



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument ze zasedání

A7-0399/2012

6. 12. 2012

*****I**
ZPRÁVA

o pozměněném návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví akční program pro oblast daní v Evropské unii na období let 2014–2020 (Fiscalis 2020) a zrušuje rozhodnutí č. 1482/2007/ES (COM(2012)0465 – C7-242/2012 – 2011/0341B(COD))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Theodor Dumitru Stolojan

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* je upozorněním pro technická oddělení a označuje části návrhu aktu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

V záhlaví každého pozměňovacího návrhu k existujícímu aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká. Převzaté části ustanovení existujícího aktu, které Parlament hodlá změnit, zatímco návrh aktu tento úsek nezmění, jsou označeny **tučně**. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje [...].

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	23
STANOVISKO ROZPOČTOVÉHO VÝBORU	25
POSTUP	36

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o pozměněném návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví akční program pro daní v Evropské unii na období let 2014–2020 (Fiscalis 2020) a zrušuje rozhodnutí č. 1482/2007/ES (COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341B(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na pozměněný návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2012)0465),
- s ohledem na čl. 294 odst. 2 a články 114, 197 a 212 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C7-0242/2012),
- s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 22. února 2012¹,
- s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru a stanovisko Rozpočtového výboru (A7-0399/2012),

A. vzhledem k tomu, že finanční krytí uvedené v návrhu Komise je pro zákonodárny orgán pouze orientačním údajem a bude je možné přesně stanovit teprve poté, co bude dosaženo dohody ohledně návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období let 2014–2020;

B. vzhledem k tomu, že Parlament ve svém usnesení ze dne 8. června 2011 o „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“² zdůrazňuje, že je třeba, aby v příštím víceletém finančním rámci byl dostatek dodatečných zdrojů, které Unii umožní plnit své stávající politické priority a nové úkoly stanovené v Lisabonské smlouvě, jakož i reagovat na nepředvídané události; vzhledem k tomu, že i při zvýšení úrovně financování příštího VFR o nejméně 5 % oproti úrovni v roce 2013 je možné přispět ke splnění dohodnutých cílů a závazků Unie a k dodržování zásady solidarity Unie jen v omezené míře; vzhledem k tomu, že Rada by v případě, že nebude sdílet tento přístup, měla jasně stanovit, od kterých z jejích politických priorit či projektů by bylo možné navzdory jejich prokazatelné evropské přidané hodnotě zcela upustit;

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

¹ Úř. věst. C 143, 22.5.2012, s.48.

² Přijaté texty, P7_TA(2011)0266.

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi a vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1a) Samotný program a jeho úspěch mají za současné hospodářské situace zásadní význam vzhledem k tomu, že je třeba posílit spolupráci a koordinaci hospodářské, fiskální a rozpočtové politiky Unie.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1b) Volný pohyb kapitálu nelze využívat jako jednu z možností, jak se vyhnout daňovým povinnostem, a to zejména ve členských státech, jejichž měnou je euro a které se potýkají se závažnými potížemi, pokud jde o jejich finanční stabilitu v eurozóně, nebo kterým takové potíže hrozí.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2) Očekává se, že činnosti realizované

(2) Očekává se, že činnosti realizované

v rámci programu, tj. evropské informační systémy, společné akce pro úředníky daňové správy a společné iniciativy v oblasti odborné přípravy, přispějí k naplňování strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Tím, že tento program poskytne rámec pro činnosti, které se zaměřují na účinnější fungování daňových orgánů, posilují konkurenceschopnost podniků, podporují zaměstnanost a přispívají k ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie, zároveň aktivně posílí fungování systémů zdanění na vnitřním trhu.

v rámci programu, tj. evropské informační systémy, společné akce pro úředníky daňové správy a společné iniciativy v oblasti odborné přípravy, přispějí k naplňování strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění **posílením fungování vnitřního trhu, poskytnutím rámce pro podporu činností zvyšujících produktivitu veřejného sektoru a podněcováním technického pokroku a inovací.** Tím, že tento program poskytne rámec pro činnosti, které se zaměřují na účinnější fungování daňových orgánů, posilují konkurenceschopnost podniků, podporují zaměstnanost a přispívají k ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie, **členských států a daňových poplatníků Unie,** zároveň aktivně posílí fungování systémů zdanění na vnitřním trhu **a postupně odstraní existující překážky a narušení trhu.**

Odůvodnění

Vyplývá ze znění pozměňovacího návrhu.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Oblast působnosti programu Fiscalis 2020 by měla být sladěna se současnými potřebami, aby umožnila podpůrné činnosti týkající se všech daní harmonizovaných na úrovni Unie a právních předpisů Unie v oblasti daní. Tento program by se tedy neměl vztahovat pouze na daně harmonizované na úrovni Unie, ale také na další daně, které spadají do oblasti působnosti daňových právních předpisů Unie ve smyslu směrnice Rady 2010/24/EU ze dne 16. března 2010 o vzájemné pomoci při vymáhání

Pozměňovací návrh

(3) Oblast působnosti programu Fiscalis 2020 by měla být sladěna se současnými potřebami, aby umožnila podpůrné činnosti týkající se všech daní harmonizovaných na úrovni Unie a právních předpisů Unie v oblasti daní. Tento program by se tedy neměl vztahovat pouze na daně harmonizované na úrovni Unie, ale **případně** také na další daně, které spadají do oblasti působnosti daňových právních předpisů Unie ve smyslu směrnice Rady 2010/24/EU ze dne 16. března 2010 o vzájemné pomoci při vymáhání

pohledávek vyplývajících z daní, poplatků, cel a jiných opatření.

pohledávek vyplývajících z daní, poplatků, cel a jiných opatření.

Odůvodnění

Program Fiscalis by se měl zaměřit na svůj hlavní cíl, jímž je podpora spolupráce mezi vnitrostátními daňovými orgány členských států.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) S cílem podpořit proces přistoupení a přidružení třetích zemí by mělo být zapojení do tohoto programu umožněno přístupujícím a kandidátským zemím i potenciálním kandidátským zemím a partnerským zemím evropské politiky sousedství, jestliže budou splněny určité podmínky. Vzhledem ke zvyšující se vzájemné propojenosti světového hospodářství program nadále **obsahuje** možnost **zapojit** do určitých činností externí odborníky, **jako jsou např. zástupci orgánů státní správy, hospodářské subjekty a jejich organizace nebo zástupci mezinárodních organizací.** .

Pozměňovací návrh

(4) S cílem podpořit proces přistoupení a přidružení třetích zemí by mělo být zapojení do tohoto programu umožněno přístupujícím a kandidátským zemím i potenciálním kandidátským zemím a partnerským zemím evropské politiky sousedství, jestliže budou splněny určité podmínky, **příčemž tento program by se měl omezovat na boj proti daňovým podvodům a únikům, zejména přeshraničním podvodům typu „kolotoč“, a na vzdělávání zaměstnanců daňové správy.** Vzhledem ke zvyšující se vzájemné propojenosti světového hospodářství **by měl** program **i** nadále **obsahovat** možnost do určitých činností **vhodným způsobem zapojit** externí odborníky.

Odůvodnění

Pokud jde o spolupráci se zeměmi mimo EU, program Fiscalis by se měl omezovat na boj proti daňovým podvodům a únikům, zejména přeshraničním podvodům typu „kolotoč“, a na vzdělávání pro zaměstnance daňové správy.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) Cíle programu odrážejí problémy a úkoly, které bude v oblasti daní nutné řešit v příštím desetiletí. Program by měl nadále hrát roli v takových klíčových oblastech, jako je soudržné provádění práva Unie, administrativní spolupráce, ochrana finančních a hospodářských zájmů Unie a zvyšování administrativní kapacity daňových orgánů. Vzhledem k dynamice problémů souvisejících s nově určenými úkoly je třeba klást větší důraz na boj s daňovými podvody, snižování administrativní zátěže a podporu spolupráce se třetími zeměmi a stranami.

Pozměňovací návrh

(5) Cíle programu odrážejí problémy a úkoly, které bude v oblasti daní nutné řešit v příštím desetiletí. Program by měl nadále hrát roli v takových klíčových oblastech, jako je soudržné provádění práva Unie, administrativní spolupráce, ochrana finančních a hospodářských zájmů Unie, **členských států a daňových poplatníků v Unii** a zvyšování administrativní kapacity daňových orgánů. Vzhledem k dynamice problémů souvisejících s nově určenými úkoly je třeba klást větší důraz na boj s daňovými podvody, **daňovými úniky, se všemi formami dvojího zdanění a dvojího nezdanění a s aktivním obcházením daňové povinnosti a na** snižování administrativní zátěže a **případně na** podporu spolupráce se třetími zeměmi a stranami, **zejména v zájmu zvýšení transparentnosti a zpřísnění kontrol, aby se zabránilo využívání daňových rájů.**

Odůvodnění

Vyplývá ze znění pozměňovacího návrhu.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

(6) Nástroje využívané v programu, které byly v platnosti před rokem 2014, se ukázaly být náležitými, a byly proto zachovány. S ohledem na potřebu strukturovanější operační spolupráce byly přidány další nástroje, konkrétně skupiny odborníků složené z odborníků Unie a

Pozměňovací návrh

(6) Nástroje využívané v programu, které byly v platnosti před rokem 2014, se ukázaly být náležitými, a byly proto zachovány. S ohledem na potřebu strukturovanější operační spolupráce byly přidány další nástroje, konkrétně skupiny odborníků složené z odborníků Unie a

členských států, kteří mají společně vykonávat úkoly ve specifických oblastech, a dále akce zaměřené na budování kapacit veřejné správy, které by měly poskytovat specializovanou pomoc zúčastněným zemím, které potřebují budovat správní kapacitu.

členských států, kteří mají společně vykonávat úkoly ve specifických oblastech, a dále akce zaměřené na budování kapacit veřejné správy, které by měly poskytovat specializovanou pomoc zúčastněným zemím, které potřebují budovat správní kapacitu. ***Zavedením akcí v oblasti vytváření kapacit se uznává úloha programu Fiscalis 2013 při rozšiřování správní kapacity členských států tam, kde je to nutné.***

Vyplývá ze znění pozměňovacího návrhu.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(6a) Odhaduje se, že vlády členských států přicházejí kvůli daňovým únikům přibližně o 860 miliard EUR a kvůli vyhýbání se daňovým povinnostem o 150 miliard EUR. Míra daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem oslabuje důvěru občanů ve spravedlnost a legitimitu systému výběru daní. Snížením míry nevybraných daní na polovinu by členské státy dosáhly nových daňových příjmů, aniž by musely zvyšovat daňové sazby. Evropský parlament, ve svém usnesení ze dne 19. dubna 2012¹, a Evropská rada ve svých závěrech ze zasedání konaného ve dnech 1. a 2. března 2012 požadovaly konkrétní formy boje proti daňovým podvodům a únikům, a to i prostřednictvím správní spolupráce a koordinace mezi daňovými systémy. Proto je důležité zaměřit se ve srovnání s programovým obdobím 2007–2013 více na boj proti daňovým podvodům, únikům a vyhýbání se daňové povinnosti, a podpořit tak akční plán Unie s komplexním harmonogramem

a kvantitativními cíli.

¹ *Přijaté texty, P7_TA(2012)0137.*

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Vzhledem k rostoucí globalizaci by účinný boj proti podvodům měl mít i mezinárodní rozměr. Je proto **vhodné** umožnit Unii uzavírat dohody o technické spolupráci s rozvinutými třetími zeměmi, aby tyto země mohly využívat unijní složky evropských informačních systémů a mohly si tak s členskými státy v rámci dvoustranných dohod o daňových otázkách bezpečně vyměňovat informace.

Pozměňovací návrh

(8) Vzhledem k rostoucí globalizaci by účinný boj proti **daňovým** podvodům **a daňovým únikům** měl mít i mezinárodní rozměr. Je proto **nezbytné** umožnit Unii **a členským státům** uzavírat dohody o technické spolupráci s rozvinutými třetími zeměmi, aby tyto země mohly využívat unijní složky evropských informačních systémů **nebo příslušných vnitrostátních informačních systémů**, a mohly si tak s členskými státy v rámci dvoustranných dohod o daňových otázkách bezpečně vyměňovat informace.

Odůvodnění

Vyplývá ze znění pozměňovacího návrhu.

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí

(14) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných sankcí.

Pozměňovací návrh

(14) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných sankcí. ***Je zjevné, že chrana finančních zájmů Unie je ve vlastním***

zájmu členských států a že je možné ji považovat za důležitý nástroj pro členské státy při zvyšování jejich vlastních vnitrostátních příjmů.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení Bod odůvodnění 17

Znění navržené Komisí

(17) Při provádění programu by Komisi měl být nápomocen výbor pro program Fiscalis 2020.

Pozměňovací návrh

(17) Při provádění programu ***i při jeho pravidelném hodnocení*** by Komisi měl být nápomocen výbor pro program Fiscalis 2020.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Čl. 1 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Zavádí se víceletý akční program „Fiscalis 2020“ (dále jen „program“), jehož posláním je zlepšit fungování systémů zdanění na vnitřním trhu.

Pozměňovací návrh

1. Zavádí se víceletý akční program „Fiscalis 2020“ (dále jen „program“), jehož posláním je zlepšit fungování systémů zdanění na vnitřním trhu ***a jejich spolupráci a koordinaci v této oblasti.***

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2 – bod 2

Znění navržené Komisí

(2) partnerské země v rámci evropské politiky sousedství, pokud tyto země dosáhly dostatečné úrovně sblížení příslušných právních předpisů a správních postupů s právními předpisy a správními postupy Unie. Dotčené partnerské země se programu účastní v souladu s ustanoveními, jež se s těmito zeměmi určí

Pozměňovací návrh

(2) partnerské země v rámci evropské politiky sousedství, pokud tyto země dosáhly dostatečné úrovně sblížení příslušných právních předpisů a správních postupů s právními předpisy a správními postupy Unie, ***ovšem pouze v záležitostech souvisejících s bojem proti daňovým únikům a podvodům, zejména***

po vytvoření rámcových dohod týkajících se jejich účasti na programech Unie.

přeshraničním podvodům typu „kolotoč“, a se vzděláváním pro zaměstnance daňové správy. Dotčené partnerské země se programu účastní v souladu s ustanoveními, jež se s těmito zeměmi určí po vytvoření rámcových dohod týkajících se jejich účasti na programech Unie.

Odůvodnění

Program Fiscalis by se měl zaměřit na svůj hlavní cíl, jímž je podpora spolupráce mezi vnitrostátními daňovými orgány členských států. Tato spolupráce by do omezené míry mohla zahrnovat i přístupující a kandidátské země a potenciální kandidátské země a partnerské země evropské politiky sousedství, ale měla by se zaměřit na boj proti daňovým podvodům a únikům.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Článek 4

Znění navržené Komisí

Pokud je to vhodné pro dosažení cílů uvedených v článku 5, mohou být k účasti na vybraných činnostech realizovaných v rámci programu přizváni externí odborníci. Tyto odborníky vybírá Komise podle jejich schopností, zkušeností a znalostí, jež jsou potřebné pro dané činnosti.

Pozměňovací návrh

Pokud je to vhodné pro dosažení cílů uvedených v článku 5, mohou být **případně** k účasti na vybraných činnostech realizovaných v rámci programu přizváni externí odborníci. Tyto odborníky vybírá Komise podle jejich schopností, zkušeností a znalostí, jež jsou potřebné pro dané činnosti, **s přihlédnutím k riziku střetu zájmů, a zachovává přitom vyvážený poměr mezi zástupci podniků a odborníky z řad občanské společnosti. Seznam vybraných externích odborníků by se měl zveřejňovat a pravidelně aktualizovat.**

Odůvodnění

Externí odborníci by do určitých činností měli být zapojeni pouze v omezeném rozsahu.

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Obecným cílem programu je posílit vnitřní trh prostřednictvím účinných a efektivních systémů zdanění.

Pozměňovací návrh

1. Obecným cílem programu je posílit vnitřní trh prostřednictvím účinných a efektivních systémů zdanění **a prostřednictvím spolupráce odstranit daňové podvody a úniky a aktivní obcházení daňové povinnosti.**

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Zvláštním cílem programu je zlepšit fungování systémů zdanění, zejména cestou spolupráce mezi zúčastněnými zeměmi, jejich daňovými orgány, jejich úředníky a externími odborníky.

Pozměňovací návrh

2. Zvláštním cílem programu je zlepšit fungování systémů zdanění **a přispět k boji proti daňovým podvodům a únikům a aktivnímu obcházení daňové povinnosti,** zejména cestou spolupráce mezi zúčastněnými zeměmi, jejich daňovými orgány, jejich úředníky a **případně, pokud je to žádoucí,** externími odborníky.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 3 – bod 1

Znění navržené Komisí

1) dostupnost společné komunikační sítě pro evropské informační systémy;

Pozměňovací návrh

1) dostupnost **a dobrý rozvoj** společné komunikační sítě pro evropské informační systémy **a neomezený přístup k ní;**

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 3 – bod 2

Znění navržené Komisí

2) zpětná vazba od účastníků akcí

Pozměňovací návrh

2) zpětná vazba od účastníků akcí

realizovaných v rámci programu a uživatelů programu.

realizovaných v rámci programu a uživatelů programu *na základě souboru zveřejněných předem vymezených kritérií, která jsou veřejně přístupná.*

Odůvodnění

V zájmu transparentnosti a lepší odpovědnosti by měla být tato předem vymezená kritéria zveřejněna.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3a. Kromě toho Komise navrhne další srovnatelné a objektivně ověřitelné ukazatele pro hodnocení dosažení tohoto cíle.

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 6 – písm. a

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

a) podporovat přípravu, **jednotné uplatňování a účinné provádění** daňových právních předpisů Unie;

a) podporovat **od počátku koordinovanou** přípravu daňových právních předpisů Unie, **jejich jednotné bezchybné uplatňování a jejich účinné provádění;**

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 6 – písm. b

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

b) bojovat proti daňovým podvodům, únikům a **vyhýbání se** daňové povinnosti, **zejména posílením** efektivní a účinné administrativní spolupráce a výměny

b) bojovat proti daňovým podvodům, únikům a **aktivnímu obcházení** daňové povinnosti **a chránit finanční a hospodářské zájmy Unie, členských států**

informací;

a daňových poplatníků v Unii prostřednictvím efektivní a účinné administrativní spolupráce a *pravidelné* výměny informací *na základě jednoznačných transparentních pravidel a funkčních prostředků komunikace mezi zúčastněnými stranami, které nezvyšují zátěž a nejsou příčinou byrokracie;*

Odůvodnění

Vyplývá ze znění pozměňovacího návrhu.

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení Článek 6 – písm. e

Znění navržené Komisí

e) posílit jednotné uplatňování a provádění daňové politiky Unie;

Pozměňovací návrh

e) **podpořit a** posílit jednotné uplatňování a provádění daňové politiky Unie **a jejich daňových právních předpisů.**

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení Článek 6 – písm. f

Znění navržené Komisí

f) zintenzivnit spolupráci s mezinárodními organizacemi, dalšími orgány státní správy, třetími zeměmi, hospodářskými subjekty a jejich organizacemi za účelem boje proti daňovým podvodům, únikům a vyhýbání se daňové povinnosti, zejména posílením efektivní a účinné administrativní spolupráce a výměny informací, lepším dodržováním daňových předpisů a posílením daňové správy.

Pozměňovací návrh

f) zintenzivnit spolupráci s mezinárodními organizacemi, dalšími orgány státní správy, třetími zeměmi, hospodářskými subjekty a jejich organizacemi za účelem boje proti daňovým podvodům, únikům a vyhýbání se daňové povinnosti, zejména posílením efektivní a účinné administrativní spolupráce a výměny informací **a trvalým úsilím o všeobecné využívání a rozšíření automatické výměny informací, stejně jako** lepším dodržováním daňových předpisů a posílením daňové správy.

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 6 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Každá z priorit stanovených v prvním odstavci se měří kombinací kvantitativních a kvalitativních ukazatelů. Komise zejména navrhne srovnatelné a objektivně měřitelné ukazatele pro zjišťování míry jejich dosažení.

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Čl. 7 – písm. a – bod 3

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3) mnohostranné kontroly, společné audity a další činnosti stanovené v právních předpisech Unie týkajících se administrativní spolupráce, které jsou prováděny **dvěma** či více zúčastněnými zeměmi, z nichž alespoň **jedna** musí být členským státem, za účelem koordinované kontroly daňové povinnosti jedné nebo více propojených osob povinných k dani;

3) mnohostranné kontroly, společné audity a další činnosti stanovené v právních předpisech Unie týkajících se administrativní spolupráce, které jsou prováděny **třemi** či více zúčastněnými zeměmi, z nichž alespoň **dvě** musí být členským státem, za účelem koordinované kontroly daňové povinnosti jedné nebo více propojených osob povinných k dani;

Odůvodnění

Pozměňovací návrh zajistí skutečný EU/evropský rozměr, protože v programu Fiscalis by neměly být podporovány projekty dvoustranné daňové spolupráce.

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení
Čl. 7 – písm. a – bod 6

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

6) akce zaměřené na budování kapacit veřejné správy a podpůrné akce;

6) akce zaměřené na budování kapacit veřejné správy, **zejména pokud jde o boj proti daňovým podvodům, únikům a aktivnímu obcházení daňové povinnosti, a** podpůrné akce;

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení

Čl. 7 – písm. a – bod 9

Znění navržené Komisí

9) kterékoli další činnosti, které podporují obecný a zvláštní cíl uvedené v článku 5;

Pozměňovací návrh

9) kterékoli další činnosti, které podporují obecný a zvláštní cíl uvedené v článku 5, ***jestliže je potřeba těchto dalších činností řádně odůvodněna;***

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení

Čl. 7 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) budování kapacit v oblasti informačních technologií: ***vývoj***, udržování, ***provoz a kontrola*** kvality unijních složek evropských informačních systémů stanovených v bodě 1 přílohy a nových evropských informačních systémů zřízených právními předpisy Unie;

Pozměňovací návrh

b) budování kapacit v oblasti informačních technologií ***s cílem posílit rozvoj daňových orgánů a účinněji je podpořit za účelem: vývoje***, udržování, ***provozu a kontroly*** kvality unijních složek evropských informačních systémů stanovených v bodě 1 přílohy a nových evropských informačních systémů zřízených právními předpisy Unie;

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení

Čl. 7 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Prostředky na akce, které lze z programu financovat, uvedené v tomto článku jsou přidělovány vyváženě a úměrně ke skutečným potřebám těchto akcí. Komise v rámci ročního programu a průběžného hodnocení posoudí, zda je nutné zavést rozpočtové stropy pro různé akce, které lze z programu financovat.

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Zúčastněné země zajistí, aby k účasti na společných akcích byli nominováni úředníci s náležitým profilem a kvalifikací.

Pozměňovací návrh

1. Zúčastněné země zajistí, aby k účasti na společných akcích byli nominováni úředníci s náležitým profilem a kvalifikací, **včetně jazykových znalostí.**

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení Čl. 11 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Finanční krytí pro provádění programu *je stanoveno na 234 370 000 EUR (v běžných cenách).*

Pozměňovací návrh

1. Finanční krytí pro provádění programu **ve smyslu bodu [17] interinstitucionální dohody ze dne XX/201Z mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení činí 234 370 000 EUR (v běžných cenách), za předpokladu, že je tato částka v souladu s víceletým finančním rámcem na období 2014–2020.**

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení Čl. 11 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Při rozhodování o ročních rozpočtových prostředcích bude respektováno výhradní právo rozpočtového orgánu.

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení Čl. 11 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Finanční příděl pro program může pokrýt také náklady vzniklé přípravnými, monitorovacími, auditními a hodnotícími činnostmi, *kterých je zapotřebí* pro řízení programu a splnění jeho cílů, zejména náklady na studie, na schůzky odborníků, informační a komunikační **akce**, včetně **institucionální komunikace o politických prioritách Evropské unie, jestliže se vztahují** k cílům tohoto nařízení, náklady spojené se sítěmi informačních technologií se zaměřením na zpracování a výměnu informací, spolu se všemi ostatními náklady na technickou a administrativní pomoc, které vzniknou Komisi při řízení programu.

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení Článek 14

Znění navržené Komisí

K provádění programu přijímá Komise roční pracovní programy, které stanoví sledované cíle, očekávané výsledky, způsob provádění a jejich celkovou částku. Obsahují rovněž popis akcí, které mají být financovány, informaci o částce přidělené na jednotlivé druhy akcí a orientační harmonogram provádění. V případě grantů obsahují pracovní programy priority, základní hodnotící kritéria a maximální míru spolufinancování. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 15 odst. 2.

Pozměňovací návrh

2. Finanční příděl pro program může pokrýt také náklady vzniklé přípravnými a pravidelnými monitorovacími, auditními a hodnotícími činnostmi, *které jsou pravidelně* zapotřebí pro řízení programu a splnění jeho cílů, zejména náklady na studie, na schůzky odborníků, informační a komunikační **činnosti Unie vztahující se** k cílům tohoto nařízení, náklady spojené se sítěmi informačních technologií se zaměřením na zpracování a výměnu informací, spolu se všemi ostatními náklady na technickou a administrativní pomoc, které vzniknou Komisi při řízení programu.

Pozměňovací návrh

K provádění programu přijímá Komise roční pracovní programy, které stanoví sledované cíle, očekávané výsledky, způsob provádění a jejich celkovou částku. Obsahují rovněž popis akcí, které mají být financovány, informaci o částce přidělené na jednotlivé druhy akcí a orientační harmonogram provádění. V případě grantů obsahují pracovní programy priority, základní hodnotící kritéria a maximální míru spolufinancování. Tento prováděcí akt se přijme **na základě výroční zprávy hodnotící provádění, kterou vypracuje Komise, konkrétních a pokud možno kvantifikovaných výsledků předchozího ročního programu v souladu** s přezkumným postupem podle čl. 15

odst. 2.

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení

Čl. 16 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Komise stanoví měřitelné a objektivně ověřitelné ukazatele výkonnosti.

Pozměňovací návrh 36

Návrh nařízení

Čl. 17 – název

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Hodnocení

Hodnocení ***a přezkum***

Pozměňovací návrh 37

Návrh nařízení

Čl. 17 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Komise *provede* hodnocení programu v polovině období jeho fungování a závěrečné hodnocení programu, která se týkají aspektů uvedených v odstavcích 2 a 3. Výsledky hodnocení jsou využity v rozhodování o potenciální obnově, úpravě či pozastavení následných programů. Tato hodnocení provádí nezávislý externí hodnotitel.

1. Komise *zajišťuje pravidelné* hodnocení programu ***a předkládá Evropskému parlamentu a Radě hodnocení programu*** v polovině období jeho fungování a závěrečné hodnocení programu, která se týkají aspektů uvedených v odstavcích 2 a 3. Výsledky hodnocení jsou využity v rozhodování o potenciální obnově, úpravě či pozastavení následných programů. Tato hodnocení provádí nezávislý externí hodnotitel ***na základě zveřejněných, předem vymezených ukazatelů. Na základě těchto hodnocení může Komise případně předložit legislativní návrh na změnu tohoto nařízení.***

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Návrh Komise

Komise vyhověla žádosti Parlamentu a Rady o rozdělení navrhovaného programu FISCUS a dne 29. srpna přijala pozměněný návrh dvou samostatných programů: Fiscalis 2020 a Clo 2013.

Cílem programu Fiscalis 2020, stejně jako jeho předchůdců, je podporovat spolupráci mezi vnitrostátními daňovými orgány, napomoci tak jejich maximální účinnosti a vyhnout se nesouladu v jejich práci, který může být na překážku vnitřnímu trhu. Program by měl usnadnit vytváření sítí, společné kroky a odbornou přípravu daňových úředníků a financování systémů IT s cílem zajistit efektivní výměnu informací mezi vnitrostátními orgány daňové správy.

Cílem programu Fiscalis 2020 bude ochrana finančních zájmů EU a členských států a zlepšení kapacity daňových orgánů. Komise navrhuje, aby se pozornost soustředila zejména na boj proti podvodům, na snížení administrativní zátěže a na spolupráci se třetími zeměmi.

Toto nařízení o programu Fiscalis 2020 obsahuje rozpočtový rámec **na období let 2014–2020** ve výši **234 370 000 EUR** (v běžných cenách).

Stanovisko zpravodaje

- Pokračování programu

Zpravodaj vítá, že úspěšná činnost předchozího programu Fiscalis 2013 bude pokračovat i v novém programovém období EU.

V hodnocení v polovině období v roce 2010 byl program Fiscalis 2013 hodnocen všemi zúčastněnými stranami (mj. úředníky z vnitrostátních daňových orgánů) velmi kladně a vnitrostátní daňové orgány požadují jeho pokračování i po roce 2013.

Program přináší skutečnou evropskou přidanou hodnotu a reaguje na výzvu Evropského parlamentu k lepší spolupráci a koordinaci mezi vnitrostátními daňovými orgány v boji proti daňovým únikům, daňovým podvodům a dvojímu zdanění a ke snížení administrativní zátěže, překážek jednotného trhu a dvojího zdanění. Cílem programu je dále i podpora inovací a technického pokroku v oblasti daňových správ členských států, což by také posílilo produktivitu vnitrostátní správy.

- Navrhovaný právní základ

Komise navrhuje pro program Fiscalis 2020 tři právní základy:

- **článek 197 SFEU** pro správní spolupráci
- **článek 114 SFEU** pro aspekty týkající se vytváření kapacit
- **článek 212 SFEU** pro spolupráci s rozvinutými třetími zeměmi jako doplňkový třetí právní základ

Zpravodaj považuje návrh tří právních základů za neobvyklý a klade si otázku, zda je takový

přístup nutný, protože však tento přístup v žádném případě neomezuje pravomoci Evropského parlamentu jako spolutvůrce právních předpisů, považuje navrhované právní základy za akceptovatelné.

- Navrhované rozšíření programu na třetí země a zapojení externích odborníků

Komise navrhuje rozšířit program Fiscalis i na přístupující a kandidátské země a na potenciální kandidátské země a partnerské země evropské politiky sousedství za předpokladu splnění určitých podmínek.

Zpravodaj v zásadě vítá tento návrh, ale vzhledem k omezeným zdrojům programu by omezil a zaměřil tuto spolupráci pouze na boj proti daňovým únikům a podvodům.

Komise rovněž navrhuje možnost zapojit do některých činností i externí odborníky, například úředníky ze třetích zemí, zástupce mezinárodních organizací nebo hospodářských subjektů. Zpravodaj navrhuje, aby toto zapojení bylo omezeno, neboť program Fiscalis by se měl nadále soustředit na spolupráci mezi vnitrostátními daňovými orgány, což je jeho hlavním cílem.

- Roční pracovní program / akty v přenesené pravomoci

Návrh Komise uvádí, že prováděcí pravomoci by byly svěřeny Komisi a že roční pracovní program by byl přijat v souladu s postupem uvedeným v nařízení, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011).

Zpravodaj je připraven podpořit návrh Komise týkající se prováděcích pravomocí za předpokladu, že součástí právního textu budou klíčové prvky a pokyny a jasně stanovený seznam cílů, které musí zohledňovat zájmy evropských daňových poplatníků, nikoli pouze daňových správ jako takových.

- Rozpočet

V souladu s přístupem jiných výborů EP, které pracují na budoucích programech financování EU, se tato zpráva nevyjadřuje k návrhu rozpočtu, neboť tím se budou zabývat jednání o víceletém finančním rámci 2014–2020.

19 .7. 2012

STANOVISKO ROZPOČTOVÉHO VÝBORU

pro Hospodářský a měnový výbor a Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

k návrhu a k pozměněnému návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví akční program pro oblast daní v Evropské unii na období let 2014–2020 (FISCALIS) a zrušuje rozhodnutí č. 1482/2007/ES (COM(2011)0706 – C7-0398/2011 a COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – 2011/0341(COD))

Navrhovatel: Hynek Fajmon

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Program FISCUS by tak, jak je navrhován Evropskou komisí, byl jediným nástupcem stávajících programů Cla 2013 a Fiscalis 2013. Cílem programu FISCUS, jehož zavedení bylo oznámeno začátkem listopadu jako součást širšího balíčku VFR, je tyto dva programy v rámci zjednodušování sloučit.

Program Cla 2013, který stanoví předpisy pro celní činnosti a podporuje klíčovou práci celní unie a její činnosti, je ve výlučné pravomoci Unie. Naopak cílem programu Fiscalis 2013 je posílit fungování vnitřního trhu díky lepšímu fungování daňových systémů v rámci EU zintenzivněním spolupráce mezi členskými státy. Jedná se o program EU, který by neměl mít vliv na daňovou politiku, jež primárně spadá do působnosti členských států.

Navrhovatel má k navrhovanému slučování těchto dvou právních základů značné výhrady. Oba programy mají rozdílné a specifické cíle a vychází z rozdílných kontextů, a proto by měla existovat odlišná právní ustanovení pro jejich provádění, hodnocení, monitorování a kontrolu.

Sloučení navíc nebylo navrhováno ani v žádném z hodnocení v polovině období a i přes zdůvodnění Komise neexistuje pro tento návrh dostatek podpůrných důkazů. Jako samostatné programy fungovaly programy Fiscalis a Cla podle hodnocení nezávislých poradců dobře.

Navíc, vzhledem k tomu, že Komise ponechala rozpočtové přiděly pro oba programy oddělené a vyjádřila zájem na tom, aby si oba programy zachovaly svou identitu, zdálo by se logické, že se toho nejlépe podaří docílit tím, že oba programy zůstanou oddělené.

Vzhledem k tomu, že navrhovatel podporuje činnost programu Fiscalis i programu Cla,

doporučuje, aby Evropský parlament buď uvažoval o zamítnutí návrhu Komise, nebo aby hlavní výbory učinily takové kroky, které by vedly k odděleným právním základům obou programů. Tím by se umožnilo, aby byly odlišné a důležité otázky vyplývající ze dvou nových legislativních návrhů přezkoumány a projednány odděleně.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh legislativního usnesení Bod odůvodnění -A (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

*-A. vzhledem k tomu, že programy
Fiscalis a Cla mají rozdílné a specifické
cíle a vychází z rozdílných kontextů a
jako samostatné programy fungovaly
podle hodnocení nezávislých poradců
dobře,*

Pozměňovací návrh 2

Návrh legislativního usnesení Bod -1 (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

*-1. Upozorňuje na to, že finanční krytí
uvedené v legislativním návrhu je pro
zákonodárny orgán pouze orientačním
údajem a lze je přesně stanovit teprve
poté, co bude dosaženo dohody ohledně
návrhu nařízení, kterým se stanoví
víceletý finanční rámec na období let
2014–2020;*

Pozměňovací návrh 3

Návrh legislativního usnesení
Bod -1 a (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

-1a. Připomíná své usnesení ze dne 8. června 2011 o investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu¹; znovu opakuje, že je třeba, aby v příštím víceletém finančním rámci byl dostatek dodatečných zdrojů, které Unii umožnit plnit své stávající politické priority a nové úkoly stanovené v Lisabonské smlouvě, jakož i reagovat na nepředvídané události; zdůrazňuje, že i při zvýšení úrovně financování příštího VFR o alespoň 5 % oproti úrovni v roce 2013 je možné přispět ke splnění dohodnutých cílů a závazků Unie a k zásadě solidarity Unie jen v omezené míře; vyzývá Radu, aby v případě, že nebude sdílet tento přístup, jasně stanovila, od kterých z jejích politických priorit či projektů by bylo možné navzdory jejich prokazatelné evropské přidané hodnotě zcela upustit.

¹Přijaté texty, P7_TA(2011)0266.

Pozměňovací návrh 4

Návrh legislativního usnesení
Bod 1 a (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

1a. domnívá se, že programy Fiscalis a Cla by měly mít odlišná právní ustanovení pro provádění, hodnocení, monitorování a kontrolu a že nejlepším způsobem, jak zachovat identitu obou programů, je ponechat je oddělené;

Pozměňovací návrh 5

Návrh legislativního usnesení Bod 1 b (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

Ib. přijme proto příslušná opatření, včetně případného zamítnutí návrhu Komise, aby zajistil přijetí dvou oddělených právních základů pro program Fiscalis a program Cla;

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) ***Očekává se, že*** činnosti v rámci programu, tj. evropské informační systémy, společné akce pro úředníky z celní a daňové správy a společné iniciativy v oblasti odborné přípravy přispějí k uskutečnění strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Tím, že tento program poskytne rámec pro činnosti, jejichž cílem je účinnější fungování celních a daňových orgánů, posílení konkurenceschopnosti podniků, podpora zaměstnanosti a ***ochrana*** finančních a hospodářských zájmů Unie, zároveň dojde k posílení fungování celní unie a vnitřního trhu.

Pozměňovací návrh

(3) Činnosti v rámci programu, tj. evropské informační systémy, společné akce pro úředníky z celní a daňové správy a společné iniciativy v oblasti odborné přípravy přispějí k uskutečnění strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění ***posílením fungování jednotného trhu, poskytnutím podpory aktivit zvyšujících produktivitu veřejného sektoru a podněcováním technického pokroku a inovací ve vnitrostátních a evropských orgánech celní a daňové správy.*** Tím, že tento program poskytne rámec pro činnosti, jejichž cílem je účinnější fungování celních a daňových orgánů, posílení konkurenceschopnosti podniků, podpora zaměstnanosti a ***racionalizace a koordinace opatření členských států na ochranu jejich*** finančních a hospodářských zájmů ***a zájmů*** Unie, zároveň dojde k posílení fungování celní unie a vnitřního trhu.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(3a) Oblast cla v tomto programu by měla vést k intenzivnější spolupráci v oblasti cel mezi členskými státy, která je nezbytná pro jednotný trh. Celní poplatky jsou také velice důležitým zdrojem příjmů Unie a vnitrostátních rozpočtů a mohly by proto být vnímány jako důležitý nástroj pro účinné veřejné finance.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(6a) Odhaduje se, že vlády a členské státy přicházejí kvůli daňovým únikům každoročně přibližně o 860 miliard EUR a kvůli vyhýbání se daňovým povinnostem o 150 miliard EUR. Míra daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem oslabuje důvěru občanů ve spravedlnost a legitimitu systému výběru daní. Snížením daňových rozdílů na polovinu by členské státy dosáhly nových daňových příjmů, aniž by musely zvyšovat daňové sazby. Evropský parlament, ve svém usnesení ze dne 19. dubna 2012¹, a Rada, ve svých závěrech ze zasedání konaného ve dnech 1. a 2. března 2012, požadovaly konkrétní formy boje proti daňovým podvodům a únikům, a to i prostřednictvím správní spolupráce a koordinace mezi daňovými systémy. Proto je důležité zaměřit se ve srovnání programovým obdobím 2007–2013 více na boj proti daňovým podvodům, únikům a vyhýbání se daňové povinnosti a podpořit tak akční plán EU s komplexním časovým plánem a kvantitativními cíli.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí

(14) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných sankcí.

Pozměňovací návrh

(14) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných sankcí. ***Ochrana finančních zájmů Unie je ve vlastním zájmu členských států a je možné ji považovat za důležitý nástroj pro členské státy při zvyšování jejich vnitrostátních příjmů.***

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení Čl. 4 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Tento cíl bude měřen mimo jiné podle tohoto ukazatele: jak se vyvíjí vnímání účastníků programu ve vztahu k příspěvku programu k fungování celní unie a posilování vnitřního trhu.

Pozměňovací návrh

Tento cíl bude měřen mimo jiné podle tohoto ukazatele: jak se vyvíjí vnímání účastníků programu ve vztahu k příspěvku programu k fungování celní unie a posilování vnitřního trhu. ***Kromě toho Komise navrhne další srovnatelné a objektivně ověřitelné ukazatele dosahování tohoto cíle.***

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) předcházení podvodům a daňovým únikům a posilování konkurenceschopnosti, bezpečnosti a zabezpečení formou širší spolupráce s mezinárodními organizacemi, ostatními orgány státní správy, třetími zeměmi, hospodářskými subjekty a jejich organizacemi;

Pozměňovací návrh

c) předcházení podvodům, **vyhýbání se daňovým povinnostem** a daňovým únikům a posilování konkurenceschopnosti, bezpečnosti a zabezpečení formou širší spolupráce s mezinárodními organizacemi, ostatními orgány státní správy, třetími zeměmi, hospodářskými subjekty a jejich organizacemi.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 1 – písm. e

Znění navržené Komisí

e) ochrana finančních a hospodářských zájmů Evropské unie a jejích členských států prostřednictvím boje proti podvodům a daňovým únikům;

Pozměňovací návrh

e) ochrana finančních a hospodářských zájmů Evropské unie a jejích členských států prostřednictvím boje proti podvodům, **vyhýbání se daňovým povinnostem** a daňovým únikům;

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Každý z výše uvedených zvláštních cílů se měří **podle ukazatele na základě vnímání účastníků programu ve vztahu k příspěvku programu k realizaci zvláštních cílů.**

Pozměňovací návrh

2. Každý z výše uvedených zvláštních cílů se měří **kombinací kvantitativních a kvalitativních ukazatelů. Komise konkrétně navrhne pro každý bod uvedený v odstavci 1 další srovnatelné a objektivně ověřitelné ukazatele dosahování tohoto cíle.**

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Finanční krytí pro provádění programu je stanoveno na 777 600 000 EUR (v běžných cenách).

Pozměňovací návrh

1. Finanční krytí pro provádění programu **ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne XX/201Z mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, činí 777 600 000 EUR (v běžných cenách).**

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení

Čl. 10 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Při rozhodování o ročních rozpočtových prostředcích bude respektováno výhradní právo rozpočtového orgánu.

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Komise provádí program prostřednictvím ročního pracovního programu pro každou jeho oblast, včetně priorit programu, rozpisu rozpočtu a kritérií pro posuzování grantů na akce. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle čl. 14 odst. 2 a s finančním nařízením.

1. Komise provádí program prostřednictvím ročního pracovního programu pro každou jeho oblast, včetně priorit programu, rozpisu rozpočtu a kritérií pro posuzování grantů na akce. **Tyto roční pracovní programy obezřetně dodržují rovnováhu mezi oblastí cel a oblastí daní. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí¹, přezkumným postupem podle čl. 14 odst. 2 a finančním nařízením.**

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení Čl. 15 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. K měření účinků a dopadů programu se mimo jiné využívá soubor klíčových ukazatelů výkonnosti stanovených v čl. 5 odst. 2. **Tyto účinky a dopady** jsou poměřovány s předem stanovenými základními hodnotami, které odrážejí situaci před prováděním.

Pozměňovací návrh

2. K měření účinků a dopadů programu se mimo jiné využívá soubor klíčových ukazatelů výkonnosti stanovených v čl. 5 odst. 2. **Komise stanoví tyto ukazatele výkonnosti tak, aby byly měřitelné a objektivně ověřitelné. Ukazatele výkonnosti** jsou poměřovány s předem stanovenými základními hodnotami, které odrážejí situaci před prováděním.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení Čl. 16 – nadpis

Znění navržené Komisí

Hodnocení

Pozměňovací návrh

Hodnocení **a přezkum**

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení Čl. 16 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Nejpozději do poloviny roku 2018 vypracuje Komise zprávu o průběžném hodnocení plnění cílů činností programu, účinnosti využívání prostředků a evropské přidané hodnotě programu. Tato zpráva se dále zabývá zjednodušením, trvalou platností cílů a také přínosem programu k prioritám Unie, totiž inteligentnímu,

Pozměňovací návrh

2. Nejpozději do poloviny roku 2018 vypracuje Komise zprávu o průběžném hodnocení plnění cílů činností programu, účinnosti využívání prostředků a evropské přidané hodnotě programu. Tato zpráva se dále zabývá zjednodušením, trvalou platností cílů a také přínosem programu k prioritám Unie, totiž inteligentnímu,

udržitelnému a všeobecnému růstu.

udržitelnému a všeobecnému růstu. *Na základě tohoto hodnocení může Komise případně legislativnímu orgánu navrhnout změnu tohoto nařízení.*

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Příloha – část I – bod 6

Znění navržené Komisí

6. stanovení opatření pro cla a daně zahrnujících třetí země a externí odborníky;

Pozměňovací návrh

6. stanovení opatření pro cla a daně zahrnujících třetí země a externí odborníky, *zejména s cílem zvýšit transparentnost a zpřísnit kontrolu, aby se zabránilo využívání daňových rájů.*

POSTUP

Název	Zavedení akčního programu pro oblast cel v Evropské unii na období 2014-2020 (CUSTOMS) a zrušení rozhodnutí č. 624/2007/ES
Referenční údaje	COM(2011)0706 – C7-0398/2011 – 2011/0341A(COD)
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	IMCO 16.5.2012
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 14.12.2011
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Hynek Fajmon 29.2.2012
Datum přijetí	20.6.2012
Výsledek konečného hlasování	+: 25 –: 2 0: 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Angelika Werthmann
Náhradník(ci) přítomný(í) při konečném hlasování	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñiz De Urquiza, Paul Rübig, Theodor Dumitru Stolojan

POSTUP

Název	Stanovení akčního programu pro oblast daní v Evropské unii na období 2014-2020 (FISCALIS) a zrušení rozhodnutí č. 1482/2007/ES		
Referenční údaje	COM(2012)0465 – C7-0242/2012 – COM(2011)0706 – C7-0145/2012 – 2011/0341B(COD)		
Datum předložení EP	23.8.2012		
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 14.6.2012		
Výbor(y) požádaný(é) o stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 14.6.2012	IMCO 14.6.2012	
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	IMCO 10.7.2012		
Zpravodaj(ové) Datum jmenování	Theodor Dumitru Stolojan 25.10.2011		
Projednání ve výboru	25.6.2012	8.10.2012	6.11.2012
Datum přijetí	29.11.2012		
Výsledek konečného hlasování	+: –: 0:	40 0 1	
Členové přítomní při konečném hlasování	Burkhard Balz, Jean-Paul Basset, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Leonardo Domenici, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Othmar Karas, Jürgen Klute, Philippe Lamberts, Werner Langen, Arlene McCarthy, Ivari Padar, Alfredo Pallone, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Sampo Terho, Marianne Thyssen, Corien Wortmann-Kool, Pablo Zalba Bidegain		
Náhradník(ci) přítomný(í) při konečném hlasování	Marta Andreasen, Lajos Bokros, Philippe De Backer, Vicky Ford, Ashley Fox, Roberto Gualtieri, Sophia in 't Veld, Mojca Kleva Kekuš, Thomas Mann, Gianni Pittella, Nils Torvalds, Emilie Turunen		
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(í) při konečném hlasování	Jan Kozłowski		
Datum předložení	6.12.2012		