



28.1.2014

A7-0281/2013/err01

ADDENDUM

bij het verslag

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het collectieve beheer van auteursrechten en naburige rechten en de multiterritoriale licentieverlening van rechten inzake muziekwerken voor onlinegebruik op de interne markt (COM(2012)0372 – C7-0183/2012 – 2012/0180(COD))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: Marielle Gallo
A7-0281/2013

Onderstaand advies wordt ingevoegd vóór het advies van de Commissie internationale handel:

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN INZAKE DE RECHTSGRONDSLAG

Betreft: Advies inzake de rechtsgrondslag van het voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het collectieve beheer van auteursrechten en naburige rechten en de multiterritoriale licentieverlening van rechten inzake muziekwerken voor onlinegebruik op de interne markt

I - Achtergrond

De Commissie heeft als rechtsgrondslag voor bovengenoemd voorstel de artikelen 50, lid 2, onder g), 53 en 62 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorgesteld.

In de dialoogonderhandelingen stelde de Raad zich op het standpunt dat de verwijzing naar artikel 50, lid 2, onder g) gewijzigd moet worden in een verwijzing naar artikel 50, lid 1, VWEU, omdat artikel 50, lid 2, onder g) de wetgever niet de expliciete bevoegdheid biedt om wetgevingshandelingen vast te stellen. De Commissie steunde die benadering.

Om die reden heeft de rapporteur, mevrouw Marielle Gallo, overeenkomstig artikel 37, lid 3, van het Reglement de Commissie juridische zaken verzocht de rechtsgrondslagen van het voorstel te onderzoeken en tevens na te gaan of een verwijzing naar artikel 50, lid 1, VWEU zoals door de Raad voorgesteld, passend is.

II - Relevante artikelen van het VWEU

De volgende artikelen van het VWEU worden in het voorstel van de Commissie als rechtsgrondslag voorgesteld (onderstreping toegevoegd):

Artikel 50

1. Teneinde de vrijheid van vestiging voor een bepaalde werkzaamheid te verwezenlijken, besluiten het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure en na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité bij wege van richtlijnen.
2. Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie oefenen de taken uit welke hun door bovenstaande bepalingen worden toevertrouwd, met name:
 - a) door in het algemeen bij voorrang die werkzaamheden te behandelen waarvoor de vrijheid van vestiging een bijzonder nuttige bijdrage levert ter ontwikkeling van de productie en van het handelsverkeer;
 - b) door het verzekeren van een nauwe samenwerking tussen de bevoegde nationale bestuursinstellingen teneinde de bijzondere omstandigheden van de verschillende betrokken werkzaamheden binnen de Unie te leren kennen;
 - c) door het afschaffen van die bestuursrechtelijke procedures en handelwijzen, voortvloeiende hetzij uit de nationale wetgeving hetzij uit voordien tussen de lidstaten gesloten akkoorden waarvan de handhaving een beletsel zou vormen voor de vrijheid van vestiging;
 - d) door ervoor te waken dat de werknemers van een der lidstaten welke op het grondgebied van een andere lidstaat te werk zijn gesteld, op dit grondgebied kunnen verblijven om er anders dan in loondienst werk te verrichten, wanneer zij voldoen aan de voorwaarden waaraan zij zouden moeten voldoen indien zij op het tijdstip waarop zij genoemde bezigheid willen opvatten, eerst in die staat zouden zijn aangekomen;
 - e) door de verwerving en de exploitatie mogelijk te maken van op het grondgebied van een lidstaat gelegen grondbezit door een onderdaan van een andere lidstaat, voor zover de beginselen van artikel 39, lid 2, niet worden aangetast;
 - f) door de geleidelijke opheffing der beperkingen van de vrijheid van vestiging in elke in behandeling genomen tak van werkzaamheid toe te passen enerzijds op de oprichtingsvoorwaarden op het grondgebied van een lidstaat

van agentschappen, filialen of dochterondernemingen en anderzijds op de toelatingsvoorwaarden voor het personeel van de hoofdvestiging tot de organen van beheer of toezicht van deze agentschappen, filialen of dochterondernemingen;

- g) door, voor zover nodig, de waarborgen te coördineren welke in de lidstaten worden verlangd van de rechtspersonen in de zin van de tweede alinea van artikel 54, om de belangen te beschermen zowel van de deelnemers in die rechtspersonen als van derden, teneinde die waarborgen gelijkwaardig te maken;
- h) door ervoor te zorgen dat de voorwaarden van vestiging niet worden vervalst als gevolg van steunmaatregelen van de lidstaten.

Artikel 53

1. Teneinde de toegang tot werkzaamheden, anders dan in loondienst, en de uitoefening daarvan te vergemakkelijken, stellen het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure richtlijnen vast inzake de onderlinge erkenning van diploma's, certificaten en andere titels en inzake de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten betreffende de toegang tot werkzaamheden anders dan in loondienst en de uitoefening daarvan.
2. Wat de geneeskundige, paramedische en farmaceutische beroepen betreft, is de geleidelijke afschaffing van de beperkingen afhankelijk van de coördinatie van de voorwaarden waaronder zij in de verschillende lidstaten worden uitgeoefend.

Artikel 62

De bepalingen van de artikelen 51 tot en met 54 zijn van toepassing op het onderwerp dat in dit hoofdstuk is geregeld.

III – Vaststelling van de rechtsgrondslag

Krachtens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie moet de keuze van de rechtsgrondslag van een EU-maatregel berusten op objectieve, voor rechterlijke toetsing vatbare gegevens, waartoe met name het doel en de inhoud van de maatregel behoren¹. De keuze van een onjuiste rechtsgrondslag kan dan ook aanleiding vormen tot de nietigverklaring van de desbetreffende handeling.

Het voorgestelde artikel 53 VWEU maakt deel uit van het hoofdstuk "Het recht van vestiging" en voorziet in de mogelijkheid om richtlijnen vast te stellen inzake de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten. Voorts bepaalt artikel 62 VWEU, dat deel uitmaakt van het hoofdstuk "De diensten", dat artikel 53 van toepassing is op het onderwerp dat in dat hoofdstuk is geregeld. Er zij opgemerkt dat deze twee artikelen de

¹ Zaak C-45/86 *Commissie/Raad* (Algemene tariefpreferenties), Jurispr. 1987, blz. 01493, par. 5; Zaak C-440/05 *Commissie/Raad*, Jurisprudentie 2007, blz. I-9097; Zaak C-411/06 *Commissie/Parlement en Raad* (8 september 2009) (PB C 267 van 07.11.2009, blz. 8).

rechtsgrondslag vormen van de richtlijn inzake verweerde werken¹.

Wijziging van de verwijzing naar artikel 50, lid 2, onder g) VWEU in een verwijzing naar artikel 50, lid 1, VWEU is wenselijk omdat lid 1 het Parlement en de Raad de bevoegdheid toekent om volgens de gewone wetgevingsprocedure richtlijnen vast te stellen teneinde de vrijheid van vestiging voor een bepaalde werkzaamheid te verwezenlijken, terwijl lid 2, onder g) slechts aangeeft om welke werkzaamheden het daarbij gaat, met name het coördineren van de waarborgen welke in de lidstaten worden verlangd van ondernemingen of bedrijven, om de belangen te beschermen van deelnemers en derden, teneinde die waarborgen in de hele Unie gelijkwaardig te maken.

Een van de belangrijkste doelen van het voorstel is het aanpakken van de fragmentatie van de regelgeving die van toepassing is op het collectieve rechtenbeheer in Europa, door middel van invoering van strenge normen van goed bestuur en transparantie bij rechtenbeheerders. Het voorstel bevat daarom vele bepalingen die zich richten op de bescherming van de belangen van de leden van rechtenbeheerders. Het gedeelte van artikel 50 dat de rechtsgrondslag biedt voor het vaststellen van handelingen ter verwezenlijking van dit doel is echter lid 1, en niet lid 2, onder g).

Om die reden dient dus verwezen te worden naar het eerste lid van artikel 50 VWEU.

De juridische dienst wijst er voorts op dat een verwijzing naar artikel 53, lid 1, VWEU passender is dan een verwijzing naar artikel 53 VWEU in zijn geheel, aangezien het tweede lid van dit artikel specifiek betrekking heeft op geneeskundige, paramedische en farmaceutische beroepen, die niet onder de voorgestelde richtlijn vallen. Bovendien is het zo dat ook reeds in de eerdergenoemde richtlijn inzake verweerde werken naar het eerste lid van dit artikel werd verwezen. Het is daarom passend om daarbij aan te sluiten en de rechtsgrond van voorliggend voorstel dienovereenkomstig te wijzigen.

Om deze redenen dient dus verwezen te worden naar het eerste lid van artikel 53 VWEU.

In het licht van voorgaande analyse komt de juridische dienst tot de conclusie dat artikel 50, lid 1, VWEU (in plaats van artikel 50, lid 2, onder g)) en artikel 53, lid 1, VWEU (in plaats van artikel 53 VWEU), samen met artikel 62 VWEU de rechtsgrondslag van het voorstel voor een richtlijn dienen te vormen.

IV - Conclusie en aanbeveling

De artikelen 50, lid 1, 53, lid 1, en 62 VWEU vormen de juiste rechtsgrondslag.

Op haar vergadering van 26 november 2013 besloot de Commissie juridische zaken met

¹ Richtlijn 2012/28/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 inzake bepaalde toegestane gebruikswijzen van verweerde werken (PB L 299 van 27.10.2012, blz. 5).

algemene stemmen¹ de artikelen 50, lid 1, 53, lid 1, en 62 VWEU aan te bevelen als passende rechtsgrondslag voor het voorstel.

(Betreft alle taalversies.)

¹ Bij de eindstemming waren aanwezig: Raffaele Baldassarre (ondervoorzitter), Sebastian Valentin Bodu (ondervoorzitter), Françoise Castex (ondervoorzitter), Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Eduard-Raul Hellvig, Klaus-Heiner Lehne (voorzitter), Eva Lichtenberger, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Evelyn Regner (ondervoorzitter), Dagmar Roth-Behrendt, Francesco Enrico Speroni, Dimitar Stoyanov, József Szájer, Alexandra Thein, Axel Voss, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka.