



EUROPA-PARLAMENTET

2009 – 2014

Mødedokument

A7-0364/2012

8.11.2012

*****I**

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og om ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF (COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

Transport- og Turismeudvalget

Ordfører: Artur Zasada

Ordfører for udtalelse (*): Thomas Mann, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

(*): Proceduren med associerede udvalg – Forretningsordenens artikel 50

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med ***fede typer og kursiv***. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med ***fede typer***. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

	Side
UDKAST TIL LOVGIVNINGSMÆSSIG BESLUTNING FRA EUROPA-PARLAMENTET	5
UDTALELSE FRA UDVALGET OM BESKÆFTIGELSE OG SOCIALE ANLIGGENDER(*)	6
UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE	27
PROCEDURE.....	54

(*) Proceduren med associerede udvalg – Forretningsordenens artikel 50

UDKAST TIL LOVGIVNINGSMÆSSIG BESLUTNING FRA EUROPA-PARLAMENTET

om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og om ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF (COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2011)0824),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 294, stk. 2, og artikel 100, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C7-0457/2011),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til den begrundede udtalelse fra Luxembourgs Deputeretkammer, der er foretaget i henhold til protokol nr. 2 om anvendelse af nærheds- og proportionalitetsprincippet, hvori det fastslås, at udkastet til lovgivningsmæssig retsakt ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet,
 - der henviser til udtalelse af 28. marts 2012 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til udtalelse fra Regionsudvalget af 19. juli 2012,²
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Transport- og Turismeudvalget samt udtalelse fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (A7-0364/2012),
1. forkaster Kommissionens forslag;
 2. opfordrer Kommissionen til at tage sit forslag tilbage;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

¹ EUT C 181 af 21.6.2012, s. 173.

² EUT C 277 af 13.9.2012, s. 111.

19.9.2012

UDTALELSE FRA UDVALGET OM BESKÆFTIGELSE OG SOCIALE ANLIGGENDER(*)

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og om ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF (KOM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

Ordfører for udtalelse (*): Thomas Mann

(*) Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 50

KORT BEGRUNDELSE

EMPL-Udvalgets høring om groundhandling-ydelser den 31. maj 2012 havde deltagelse af repræsentanter fra fagforbund, lufthavnsoperatører, luftfartselskaber og Kommissionen. Der er taget hensyn til resultaterne i nærværende udtalelse.

Groundhandling-ydelser er af afgørende betydning for en problemfri afvikling af luftfarten. Der findes 11 kategorier af groundhandling-ydelser: (1) administrativ groundhandling og overvågning, (2) passagerbetjening, (3) bagagehåndtering, (4) fysisk håndtering af fragt og post, (5) forpladshandling, (6) rengøring og servicering af fly, (7) brændstof- og oliepåfyldning, (8) luftfartøjsvedligeholdelse, (9) operationel assistance og administration af flybesætninger, (10) overfladetransport og (11) catering. I øjeblikket er det tilladt at begrænse markedsadgangen til kategorierne 3, 4, 5 og 7.

Groundhandling-ydelsernes relevans

Ifølge Kommissionen er omsætningen inden for groundhandling-ydelser på omkring 50 mia. EUR på verdensplan¹. Det anslås, at sektoren beskæftiger mindst 60 000 personer i Europa².

Liberaliseringen i 1996 og dens følger

Ordføreren har i 1996 og 2008 affattet udtalelser om groundhandling-ydelser. I 1996 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet direktiv 96/67/EF. Det havde til formål at åbne markedet for groundhandling-ydelser og give mulighed for større konkurrence. Undersøgelsen fra Ecorys, som Kommissionen citerer fra flere gange, kommer til den konklusion, at den første åbning af markedet har medført, at jobsikkerheden er blevet mindre, og at antallet af kortfristede

¹ Udkast til forordning COM(2011)0824, begrundelse, s. 2.

² Udkast til forordning COM(2011)0824, begrundelse, s. 2.

arbejdskontrakter er steget.¹ Desuden har halvdelen af fagforbundene i EU påpeget, at lønudviklingen inden for groundhandling-ydelser ligger under inflationsniveauet og den gennemsnitlige løntilvækst². Personaleudgifter udgør ca. 75 % af produktionsomkostningerne til groundhandling-ydelser. Ifølge Kommissionen er luftfartselskabernes omkostninger blevet reduceret betydeligt³ For dem udgør groundhandling-ydelserne 5-12 % af driftsomkostningerne.⁴

Liberaliseringsplaner fra 2012 for at mindske forsinkelser

Den 1. december 2011 forelagde Kommissionen udkastet til forordning for groundhandling-ydelser, som skulle erstatte direktiv 96/67/EF. Forordningen har til formål at mindske forsinkelser og forbedre kvaliteten af tjenesteydelserne for passagererne. For at nå dette mål agter Kommissionen at liberalisere markedet for groundhandling-ydelser yderligere ved at tillade markedsadgang for mindst én yderligere, tredje, uafhængig handling-virksomhed.

Groundhandling-ydelser er ikke nogen central årsag til forsinkelser

Ordføreren bestrider på det kraftigste Kommissionens påstand om, at tre ud af fire forsinkelser skyldes groundhandling-ydelser. Ordføreren har pålidelige oplysninger – i hvert fald fra tyske lufthavne – der indikerer, at groundhandling-ydelserne kun er ansvarlige for en meget ringe og i visse tilfælde ubetydelig andel af forsinkelserne. Procentvis er der tale om mellem 0,6 % og 4 %.

I et svar på en skriftlig forespørgsel fra ordføreren gjorde EU's transportkommissær Kallas det klart, at Kommissionen ikke havde nogen data fra hverken EU eller medlemsstaterne om forsinkelser, der specielt skyldtes groundhandling-ydelser. Ordføreren er derfor uenig i Kommissionens valg af en forordning som juridisk ramme for forslagene. Ordføreren mener, at dette berøver medlemsstaterne den nødvendige handlefrihed.

Afvisning af liberaliseringen

Ordføreren afviser kategorisk en yderligere liberalisering. Markedet for groundhandling-ydelser har allerede nået et højt produktivitetniveau. Procesoptimeringen er stort set afsluttet. Mange udbydere har allerede nu kun et ringe overskud.

Under disse forhold vil tilladelse af yderligere leverandører føre til, at personaleomkostningerne vil blive sænket som følge af det øgede pristryk, hvorfor det vil gå direkte ud over medarbejderne. Resultaterne af den sidste liberalisering viser, at dette må forhindres. Det er ikke rimeligt, at lønningerne inden for sektoren med groundhandling-ydelser falder yderligere, og at endnu flere fastansættelser ændres til tidsbegrænsede kontrakter. Groundhandling-medarbejdere har ansvar for luftfartssikkerheden gennem opretholdelse af den tekniske sikkerhed og afværgelse af risikoen for terrorisme.

Det er i modstrid med befolkningens sikkerhedsmæssige interesser at øge presset på de ansattes ansættelsesforhold og tvinge dem ud i usikre arbejdsforhold. Målet om en forbedring

¹ Ecorys undersøgelse af 21. december 2007: Social developments in the EU air transport: A study of developments in employment, wages and working conditions in the period of 1997 – 2007, s. 56.

² Ecorys undersøgelse af 21. december 2007: Social developments in the EU air transport: A study of developments in employment, wages and working conditions in the period of 1997 – 2007, s. 56.

³ Kommissionens rapport af 24.1.2007 om groundhandling-ydelser.

⁴ Udkast til forordning COM(2011)0824, begrundelse, s. 2.

af kvaliteten nås ikke gennem løndumping. Eksisterende standarder, problemfrie processer og personalets høje motivation bringes i fare.

Overførselsgarantier

Med artikel 12 i Kommissionens forslag fastslås det, at personale inden for groundhandlingsydelse kan tildeles overførselsgarantier og beskyttende rettigheder. Dette har til formål at dæmpe følgerne af en yderligere liberalisering. Ordføreren hilser denne tilgang velkommen. Hvis det imidlertid, på trods af den kraftige modstand, skulle komme til en liberalisering, skal den vage mulighed ændres til en forpligtelse. Forpligtelsen skal være udformet med vidtgående beskyttende rettigheder og garantere et maksimalt kvalitets- og sikkerhedsniveau. Disse krav er grundlaget for ordførerens ændringsforslag.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Transport- og Turismeudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Led 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

der henviser til Den Europæiske Unions Domstols dom af 14. juli 2005 i sag C-386/03 Kommissionen mod Tyskland¹ og sag C-460/02 Kommissionen mod Italien,

¹ *Sml. 2005, s I-6947.*

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17) Det **er tvetydigt, om** medlemsstaterne kan kræve overtagelse af medarbejdere ved *en ændring* af en leverandør af groundhandlingsydelse, **hvortil der er begrænset adgang**. Manglende personalekontinuitet **kan have** en skadelig virkning på groundhandlingsydelsernes

(17) Det **bør præciseres og sikres, hvordan** medlemsstaterne **lovligt og uden nogen tvetydighed** kan kræve overtagelse af medarbejdere ved *udskiftning* af en leverandør af groundhandlingsydelse. Manglende personalekontinuitet **har** en skadelig virkning på groundhandlings-

kvalitet. Det er derfor **hensigtsmæssigt** at tydeliggøre reglerne for **overtagelse** af medarbejdere **ud over anvendelsen** af direktiv 2001/23/EF om overførsel af virksomheder, så medlemsstaterne har mulighed for at sikre passende ansættelses- og arbejdsvilkår.

ydelsernes kvalitet. Det er derfor **nødvendigt omgående** at tydeliggøre **og om nødvendigt ændre** reglerne for **overførsel** af medarbejdere **gennem tilsvarende anvendelse** af direktiv 2001/23/EF om overførsel af virksomheder **i samråd med arbejdsmarkedets parter**, så medlemsstaterne har mulighed for at sikre passende ansættelses-, **sikkerheds-** og arbejdsvilkår **samt beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder og høje arbejdsstandarder**. **Det anbefales medlemsstaterne ikke at tillade opsigelse på baggrund af økonomiske, tekniske eller organisatoriske årsager i denne forbindelse.**

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 17 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17a) Bestemmelserne i denne forordning bør sikre passende sikkerhedsniveauer, således at store personaleudskiftninger og et stort antal kontrakter med underleverandører ikke skaber fare for sikkerhedsstandarderne.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 17 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17b) Lovgiveren bør sikre, at medlemsstaterne kan anbefale, at medarbejderne overflyttes ved skift af leverandør af groundhandling-ydelser, hvortil der er begrænset adgang.

Begrundelse

Hvis medlemsstaterne forpligter lufthavnsoperatørerne eller -brugerne til at overtage de ansatte, vil denne løsning ikke alene bidrage til en forbedret kvalitet af groundhandlingsydelserne, men også til en forøgelse af konkurrenceevnen.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 28

Kommissionens forslag

(28) I en arbejdskraftintensiv sektor som groundhandling har løbende personaleudvikling og efteruddannelse afgørende betydning for servicekvaliteten. ***Der bør derfor fastlægges minimumskrav til uddannelse*** for at sikre kvaliteten af de udførte opgaver med hensyn til pålidelighed, resiliens og sikkerhed og for at skabe lige vilkår blandt operatørerne.

Ændringsforslag

(28) I en arbejdskraftintensiv sektor som groundhandling har løbende personaleudvikling og efteruddannelse afgørende betydning for servicekvaliteten ***og driftssikkerheden. En kompetent EU-institution bør i samarbejde med de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, lufthavnsoperatører og arbejdsmarkedets parter opstille ambitiøse minimumsstandarder*** for at sikre ***den højest mulige kvalitet for uddannelse og træning af medarbejdere i groundhandling-sektoren. Disse standarder bør regelmæssigt opdateres og udvikles med henblik på at bidrage til*** kvaliteten af de udførte opgaver med hensyn til pålidelighed, resiliens og sikkerhed og for at skabe lige vilkår blandt operatørerne. ***Så længe der ikke leves op til de krævede standarder i en lufthavn, skal godkendelsen af de pågældende leverandører suspenderes, tilbagekaldes eller tilbageholdes, indtil den fornødne standard er opnået igen. Hvad angår detaljerne for supplerende lufthavnsspecifik uddannelse, bør varigheden af denne uddannelse være på mindst 5 dage.***

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 28 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(28a) Med henblik på at forbedre arbejdsvilkårene for bagagepersonalet bør grænserne for den maksimalt tilladte bagagevægt reduceres yderligere, især når bagagen håndteres manuelt. Når bagagen håndteres manuelt bør vægten af de enkelte stykker bagage også være tydeligt angivet ved hjælp af et bagagemærkningssystem, der inddeler bagagen i forskellige vægtklasser.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 31

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31) Medlemsstaterne bør **fortsat have beføjelse til at sikre et passende socialt beskyttelsesniveau** for de ansatte i virksomheder, der leverer groundhandling-ydelser.

(31) Medlemsstaterne bør **sikre, at** de ansatte i virksomheder, der leverer groundhandling-ydelser, **har et passende socialt beskyttelsesniveau samt rimelige arbejdsvilkår, hvilket også bør sikres i tilfælde af underleverandører og tjenesteydelseskontrakter. Hvis de ansvarlige myndigheder i en medlemsstat konstaterer huller i beskyttelsen eller overtrædelser af reglerne, kan godkendelsen af de pågældende leverandører suspenderes, tilbagekaldes eller tilbageholdes, indtil den fornødne standard er opnået igen.**

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31 a) Arbejde forbundet med håndtering af bagage kan skabe fare for, at de ansatte tidligt i deres arbejdsliv bliver nedslidte,

og derfor giver denne forordning medlemsstaterne mulighed for at indføre national lovgivning med henblik på at forbedre arbejdsvilkårene.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Artikel 12 – overskrift

Kommissionens forslag

Varetagelse af arbejdstagernes rettigheder i forbindelse med overførsel af personale **til tjenesteydelser, der er underlagt markedsadgangsbegrænsninger**

Ændringsforslag

Varetagelse af arbejdstagernes rettigheder i forbindelse med overførsel af personale

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Denne artikel finder kun anvendelse på groundhandling-ydelser, for hvilke medlemsstaten har begrænset antallet af leverandører i henhold til artikel 6 eller 14.

Ændringsforslag

1. Denne artikel finder kun anvendelse på groundhandling-ydelser, for hvilke medlemsstaten har begrænset antallet af leverandører i henhold til artikel 6 eller 14. **Medlemsstaterne bør på baggrund af den nuværende forordning undersøge i detaljer, om der forudses begrænsning af konkurrencen for andre sektorer.**

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Hvis en leverandør af groundhandling-ydelser, jf. stk. 1, efter udvælgelsesproceduren, jf. artikel 7-10, mister sin tilladelse til at levere disse ydelser, **kan** medlemsstaterne kræve, at de(n) leverandør(er) af groundhandling-

Ændringsforslag

2. Hvis en leverandør af groundhandling-ydelser, jf. stk. 1, efter udvælgelsesproceduren, jf. artikel 7-10, mister sin tilladelse til at levere disse ydelser, **eller hvis en leverandør ophører med at levere groundhandling-ydelser til**

ydelser, som efterfølgende leverer disse ydelser, giver de medarbejdere, der tidligere blev ansat til at levere disse ydelser, de rettigheder, de ville have været berettigede til, hvis der var sket en overførsel, jf. Rådets direktiv 2001/23/EF.

en lufthavnsbruger, eller hvis en egen-handling-lufthavnsbruger indstiller egen-handlingen, skal medlemsstaterne kræve, at de(n) leverandør(er) af groundhandlingsydelser *eller egen-handling-lufthavnsbrugere*, som efterfølgende leverer disse ydelser, giver de medarbejdere, der tidligere blev ansat til at levere disse ydelser, de rettigheder, de ville have været berettigede til, hvis der var sket en overførsel, jf. Rådets direktiv 2001/23/EF. **Artikel 4, stk. 1, andet punktum, i direktiv 2001/23/EF finder ingen anvendelse på de i første punktum i dette stykke nævnte tilfælde. En opsigelse på baggrund af økonomiske, tekniske eller organisatoriske årsager er ikke tilladt.**

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 2a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Disse rettigheder omfatter anvendelsen af almengyldige kollektive aftaler eller aftaler, som er sædvanlige inden for en branche i henhold til konventionerne i medlemsstaterne.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. Medlemsstaterne begrænser kravet i stk. 2 til de ansatte hos den tidligere leverandør, der er involveret i levering af **ydelse**, som den tidligere leverandør mistede tilladelsen til, og som frivilligt accepterer at blive ansat af de(n) nye leverandør(er).

3. Medlemsstaterne begrænser kravet i stk. 2 til de ansatte hos den tidligere leverandør, **inklusive egen-handling-lufthavnsbrugere**, der er involveret i levering af **groundhandlingsydelser**, som den tidligere leverandør **ophører med at levere, eller som den tidligere leverandør** mistede tilladelsen til, og som frivilligt accepterer at blive ansat af de(n) nye

leverandør(er) *eller den nye egen-handling-lufthavnsbruger.*
Omkostningerne forbundet med en afskedigelsesplan for afgående medarbejdere oppebæres af luftfartselskaberne proportionelt i forhold til deres trafikandel hos den tidligere leverandør.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4. Medlemsstaterne begrænser kravet i stk. 2, således at det skal stå i forhold til den aktivitetsmængde, der rent faktisk overføres til de øvrige leverandører/den anden leverandør.

udgår

Begrundelse

Kommissionen søger i artikel 12, stk. 4, at udvande anvendelsen af direktiv 2001/23/EF ved at indføre et forbehold for proportionalitet. Overførselsgarantierne, som Kommissionen stiller arbejdstagerne i udsigt som kompensation for liberaliseringen, skal være forpligtende og vidtgående. Ellers bliver modydelse en narresut. Derfor ønsker ordføreren, at anvendelsen af dette forbehold slettes.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. Såfremt en medlemsstat stiller krav som anført i stk. 2, skal udbudsdokumenterne til udvælgelsesproceduren, jf. artikel 7-10, indeholde en liste over de berørte ansatte samt detaljerede oplysninger om deres kontraktmæssige rettigheder, og på hvilke betingelser de ansatte anses for at være tilknyttet de pågældende ydelser.

5. Udbudsdokumenterne til udvælgelsesproceduren, jf. artikel 7-10, *skal* indeholde en liste over de berørte ansatte samt detaljerede oplysninger om deres kontraktmæssige rettigheder og *om*, på hvilke betingelser de ansatte anses for at være tilknyttet de pågældende ydelser. *Personale og tillidsrepræsentanter skal have adgang til disse lister.*

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 6

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

6. Såfremt en leverandør af groundhandling-ydelser ophører med til en lufthavnsbruger at levere groundhandling-ydelser, der udgør en betydelig del af denne leverandørs groundhandling-aktiviteter i tilfælde, der ikke er omfattet af stk. 2, og såfremt en egen-handling-lufthavn beslutter at ophøre med egen-handling, kan medlemsstaterne kræve af den eller de leverandører af groundhandling-ydelser eller egen-handling-lufthavnsbrugeren, som efterfølgende leverer disse groundhandling-ydelser, at tildele medarbejdere, der tidligere blev ansat for at levere disse tjenesteydelser, de rettigheder, som de ville have været berettiget til, hvis der havde været en overførsel i den forstand, der er omhandlet i Rådets direktiv 2001/23/EF.

udgår

Begrundelse

Artikel 12 bør forenkles ved, at alle tre tilfælde (leverandøren mister sin tilladelse, leverandøren indstiller sine groundhandling-ydelser, egen-handling-brugere indstiller groundhandling-ydelserne) behandles samlet i artikel 12, stk. 2. Derved kan artikel 12, stk. 6, udgå.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 7

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

7. Medlemsstaterne skal begrænse kravet i stk. 6 til ansatte hos den tidligere leverandør, som er involveret i levering af groundhandling-ydelser, som den tidligere leverandør ophører med at

udgår

levere, og som frivilligt indvilliger i at blive ansat hos den eller de nye leverandører eller den nye egen-handling-lufthavnsbruger.

Begrundelse

Artikel 12 bør forenkles ved, at alle tre tilfælde (leverandøren mister sin tilladelse, leverandøren indstiller sine groundhandling-ydelser, egen-handling-brugere indstiller groundhandling-ydelserne) behandles samlet i artikel 12, stk. 2. Derved kan artikel 12, stk. 6, udgå, og det samme gælder artikel 12, stk. 7, da indholdet automatisk re omfattet af artikel 12, stk. 3.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 8

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

8. Medlemsstaterne skal begrænse kravet i stk. 6 til ansatte hos egen-handling-lufthavnsbrugeren, som er involveret i levering af groundhandling-ydelser, som egen-handling-lufthavnsbrugeren beslutter at ophører med at egen-handle, og som frivilligt indvilliger i at blive ansat hos den eller de nye leverandører eller den nye egen-handling-lufthavnsbruger. **udgår**

Begrundelse

Artikel 12 bør forenkles ved, at alle tre tilfælde (leverandøren mister sin tilladelse, leverandøren indstiller sine groundhandling-ydelser, egen-handling-brugere indstiller groundhandling-ydelserne) behandles samlet i artikel 12, stk. 2. Derved kan artikel 12, stk. 6, udgå, og det samme gælder artikel 12, stk. 7 og 8, da indholdet automatisk er dækket af artikel 12, stk. 3.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 9

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

9. Medlemsstaterne begrænser kravet i **udgår**

stk. 6, så det svarer til omfanget af den aktivitet, der reelt overføres til den nye leverandør eller egen-handling-lufthavnbruger.

Begrundelse

Kommissionen søger i artikel 12, stk. 9, at udvande anvendelsen af direktiv 2001/23/EF ved at indføre et forbehold for proportionalitet. Overførselsgarantierne, som Kommissionen stiller arbejdstagerne i udsigt som kompensation for liberaliseringen, skal være forpligtende og vidtgående. Ellers bliver modydelseerne en narresut. Derfor ønsker ordføreren, at anvendelsen af dette forbehold slettes.

Ændringsforslag 20

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 10 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

10a. Medlemsstaterne skal sikre, at løndumping forhindres, ikke alene for de fastansatte groundhandling-medarbejdere, men også i tilfælde af overført personale, med henblik på at sikre tilstrækkelige sociale standarder og forbedre kvaliteten af groundhandlingsydelserne;

Ændringsforslag 21

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 10 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

10b. De kompetente myndigheder i medlemsstaterne sikrer, at der forefindes tilstrækkelig social beskyttelse for det personale, der er ansat til at levere disse ydelser.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 10 c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

10c. Som en stødpude over for eventuelle skadelige virkninger af liberaliseringen af groundhandling-sektoren skal lufthavnsforvaltningsorganerne fastsætte og håndhæve bindende minimumsstandarder for servicekvalitet af hensyn til en sikker, pålidelig og effektiv drift.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 20

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

En virksomhed, der ansøger om godkendelse, skal vise, at dens medarbejdere har de kvalifikationer, faglige erfaringer og den anciennitet, der er *nødvendig* for udførelsen af den aktivitet, virksomheden ansøger om.

En virksomhed, der ansøger om godkendelse, skal vise, at dens medarbejdere har de kvalifikationer, faglige erfaringer og den anciennitet, der er *nødvendige* for udførelsen af den aktivitet, virksomheden ansøger **eller har ansøgt** om. **Individuelle krav til kvalifikationer, erhvervs erfaring og anciennitet fastsættes og begrundes for hver lufthavn af medlemsstatens kompetente myndigheder i samarbejde med lufthavnsoperatøren og de berørte arbejdsmarkedsparter. De kompetente myndigheder i medlemsstaterne overvåger efterlevelsen af disse krav. Derudover fastsættes der generelle uddannelsesstandarder for groundhandling-personale på EU-plan af en kompetent EU-institution i samarbejde med de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, lufthavnsoperatørerne og arbejdsmarkedets parter. Såfremt der udarbejdes europæiske minimumsstandarder vedrørende uddannelse og efteruddannelse, gennemfører og overvåger medlemsstaterne disse standarder for at**

sikre en så høj sikkerhedsstandard som muligt i hele Europa.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 34 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Leverandører og egen-handling-brugere sikrer, at alle deres ansatte, der arbejder med levering af groundhandling-ydelser, bl.a. ledere og tilsynsførende, regelmæssigt deltager i *specifik* og periodisk uddannelse, så de kan udføre de opgaver, de får pålagt.

Ændringsforslag

1. Leverandører og egen-handling-brugere sikrer, at alle deres ansatte, der arbejder med levering af groundhandling-ydelser, bl.a. ledere og tilsynsførende, regelmæssigt deltager i *faglig* og periodisk uddannelse, *som er harmoniseret på EU-niveau*, så de kan udføre de opgaver, de får pålagt, *og med henblik på at forebygge ulykker og skader. En kompetent EU-institution bør i samarbejde med de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, lufthavsoperatører og arbejdsmarkedets parter fastsætte ambitiøse og bindende minimumsstandarder for at sikre den højest mulige kvalitet for uddannelse og træning af medarbejdere i groundhandling-sektoren. Disse standarder bør regelmæssigt opdateres og udvikles med henblik på at bidrage til kvaliteten af de udførte opgaver med hensyn til pålidelighed, resiliens og sikkerhed og for at skabe lige vilkår blandt operatørerne. De kompetente myndigheder i medlemsstaterne kontrollerer overholdelsen af standarderne for almen og faglig uddannelse på hensigtsmæssig vis. Indtil de fornødne standarder opfyldes i den enkelte lufthavn, suspenderes, tilbagekaldes eller tilbageholdes godkendelsen af de pågældende leverandører. Denne procedure tjener til at opretholde sikkerheden i den europæiske lufttrafik. Periodisk uddannelse bekostet af den pågældende leverandør af groundhandling-ydelser eller egen-handling-lufthavsbrugere kan være påkrævet.*

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 34 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Alle medarbejdere, der arbejder med levering af groundhandling-ydelser, skal deltage i **mindst to dages** uddannelse af relevans for de opgaver, de får pålagt. Alle medarbejdere skal deltage i den relevante uddannelse, **når** de tiltræder et nyt job, eller **når de får pålagt** en ny opgave.

Ændringsforslag

2. Alle medarbejdere, der arbejder med levering af groundhandling-ydelser, skal **jævnligt** deltage i **teoretisk og praktisk grunduddannelse, samt** uddannelse af relevans for de opgaver, de får pålagt. **De kompetente myndigheder i medlemsstaterne fastlægger i samarbejde med de pågældende lufthavnsoperatører og arbejdsmarkedsparter detaljerne for supplerende lufthavnsspecifik uddannelse samt hyppigheden og den respektive minimumsvarighed af denne uddannelse. Beståelse af en praktisk og en teoretisk prøve er dokumentation for, at de relevante færdigheder og kundskaber er opnået. Udgifterne til uddannelsen betales alene af arbejdsgiverne.** Alle medarbejdere skal deltage i den relevante uddannelse, **inden** de tiltræder et nyt job eller **starter på** en ny opgave, **de har fået pålagt.**

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 34 – stk. 3 – indledning

Kommissionens forslag

3. Hvor det er relevant for **den** pågældende **groundhandling-aktivitet**, skal uddannelsen mindst dække:

Ændringsforslag

3. **Prøvernes og kursernes specifikke indhold samt deres korrekte gennemførelse harmoniseres på EU-niveau og reguleres og kontrolleres af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne.** Hvor det er relevant for **de** pågældende **groundhandling-aktiviteter**, skal uddannelsen **og prøverne** mindst dække:

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning
Artikel 34 – stk. 3 – litra g

Kommissionens forslag

(g) funktionsuddannelse i passagerbetjening, herunder uddannelse i passagerindstigning, brouddannelse og passagerinformation og -bistand i overensstemmelse med forordningerne (EF) nr. 261/2004 og (EF) nr. 1107/2006

Ændringsforslag

g) funktionsuddannelse i passagerbetjening **med fokus på passagerer med særlige behov, især bevægelseshæmmede og handicappede**; herunder uddannelse i passagerindstigning, brouddannelse og passagerinformation og -bistand i overensstemmelse med forordningerne (EF) nr. 261/2004 og (EF) nr. 1107/2006

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning
Artikel 34 – stk. 3 – litra n

Kommissionens forslag

(n) nødforanstaltninger og beredskabsforvaltning

Ændringsforslag

n) nødforanstaltninger, **førstehjælpskurser** og beredskabsforvaltning

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning
Artikel 34 – stk. 3 – litra p a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

pa) foranstaltninger til at beskytte medarbejdere, der arbejder med groundhandling-ydelser mod sundhedsrisici, der typisk forekommer i forbindelse med deres arbejde.

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning
Artikel 39 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. Senest **fem år** efter denne forordnings

Ændringsforslag

1. Senest **tre år** efter denne forordnings

ikrafttrædelsesdato forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om forordningens gennemførelse. Rapporten skal især vurdere **enhver form for betydelig indvirkning** på kvaliteten af groundhandling-ydelser **og** ansættelses- og arbejdsvilkårene. Rapporten **omfatter** følgende indikatorer og kriterier **for en stikprøve af lufthavne**:

ikrafttrædelsesdato forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om forordningens gennemførelse. Rapporten skal især vurdere **indvirkningen** på kvaliteten af groundhandling-ydelser **samt** ansættelses- og arbejdsvilkårene. Rapporten **undersøger** følgende indikatorer og kriterier:

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Artikel 39 – stk. 1 – litra l

Kommissionens forslag

(l) minimumskvalitetsstandarder for groundhandling-virksomheder

Ændringsforslag

l) minimumskvalitetsstandarder for groundhandling-virksomheder **i hver enkelt lufthavn i EU for de 11 kategorier af ydelser, og kontrol af sammenhængen mellem forsinkelser, der skyldes groundhandling-ydelser, og minimumskvalitetsstandarder**

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 39 – stk. 1 – litra m

Kommissionens forslag

(m) **oplysninger om** uddannelse

Ændringsforslag

m) **uddannelsesniveau for faglig og supplerende uddannelse på baggrund af de i artikel 34, stk. 3, litra a) til q) angivne områder og kontrol af sammenhængen mellem forsinkelser, der skyldes groundhandling-ydelser, og uddannelsesniveaulet**

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 39 – stk. 1 – litra n

Kommissionens forslag

(n) overførsel af medarbejdere og virkningen heraf på medarbejderbeskyttelsen

Ændringsforslag

n) overførsel af medarbejdere og virkningen heraf på medarbejderbeskyttelsen, **især antallet af overførte medarbejdere i forbindelse med udskiftning af leverandør af groundhandling-ydelser, antallet af frivilligt fratrædende medarbejdere i forbindelse med udskiftning af leverandør af groundhandling-ydelser samt lønudviklingen for overførte medarbejdere og antallet af arbejdsretlige sager i forbindelse med overførsler.**

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 39 – stk. 1 – litra o

Kommissionens forslag

(o) beskæftigelse og arbejdsvilkår i groundhandling-sektoren.

Ændringsforslag

o) beskæftigelse og arbejdsvilkår i groundhandling-sektoren, **især lønudviklingen sammenlignet med udviklingen i priserne for groundhandling og sammenlignet med produktivitetsudviklingen for groundhandling-ydelser i lufthavne samlet set og for ydelser leveret af den enkelte leverandør af groundhandling-ydelser.**

Begrundelse

Rapporten skal allerede fremlægges efter tre år, så det er muligt at opdage forordningens negative indvirkninger på et tidligt tidspunkt. Indsnævringen til „betydelige“ indvirkninger åbner for et for stort fortolkningspektrum. Indikatorerne skal præciseres for at opnå pålidelige oplysninger om sammenhængen mellem groundhandling-ydelser og forsinkelser.

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning
Artikel 39 – stk. 1 – litra o a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

oa) forbindelse mellem forsinkelser, der skyldes groundhandling-ydelser, og utilstrækkelige minimumskvalitetsstandarder.

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning
Artikel 39 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. På basis af denne rapport kan Kommissionen beslutte, om en revision af forordningen er nødvendig.

3. På basis af denne rapport kan Kommissionen ***i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet*** beslutte, om en revision af forordningen er nødvendig.

Begrundelse

I artikel 39, stk. 3, forsøger Kommissionen at fastsætte, at den har eneretten til at afgøre, hvorvidt det er nødvendigt med en revision af forordningen. Europa-Parlamentet skal inddrages tæt i dette spørgsmål.

Ændringsforslag 37
Forslag til forordning
Artikel 40

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Med forbehold for anvendelsen af denne forordning og under hensyntagen til de øvrige bestemmelser i EU-lovgivningen kan medlemsstaterne træffe de nødvendige foranstaltninger for at beskytte arbejdstagernes rettigheder.

Medlemsstaterne sikrer ved lov, at de ansatte i virksomheder, der leverer groundhandling-ydelser for tredjemand eller egen-handling-ydelser, har et passende socialt beskyttelsesniveau samt rimelige arbejdsvilkår, hvilket også bør sikres i tilfælde af underleverandører og tjenesteydelseskontrakter. Hvis kompetente myndigheder i medlemsstaten konstaterer, at der ikke leves op til de krævede standarder i en lufthavn, suspenderes, tilbagekaldes eller

*tilbageholdes godkendelsen af de
pågældende leverandører, indtil den
fornødne standard er opnået igen.*

PROCEDURE

Titel	Groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF			
Referencer	COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD)			
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	TRAN 15.12.2011			
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 15.12.2011			
Associeret/Associerede udvalg – dato for meddelelse på plenarmødet	24.5.2012			
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Thomas Mann 27.10.2011			
Behandling i udvalg	31.5.2012	21.6.2012	6.9.2012	17.9.2012
Dato for vedtagelse	18.9.2012			
Resultat af den endelige afstemning	+: –: 0:	36 4 1		
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Marije Cornelissen, Emer Costello, Andrea Cozzolino, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber			
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Kinga Göncz, Tunne Kelam, Jan Kozłowski, Svetoslav Hristov Malinov, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Birgit Sippel, Csaba Sógor			
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Cornelia Ernst			

23.8.2012

UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og om ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF (COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD))

Ordfører for udtalelse: Ildikó Gáll-Pelcz

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionen offentliggjorde sit forslag til forordning om groundhandling-ydelser i EU's lufthavne den 1. december 2011.

Groundhandling-sektoren har længe ventet på Kommissionens forslag, hvis generelle formål er at styrke effektiviteten og den samlede kvalitet af groundhandling-ydelser gennem en yderligere åbning af markedet. Selv om forslaget udgør en betydelig forbedring af den nuværende lovgivningsramme, er der stadig en række problemer, der skal løses, for at sikre en effektiv åbning af markedet baseret på sammenhæng, gennemsigtighed og forbedret service for lufthavnsbrugerne og dermed passagererne.

Øgede valgmuligheder med hensyn til groundhandling-løsninger i EU's lufthavne

Kommissionen forhøjer i sit forslag minimumsantallet af leverandører af groundhandling-ydelser til tredjemand for så vidt angår grundlæggende groundhandling-ydelser (bagagehåndtering, forpladshandling, brændstof- og oliepåfyldning samt håndtering af fragt og post) fra to til tre leverandører i lufthavne med mindst 5 mio. passagerer. Derudover øges luftfartsselskabernes mulighed for at udføre egen-handling, hvilket vil øge valgmulighederne og den overordnede kvalitet af groundhandling-ydelser i EU's lufthavne.

Kommissionens forslag er et vigtigt skridt i den rigtige retning med henblik på at åbne markedet for groundhandling-ydelser.

Ordføreren støtter derfor forslaget om at forhøje minimumsantallet af tredjepartsleverandører til tre i lufthavne med mindst 5 mio. passagerer årligt. Ordføreren mener imidlertid ikke, at disse lufthavne har behov for yderligere begrænsninger af adgangen for groundhandling-leverandører som foreslået af Kommissionen i artikel 14 vedrørende lufthavne med særlige

problemer.

Ordføreren glæder sig over den gensidige anerkendelse af godkendelser fra andre medlemsstater, som er et centralt princip for den frie bevægelighed og dermed det indre marked. Proceduren for tildeling af godkendelser skal være gennemsigtig og ikkediskriminerende og må ikke resultere i en faktisk indskrænkning af adgangen til markedet eller af muligheden for at udøve egen-handling, i forhold til hvad der er fastsat i denne forordning.

En afbalanceret liberalisering af groundhandling-markedet i EU

Der bør sikres en afbalanceret åbning af markedet for groundhandling-ydelser. Groundhandling er en yderst konkurrencepræget og kapitalintensiv sektor med høje faste omkostninger til personale og materiel. Åbningen af groundhandling-markedet har gjort det muligt for luftfartsselskaberne konstant at nedbringe handling-gebyrerne. Den europæiske groundhandling-sektor har de seneste 10 år oplevet faldende marginer på trods af den hurtige passagertilvækst i EU.

En fuldstændig åbning af markedet vil øget presset på leverandørerne og følgelig tvinge dem til at mindske personaleomkostningerne. Dette vil ligeledes lægge et nedadrettet pres på lønningerne, mindske jobsikkerheden og uddannelsen af medarbejdere samt øge omfanget af midlertidig deltidsbeskæftigelse.

Yderligere forbedringer i udbudssystemet – behov for øget fleksibilitet

Ordføreren noterer sig Kommissionens forslag vedrørende forbedringer i udbudssystemet i form af mere detaljerede specifikationer for den nuværende udvælgelsesprocedure og gennem forhøjelsen til 10 år af den maksimale periode, som en leverandør af groundhandling-ydelser udvælges for. Ifølge ordføreren bør den maksimale varighed gælde for alle groundhandling-ydelser og ikke kun begrænses som følge af undtagelserne i forslaget artikel 14.

Med henblik på at øge fleksibiliteten for leverandører og navnlig øge SMV'ers adgang, foreslår ordføreren at give den kontraherende part adgang til at dele groundhandling-ydelser op i flere dele og afholde en særskilt udbudsprocedure for hver del. For ikke at underminere adgangen til groundhandling-markedet er det vigtigt, at offentlige udbud holdes i live. Ordføreren foreslår derfor at forpligte den kontraherende part til at iværksætte en ny udbudsrunde inden for 12 måneder, hvis et udbud ikke har givet noget resultat.

Ordføreren understreger, at en udbudsprocedure kan være resultatløs i en begrænset periode, hvis en leverandør indstiller sit virke før udgangen af den pågældende periode, hvilket i realiteten udgør monopol og giver medlemsstaterne ret til at regulere priserne for groundhandling i henhold til Kommissionens forslag, samtidig med at markedet fortsat betragtes som åbent.

Centraliseret infrastruktur og præciseringer vedrørende gebyrer

For at opnå gennemsigtighed og planlægning for lufthavnsbrugere er det vigtigt at sikre et fælles og gennemsigtigt gebyrsystem for centraliserede lufthavnsinfrastrukturer og -anlæg. Ordføreren foreslår ligeledes at forpligte forvaltningsorganet til i sit informationsmateriale til

brugerudvalget og virksomhederne at medtage en prognose for situationen i lufthavnene med hensyn til groundhandling-gebyrer, trafiktilvækst og foreslåede infrastrukturinvesteringer.

For at undgå en situation, hvor der indføres uforholdsmæssige bestemmelser blot for at udsætte indførelsen af et gebyr, bør lufthavnsmyndighederne have mulighed for at opkræve gebyrerne i løbet af klagebehandlingsperioden. Hvis en afgørelse om gebyrernes størrelse indbringes for den uafhængige tilsynsmyndighed i overensstemmelse med stk. 6 i denne artikel, træder ændringen ikke i kraft, før tilsynsmyndigheden har undersøgt sagen. Hvis den uafhængige tilsynsmyndighed er enig i afgørelsen fra forvaltningsorganet for infrastrukturen vedrørende groundhandling-gebyrernes størrelse, kan gebyrerne opkræves fra det tidspunkt, hvor afgørelsen blev truffet.

Koordinering af aktiviteter

Lufthavnsoperatøren skal have beføjelse til at håndhæve adfærdsreglerne med det formål at styrke forvaltningsorganets koordinerende rolle. Ordføreren understreger, at lufthavnens forvaltningsorgan bør være ansvarlig for at sikre en god koordinering af groundhandling-aktiviteterne i lufthavnen.

Anvendelse af standarder

Ordføreren støtter indførelsen af minimumsstandarder for lufthavnsydelser til forbedring af servicekvaliteten og lufthavnens funktion. Disse minimumsstandarder skal overholde lufthavnens sikkerhedskrav, ordninger og administrationssystemer i henhold til forordning (EF) nr. 216/2008 om fælles regler for civil luftfart. Ordføreren foreslår ligeledes, at leverandører af groundhandling-ydelser forpligtes til at indføre og gennemføre et sikkerhedsstyringssystem, som skal understøtte håndhævelsen af minimumskvalitetsstandarderne. Desuden skal lufthavnsoperatøren have beføjelse til at håndhæve minimumskvalitetsstandarderne.

Konklusion

Ordføreren understreger, at EU's åbning af markedet for groundhandling-ydelser bør være afbalanceret, da en fuldstændig liberalisering kan føre til en høj grad af ustabilitet, eftersom flere og flere leverandører kan blive tvunget ud af markedet. Handling-virksomheder er rygraden i lufttransport, hvorfor et ustabil handling-marked vil føre til konstante uregelmæssigheder og betydelige afskedigelser i de europæiske lufthavne. På lang sigt vil en fuldstændig liberalisering imidlertid formentlig føre til et oligopol med få handling-virksomheder i EU. Et sådant oligopol vil være i strid med luftfartselskabernes, medarbejdernes og passagerernes interesser og vil have en negativ indvirkning på konkurrencen, væksten og beskæftigelsen.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse opfordrer Transport- og Turismeudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Med henblik på at sikre en gnidningsløs gennemførelse af lufttransportoperationer i lufthavne, garantere sikkerhed og tryghed på lufthavnens områder samt beskytte miljøet og sikre overensstemmelse med gældende sociale bestemmelser og regler bør leveringen af groundhandling-ydelser være omfattet af en passende godkendelse. Der findes i øjeblikket godkendelsesordninger for levering af groundhandling-ydelser i de fleste medlemsstater, men de er vidt forskellige, og der bør derfor indføres en harmoniseret godkendelsesordning.

Ændringsforslag

(18) Med henblik på at sikre en gnidningsløs gennemførelse af lufttransportoperationer i lufthavne, garantere sikkerhed og tryghed på lufthavnens områder samt beskytte miljøet og sikre overensstemmelse med gældende sociale bestemmelser og regler **og repræsentative kollektive overenskomster** bør leveringen af groundhandling-ydelser være omfattet af en passende godkendelse. Der findes i øjeblikket godkendelsesordninger for levering af groundhandling-ydelser i de fleste medlemsstater, men de er vidt forskellige, og der bør derfor indføres en harmoniseret godkendelsesordning.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 27 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(27a) Lufthavnene bør opfordres til at indføre nøgleindikatorer for at illustrere groundhandling-ydelsernes præstationsniveau, idet dette vil føre til større effektivitet og i sidste ende sikre passagerne en hurtig og god service.

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 27 b (ny)

(27b) Siden et af de vigtigste mål for groundhandling-ydelser i de europæiske lufthavne er at forbedre disse ydelsers kvalitet til gavn for luftfartsselskaberne, skal denne forordning navnlig bidrage til at forbedre kvaliteten af bagagehåndteringen.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 29

(29) Brug af underleverandører **øger** fleksibiliteten for leverandører af groundhandling-ydelser. Alligevel kan brug af underleverandører og disses brug af underleverandører også resultere i begrænsninger og få negative følger for sikkerheden. Brug af underleverandører bør derfor begrænses, og reglerne for brug af underleverandører bør tydeliggøres.

(29) Brug af underleverandører **kan øge** fleksibiliteten for leverandører af groundhandling-ydelser. Alligevel kan brug af underleverandører og disses brug af underleverandører også resultere i begrænsninger og få negative følger for sikkerheden. Brug af underleverandører bør derfor begrænses, og reglerne for brug af underleverandører bør tydeliggøres. **Inden for denne forordnings anvendelsesområde må brug af underleverandører aldrig føre til en forringelse af arbejdsvilkårene eller sikkerheden.**

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

(31a) Da handicappede ofte møder problemer med håndteringen af deres hjælpemidler, skal denne forordning være i overensstemmelse med bestemmelserne i forordning (EF) nr. 1107/2006 om handicappede og bevægelseshæmmede

personers rettigheder, når de rejser med fly.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 31 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31b) Selv om handicappede og bevægelseshæmmede personers rettigheder, når de rejser med fly, reguleres af forordning (EF) nr. 1107/2006, fremmer nærværende forordning øget samordning mellem på den ene side leverandørerne af assistance til handicappede og bevægelseshæmmede personer og på den anden side de instanser, der håndterer de rejsendes hjælpemidler, herunder medicinsk udstyr.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Hver af de omhandlede lufthavne nedsætter et brugerudvalg bestående af brugerrepræsentanter eller repræsentative brugerorganisationer ("brugerudvalg").

1. Hver af de omhandlede lufthavne nedsætter **efter anmodning fra lufthavnsbrugerne** et brugerudvalg bestående af brugerrepræsentanter eller repræsentative brugerorganisationer ("brugerudvalg").

Begrundelse

I nogle lufthavne er brugerrepræsentanterne ophørt med at deltage i brugerudvalgene, da der ikke er tale om større problemer eller uoverensstemmelser. Derfor bør der ikke indføres en forpligtelse til at nedsætte et sådant udvalg, medmindre brugerne anmoder herom. I mindre regionale lufthavne kan oprettelsen og forvaltningen af brugerudvalg føre til øgede administrative og finansielle byrder.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 2 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Medlemsstaterne må dog ikke begrænse dette antal til under to leverandører for hver kategori af groundhandling-ydelser **eller** – for lufthavne, hvis årlige trafik har været mindst 5 mio. passagerer eller 100 000 tons fragt i mindst de foregående tre år – **til under tre** leverandører **for hver kategori** af groundhandling-ydelser.

Ændringsforslag

Medlemsstaterne må dog ikke begrænse dette antal til under to leverandører for hver kategori af groundhandling-ydelser, **forudsat at de er valgt ud fra relevante, objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier.**

For lufthavne, hvis årlige trafik har været mindst 5 mio. passagerer eller 100 000 tons fragt i mindst de foregående tre år, **vurderer Kommissionen, hvorvidt der er gyldige grunde til at øge antallet af leverandører af groundhandling-ydelser til tre, og fremsender på dette grundlag sine anbefalinger til de nationale tilsynsmyndigheder, som herefter i deres egenskab af uafhængige myndigheder tager stilling til og afgør, hvorvidt europæiske, nationale og/eller regionale særlige forhold kræver en sådan forøgelse af antallet af leverandører for hver kategori af groundhandling-ydelser, forudsat at de vælges ud fra relevante, objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier. Senest to år efter den i artikel 46, stk. 2, nævnte dato evaluerer Kommissionen denne forordnings indvirkninger på EU's groundhandling-marked og foretager i den forbindelse bl.a. en særlig vurdering af indvirkningerne på arbejdstagernes rettigheder. Kommissionen forelægger sine konklusioner i en rapport til Europa-Parlamentet og til Rådet. Hvis det er hensigtsmæssigt, ledsages rapporten af forslag til ændring af denne forordning.**

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 4 – indledning

Kommissionens forslag

4. Hvis antallet af godkendte leverandører begrænses i medfør af stk. 2, må medlemsstaterne ikke derved hindre en lufthavnsbruger, uanset hvilken del af lufthavnen vedkommende har fået tildelt, i for hver enkelt kategori af groundhandlingsydelser, der er underlagt begrænsninger, reelt på de i stk. 2 og 3 omhandlede betingelser at kunne vælge mellem mindst:

– to leverandører af groundhandlingsydelser *eller*

– *tre leverandører af groundhandlingsydelser for lufthavne, hvis årlige trafik har været mindst 5 mio. passagerer eller 100 000 tons fragt i mindst de foregående tre år.*

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. 1. Leverandører, der har tilladelse til at levere groundhandlingsydelser i en lufthavn, hvor antallet af leverandører er begrænset i henhold til artikel 6 eller artikel 14, udvælges efter en gennemsigtig, **åben** og ikkediskriminerende udbudsprocedure.

Ændringsforslag

4. Hvis antallet af godkendte leverandører begrænses i medfør af stk. 2, må medlemsstaterne ikke derved hindre en lufthavnsbruger, uanset hvilken del af lufthavnen vedkommende har fået tildelt, i for hver enkelt kategori af groundhandlingsydelser, der er underlagt begrænsninger, reelt på de i stk. 2 og 3 omhandlede betingelser at kunne vælge mellem mindst:

to leverandører af groundhandlingsydelser.

Ændringsforslag

1. Leverandører, der har tilladelse til at levere groundhandlingsydelser i en lufthavn, hvor antallet af leverandører er begrænset i henhold til artikel 6 eller artikel 14, udvælges efter en gennemsigtig og ikkediskriminerende udbudsprocedure, ***som er åben for alle interesserede parter, jf. bestemmelserne i direktiv 2004/17/EF om samordning af fremgangsmåden ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester. Den kontraherende part kan opdele disse groundhandlingsydelser i flere dele og afholde en særskilt udbudsprocedure for hver del.***

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Efter at have underrettet Kommissionen kan den pågældende medlemsstat i udbudsbetingelserne inkludere en public serviceforpligtelse for leverandører af groundhandling-ydelser i lufthavne, som betjener yderområder eller udviklingsområder, der udgør en del af dens område, hvor leverandører ikke er villige til at levere groundhandling-ydelser uden offentlig støtte (dvs. eneret eller godtgørelse), men hvor lufthavnene er af afgørende betydning for den pågældende medlemsstats adgangsmuligheder. **Denne bestemmelse berører ikke EU's statsstøtteregler.**

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning
Artikel 7 – stk. 6 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 3 – litra b

Ændringsforslag

4. Efter at have underrettet Kommissionen **og under overholdelse af EU's statsstøtteregler** kan den pågældende medlemsstat i udbudsbetingelserne inkludere en public serviceforpligtelse for leverandører af groundhandling-ydelser i lufthavne, som betjener yderområder eller udviklingsområder, der udgør en del af dens område, hvor leverandører ikke er villige til at levere groundhandling-ydelser uden offentlig støtte (dvs. eneret eller godtgørelse), men hvor lufthavnene er af afgørende betydning for den pågældende medlemsstats adgangsmuligheder.

Ændringsforslag

6a. Hvis det i forbindelse med en udbudsprocedure ikke er lykkedes at finde et tilstrækkeligt antal leverandører i henhold til artikel 6, iværksætter den ordregivende myndighed en ny udbudsrunde senest 12 måneder efter afslutningen på den foregående runde. Den ordregivende myndighed kan efter høring af brugerudvalget udvide denne periode til højst 36 måneder.

Kommissionens forslag

(b) operationernes kvalitetsniveau vurderet på grundlag af en repræsentativ flyveplan, herunder, hvor det er relevant, effektiv udnyttelse af personale og udstyr, seneste indlevering af bagage og fragt, leveringstider for bagage og fragt samt maksimale gennemløbstider

Ændringsforslag

b) operationernes kvalitetsniveau vurderet på grundlag af en repræsentativ flyveplan, herunder, hvor det er relevant, effektiv udnyttelse af personale og udstyr, seneste indlevering af bagage og fragt, leveringstider for bagage og fragt, ***evne til at sikre en sikker og ansvarlig håndtering af bagage og udstyr*** samt maksimale gennemløbstider

Ændringsforslag 14

**Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 3 – litra d**

Kommissionens forslag

(d) tilstrækkelige menneskelige ressourcer med hensyn til arbejdstagernes erfaring og tilstrækkeligt uddannelses-/kvalificeringsprogram

Ændringsforslag

d) tilstrækkelige menneskelige ressourcer med hensyn til arbejdstagernes erfaring ***og pålidelighed*** og *et* tilstrækkeligt uddannelses-/kvalificeringsprogram

Ændringsforslag 15

**Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 3 – litra g a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ga) innovative resultater.

Ændringsforslag 16

**Forslag til forordning
Artikel 9 – stk. 3 – litra g b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

gb) sikring af retfærdige vilkår for de ansatte, særlig hvad angår løn- og arbejdsvilkår.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Leverandører af groundhandling-ydelser godkendes for en periode på mindst syv år og højst 10 år **undtagen i tilfælde af undtagelser til åbning af egen-handling og levering af groundhandling-ydelser til tredjemand, jf. artikel 14, stk. 1**. Den nøjagtige gyldighedsperiode for leverandørernes godkendelse og datoen for indledningen af operationerne skal være klart anført i indkaldelsen af bud.

Ændringsforslag

1. Leverandører af groundhandling-ydelser godkendes for en periode på mindst syv år og højst 10 år. Den nøjagtige gyldighedsperiode for leverandørernes godkendelse og datoen for indledningen af operationerne skal være klart anført i indkaldelsen af bud.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Ophører en leverandør af groundhandling-ydelser med sin virksomhed før udløbet af den periode, den pågældende fik tilladelse til, erstattes leverandøren på grundlag af udvælgelsesproceduren i artikel 7, 8, 9 og denne artikel. En leverandør, der indstiller sit virke, skal informere den relevante ordregivende myndighed om sin hensigt om at indstille sit virke i tilstrækkeligt god tid og mindst seks måneder, før vedkommende forlader lufthavnen. Der kan pålægges leverandøren økonomiske sanktioner, hvis denne ikke informerer den ordregivende myndighed **i tilstrækkeligt god tid**, medmindre leverandøren kan påvise force majeure.

Ændringsforslag

4. Ophører en leverandør af groundhandling-ydelser med sin virksomhed før udløbet af den periode, den pågældende fik tilladelse til, erstattes leverandøren på grundlag af udvælgelsesproceduren i artikel 7, 8, 9 og denne artikel. En leverandør, der indstiller sit virke, skal informere den relevante ordregivende myndighed om sin hensigt om at indstille sit virke i tilstrækkeligt god tid og mindst seks måneder, før vedkommende forlader lufthavnen. Der kan pålægges leverandøren økonomiske sanktioner, hvis denne ikke informerer den ordregivende myndighed **mindst seks måneder i forvejen**, medmindre leverandøren kan påvise force majeure.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning
Artikel 10 – stk. 5 – andet afsnit

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Såfremt det ikke lykkes medlemsstaten at finde en leverandør af groundhandlingsydelser i denne begrænsede tidsperiode, regulerer medlemsstaten prisen på de groundhandlingsydelser, der er et midlertidigt monopol på, indtil endnu en leverandør begynder at levere disse groundhandlingsydelser i lufthavnen. **udgår**

Begrundelse

Den foreslåede regulering af priserne i tilfælde af et midlertidigt de facto monopol har ikke noget retsgrundlag, eftersom markedet fortsat betragtes som åbent. Priserne mellem en operatør og dennes kunde er resultatet af en handelsaftale med følsomme oplysninger, som ikke kan gøres offentligt tilgængelig. En sådan form for regulering kan ikke pålægges et kommercielt marked. Det ville medføre konkurrenceforvridning mellem mulige konkurrenter.

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. Såfremt en medlemsstat stiller krav som anført i stk. 2, skal udbudsdokumenterne til udvælgelsesproceduren, jf. artikel 7-10, indeholde en liste over de berørte ansatte samt detaljerede oplysninger om deres kontraktmæssige rettigheder, og på hvilke betingelser de ansatte anses for at være tilknyttet de pågældende ydelser.

5. Udbudsdokumenterne til udvælgelsesproceduren, jf. artikel 7-10, ***skal*** indeholde en liste over de berørte ansatte samt detaljerede oplysninger om deres kontraktmæssige rettigheder, og på hvilke betingelser de ansatte anses for at være tilknyttet de pågældende ydelser.

Begrundelse

Harmonisering af de sociale vilkår på det indre marked er afgørende for at undgå diskriminerende praksisser. Groundhandling-markedet er meget svingende, og operatørerne kan blive skiftet ud i forbindelse med hver eneste ny udbudsprocedure. Dette indebærer usikkerhed af stor betydning for medarbejderne, som vil kunne underlægges den nye operatørs regler og sociale vilkår eller endda risikerer at blive afskediget. Det er derfor afgørende at sikre en større kontinuitet i medarbejdernes arbejdsvilkår.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 7

Kommissionens forslag

7. Medlemsstaterne skal begrænse kravet i stk. 6 til ansatte hos den tidligere leverandør, som er involveret i levering af groundhandling-ydelser, som den tidligere leverandør ophører med at levere, og som **frivilligt** indvilliger i at blive ansat hos den eller de nye leverandører eller den nye egen-handling-lufthavsbruger.

Ændringsforslag

7. Medlemsstaterne skal begrænse kravet i stk. 6 til ansatte hos den tidligere leverandør, som er involveret i levering af groundhandling-ydelser, som den tidligere leverandør ophører med at levere, og som indvilliger i at **acceptere at** blive ansat hos den eller de nye leverandører eller den nye egen-handling-lufthavsbruger.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 14 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. Når **specifikke plads- og kapacitetshensyn** i en lufthavn, **navnlig på grund af pladsmangel og arealets udnyttelsesgrad**, umuliggør åbning af markedet og/eller udøvelse af egen-handling i det omfang, der er fastsat i denne forordning, kan den pågældende medlemsstat beslutte at:

Ændringsforslag

1. Når **pladsen eller kapaciteten** i en lufthavn **er så begrænset, at det** umuliggør åbning af markedet og/eller udøvelse af egen-handling i det omfang, der er fastsat i denne forordning, kan den pågældende medlemsstat beslutte at:

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 14 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag

(c) lade en eller to leverandører levere en eller flere kategorier af groundhandling-ydelser, jf. artikel 6, stk. 2, til lufthavne, hvis årlige trafik er mindst 5 mio. passagerer eller 100 000 tons fragt, idet artikel 6, stk. 3, finder anvendelse i tilfælde af en begrænsning til to

Ændringsforslag

udgår

leverandører

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag

Lufthavnens forvaltningsorgan tilrettelægger en procedure for høring om anvendelsen af denne forordning mellem sig selv, brugerudvalget og de virksomheder, der leverer groundhandling-ydelser. Denne høring omfatter navnlig priserne på de groundhandling-ydelser, der er genstand for en undtagelse i henhold til artikel 14, stk. 1, litra b) og c), samt leveringen af dem. Høringen finder sted mindst én gang om året. Lufthavnens forvaltningsorgan tager referat af mødet, som sendes til Kommissionen efter anmodning.

Ændringsforslag

Lufthavnens forvaltningsorgan tilrettelægger en procedure for høring om anvendelsen af denne forordning mellem sig selv, brugerudvalget og de virksomheder, der leverer groundhandling-ydelser. Denne høring omfatter navnlig priserne på de groundhandling-ydelser, der er genstand for en undtagelse i henhold til artikel 14, stk. 1, litra b) og c), samt leveringen af dem. Høringen finder sted mindst én gang om året. ***Personale- og fagforeningsrepræsentanter deltager efter egen anmodning i disse møder som observatører.*** Lufthavnens forvaltningsorgan tager referat af mødet, som sendes til Kommissionen efter anmodning.

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 16 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. I lufthavne, hvis årlige trafik har været mindst 2 mio. passagerbevægelser eller 50 000 tons fragt i mindst tre år i træk, må ingen virksomhed få tilladelse til at levere groundhandling-ydelser, hverken som leverandør af groundhandling-ydelser eller som egen-handling-bruger, medmindre den har fået den nødvendige godkendelse. En virksomhed, der opfylder kravene i dette kapitel, har ret til at blive godkendt.

Ændringsforslag

1. Ingen virksomhed ***må*** få tilladelse til at levere groundhandling-ydelser, hverken som leverandør af groundhandling-ydelser, ***som underleverandør*** eller som egen-handling-bruger, medmindre den har fået den nødvendige godkendelse. En virksomhed, der opfylder kravene i dette kapitel, har ret til at blive godkendt.

Begrundelse

Dette krav er i overensstemmelse med den fælles udtalelse, som blev vedtaget i april 2011 af tre ud af fire arbejdsmarkedsparter (lufthavne, fagforeninger og uafhængige groundhandlere). Det skal imidlertid understreges, at denne bestemmelse finder anvendelse på alle virksomheder, herunder underleverandører. Desuden er der ingen begrundelse for udelukkende at anvende dette krav på store lufthavne.

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 18 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Af hensyn til vurderingen, jf. stk. 1, forelægger hver ansøger sit reviderede regnskab for de foregående to regnskabsår.

Ændringsforslag

3. Af hensyn til vurderingen, jf. stk. 1, forelægger hver ansøger sit reviderede regnskab for de foregående to regnskabsår.
Godkendelsesmyndigheden bestemmer formatet for den dokumentation, der skal forelægges.

Begrundelse

På grund af de meget forskellige omkostningsberegnings- og regnskabsmodeller, der findes, navnlig i luftfartssektoren, bør godkendelsesmyndigheden gives tilladelse til at bestemme formatet for den dokumentation, der skal forelægges, for at gøre det lettere at sammenligne.

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Artikel 21 – stk. 1 – litra d

Kommissionens forslag

(d) kvalifikationskrav til medarbejdere **samt** tilsvarende krav til uddannelse og efteruddannelsesplan

Ændringsforslag

d) kvalifikationskrav til medarbejdere, tilsvarende krav til uddannelse og efteruddannelsesplan **samt procedurer til forebyggelse af ulykker og personskader**

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 25 – stk. 1 a (nyt)

1a. Proceduren for tildeling af godkendelser skal være gennemsigtig og ikkediskriminerende og må ikke resultere i en faktisk indskrænkning hverken af adgangen til markedet eller af muligheden for at udføre egen-handling til et niveau, der ligger under, hvad der er fastsat i denne forordning.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Artikel 27 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Såfremt brugerudvalget ikke er enig i forvaltningsorganets beslutning om at centralisere eller ikke centralisere en infrastruktur eller i omfanget af centraliseringen, kan det anmode den uafhængige tilsynsmyndighed i den pågældende medlemsstat om at ***afgøre, hvorvidt den omhandlede infrastruktur skal centraliseres eller ej og i hvilket omfang.***

Ændringsforslag

5. Såfremt brugerudvalget ikke er enig i forvaltningsorganets beslutning om at centralisere eller ikke centralisere en infrastruktur eller i omfanget af centraliseringen, kan det anmode den uafhængige tilsynsmyndighed i den pågældende medlemsstat om at ***undersøge begrundelsen for forvaltningsorganets beslutning.***

Begrundelse

Forslaget til forordning henviser til EU's direktiv 2009/12/EF om lufthavnsafgifter. Kravene skal derfor være i overensstemmelse med direktivets principper og bestemmelser. På denne baggrund bør tilsynsmyndighedens rolle begrænses til en vurdering af begrundelsen for beslutningen og gyldigheden heraf.

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Artikel 28 – stk. 4 – litra e a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ea) prognoser for situationen i lufthavnene med hensyn til

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Artikel 28 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. Hvis anvendelsen af andre lufthavnsanlæg end dem, der defineres som centrale infrastrukturer, indebærer opkrævning af et gebyr, skal et sådant fastlægges ud fra relevante, objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier.

Medlemsstaterne kan tillade et lufthavnsnets lufthavnsdriftsorgan som defineret i direktiv 2009/12/EF at indføre et fælles og gennemsigtigt lufthavnsafgiftssystem.

Begrundelse

Hvad angår fastlæggelsen af gebyret, skal der fortsat skelnes mellem gebyrer for anvendelse af lufthavnsanlæg, der opkræves af lufthavnsmyndigheden i overensstemmelse med allerede fastlagte regler, og gebyrer, der opkræves af det udpegede forvaltningsorgan for centrale infrastrukturer, der udfører opgaver i en monopolistisk position, og under opfyldelse af visse krav. Sidstnævnte bør være underlagt kravene i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/12/EF om lufthavnsafgifter. Den foreslåede forordning går imidlertid videre end direktivet ved at medtage forrentning af aktiver. Derfor bør forordningen bringes i tråd med ordlyden i direktivet om lufthavnsafgifter.

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 28 – stk. 7

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

7. Hvis en afgørelse om gebyrernes størrelse indbringes for den uafhængige tilsynsmyndighed i overensstemmelse med stk. 8 i denne artikel, *finder proceduren i henhold til artikel 6 i direktiv 2009/12/EF*

7. Hvis en afgørelse om gebyrernes størrelse indbringes for den uafhængige tilsynsmyndighed i overensstemmelse med stk. 6 i denne artikel, *træder den ikke i kraft, før den uafhængige*

anvendelse.

tilsynsmyndighed har undersøgt sagen. Hvis den uafhængige tilsynsmyndighed er enig i forvaltningsorganets afgørelse vedrørende groundhandling-gebyrernes størrelse, kan gebyrerne opkræves fra det tidspunkt, hvor afgørelsen blev truffet.

Begrundelse

For at undgå en situation, hvor der indføres uforholdsmæssige bestemmelser blot for at udsætte indførelsen af gebyrer, bør lufthavnsmyndighederne have mulighed for at opkræve gebyrerne i løbet af klagebehandlingsperioden.

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Artikel 30 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Lufthavnens forvaltningsorgan er ansvarligt for en god koordinering af groundhandling-aktiviteterne i lufthavnen. Som koordinator for flytrafikken på jorden sikrer lufthavnens forvaltningsorgan *især*, at *leverandørers og egen-handling-brugeres operationer er i overensstemmelse med* lufthavnens adfærdskodeks, jf. artikel 31.

Ændringsforslag

1. Lufthavnens forvaltningsorgan er ansvarligt for en god koordinering af groundhandling-aktiviteterne i lufthavnen. Som koordinator for flytrafikken på jorden sikrer lufthavnens forvaltningsorgan, at *leverandører af groundhandling-ydelser og egen-handling-brugere* opfylder lufthavnens adfærdskodeks, jf. artikel 31.

Forvaltningsorganet tillægges beføjelse til at vedtage foranstaltninger til håndhævelse af adfærdsreglerne. Foranstaltningerne skal være gennemsigtige, proportionelle og ikkediskriminerende.

Begrundelse

Inden for det fælles europæiske luftrum er lufthavnens forvaltningsorgan ansvarlig for koordineringen af alle aktører på lufthavnens område. Det indebærer dog ikke et ansvar for koordineringen af hver enkelt groundhandling-aktivitet eller operation på dens område. Eksempelvis er det ikke muligt for lufthavnsoperatøren at kontrollere, om trapper eller broer er blevet anbragt til tiden. Desuden kan lufthavnen ikke blande sig i det kontraktmæssige forhold mellem groundhandlere og deres kunder. Ikke desto mindre bør hensigtsmæssige og proportionelle håndhævelsesforanstaltninger sikre overholdelse af de adfærdsregler, som alle på lufthavnens område skal overholde.

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 30 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Lufthavnens forvaltningsorgan er ansvarligt for en god koordinering af groundhandling-aktiviteterne i lufthavnen. Som koordinator for *flytrafikken* på jorden sikrer lufthavnens forvaltningsorgan især, at leverandørers og egen-handling-brugeres operationer er i overensstemmelse med lufthavnens adfærdskodeks, jf. artikel 31.

Ændringsforslag

1. Lufthavnens forvaltningsorgan er ansvarligt for en god koordinering af groundhandling-aktiviteterne i lufthavnen. Som koordinator for *aktiviteterne* på jorden sikrer lufthavnens forvaltningsorgan især, at leverandørers og egen-handling-brugeres operationer er i overensstemmelse med lufthavnens adfærdskodeks, jf. artikel 31.
Et uafhængigt organ bør udpeges til koordinator for aktiviteterne jorden.

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning Artikel 30 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. Bestemmelserne i denne artikel berører ikke EU's konkurrenceregler.

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 31 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Lufthavnens forvaltningsorgan, en offentlig myndighed eller et andet organ, som kontrollerer lufthavnen, kan fastlægge en adfærdskodeks.

Ændringsforslag

2. Lufthavnens forvaltningsorgan, en offentlig myndighed eller et andet organ, som kontrollerer lufthavnen, kan fastlægge en adfærdskodeks ***for at sikre lufthavnens funktion.***

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning
Artikel 32 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. I lufthavne, hvis årlige trafik har været mindst 5 mio. passagerbevægelser eller 100 000 tons fragt i mindst de foregående tre år, fastsætter lufthavnens forvaltningsorgan eller, hvor det er relevant, den offentlige myndighed eller et andet organ, der kontrollerer lufthavnen, minimumskvalitetsstandarder for udførelsen af groundhandling-ydelser.

Ændringsforslag

2. I lufthavne, hvis årlige trafik har været mindst 5 mio. passagerbevægelser eller 100 000 tons fragt i mindst de foregående tre år, fastsætter lufthavnens forvaltningsorgan eller, hvor det er relevant, den offentlige myndighed eller et andet organ, der kontrollerer lufthavnen, minimumskvalitetsstandarder for udførelsen af groundhandling-ydelser.
Disse standarder skal overholde og være i overensstemmelse med lufthavnsoperatørens og berørte luftfartøjsoperatørers sikkerhedskrav, ordninger og administrationssystemer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008.

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning
Artikel 32 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Leverandører af groundhandling-ydelser eller egen-handling-brugere skal overholde disse minimumskvalitetsstandarder. Endvidere skal lufthavnsbrugere og leverandører af groundhandling-ydelser overholde minimumskvalitetsstandarderne i deres kontraktlige relationer.

Ændringsforslag

3. Leverandører af groundhandling-ydelser eller egen-handling-brugere skal overholde disse minimumskvalitetsstandarder.
Lufthavnens forvaltningsorgan kan kræve, at leverandører af groundhandling-ydelser og egen-handling-brugere indfører og gennemfører et sikkerhedsstyringsystem svarende til virksomhedens størrelse og aktiviteterne art og kompleksitet, der er foreneligt med lufthavnsoperatørens forvaltnings- og styringsystemer, og som overholder de øvrige sikkerhedsbestemmelser i henhold til national ret eller EU-retten. Endvidere skal lufthavnsbrugere og leverandører af groundhandling-ydelser overholde minimumskvalitetsstandarderne i deres

kontraktlige relationer.

Begrundelse

Minimumskvalitetsstandarderne er i overensstemmelse med den fælles udtalelse, som blev vedtaget i april 2011 af tre ud af fire arbejdsmarkedsparter (lufthavne, fagforeninger og uafhængige handlere). Systemet giver dog ikke en brugbar løsning, der kan sikre håndhævelsen deraf (bortset fra en medlemsstats uforholdsmæssige tilbagetrækning af godkendelsen af en groundhandler).

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning Artikel 32 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Hvis dette ikke sikrer overensstemmelse med minimumskvalitetsstandarderne, tillægges den offentlige myndighed eller et andet forvaltningsorgan for lufthavnen beføjelse til at vedtage foranstaltninger til håndhævelse af minimumskvalitetsstandarderne. De vedtagne foranstaltninger skal være retfærdige, gennemsigtige, proportionelle og ikkediskriminerende.

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning Artikel 32 – stk. 3 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3b. Hvis dette ikke sikrer overensstemmelse, tillægges forvaltningsorganet beføjelse til at vedtage foranstaltninger til håndhævelse af minimumskvalitetsstandarderne. Foranstaltningerne skal være gennemsigtige, proportionelle og ikkediskriminerende.

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Artikel 32 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Minimumskvalitetsstandarderne som fastlagt af lufthavnens forvaltningsorganer skal bestå af følgende:

1) minimumskvalitetsstandarder for driftsresultater på følgende områder:

a) håndtering af passagerer

- maksimal ventetid ved check-in

b) bagagehåndtering

- maksimale leveringstider for bagage (første bagageartikel og sidste bagageartikel)

- maksimal leveringstid for bagage i transit

- sikker og ansvarlig håndtering af bagage og udstyr

c) håndtering af fragt og post

- maksimale leveringstider for fragt- og/eller postforsendelser

- maksimal leveringstid for fragt- og/eller postforsendelser i transit

d) snebetingede aktiviteter

- maksimal tid til afisning af et fly

- minimumslager af afisningsvæsker

e) gennemløbstider i forhold til planen (forsinkelser)

f) fravær af skader fra indsugede fremmedlegemer på pladserne

2) minimumskvalitetsstandarder for uddannelse

- ajourført deltagelse i lufthavnens uddannelse i airside-procedurer, sikkerhed, beskyttelse, krisemanagement, miljøbeskyttelse

3) minimumskvalitetsstandarder for oplysning og assistance til passagererne

a) overførsel af oplysninger i realtid om bagageleveringstider, der skal meddeles på displays af lufthavnen

b) overførsel af oplysninger i realtid om passagerer, der er berørt af forsinkede og aflyste fly

4) minimumskvalitetsstandarder for samarbejdsbaserede beslutningsprocesser

- deltagelse i lufthavnens samarbejdsbaserede beslutningsprocesser

5) minimumskvalitetsstandarder for sikkerhed

a) sikkerhedsstyringssystemet, der er indført, og en forpligtelse til at koordinere det med lufthavnens sikkerhedsstyringssystem

b) rapportering af ulykker og andre hændelser

6) minimumskvalitetsstandarder for beskyttelse

- beskyttelses- og sikkerhedsstyringssystem

7) minimumskvalitetsstandarder for beredskabsplan

- beredskabsplan (herunder en sneberedskabsplan), der er indført, og en forpligtelse til at koordinere den med lufthavnens plan

8) miljø

- indberetning af miljømæssige hændelser (spild og udslip)

- forpladskøretøjers udstødning.

Ændringsforslag 42

**Forslag til forordning
Artikel 32 b (ny)**

Etablering og ajourføring af minimumskvalitetsstandarder

- 1. For hver minimumskvalitetsstandard fastlægger lufthavnens forvaltningsorgan niveauet for og arten af den ydelse, som det forventer i lufthavnen. Lufthavnens brugerudvalg hører om den præcise definition, dækning og metode til målbar vurdering af minimumskvalitetsstandarderne. Alle leverandører og egen-handling-brugere modtager forud for gennemførelse af målingen af, hvorvidt minimumskvalitetsstandarderne er opfyldt, uddannelse heri.**
- 2. Alle minimumskvalitetsstandarder (og, hvor det er relevant, de kvantitative mål for dem) er offentligt tilgængelige.**
- 3. For en minimumskvalitetsstandard ajourføres eller ændres, hører lufthavnens forvaltningsorgan brugerudvalget og leverandørerne af groundhandling i lufthavnen herom.**
- 4. Lufthavnens forvaltningsorgan indberetter til brugerudvalget, hvorvidt groundhandling-leverandører og egen-handling-brugere opfylder disse standarder.**

Ændringsforslag 43

**Forslag til forordning
Artikel 33 – stk. 1**

1. I lufthavne, hvis årlige trafikmængde har været mindst 5 mio. passagerbevægelser eller 100 000 tons fragt i mindst tre år i træk, indberetter leverandører og egen-handling-brugere deres driftsresultater til Kommissionen.

udgår

Begrundelse

De mange rapporter fører til øgede administrative byrder for groundhandling-leverandører og egen-handling-brugere uden at tilføre en reel merværdi.

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Artikel 33 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**2. Kommissionen har bemyndigelse til at udgår
vedtage detaljerede specifikationer
vedrørende indhold og formidling af
indberetningsforpligtelserne gennem en
delegeret retsakt i overensstemmelse med
artikel 42.**

Begrundelse

De mange rapporter fører til øgede administrative byrder for groundhandling-leverandører og egen-handling-brugere uden at tilføre en reel merværdi.

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning Artikel 35 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**5a. Leverandører af groundhandling-
ydelser og egen-handling-brugere, der
benytter en eller flere underleverandører,
er fortsat økonomisk ansvarlig for brugen
af underleverandører.**

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning Bilag 1 – punkt 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Passagerbetjening omfatter alle former
for information og bistand – herunder

2. Passagerbetjening omfatter alle former
for information og bistand – herunder

information og betjening inden for rammerne af den relevante EU-lovgivning om passagerrettigheder – til passagerer ved ankomst, afgang, transit eller tilsluttende flyforbindelse, bl.a. billetkontrol, rejsedokumentkontrol, indtjekning af bagage og transport af denne til sorteringsområderne.

information og betjening inden for rammerne af den relevante EU-lovgivning om passagerrettigheder – til passagerer ved ankomst, afgang, transit eller tilsluttende flyforbindelse, bl.a. billetkontrol, rejsedokumentkontrol, indtjekning af bagage, ***bekræftelse – evt. elektronisk – af, at bagagen tilhører den pågældende passager,*** og transport af denne til sorteringsområderne.

PROCEDURE

Titel	Groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF	
Referencer	COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD)	
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	TRAN 15.12.2011	
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	IMCO 15.12.2011	
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Ildikó Gáll-Pelcz 29.2.2012	
Behandling i udvalg	7.6.2012	9.7.2012
Dato for vedtagelse	10.7.2012	
Resultat af den endelige afstemning	+: 36	–: 0
	0:	0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Pablo Arias Echeverría, Cristian Silviu Buşoi, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Cornelis de Jong, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Edvard Kožušník, Hans-Peter Mayer, Sirpa Pietikäinen, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Barbara Weiler	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Raffaele Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Ashley Fox, Marielle Gallo, Ildikó Gáll-Pelcz, María Irigoyen Pérez, Olle Schmidt, Sabine Verheyen	

PROCEDURE

Titel	Groundhandling-ydelser i EU's lufthavne og ophævelse af Rådets direktiv 96/67/EF		
Referencer	COM(2011)0824 – C7-0457/2011 – 2011/0397(COD)		
Dato for høring af EP	1.12.2011		
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	TRAN 15.12.2011		
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 15.12.2011	ENVI 15.12.2011	IMCO 15.12.2011
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	ENVI 20.12.2011		
Associeret/Associerede udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	EMPL 24.5.2012		
Ordfører Dato for valg	Artur Zasada 19.12.2011		
Behandling i udvalg	8.5.2012	18.9.2012	5.11.2012
Dato for vedtagelse	6.11.2012		
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	22 20 2	
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Magdi Cristiano Allam, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Dieter-Lebrecht Koch, Jaromír Kohlíček, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Hubert Pirker, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Keith Taylor, Silvia-Adriana Ţicău, Giommaria Uggias, Peter van Dalen, Dominique Vlasto, Artur Zasada		
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Phil Bennion, Michael Gahler, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Anna Rosbach, Sabine Wils, Janusz Władysław Zemke		
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Peter Simon, Patricia van der Kammen		
Dato for indgivelse	9.11.2012		