



A7-0004/2013

8.1.2013

*****I**

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 573/2007/ΕΚ, της απόφασης αριθ. 575/2007/ΕΚ και της απόφασης 2007/435/ΕΚ του Συμβουλίου, με σκοπό την αύξηση του ποσοστού συγχρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης Υπηκόων Τρίτων Χωρών όσον αφορά ορισμένες διατάξεις που σχετίζονται με τη δημοσιονομική διαχείριση για ορισμένα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ή επαπειλούνται με σοβαρές δυσχέρειες σε σχέση με την χρηματοοικονομική τους σταθερότητα (COM(2012)0526 – C7-0302/2012 – 2012/0252(COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Nils Torvalds

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση των αλλαγών στο σχέδιο πράξης γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με ***απλά πλάγια*** απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά τα στοιχεία του σχεδίου πράξης για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μία γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

Η επικεφαλίδα κάθε τροπολογίας σχετικής με υπάρχουσα πράξη, την οποία το σχέδιο πράξης προτίθεται να τροποποιήσει, φέρει μία τρίτη και μία τέταρτη σειρά που προσδιορίζουν αντίστοιχα την ισχύουσα πράξη και την τροποποιημένη διάταξή της. Τα τμήματα που λαμβάνονται από διάταξη υπάρχουσας πράξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει, ενώ το σχέδιο πράξης δεν έχει τροποποιήσει, σημαίνονται με ***έντονους χαρακτήρες***. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής: [...].

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 573/2007/ΕΚ, της απόφασης αριθ. 575/2007/ΕΚ και της απόφασης 2007/435/ΕΚ του Συμβουλίου, με σκοπό την αύξηση του ποσοστού συγχρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης Υπηκόων Τρίτων Χωρών όσον αφορά ορισμένες διατάξεις που σχετίζονται με τη δημοσιονομική διαχείριση για ορισμένα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ή επηρεάζονται με σοβαρές δυσχέρειες σε σχέση με την χρηματοοικονομική τους σταθερότητα (COM(2012)0526 – C7-0302/2012 – 2012/0252(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2012)0526),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294, παράγραφος 2, και τα άρθρα 78, παράγραφος 2 και 79, παράγραφος 2 και παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C7-0302/2012),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 55 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A7-0004/2013),
1. εγκρίνει τη θέση σε πρώτη ανάγνωση αποδεχόμενο την πρόταση της Επιτροπής·
 2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·
 3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Οι επιπτώσεις της οικονομικής και δημοσιονομικής κρίσης στα δημόσια οικονομικά ήταν σοβαρές σε αρκετά κράτη μέλη. Ενώ τα περισσότερα κράτη μέλη υποχρεώθηκαν να λάβουν μακροπρόθεσμα μέτρα για να περιορίσουν τα επίπεδα χρέους και να μειώσουν τα δημοσιονομικά ελλείμματα επαναφέροντάς τα σε βιώσιμη τροχιά, ορισμένες χώρες επλήγησαν σε τέτοιο βαθμό που υποχρεώθηκαν να προσφύγουν στους μηχανισμούς δημοσιονομικής στήριξης της ΕΕ. Εξαιτίας των μεγάλων οικονομικών δυσχερειών, τα εν λόγω κράτη μέλη αντιμετώπισαν προβλήματα όσον αφορά την εκπλήρωση των υποχρεώσεων συγχρηματοδότησης που συνδέονται με τη χρηματοδότηση της ΕΕ. Οι δυσκολίες αυτές είναι προφανείς και όσον αφορά τα κονδύλια στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών».

Έτσι λοιπόν, η Επιτροπή πρότεινε τη δυνατότητα αύξησης των επιπέδων συγχρηματοδότησης για τα κράτη μέλη που επωφελούνται του μηχανισμού δημοσιονομικής στήριξης. Η πρόταση αποσκοπεί στο να παρασχεθεί δυνατότητα αύξησης του δείκτη συγχρηματοδότησης της Ένωσης κατά 20 ποσοστιαίες μονάδες και, ως εκ τούτου, να μειωθούν οι ανάγκες συγχρηματοδότησης από την πλευρά των εν λόγω κρατών μελών. Αυτό θα φέρει τον δείκτη συγχρηματοδότησης στο 70%. Για τα έργα που αφορούν ειδικές προτεραιότητες και για όλα τα κράτη μέλη που καλύπτονται από το Ταμείο Συνοχής, ο αυξημένος δείκτης φθάνει το 95% κατ' ανώτατο όριο.

Ο εισηγητής επιθυμεί να επισημάνει ότι οι μεταβολές στους δείκτες συγχρηματοδότησης των κρατών μελών που αντιμετωπίζουν σοβαρές δυσχέρειες όσον αφορά τη δημοσιονομική τους σταθερότητα δεν συνεπάγονται αύξηση των συνολικών ποσών για τα εν λόγω ταμεία. Το συνολικό ετήσιο εθνικό κονδύλιο που αφορά τις βασικές πράξεις θα παραμείνει αμετάβλητο, ενώ θα μειωθεί αντίστοιχα η εθνική συγχρηματοδότηση. Επιπλέον, ο εισηγητής επισημαίνει ότι παρεμφερείς αλλαγές στις απαιτήσεις όσον αφορά τη συγχρηματοδότηση έχουν ήδη εγκριθεί για τα διαρθρωτικά ταμεία, το Ταμείο Συνοχής, το Ταμείο Αλιείας και το Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης. Κατά συνέπεια, εύλογο είναι να υπάρξουν παρεμφερείς αλλαγές στα κονδύλια που αφορούν τις μεταναστευτικές ροές. Θα πρέπει επίσης να επισημανθεί ότι η προτεινόμενη αύξηση των δεικτών συγχρηματοδότησης θα είναι προσωρινή και ότι δεν θέτει σε κίνδυνο την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

Ο εισηγητής υποστηρίζει γενικώς τις προτάσεις να δοθεί δυνατότητα αύξησης του δείκτη χρηματοδότησης για τα κράτη μέλη στα οποία χορηγείται δημοσιονομική στήριξη. Το βασικό σκεπτικό των εν λόγω ταμείων είναι να δημιουργηθεί ένας μηχανισμός αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Το έργο αυτό δεν επιμερίζεται εξίσου μεταξύ των κρατών μελών και, συνεπώς, δικαιολογείται η επανεξέταση των απαιτήσεων συγχρηματοδότησης με βάση τις υφιστάμενες οικονομικές προκλήσεις.

Η λειτουργία της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών έχει μεγάλη σημασία για την ΕΕ συνολικά. Η αδυναμία ενός κράτους μέλους να διασφαλίσει επαρκή διαχείριση των μεταναστευτικών ροών δεν επηρεάζει μόνο την εν λόγω χώρα, αλλά έχει επίσης επιπτώσεις και σε άλλα κράτη μέλη.

Είναι προς όφελος όλων των κρατών μελών οι δεσμεύσεις που αναφέρονται στη μετανάστευση να μη δημιουργούν οικονομικές δυσκολίες σε ορισμένα κράτη μέλη. Όπως διαπίστωσαν πρόσφατα τα μέλη της αποστολής της Επιτροπής LIBE στην Ελλάδα, υπάρχουν διάφορα έργα που απαιτούν αυξημένους δείκτες συγχρηματοδότησης για να εφαρμοστούν. Αυτό ισχύει, για παράδειγμα, για την ανακαίνιση των κέντρων κράτησης που βρίσκονται σε κακή κατάσταση και για τη βελτίωση του τεχνικού εξοπλισμού που είναι απαραίτητος για την αποτελεσματική εποπτεία των συνόρων. Έχει ζωτική σημασία τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν σημαντικές οικονομικές προκλήσεις να μπορούν να φέρουν σε πέρας τα καθήκοντα που συνδέονται με τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

Ο εισηγητής επιθυμεί να επισημάνει πόσο μεγάλη σημασία έχουν ο αποτελεσματικός έλεγχος και τα συστήματα αξιολόγησης όσον αφορά τους πόρους που χρησιμοποιούνται. Είναι λυπηρό το γεγονός ότι η κακή χρησιμοποίηση των διαθέσιμων πόρων από ορισμένα κράτη μέλη δημιουργεί προβλήματα στην απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ. Συνεπώς, δεν πρέπει να υποτιμάται η σημασία της υγιούς διαχείρισης και των συστημάτων ελέγχου, τα οποία θα ακολουθούνται από τους δέοντες ελέγχους και εποπτεία. Επιπλέον, αναγκαίοι είναι και οι έλεγχοι των μεσοπρόθεσμων αξιολογήσεων καθώς και η συνεχής, αποτελεσματική παρακολούθηση.

Μετά τον καθορισμό της χρηματοδότησης, είναι αναγκαίο να ληφθούν ταχέως αποφάσεις επί των προτάσεων αυτών. Έχοντας αυτά υπόψη, ο εισηγητής προτείνει στην επιτροπή να εγκρίνει τις προτάσεις αυτές ως έχουν, χωρίς τροποποιήσεις. Αυτό προκύπτει από την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι οι αλλαγές θα μπορέσουν να έχουν το προσδοκώμενο αποτέλεσμα στα έργα που χρήζουν χρηματοδότησης στα κράτη μέλη τα οποία αντιμετωπίζουν σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη δημοσιονομική τους σταθερότητα. Εντούτοις, αυτό δεν σημαίνει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα εγκρίνει τις προτάσεις χωρίς τον δέοντα έλεγχο. Η εκτίμηση του εισηγητή είναι, ωστόσο, ότι, υπό τις συνθήκες αυτές, οι προτεινόμενες αλλαγές είναι δικαιολογημένες και ότι έχει ζωτική σημασία να εγκριθούν εντός του προτεινόμενου χρονοδιαγράμματος και, συνεπώς, συνιστά στην επιτροπή να υποστηρίξει τις προτάσεις.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Αύξηση του ποσοστού συγχρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης Υπηκόων Τρίτων Χωρών όσον αφορά ορισμένες διατάξεις που σχετίζονται με τη δημοσιονομική διαχείριση για ορισμένα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ή επηρεάζονται με σοβαρές δυσχέρειες σε σχέση με την χρηματοοικονομική τους σταθερότητα			
Έγγραφο αναφοράς	COM(2012)0526 – C7-0302/2012 – 2012/0252(COD)			
Ημερομηνία υποβολής στο ΕΚ	20.9.2012			
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	LIBE 22.10.2012			
Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες) Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	AFET 22.10.2012	DEVE 22.10.2012	BUDG 22.10.2012	EMPL 22.10.2012
	CULT 22.10.2012			
Αποφάσισε να μη γνωμοδοτήσει Ημερομηνία της απόφασης	AFET 10.10.2012	DEVE 8.10.2012	BUDG 3.10.2012	EMPL 26.10.2012
	CULT 8.10.2012			
Εισηγητής(ές) Ημερομηνία ορισμού	Nils Torvalds 5.11.2012			
Εξέταση στην επιτροπή	26.11.2012			
Ημερομηνία έγκρισης	17.12.2012			
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: –: 0:	54 1 0		
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttill, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Tanja Fajon, Hélène Flautre, Kinga Gál, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Véronique Mathieu, Nuno Melo, Louis Michel, Claude Moraes, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Rui Tavares, Nils Torvalds, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Auke Zijlstra, Αντιγόνη Παπαδοπούλου, Γεώργιος Παπανικολάου, Κυριάκος Τριανταφυλλίδης			
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Anna Maria Corazza Bildt, Cornelis de Jong, Franziska Keller, Petru Constantin Luhan, Marian-Jean Marinescu, Jan Mulder, Andres Perello Rodriguez, Hubert Pirker, Janusz Wojciechowski, Мария Габриел			
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Ashley Fox, Constance Le Grip, Iosif Matula, Phil Prendergast, Marita Ulvskog, Derek Vaughan			

