatását a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgásra.

**Módosítás 18**  
**Rendeletre irányuló javaslat**  
**1 cikk – 1 pont**  
562/2006/EK rendelet  
23a cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A *határozathozatal* előtt a Bizottság

- a) további információk benyújtására kérheti fel a tagállamokat, a Frontexet, az Europolt, az Eurojustot, az Európai Unió Alapjogi Ügynökségét vagy bármely más uniós szervet,
- b) helyszíni ellenőrzéseket végezhet a tagállamok, valamint a Frontex, az Europol és bármely más érintett európai szerv szakértőinek támogatásával, azért, hogy a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vonatkozó **döntés** szempontjából jelentős információkat szerezzen be vagy ellenőrizzen.

**Módosítás 19**  
**Rendeletre irányuló javaslat**  
**1 cikk – 1 pont**  
562/2006/EK rendelet  
23a cikk – 2 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*nélküli térségen belül;*

*iv.* az ilyen intézkedés várható hatását a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli szabad mozgásra.

*Módosítás*

(2) A **26. cikk szerinti ajánlás benyújtása** előtt a Bizottság

- a) további információk benyújtására kérheti fel a tagállamokat, a Frontexet, az Europolt, az Eurojustot, az Európai Unió Alapjogi Ügynökségét vagy bármely más uniós szervet,
- b) helyszíni ellenőrzéseket végezhet a tagállamok, valamint a Frontex, az Europol és bármely más érintett európai szerv szakértőinek támogatásával, azért, hogy a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vonatkozó **ajánlás** szempontjából jelentős információkat szerezzen be vagy ellenőrizzen.

*Módosítás*

**(2a) A határellenőrzés nélküli térség működéséről szerzett tapasztalatok alapján a Bizottság iránymutatásokat ad ki a belső határokon történő határellenőrzés – mind az ilyen intézkedés ideiglenes bevezetését igénylő, mind az azonnali fellépést szükségessé tevő**



*esetekben való – visszaállítására vonatkozóan.*

*A Bizottság ezeket az iránymutatásokat a schengeni szabályok egységes végrehajtásának biztosítása érdekében dolgozza ki.*

*Az iránymutatásoknak olyan egyértelmű mutatókat kell tartalmazniuk, amelyek elősegítik a közrendre és belső biztonságra irányuló fenyegetések felmérését.*

## **Módosítás 20**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

#### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

23a cikk – 2 b bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(2b) A Bizottság az EUMSZ 258. cikkének sérelme nélkül véleményt adhat ki a határellenőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő ideiglenes visszaállításának utólagos értékeléséről.*

## **Módosítás 21**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

#### **1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(1) Amennyiben egy tagállam úgy ítéli meg, hogy a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása szükséges a 23. cikk (1) bekezdése értelmében, a tagállam legkésőbb hat héttel a tervezett visszaállítás előtt, vagy – ha a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását szükségessé tevő

(1) Amennyiben egy tagállam úgy ítéli meg, hogy a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása szükséges a 23. cikk (1) bekezdése értelmében, a tagállam legkésőbb hat héttel a tervezett visszaállítás előtt, vagy – ha a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását szükségessé tevő

körülmények a tervezett visszaállítás előtt kevesebb, mint hat héttel válnak ismertté – ennél rövidebb időn belül **kérelmet nyújt be a Bizottságnak, és az alábbi információkat nyújtja be:**

körülmények a tervezett visszaállítás előtt kevesebb, mint hat héttel válnak ismertté – ennél rövidebb időn belül **tájékoztatja erről a többi tagállamot és a Bizottságot, közölve az alábbi információkat:**

## Módosítás 22

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

Ilyen **kérelmet** két vagy több tagállam közösen is **benyújthat**.

*Módosítás*

Ilyen **tájékoztatást** két vagy több tagállam közösen is **adhat**.

## Módosítás 23

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) Az (1) bekezdésben említett információkat a kérelem benyújtásával egyidejűleg **a tagállamoknak és az Európai Parlamentnek is meg kell küldeni.**

*Módosítás*

(2) Az (1) bekezdésben említett információkat a kérelem benyújtásával egyidejűleg az Európai Parlamentnek is meg kell küldeni. **A Bizottság szükség esetén további tájékoztatást kérhet az érintett tagállam(ok)tól.**

## Módosítás 24

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

**(3) A tagállamnak az (1) bekezdés szerint, vagy az (1) bekezdés a)–e) pontjában**

*Módosítás*

**(3) A határellenőrzést visszaállítani szándékozó tagállam(ok)tól kapott**

*részletezett információk alapján a saját kezdeményezésére benyújtott kérelmét követően a Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.*

*értesítést követően, illetve a (4) bekezdésben előírt konzultáció céljából a Bizottság az EUMSZ 72. cikkének sérelme nélkül véleményt ad ki.*

## **Módosítás 25**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 4 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*(4) A Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.*

*Módosítás*

*(4) Az (1) bekezdésben említett információk, valamint a Bizottság (3) bekezdés szerinti véleménye a határellenőrzés belső határokon történő újbóli bevezetését tervező tagállam, az érintett szomszédos tagállamok és a Bizottság részvételével tartott konzultációk és közös találkozók tárgyát képezik, amelyek célja a tagállamok közötti kölcsönös együttműködés biztosítása, valamint annak vizsgálata, hogy az intézkedések arányban állnak-e a belső határokon történő ellenőrzés újbóli bevezetését előidéző eseményekkel és a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető veszélyekkel.*

## **Módosítás 26**

### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

24 cikk – 5 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*(5) Az olyan helyzetekkel kapcsolatos, megfelelően indokolt sürgős esetekben, amikor a belső határokon történő*

*Módosítás*

*(5) A (4) bekezdésben említett konzultációra legalább 15 nappal a határellenőrzés belső határokon történő*

**határellenőrzés (4) bekezdés szerinti meghosszabbítását szükségessé tevő körülmények a tervezett meghosszabbítást megelőzően kevesebb mint 10 nappal válnak ismertté, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.**

**visszaállításának tervezett időpontja előtt kerül sor.**

## Módosítás 27

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) Amennyiben egy adott tagállam közrendjét vagy belső biztonságát fenyegető komoly veszély azonnali fellépést követel meg, az érintett tagállam kivételesen és azonnal, **öt** napot meg nem haladó, korlátozott időtartamra visszaállíthatja a határellenőrzést a belső határokon.

*Módosítás*

(1) Amennyiben egy adott tagállam közrendjét vagy belső biztonságát fenyegető komoly veszély azonnali fellépést követel meg, az érintett tagállam kivételesen és azonnal, **tíz** napot meg nem haladó, korlátozott időtartamra visszaállíthatja a határellenőrzést a belső határokon.

## Módosítás 28

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A határellenőrzést a belső határokon visszaállító tagállam ezzel egyidejűleg megfelelően értesíti a többi tagállamot és a Bizottságot, valamint rendelkezésre bocsátja a 24. cikk (1) bekezdésében említett információkat, valamint megjelöli ezen eljárás alkalmazásának indokait. **A Bizottság az értesítés kézhezvételét követően azonnal konzultálhat a többi**

*Módosítás*

(2) A határellenőrzést a belső határokon visszaállító tagállam ezzel egyidejűleg megfelelően értesíti a többi tagállamot, **az Európai Parlamentet** és a Bizottságot, valamint rendelkezésre bocsátja a 24. cikk (1) bekezdésében említett információkat, valamint megjelöli ezen eljárás alkalmazásának indokait.

*tagállammal.*

### **Módosítás 29**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a **Bizottság határoz** a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról. **Tekintettel az (1) bekezdésben meghatározott időszak lejárta utáni azonnali fellépés – rendkívüli sürgősséget indokoltá tevő – szükségességére, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.**

### **Módosítás 30**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

25 cikk – 3 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(3) Amennyiben a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon túl is fennáll, a **tagállam határozhat** a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról, **figyelembe véve a 23a. cikkben felsorolt feltételeket, ideértve az intézkedés szükségességének és arányosságának felülvizsgált értékelését, valamint a felmerült lényeges új elemeket.**

**A 24. cikk (2) és (4) bekezdése ennek megfelelően alkalmazandó, a 24. cikk (2) bekezdésében említett konzultációkat pedig közvetlenül az értesítést követően kell megtartani.**

**(3a) A 23. cikk (4) bekezdésének sérelme nélkül a belső határokon visszaállított határellenőrzés teljes időtartama – vagyis az (1) bekezdés alapján előírt kezdeti időszak és a (3) bekezdés alapján előírt meghosszabbítások összesen – nem haladhatja meg a hat hónapot.**

## Módosítás 31

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 1 bekezdés

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

(1) Ha a Bizottság megállapítja, hogy **a** schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról **szóló** rendelet 15. **cikkében** meghatározott, a külső határellenőrzéssel **vagy a kiutasítási eljárásokkal** kapcsolatban tartósan fennálló, súlyos hiányosságok állnak fenn, és amennyiben ezek a hiányosságok **uniós vagy nemzeti szinten** a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszélyt jelentenek, a belső határokon történő határellenőrzés hat hónapot nem meghaladó időtartamra visszaállítható. Ha a súlyos hiányosságokat nem orvosolják, ez az időszak legfeljebb további, hat hónappal meghosszabbítható. Erre a meghosszabbításra legfeljebb háromszor van lehetőség.

## Módosítás 32

### Rendeletre irányuló javaslat

#### 1 cikk – 1 pont

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 2 bekezdés

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról. **Ezeket** a végrehajtási **aktusokat** a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

#### *Módosítás*

(1) Ha a Bizottság megállapítja, hogy **[a** schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló] **.../2012/EU rendelet 15. cikke szerinti szigorú értékelési folyamat keretében** meghatározott, a külső határellenőrzéssel kapcsolatban tartósan fennálló, súlyos hiányosságok állnak fenn, és amennyiben ezek a hiányosságok a **belső határellenőrzés nélküli térségben a közrendet** vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszélyt jelentenek, **végső megoldásként** a belső határokon történő határellenőrzés hat hónapot nem meghaladó időtartamra visszaállítható. Ha **ezeket** a súlyos hiányosságokat nem orvosolják, ez az időszak legfeljebb további, hat hónappal meghosszabbítható. Erre a meghosszabbításra legfeljebb háromszor van lehetőség.

#### *Módosítás*

(2) **Amennyiben az azonosított súlyos fenyegetés más intézkedések révén eredményesen nem mérsékelhető, a Bizottság ajánlást nyújt be az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz, amelyben értékeli a belső határokon történő**

*határellenőrzés végső lehetőségként való visszaállításának szükségességét a belső határellenőrzések nélküli térségen belüli közös érdekek védelme érdekében. A Bizottság ajánlásának kézhezvételét követően az Európai Parlament és a Tanács egy hónapon belül ismertetheti véleményét, ezt követően pedig a Bizottság végrehajtási aktus útján határozhat a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról. Ezt a végrehajtási aktust a 33a. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálati eljárásnak megfelelően elfogadni.*

### **Módosítás 33**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*(3) A Bizottság határoz a belső határokon történő határellenőrzés meghosszabbításáról. Ezeket a végrehajtási aktusokat a 33a. cikk (2) bekezdésében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.*

*Módosítás*

*(3) A Bizottság az (1) és a (2) bekezdésben meghatározott feltételeknek megfelelően és az ott megállapított eljárásokkal összhangban ajánlást tehet az időszak meghosszabbítására.*

### **Módosítás 34**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

**1 cikk – 1 pont**

562/2006/EK rendelet

26 cikk – 4 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*(4) Az olyan helyzetekkel kapcsolatos, megfelelően indokolt sürgős esetekben, amikor a belső határokon történő határellenőrzés (3) bekezdés szerinti*

*Módosítás*

*(4) Az olyan helyzetekkel kapcsolatos, megfelelően indokolt sürgős esetekben, amikor a belső határokon történő határellenőrzés (3) bekezdés szerinti*

meghosszabbítását szükségessé tevő körülmények **a tervezett meghosszabbítást megelőzően** kevesebb mint 10 nappal válnak ismertté, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.

meghosszabbítását szükségessé tevő körülmények kevesebb mint 10 nappal **az előző visszaállítási időszak vége előtt** válnak ismertté, a Bizottság azonnal alkalmazandó végrehajtási aktusokat fogad el a 33a. cikk (3) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően.

## Módosítás 35

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – cím

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***Jelentés a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról***

*Módosítás*

***Elszámoltathatóság***

## Módosítás 36

### Rendeletre irányuló javaslat

**1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

A ***belső határokon*** határellenőrzést végzett ***tagállam*** legkésőbb négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetése után jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról, ismertetve különösen az ellenőrzések végrehajtását, ***valamint*** a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának hatékonyságát.

*Módosítás*

***(1) Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti párbeszéd elmélyítése érdekében, illetve az átláthatóság és az elszámoltathatóság fokozása céljából az a tagállam, amely határellenőrzést végzett, legkésőbb négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetése után jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról, ismertetve különösen az ellenőrzések végrehajtását, a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának hatékonyságát, valamint a meghozott intézkedések arányosságát.***



### **Módosítás 37**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

#### **1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – 1 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(1a) A Bizottság legalább évente jelentést terjeszt az Európai Parlament és a Tanács elé a belső határellenőrzések nélküli térség működéséről. A jelentés tartalmazza az összes olyan határozat felsorolását, amelyeket adott évben a belső határokon történő határellenőrzések visszaállítására hoztak.***

### **Módosítás 38**

#### **Rendeletre irányuló javaslat**

#### **1 cikk – 3 pont**

562/2006/EK rendelet

29 cikk – 1 b bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(1b) Az (1) bekezdésben említett, a belső határellenőrzést visszaállító tagállamok képviselőit meghívják az (1a) bekezdésben említett jelentés Bizottság általi ismertetésére.***

## INDOKOLÁS

A szabad mozgás az Európai Unió egyik meghatározó alapelve, emellett az Unió egyik legsikeresebb eredménye az, hogy a belső határokat határellenőrzés nélkül átlépve utazhatunk területén. Sokan élnek ezzel a szabadsággal, és a közvélemény folyamatosan az Unió által biztosított legfontosabb előnyök egyikeként tartja számon az utazás szabadságát.

A schengeni együttműködés alapjai viszonylag szilárdak. Ugyanakkor a közelmúlt eseményei megrendítették a bizalmat abban, hogy egyes tagállamok képesek-e a személyek schengeni térségen belül szabad mozgásának veszélyeztetése nélkül ellátni határigazgatási feladataikat. Ezek az események megbontották a biztonság és a mozgás szabadsága között megteremtendő egyensúlyt.

Az előadó kitart amellett, hogy a migráció önmagában nem fenyegeti a közrendet és a nemzetbiztonságot. Ezért határozottan ellenez minden olyan kísérletet, amely jogalapot teremtene – például a migrációs hullámokra hivatkozva – a belső határokon végzett határellenőrzés visszaállítására. A problémák nem külső, hanem belső okokban gyökereznek. Ezek a közelmúltbeli események valójában annak tünete, hogy a kormányközi szakmai értékelési rendszeren alapuló jelenlegi schengeni rendszer nem eléggé erős ahhoz, hogy orvosolja egyes tagállamok hiányosságait, és megelőzze az esetleges visszaéléseket. Amint azt az Európai Tanács tavaly júniusban felismerte és egyúttal kérte, az Európai Uniónak most cselekednie kell annak biztosítása érdekében, hogy ezek az események ne ismétlődhessenek meg, és hogy a belső határellenőrzés visszaállítására irányuló bármilyen intézkedés arányosságát megfelelően értékeljék.

A belső határokon folytatott határellenőrzések visszaállítása esetében az előadó támogatja az összehangoltabb és kollektívabb döntéshozatali folyamat elvét. Egy olyan uniós jogot, mint a szabad mozgás joga, amely az uniós polgárok nagy tömegei számára előnyöket jelent, nem lehet egyetlen tagállam döntésével módosítani. Ezért amennyire csak lehetséges, az egyoldalú nemzeti kezdeményezéseket meg kell akadályozni, és figyelembe kell venni minden európai érdeket a schengeni térség biztosítása során.

Az előadó meggyőződése, hogy lehet olyan ésszerű egyensúlyt találni, amely mind a váratlan, mind az előre látható esetekben elegendő mozgásteret hagy a tagállamok számára, de egyúttal kollektívabb döntéshozatali folyamatot is biztosít. Ezért azt javasolja, hogy minden olyan tagállam, amely vissza kívánja állítani a határellenőrzést a belső határokon, kérje fel az Európai Bizottságot és az érintett szomszédos országokat ezen intézkedés megvitatására.

Amennyiben a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és nyomon követési mechanizmus létrehozásáról szóló rendelet 15. cikkével összhangban súlyos hiányosságokat állapítanak meg a határellenőrzéssel kapcsolatban, az értékelt tagállamot felszólíthatják konkrét intézkedésekre, például egy határátkelőhely lezárására. Ebben a sajátos esetben az előadó véleménye szerint a komitológiát kell alkalmazni.

Miután a schengeni vívmányok értelmezésével és végrehajtásával kapcsolatban nézetkülönbségek vannak, az előadó javasolja bizottsági iránymutatások elfogadását a Bizottság schengeni igazgatásról szóló 2011. szeptember 16-i közleményének (COM

(2011)561) megfelelően, amely megemlíti ezeket az iránymutatásokat. Az iránymutatások biztosítják a schengeni szabályok egységes végrehajtását, és egyértelmű mutatókat határoznának meg a közrendet és a nemzetbiztonságot érintő fenyegetések egységes értékelése céljából.

Az előadó támogatja ezen iránymutatások elfogadásának gondolatát, és felkéri a Bizottságot, hogy haladéktalanul kezdje meg ezek kidolgozását. Emellett az előadó véleménye szerint a Bizottságot fel kell kérni arra, hogy ezeket az iránymutatásokat a schengeni igazgatásról szóló tágabb vita összefüggésében mutassa be az Európai Parlamentben.

Végezetül az előadó meggyőződése, hogy e javaslat tárgyalása során könnyen meg lehet találni az egyensúlyt az egyes intézmények hatáskörei között. Emlékeztet arra, hogy az Európai Parlament teljes jogú résztvevő a bel- és igazságügy területén, és néhány konkrét javaslatot is tesz annak érdekében, hogy erősítse a Bizottság és a Tanács Európai Parlament előtti általános elszámoltathatóságát.

## ELJÁRÁS

<b>Cím</b>	Az 562/2006/EK rendeletnek a belső határokon történő határellenőrzés kivételes körülmények közötti ideiglenes visszaállítására vonatkozó közös szabályok megállapítása érdekében történő módosítása	
<b>Hivatkozások</b>	COM(2011)0560 – C7-0248/2011 – 2011/0242(COD)	
<b>Az Európai Parlamentnek történő benyújtás dátuma</b>	16.9.2011	
<b>Illetékes bizottság</b> A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	LIBE 27.9.2011	
<b>Véleménynyilvánításra felkért bizottság(ok)</b> A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	AFET 27.9.2011	DEVE 27.9.2011
<b>Nem nyilvánított véleményt</b> A határozat dátuma	AFET 5.10.2011	DEVE 11.10.2011
<b>Előadó(k)</b> A kijelölés dátuma	Renate Weber 11.10.2011	
<b>Vizsgálat a bizottságban</b>	21.3.2012	
<b>Az elfogadás dátuma</b>	11.6.2012	
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :                    45 - :                    5 0 :                    3	
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Mario Borghezio, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttill, Carlos Coelho, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Clemente Mastella, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Louis Michel, Claude Moraes, Jan Mulder, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Renate Sommer, Kyriacos Triantaphyllides, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka	
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)</b>	Alexander Alvaro, Anna Maria Corazza Bildt, Silvia Costa, Evelyne Gebhardt, Franziska Keller, Ádám Kósa, Mariya Nedelcheva, Hubert Pirker, Jens Rohde	
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)</b>	Marina Yannakoudakis	
<b>Benyújtás dátuma</b>	14.6.2012	