



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

A7-0482/2013

20.12.2013

*****I**
MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta
(COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD))

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

Esittelijä: Philippe De Backer

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan *lihavoidulla kursiivilla*. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin *lihavoidulla kursiivilla*. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan *lihavoidulla kursiivilla*.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään *lihavoidulla kursiivilla*. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti *lihavoidaan ja kursivoidaan* ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT	14
TEOLLISUUS-, TUTKIMUS- JA ENERGIAVALIOKUNNAN LAUSUNTO	17
SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN LAUSUNTO	25
ASIAN KÄSITTELY	32

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta
(COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD))**

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2013)0315),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 91 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0173/2013),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 19. syyskuuta 2013 antaman lausunnon¹,
 - on kuullut alueiden komiteaa,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvaliokunnan mietinnön sekä teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan ja sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan lausunnot (A7-0482/2013),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä ehdotukseensa huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

**Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 3 kappale**

¹ EUVL C 341, 21.11.2013, s. 47.

(3) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/40/EU täydentämisestä yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-hätäpuhelu järjestelmän yhtenäisen tarjonnan osalta 26 päivänä marraskuuta 2012 annetussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013²¹ vahvistetaan eCall-puhelujen asianomaisen vastaanottamisen ja käsittelemisen sekä yhdenmukaistetun EU:n laajuisen eCall-palvelun yhteensopivuuden, yhteentoimivuuden ja jatkuvuuden edellyttämät määräykset hätäkeskusten (Public Safety Answering Point, PSAP) ajanmukaistamista varten.

(3) Komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013²¹ vahvistetaan **112-hätänumeroon perustuvien** eCall-puhelujen asianomaisen vastaanottamisen ja käsittelemisen sekä yhdenmukaistetun EU:n laajuisen eCall-palvelun yhteensopivuuden, yhteentoimivuuden ja jatkuvuuden edellyttämät määräykset hätäkeskusten (Public Safety Answering Point, PSAP) ajanmukaistamista varten **ja edellytetään, että jäsenvaltiot antavat 23 päivään lokakuuta 2013 mennessä sen täytäntöönpanotilanteesta kertomuksen, johon sisältyy käyttöönottoaikataulu seuraaviksi kahdeksi vuodeksi.**

²¹ EUVL L 91, 3.4.2013, s. 1.

²¹ **Komission delegoitu asetus (EU) N:o 305/2013, annettu 26 päivänä marraskuuta 2012, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/40/EU täydentämisestä yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-hätäpuhelu järjestelmän yhtenäisen tarjonnan osalta** (EUVL L 91, 3.4.2013, s. 1.)

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

(3 a) On jo olemassa eCall-puhelujen vastaanottamiseen tarkoitettuja hätäkeskuksia, jotka perustuvat standardiin EN 16102. Direktiivin 2010/40/EU liitteessä II olevan f alakohdan mukaisesti on noudatettava periaatetta yhteentoimivuudesta olemassa olevien järjestelmien kanssa, ja näin ollen olisi otettava huomioon kyseisten keskusten toiminta.

Perustelu

Koska yksityisiä eCall-hätäpuhelukeskityksiä on jo olemassa, on täsmennettävä, että tätä päätöstä sovelletaan ainoastaan 112-hätänumeroon perustuviin eCall-puheluihin EU:n laajuisen eCall-hätäpuhelukeskityksiän puitteissa.

Tarkistus 3

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Jotta voidaan varmistaa palvelun yhteentoimivuus ja jatkuvuus koko unionissa sekä alentaa unionille koituvia toteuttamiskustannuksia, on tarpeen, että kaikki jäsenvaltiot ottavat käyttöön ensisijaisen eCall-toimen delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen yhteisten määritysten mukaisesti. Tämä ei saisi rajoittaa jäsenvaltioiden oikeutta ottaa käyttöön teknisiä lisävälineitä muiden hätäpuhelukeskityksien hoitamiseen.

Tarkistus

(6) Jotta voidaan varmistaa palvelun ***täysi toimintakunto, yhteensopivuus***, yhteentoimivuus ja jatkuvuus koko unionissa sekä alentaa unionille koituvia toteuttamiskustannuksia, on tarpeen, että kaikki jäsenvaltiot ottavat käyttöön ensisijaisen eCall-toimen delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen yhteisten määritysten mukaisesti. Tämä ei saisi rajoittaa jäsenvaltioiden oikeutta ottaa käyttöön teknisiä lisävälineitä muiden hätäpuhelukeskityksien hoitamiseen.

Tarkistus 4

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6 a) On tärkeää, että kaikki jäsenvaltiot allekirjoittavat eCall-yhteistoimintamuistion, jonka tavoitteena on ottaa unionissa käyttöön yhteentoimiva koko EU:n laajuinen eCall-järjestelmä.

Tarkistus 5

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 6 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6 b) Jotta taataan käyttäjien luottamus uuteen eCall-järjestelmään, jäsenvaltioiden olisi huolehdittava siirrettävien tietojen asianmukaisesta käytöstä.

Tarkistus 6

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 6 c kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6 c) On tärkeää kannustaa jäsenvaltioita, televiestintäverkkojen operaattoreita ja autoteollisuutta edistämään EU:n laajuisen eCall-järjestelmän kehittämistä ja käyttöönottoa.

Tarkistus 7

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(7) Muista hätäpuhelukäyttöjärjestelmistä saatujen kokemusten mukaan käyttäjien manuaalisesti aloittamiin eCall-puheluihin voi sisältyä neuvontapuheluita. **Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa toteuttaa** kaikki soveltuvat tekniset ja organisatoriset ratkaisut, joilla suodatetaan tällaiset neuvontapuhelut ja varmistetaan, että eCall-hätäkeskukset käsittelevät ainoastaan todellisia hätäpuheluita.

(7) Muista hätäpuhelukäyttöjärjestelmistä saatujen kokemusten mukaan käyttäjien manuaalisesti aloittamiin eCall-puheluihin voi sisältyä neuvontapuheluita. **Jäsenvaltioiden olisi toteutettava** kaikki soveltuvat tekniset ja organisatoriset ratkaisut, joilla suodatetaan tällaiset neuvontapuhelut ja varmistetaan, että eCall-hätäkeskukset käsittelevät ainoastaan todellisia hätäpuheluita. **Näin tehdessään jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että kaikkia puheluita käsitellään mahdollisimman tehokkaasti.**

Tarkistus 8

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 a) Koska kaikki unionin kansalaiset eivät ole perehtyneet eCall-palvelun käyttöön, olisi ennen sen käyttöönottoa toteutettava komission ja jäsenvaltioiden valistuskampanja, jossa kansalaisille tiedotetaan uuden järjestelmän eduista, toiminnoista ja tietosuojaa koskevista suojatoimenpiteistä. Kampanja olisi toteutettava jäsenvaltioissa yhteistyössä kansallisten ja alueellisten viranomaisten kanssa, ja siinä olisi pyrittävä tiedottamaan järjestelmän asianmukaisesta käytöstä ja välttämään väärät hälytykset.

Tarkistus 9

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 b) Kun jäsenvaltiot ottavat käyttöön eCall-hätäkeskuksissa tarvittavaa infrastruktuuria, niiden olisi noudatettava 29 artiklalla perustetun tietosuojatyöryhmän antamia suosituksia, jotka sisältyvät 26 päivänä syyskuuta 2006 hyväksytyyn valmisteluasiakirjaan eCall-aloitteen vaikutuksista tietosuojaan ja yksityisyyteen^{21a}, sekä varmistettava, että eCall-hätäpuheoluiden käsittelyn yhteydessä tapahtuvassa henkilötietojen käsittelyssä noudatetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 95/46/EY^{21b} sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2002/58/EY (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi)^{21c} tarkoitettuja sääntöjä.

21a 1609/06/EN – WP 125.

21b Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 95/46/EY, annettu 24 päivänä lokakuuta 1995, yksilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 281, 23.11.1995, s. 31).

21c Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (yksityisyyden ja sähköisen viestinnän direktiivi) (EYVL L 201, 31.7.2002, s. 37).

Tarkistus 10

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(8 a) Jotta voidaan varmistaa kaikkien kansalaisten luotettava ja yhdenvertainen mahdollisuus käyttää 112- ja hätäkeskuspalveluja, satelliittipaikannuksen mahdollistavasta matkaviestintäpääteestä soitetun 112-hätäpuhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyyden ja luotettavuuden olisi oltava verrannollinen vastattava eCall-puhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyys- ja luotettavuustasoon. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/22/EY^{21d} 26 artiklassa, sellaisena kun se on muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/136/EY^{21e} 1 artiklan 17 alakohdassa, säädetään, että toimivaltaisten sääntelyviranomaisten on vahvistettava soittajan sijaintitietojen täsmällisyyttä ja luotettavuutta koskevat perusteet ja että komissio voi hyväksyä Euroopan

*sähköisen viestinnän
sääntelyviranomaisten yhteistyöelintä
(BEREC) kuultuaan teknisiä
täytäntöönpanotoimenpiteitä.*

*21^d Direktiivi 2002/22/EY yleispalvelusta ja
käyttäjien oikeuksista sähköisten
viestintäverkkojen ja -palvelujen alalla
(yleispalveludirektiivi) (EYVL L 108,
24.4.2002, s. 51).*

*21^e Euroopan parlamentin ja neuvoston
direktiivi 2009/136/EY, annettu 25
päivänä marraskuuta 2009,
yleispalvelusta ja käyttäjien oikeuksista
sähköisten viestintäverkkojen ja -
palvelujen alalla annetun direktiivin
2002/22/EY, henkilötietojen käsittelystä ja
yksityisyyden suojasta sähköisen
viestinnän alalla annetun direktiivin
2002/58/EY ja
kuluttajansuojalainsäädännön
täytäntöönpanosta vastaavien kansallisten
viranomaisten yhteistyöstä annetun
asetuksen (EY) N:o 2006/2004
muuttamisesta (EUVL L 337, 18.12.2009,
s.11).*

Tarkistus 11

Ehdotus päätökseksi 1 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Jäsenvaltioiden on viimeistään 1 päivänä lokakuuta 2015 otettava käyttöön eCall-hätäkeskuksissa tarvittava infrastruktuuri, jota kaikkien sellaisten eCall-puheluiden, joista *tarvittaessa* on poistettu muut kuin hätäpuhelut, asianmukainen vastaanottaminen ja käsittely niiden alueella edellyttää, delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen määritysten mukaisesti, jotta voidaan varmistaa EU:n laajuisen eCall-

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on viimeistään 1 päivänä lokakuuta 2015 otettava käyttöön eCall-hätäkeskuksissa tarvittava infrastruktuuri, jota kaikkien sellaisten eCall-puheluiden, joista on poistettu muut kuin hätäpuhelut *sekä väärät puhelut*, asianmukainen vastaanottaminen ja käsittely niiden alueella edellyttää, delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen määritysten mukaisesti, jotta voidaan varmistaa unionin laajuisen eCall-

palvelun yhteensopivuus, yhteentoimivuus ja jatkuvuus. Tällä ei rajoiteta jäsenvaltioiden oikeutta järjestää hätäkeskuspalvelunsa kustannustehokkaimmalla ja parhaiten sen tarpeisiin soveltuvalla tavalla, mihin sisältyy myös mahdollisuus suodattaa puhelut, jotka eivät ole hätäpuheluita ja joita eCall-hätäkeskukset eivät välttämättä käsittele, erityisesti silloin, kun kyseessä ovat käyttäjän manuaalisesti aloittamat eCall-puhelut.

palvelun yhteensopivuus, yhteentoimivuus ja jatkuvuus. Tällä ei rajoiteta jäsenvaltioiden oikeutta järjestää hätäkeskuspalvelunsa kustannustehokkaimmalla ja parhaiten sen tarpeisiin soveltuvalla tavalla, mihin sisältyy myös mahdollisuus suodattaa puhelut, jotka eivät ole hätäpuheluita ja joita eCall-hätäkeskukset eivät välttämättä käsittele, erityisesti silloin, kun kyseessä ovat käyttäjän manuaalisesti aloittamat eCall-puhelut **ja väärät puhelut**.

Perustelu

Hätäkeskusten on usein vaikeaa käsitellä kaikkia puheluita asianmukaisimmalla mahdollisella tavalla. eCall-järjestelmän pakollinen käyttöönotto lisää entisestään hätäkeskusten käsiteltävien puhelujen määrää. Tämän rasisen helpottamiseksi jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus suodattaa manuaalisesti aloitetut puhelut tai puhelut, joiden voidaan olettaa olevan vääriä.

Tarkistus 12

Ehdotus päätökseksi 1 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Jäsenvaltiot voivat päättää, että 112-hätänumeroon perustuvien eCall-puhelujen käsittely siirretään kokonaan tai osittain julkiselta palvelulta jäsenvaltion tunnustamalle palvelujentarjoajalle.

Perustelu

Olisi täsmennettävä, että jäsenvaltioiden mahdollisuus siirtää eCall-järjestelmän hallinta palveluntarjoajille edellyttää viranomaisen hyväksyntää.

Tarkistus 13

Ehdotus päätökseksi 1 artikla – 1 b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että eCall-palvelun kautta välitetyt tiedot käytetään ainoastaan pelastus- ja liikenteenhallintatarkoituksiin hätäpuhelun johdosta.

Tarkistus 14

Ehdotus päätökseksi 1 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a artikla

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että eCall-palvelua tarjotaan siten, että sen käyttö on maksutonta.

Perustelu

eCall on julkinen hätäpalvelu ja siksi sen käytöstä ei voi periä maksua.

Tarkistus 15

Ehdotus päätökseksi 2 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a artikla

Jäsenvaltioiden on varmistettava viimeistään 1 päivänä lokakuuta 2015, että eCall-puheluita voidaan tehdä mistä tahansa niiden alueelta.

PERUSTELUT

I. Komission ehdotus

Komissio on tehnyt työtä eCall-palvelun parissa vuodesta 2005 lähtien ja pyrkinyt siihen, että se otettaisiin käyttöön vapaaehtoisesti. Koska vapaaehtoisuuteen perustuva lähestymistapa ei toiminut – nykyisin eCall-järjestelmä on ajoneuvoista ainoastaan noin 0,7 prosentissa – komissio alkoi antaa lainsäädäntöä, jotta eCall olisi palveluna pakollinen uusissa ajoneuvoissa.

Euroopan parlamentti hyväksyi 3. heinäkuuta 2012 laajalla enemmistöllä valiokunta-aloitteisen mietinnön ”eCall-järjestelmästä: uusi 112-palvelu kansalaisille”. Parlamentti katsoi mietinnössään, että eCall-järjestelmän tulisi olla julkinen EU:n laajuinen hätäpuhelupalvelu, joka on asennettu kiinteästi ajoneuvoon ja joka perustuu hätänumeroon 112 ja Euroopan laajuisiin standardeihin.

Komissio noudatti pitkälti parlamentin mietintöä kahdessa nyt käsiteltävänä olevassa ehdotuksessaan.

Komissio valitsi sääntelyyn perustuvan lähestymistavan. eCall-järjestelmän perustana ovat kaikkiin ajoneuvoihin tietyistä ajoneuvoluokista alkaen asennettava Euroopan yleiseen hätänumeroon 112 perustuva tyyppihyväksytyt laitteisto sekä puitteet eCall-puheluiden käsittelylle televiestintäverkoissa ja hätäkeskuksissa. Tämä lähestymistapa tuo EU:n laajuisen eCall-palvelun kaikkien eurooppalaisten saataville, nopeuttaa sen käyttöönottoa ja mahdollistaa eCall-järjestelmästä saatavan täysimääräisen hyödyn ihmishenkien pelastamisessa ja vammojen vakavuuden lieventämisessä. Tällaisen tehdasasennetun 112-peruslaitteiston pohjalta ja sen rinnalla voidaan loppukäyttäjille tarjota muita ajoneuvon sisäisiä hätä- tai lisäarvopalveluita, joilla saavutetaan muita turvallisuuteen tai taloudellisuuteen liittyviä etuja.

Komissio antoi 8. syyskuuta 2011 suosituksen EU:n laajuisen eCall-palvelun tukemisesta sähköisissä viestintäverkoissa hätänumeroon 112 perustuvien ajoneuvojen hätäpuhelujen (’eCalls’) välittämiseksi.

Jotta voitaisiin varmistaa, että komission eCall-strategian täytäntöönpano viedään loppuun ja että toiminnan kolme sidosryhmää (matkaviestinverkko-operaattorit, julkiset hätäpalvelut ja autoteollisuus) toteuttavat hätänumeroon 112 perustuvan eCall-palvelun ajoissa ja samanaikaisesti vuoteen 2015 mennessä, komissio ehdotti seuraavaa:

- a) jäsenvaltioille annettu suositus, jotta matkaviestinverkko-operaattorit saadaan tukemaan eCalls-puhelujen välittämistä (viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosaston vastuulla – annettu 8. syyskuuta 2011);
- b) ajoneuvojen tyyppihyväksyntää koskevan lainsäädännön nojalla laadittava ehdotus asetukseksi eCall-palvelun ajoneuvoon asennettavan osan pakollisesta käyttöönotosta uusissa tyyppihyväksytyissä ajoneuvoissa Euroopassa (yritys- ja teollisuustoiminnan pääosaston vastuulla – annettu 13. kesäkuuta 2013);

- c) älykkäitä liikennejärjestelmiä koskevan direktiivin 2010/40/EU piiriin kuuluvassa komission delegoidussa asetuksessa vahvistettiin määräykset laitteille, joita hätäkeskukset tarvitsevat eCall-puhelujen asianmukaiseen vastaanottamiseen ja käsittelemiseen; sitä seurasi ehdotus, joka koski tarvittavan infrastruktuurin käyttöönottoa (liikenteen ja liikkumisen pääosaston vastuulla – hyväksytty 13. kesäkuuta 2013).

Myöhemmät, 13. kesäkuuta 2013 julkaistut ehdotukset olivat seuraavat:

1. ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta
2. ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi ajoneuvoon asennettavan eCall-järjestelmän käyttöönottoa koskevista tyyppihyväksyntävaatimuksista ja direktiivin 2007/46/EY muuttamisesta.

Miten se toimii?

eCall-järjestelmä aktivoituu automaattisesti, kun ajoneuvoon asennetut sensorit havaitsevat vakavan kolarin. Käynnistyttyään järjestelmä soittaa eurooppalaiseen 112-hätänumeroon, luo puhelinyhteyden sopivaan hätäkeskukseen ja lähettää pelastuspalvelulle onnettomuutta koskevat yksityiskohdat, kuten tapauksen ajankohta, kolariajoneuvon täsmällinen sijainti ja matkasuunta. Järjestelmän voi käynnistää myös manuaalisesti, jos esimerkiksi vakavan onnettomuuden silminnäkijä painaa ajoneuvossa olevaa nappia.

Komission mukaan 112-hätänumeroon perustuva eCall järjestelmä **voi nopeuttaa pelastuspalvelujen reagointiaikoja 40 prosentilla kaupunkialueilla ja 50 prosenttia maaseudulla¹ (nettohyödyn ollessa noin 10 minuuttia).**

Ehdotus päätökseksi

Tämä päätös on osoitettu jäsenvaltioille. Tässä ehdotuksessa käsitellään komission eCall-järjestelmää koskevan strategian PSAP-hätäkeskusinfrastruktuuriin (Public Safety Answering Point) liittyvää osaa. Järjestelmä perustuu kolmitahoiseen sääntelyyn, joka koskee ajoneuvoon asennettua järjestelmää, televiestinverkkoja ja hätäkeskuksia. Se vastaa delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettuja määräyksiä. Päätöksessä sovelletaan seuraavia oikeudellisia periaatteita:

- a) jäsenvaltioiden on otettava viimeistään 1. lokakuuta 2015 käyttöön eCall-hätäkeskusten tarvittava infrastruktuuri, jota eCall-puheluiden asianmukainen käsittely ja vastaanottaminen niiden alueella edellyttää; ja
- b) jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle tämän päätöksen täytäntöönpanotilannetta koskeva kertomus viimeistään 18 kuukauden kuluttua tämän päätöksen voimaantulosta; päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

¹ Saksalainen STORM-tutkimus (Stuttgart Transport Operation by Regional Management).

Jäsenvaltioille aiheutuvat kustannukset riippuvat pitkälti kansallisten hätäkeskusten infrastruktuurien nykyisestä organisoinnista ja varustelutasosta sekä hätäkeskusten määrästä. Innovatiiviset ratkaisut mahdollistavat tietenkin kustannuksien vähentämisen järjestyksen rajoissa.

Esittelijän kanta

Euroopan parlamentti on aina pitänyt liikenneturvallisuutta hyvin tärkeänä asiana. Esittelijä kannattaa täysin komission ehdotusta eCall-järjestelmän pakollisesta käyttöönotosta kaikissa uusissa ajoneuvoissa 1. lokakuuta 2015 lähtien. Koska automaattinen puhelu voi nopeuttaa pelastuspalvelun toimintaa, uhrien määrä vähenee ja kuljettajille ja kansalaisille aiheutuu vakavia vammoja vähemmän. Jokainen minuutti on kriittinen, kun tarkoituksena on pelastaa loukkaantuneiden henki ja lieventää vammojen vakavuutta.

Siksi esittelijä katsoo, että aineisto on käsiteltävä ripeästi, ja kehottaa muita jäseniä toimimaan samoin.

Nykyisin vain noin 0,7 prosentissa EU:n ajoneuvoista on yksityinen eCall-järjestelmä, joten järjestelmän käyttöön ottamisesta on tehtävä pakollista. Sen on oltava ilmainen ja julkinen palvelu, joka on kaikkien kuljettajien saatavilla.

Hätänumeropalvelu on jo käytössä, ja hätäkeskukset on perustettu ja ne toimivat hyvin. Siksi jäsenvaltioiden investointitarve jää minimaaliseksi. Komission käynnistämän HeERO-pilottihankkeen (Harmonised eCALL European Pilot) ansiosta eräät jäsenvaltiot (Tšekin tasavalta, Kroatia ja Romania) ovat valmiita käynnistämään 112-hätänumeropohjaisen eCall-palvelun. Useat jäsenvaltiot aloittivat pilottihankkeen, joten iso osa töistä on käynnissä. Siksi esittelijä katsoo, että jäsenvaltiot voivat saavuttaa tavoitteen ja saattaa infrastruktuurinsa asianmukaiseen kuntoon 1. lokakuuta 2015 mennessä.

Koska yleisö ei vielä tunne hyvin 112-hätänumeropalvelua, jäsenvaltioiden olisi suotavaa tiedottaa 112-numeroon perustuvasta eCall-palvelusta sekä sen toiminnoista ja mahdollisuuksista käynnistämällä valistuskampanjoita. Komission olisi koordinoitava kampanjoita ja avustettava jäsenvaltioita niiden järjestämisessä, jotta voidaan varmistaa, että eri jäsenvaltioiden kampanjat ovat yhteneväisiä.

Päätöksessä annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus suodattaa vastaanotettavia soittoja, jotta voidaan helpottaa hätäkeskusten työtä. Manuaalisesti käynnistettyjä puheluja voidaan käsitellä eri tavoin kuin automaattisia puheluja. Esittelijä hyväksyy tämän lähestymistavan, mutta haluaa korostaa, että jäsenvaltioiden on käsiteltävä kaikkia puheluja tehokkaasti.

Esittelijä haluaa lisätä johdanto-osan kappaleen korostaakseen, että myös 112-puhelut on paikannettava tarkasti ja luotettavasti. eCall-puheluiden ohella olisi siis käsiteltävä asianmukaisesti myös ”tavallisia” 112-puheluja. Näin vältetään se epäoikeudenmukainen ja välillinen tilanne, että 112-palvelussa voitaisiin paikantaa kansalaiset tarkasti ainoastaan liikenneonnettomuuksien jälkeen. Uudella kappaleella pyritään varmistamaan, että kaikki kansalaiset voivat hyötyä jo laajalti käytettävässä GNSS-paikannusteknologiasta, eivätkä ainoastaan ne kansalaiset, joiden ajoneuvoissa on eCall-järjestelmä.

4.12.2013

TEOLLISUUS-, TUTKIMUS- JA ENERGIAVALIOKUNNAN LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta
(COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD))

Valmistelija: Adina-Ioana Vălean

LYHYET PERUSTELUT

Yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotto ajoneuvoissa kaikissa EU:n jäsenvaltioissa on yksi unionin tärkeimmistä prioriteeteista ja osa maantieliikenteen turvallisuutta käsittelevää toimintaohjelmaa 2011–2020. Vuonna 2012 EU:n maanteillä tapahtui 1,1 miljoonaa onnettomuutta, joissa noin 28 000 ihmistä sai surmansa ja yli 1,5 miljoonaa loukkaantui.

Ajoneuvojen eCall-järjestelmän tarkoituksena on antaa hätäkeskuspalvelulle hälytys ja varmistaa vakavan onnettomuuden tapauksessa ammattitaitoisten pelastustyöntekijöiden ja asianmukaisten välineiden nopeampi saapuminen paikalle siten, että aikaa voitetaan noin kymmenen minuuttia.

Tällä hetkellä vain noin 0,7 prosentissa ajoneuvoista EU:ssa on yksityinen eCall-järjestelmä. Se kuuluu jo erinäisten eurooppalaisten autonvalmistajien valikoimiin muiden palvelujen ohella (esim. tiepalvelut, dynaaminen navigointi).

Valmistelija pitää myönteisenä ehdotusta päätökseksi yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta maantieliikenteen turvallisuutta käsittelevän toimintaohjelman 2011–2020 sekä parlamentin 3. heinäkuuta 2012 antaman päätöslauselman (P7_TA (2012) 0274) mukaisesti.

Jotta jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön vastaavat hätäkeskusinfrastruktuurit ja jotta autonvalmistajat ehtivät toteuttaa kaikkiin uusiin autoihin teknisiä mukautuksia, jotka määritellään vuoden 2014 puolivälissä annettavissa delegoiduissa säädöksissä, ensimmäiseen päivään lokakuuta 2015 asetettu määräaika on kuitenkin kovin kunnianhimoinen. Valmistelija suosittaa näin ollen määräajan lykkäämistä kesäkuuhun 2016.

Lisäksi valmistelija ehdottaa, että jäsenvaltiot veloitetaan varmistamaan matkaviestinpäätteestä soitetun 112-hätäpuhelun soittajan sijainninmäärityksen yhtäläinen täsmällisyys- ja luotettavuustaso.

eCall-järjestelmän käyttöönotto vahvistaa sen, että satelliittipaikantamisjärjestelmän sijaintitietoja voidaan tehokkaasti hakea ja siirtää matkaviestinverkoissa 112-palveluihin. Vaikka eCall-järjestelmän merkitystä ei pidä kyseenalaistaa, on kuitenkin syytä ottaa huomioon, että sen osuus on vain noin 1,7 prosenttia¹ EU:ssa vuosittain soitettavista hätäpuheluista. Komission tämänhetkinen ehdotus loisi tämän vuoksi epäoikeudenmukaisen tilanteen, jossa 112-palvelut määrittäisivät kansalaisten sijainnin oikein vain liikenneonnettomuustapauksissa.

Tämän veloitteen ansiosta kansalaiset ja hätäkeskuspalvelut voisivat maksimoida satelliittipaikantamisjärjestelmän sijainninmääritysteknologian käytöstä yhteiskunnalle koituvan hyödyn, koska on arvioitu, että EU:ssa soitetaan vuosittain 5,5 miljoonaa eCall-puhelua, kun taas hätäpuhelukiden määrä olisi vuosittain noin 320 miljoonaa puhelua.

Tällä tarkistuksella pyritään varmistamaan, että kaikki kansalaiset, eivätkä vain ne, joiden ajoneuvoista on mahdollista tehdä eCall-puheluja, voivat hyötyä jo nykyisellään laajalti käytössä olevasta satelliittipaikantamisjärjestelmän sijainninmääritysteknologiasta.

TARKISTUKSET

Teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa liikenne- ja matkailuvaliokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/40/EU täydentämisestä yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-hätäpuhelukärjestelmän yhtenäisen tarjonnan osalta 26 päivänä marraskuuta 2012 annetussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013²¹ vahvistetaan eCall-puhelujen asianomaisen

Tarkistus

(3) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/40/EU täydentämisestä yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-hätäpuhelukärjestelmän yhtenäisen tarjonnan osalta 26 päivänä marraskuuta 2012 annetussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013²¹ vahvistetaan eCall-puhelujen asianomaisen

¹ http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/dae/document.cfm?doc_id=2252

vastaanottamisen ja käsittelemisen sekä yhdenmukaistetun EU:n laajuisen eCall-palvelun yhteensopivuuden, yhteentoimivuuden ja jatkuvuuden edellyttämät määritykset hätäkeskusten (Public Safety Answering Point, PSAP) ajanmukaistamista varten.

²¹ EUVL L 91, 3.4.2013, s. 1.

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti

vastaanottamisen ja käsittelemisen sekä yhdenmukaistetun EU:n laajuisen eCall-palvelun yhteensopivuuden, yhteentoimivuuden ja jatkuvuuden edellyttämät määritykset hätäkeskusten (Public Safety Answering Point, PSAP) ajanmukaistamista varten **ja edellytetään, että jäsenvaltiot antavat 23. lokakuuta 2013 mennessä täytäntöönpanotilanteesta kertomuksen, johon sisältyy käyttöönottoaikataulu seuraaviksi kahdeksi vuodeksi.**

²¹ EUVL L 91, 3.4.2013, s. 1.

Tarkistus

(4 a) Lähes kaikki jäsenvaltiot ovat allekirjoittaneet yhteisymmärryspöytäkirjan yhteentoimivan yleiseurooppalaisen eCall-palvelun toteuttamiseksi Euroopassa tai tukeneet sitä.

Tarkistus 3

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Jotta voidaan varmistaa palvelun yhteentoimivuus ja jatkuvuus koko unionissa sekä alentaa unionille koituvia toteuttamiskustannuksia, on tarpeen, että kaikki jäsenvaltiot ottavat käyttöön ensisijaisen eCall-toimen delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013

Tarkistus

(6) Jotta voidaan varmistaa palvelun **täysi toimintakunto, yhteensopivuus,** yhteentoimivuus ja jatkuvuus koko unionissa sekä alentaa unionille koituvia toteuttamiskustannuksia, on tarpeen, että kaikki jäsenvaltiot ottavat käyttöön ensisijaisen eCall-toimen delegoidussa

vahvistettujen yhteisten määritysten mukaisesti. Tämä ei saisi rajoittaa jäsenvaltioiden oikeutta ottaa käyttöön teknisiä lisävälineitä muiden hätäpuheluiden hoitamiseen.

asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen yhteisten määritysten mukaisesti. Tämä ei saisi rajoittaa jäsenvaltioiden oikeutta ottaa käyttöön teknisiä lisävälineitä muiden hätäpuheluiden hoitamiseen.

Tarkistus 4

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Muista hätäpuhelujärjestelmistä saatujen kokemusten mukaan käyttäjien manuaalisesti aloittamiin eCall-puheluihin voi sisältyä neuvontapuheluita. Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa toteuttaa kaikki soveltuvat tekniset ja organisatoriset ratkaisut, joilla suodatetaan tällaiset neuvontapuhelut ja varmistetaan, että eCall-hätäkeskukset käsittelevät ainoastaan todellisia hätäpuheluita.

Tarkistus

(7) Muista hätäpuhelujärjestelmistä saatujen kokemusten mukaan käyttäjien manuaalisesti aloittamiin eCall-puheluihin voi sisältyä neuvontapuheluita. Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa toteuttaa kaikki soveltuvat tekniset ja organisatoriset ratkaisut, joilla suodatetaan tällaiset neuvontapuhelut ja varmistetaan, että eCall-hätäkeskukset käsittelevät ainoastaan todellisia hätäpuheluita. ***Näin tehdessään jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että kaikkia puheluita käsitellään mahdollisimman tehokkaasti.***

Tarkistus 5

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 a) Kaikki unionin kansalaiset eivät ole perehtyneitä eCall-palvelun käyttöön. Jäsenvaltioiden olisi järjestettävä asiaa koskevia valistuskampanjoita yhteistyössä komission kanssa. Kampanjoissa olisi tiedotettava kansalaisille ilmaisesta ja yleisesti käytettävissä olevasta eCall-palvelusta ja korostettava järjestelmän

etuja ja toimintoja.

Tarkistus 6

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(8 a) Euroopan parlamentti on pyytänyt kirjallisessa kannanotossaan 0044/2007 vuodelta 2007, päätöslauselmassaan P7_TA(2011)0306 vuodelta 2011 sekä 31. toukokuuta 2013 esittämässään suullisesti vastattavassa kysymyksessä, että 112-hätäpuhelun soittajan täsmällinen ja luotettava sijainninmääritys mahdollistettaisiin, mutta tähän mennessä asia on edistynyt hyvin vähän.

Tarkistus 7

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 8 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(8 b) Kaikkien eCall-palvelun osien, jotka liittyvät täsmällisiin ja luotettaviin paikannustietoihin, mukaan lukien satelliittipaikannuksen mahdollistavat matkaviestinpäätteet, olisi taattava yhteensopivuus Euroopan satelliittinavigointiohjelmien EGNOS ja Galileo kanssa ja hyödynnettävä täysin näitä unionin ohjelmia, kun niiden toiminta käynnistyy.

Tarkistus 8

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 8 c kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(8 c) Jotta voidaan varmistaa kaikkien kansalaisten yhdenvertainen mahdollisuus käyttää 112- ja hätäkeskuspalveluja, satelliittipaikannuksen mahdollistavasta matkaviestinpäätteestä soitetun 112-hätäpuhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyyden ja luotettavuuden olisi vastattava eCall-puhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyys- ja luotettavuustasoa. Direktiivin 2009/136/EY 26 artiklassa, joka koskee hätäpalveluja ja eurooppalaista hätänumeroa, säädetään, että toimivaltaisten sääntelyviranomaisten on vahvistettava soittajan sijaintitietojen täsmällisyyttä ja luotettavuutta koskevat perusteet ja että komissio voi hyväksyä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelintä kuultuaan teknisiä täytäntöönpanotoimenpiteitä.

Tarkistus 9

Ehdotus päätökseksi 1 artikla

Komission teksti

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on viimeistään 1 päivänä **lokakuuta 2015** otettava käyttöön eCall-hätäkeskuksissa tarvittava infrastruktuuri, jota kaikkien sellaisten eCall-puheluiden, joista tarvittaessa on poistettu muut kuin hätäpuhelut, asianmukainen vastaanottaminen ja käsittely niiden alueella edellyttää, delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen määritysten mukaisesti, jotta

Jäsenvaltioiden on viimeistään 1 päivänä **kesäkuuta 2016** otettava käyttöön eCall-hätäkeskuksissa tarvittava infrastruktuuri, jota kaikkien sellaisten eCall-puheluiden, joista tarvittaessa on poistettu muut kuin hätäpuhelut, asianmukainen vastaanottaminen ja käsittely niiden alueella edellyttävät, delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 305/2013 vahvistettujen määritysten mukaisesti, jotta

voidaan varmistaa EU:n laajuisen eCall-palvelun yhteensopivuus, yhteentoimivuus ja jatkuvuus. Tällä ei rajoiteta jäsenvaltioiden oikeutta järjestää hätäkeskuspalvelunsa kustannustehokkaimmalla ja parhaiten sen tarpeisiin soveltuvalla tavalla, mihin sisältyy myös mahdollisuus suodattaa puhelut, jotka eivät ole hätäpuheluita ja joita eCall-hätäkeskukset eivät välttämättä käsittele, erityisesti silloin, kun kyseessä ovat käyttäjän manuaalisesti aloittamat eCall-puhelut.

voidaan varmistaa EU:n laajuisen eCall-palvelun yhteensopivuus, yhteentoimivuus ja jatkuvuus. **Jäsenvaltioiden on myös varmistettava, että satelliittipaikannuksen mahdollistavasta matkaviestinpääteestä soitetun 112-hätäpuhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyys ja luotettavuus vastaavat eCall-puhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyys- ja luotettavuustasoa yksilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta annetun direktiivin 95/46/EY mukaisesti.** Tällä ei rajoiteta jäsenvaltioiden oikeutta järjestää hätäkeskuspalvelunsa kustannustehokkaimmalla ja parhaiten sen tarpeisiin soveltuvalla tavalla, mihin sisältyy myös mahdollisuus suodattaa puhelut, jotka eivät ole hätäpuheluita ja joita eCall-hätäkeskukset eivät välttämättä käsittele, erityisesti silloin, kun kyseessä ovat käyttäjän manuaalisesti aloittamat eCall-puhelut.

Tarkistus 10

Ehdotus päätökseksi 2 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a artikla

Jäsenvaltioiden on varmistettava viimeistään 1 päivänä lokakuuta 2015, että eCall-puheluita voidaan tehdä mistä tahansa niiden alueelta.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotto
Viiteasiakirjat	COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 1.7.2013
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ITRE 1.7.2013
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Adina-Ioana Vălean 11.9.2013
Valiokuntakäsittely	5.11.2013
Hyväksytty (pvä)	28.11.2013
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 50 –: 1 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Josefa Andrés Barea, Jean-Pierre Audy, Ivo Belet, Jan Březina, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Edit Herczog, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Salvador Sedó i Alabart, Francisco Sosa Wagner, Konrad Szymański, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Rachida Dati, Ioan Enciu, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Gunnar Hökmark, Ivailo Kalfin, Seán Kelly, Holger Kraemer, Werner Langen, Zofija Mazej Kukovič, Alajos Mészáros, Markus Pieper, Vladimír Remek, Silvia-Adriana Țicău
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Carl Schlyter

28.11.2013

SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta
(COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD))

Valmistelija: Olga Sehnalová

LYHYET PERUSTELUT

eCall kuuluu niihin sähköisen turvallisuuden sovelluksiin, joilla pyritään erityisesti hillitsemään liikenneonnettomuuksien vaikutusta. eCall on suunniteltu lähettämään vakavassa onnettomuustilanteessa automaattisesti hätäpuhelu. Välitön ilmoitus onnettomuudesta ja tarkan sijainnin asianmukainen selvittäminen vähentävät tehokkaan avun järjestämiseen tarvittavaa aikaa, koska pelastuspalvelu kykenee tällöin saapumaan onnettomuuspaikalle nopeammin.

Valmistelija pitää eCallin pääetuina seuraavaa: onnettomuuspaikan helpompi ja nopeampi selvittäminen, liikennevirran toisaalle johtamista koskevien toimien nopeampi hyväksyminen (vältetään onnettomuuksien aiheuttamia ruuhkia ja jälkionnettomuuksia), oikea-aikainen ja täsmällinen tiedottaminen (estetään vakavat seuraukset onnettomuudessa olleiden tienkäyttäjien terveydentilalle), teknisten tietojen peruskokonaisuus (autetaan pelastuspalveluja valmistautumaan toimintaan etukäteen) sekä yhteentoimiva ja yhteen sopiva viestintä (poistetaan ajoneuvossa olleiden ja hätäkeskuksen operaattorin välinen kielimuuri, mikä on tärkeää Euroopan monikielisessä ympäristössä).

Valmistelija pitää myönteisenä päätösehdotusta yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöön ottamisesta ja siinä olevaa tavoitetta tällaisen eCall-järjestelmän koordinoituna ja johdonmukaisesta käytöstä ja palvelun yhteentoimivuuden ja jatkuvuuden takaamisesta koko Euroopassa. Tämä vastaa Euroopan parlamentin kantaa, sillä se on useaan otteeseen ilmoittanut kannattavansa eCallin käyttöön ottamista ja myös sen pakollista käyttöön ottamista. Euroopan parlamentti hyväksyi heinäkuussa 2012 suurella enemmistöllä päätöslauselman ”eCall-järjestelmä: uusi 112-palvelu kansalaisille”. Siinä pidettiin valitettavana, että eCallin vapaaehtoinen käyttö on viivästynyt eikä edisty, ja kehoitettiin komissiota ehdottamaan tarvittavia sääntelytoimenpiteitä lisäviivästysten välttämiseksi.

Komission ehdotuksessa edellytetään, että jäsenvaltiot ottavat viimeistään 1. lokakuuta 2015 käyttöön eCall-hätäkeskusten tarvittavan infrastruktuurin, jota eCall-puheluiden asianmukainen käsittely ja vastaanottaminen niiden alueella edellyttää. Valmistelija katsoo, että ajankohdan viivästyminen voisi antaa kielteisen signaalin kaikille sidosryhmille, loisi sekaannusta ja viivästyttäisi entisestään tämän ihmishenkiä säästävän teknologian käyttöön ottamista.

Jäsenvaltioiden olisi ajanmukaistettava hätäkeskusten infrastruktuuri kansallisiin tai paikallisiin rakenteisiin parhaiten sopivalla tavalla kunkin jäsenvaltion erityispiirteiden ja -olosuhteiden edellyttämällä tavalla. Kaikkien jäsenvaltioiden olisi voitava organisoida pelastuspalvelunsa, myös mahdollisuus suodattaa puhelut, mahdollisimman kustannustehokkaasti ja tarpeidensa mukaisesti. Valmistelija pitää myönteisenä, että jäsenvaltiot voivat suodattaa soitot erillisiin keskuksiin tai ottaa ne vastaan samoissa hätäkeskuksissa, jotka ottavat vastaan 112-perusteisia eCall-puheluita tai soveltaa yhdistelmää. Myönteistä on sekin, että jäsenvaltiot voivat suunnitella eCall-puhelujen vastaanottamisen haluamallaan tavalla.

eCall on suunniteltu julkiseksi hätäpalveluksi. Siksi valmistelija katsoo, että sen olisi oltava maksuton, mikä hyödyttäisi Euroopan kaikkia tienkäyttäjiä.

Valmistelija katsoo, että sekä komission että jäsenvaltioiden olisi käynnistettävä valistuskampanjoita, joissa tiedotetaan eCall-järjestelmästä ja sen eduista, sen käytöstä ja toiminnoista, sillä näin voidaan parantaa kansalaisten käsitystä järjestelmästä ja selittää, että tämä hätäpalvelu on tarpeen, koska se on yhteiskunnalle hyödyllinen. Täsmäkampanjoissa annetut käytännön tiedot saattaisivat myös pienentää riskiä palvelun väärinkäytöstä tai palvelua koskevista väärinkäsityksistä.

Tässä ehdotuksessa määritellään velvoitteita jäsenvaltioille, mutta eCall ei voi toimia kunnolla, jos muut sidosryhmät, etenkin ajoneuvojen valmistajat ja matkaviestinverkko-operaattorit eivät ole mukana. Siksi valmistelija kehottaa asianomaisia sidosryhmiä ja jäsenvaltioiden edustajia tiiviiseen yhteistyöhön, jotta voidaan varmistaa, että eCall-palvelu otetaan käyttöön yhdenmukaisesti ja että siitä on hyötyä Euroopan kansalaisille.

TARKISTUKSET

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa liikenne- ja matkailuvaliokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus päätökseksi Otsikko 1

Komission teksti

Tarkistus

Ehdotus

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA

EUROOPAN PARLAMENTIN JA

PE521.535v02-00

26/32

RR\1014203FI.doc

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotosta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

NEUVOSTON PÄÄTÖS

yhteentoimivan EU:n laajuisen ***hätänumeroon 112 perustuvan*** eCall-järjestelmän käyttöönotosta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

Tarkistus 2

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6 a) Jotta taataan käyttäjien luottamus uuteen eCall-järjestelmään, jäsenvaltioiden olisi huolehdittava siirrettävien tietojen asianmukaisesta käytöstä.

Tarkistus 3

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(7) Muista hätäpuhelukäytännöistä saatujen kokemusten mukaan käyttäjien manuaalisesti aloittamiin eCall-puheluihin voi sisältyä neuvontapuheluita. Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa toteuttaa ***kaikki*** soveltuvat tekniset ja organisatoriset ratkaisut, joilla suodatetaan tällaiset neuvontapuhelut ja varmistetaan, että eCall-hätäkeskukset käsittelevät ainoastaan todellisia hätäpuheluita.

(7) Muista hätäpuhelukäytännöistä saatujen kokemusten mukaan käyttäjien manuaalisesti aloittamiin eCall-puheluihin voi sisältyä neuvontapuheluita. Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa toteuttaa soveltuvat tekniset ja organisatoriset ratkaisut, joilla suodatetaan tällaiset neuvontapuhelut ja varmistetaan, että eCall-hätäkeskukset käsittelevät ainoastaan todellisia hätäpuheluita.

Tarkistus 4

Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 a) Ennen EU:n laajuisen eCall-palvelun käyttöönottoa olisi toteutettava komission ja jäsenvaltioiden valistuskampanja, jossa kansalaisille tiedotetaan uuden järjestelmän eduista, toiminnoista ja tietosuojaa koskevista suojatoimenpiteistä. Kampanja olisi toteutettava jäsenvaltioissa yhteistyössä kansallisten ja alueellisten viranomaisten kanssa, ja siinä olisi pyrittävä tiedottamaan järjestelmän asianmukaisesta käytöstä ja välttämään väärät hälytykset.

Tarkistus 5

**Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 7 b kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(7 b) Jotta voidaan varmistaa kaikkien kansalaisten yhdenvertainen mahdollisuus käyttää 112- ja hätäkeskuspalveluja, satelliittipaikannuksen mahdollistavasta matkaviestintäpääteestä soitetun 112-hätäpuhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyyden ja luotettavuuden olisi vastattava eCall-puhelun soittajan sijainninmäärityksen täsmällisyys- ja luotettavuustasoa. Direktiivin 2009/136/EY 26 artiklassa, joka koskee hätäpalveluja ja eurooppalaista hätänumeroa, säädetään, että toimivaltaisten sääntelyviranomaisten on vahvistettava soittajan sijaintitietojen täsmällisyyttä ja luotettavuutta koskevat perusteet ja että komissio voi hyväksyä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelintä kuultuaan teknisiä

täytäntöönpanotoimenpiteitä.

Tarkistus 6

Ehdotus päätökseksi
Johdanto-osan 7 c kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 c) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava 29 artiklalla perustetun tietosuojatyöryhmän suositusten mukaisesti, jotka sisältyvät 26 päivänä syyskuuta 2006 hyväksytyyn valmisteluasiakirjaan eCall-aloitteen vaikutuksista tietosuojaan ja yksityisyyteen^{21a}, että hätäkeskusten eCall-järjestelmän välityksellä tapahtuvassa henkilötietojen käsittelyssä noudatetaan yksilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta 24 päivänä lokakuuta 1995 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 95/46/EY^{21b} sekä henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla 12 päivänä heinäkuuta 2002 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2002/58/EY (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi)^{21c} tarkoitettuja sääntöjä.

^{21a} 1609/06/EN – WP 125.

^{21b} EYVL L 281, 23.11.1995, s. 31.

^{21c} EUVL L 201, 31.7.2002, s. 37.

Tarkistus 7

Ehdotus päätökseksi
1 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että eCall-palvelun kautta välitetyt tiedot käytetään ainoastaan pelastus- ja liikenteenhallintatarkoituksiin hätäpuhelun johdosta.

Tarkistus 8

Ehdotus päätökseksi 1 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a artikla

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että eCall-palvelun käyttö on maksutonta.

Perustelu

eCall on julkinen hätäpalvelu ja siksi sen käytöstä ei voi periä maksua.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotto		
Viiteasiakirjat	COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD)		
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 1.7.2013		
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	IMCO 1.7.2013		
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Olga Sehnalová 9.7.2013		
Valiokuntakäsittely	25.9.2013	5.11.2013	27.11.2013
Hyväksytty (pvä)	28.11.2013		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: -: 0:	28 5 0	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Claudette Abela Baldacchino, Adam Bielan, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Cornelis de Jong, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Mitro Repo, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Ildikó Gáll-Pelcz, Morten Løkkegaard, Claudio Morganti, Olga Sehnalová, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Patricia van der Kammen		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Monika Panayotova, Andrés Perelló Rodríguez		

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-järjestelmän käyttöönotto	
Viiteasiakirjat	COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD)	
Annettu EP:lle (pvä)	13.6.2013	
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 1.7.2013	
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ITRE 1.7.2013	IMCO 1.7.2013
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Philippe De Backer 3.9.2013	
Valiokuntakäsittely	4.11.2013	16.12.2013
Hyväksytty (pvä)	17.12.2013	
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 42 –: 3 0: 0	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdi Cristiano Allam, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Franco Frigo, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Georgios Koumoutsakos, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Marian-Jean Marinescu, Gesine Meissner, Mike Nattrass, Hubert Pirker, Dominique Riquet, Petri Sarvamaa, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Silvia-Adriana Țicău, Giommaria Uggias, Peter van Dalen, Patricia van der Kammen, Roberts Zīle	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Zita Gurmai, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Alfreds Rubiks, Sabine Wils, Karim Zéribi	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Ivo Strejček	
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	20.12.2013	