



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0316/2012

12.10.2012

BETÆNKNING

om forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af den egne indtægt fra moms
(COM(2011)0737 – C7-0504/2011 – 2011/0333(CNS))

Budgetudvalget

Ordfører: Jean-Luc Dehaene

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med ***fede typer og kursiv***. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med ***fede typer***. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	8
PROCEDURE.....	12

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af den egne indtægt fra moms
(COM(2011)0737 – C7-0504/2011 – 2011/0333(CNS))**

(Særlig lovgivningsprocedure – høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (COM(2011)0737),
 - der henviser til artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og Euratomtraktatens artikel 106a, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C7-0504/2011),
 - der henviser til artikel 311 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse fra Revisionsretten (udtalelse nr. 2/2012)¹,
 - der henviser til sin beslutning af 29. marts 2007 om Den Europæiske Unions egne indtægter i fremtiden²,
 - der henviser til sin beslutning af 8. juni 2011 om "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa"³,
 - der henviser til sin beslutning af 13. juni 2012 om den flerårige finansielle ramme og egne indtægter⁴,
 - der henviser til sin beslutning af 23. oktober 2012 med henblik på at opnå et positivt resultat af proceduren for godkendelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020⁵,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A7-0316/2012),
- A. der henviser til, at det fremgår entydigt af traktaten, at budgettet "finansieres [...] fuldt ud af egne indtægter";
- B. der henviser til, at Parlamentet i sin ovennævnte beslutning af 13. juni 2012, som blev vedtaget med et overvældende flertal, glædede sig over Kommissionens lovforslag af 29. juni 2011 om reformen af ordningen for egne indtægter, herunder forslaget om en

¹ EUT C 112 af 18.4.2012, s. 1.

² EUT C 27 E af 31.1.2008, s. 214

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

⁴ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0245.

⁵ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)XXXX.

afgift på finansielle transaktioner (FTT) og en ny EU-momsbaseret egen indtægt, som har til formål at mindske medlemsstaternes andel af BNI-bidraget til EU-budgettet til 40 % i 2020 og derved bidrage til medlemsstaternes indsats for at konsolidere budgetterne;

- C. der henviser til, at Parlamentet i sin ovennævnte beslutning af 23. oktober 2012 gav udtryk for en stærk tro på, at momsens reform er en af betingelserne for den nødvendige politiske aftale om egne indtægter, og at en aftale om reform af moms som en egen indtægt og om retningslinjerne for gennemførelse heraf skal indgås sammen med aftalen om FFR;
- D. der henviser til, at traktaten for første gang kræver Parlamentets godkendelse af gennemførelsesforanstaltningerne til ordningen for EU's egne indtægter, og henviser endvidere til, at Parlamentet klart har givet udtryk for sin vilje til at udøve sine beføjelser i denne henseende i forhandlingerne om reformen af ordningen for egne indtægter;
- E. der henviser til, at Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg i sine udtalelser om Kommissionens forslag til en reform af de egne indtægter bifalder forslaget til en ny egen indtægt fra moms¹;
- F. der henviser til, at Parlamentet adskillige gange har gentaget sin holdning om, at der er behov for en reform af EU's ordning for egne indtægter, navnlig i forbindelse med den eksisterende momsindtægt, med det formål at vende tilbage til sin oprindelige idé om, at denne indtægt er en egentlig egen indtægt og ikke et rent statistisk redskab²;
- G. der henviser til, at Parlamentet glæder sig over forsøget på at forenkle momsregningsmetoden og over, at Kommissionens forslag forbedrer gennemsigtigheden af den egen indtægt fra moms;
- H. der henviser til, at Parlamentet finder, at gennemsigtighed, retfærdighed over for skatteydere i alle medlemsstater, forbedret forenkling og potentiale til at udvikle sig til en egentlig egen indtægt, der overføres direkte til EU-budgettet i fremtiden, er blandt det nye momsforslags største fordele;
- I. der henviser til, at Parlamentet mener, at alle egentlige egne indtægter bør overføres direkte til EU-budgettet;
 - 1. godkender Kommissionens forslag;
 - 2. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
 - 3. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre den tekst, Parlamentet har godkendt, i væsentlig grad;

¹ Udtalelse fra Regionsudvalget om den nye flerårige finansielle ramme 2014-2020, som blev vedtaget på det 93. plenarmøde den 14.-15. december 2011.

Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om ordningen for EU's egne indtægter, som blev vedtaget på plenarmødet den 29. marts 2012.

² Europa-Parlamentets beslutning af 29. marts 2007 om Den Europæiske Unions egne indtægter i fremtiden (EUT C 27 E af 31.1.2008, s. 214).

4. opfordrer Kommissionen til at fremsætte et konkret forslag om en yderligere reform af den egne indtægt fra moms, således at den overføres direkte til EU-budgettet allerede i perioden 2014-2020, eller i forbindelse med en yderligere revision af ordningen for egne indtægter,
5. opfordrer til en praktisk opfølgning på Kommissionens grønbog om momssystemets fremtid og konkrete foranstaltninger til at sikre en højere grad af harmonisering af momssystemerne i medlemsstaterne, eftersom det kun er en sådan harmonisering, der kan skabe grundlaget for at gøre momsen til en egentlig egen indtægt, der overføres direkte til EU-budgettet i fremtiden,
6. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet, Kommissionen og de nationale parlamenter.

BEGRUNDELSE

Da den egne indtægt fra moms blev indført første gang i 1970, var den udformet som en mulig ordning for egentlige egne indtægter, ud fra den antagelse at en kontinuerlig proces med harmonisering af national momslovgivning med tiden ville harmonisere det nationale momsregningsgrundlag fuldt ud. Den er imidlertid gradvist blevet omdannet til et sammensat og uigennemsigtigt statistisk redskab, der rent faktisk udgør en anden form for BNI-bidrag og overføres fra nationale budgetter. De egne indtægter fra moms udgør 11,2 % af indtægterne i budgettet for 2011.

Den 29. juni 2011 præsenterede Kommissionen sit forslag til en ny flerårig finansiel ramme 2014-2020 sammen med et sæt forslag til en reform af ordningen for EU's egne indtægter. Disse omfatter et forslag til afgørelsen om egne indtægter (AEI) VII, hvori der opfordres til at afskaffe de egne indtægter fra moms i deres nuværende form og erstatte dem med en ny ordning med momsbaseede EU-indtægter, som er beskrevet i detaljer i forslaget til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af den egne indtægt fra moms, som er genstand for denne betænkning.

Indholdet af Kommissionens nuværende forslag

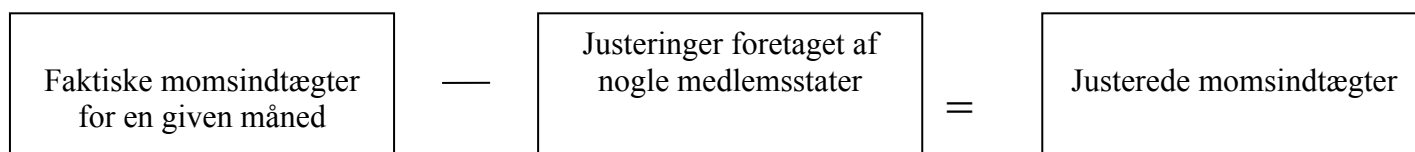
Udkastet til forordning om overdragelse af den egne indtægt fra moms er nødvendig for at fastlægge den metode, medlemsstaterne skal anvende til at beregne denne nye indtægt, samt procedurerne for overførsel af den til EU-budgettet.

De grundlæggende principper i Kommissionens forslag er, at den nye momsbaseede egne EU-indtægt er baseret på en andel af momsen på levering af varer og tjenesteydelser, erhvervelser og import af varer, der "pålægges en standardmomssats i hver enkelt medlemsstat". Den er derfor baseret på den faktiske harmonisering, som allerede eksisterer i forbindelse med de varer og tjenester, som har en standardsats i hele EU. Den nye ordning flytter desuden den største andel af de beregninger, der på nuværende tidspunkt foretages af medlemsstaterne, over på Kommissionen.

2.1. Beregningsmetode for de nye egne indtægter fra moms

Den nye procedure kan opdeles i følgende trin:

Trin I: Justerede momsindtægter



- Metoden anvender som udgangspunkt **de faktiske tal for momsindtægterne**, som medlemsstaterne ligger inde med;

- Flere medlemsstater vil skulle rense deres tal for renter og bøder eller foretage justeringer for at tage højde for oversøiske territorier eller den særbehandling, de giver i momssammenhæng.

Trin II: Anvend en "ensartet procentsats" på justerede momsindtægter

Justerede momsindtægter	X	Ensartet procentsats	=	<u>Anslåede momsindtægter</u> fra leverancer til endeligt forbrug til standardsats
-------------------------	---	----------------------	---	--

- Den **ensartede procentsats** er en fælles procentsats, der anvendes overalt i EU. Den beregnes ved at dividere den gennemsnitlige andel gældende for hele EU af momsindtægterne fra leverancer til standardsats med det endelige forbrug (til husholdninger, eller andre enheder, som ikke er berettiget til at fradrage den moms, som de er blevet pålagt) i alle medlemsstater. Den beregnes via en større statistisk undersøgelse foretaget af Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne og fastsættes for hele den flerårige finansielle ramme.

Trin III: Beregning af grundlaget for egne indtægter fra moms

<u>Anslåede momsindtægter</u> fra leverancer til endeligt forbrug til standardsats	÷	Standardmomssats, der anvendes i medlemsstaten	=	Grundlaget for de momsbaserede egne indtægter (standardsats)
--	---	---	---	--

- Værdien af de "anslåede momsindtægter" bør divideres med den faktiske **standardmomssats, der anvendes i landet** (denne standardsats varierer fra medlemsstat til medlemsstat - den bør være en procentsats mellem 15 og 27 %). Dette vil tilvejebringe grundlaget for de egne indtægter fra moms.

Trin IV: Beregning af det månedlige bidrag fra egne indtægter fra moms

Grundlaget for de momsbaserede egne indtægter	X	Procentsats, der er fastsat i gennemførelsesbestemmel serne	=	Medlemsstatens månedlige bidrag til de momsbaserede egne indtægter
---	---	--	---	---

- En procentsats, der er fastsat i gennemførelsesbestemmelserne til Rådets forordning om egne indtægter¹, skal anvendes på den faktiske værdi af de egne indtægter fra

¹ COM(2011)0740

moms (maksimumssatsen (2 %) er fastsat i AEI'en med en operativ sats (1 %) i gennemførelsesforordningen).

- Dette fastlægger medlemsstatens månedlige bidrag til de egne indtægter fra moms.

Ordførerens vurdering

Fordele

- En væsentligt enklere momsberedning, som ikke længere kræver en beregning af:
 - en fælles gennemsnitlig momssats
 - et mellemliggende grundlag
 - alle de kompensationer af det mellemliggende grundlag, der er nødvendige på nuværende tidspunkt.
- Mere gennemsigtig: Det er kun varer og tjenesteydelser, der beskattes efter standardmomssatsen i alle medlemsstater, der indgår i beregningen, og det er kun medlemsstaternes reelle faktiske indtægter, der indgår.
- Der vil være færre korrektioner af momsgrundlaget for nogle medlemsstater (kun bøder og gebyrer, refusioner til ikkeafgiftspligtige personer, indtægter fra områder uden for EU, redegørelse for flere standardsatser) sammenlignet med de nuværende 22 kompensationer.
- Der gives ikke kompensationer, hvis der kun anvendes varer og tjenesteydelser, der beskattes efter standardmomssatsen, til beregningerne.
- Ligebehandling af alle EU-medlemsstater - der vil være en ensartet procentsats, der gælder for alle medlemsstater, i modsætning til de nuværende forskellige bidragssatser
- Mindre administrativ byrde for medlemsstaterne. Denne vil stort set blive overtaget af Kommissionen.
- Fokus på væsentlighed. De nye indtægter baseres på faktiske indtægter og ikke statistikker.
- Der anvendes ikke noget loft.
- De synes at være forudsigelige og pålidelige over tid.
- De er fleksible, så de kan tilpasse sig en fremtidig reform af momsen, uden at der foretages ændringer i det nuværende forslag om de egne indtægter.

Ulemper

- Stadig en relativt kompliceret metode, der gennemføres i fire trin og omfatter komplekse beregninger.
- Større administrativ byrde for Kommissionen.
- Den foreslåede forenkling af beregningsmetoden kan muligvis ikke tage højde for forskelle i de momssystemer, der findes i medlemsstaterne.
- Den nye moms bliver stadig ikke en egen indtægt, der overføres direkte til EU-budgettet, men vil gå igennem de nationale regnskaber.

Konklusioner

De foreslåede nye momsbase­rede egne EU-indtægter udgør utvivlsomt en vigtig forbedring af det nuværende system og har gode muligheder for at udvikle sig til en stabil og på­lidelig ordning for egentlige egne indtægter til EU's budget. De egne indtægter fra moms bør indgå i en generel reform af ordningen for egne indtægter, hvilket i betydelig grad burde mindske det samlede niveau for medlemsstaternes nationale bidrag.

Ordføreren støtter derfor Kommissionens forslag om at afskaffe de nuværende momsbase­rede egne indtægter og oprette en ny ordning for momsbase­rede egne EU-indtægter.

Ordføreren vil gerne understrege, at et af de grundlæggende kriterier for en ordning med egentlige momsbase­rede egne indtægter bør være, at de overføres direkte til EU-budgettet uden først at skulle indsamles af nationale forvaltninger. Desværre er denne løsning med hensyn til momsen hverken omfattet af den eksisterende ordning eller Kommissionens forslag. Hvis denne betingelse ikke kan opfyldes i forbindelse med den kommende finansielle ramme 2014–2020, så opfordrer ordføreren Kommissionen til at overveje denne mulighed i forbindelse med den efterfølgende periode, når ordningen for egne indtægter bør reformeres yderligere med henblik på at opnå, at EU-budgettet finansieres fuldt ud af egne indtægter som fastsat i artikel 311 i TEUF.

Ordføreren understreger, at det er vigtigt, at Europa-Parlamentet fokuserer på reformen af ordningen for egne indtægter, herunder de relevante forslag vedrørende moms. I sin plenarforsamlings beslutning om den flerårige finansielle ramme og egne indtægter af 13. juni 2012 fastsætter Parlamentet, at det ikke er indstillet på at give sit samtykke til den næste forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme uden en politisk aftale om en reform af ordningen for egne indtægter.

PROCEDURE

Titel	Egen indtægt fra moms		
Referencer	COM(2011)0737 – C7-0504/2011 – 2011/0333(CNS)		
Dato for høring af EP	12.12.2011		
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 15.12.2011		
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	CONT 15.12.2011	ECON 15.12.2011	JURI 15.12.2011
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	CONT 6.12.2011	ECON 29.11.2011	JURI 19.12.2011
Ordfører Dato for valg	Jean-Luc Dehaene 5.12.2011		
Dato for vedtagelse	10.10.2012		
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	35 1 2	
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marta Andreasen, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Potito Salatto, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann		
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Alexander Alvaro, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Peter Jahr, Jürgen Klute, Paul Rübig, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds		
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Phil Bennion, Nikos Chrysogelos, Norbert Glante, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein		
Dato for indgivelse	12.10.2012		