



PARLAMENT EUROPEJSKI

2014 - 2019

Dokument z posiedzenia

A8-0138/2015

22.4.2015

SPRAWOZDANIE

w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu korygującego Unii Europejskiej nr 2/2015 na rok budżetowy 2015, sekcja 3 – Komisja (07660/2015 – C8-0098/2015 – 2015/2013(BUD))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawczyni: Eider Gardiazabal Rubial

SPIS TREŚCI

| | Strona |
|--|---------------|
| PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO | 3 |
| OPINIA KOMISJI ROZWOJU REGIONALNEGO..... | 6 |
| WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI..... | 9 |

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu korygującego Unii Europejskiej nr 2/2015 na rok budżetowy 2015, sekcja 3 – Komisja (07660/2015 – C8-0098/2015 – 2015/2013(BUD))

Parlament Europejski,

- uwzględniając art. 314 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002¹, w szczególności jego art. 41,
- uwzględniając budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2015, w formie przyjętej ostatecznie w dniu 17 grudnia 2014 r.²,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020³ („rozporządzenie w sprawie wieloletnich ram finansowych”),
- uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami⁴,
- uwzględniając projekt budżetu korygującego nr 2/2015 przyjęty przez Komisję dnia 20 stycznia 2015 r. (COM(2015)0016),
- uwzględniając stanowisko dotyczące projektu budżetu korygującego nr 2/2015 przyjęte przez Radę dnia 21 kwietnia 2015 r. i przekazane Parlamentowi Europejskiemu w dniu 22 kwietnia 2015 r. (07660/2015),
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 2015/623 z dnia 21 kwietnia 2015 r. zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 1311/2013 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020⁵,
- uwzględniając art. 88 i 91 Regulaminu,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej oraz opinię Komisji Rozwoju

¹ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

² Dz.U. L 69 z 13.3.2015, s. 1.

³ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

⁴ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

⁵ Dz.U. L 103 z 22.4.2015, s. 1.

Regionalnego (A8-0138/2015),

- A. mając na uwadze, że projekt budżetu korygującego nr 2/2015 odnosi się do wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie w sprawie WRF (COM(2015)0015) zgodnie z jego art. 19;
 - B. mając na uwadze, że art. 19 rozporządzenia w sprawie WRF przewiduje rewizję wieloletnich ram finansowych w przypadku późnego przyjęcia zasad lub programów w ramach zarządzania dzielonego celem przeniesienia środków niewykorzystanych w 2014 r. na kolejne lata, powyżej odnośnych pułapów wydatków;
 - C. mając na uwadze, że w 2014 r. wygasły środki na zobowiązania w kwocie 21 043 639 478 EUR w cenach bieżących przeznaczone na programy objęte zarządzaniem dzielonym w rozumieniu art. 19 rozporządzenia w sprawie WRF, co odpowiada transzom programów na 2014 r., które nie mogły zostać rozdysponowane w 2014 r. ani przeniesione na 2015 r.;
 - D. mając na uwadze, że w projekcie budżetu korygującego nr 2/2015 przewiduje się przesunięcie największej części tych środków do budżetu na 2015 r. i mniejsze przesunięcia do projektów budżetów na lata 2016 i 2017;
 - E. mając na uwadze, że w projekcie budżetu korygującego nr 2/2015 zaproponowano zwiększenie środków na zobowiązania w 2015 r. o 16 476,4 mln EUR w odniesieniu do poszczególnych funduszy objętych zarządzaniem dzielonym w poddziale 1b, dziale 2 i 3;
 - F. mając na uwadze, że w projekcie budżetu korygującego nr 2/2015 zaproponowano również zwiększenie środków na Instrument Pomocy Przedakcesyjnej (IPA II) w dziale 4 o 2,5 mln EUR w celu utrzymania podobnego traktowania wkładów z działu 4 i poddziału 1b na rzecz programów w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) – Europejskiej współpracy terytorialnej;
1. przyjmuje do wiadomości projekt budżetu korygującego nr 2/2015 przedłożony przez Komisję oraz stanowisko Rady w sprawie tego projektu;
 2. przypomina, że taka rewizja rozporządzenia w sprawie WRF to standardowa procedura na początku każdego okresu WRF oraz że odnośny projekt budżetu korygującego należy dostosować do tej rewizji;
 3. przypomina, jak ważne jest dla obywateli europejskich i dla gospodarek wszystkich państw członkowskich, by niewykorzystane środki na 2014 r. można było przesunąć na kolejne lata w celu wsparcia wzrostu i tworzenia miejsc pracy;
 4. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że niewykorzystane środki na 2014 r. zostały przesunięte w największym możliwym zakresie na rok budżetowy 2015, ponieważ umożliwi to uniknięcie niesprawiedliwego potraktowania niektórych państw członkowskich, regionów i programów operacyjnych, przyspieszenie wdrażania i realizacji polityki spójności oraz uniknięcie koncentracji płatności pod koniec okresu WRF;

5. jest jednak zaniepokojony długoterminowym wpływem tego jednorocznego odroczenia na ogólną sytuację w zakresie płatności; dlatego wzywa Komisję do ścisłego monitorowania wdrażania i do dołożenia wszelkich starań, aby uniknąć efektu kuli śnieżnej dotyczącego niezapłaconych rachunków dzięki przedstawianiu w razie potrzeby odpowiednich wniosków o dostosowanie rocznych poziomów środków na płatności, zgodnie z odnośnymi przepisami rozporządzenia w sprawie WRF;
6. zwraca uwagę na fakt, że decyzja o przesunięciu większości niewykorzystanych środków z 2014 na 2015 r. może wymagać od Komisji elastycznego podejścia w celu pokonania ewentualnych trudności wynikających z nierównego profilu finansowego, co mogłoby skutkować niewykorzystaniem środków na zobowiązania w okresie 2014–2020; wzywa Komisję do zaproponowania odpowiednich środków, na wypadek gdyby taka sytuacja zaistniała, w oparciu o podobne doświadczenia z późnym zatwierdzeniem programów z przeszłości;
7. podkreśla potrzebę uzgodnienia tego projektu budżetu korygującego w odpowiednim czasie, aby umożliwić szybkie przyjęcie wszystkich odnośnych programów;
8. zatwierdza stanowisko Rady dotyczące projektu budżetu korygującego nr 2/2015;
9. zobowiązuje swojego przewodniczącego do ogłoszenia, że budżet korygujący nr 1/2015 został ostatecznie przyjęty i do zarządzenia jego publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*;
10. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, Trybunałowi Obrachunkowemu, Komitetowi Regionów oraz parlamentom narodowym.

27.3.2015

OPINIA KOMISJI ROZWOJU REGIONALNEGO

dla Komisji Budżetowej

w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu korygującego nr 2/2015 Unii Europejskiej na rok budżetowy 2015, sekcja 3 – Komisja (2015/2013(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Victor Boștinaru

WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju Regionalnego zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. popiera wniosek Komisji w sprawie PBK nr 2/2015 dołączony do wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 („rozporządzenie w sprawie WRF”), w którym Komisja występuje o przesunięcie środków na zobowiązania niewykorzystanych w 2014 r. z powodu późnego przyjęcia programów objętych zarządzaniem dzielonym, m.in. w odniesieniu do europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych;
2. uważa, że konieczne jest niezwłoczne przyjęcie PBK nr 2/2015, ponieważ stanowi to warunek niezbędny do przyjęcia programów, w tym w dziedzinie polityki spójności, w których przypadku niemożliwe było wykorzystanie przydziałów na 2014 r.; w tym kontekście przypomina o znaczeniu europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz związanych z nimi programów, gdyż stanowią one kluczowe źródło inwestycji oraz wzrostu gospodarczego i miejsc pracy w państwach członkowskich;
3. z zadowoleniem przyjmuje ogólną logikę wniosku, zgodnie z którą niewykorzystane w 2014 r. przydziały na dział 1b – Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna – zostają przeniesione na rok 2015, co ma zagwarantować równe traktowanie programów przyjętych w ramach procedury przeniesienia środków i programów, które powinny zostać przyjęte w 2015 r. w oparciu o przegląd WRF i wniosek dotyczący PBK nr 2/2015;
4. żałuje, że wkłady z EFRR na rok 2014 na rzecz programów transgranicznych objętych

Instrumentem Pomocy Przedakcesyjnej (IPA) i Europejskim Instrumentem Sąsiedztwa (ENI) zostały przeniesione na rok 2017; uważa, że programy te, choć ograniczone pod względem finansowym, mają wielkie znaczenie zarówno dla zainteresowanych państw członkowskich, jak i państw kandydujących czy sąsiadujących; podkreśla trudności i opóźnienia, jakie przesunięcie to może spowodować w wymiarze operacyjnym mimo zobowiązań przewidzianych na 2015 i 2016 r.; podkreśla, że należy zagwarantować ciągłość polityki wspieranej przez te dwa instrumenty;

5. jest zaniepokojony tym, że duża część programów nadal oczekuje na przyjęcie, i uważa, że wszystkie programy muszą zostać przyjęte i zrealizowane jak najszybciej, a najpóźniej do połowy 2015 r., tak aby nie dochodziło do dalszych opóźnień we wdrażaniu polityki; w związku z tym wzywa Komisję do bardziej wyważonych działań; podkreśla jednak, że ważne jest, aby przyspieszeniu procesu przyjęcia towarzyszyło zwracanie dużej uwagi na jakość;
6. jest zdania, że z uwagi na fakt, iż wdrażanie WRF na lata 2014–2020 rozpoczęło się od ogromnych zaległości w płatnościach, jako że na koniec 2014 r. niezapłacone rachunki dla programów związanych z EFS, EFRR i Funduszem Spójności na lata 2007–2013 opiewały na około 24 771 mln EUR, przeniesienie środków w ramach PBK nr 2/2015 będzie miało znaczny wpływ na sytuację w zakresie płatności związanych z działem 1b, w szczególności począwszy od 2017 r., który to problem trzeba będzie rozwiązać;
7. uważa, że zaproponowany PBK nr 2/2015 nie rozwiązuje w dostatecznym stopniu kwestii płatności, i oczekuje, że Komisja przekaze do początku kwietnia kompletne i aktualne informacje i dane o ocenie prognoz dotyczących płatności, tak aby wszystkie środki i instrumenty służące zaspokojeniu potrzeb w zakresie płatności w ramach działu 1b mogły zostać przedstawione na tyle wcześniej, by nie zwiększać dodatkowo zaległości w płatnościach;
8. przypomina w tym kontekście, że zaległości w płatnościach w ramach działu 1b są kwestią o znaczeniu strukturalnym i politycznym, wymagającą długofalowego rozwiązania, na przykład w kontekście śródterminowego przeglądu WRF na mocy art. 2 rozporządzenia w sprawie WRF;
9. zwraca uwagę, że przeniesienie na 2015 r. środków niewykorzystanych w 2014 r. może wyrzucić dużą presję na niektóre państwa członkowskie, powodując trudności w absorpcji funduszy oraz większe ryzyko umorzenia środków; zwraca się zatem do Komisji, aby udzielała państwom członkowskim wszelkiej niezbędnej pomocy i proponowała odpowiednie środki w celu rozwiązania problemów.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

| | |
|---|---|
| Data przyjęcia | 26.3.2015 |
| Wynik głosowania końcowego | + : 37 - : 0 0 : 2 |
| Posłowie obecni podczas głosowania końcowego | Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan |
| Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego | Isabella Adinolfi, Martina Anderson, Enrique Calvet Chambon, Salvatore Cicu, Andor Deli, Elena Gentile, Ivana Maletić, James Nicholson, Jan Olbrycht, Bronis Ropė, Julie Ward, Milan Zver |
| Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego | Daniela Aiuto |

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

| | |
|---|---|
| Data przyjęcia | 16.4.2015 |
| Wynik głosowania końcowego | + : 30 - : 0 0 : 0 |
| Posłowie obecni podczas głosowania końcowego | Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Younous Omarjee, Pina Picierno, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Marco Valli, Daniele Viotti, Marco Zanni |
| Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego | Andrey Novakov, Ivan Štefanec, Nils Torvalds, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský |