

Amendement 4

Manfred Weber, Simon Busuttil, Kinga Gál
namens de PPE-Fractie

Verslag**A7-0383/2012****Monika Flašíková Beňová**

Situatie van de grondrechten in de Europese Unie (2010-2011)
2011/2069(INI)

Ontwerpresolutie (artikel 157, lid 4, van het Reglement) ter vervanging van de niet-wetgevingsontwerpresolutie A7-0383/2012

Resolutie van het Europees Parlement over de situatie van de grondrechten in de Europese Unie (2010-2011)

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie en de relevante artikelen daarvan,
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie van 7 december 2000 ("het Handvest"), zoals afgekondigd in Straatsburg op 12 december 2007,
- gezien de strategie van de Commissie voor een doeltreffende tenuitvoerlegging van het Handvest van de grondrechten door de Europese Unie (COM(2010)0573) en de operationele richtsnoeren voor het in aanmerking nemen van grondrechten in effectbeoordelingen door de Commissie (SEC(2011)0567) en de verslagen van de Commissie over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2010 en 2011 (COM(2011)0160 en COM(2012)0169),
- gezien de conclusies van de Raad van 2011 over de acties en initiatieven van de Raad voor de uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de richtsnoeren van de Raad over methodologische stappen om de verenigbaarheid met de grondrechten in de voorbereidende instanties van de Raad te controleren¹,
- gezien de arresten en de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU) en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM), alsook de jurisprudentie van de nationale constitutionele hoven, die het Handvest van de grondvesten ook voor de interpretatie van nationaal recht als referentie gebruiken,
- gezien alle overeenkomsten en aanbevelingen van de Raad van Europa en de Verenigde Naties waarbij alle lidstaten partij zijn, alsook de rapporten over de situatie van de rechten van de mens van de Parlementaire Assemblee en van de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa,
- gezien de activiteitenverslagen, de jaarverslagen en de studies van het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie (FRA),
- gezien zijn resoluties over de grondrechten en de mensenrechten, de bescherming van

¹ Raadsdocument 10140/11 van 18.5.2011.

minderheden en antidiscriminatiebeleid,

- gezien artikel 48 van zijn Reglement;
- A. overwegende dat de Unie overeenkomstig artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) berust op een gemeenschap van ondeelbare en universele waarden als eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, met inbegrip van de rechten die van toepassing zijn op personen die tot minderheden behoren; dat deze waarden door alle lidstaten gedragen worden in een samenleving waarin pluralisme, non-discriminatie, verdraagzaamheid, gerechtigheid, solidariteit en gelijkheid van mannen en vrouwen prevaleren;
- B. overwegende dat in artikel 6, lid 3 VEU, wordt bevestigd dat de grondrechten, zoals gewaarborgd door het EVRM en zoals ze uit de grondwettelijke tradities voortkomen die de lidstaten gemeen hebben, algemene beginselen van het recht van de Unie zijn;
- C. overwegende dat het Handvest met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in rechte bindend is geworden voor de instellingen, organen en agentschappen van de EU, evenals voor de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van EU-wetgeving;
- D. overwegende dat de EU voor miljoenen mensen buiten de Unie de verzinnebeelding is van vrijheid, grondrechten, democratie en rechtsstaat is geworden en dat er zowel bij de EU-instellingen als in de lidstaten een cultuur van grondrechten moet worden ontwikkeld, bevorderd en versterkt;
- E. overwegende dat de verplichtingen die in het kader van de criteria van Kopenhagen op kandidaat-lidstaten rusten niet alleen maar elementaire pretoetredingsvoorwaarden zijn, maar krachtens artikel 2 VEU moeten blijven gelden nadat een land tot de EU is toegetreden; dat alle lidstaten in dit licht voortdurend zouden moeten worden beoordeeld om te controleren of zij de grondwaarden van de EU, te weten democratie, rechtsstatelijkheid, eerbiediging van de mensenrechten en de bescherming van minderheden, permanent naleven;

Algemene aanbevelingen

1. moedigt de Commissie en de lidstaten aan nauwer samen te werken, ook met het Europees Parlement en de nationale parlementen, om de Europese wetgeving op het gebied van mensenrechten beter toe te passen; dringt aan op nauwere samenwerking tussen de instellingen van de Unie en andere internationale instanties, in het bijzonder de Raad van Europa; is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een permanent scorebord voor justitie, rechtsstatelijkheid, democratie en grondrechten voor alle lidstaten in het kader van het Europees Semester;
2. adviseert dat het Parlement, de Commissie en de Raad erkennen dat er sprake is van positieve verplichtingen om de mensenrechten te beschermen en bevorderen; beklemtoont dat de eerbiediging van de grondrechten en de fundamentele vrijheden maatregelen op diverse niveaus vereisen; benadrukt de rol die op dit terrein is weggelegd voor regionale en lokale overheden, ngo's en het maatschappelijk middenveld en verzoekt de Commissie en de Raad nauwer met hen samen te werken;
3. herinnert de instellingen van de Unie en de lidstaten eraan dat zij moeten voldoen aan hun verplichting tot eerbiediging van de fundamentele vrijheden en de grondrechten; merkt op dat

deelname aan internationale verdragen voor de bescherming en bevordering van mensenrechten enkel kan dienen om de bescherming van de grondrechten binnen de EU te versterken;

4. verzoekt de instellingen van de Unie en de lidstaten het fundamentele recht op vrijheid van meningsuiting en informatie, alsook de vrijheid en het pluralisme van de media, te eerbiedigen, te waarborgen, te beschermen en te bevorderen en dus geen mechanismen toe te passen of te ontwikkelen die die vrijheden belemmeren;
5. is ingenomen met de maatregelen van de Commissie om te garanderen dat haar wetsvoorstellen in overeenstemming zijn met het Handvest; merkt echter op dat er nog ruimte voor verbetering is; verzoekt de Commissie om concrete maatregelen om ervoor te zorgen dat haar voorstellen getoetst worden aan het Handvest en dat de gevolgen van de EU-wetgeving en de tenuitvoerlegging ervan door de lidstaten voor de grondrechten stelselmatig beoordeeld worden in de evaluatieverslagen van de Commissie over de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving, evenals in haar jaarlijkse verslag over de controle op de toepassing van het EU-recht;
6. vindt dat de dialoog van de Commissie met de lidstaten en de werkzaamheden van de EU-agentschappen transparanter zouden moeten zijn wanneer de grondrechten of de belangen van Europese burgers in het geding zijn; verzoekt de Commissie eveneens om objectieve onderzoeken in te stellen en inbreukprocedures in te leiden wanneer daar gegronde redenen voor zijn, zodat er niet met twee maten wordt gemeten als een lidstaat de in het Handvest neergelegde rechten schendt bij de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving;
7. verzoekt de Commissie - en de Raad, wanneer deze wetgeving initieert - gebruik te maken van de externe onafhankelijke expertise van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) en verzoekt de Raad de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken op te nemen in het volgend meerjarenkader voor dat Bureau;
8. stelt voor dat de Commissie de procedure van de toetreding van de EU tot het EVRM, ondanks de voorgevallen stagnaties, zo snel mogelijk afrondt, aangezien ze hiermee een extra mechanisme in handen krijgt om de mensenrechten van haar burgers af te dwingen;
9. verzoekt de lidstaten de reeds bestaande instrumenten van het EU-acquis toe te passen en opt-outs, die negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor de rechten van hun burgers, te heroverwegen;

Discriminatie

10. benadrukt dat de beginselen van menselijke waardigheid en gelijkheid voor de wet en het verbod op discriminatie op welke grond dan ook, het fundament van de democratische samenleving vormen; verzoekt de lidstaten een nationaal wetgevingskader vast te stellen voor de bestrijding van alle vormen van discriminatie en om effectieve toepassing van het bestaande EU-rechtskader te waarborgen;
11. verzoekt de Commissie en de lidstaten doeltreffend te reageren op de uitsluiting van de Roma door een geïntegreerd beleid te ontwikkelen en uitvoering te geven aan de in de strategieën vervatte maatregelen, in samenwerking met vertegenwoordigers van de Roma-bevolking, en er daarbij voor te zorgen dat deze volledig deelnemen aan het beheer, de bewaking en de beoordeling van projecten die hun gemeenschappen aanbelangen, en ook de

financiële haalbaarheid en houdbaarheid van de strategieën inzake de integratie van de Roma te analyseren en daarvoor voldoende begrotingsmiddelen uit te trekken;

12. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat hun rechtsstelsel waarborgt dat er geen discriminatie plaatsvindt tegen personen die tot een erkende nationale minderheid behoren, en indien nodig passende maatregelen te nemen om effectieve gelijkheid te bevorderen op basis van de desbetreffende internationale normen en goede praktijken, zoals het Kaderverdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van nationale minderheden;
13. dringt er bij de EU en de lidstaten op aan hun inspanningen ter verwezenlijking van de doelstellingen van het pact voor gendergelijkheid 2011-2020 op te voeren en maatregelen te nemen om de verschillen in beloning tussen mannen en vrouwen, beroepssegregatie en alle vormen van geweld tegen vrouwen tegen te gaan; herinnert eraan dat vrouwen nog steeds gediscrimineerd worden op diverse terreinen van het dagelijks leven, alle geldende wetten tegen discriminatie ten spijt; verzoekt de lidstaten maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat vrouwen van alle generaties werk en gezinstaken beter met elkaar kunnen combineren;
14. verzoekt om een EU-brede strategie voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen, zoals aangekondigd in de conclusies van de Raad van maart 2010, inclusief juridisch bindende instrumenten en sensibiliseringsacties;
15. verzoekt de lidstaten het kaderbesluit van de Raad inzake de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat ten uitvoer te leggen, discriminatie aan te pakken, te zorgen dat er onderzoeken worden ingesteld in geval van haatuitingen en haatmisdrijven, dat er strafwetten worden aangenomen die het aanzetten tot haat op elke grond, ook op grond van seksuele geaardheid, verbieden en dat er effectieve bescherming bestaat tegen racisme, antisemitisme, zigeunerhaat, moslimhaat, vreemdelingenhaat en homofobie en dat de slachtoffers passende bijstand krijgen;
16. is ingenomen met het besluit om 2012 uit te roepen tot het Europees Jaar voor actief ouder worden en solidariteit tussen de generaties; verzoekt de lidstaten de rechten van ouderen te erkennen en te eerbiedigen zodat zij een waardig leven van goede kwaliteit kunnen genieten, en discriminatie op grond van leeftijd op de arbeidsmarkt te bestrijden;
17. roept de lidstaten op discriminatie van personen met een handicap te bestrijden, met name met betrekking tot hun integratie op de arbeidsmarkt; verzoekt om een innovatieve oplossing om de informatie en de communicatie van de instellingen en de conferenties van de EU voor doven en slechthorenden toegankelijk te maken, op basis van zijn resoluties;
18. is van oordeel dat extreme armoede een schending van de grondrechten is die gekenmerkt wordt door een opeenstapeling van elkaar versterkende schendingen die ertoe leidt dat mensen in een vicieuze cirkel belanden;

Gegevensbescherming

19. wijst er nogmaals op dat het zelfbeschikkingsrecht met betrekking tot persoonsgegevens en het recht op een persoonlijke levenssfeer fundamentele elementen zijn van de persoonlijkheid, menselijke waardigheid en vrijheid van een individu;
20. benadrukt dat de hervorming van het gegevensbeschermingsstelsel van de EU de transparantie van en de bekendheid met het gegevensbeschermingsrecht zou moeten

vergroten en corrigerende maatregelen en sancties doeltreffender zou moeten maken; benadrukt dat verlaging van de bestaande normen en vermindering van nationale bevoegdheden onaanvaardbaar zijn;

Migranten en vluchtelingen

21. wijst op het belang van de bescherming van de rechten van vluchtelingen en migranten en verzoekt de lidstaten de nadruk te leggen op het uitstippelen van effectief beleid inzake legale migratie; onderstreept dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan migrerende vrouwen en kinderen, die bijzonder kwetsbaar zijn;
22. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) volgens planning wordt voltooid;
23. benadrukt dat het er groot belang aan hecht te zorgen voor volledige parlementaire controle op de JBZ-diensten van de EU, met name Europol, Frontex, Cepol, Eurojust en het Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen;

Rechten van het kind

24. roept alle EU-instellingen en lidstaten op tot een doeltreffende aanpak van uitdagingen zoals het onttrekken van kinderen aan het toezicht van een of beide ouders, vermiste kinderen, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, de bescherming van ongeleide minderjarige immigranten en de situatie van in een inrichting geplaatste kinderen met een handicap, alsook de bescherming van kinderen die het slachtoffer zijn van huiselijk geweld en uitbuiting op de werkplek;
25. is ingenomen met de EU-agenda voor de rechten van het kind van de Commissie en de inspanningen van de Commissie om de eerbiediging en de bevordering van de rechten van het kind in gerechtelijke procedures te garanderen, alsook met het feit dat de richtlijn inzake de slachtoffers van misdrijven een hoger beschermingsniveau voor kinderen als kwetsbare slachtoffers garandeert; betreurt evenwel dat in de agenda niet duidelijk de nadruk wordt gelegd op de primaire verantwoordelijkheid van beide ouders voor het welzijn van hun kinderen en de rechten van het kind;
26. verzoekt de EU-instellingen en alle lidstaten kindvriendelijk beleid uit te werken, met name op het gebied van het rechtsstelsel, het onderwijs en de gegevensbescherming; wijst er nogmaals op dat de EU en haar lidstaten rekening moeten houden met de rechten en de plichten van de ouders, wettelijke voogden en andere personen die juridisch verantwoordelijk zijn voor het kind;

Rechten van slachtoffers en toegang tot de rechter

27. is ingenomen met de door de Raad aangenomen routekaart ter versterking van de rechten van verdachten en de bescherming van slachtoffers en met het door de Commissie voorgestelde "slachtofferpakket", waarin bijzondere aandacht wordt besteed aan de behoeften van kindslachtoffers en slachtoffers van terrorisme; verzoekt de lidstaten de financiële middelen ter beschikking te stellen voor slachtofferhulp;
28. is ingenomen met de "EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel 2012-2016" en de werkzaamheden van de EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel; herinnert

eraan dat Richtlijn 2004/81/EG van de Raad en Richtlijn 2009/52/EG nuttige instrumenten zijn om slachtoffers van mensenhandel te beschermen en daarom volledig ten uitvoer moeten worden gelegd; verzoekt de lidstaten passende maatregelen te nemen om slachtoffers van mensenhandel naar behoren te beschermen en hun rechten te bevorderen;

29. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat EU-burgers die in een andere lidstaat wonen dan hun land van herkomst doeltreffend worden voorgelicht over hun rechten en hun voorlichtingssysteem te verbeteren, met name wat betreft toegang tot de rechter en hun recht op rechtsbijstand;
30. verzoekt de lidstaten iets te doen aan de resterende obstakels, zoals tijdlimieten, rechtskracht, de lengte van procedures, juridische kosten en procedurele formaliteiten; benadrukt dat zowel het EHRM als het HvJEU in hun arresten de nadruk hebben gelegd op het bestaan van belemmeringen voor de toegang tot de rechter, zoals de lengte van procedures, het ontbreken van effectieve verhaalmogelijkheden en het recht op een eerlijke procesgang;

Burgerschap

31. verzoekt de lidstaten voorlichtingscampagnes op touw te zetten om de Europese burgers te informeren over hun recht om te stemmen en om zich verkiesbaar te stellen; verlangt dat in alle lidstaten de nodige hervormingen van de Europese verkiezingsprocedures worden uitgevoerd ten einde actief EU-burgerschap te bevorderen; wenst dat de lidstaten aanmoedigen tot actieve participatie van burgers door middel van burgerinitiatieven en door gebruik te maken van het petitierecht en het recht om klachten in te dienen bij de Europese Ombudsman;
32. uit scherpe kritiek op voorstellen in verband met de herinvoering van grenstoezicht in het Schengengebied, aangezien dit het vrije verkeer binnen de EU en de werking van de Schengensamenwerking zou ondermijnen;
33. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Europese Raad, de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten en de kandidaat-lidstaten, de Verenigde Naties, de Raad van Europa en de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa.

Or. en