

10.4.2014

A7-0200/ 001-020

ÆNDRINGSFORSLAG 001-020
af Budgetudvalget

Betænkning

Ingeborg Gräble

A7-0200/2013

Finansiering af europæiske politiske partier

Forslag til forordning (COM(2012)0712 – C7-0393/2012 – 2012/0336(COD))

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204a – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Med henblik på denne forordning er europæiske politiske partier enheder, der er **etableret og** registreret som sådanne i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [...] (*).

Ændringsforslag

1. Med henblik på denne forordning er europæiske politiske partier enheder, der er registreret som sådanne i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [...] (*).

Begrundelse

Etableringen af et politisk parti på europæisk plan sker uafhængigt af dets formelle registrering, men det får kun juridisk status som et europæisk politisk parti ved denne formelle registrering.

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204a – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Europæiske politiske partier kan modtage direkte finansielle bidrag via budgettet, så de kan bidrage til at skabe en europæisk politisk bevidsthed og til at udtrykke unionsborgernes vilje.

Ændringsforslag

2. Europæiske politiske partier kan modtage direkte finansielle bidrag via budgettet, så de kan bidrage til at skabe en europæisk politisk bevidsthed og til at udtrykke unionsborgernes vilje *i overensstemmelse med bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [...] om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde**.

* EUT L ...

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204b – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Bidrag kan kun bruges til at godtgøre den del af europæiske politiske partiers driftsomkostninger, som er direkte knyttet til disse partiers målsætninger. ***Bidrag må ikke bruges til direkte eller indirekte at indrømme personlige fordele hverken i form af kontanter eller naturalydelse til individuelle medlemmer eller personale i et europæisk politisk parti.***

Ændringsforslag

1. Bidrag kan kun bruges til at godtgøre den del af europæiske politiske partiers driftsomkostninger, som er direkte knyttet til disse partiers målsætninger. ***Sådanne godtgørelsesberettigede udgifter omfatter administrative udgifter og udgifter knyttet til bl.a. teknisk bistand, møder, arrangementer, herunder arrangementer på tværs af grænser og fælles arrangementer med politiske grupper i Europa-Parlamentet, information, publikationer, forskning og undersøgelser, kampagner afholdt i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet og folkeafstemningskampagner på europæisk niveau. Udgifter tilknyttet kampagner, der føres i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet, godtgøres i overensstemmelse med de bestemmelser, der er fastsat i artikel [17] i forordning (EU) nr. [...] om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde.***

Undtagelsesvis kan bidrag desuden anvendes til at finansiere nationale, regionale eller lokale folkeafstemningskampagner, under forudsætning af at emnet for den pågældende folkeafstemning er EU-ret, en EU-institutions funktionsmåde eller ratificering af ændringer af EU-traktaterne.

Begrundelse

Opdatering af ordførerens ændringsforslag 1 efter afstemningen om Giannakou-betænkningen (jf. ændringsforslag 68 (artikel 18, stk. 3) i ovennævnte betænkning).

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204b – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Bidrag kan anvendes til at godtgøre udgifter vedrørende kontrakter, som europæiske politiske partier har indgået, forudsat at der ikke var nogen interessekonflikter i forbindelse med tildelingen af kontrakten.

Begrundelse

Dette ændringsforslag gengiver, hvad Revisionsretten pointerede i pkt. 5 i sin udtalelse nr. 1/2013, nemlig muligheden for donationer til europæiske politiske partier fra fysiske eller juridiske personer, der yder varer eller tjenesteydelser til EU-institutionerne.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204b – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Bidrag må ikke bruges til at finansiere tredjeparters aktiviteter, herunder nationale

2. Bidrag må ikke bruges til direkte eller indirekte at indrømme personlige fordele

politiske partier eller politiske fonde på europæisk eller nationalt niveau, hverken i form af tilskud, donationer, lån eller andre lignende aftaler.

hverken i form af kontanter eller naturalydelse til individuelle medlemmer eller personale i et europæisk politisk parti. Bidrag må ikke bruges til **direkte eller indirekte** at finansiere tredjeparters aktiviteter, herunder nationale politiske partier eller politiske fonde på europæisk eller nationalt niveau, hverken i form af tilskud, donationer, lån eller andre lignende aftaler. **Bidrag må ikke bruges til direkte eller indirekte at finansiere nationale, regionale eller lokale valg, kandidater eller folkeafstemningskampagner, med undtagelse af de i stk. 1 omhandlede folkeafstemningskampagner, der vedrører EU-ret, Unionens institutioner eller EU-traktaterne.**

Begrundelse

Opdatering af ordførerens ændringsforslag 3 efter afstemningen om Giannakou-betænkningen (jf. ændringsforslag 68 (artikel 18, stk. 3) i ovennævnte betænkning).

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204b – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Europæiske politiske partier, der modtager bidrag, kan ikke modtage andre midler via budgettet **til samme formål**. Ingen udgiftspost kan finansieres to gange via budgettet.

Ændringsforslag

5. Europæiske politiske partier, der modtager bidrag, kan ikke modtage andre midler, **hverken direkte eller indirekte**, via budgettet. **Donationer fra Europa-Parlamentets politiske gruppers budgetter er i særdeleshed forbudt**. Ingen udgiftspost kan finansieres to gange via budgettet.

Begrundelse

Ændringsforslaget gengiver, hvad Revisionsretten pointerede i pkt. 16 i sin udtalelse, hvori den anbefalede, at det blev gjort tydeligere, at europæiske politiske partier, der modtager et tilskud fra EU-budgettet, ikke må modtage andre midler over budgettet. Derudover gentages forbuddet mod donationer fra de politiske grupper i EP, jf. artikel 15, stk. 5 litra b) i Kommissionens forslag COM(2012)0499, i den hensigt at styrke sammenhængen mellem de to retsakter.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204c

Kommissionens forslag

Bidrag betales fra Europa-Parlamentets budgetsektion.

Ændringsforslag

Bidrag betales fra Europa-Parlamentets budgetsektion. ***De bevillinger, der er afsat til uafhængige eksterne revisionsorganer eller -eksperter som omhandlet i artikel [19] i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [...] om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde, skal afholdes direkte over Europa-Parlamentets budget.***

Sådanne organer eller eksperter udvælges, gives mandat og aflønnes af Europa-Parlamentet, uden at det berører artikel [19] i nævnte forordning.

Intet organ og ingen ekspert må bestride dette hverv i mere end fem på hinanden følgende år.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204e – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Ansøgninger om bidrag fremsendes skriftligt, eventuelt i et sikkert elektronisk format.

Ændringsforslag

1. Ansøgninger om bidrag fremsendes ***behørigt, rettidigt og*** skriftligt, eventuelt i et sikkert elektronisk format.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204e – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Den anvisningsberettigede kan bistås af et udvalg med henblik på at evaluere og træffe tildelingsafgørelsen. Den anvisningsberettigede præciserer reglerne for et sådant udvalgs sammensætning, udnævnelse og funktion og de regler, der gælder for at undgå interessekonflikter.

Ændringsforslag

5. Den anvisningsberettigede kan bistås af et udvalg med henblik på at evaluere og træffe tildelingsafgørelsen. Den anvisningsberettigede præciserer **under behørig hensyntagen til principperne om gennemsigtighed og ligebehandling** reglerne for et sådant udvalgs sammensætning, udnævnelse og funktion og de regler, der gælder for at undgå interessekonflikter.

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204 f – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Den kompetente anvisningsberettigede underretter skriftligt ansøgeren om, hvilken afgørelse der er truffet om ansøgningen. Hvis ansøgningen om bidrag afvises, eller hvis de ansøgte beløb ikke tildeles helt eller delvis, anfører den anvisningsberettigede grundene til at afvise ansøgningen eller til ikke at tildele de ansøgte beløb bl.a. med henvisning til de kriterier for støtteberettigelse og tildeling, der er nævnt i stk. 1 og 2.

Ændringsforslag

4. Den kompetente anvisningsberettigede underretter skriftligt ansøgeren om, hvilken afgørelse der er truffet om ansøgningen. Hvis ansøgningen om bidrag afvises, eller hvis de ansøgte beløb ikke tildeles helt eller delvis, anfører den anvisningsberettigede grundene til at afvise ansøgningen eller til ikke at tildele de ansøgte beløb bl.a. med henvisning til de kriterier for støtteberettigelse og tildeling, der er nævnt i stk. 1 og 2. **Hvis ansøgningen afvises, oplyser den anvisningsberettigede ansøgeren om alle til rådighed værende retlige og udenretlige klagemuligheder.**

Begrundelse

Kommissionen er pålagt samme forpligtelse til at oplyse om retlige klagemuligheder i forordningen om det europæiske borgerinitiativ.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204g – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) godtgørelse af en procentdel af de faktisk afholdte udgifter

Ændringsforslag

a) godtgørelse af en procentdel af de faktisk afholdte, **godtgørelsesberettigede** udgifter

Begrundelse

Afklaring af Kommissionens forslag.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204h – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Når der anvendes faste beløb, finansiering efter takst og enhedsomkostninger, skal de defineres i indkaldelsen af ansøgninger om bidrag. Bidragsaftalen eller bidragsafgørelsen skal indeholde bestemmelser, der giver mulighed for at kontrollere, at betingelserne for tildeling af faste beløb, finansiering efter takst eller enhedsomkostninger er blevet overholdt.

Ændringsforslag

4. Når der anvendes faste beløb, finansiering efter takst og enhedsomkostninger, skal de defineres i indkaldelsen af ansøgninger om bidrag **med angivelse, hvor relevant, af de respektive beløb og satser. Indkaldelsen af bidrag skal også indeholde en beskrivelse af metoderne til fastsættelse af faste beløb, enhedsomkostninger eller finansiering efter takst, hvilket skal være baseret på objektive midler såsom statistiske data, certificerede eller revisionsmulige, tidligere indhentede data fra de europæiske politiske partier eller deres ordinære bogføringspraksis.** Bidragsaftalen eller bidragsafgørelsen skal indeholde bestemmelser, der giver mulighed for at kontrollere, at betingelserne for tildeling af faste beløb, finansiering efter takst eller enhedsomkostninger er blevet overholdt.

Begrundelse

Ændringsforslaget afpasser formuleringen i dette stykke med artikel 124, stk. 2, litra c), i finansforordningen (rækkevidden af og form for tilskud – faste beløb, enhedsomkostninger og finansiering efter takst) og tilføjer et krav om kvantificering af faste beløb, faste satser og enhedsomkostninger i indkaldelsen af bidrag.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204k – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Europæiske politiske partier skal overholde den maksimale samfinansieringssats, der er fastsat i **forordning xx/xxxx**. Tilbageværende beløb fra de foregående to års bidrag må ikke anvendes til at finansiere den andel, som europæiske politiske partier skal finansiere med egne midler.

Ændringsforslag

3. Europæiske politiske partier skal overholde den maksimale samfinansieringssats, der er fastsat i **artikel [12, stk. 4] i forordning (EU) nr. [...] om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde**. Tilbageværende beløb fra de foregående to års bidrag må ikke anvendes til at finansiere den andel, som europæiske politiske partier skal finansiere med egne midler. **Bidrag fra tredjeparter til fælles arrangementer betragtes ikke som en del af et europæisk politisk partis egne midler.**

Begrundelse

Afklaring af Kommissionens forslag.

I Giannakou-betænkningen anføres det i ændringsforslag 19 og 59 (artikel 2, stk. 7, og artikel 15, stk. 5, litra b), i forslaget til forordning), at bidrag fra tredjeparter til fælles arrangementer ikke skal betragtes som donationer. Følgelig kan disse bidrag ikke behandles som et europæisk politisk partis egne midler.

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204l

Kommissionens forslag

I overensstemmelse med de betingelser og tidsfrister, der er fastsat i indkaldelsen af ansøgninger om bidrag, indgiver europæiske politiske partier en endelig rapport om, hvordan bidraget er anvendt og om deres regnskaber, til den anvisningsberettigede med henblik på dennes godkendelse.

Ændringsforslag

I overensstemmelse med de betingelser og tidsfrister, der er fastsat i indkaldelsen af ansøgninger om bidrag, indgiver europæiske politiske partier **årligt** en endelig rapport om, hvordan bidraget er anvendt og om deres regnskaber, til den anvisningsberettigede med henblik på dennes godkendelse.

Begrundelse

Afklaring af Kommissionens forslag.

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204l – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Europæiske politiske partier skal offentliggøre den endelige rapport og de regnskaber, som er omhandlet i stk. 1, som minimum på deres websted.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204m – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. Når et europæisk politisk parti ikke længere er opført i det register, der er nævnt i artikel 6 i forordning (EU) nr. [...], eller har været omfattet af nogle af sanktionerne i artikel 22 i denne forordning, kan den anvisningsberettigede suspendere, nedsætte eller inddrage bidraget og inddrive beløb, der er uberettiget udbetalt i henhold til

5. Når et europæisk politisk parti ikke længere er opført i det register, der er nævnt i artikel 6 i forordning (EU) nr. [...], eller har været omfattet af nogle af sanktionerne i artikel 22 i denne forordning, kan den anvisningsberettigede ***i overensstemmelse med procedurerne i artikel 7 i pågældende forordning*** suspendere, nedsætte eller inddrage

bidragsaftalen eller bidragsafgørelsen, i forhold til alvoren af forseelserne, uregelmæssighederne, de svigagtige handlinger eller andre misligholdelser af forpligtelser i forbindelse med anvendelsen af bidraget, efter at det europæiske politiske parti har haft mulighed for at fremsætte sine bemærkninger.

bidraget og inddrive beløb, der er uberettiget udbetalt i henhold til bidragsaftalen eller bidragsafgørelsen, i forhold til alvoren af forseelserne, uregelmæssighederne, de svigagtige handlinger eller andre misligholdelser af forpligtelser i forbindelse med anvendelsen af bidraget, efter at det europæiske politiske parti har haft mulighed for at fremsætte sine bemærkninger.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204n – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Den anvisningsberettigede kan på de betingelser, der er omhandlet i artikel 109 i denne forordning, anvende administrative og økonomiske sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til situationen og har en afskrækkende virkning, **uden at dette dog berører artikel 22, stk. 7, i forordning (EU) nr. [...].**

Ændringsforslag

2. Den anvisningsberettigede kan på de betingelser, der er omhandlet i artikel 109 i denne forordning, **og i henhold til artikel 22 i forordning (EU) nr. [...] om finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde,** anvende administrative og økonomiske sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til situationen og har en afskrækkende virkning.

Begrundelse

Præcisering af Kommissionens forslag med henblik på at skabe mere sammenhæng mellem finansforordningen og forordningen om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde. Jf. desuden ændringsforslag 14 i AFCO's udtalelse.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 1

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 204o – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Europæiske politiske partier skal

Ændringsforslag

1. Europæiske politiske partier skal

opbevare dokumentation, bilag og andre dokumenter, der vedrører bidraget, i fem år efter indgivelse af den endelige rapport og regnskaber som nævnt i artikel 2041.

opbevare *al* dokumentation *og tilhørende* bilag og andre dokumenter, der vedrører bidraget, i fem år efter indgivelse af den *årlige*, endelige rapport og regnskaber som nævnt i artikel 2041.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning

Artikel 1 – nr. 3

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 125

Kommissionens forslag

3) *Artikel 125, stk. 3, andet afsnit, og artikel 125, stk. 6*, udgår.

Ændringsforslag

3) *I artikel 125 foretages følgende ændringer:*

a) *Stk. 3, andet afsnit*, udgår.

b) *Stk. 6 affattes således:*

“6. Hvis indtægterne for en europæisk politisk stiftelse som defineret i forordning (EU) nr. [...] om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde overstiger partiets udgifter ved udgangen af det regnskabsår, hvortil det modtog et driftstilskud, kan en del af overskuddet svarende til indtil 25 % af de samlede indtægter for det pågældende år, som en undtagelse fra forbuddet mod fortjeneste i stk. 4 fremføres til det følgende år, forudsat at midlerne anvendes inden udgangen af første kvartal i det følgende år.

I forbindelse med kontrollen af, hvorvidt princippet om forbud mod fortjeneste er overholdt, tages der ikke hensyn til egne midler, der er fremkommet i forbindelse med de årlige transaktioner, der overstiger den procentsats af de støtteberettigede omkostninger for en europæisk politisk fond, som påhviler den europæiske politiske fond som specificeret i artikel [12, stk. 4] i forordning (EU) nr. [...].

Andet afsnit finder ikke anvendelse, hvis de økonomiske reserver for en

**europæisk politisk fond overstiger
100 % af dens gennemsnitlige årlige
indtægter.”**

Begrundelse

I stedet for helt at lade de særlige bestemmelser om fremførsler af tilskud gældende for politiske partier på EU-niveau udgå, genindsættes med denne ændring artikel 125, stk. 6, omhandlende europæiske politiske fonde.

Ændringsforslag 20

**Forslag til forordning
Betragtning 8**

Kommissionens forslag

(8) Der ydes finansiel støtte uden indgivelse af et arbejdsprogram og et budgetoverslag, men de europæiske politiske partier bør efterfølgende kunne påvise en fornuftig anvendelse af EU-midlerne. Den anvisningsberettigede bør bl.a. kontrollere, at midlerne er blevet brugt til at betale støtteberettigede udgifter i overensstemmelse med indkaldelsen af ansøgninger om bidrag inden for de tidsfrister, der er fastlagt i denne forordning. Bidrag til europæiske politiske partier bør bruges i løbet af de to regnskabsår, der følger det regnskabsår, i hvilket de blev tildelt, hvorefter alle uudnyttede midler skal inddrives af den anvisningsberettigede.

Ændringsforslag

(8) Der ydes finansiel støtte uden indgivelse af et arbejdsprogram og et budgetoverslag, men de europæiske politiske partier bør efterfølgende kunne påvise en fornuftig anvendelse af EU-midlerne. Den anvisningsberettigede bør bl.a. kontrollere, at midlerne er blevet brugt til at betale støtteberettigede udgifter i overensstemmelse med indkaldelsen af ansøgninger om bidrag inden for de tidsfrister, der er fastlagt i denne forordning. ***Europæiske politiske partier bør bredt og offentligt redegøre for anvendelsen af EU-tilskuddene i en borgervenlig database med søgefunktion.*** Bidrag til europæiske politiske partier bør bruges i løbet af de to regnskabsår, der følger det regnskabsår, i hvilket de blev tildelt, hvorefter alle uudnyttede midler skal inddrives af den anvisningsberettigede.