

Emenda 1

Inés Ayala Sender, Jens Geier
fisem il-Grupp S&D

Rapport

Inés Ayala Sender
Tribunal de Cuentas
(2012/2064(INI))

A7-0014/2014

Mozzjoni għal riżoluzzjoni (Artikolu 157(4) tar-Regoli ta' Proċedura) li tissostitwixxi l-mozzjoni għal riżoluzzjoni mhux leġiżlattiva A7-0014/2014

Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew dwar ir-rwol tal-Qorti tal-Audituri fil-ġejjeni. Il-proċedura għall-hatra tal-Membri tal-Qorti tal-Audituri: Konsultazzjoni mal-Parlament Ewropew

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 286 tiegħu,
- wara li kkunsidra l-Artikolu 108 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
- wara li kkunsidra l-Opinjoni Nru 2/2004 tal-Qorti Ewropea tal-Audituri dwar il-mudell ta' 'verifika unika' (u proposta għal qafas Komunitarju ta' kontroll intern),
- wara li kkunsidra r-Riżoluzzjoni tiegħu tad-17 ta' Novembru 1992 dwar il-proċeduri li għandhom jiġu segwiti meta l-Parlament jiġi kkonsultat f'konnessjoni mal-ħatra tal-Membri tal-Qorti tal-Audituri,
- wara li kkunsidra r-Riżoluzzjoni tiegħu tad-19 ta' Jannar 1995 dwar il-proċeduri li għandhom jiġu segwiti meta l-Parlament jiġi kkonsultat f'konnessjoni mal-ħatra tal-Membri tal-Qorti tal-Audituri,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tat-3 ta' Lulju 2013 dwar il-Qafas ta' Kontroll Intern Integrat,
- wara li kkunsidra l-Artikolu 48 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat ghall-Kontroll tal-Bagħit (A7-0014/2014),

I. Ir-Rwol tal-Qorti tal-Audituri fil-ġejjeni

- A. billi d-Dikjarazzjonijiet tal-Organizzazzjoni Internazzjonali tal-Istittuzzjonijiet Supremi tal-Auditjar ta' Lima u l-Messiku jistabbilixxu l-pilastri ewlenin ta' istituzzjoni tal-auditjar indipendenti u jaffermaw li l-istituzzjonijiet supremi tal-auditjar nazzjonali jiġi interpretaw il-principji tad-dikjarazzjoni b'libertà konsiderevoli;

- B. billi l-Qorti Ewropea tal-Audituri, bħala istituzzjoni tal-auditjar professjonal, għandha tapplika, fost l-ohrajn, standards tal-auditjar internazzjonali applikabbli għas-settur pubbliku;
- C. billi l-Qorti Ewropea tal-Audituri ġiet stabbilita mit-Trattat Baġitarju tal-1975 biex tagħmel awditu tal-finanzi tal-UE u billi, bħala awditar estern għall-UE din tikkontribwixxi għat-titjib tal-ġestjoni finanzjarja tal-Unjoni, filwaqt li taġixxi bħala l-gwardjan indipendenti tal-interessi finanzjarji taċ-ċittadini tal-UE;
- D. billi s-sitwazzjoni finanzjarja u ekonomika attwali li qed tinbidel b'mod rapidu tirrikjedi superviżjoni mikroprudenzjali u makroprudenzjali effettiva, f'konformità mal-prinċipji tal-ekonomija, l-effiċċjenza u l-effikaċċja, f'Unjoni Ewropea moderna u kkaratterizzata minn diversi sfidi;
- E. billi l-audituri pubblici, bħall-Qorti tal-Audituri u l-istituzzjonijiet supremi tal-auditjar tal-Istati Membri, għandhom rwol essenzjali fl-istabbiliment mill-ġdid tal-fiduċja fir-responsabbiltà pubblika tal-UE u fit-titjib tagħha; billi huwa importanti, għalhekk, li kwalunkwe diskussjoni dwar ir-riformi possibbli tal-Qorti ssir fil-kuntest iktar wiesa' tal-isfida li titjieb ir-responsabbiltà pubblika tal-UE;
- F. billi t-Trattat ta' Lisbona tenna l-qafas legali għall-Qorti fil-promozzjoni tar-responsabbiltà pubblika u fl-assistenza tal-Parlament u tal-Kunsill fis-superviżjoni tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, u b'hekk ikkontribwixxa għat-titjib tal-ġestjoni finanzjarja tal-UE u l-protezzjoni tal-interessi finanzjarji taċ-ċittadini;

II. Il-proċedura ghall-hatra tal-Membri tal-Qorti tal-Audituri: Konsultazzjoni mal-Parlament Ewropew

- G. billi skont l-Artikolu 286 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, il-Membri tal-Qorti tal-Audituri għandhom jintagħżlu minn persuni li huma jew kienu parti minn korpi ta' awditjar esterni fl-Istat Membru rispettiv tagħhom, jew li huma kkwalifikati speċjalment biex ikollhom il-kariga kkonċernata, u li m'hemm l-ebda dubju dwar l-indipendenza tagħhom;
- H. billi huwa essenzjali li l-Qorti tal-Audituri tkun magħmulu minn Membri li jipprovd, sal-ogħla grad, garanziji ta' kompetenza professjonal u indipendenza kif meħtieg skont it-Trattat, filwaqt li jevitaw kwalunkwe riskju għar-reputazzjoni tal-Qorti;
- I. billi xi ġatriet qajmu divergenzi ta' opinjoni bejn il-Parlament u l-Kunsill, u l-persistenza ta' dawn id-divergenzi thedded li tagħmel hsara lir-relazzjonijiet ta' ħidma tajbin bejn il-Qorti u l-istituzzjonijiet imsemmija qabel u possibbilment ikollha konsegwenzi negattivi serji għall-kredibilità u għaldaqstant għall-effikaċċja tal-Qorti;
- J. billi d-deċiżjoni tal-Kunsill li jaħtar Membri tal-Qorti tal-Audituri f'każiċċi fejn il-Parlament kien organizza seduti u esprima opinjonijiet kuntrarji ma tistax tintiehem u turi nuqqas ta' rispett lejn il-Parlament;
- K. billi fil-każ tal-Qorti tal-Ġustizzja, il-Kunsill jirrispetta r-rakkomandazzjonijiet li saru mill-entità speċjalizzata stabbilita skont l-Artikolu 255 tat-TFUE biex tagħti opinjoni

- dwar l-adegwatezza tal-kandidati għall-pozizzjoni ta' Avukat Ĝenerali tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea u tal-Qorti Ĝenerali, minkejja li ma hemm l-ebda obbligu ċar tat-Trattat li jsir dan;
- L. billi l-opinjoni tal-Parlament hija soġgetta għal interess kbir min-naħha tal-mezzi tax-xandir; billi jekk il-persuni li preċedentament kellhom il-kandidatura tagħhom miċħuda mill-Parlament b'mod pubbliku u formalji jingħataw il-kariga ta' Membri tal-Qorti, il-fiduċja fl-istituzzjonijiet ikkonċernati tiddghajjef;
 - M. billi l-ġhadd ta' Membri li għandhom ukoll għarfien professjonal iċċi l-auditjar, flimkien ma' sfond professjonal iktar wiesa' u varjat li jiżgura perspettivi u kompetenzi diversi, itejjeb l-effikaċċa tad-deċiżjonijiet u l-funzjonament tal-Qorti; billi l-fatt li llum il-ġurnata ma ježistix bilanċ xieraq bejn il-ġeneri mhux aċċettabbli;
 - N. billi l-kooperazzjoni bejn il-Qorti tal-Audituri u l-Parlament, li hija čentrali għas-sistema tal-kontroll tal-Baġit tal-UE, tiġi affettwata b'mod negattiv meta xi Membri tal-Qorti jonqsu milli jiksbu l-approvazzjoni tal-Parlament;
 - O. billi l-Evalwazzjoni bejn il-Pari tal-2013 titlob proċeduri interni iqasar fil-Qorti u kjarifika tar-rwol u l-mandat tagħha fil-konfront tal-partijiet interessati esterni;
 - P. billi l-Parlament jiffoka l-aktar fuq proposti li jevitaw il-ħtieġa li jsiru bidliet fit-Trattat;

Il-viżjoni tal-Parlament dwar il-QEA: Ir-rwol futur tal-Qorti

1. Jemmen li l-Qorti Ewropea tal-Audituri bħala awditur estern għall-istituzzjonijiet tal-Unjoni tista' tipprovdil lil-legiżlaturi mhux biss dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tat-tranżazzjonijiet sottostanti f'sena baġitarja partikolari, iżda wkoll li l-Qorti hija f'pozizzjoni preminentli li tipprovdil lil-legiżlatur u l-Awtoritā Baġitarja, b'mod speċjali lill-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit tal-Parlament, b'opinjonijiet siewja dwar ir-riżultati miksuba mill-politiki tal-Unjoni, sabiex jiġu mtejba l-prestazzjoni u l-effikaċċa tal-attivitajiet iffinanzjati mill-Unjoni, jiġu identifikati l-ekonomiji ta' skala u l-kamp ta' applikazzjoni kif ukoll l-effetti konsegwenzjali fost il-politiki nazzjonali ta' Stati Membri u jiġu pprovduti lill-Parlament il-valutazzjonijiet esterni għall-evalwazzjoni tal-finanzi pubblici mill-Kummissjoni fl-Istati Membri;
2. Huwa tal-fehma li l-Qorti għandha tibqa' impenjata favur l-indipendenza, l-integrità, l-imparzialità u l-professionalità, filwaqt li tibni relazzjonijiet ta' hidma b'sahħiethom mal-imsieħba tagħha, b'mod partikolari l-Parlament Ewropew, u b'mod aktar speċifiku l-kumitat għall-kontroll tal-Baġit tiegħi, kif ukoll il-kumitat speċjalizzati, fil-proċess ta' responsabbiltà tal-istituzzjonijiet tal-UE;

Il-mudell tradizzjonal tad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni dwar l-affidabilita tal-kontijiet

3. Josserva li l-Qorti tal-Audituri hija marbuta bit-Trattat (l-Artikolu 287 I (2) tat-TFUE) li tipprovdil lill-Parlament u lill-Kunsill b'dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni dwar l-affidabilità tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tal-operazzjonijiet li jaqgħu taħthom u r-riżultati tal-Baġit tal-Unjoni; il-Qorti tal-Audituri, f'konformità mat-Trattat, se

jipprovdi wkoll rapporti specjali u opinjonijiet; jinnota li parti kbira mir-riżorsi umani tal-Qorti huma ddedikati għall-eżerċizzju annwali tad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni;

4. Huwa tal-fehma li l-indipendenza, l-integrità, l-imparzialità u l-professionalizmu tal-Qorti huma essenzjali għall-kredibilità tagħha li tassisti lill-Parlament u lill-Kunsill fis-superviżjoni u fil-kontribuzzjoni għat-titjib tal-ġestjoni finanzjarja tal-UE, u tipproteġi l-interessi finanzjarji tal-Unjoni mill-istadji ta' pprogrammar sal-ġħeluq tal-kontijiet;
5. Jiddispjaċih li – għat-tminax-il sena konsekuttiva – ir-riżultati tal-awditjar tal-Qorti ma ppermettewx li l-Qorti tagħti dikjarazzjoni pożittiva ta' assigurazzjoni (DAS) rigward il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti; jissottolinja l-fatt li rata ta' żball, fiha nnifisha, tippermetti perspettiva parzjali biss tal-effikaċċa tal-politiki tal-Unjoni;
6. Ifakk li l-Artikolu 287 tat-TFUE jistipula li l-Qorti għandha tipprovdi lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tal-operazzjonijiet sottostanti; jindika li minflok dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni waħda dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tal-operazzjonijiet sottostanti, fl-2012 il-Qorti tal-Audituri tat-erba' opinjonijiet: waħda dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u tlieta dwar il-legalità u r-regolarità tal-operazzjonijiet sottostanti (waħda dwar id-dħul, waħda dwar l-impenji u waħda dwar il-pagamenti); huwa tal-fehma li dan l-ġħadd eċċessiv jagħmilha aktar diffiċċi biex tiġi evalwata l-implementazzjoni tal-baġit mill-Kummissjoni;
7. Jindika li d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni hija indikatur annwali ta' skema ta' nfiq multiannwali, li tagħmilha diffiċċi biex jitqiesu n-natura čiklika u l-effett tal-arrangamenti multiannwali, u b'hekk l-impatt shiħ u l-effikaċċa tas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll jistgħu biss jiġi evalwati parżjalment fl-ahħar tal-perjodu ta' nfiq; iqis, għalhekk, li l-Qorti għandha tkun kapaci tippreżenta reviżjoni ta' nofs it-term u rapport ta' sintezi flimkien mad-dikjarazzjoni annwali ta' assigurazzjoni dwar il-prestazzjoni finali ta' perjodu ta' programmazzjoni lill-awtorità tal-kwittanza;
8. Jilqa' l-fatt li, mill-2009, il-Qorti ffukat sforzi konsiderevoli fuq l-izvilupp tal-prodotti u s-servizzi tagħha kif ukoll tar-rapport annwali tagħha; iqis, madankollu, li għandu jsir sforz akbar u għandhom jintużaw aktar riżorsi biex titjeb aktar il-kwalità, primarjament fir-rigward tax-xogħol ta' awditjar tar-riżultati tal-Qorti, li jipprovdi l-informazzjoni dwar l-implementazzjoni tal-baġit tal-UE;

Id-dimensjonijiet u l-isfidi ġodda tal-Qorti

9. Jirrikonoxxi r-rwol storiku u kostrutti tal-eżerċizzju tad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni fl-enfasi fuq il-legalità u r-regolarità bhala indikaturi siewja ta' prattiki finanzjarji tajbin u prestazzjoni tajba ta' ġestjoni fil-livelli kollha tal-infiq tal-Unjoni u juri l-mod kif il-fondi tal-UE ntużaw skont id-deċiżjonijiet tal-Parlament, li jaġixxi bhala leġiżlatur u awtorità baġitarja; iqis li, fil-gejjjeni, il-gejjjeni l-Qorti għandha tiddedika aktar riżorsi għall-eżami ta' jekk il-fondi pubbliċi fdati lill-Kummissjoni ntużawwx b'rispett tal-principji ta' ekonomija, effikaċċa u effiċjenza; il-konklużjonijiet tar-rapporti specjali għandhom jimplikaw aġġustamenti korrispondenti fil-programmi tal-UE dejjem jekk jiddeċċiedi hekk il-Parlament;

10. Jenfasizza l-fatt li l-mandat tal-Qorti, kif stabbilit fit-Trattat, jipprovdi l-qafas ta' referenza lill-Qorti biex twettaq ir-rwl tagħha bħala l-korp indipendenti ta' awditjar estern tal-Unjoni; josserva li l-mandat jipprovdi flessibbiltà sinifikanti biex jippermetti lill-Qorti twettaq il-missjoni tagħha lilhinn mill-ambitu tad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni; ifakk li l-mandat jippermetti lill-Qorti tippreżenta r-riżultati tal-awditjar tal-prestazzjoni tagħha f'rapporti specjalji li jipprovdu opportunità sinifikanti għall-valur miżjud billi jiffukaw fuq u jinvestigaw iż-żoni ta' riskju għoli; josserva, barra minn hekk, li dawn ir-rapporti se jipprovdu liċ-ċittadini Ewropej informazzjoni dwar il-funzjonament tal-Unjoni u l-użu tal-fondi Ewropej f'setturi multipli li jgħinu sabiex l-Ewropa toqrob lejn iċ-ċittadini tagħha u ssir aktar trasparenti u tinfiehem aktar;
11. Ifakk li wieħed mill-ahjar modi biex jitjieb l-awditjar tal-kontijiet tal-Unjoni Ewropea u biex jitjiebu kemm il-prestazzjoni kif ukoll l-effikaċja tal-infiq tal-UE huwa li jkun hemm kwittanza vvotata qabel il-31 ta' Diċembru tas-sena wara s-sena finanzjarja awditjata; jenfasizza l-fatt li dan jiġieghel lill-Qorti tippreżenta r-rapport annwali tagħha sat-30 ta' Ĝunju;
12. Mingħajr ma taffettwa l-indipendenza tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri, jipproponi li l-Qorti tibni l-opinjoni tagħha fuq il-livell ta' materjalità u mhux biss fuq ir-rata ta' żball tollerabbi, li jidher li huwa aktar konformi mal-istandardi internazzjonali tal-awditjar;
13. Jipproponi li l-Parlament Ewropew jiddedika sezzjoni specjalji fir-rapport annwali ta' kwittanza tiegħu għas-segwitu tar-rakkmandazzjonijiet magħmulu mill-Qorti fl-awditjar tal-prestazzjoni varji tagħha, sabiex iħegġeg lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jimplimentaw dawn ir-rakkmandazzjonijiet; il-Parlament għandu jindika wkoll l-azzjonijiet ta' segwit u ewleni li lilhom il-Qorti tista' tagħti attenzjoni specjalji fir-rapport annwali tagħha, mingħajr ma taffettwa l-indipendenza tagħha;
14. Josserva li l-Qorti tippjana l-programm ta' ħidma tagħha fuq bażi multiannwali u annwali; josserva li l-pjan multiannwali jippermetti li l-istratxija tal-Qorti tiġi ddefinita u aġġornata, u l-pjan annwali jistabbilixxi kompiti specifici li għandhom jitwettqu matul is-sena kkonċernata; jilqa' l-fatt li kull sena l-Qorti tippreżenta l-programm ta' ħidma annwali lill-Kumitat għall-Kontroll tal-Bagħit, u telenka l-kompiti ta' awditjar ta' priorità u r-riżorsi allokati għall-implementazzjoni tagħhom;
15. Iqis li l-forma attwali ta' laqgħat tal-Qorti mal-Parlament u l-Kunsill tipprovdi pariri siewja għat-tfassil tal-programm ta' ħidma annwali tal-Qorti; jenfasizza li djalogu preparatorju strutturat ta' dan it-tip huwa ta' għajnejna kbira fl-iż-ġurra liċ-ċittadini tar-responsabbiltà effettiva u demokratika fir-rigward tal-użu tal-fondi pubblici pprovduti biex jintlahqu l-objettivi tal-UE; jenfasizza li minkejja zieda fil-kollaborazzjoni konsultattiva mal-Parlament u l-Kunsill, il-Qorti għandha, independentement minn kull influwenza politika jew nazzjonali, tiddeċiedi hi stess il-programm ta' ħidma annwali tagħha;
16. Jinnota li kwistjonijiet ta' interess ewleni għall-partijiet interessati esterni, bħall-Parlament Ewropew, u t-talbiet ta' verifika sussegamenti la jingħabru b'mod strutturat u lanqas ma jiġu kompletament ittrattati bi preferenza; iqis dan bħala ta' detriment għar-rilevanza u l-impatt tar-riżultati tal-awditjar tal-Qorti; josserva, barra minn hekk, li l-valur miżjud tal-Qorti huwa direttament marbut mal-użu tal-ħidma tagħha li jsir mill-

Parlament u minn partijiet interessati oħra fil-proċess ta' kontabilità; jistieden, għalhekk, lill-Qorti biex fil-programm ta' ħidma annwali tagħha tikkunsidra l-prioritajiet politici tal-leġiżlaturi u kwistjonijiet ta' interessa ewljeni għaċ-ċittadini tal-UE kkomunikati mill-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit tal-Parlament bħala kanal tat-thassib li għandhom iċ-ċittadini;

Il-kooperazzjoni mal-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar nazzjonali

17. Jistenna li tiġi stabilita kooperazzjoni aktar mill-qrib bejn il-Qorti Ewropea tal-Audituri u l-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar tal-Istati Membri f'konformità mal-Artikolu 287(3) tat-TFUE; jitlob lill-Qorti Ewropea tal-Audituri tippreżenta proposti dwar dan filwaqt li tirrispetta dejjem l-indipendenza rispettiva; jistenna bl-istess mod li l-Kummissjoni tagħmel proposti biex tintegra l-hidma tal-awditjar tal-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar tal-Istati Membri fl-awditjar tal-Qorti tal-ġestjoni kondiviża fl-Istat Membru rispettiv tagħhom;
18. Jenfasizza li l-Qorti għandha tkun minn ta' quddiem fid-definizzjoni ta' metodu ta' hidma li permezz tiegħu l-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar u l-Qorti jsahħħu l-koordinament tar-riżorsi tagħhom biex jivvalutaw l-ispiżza u riżultati tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, jevitaw id-duplikazzjoni tal-ħidma ta' kontroll u jaqsmu l-informazzjoni dwar il-kontroll, jidentifikaw oqsma ta' riskju, iwettqu verifikasi kongunti jew jinvolvu aktar mill-qrib l-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar mal-missjonijiet ta' awditjar tal-Qorti Ewropea tal-Audituri, li jirriżultaw fl-iżvilupp ta' metodi komuni ta' ħidma u f'effettività akbar f'kull livell ta' kontroll; josserva li l-iskambju tad-dejta dwar il-verifikasi u l-kontroll u dwar l-ahjar prattiki bejn il-Qorti u l-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar huwa kruċjali biex jitjieb l-iffukar fuq l-isforzi ta' awditjar u kontroll; josserva li ježistu wisq saffi ta' kontroll u li dawn id-duplikazzjoni jiet għandhom jiġu evitati sabiex jonqos il-piż fuq l-awtoritajiet amministrattivi u l-benefiċjarji;
19. Jiproponi, filwaqt li tirrispetta totalment il-kompetenzi, il-mandat u l-indipendenza tal-Qorti tal-Audituri stipulati fit-Trattat, li tkun eżaminata l-possibbiltà li l-istituzzjonijiet nazzjonali ta' awditjar, fil-kapaċċità tagħhom bħala awdituri esterni indipendenti, u f'konformità mal-istandardi internazzjonali ta' awditjar, joħorġu certifikati ta' awditjar nazzjonali għall-ġestjoni tal-fondi tal-Unjoni, li jingħataw lill-gvernijiet tal-Istati Membri sabiex jiddaħħli fil-proċedura ta' kwittanza skont il-proċedura interistituzzjonali xierqa li tiġi stabilita;
20. Jenfasizza l-importanza li l-programmi Ewropej jiġu inkluži fl-iprogrammar tal-kontrolli mwettqa mill-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar b'attenżjoni partikolari għall-ġestjoni kondiviża; f'dan is-sens il-parlamenti nazzjonali għandu jkollhom rwol fundamentali fejn ikunu jistgħu jitolbu lill-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar rispettivi tagħhom iwettqu awditi dwar il-fondi u l-programmi Ewropej; josserva li bl-istituzzjonalizzazzjoni u r-regolarizzazzjoni ta' dan il-kontroll, ir-riżultati tiegħu jkunu jistgħu jiġi pprezentati darba fis-sena quddiem il-parlament nazzjonali;
21. Jinkoraġġixxi lill-Qorti tippreżenta kodċċi ta' deontologija biex jiġu mħarsa b'mod reali d-drittijiet tal-entitajiet awditjati, jigifieri d-dritt għal smiġħ, billi tiġi mfassla u stabilita sistema dettaljata ta' garanziji proċedurali;

L-ambjent operattiv ġdid tal-Qorti

22. Josserva li r-regolamenti li jkopru l-oqsma ewlenin tal-ispiża ghall-perjodu 2014–2020 bidlu b'mod sostanzjali l-oqfsa finanzjarji u legali li jirregolaw l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE; jindika li dawn ir-riformi jimplikaw tibdiliet sinifikanti li se jbiddlu x-xenarju tar-riskju tal-ġestjoni finanzjarja billi jissimplifikaw r-regoli ta' finanzjament, iżidu l-kondizzjonalità u jingranaw il-baġit tal-UE; jinsisti, għalhekk, li l-Qorti żżid l-attenzjoni tagħha fuq ir-riżultati li jipprovdu rappurtar adegwat dwar ir-riskji u l-prestazzjoni ta' strumenti godda bħal dawn;
23. Jissuġġerixxi lill-Qorti tissinkronizza l-programm ta' hidma multiannwali tagħha mal-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) u tinkludi reviżjoni ta' nofs it-term u reviżjoni kompreksiva tal-ġeluq tal-kontijiet tal-Kummissjoni ghall-QFP rispettiv;
24. Josserva li l-awditi tal-prestazzjoni sikkut ma jkollhomx analizi čara tal-kawżi tas-sejbiet tal-awditjar; jirrikonoxxi li dawn huma proċeduri godda, li qed jiġu żviluppati fl-istituzzjonijiet internazzjonali tal-awditjar, li barra minn hekk jehtiegu għarfien tekniku u kapaċitajiet metodoloġiči godda, u għalhekk jinkoraġġixxi lill-Qorti tistabbilixxi pjan efficjenti ta' taħriġ u reklutaġġ li jissodisa l-bżonnijiet ta' dawn il-mudelli godda ta' awditjar;
25. Jistenna mill-Qorti trasparenza shiħa dwar il-ħtiġijiet taż-żmien tal-Qorti għall-prodotti tagħha u jistieden lill-Qorti tippubblika f'kull awditjar tal-prestazzjoni rispettiv, l-iskeda taż-żmien u l-fażċijiet differenti li l-prodott rispettiv għad-dadd minnu fl-izvilupp tiegħu, jiġifieri ż-żmien meħtieġ biex jgħaddi minn kull wieħed mill-fażċijiet differenti stabbiliti, attwalment dawn il-fażċijiet huma:
 - studju preliminari;
 - analizi tal-kwistjoni;
 - memorandum dwar l-ippjanar tal-awditjar;
 - dikjarazzjonijiet tas-sejbiet preliminari;
 - konklużjonijiet;
 - abbozz ta' rapport;
 - proċedura kontraditorja;
26. Josserva li l-awditi tal-prestazzjoni mill-Qorti, inkluż studju preliminari, idumu sentejn, li f'diversi każijiet il-konklużjonijiet tal-awditjar kienu skaduti u xekklu l-implimentazzjoni ta' miżuri xierqa; jistenna li l-Qorti tissimplifika t-tfassil tal-awditjar tal-prestazzjoni tagħha u telmina l-passi proċedurali żejda,
27. Josserva li, f'xi każijiet, id-deliberazzjonijiet parlamentari dwar kwistjonijiet indirizzati mir-rapporti specjali kienu digħi konklużi, b'hekk ma kienx possibbli li jsir użu effettiv mir-riżultati tal-awditjar tal-Qorti; jinnota, barra minn hekk, li f'xi każijiet ir-rakkomandazzjonijiet ewlenin tal-Qorti kienu digħi gew implementati mill-Kummissjoni

- malli ġie pprezentat rapport mill-Qorti; jistenna mill-Qorti li waqt it-twettiq tal-awditjar tagħha żżomm f' moħħha r-restrizzjonijiet tal-ħin u l-izviluppi kollha esterni;
28. Jitlob lill-Kummissjoni u l-Qorti tal-Awdituri jistudjaw il-possibilità ta' proċedura kontradittorja iktar adegwata għall-ħtiġi jiet ta' relevanza, trasparenza u ċarezza kemm fil-qbil kif ukoll fin-nuqqas ta' qbil u l-pożizzjoni finali tal-partijiet;
 29. Jistenna li fir-rapporti tagħha, il-Qorti tikkomunika b'mod ċar fir-rapporti tagħha, in-nuqqasijiet u l-ahjar prattiki tal-awtoritatjiet tal-Istati Membri billi tiżvelahom b'mod koerenti, flimkien mal-proċeduri kontradittorji korrispondenti, haġa li tippermetti lill-Parlament ikun f'pożizzjoni ahjar biex ikun jista' jikkumpara u jevalwa;
 30. Jinsab konvint li l-ekonomiji ta' skala u l-kamp ta' applikazzjoni jistgħu jinkisbu permezz ta' analizi bir-reqqa tar-riżorsi meħtieġa tal-Membri tal-Qorti; jistenna li l-Qorti tistudja ekonomiji bħal dawn, fost l-oħrajn fir-rigward ta' servizz kondiviż ta' sewwieqa ghall-Membri kif ukoll il-kondiżjoni ta' kabinetti u persunal, u iss-sostituzzjoni ta' parti mir-remunerazzjoni tal-Membri tal-Qorti bi gratifika għal kull jum ta' preżenza;
 31. Jiddeplora l-fatt li l-azzjoni intergovernattiva barra mill-qafas tat-Trattat tal-UE, bħal dik użata fl-istabbiliment tal-Faċilità Ewropea ta' Stabbiltà Finanzjarja (FESF) u tal-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabilità (MES), toħloq ukoll sfidi serji għar-responsabbiltà pubblika u l-awditjar, filwaqt li ddgħajjej ir-rwol ewljeni tal-Qorti;
 32. Jiddeplora l-fatt li fil-każ tal-FESF s'issa ma sar l-ebda arranġament għall-kontroll estern pubbliku indipendenti, u jiddispjaċihi mill-fatt li anke wara li l-Qorti Ewropea tal-Awdituri nnominat membru tal-bord tal-awditjar tal-MES, ir-rapport tal-awditjar annwali tal-bord mhux se jkun disponibbli għall-Parlament u lanqas għall-pubbliku ġenerali; jistieden lill-Qorti biex b'mod regolari tipprovd i l-Parlament rapport ta' awditjar annwali tal-bord u l-bqija tal-informazzjoni meħtieġa dwar l-aktivitajiet tal-Qorti f'dan ir-rigward sabiex il-Parlament ikun jista' jiskrutinizza l-hidma tal-Qorti tal-Awdituri waqt il-proċedura ta' kwittanza;
- It-tfassil mill-ġdid tal-istruttura tal-Qorti***
33. Jinnota li l-kompożizzjoni u l-proċedura tal-ħatriet tal-Qorti huma ffissati fl-Artikoli 285 u 286 tat-TFUE; jenfasizza, madankollu, il-ħtieġa għal tibdil fit-Trattat li jqiegħed kundizzjonijiet ugwali għall-Kunsill u l-Parlament meta dawn jiġu biex jaħtru l-Membri tal-Qorti tal-Awdituri, sabiex jiġu żgurati l-leggitimità demokratika, it-trasparenza u l-indipendenza shiha tal-Membri tal-Qorti tal-Awdituri;
 34. Jiddeplora l-fatt li xi proċeduri tal-ħatra wasslu għal kunflitt bejn il-Parlament u l-Kunsill dwar il-kandidati, minkejja l-fatt li t-Trattat ma jipprevedix dan il-kunflitt; jenfasizza li, kif stipulat fit-Trattat, huwa d-dover tal-Parlament li jivverifika l-persuni nominati; huwa tal-fehma li, fi spirtu ta' kooperazzjoni tajba bejn l-Istituzzjonijiet Ewropej, il-Kunsill għandu jirrispetta d-deċiżjonijiet meħuda mill-Parlament wara s-smiġħ tiegħi;
 35. Jitlob lill-Parlament Ewropew, permezz tar-revizjoni li jmiss tat-Trattat tal-UE, isir

- responsabbi għall-għażla tal-Membri tal-Qorti Ewropea tal-Audituri fuq proposta tal-Kunsill; huwa tal-fehma li tali proċedura żżid l-indipendenza tal-Membri tal-Qorti Ewropea tal-Audituri fil-konfront tal-Istati Membri;
36. Jilqa' l-fatt li l-Qorti adottat regoli ta' proċedura ġodda fl-2010 li ppermettew lill-Qorti, taħt il-qafas legali attwali, tirazzjonalizza l-proċess tagħha ta' tehid ta' deċiżjonijiet b'tali mod li r-rapporti dwar l-auditjar u l-opinjonijiet issa qed jiġu adottati minn awli ta' hames jew sitt Membri minnflokk mill-kullegġi shih ta' 28 Membri;
37. Huwa tal-fehma li r-regola dwar ir-rappreżentanza ġeografika attwali relatata mal-ġestjoni ta' livell għoli, li skonta jista' jkun hemm Membru wieħed għal kull Stat Membru, m'għadhiex siewja u kredibbli daqs kemm kienet fil-bidu tagħha u tista' tiġi sostitwita bi struttura ta' ġestjoni ħafifa mfassla apposta għal mandat ta' responsabbiltà usa', b'dispożizzjonijiet xierqa li jiggarrantixxu l-indipendenza tal-aktivitajiet kollha tal-Qorti;
38. Jipproponi, għaldaqstant, li l-Artikolu 285 tat-TFUE jiġi revedut bl-objettiv li jitnaqqas l-ghadd ta' Membri tal-Qorti tal-Audituri, filwaqt li jitkompla l-adattament tal-Kummissjoni (19-il Membru), u jitnaqqas għal nofs l-ghadd ta' Membri attwali (14-il Membru); il-Membri għandu mill-inqas ikollhom esperjenza professjonal fil-finanzi pubblici, fl-auditjar u fil-ġestjoni u jkunu jafu l-Istituzzjonijiet Ewropej, filwaqt li jkunu speċjalment kwalifikati għall-funzjoni tagħhom u l-indipendenza tagħhom tkun garantita u bl-ebda mod iddubitata;
39. Jipproponi li jiġi studjat il-metodu ta' remunerazzjoni tal-Membri tal-Qorti u r-riżorsi direttament u personalment mogħtija lil kull Membru sabiex jagħmilhom konformi mal-prattiki nazzjonali u internazzjonali għal funzjonijiet simili u li jippermettu lill-Membri tal-Qorti jwettqu r-responsabbiltajiet tagħhom b'mod indipendenti;
- II. *Il-proċedura ghall-hatra tal-Membri tal-Qorti tal-Audituri: Konsultazzjoni mal-Parlament Ewropew***
40. Jistabbilixxi l-prinċipji, il-kriterji tal-ġħażla u l-proċeduri li ġejjin fl-ġhoti tal-opinjoni tiegħu dwar il-kandidati għas-sħubija fil-Qorti tal-Audituri:
- (a) il-Parlament għandu jkollu perjodu ta' zmien raġonevoli għall-kunsiderazzjoni sabiex ikun possibbli li l-kandidati jinstemgħu mill-Kumitat ghall-Kontroll tal-Bagħit u jkun jista' jittieħed vot mill-kumitat f'laqgħa wara s-smigħ;
- (b) meta tkun se tittieħed deciżjoni, fejn l-kriterji politici jitwarrbu, il-Kumitat għall-Kontroll tal-Bagħit u s-seduta plenarja jivvutaw permezz ta' vot sigriet;
- (c) fil-Kumitat għall-Kontroll tal-Bagħit, is-smiġħ għandu jkun pubbliku u d-diskussjonijiet għandhom jiġi trażmessi permezz tal-vidjo;
- (d) il-Parlament għandu jieħu d-deċiżjonijiet tiegħu abbażi tal-maġgoranza tal-voti mitfugħha fis-seduta plenarja, u l-opinjoni tiegħu għandha tiġi rrispettata mill-Kunsill;
41. Iqis li l-kriterji ghall-hatra tal-Membri tal-Qorti Ewropea tal-Audituri għandhom jiġu

specifikati ahjar abbaži tal-Artikolu 286 tat-TFUE u jenfasizza li l-valutazzjoni tal-Parlament għandha tkun iggwidata primarjament mill-kriterji li ġejjin:

- (a) esperjenza professjonali ta' livell għoli miksuba fil-finanzi pubbliċi, fl-awditjar u fil-ġestjoni, kif ukoll għarfien fil-fond tal-governanza tal-istituzzjonijiet Ewropej;
- (b) rekord ta' awditjar tajjeb u evidenza ta' għarfien tajjeb ħafna ta' mill-anqas waħda mil-lingwi ta' ħidma tal-Unjoni Ewropea;
- (c) jekk ikun il-każ, prova ta' rilaxx bil-quddiem tal-applikanti mill-kompli ta' ġestjoni mwettqa precedentement;
- (d) il-kandidati ma jkollhom ebda kariga eletta jew ebda responsabbiltà lejn partit politiku b'seħħ mid-data tal-hatra tagħhom;
- (e) livell għolji rikonoxxut ta' integrità u moralità tal-kandidat;
- (f) fid-dawl tan-natura tal-ħidma li għandha ssir, l-età tal-kandidati għandha wkoll tiġi kkunsidrata: bħala indikazzjoni, jidher raġonevoli li jiġi stipulat li l-Membri ma jkollhomx aktar minn 65 sena fit-tmiem tal-ewwel mandat tagħhom jew iktar minn 70 sena fit-tmiem tat-tieni mandat tagħhom;
- (g) il-Membri m'għandhomx jokkupaw aktar minn żewġ mandati;
- (h) fl-ahħar, il-Parlament għandu jqis bis-serjetà l-kwistjoni tal-bilanç bejn il-ġeneri fost il-Membri tal-Qorti;

42. Jitlob lill-Kunsill jinrabat li:

- (a) jippreżenta lill-Parlament minn tal-anqas żewġ kandidati minn kull Stat Membru: waħda mara u wieħed raġel;
- (b) ifassal il-proposti b'mod li jikkonformaw bis-shiħ mal-kriterji stabbiliti fir-riżoluzzjonijiet tal-Parlament; dan bil-ftehim li l-Parlament, min-naħha tiegħu, se jiżgura li jirrispetta dawk il-kriterji bl-aktar reqqa;
- (c) jagħti d-dettalji rilevanti dwar il-karriera tal-kandidati meta jkun qed jindika l-ismijiet tagħhom, u l-informazzjoni u l-opinjonijiet kollha li jirċievi waqt li l-proċeduri ta' tehid tad-deċiżjonijiet interni tal-Istati Membri jkunu fis-seħħ;
- (d) iwassal kwalunkwe informazzjoni dwar in-nomini li jkun irċieva mill-Istati Membri bil-ftehim li f'każ li jżomm lura milli jagħti l-informazzjoni, il-Parlament ikun obbligat jagħmel l-istħarriġ tiegħu stess, li jwassal għal dewmien inevitabbi fil-proċedura tal-ħatriet;
- (e) jindirizza lill-awtoritajiet relevanti tal-Istati Membri li se jkollhom jinnominaw il-kandidati għas-shubja fil-Qorti tal-Audituri, u jiġbed l-attenzjoni ta' dawk l-awtoritajiet ghall-kriterji u l-proċeduri stipulati mill-Parlament;
- (f) jevita li jirtira u jissottometti nomini ġoddha li jieħdu kont tal-proposti ġoddha mressqa

- mill-Istati Membri li huma motivati esklussivament minn kriterji političi;
- (g) jirrispetta, f'każ bħal dan, l-opinjoni kuntrarja tal-Parlament dwar is-sitwazzjoni, u jipproponi kandidat(i) ġdid/godda;
43. Jistipula dan li ġej fir-rigward tal-proċeduri quddiem il-Kumitat ghall-Kontroll tal-Baġit u fis-seduta plenarja:
- (a) ir-rakkomandazzjonijiet dwar kull nomina se jiġu preżentati fil-forma ta' rapport li għandu jiġi adottat b'maġgoranza tal-voti mitfugħha; tali rapport se jindika biss il-ħatra;
 - (b) ir-rapport għandu jikkonsisti minn:
 - (i) kunsiderazzjonijiet li jiddiskrivi fil-qosor iċ-ċirkostanzi tal-konsultazzjoni tal-Parlament;
 - (ii) premessi li jiddeskrivu fil-qosor il-proċedura lill-kumitat kompetenti;
 - (iii) parti ta' dispożizzjonijiet li tista' tikkonsisti biss minn:
 - opinjoni favorevoli, jew
 - opinjoni negattiva;
 - (c) il-kunsiderazzjonijiet u l-premessa ma jitressqux għall-votazzjoni;
 - (d) il-curriculum vitæ u t-tweġibiet għall-kwestjonarju jiġu annessi mar-rapport;
 - (e) il-Kumitat ghall-Kontroll tal-Baġit u l-Plenarja jivvutaw dwar il-ħatra tal-kandidat inkwistjoni;
44. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex jghaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Qorti tal-Audituri u, għal skopijiet ta' informazzjoni, lill-istituzzjonijiet l-ohra tal-Unjoni Ewropea u l-parlamenti u lill-istituzzjonijiet ta' awditjar tal-Istati Membri.

Or. es