

Amendement 2

Elisa Ferreira, Nikola Vuljanić, Alfreds Rubiks, Patrick Le Hyaric, Marie-Christine Vergiat, Willy Meyer
namens de GUE/NGL-Fractie

Verslag**A7-0029/2014****Czesław Adam Siekierski**

Kleine landbouwbedrijven
2013/2096(INI)

Ontwerpresolutie (artikel 157, lid 4, van het Reglement) ter vervanging van de niet-wetgevingsontwerpresolutie A7-0029/2014**Resolutie van het Europees Parlement over de toekomst van kleine landbouwbedrijven***Het Europees Parlement,*

- gezien de mededeling van de Commissie van 3 mei 2011 "Onze levensverzekering, ons natuurlijk kapitaal: een EU-biodiversiteitsstrategie voor 2020" (COM(2011)0244),
 - gezien zijn resolutie van 7 september 2010 "Billijke inkomens voor de boeren: een beter werkende voedselvoorzieningsketen in Europa",
 - gezien artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling (A7-0029/2014),
- A. overwegende dat kleine landbouwbedrijven in Europa voortdurend onder demografische, commerciële en technologische druk staan, waardoor in regio's waarin ze de meerderheid vormen, de landbouw geleidelijk verdwijnt en het platteland ontvolkt, onder meer door het massaal afstoten van de kleine veehouderij en het afzien van de teelt van specifieke lokale gewassen;
- B. overwegende dat er tussen de lidstaten grote verschillen bestaan in het aantal kleine landbouwbedrijven;
- C. overwegende dat de kleinschalige landbouw een goed alternatief is voor de geïndustrialiseerde landbouw, waarvoor veel grondstoffen, energie en water worden verbruikt en die schadelijk is voor het milieu en de werkgelegenheid;
- D. overwegende dat de prijs een afspiegeling moet zijn van de productiekosten en de realiteit op het platteland;
- E. overwegende dat de problemen van kleine landbouwbedrijven een bredere benadering vereisen en dat het scheppen van niet-agrarische arbeidsplaatsen en het invoeren van openbare diensten in plattelandsgebieden van fundamenteel belang zijn voor de

- ontwikkeling van deze gebieden en de toekomst van kleine landbouwbedrijven;
- F. overwegende dat kleine landbouwbedrijven in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) niet rechtvaardig worden behandeld, onder andere doordat de structuur in belangrijke mate is gebaseerd op areaal en historische productie en niet op werkgelegenheid en inkomensniveau, doordat sommige lidstaten in de tweede pijler subsidiabiliteitsdrempels vaststellen en doordat de lidstaten geen uitvoeringsbepalingen invoeren die tegemoet komen aan de behoeften van kleine landbouwbedrijven, doordat de nadruk wordt gelegd op concurrentievermogen als doelstelling, waartoe gekozen wordt voor een steeds intensievere productie, doordat de mogelijkheid bestaat om de modulatie en de plafonnering van EU-steun, waarbij de bespaarde middelen herverdeeld worden over kleine landbouwbedrijven, niet toe te passen;
 - G. overwegende dat de toewijzing van steun die is ontkoppeld van de productie enkel de grote landbouwbedrijven ten goede komt, aangezien kleine landbouwproducenten van een groot deel van deze steun zijn uitgesloten;
 - H. overwegende dat kleine landbouwbedrijven problemen ondervinden bij het verkrijgen van financiële steun, gezien hun lage of ontbrekende kredietwaardigheid;
 - I. overwegende dat de prijsschommelingen op de markt vaak worden versterkt door grote distributeurs die de prijzen dicteren en misbruik maken van de kwetsbaarheid van de producenten;
 - J. overwegende dat landbouwbedrijven door versnippering een veel slechtere onderhandelingspositie in de voedselketen hebben dan de overige marktdeelnemers, hetgeen vooral de kleine landbouwbedrijven raakt;
 - K. overwegende dat kleine landbouwbedrijven een bijzondere rol spelen bij de nationale productie en de versterking van de economie en bij de vitaliteit van berggebieden, achterstandsregio's en de meest afgelegen gebieden;
 - L. overwegende dat de belangrijkste functie van de landbouw de voedselproductie is, dat er enorme verschillen bestaan bij de verdeling van de inkomenssteun – tussen landen, producenten en producties – en dat het gebrek aan afstemming tussen de productiestelsels rechtstreekse gevolgen heeft voor de lidstaten, aangezien de voedselafhankelijkheid van enkele lidstaten aanzienlijk is vergroot en hun voedselsoevereiniteit in het gedrang is gekomen;
 - M. overwegende dat kleine landbouwbedrijven niet alleen een productiefunctie hebben, maar ook een essentiële rol spelen bij het leveren van collectieve goederen; overwegende dat deze rol taken op het gebied van natuur- en landschapsbeheer met zich meebrengt, evenals maatschappelijke en culturele taken;
 - N. overwegende dat kleine landbouwbedrijven en familiebedrijven een essentiële rol spelen in het voorkomen en ongedaan maken van de achteruitgang van de biodiversiteit waarvan de menselijke en dierlijke voeding afhankelijk is;
 - O. overwegende dat de aanpassing van het begrip "achterstandsregio", waarbij enkel

rekening wordt gehouden met fysieke kenmerken, kortzichtig is en onrechtvaardigheid in de hand werkt;

- P. overwegende dat de ontmanteling van de instrumenten voor marktregulering de problemen van kleine landbouwbedrijven aanzienlijk heeft verergerd, met name wat betreft de inkomsten en de productieprijzen;
- Q. overwegende dat het inkomensniveau en de levensstandaard van gezinnen die in hun levensonderhoud voorzien op kleine landbouwbedrijven, vele malen lager ligt dan die van grote landbouwers, ook omdat zij van de lokale markten zijn verdreven ten voordele van de grote distributieketens;
- R. overwegende dat iedere landbouwer over een redelijk inkomen moet beschikken dat in de eerste plaats afkomstig is uit de verkoop van zijn producten en dat het inkomen van landbouwers een essentieel onderdeel is van de waardering van de kleine landbouw in de EU;
- S. overwegende dat in veel regio's kleine landbouwbedrijven in het levensonderhoud voorzien van gezinnen die geen mogelijkheid hebben om andere inkomstenbronnen te vinden;
- T. overwegende dat de problemen rond de ontoereikende prijzen voor de producten van familielandbouwbedrijven en kleine landbouwbedrijven niet worden aangepakt in het nieuwe GLB, waarin evenmin wordt ingegaan op het probleem van de grote ketens die voedingsproducten verwerken en op de markt aanbieden, die de handel enorm onder druk zetten en de productieprijzen en de kleine en middelgrote landbouwhandel verstikken;
- U. overwegende dat kleine landbouwbedrijven problemen ondervinden bij het verkrijgen van financiële steun, bijvoorbeeld uit EU-programma's, doordat ze niet aan de kapitaal- en/of capaciteitsvereisten kunnen voldoen, of doordat ze niet of nauwelijks kredietwaardig zijn;
- V. overwegende dat de kleine landbouwbedrijven in de ultraperifere regio's eveneens bijzondere aandacht dienen te krijgen, aangezien hun activiteiten langs twee kanten onder druk staan;
- W. overwegende dat aanvullende en nevenactiviteiten voor veel kleine landbouwbedrijven van groot belang zijn; overwegende dat kleine landbouwbedrijven een bijzondere rol spelen bij de vitaliteit van bepaalde regio's, zoals berggebieden, achterstandsregio's en de meest afgelegen gebieden, alsook de regio's waar de landbouw als gevolg van geografische en morfologische beperkingen een van de weinige duurzame economische activiteiten is;
- X. overwegende dat sommige soorten kleine landbouwbedrijven, zoals zelfvoorzieningsbedrijven, als buffer fungeren tegen absolute ontbering, aangezien ze ten minste een geringe hoeveelheid voedsel en inkomsten opleveren;
- Y. overwegende dat de lidstaten vaak onnodige bureaucratische barrières opwerpen, en dat

- sommige kleine boeren niet over de nodige ervaring beschikken en geen toegang hebben tot de nodige middelen om formaliteiten doeltreffend af te handelen;
- Z. overwegende dat bepaalde kleine landbouwproducenten, zoals imkers, ofwel geen land bezitten, ofwel dit land niet bebouwen, waardoor ze niet onder de regeling voor kleine landbouwers vallen;
1. overwegende dat kleine landbouwbedrijven van strategische waarde zijn voor de toekomst van de landbouw in Europa;
 2. verzoekt de lidstaten en de Commissie om in het kader van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid passende maatregelen te nemen en uitgangspunten te formuleren voor de periode na 2020 om sterker rekening te houden met de specifieke behoeften van kleine gezinsbedrijven, die een belangrijk element van het Europese landbouwmodel zijn en de spil vormen van multifunctionele plattelandsontwikkeling en de duurzame ontwikkeling van de regio's in het algemeen;
 3. is van mening dat de doelstelling van het beperken van het aantal kleine landbouwbedrijven schadelijk is; verzoekt daarom de lidstaten om passende oplossingen en ontwikkelingsmodellen voor kleine landbouwbedrijven te ontwikkelen, rekening houdend met de specifieke eigenschappen van de landbouw in het betreffende land en de regionale verschillen, teneinde hun concurrentievermogen, rendabiliteit en winstgevendheid te vergroten, arbeidsplaatsen te scheppen en de ontvolking van de plattelandsgebieden tegen te gaan;
 4. pleit ervoor om een einde te maken aan de onderwerping van de landbouw en levensmiddelen aan de markt en de mededinging en aan regulerings- en marktinterventiemechanismen, om zo te vermijden dat de volatiliteit van de prijzen en de concentratieprocessen, waartegen slechts een handvol bedrijven bestand is, verder toeneemt;
 5. is van mening dat de instrumenten voor marktregulering, zoals quota's en productierechten, absoluut noodzakelijk zijn en moeten worden aangepast aan elke lidstaat naar gelang zijn voedselbehoeften en het relatieve niveau van de geïnstalleerde productiecapaciteit, zodat de meest achtergebleven lidstaten kunnen evolueren;
 6. staat erop dat de quotaregeling voor melk en suiker wordt behouden, omdat de productie daarvan moet worden aangepast aan de behoeften en het relatieve niveau van de productiecapaciteit van iedere lidstaat; eist eveneens dat de aanplantrechten voor wijngaarden worden behouden en dat er een speciale regeling wordt vastgesteld voor regio's waar de wijnbouw de belangrijkste economische activiteit vormt; is er voorstander van dat ook in andere sectoren quotaregelingen worden ingevoerd indien dit noodzakelijk is om een gelijkmatige spreiding van de productie over de lidstaten te waarborgen;
 7. wijst erop dat intensieve productiemodellen met het oog op de export moeten worden bemoeilijkt, door de prioriteit te verlenen aan de regionale en plaatselijke productie en gewoonten, een andere houding ten opzichte van energie en milieu te stimuleren en de voorkeur te geven aan een situatie waarin plaatselijke gemeenschappen de

- landbouwgronden in handen hebben, als efficiënte manier om de voedselkwaliteit en -veiligheid te garanderen;
8. is van mening dat bij het begrip "achterstandsregio" niet enkel rekening moet worden gehouden met fysieke, maar ook met sociaal-economische kenmerken;
 9. is van mening dat de trek naar de stad en de ontvolking van het platteland dringend moeten worden tegengegaan; spoort de lidstaten dan ook aan om, mede met behulp van de ter beschikking staande Europese middelen uit desbetreffende fondsen, gerichte steun te verlenen voor infrastructuur, het opleidingsaanbod, de zorgsector, kinderopvang, internettoegang en de opbouw en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in plattelandsgebieden, zodat in de stad en op het platteland gelijke levensomstandigheden heersen; pleit ervoor om de nadruk te leggen op het scheppen van solide toekomstmogelijkheden voor goed opgeleide jongeren en voor vrouwen;
 10. pleit ervoor om binnen de nationale steunkaders steunprogramma's uit te werken voor investeringen ten gunste van kleine landbouwers, waarvan het percentage en de waarde moeten overeenstemmen met het relatieve gewicht van de bedrijven binnen de nationale landbouw, en waarvoor sterk vereenvoudigde procedures moeten worden toegepast;
 11. neemt kennis van de instelling van een steunregeling voor kleine landbouwproducenten in het kader van de eerste pijler van het nieuwe GLB; is echter van mening dat alleen de wijze van overdracht is vereenvoudigd en dat de lage tarieven voor rechtstreekse steun geen ontwikkelingskansen bieden, waardoor deze maatregelen nog steeds onvoldoende zijn om de situatie van kleine landbouwbedrijven in de EU te verbeteren;
 12. pleit in het kader van de hervorming van het GLB voor een verplichte modulatie en plafonnering van de steun vanaf 10 000 EUR, met een geleidelijke toename tot 100%, vanaf 100 000 EUR, waarbij de bespaarde middelen moeten worden ingezet om landbouwers een minimaal steunbedrag van 1000 EUR uit te keren;
 13. verzoekt de lidstaten met klem te overwegen de marktreguleringsmaatregelen te versterken, om zo te waarborgen dat kleine landbouwers een eerlijke prijs krijgen voor hun producten;
 14. dringt aan op de vaststelling van maximale marges voor de tussenhandel die, indien grote onevenwichtigheden worden geconstateerd, een billijke en adequate verdeling van de toegevoegde waarde over de waardeketen moeten bevorderen, zodat producenten verzekerd zijn van een betere prijs en de lidstaten maatregelen kunnen nemen om in de keten te interveniëren;
 15. pleit voor de oprichting van een openbare landbouwverzekering, gefinancierd uit hoofde van de EU-begroting, om landbouwers die worden getroffen door natuurrampen, zoals bosbranden, ziekten en plagen, een minimuminkomen te verzekeren;
 16. is van mening dat naast het GLB ook ander EU-beleid moet worden ingezet bij de oplossing van de problemen van kleine landbouwbedrijven, met name het cohesiebeleid, om de technische infrastructuur en de toegang tot openbare diensten in

plattlandsgebieden te verbeteren, en het Europees Sociaal Fonds, waaruit sociale maatregelen voor maatschappelijke integratie, onderwijs, scholing en kennisoverdracht moeten worden gefinancierd;

17. dringt erop aan dat er maatregelen worden genomen ter bevordering van het daadwerkelijke gebruik van landbouwvarianten die van oudsher bij bepaalde regio's horen, ter bestrijding van de standaardisering van de landbouwproductie met het oog op de export en van de modellen voor intensieve landbouw, en ter aanmoediging van duurzame productie op kleine en middelgrote schaal, die gekoppeld is aan plaatselijke en regionale markten en gebruik;
18. is van mening dat er een voorziening moet worden getroffen waardoor kleine landbouwbedrijven meerjarige aanvragen voor rechtstreekse betalingen kunnen indienen, die alleen worden aangepast wanneer zich op het bedrijf veranderingen voordoen;
19. benadrukt dat de regeling voor kleine landbouwers in het kader van de eerste pijler van het GLB een vrijwillig karakter draagt en dat het dus noodzakelijk is dat alle steunmogelijkheden voor kleine producenten in het kader van de tweede pijler in ogenschouw worden genomen en worden benut;
20. vestigt er de aandacht op dat de prijzen van landbouwgrond stijgen als gevolg van stadsuitbreiding en de ophanden zijnde liberalisering van de vastgoedmarkt in de nieuwe lidstaten; wijst erop dat kleinschalige boeren het sterkst door de stijgende grondprijzen worden getroffen;
21. is van mening dat het daarnaast nog steeds nodig is om een doeltreffende manier van ondersteuning te vinden voor kleine landbouwers die niet gebonden zijn aan het bezit en/of het bewerken van grond;
22. veroordeelt de ongelijkheden tussen de verschillende landen, producenten en producties bij de verdeling van de inkomenssteun; eist dat daar vóór het einde van het huidige meerjarig financieel kader 2014-2020 een einde aan wordt gemaakt;
23. beveelt aan om een nationaal preferentiestelsel in te voeren zodat, wanneer een lidstaat te maken krijgt met grote, aanhoudende tekorten in de balans voor de handel in landbouwvoedselproducten, een quotasyteem voor het op de markt brengen van de nationale productie wordt ingesteld en toegepast, waarbij import een aanvulling dient te zijn op de nationale productie;
24. herinnert eraan hoe belangrijk publieke en/of collectieve structuren om producten uit de markt te halen (zoals silo's, collectieve melkstallen, slachthuizen, koelruimten, droogschuren) vroeger waren om het inkomen van kleine landbouwers te garanderen en pleit ervoor om deze structuren opnieuw in te schakelen;
25. eist dat openbare diensten en infrastructuur in elk grondgebied worden behouden, daar deze noodzakelijk zijn voor de landbouwontwikkeling en de bescherming van kleine landbouwbedrijven;

26. vestigt andermaal de aandacht op de grote verschillen tussen de in de diverse lidstaten toegekende landbouwsubsidies, die ten nadele van de nieuwe lidstaten zijn;
27. spoort de lidstaten aan passende financieringsinstrumenten te ontwikkelen, bijvoorbeeld in de vorm van microkredieten, rentesubsidies, financiële leasing, vergoeding van eerste aflossingen of kredietgaranties;
28. onderstreept dat de kleine landbouwbedrijven zich moeten houden aan de eisen op het gebied van optimale landbouwmethoden en aan de Europese en nationale voorschriften voor de landbouwproductie, en meer specifiek voor de bescherming van de consumenten, en dat een minimumkwalificatie voor de bedrijfseigenaar daarom absoluut noodzakelijk is; verzoekt de Commissie en de lidstaten in dit verband na te gaan hoe deze minimumkwalificatie in een op kleine bedrijven toegesneden vorm over de gehele linie kan worden gerealiseerd;
29. dringt aan op een beter op de behoeften afgestemde gratis voorlichting aan kleine landbouwbedrijven, vereenvoudiging van de procedures met betrekking tot informatie, scholing, risicobeoordeling en gezondheidstoezicht, het lanceren van voorlichtingscampagnes, bevordering van optimale werkmethoden op het gebied van een korte voedselvoorzieningsketen, technische ondersteuning bij de indiening van aanvragen voor EU-subsidie en voorlichting om kleine landbouwers te helpen hun productieprofiel aan het productie- en milieupotentieel aan te passen;
30. pleit ervoor dat kleine landbouwbedrijven zich verenigen in organisaties, producentengroepen of coöperaties en gezamenlijke marketingplannen vaststellen; is van mening dat er voor alle vormen van samenwerking tussen kleine landbouwbedrijven (coöperaties, producentenorganisaties of gemeenschappelijk gebruik van bedrijfsmiddelen zoals machines) speciale steun moet worden verstrekt in het kader van Europese en nationale regelingen;
31. is van mening dat kleine landbouwbedrijven in berggebieden, achterstandsgebieden en verafgelegen streken in aanmerking moeten komen voor productiegerelateerde steun, bijvoorbeeld voor de veeteelt, wanneer er ook bepaalde natuurbeheersfuncties worden vervuld;
32. is van mening dat het bij agrarische activiteiten meer dan ooit gaat om strategische activiteiten waar alle lidstaten oog voor moeten hebben, teneinde wegen te vinden voor kleine boeren om hun bedrijf te kunnen voortzetten, en wel zo dat er een evenwicht bestaat tussen de verkoopprijzen van landbouwproducten en de productiekosten;
33. spoort de lidstaten aan om subprogramma's en maatregelen voor kleine landbouwbedrijven op te nemen in hun programma's in de eerste en tweede pijler;
34. pleit ervoor om het bereik van het informatienet inzake landbouwbedrijfsboekhoudingen uit te breiden om de situatie van kleine landbouwbedrijven en de invloed van het GLB te kunnen onderzoeken, en de ontwikkeling ervan te plannen;
35. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Or. pt

AM\1017449NL.doc

PE527.308v01-00

NL

In verscheidenheid verenigd

NL