



Plenarhandling

A8-0316/2015

3.11.2015

BETÄNKANDE

om att förhindra att EU-medborgare radikaliseras och rekryteras av
terroristorganisationer
(2015/2063(INI))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Rachida Dati

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING.....	23
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR.....	24
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR KULTUR OCH UTBILDNING	30
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	37
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	38

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om att förhindra att EU-medborgare radikaliseras och rekryteras av terroristorganisationer (2015/2063(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 och 21 i fördraget om Europeiska unionen och artiklarna 4, 8, 10, 16, 67, 68, 70, 71, 72, 75, 82, 83, 84, 85, 86, 87 och 88 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rapporten *Europeiska unionens undersökning av minoriteter och diskriminering – Data i fokus-rapport nr 2: Muslimer*, vilken utarbetats av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA), och FRA:s undersökning *Judars erfarenheter av diskriminering och hatbrott i EU:s medlemsstater*,
- med beaktande av den resolution som FN:s säkerhetsråd antog den 8 oktober 2004 om det hot mot internationell fred och säkerhet som terroristhandlingar utgör,
- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artiklarna 6, 7, 8, 10.1, 11, 12, 21, 48, 49, 50 och 52,
- med beaktande av EU:s strategi för inre säkerhet, som antogs av rådet den 25 februari 2010,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 22 november 2010 *EU:s strategi för den inre säkerheten i praktiken: Fem steg mot ett säkrare Europa* (COM(2010)0673) och inrättandet av nätverket för kunskapsspridning om radikaliserings (RAN),
- med beaktande av sin resolution av den 12 september 2013 om andra rapporten om genomförandet av strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen¹,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 15 januari 2014 *Att förhindra radikaliserings som leder till terrorism och våldsamt extremism: en skärpning av EU:s insatser* (COM(2013)0941),
- med beaktande av den ändrade versionen av EU:s strategi för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism, som antogs av rådet (rättsliga och inrikes frågor, RIF) vid dess möte den 19 maj 2014 och godkändes av rådet vid dess möte den 5 och 6 juni 2014 (dokument nr 9956/14),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 20 juni 2014 *Slutrapport om genomförandet av strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2010–2014* (COM(2014)0365),

¹ Antagna texter, P7_TA(2013)0384.

- med beaktande av Europols rapport för 2014 om den rådande situationen och tendenserna inom terrorismen i Europa,
 - med beaktande av den resolution som FN:s säkerhetsråd antog den 24 september 2014 om det hot mot internationell fred och säkerhet som terroristhandlingar utgör (resolution 2178 (2014)),
 - med beaktande av den rapport som EU:s samordnare för kampen mot terrorism lade fram för Europeiska rådet den 24 november 2014 (15799/14),
 - med beaktande av sin resolution av den 17 december 2014 om att förnya strategin för inre säkerhet i EU¹,
 - med beaktande av rådets (RIF) slutsatser av den 9 oktober och den 5 december 2014,
 - med beaktande av uttalandet från rådets (RIF) informella möte den 11 januari 2015,
 - med beaktande av sin debatt vid plenarsammanträdet den 28 januari 2015 om åtgärder mot terrorism,
 - med beaktande av sin resolution av den 11 februari 2015 om åtgärder mot terrorism²,
 - med beaktande av rådets (RIF) informella möte i Riga den 29–30 januari 2015,
 - med beaktande av rådets (RIF) slutsatser av den 12 och 13 mars 2015,
 - med beaktande av kommissionens meddelande av den 28 april 2015 *Europeiska säkerhetsagendan* (COM(2015)0185),
 - med beaktande av domstolens dom om direktivet om lagring av uppgifter,
 - med beaktande av tilläggsprotokollet till Europarådets konvention om förebyggande av terrorism och Europarådets handlingsplan för bekämpande av våldsbejakande extremism och radikaliserings som leder till terrorism, som antogs den 19 maj 2015,
 - med beaktande av kommissionens grönbok *Stärkande av det ömsesidiga förtroendet inom det europeiska rättsliga området – en grönbok om tillämpningen av EU:s straffrättsliga lagstiftning på frågor som rör frihetsberövande* (COM(2011)0327),
 - med beaktande av artikel 52 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandena från utskottet för utrikesfrågor och utskottet för kultur och utbildning (A8-0316/2015), och av följande skäl:
- A. Mer än 5 000 EU-medborgare har anslutit sig till terroristorganisationer och andra militära grupper – särskilt Islamiska staten (Daish) och Jahbat al-Nusra med flera –

¹ Antagna texter, P8_TA(2014)0102.

² Antagna texter, P8_TA(2015)0032.

utanför EU, i synnerhet i Mellanöstern och Nordafrika (MENA-regionen). Denna företeelse breder ut sig i allt snabbare takt och har nu blivit ett stort problem.

- B. Radikalisering har blivit en term som används för att beskriva den företeelse där människor anammar intoleranta åsikter, synsätt och idéer som kan leda till våldsbejakande extremism.
- C. De nyliga terrordåden i Frankrike, Belgien, Tunisien och Köpenhamn visar att de ”utländska” stridande – i många fall EU-medborgare – som vistas och förflyttar sig på EU:s territorium och i EU:s närområde utgör säkerhetshot. EU har fördömt dessa terrordåd i skarpast möjliga ordalag och har åtagit sig att stå vid medlemsstaternas sida i kampen mot terrorismen inom och utanför EU:s territorium.
- D. Hotet från terrorism är stort i EU, särskilt i de länder som har deltagit eller fortfarande deltar i yttre militära åtgärder i Mellanöstern och Afrika.
- E. Radikaliseringen av dessa ”europeiska stridande” är en komplex och dynamisk företeelse som beror på ett antal globala, sociologiska och politiska faktorer. Det finns inte någon gemensam profil utan företeelsen berör män, kvinnor och i synnerhet unga EU-medborgare från alla sociala miljöer vars gemensamma nämnare är en känsla av att ha kommit på kant med samhället. Anledningarna till radikalisering kan vara socioekonomiska, ideologiska, personliga eller psykologiska, och därför måste man i detta sammanhang beakta varje berörd individs personliga bakgrund.
- F. På grund av terrorism och radikalisering förekommer det i stor utsträckning stereotypa uppfattningar om religioner, vilket i sin tur leder till nya vågor av hatbrott och hatpropaganda som motiveras av rasism, främlingsfientlighet eller intolerans gentemot åsikter, trosuppfattningar eller religioner. Det är viktigt att framhålla att det är en förvrängning av religionen, inte religionen i sig, som är en av orsakerna till radikalisering.
- G. Radikalisering bör inte förknippas med någon särskild ideologi eller tro utan kan förekomma inom dem alla.
- H. Kampen mot radikaliseringen kan inte begränsas till islamistisk radikalisering. Religiös radikalisering och våldsbejakande extremism berör också hela den afrikanska kontinenten, och den politiska radikaliseringen drabbade även Europa 2011, genom Anders Behring Breiviks attentat i Norge.
- I. De allra flesta terroristattacker i EU-länder har i många år utförts av separatistorganisationer.
- J. Enligt Europol utfördes 152 terroristattacker i EU under 2013, varav två var ”religiöst motiverade” och åttiofyra var motiverade av etno-nationalistiska eller separatistiska övertygelser. Under 2012 utfördes 219 terroristattacker i EU, varav sex var ”religiöst motiverade”.
- K. Kampen mot terrorismen och insatserna för att förhindra att EU-medborgare radikaliseras och rekryteras av terroristorganisationer omfattas fortfarande i allt väsentligt av medlemsstaternas behörighet, men det är ytterst viktigt att samarbeta inom

EU för att ett effektivt och verkningsfullt informationsutbyte ska kunna ske mellan brottsbekämpande organ i syfte att bekämpa det hot som terrorismens gränsöverskridande karaktär utgör. Det behövs följaktligen en samordnad europeisk strategi som skulle skapa ett mervärde när det gäller att inte bara, vid behov, samordna och harmonisera den tillämpliga lagstiftningen inom ett område där EU-medborgarna kan röra sig fritt, utan även göra förebyggande åtgärder och terrorismbekämpning verkningsfulla. Insatser mot den olagliga handeln med skjutvapen bör vara en prioriterad fråga för EU i kampen mot grov och organiserad internationell brottslighet.

- L. De mänskliga rättigheterna måste utgöra navet för unionens strategier för terrorismbekämpning och förhindrande av radikaliserings, samtidigt som det måste säkerställas att en korrekt avvägning görs mellan medborgarnas säkerhet och respekten för de grundläggande rättigheterna, däribland rätten till säkerhet, rätten till privatliv samt yttrande-, religions- och föreningsfriheten.
- M. Judiska befolkningsgrupper är mål för terroristattacker och antisemitiska attacker, vilket har ökat otryggheten och rädslan bland dessa befolkningsgrupper i Europa.
- N. Ökningen av terrorism och antalet utländska stridande har lett till en ökad intolerans mot etniska och religiösa grupper i flera europeiska länder. För att förhindra extremistisk terrorism är det viktigt att ta ett helhetsgrepp och bekämpa både diskriminering i allmänhet och islamofobi och antisemitism i synnerhet.
- O. Det finns redan ett visst antal instrument i Europa för att bemöta EU-medborgarnas radikaliserings, och EU och dess medlemsstater bör använda dessa verktyg fullt ut och förbättra dem så att de tar hänsyn till de utmaningar som EU och medlemsstaterna står inför just nu. Det finns fortfarande ett hårdnackat motstånd bland medlemsstaterna mot att samarbeta på känsliga områden, t.ex. genom informations- och underrättelseutbyte. Med tanke på att radikal terrorism, som går tvärtemot de europeiska värderingarna, har ökat kraftigt måste nya resurser sättas in samtidigt som stadgan om de grundläggande rättigheterna måste respekteras.
- P. Alla åtgärder som medlemsstaterna och EU vidtar måste bygga på respekt för de grundläggande rättigheterna och de medborgerliga friheterna, närmare bestämt rätten till privatliv, rätten till säkerhet, rätten till uppgiftsskydd, oskuldspresumptionen, rätten till en rättvis rättegång och ett korrekt rättsförfarande, yttrandefrihet och religionsfrihet. EU-medborgarnas säkerhet måste uppnås utan att det inkräktar på deras fri- och rättigheter. Dessa båda principer är nämligen två sidor av samma mynt.
- Q. Hur risken för radikaliserings bemöts och hur förhindrande av rekrytering till terroristorganisationer sköts varierar ibland väsentligt mellan EU:s medlemsstater. Vissa medlemsstater har redan vidtagit effektiva åtgärder, medan andra har hamnat på efterkälken i arbetet med att ta itu med dessa företeelser.
- R. Det är hög tid att vidta samordnade åtgärder på europeisk nivå för att förhindra att EU-medborgare radikaliserats och rekryteras av terroristorganisationer. Målsättningen måste vara att få bukt med denna växande företeelse och således stoppa EU-medborgarnas resor till konfliktområden, avradikalisera dem som stannar hemma och förhindra att fler terroråd begås.

- S. Detta är en internationell företeelse, och lärdomar kan dras från många delar av världen.
- T. För att förhindra att EU-medborgare radikaliserats och rekryteras av terroristorganisationer är det nu viktigt att inrikta sig och satsa på förebyggande åtgärder i högre grad än på reaktiva åtgärder. En strategi för att bekämpa extremism, radikalisering och rekrytering till terroristorganisationer inom EU kan fungera endast om den utarbetas parallellt med en strategi som är inriktad på integration och social inkludering samt på återanpassning och avradikalisering av återvändande ”utländska stridande”.
- U. Vissa former av internetanvändning främjar radikalisering genom att göra det möjligt för fanatiker världen över att komma i kontakt med varandra och rekrytera sårbara individer utan någon som helst fysisk kontakt och på ett sätt som är svårt att spåra.
- V. Det är mycket viktigt att göra tydlig åtskillnad mellan å ena sidan beteenden som syftar till att förbereda och/eller stödja terroristattacker och å andra sidan extremisters handlingar eller åsikter som saknar brottsligt uppsåt och inte utgör en brottslig handling.
- W. Radikal terrorism tycks bero på faktorer både inom och utanför EU.
- X. Kampen mot radikal terrorism måste ingå i en övergripande strategi för att garantera ett öppet EU som grundas på en uppsättning gemensamma värderingar.
- Y. Det är viktigt att radikaliseringsen av ungdomar inte tas ur sitt sociala och politiska sammanhang, utan analyseras i ett bredare perspektiv genom konfliktsociologiska studier och våldsstudier.
- Z. Orsakerna till radikal terrorism har inte studerats tillräckligt. Bristen på integration kan inte ses som den främsta orsaken till radikal terrorism.
- AA. Enligt EU-domstolen medför det förhållandet att en person har tillhört en organisation som på grund av sin delaktighet i terroristhandlingar har förts upp i förteckningen i bilagan till rådets gemensamma ståndpunkt 2001/931/Gusp, och att vederbörande aktivt har stött organisationens väpnade kamp, inte automatiskt att det föreligger synnerliga skäl att anta att denna person har förövat ett ”grovt icke-politiskt brott” eller begått ”gärningar som strider mot Förenta nationernas syften och grundsatser”. Om det emellertid föreligger synnerliga skäl att anta att en person har förövat ett sådant brott eller gjort sig skyldig till sådana gärningar ska detta konstaterande föregås av en prövning i varje enskilt fall av de exakta omständigheterna i syfte att bedöma huruvida vederbörande kan göras individuellt ansvarig för utförandet av dessa handlingar.
- AB. För att ett uppehållstillstånd som har beviljats en flykting ska kunna återkallas på grund av att flyktingen stöder en sådan terroristorganisation är de behöriga myndigheterna emellertid skyldiga att, under de nationella domstolarnas kontroll, göra en bedömning i det enskilda fallet av de särskilda faktiska omständigheter som rör såväl organisationens som den berörda flyktingens handlingar.

I. Det europeiska mervärdet av åtgärderna för att förhindra terrorism

1. Europaparlamentet framhåller att terrorism inte kan och inte bör kopplas till någon specifik religion, nationalitet eller civilisation.
2. Europaparlamentet är oroat över att det är sannolikt, om man inte vidtar åtgärder för att motverka förutsättningarna för terrorismens utbredning, att antalet EU-medborgare som reser till andra länder för att gå med i jihadistiska grupper eller andra extremistgrupper kommer att öka under de närmaste åren, liksom de specifika säkerhetsshot som de berörda personerna utgör när de återvänder till EU och unionens grannländer, inte minst med tanke på den pågående militära upptrappningen i Mellanöstern och Nordafrika. Parlamentet efterlyser en omfattande studie om effektiviteten i de nationella insatserna och EU-insatserna för att förhindra och bekämpa terrorism.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt fastställa en handlingsplan för genomförande och utvärdering av EU:s strategi för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism och utgå från ett utbyte av bästa praxis och en sammanslagning av kompetens inom EU, en utvärdering av de åtgärder som vidtagits i medlemsstaterna och samarbete med tredjeländer och internationella organisationer, med vederbörlig respekt för internationella konventioner om de mänskliga rättigheterna och genom en strategi för samråd i vilka ett antal berörda parter och sektorer deltar. Kommissionen bör bidra till och hjälpa medlemsstaterna att ta fram en ändamålsenlig och kraftfull kommunikationsstrategi för att förhindra att såväl EU-medborgare som tredjelandsmedborgare bosatta i EU radikaliserar och rekryteras av terroristorganisationer.
4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att samordna sina strategier, dela med sig av den information och den erfarenhet som de besitter, genomföra bästa praxis både nationellt och på EU-nivå samt samarbeta i syfte att få fram nya initiativ för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism genom att uppdatera sina nationella förebyggande strategier och upprätta nätverk för dem som arbetar med dessa frågor på grundval av de tio prioriterade handlingsområden som identifieras i EU:s strategi för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism¹. Parlamentet betonar i detta avseende vikten av att främja och stärka de brottsbekämpande myndigheternas samarbete över gränserna, och framhåller att tillräckliga resurser och utbildning för poliser som arbetar ute på fältet är av avgörande betydelse.
5. Europaparlamentet begär att rådets alla handlingsplaner och riktlinjer för den pågående EU-strategin för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism offentliggörs.
6. Europaparlamentet anser att tilläggsprotokollet till Europarådets konvention om förebyggande av terrorism, samt FN:s säkerhetsråds resolution 2178, är de dokument som bör användas av medlemsstaterna och EU-institutionerna för att nå fram till en gemensam definition för kriminalisering av personer som betraktas som ”utländska stridande”. Kommissionen uppmanas att, med stöd av det nya expertcentrumet inom RAN, ingående studera de primära faktorer, den process och de olika influenser och omständigheter som leder till radikaliserings.

¹ Dokument nr 9956/14.

7. Europaparlamentet framhåller hur viktigt det är att till fullo använda redan befintliga instrument för att förhindra att EU-medborgare radikaliserar och rekryteras av terroristorganisationer. Parlamentet understryker vikten av att alla relevanta interna och externa instrument används på ett holistiskt och övergripande sätt. Kommissionen och medlemsstaterna rekommenderas att använda tillgängliga medel, särskilt från instrumentet ISF-Polis inom fonden för inre säkerhet (ISF), för att stödja projekt och åtgärder som syftar till att förhindra radikalisering. Parlamentet framhåller den viktiga roll som RAN och dess expertcentrum kan spela när det gäller att ta sig an målet att motverka radikaleringen av EU-medborgare på ett övergripande sätt. Detta nätverk måste bli mer känt och synligt för de aktörer som deltar i kampen mot radikalisering.

II. Åtgärder för att förhindra våldsbejakande extremism och radikal terrorism i fängelser

8. Europaparlamentet understryker att fängelserna alltså är en av flera grogrunder för spridning av såväl radikala och våldsbejakande ideologier som radikal terrorism. Kommissionen uppmanas att uppmuntra till ett utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna för att ta itu med ökningen av radikal terrorism i fängelserna i Europa. Medlemsstaterna uppmuntras att omedelbart vidta åtgärder mot överbeläggningen i fängelserna, eftersom den är ett akut problem i många medlemsstater och i betydande grad ökar risken för radikalisering och försämrar möjligheterna till rehabilitering. Parlamentet erinrar om att offentliga institutioner för skydd av barn och ungdomar samt förvars- och rehabiliteringsenheter också kan fungera som grogrunder för radikalisering bland minderåriga, som utgör en särskilt sårbar målgrupp.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att föreslå riktlinjer på grundval av bästa praxis om vilka åtgärder som bör genomföras i fängelserna i Europa för att förhindra radikalisering och våldsbejakande extremism, med full respekt för de mänskliga rättigheterna. Åtgärder för att hålla de fångar som befunnits vara anhängare av våldsbejakande extremism eller som redan rekryterats av terroristorganisationer avskilda från övriga fångar i fängelserna är ett effektivt sätt att inte bara förhindra att radikal terrorism påtvingas övriga fångar under hot eller genom andra metoder, utan även begränsa radikaleringen på berörda anstalter. Parlamentet rekommenderar emellertid att sådana åtgärder genomförs först efter en bedömning av det enskilda fallet och på grundval av ett motsvarande rättsligt beslut. Kommissionen och medlemsstaterna rekommenderas vidare att göra en bedömning av dokumentation och erfarenheter i fråga om att hålla fångar avskilda på fängelserna i syfte att begränsa radikaleringen. Denna bedömning måste ligga till grund för arbetet med att ta fram rutiner för de nationella fängelsesystemen. Parlamentet påminner samtidigt om att de åtgärder som vidtas bör vara proportionerliga och fullt ut förenliga med fångarnas rättigheter.
10. Europaparlamentet stöder inrättandet av specialutbildningar för all fångvårdspersonal, för yrkesverksamma som kommer i kontakt med fängelsemiljön och för personal från trossamfund och icke-statliga organisationer som har kontakt med fångar, i syfte att lära dem att i ett tidigt skede upptäcka, förhindra och hantera beteenden som tyder på radikalisering och extremism. Parlamentet betonar att en lämplig utbildning och rekrytering av religiösa, filosofiska och sekulära representanter behövs inte bara för att på ett adekvat sätt tillgodose fångarnas kulturella och andliga behov i fängelserna, utan också för att skapa en motpol till eventuell radikal retorik.

11. Europaparlamentet uppmuntrar inrättandet av pedagogiska program med adekvat finansiering i Europas fängelser för att främja fångarnas kritiska tänkande och religiösa tolerans samt deras återintegrering i samhället, och för att personer som är unga, sårbara och mer mottagliga för radikaliserings och rekrytering till terroristorganisationer ska erbjudas särskilt stöd. Detta måste ske med den yttersta respekt för fångarnas mänskliga rättigheter. Parlamentet anser att uppföljande åtgärder också bör erbjudas efter frigivningen från fängelset.
12. Europaparlamentet konstaterar att en fängelsemiljö som fullt ut respekterar fångarnas mänskliga rättigheter och uppfyller internationella och regionala normer, inklusive FN:s regler om miniminormer för behandling av fångar, är av central betydelse för dessa insatser.

III. Förebyggande av radikal terrorism på internet

13. Europaparlamentet konstaterar att internet ger upphov till särskilda utmaningar på grund av sin globala och gränsöverskridande karaktär, som skapar rättsliga luckor och konflikter mellan olika rättsskipningsområden och därmed gör det möjligt för rekryterare och radikaliserade personer att lätt kommunicera över stora avstånd från världens alla hörn utan några fysiska gränser och utan att behöva upprätta en bas eller söka skydd i något särskilt land. Parlamentet påminner om att internet och de sociala nätverken används som centrala plattformar när det gäller att påskynda radikaliserings och utvecklingen av fundamentalism genom att underlätta en snabb massspridning över hela världen av hat- och terroristpropaganda. Parlamentet är bekymrat över att denna terroristpropaganda ska påverka i synnerhet yngre personer, som är särskilt sårbara. Parlamentet understryker den roll som utbildning och kampanjer för att öka medvetenheten hos allmänheten kan spela när det gäller att förebygga radikaliserings på internet. Parlamentet framhåller på nytt vikten av yttrandefriheten, inte bara offline utan även online. Yttrandefriheten bör underbygga alla lagstiftningsåtgärder mot radikaliserings via internet och sociala medier. Parlamentet noterar den dialog som inletts på europeisk nivå med internetföretag för att förebygga spridning av olagligt innehåll på nätet och göra det möjligt att snabbt radera sådant innehåll, i enlighet med EU:s lagstiftning och nationell lagstiftning och i full överensstämmelse med yttrandefriheten. Parlamentet kräver att en effektiv strategi utarbetas för att upptäcka och radera olagligt material som anstiftar till våldsbejakande extremism – samtidigt som man respekterar de grundläggande rättigheterna och yttrandefriheten – samt efterlyser i synnerhet en spridning av effektiva budskap som en motpol till terroristpropaganda.
14. Europaparlamentet påminner om att internetföretagen och internetleverantörerna har ett rättsligt ansvar att samarbeta med medlemsstaternas myndigheter genom att skyndsamt – och med full respekt för rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna, däribland yttrandefriheten – radera olagligt innehåll som bidrar till spridningen av våldbejakande extremism. Parlamentet anser att medlemsstaterna bör överväga rättsliga åtgärder mot internetföretag som inte tillmötesgår en administrativ eller rättslig begäran om radering av olagligt innehåll på de berörda företagens internetplattformar. Företag som vägrar eller avsiktligt underlåter att samarbeta och som därigenom gör det möjligt för olagligt innehåll att spridas, bör betraktas som medansvariga – skyldiga till försummelse eller handlande med berätt mod –, och de som gör sig skyldiga till detta bör i sådana fall ställas inför rätta.

15. Europaparlamentet uppmanar de behöriga myndigheterna att säkerställa en strängare kontroll av webbplatser som sprider hatpropaganda.
16. Europaparlamentet är övertygat om att internet är en effektiv plattform för att sprida ett budskap såväl om respekt för mänskliga rättigheter som mot våld. Parlamentet anser att internetbranschen och internetleverantörerna bör samarbeta med medlemsstaternas myndigheter och det civila samhället för att främja kraftfulla och attraktiva budskap mot hatpropaganda och radikaliseringsprocesser på internet. Detta arbete bör bygga på Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. De som står bakom de digitala plattformarna uppmanas att samarbeta med medlemsstaterna, det civila samhället och organisationer med expertis inom avradikalisering av terrorister och bedömning av hatpropaganda i syfte att delta i spridningen av förebyggande budskap som lägger grunden för ett kritiskt tänkande och en avradikaliseringsprocess. I detta sammanhang är det även viktigt att hitta nya lagliga metoder för att motverka terrorist- och hatpropaganda och därmed göra det svårare att radikalisera människor via internet. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att uppmuntra till utveckling av sådana motbudskap online och att ha ett nära samarbete med det civila samhällets organisationer för att stärka kanalerna för spridning och främjande av demokratiska budskap mot våld.
17. Europaparlamentet stöder genomförandet av program för att öka kunskaperna bland ungdomar om hatpropaganda på nätet och de risker som den medför, samt för att främja utbildning gällande medier och internet. Parlamentet stöder också genomförandet av utbildningsprogram för att mobilisera, utbilda och skapa nätverk av unga aktivister som försvarar de mänskliga rättigheterna på nätet.
18. Europaparlamentet anser att användningen av motargument, även i tredjeländer, är ett viktigt steg för att bekämpa terroristgruppernas dragningskraft i Mellanöstern och Nordafrika. Parlamentet uppmanar EU att öka sitt stöd till initiativ som den rådgivande gruppen för strategisk kommunikation om Syrien (SSCAT) och att främja spridning och finansiering av detta slags projekt i tredjeländer.
19. Europaparlamentet anser att internetbranschen och internetleverantörerna genom söktjänsterna på nätet framöver måste göra det möjligt att främja innehåll som förebygger radikaliseringsprocesser i syfte att motverka terroristpropaganda. En särskild europeisk samarbetsenhet bör inrättas inom Europol för att sprida god praxis i medlemsstaterna och fortlöpande samarbeta med internetoperatörerna, i syfte att lyfta fram innehåll som motverkar hat- och terroristpropaganda och på så sätt försvåra radikaliseringsprocesser via internet. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja en effektiv användning av motbudskap och begränsningsåtgärder via internet.
20. Europaparlamentet ser gärna att det införs en möjlighet för varje internetanvändare att snabbt och lätt anmäla olagligt innehåll på nätet och i de sociala nätverken och rapportera det till de behöriga myndigheterna, bl.a. via telefonjourer, men framhåller att de mänskliga rättigheterna, särskilt yttrandefriheten, samt EU:s lagstiftning och nationell lagstiftning måste respekteras i samband med detta.
21. Europaparlamentet anser att varje medlemsstat bör inrätta en specialenhet med ansvar såväl för att anmäla olagligt innehåll på internet som för att göra det lättare att upptäcka och radera sådant innehåll. Parlamentet välkomnar inrättandet inom ramen för Europol

av enheten för anmälan av innehåll på internet (Internet Referral Unit, IRU), som ska ansvara för att upptäcka olagligt innehåll och stödja medlemsstaterna i detta avseende, med full respekt för samtliga berörda parter grundläggande rättigheter. Sådana enheter bör även samarbeta med EU:s samordnare för kampen mot terrorism och det europeiska centrumet mot terrorism vid Europol samt med det civila samhällets organisationer på området. Medlemsstaterna uppmanas vidare att samarbeta med varandra och med relevanta EU-byråer i dessa frågor.

22. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av det europeiska centrumet mot terrorism den 1 januari 2016, i vilket EU-enheten för anmälan av innehåll på internet kommer att ingå. Parlamentet understryker att det är nödvändigt att tillhandahålla tillräckliga ekonomiska resurser för de extra uppgifter som Europol tilldelas i samband med inrättandet av det europeiska centrumet mot terrorism. Parlamentet kräver att i vederbörlig utsträckning få vara delaktigt i centrumets inrättande och i utformningen av dess mandat, verksamhet och finansiering.
23. Europaparlamentet anser att det enda sättet att stoppa radikaliserings på internet är att stärka EU:s verktyg i kampen mot it-brottslighet. Mandatet och resurserna för Europeiska it-brottscentrumet bör stärkas, jämte mandatet och resurserna för Europol och Eurojust, så att nämnda centrum på ett ändamålsenligt sätt kan bidra till att bättre upptäcka och ta itu med hot på internet och på ett bättre sätt identifiera de metoder som terroristorganisationerna använder. Parlamentet erinrar om vikten av att lämpligt utbildade experter vid Europol och i medlemsstaterna hanterar detta specifika hot. Parlamentet uppmanar vice ordföranden/den höga representanten att omorganisera EU:s lägescentral (Sitcen) och underrättelseanalyscentrum (Intcen) och se till att de koordineras med samordnaren för kampen mot terrorism, så att de bättre kan spåra brottslig verksamhet på internet och spridning av hatpropaganda som är kopplad till radikalisering och terrorism. Parlamentet uppmanar eftertryckligen medlemsstaterna att öka informationsutbytet med varandra och med relevanta strukturer och organ på EU-nivå väsentligt.
24. Europaparlamentet anser att alla EU-åtgärder och nationella åtgärder som syftar till att förhindra spridning av våldsbejakande extremism bland EU-medborgare samt rekrytering av dessa medborgare till terroristorganisationer bör respektera EU:s grundläggande rättigheter och relevant rättspraxis vid EU-domstolen och Europadomstolen, inklusive respekten för principen om oskuldspresumtion, rättssäkerhetsprincipen, rätten till en rättvis och opartisk rättegång, rätten att överklaga och principen om icke-diskriminering.

IV. Förebyggande av radikalisering genom utbildning och social integration

25. Europaparlamentet framhåller att skolan och utbildningsväsendet har en viktig roll när det gäller att förebygga radikalisering. Skolan är helt avgörande för att främja integrationen i samhället samt utveckla ett kritiskt tänkande och främja icke-diskriminering. Medlemsstaterna uppmanas att uppmanas utbildningsanstalterna att tillhandahålla kurser och akademiska program som syftar till att öka förståelsen och toleransen, särskilt med avseende på såväl olika religioner och religionernas historia som filosofier och ideologier. Parlamentet betonar att det är nödvändigt att undervisa om grundläggande värderingar och demokratiska principer i Unionen, såsom de

mänskliga rättigheterna. Det är medlemsstaternas skyldighet att garantera att deras utbildningssystem respekterar och främjar EU:s värderingar och principer och att systemens funktionssätt inte strider mot principerna om icke-diskriminering och integration.

26. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen medlemsstaterna att se till att det i varje skola (från lågstadiet till och med gymnasiet) finns utbildningsprogram i internetanvändning vilka syftar till att få fram ansvarsfulla, kritiskt tänkande och laglydiga internetanvändare.
27. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att göra det möjligt för lärarna att ta aktiv ställning mot alla former av diskriminering och rasism. Parlamentet betonar även den avgörande betydelsen av utbildning och kompetenta och stödjande lärare inte bara för att stärka de sociala banden, uppmuntra en känsla av tillhörighet, utveckla kunskaper, förmågor och kompetens, inpränta grundläggande värderingar och främja social, medborgerlig och interkulturell kompetens, kritiskt tänkande och mediekunskaper, utan också för att hjälpa ungdomar – i nära samarbete med deras föräldrar och familjer – att bli aktiva, ansvarstagande och fördomsfria samhällsmedborgare. Skolan kan bygga upp elevernas motstånd mot radikaliserings genom att erbjuda en säker miljö och tid för att debattera och utforska kontroversiella och känsliga frågor. Parlamentet påpekar att ungdomar utgör en särskilt sårbar grupp, eftersom de befinner sig i en svår period av sina liv under vilken de utvecklar sitt värdesystem och söker mening, samtidigt som de är mycket mottagliga och lätt kan manipuleras. Parlamentet påminner om att grupper såväl som individer kan radikaliserats, och konstaterar att radikaliserings av individer respektive grupper kan se olika ut och kräva olika lösningar. Parlamentet framhåller den roll som samhället måste spela genom att ge unga människor bättre framtidsutsikter och en mening med sina liv, särskilt genom högkvalitativ utbildning. Dessutom poängterar parlamentet utbildningsanstaltens roll när det gäller att såväl lära ungdomar att känna igen och hantera risker och göra säkrare val som främja en stark känsla av tillhörighet, gemenskap, omsorg och ansvar för andra. Parlamentet betonar att man måste ta tillvara de många möjligheter som yrkesutbildning och akademiska kurser har att erbjuda när det gäller att exponera unga människor för de olika nationella, regionala, religiösa och etniska identiteterna i Europa.
28. Europaparlamentet poängterar att Europas mångfald och multikulturella lokalsamhällen utgör en del av vår samhällsväv och är en mycket viktig kulturell tillgång. Alla strategier för att hantera radikaliserings måste vara lyhörda och proportionerliga, så att den skiftande samhällsväven bland olika grupper respekteras och stärks.
29. Europaparlamentet framhåller vikten av att kombinera olika avradikaliseringsprogram med åtgärder som t.ex. att etablera partnerskap med företrädare för lokalsamhällen, investera i sociala projekt och närområdesprojekt i syfte att förhindra ekonomisk och geografisk marginalisering samt skapa mentorssystem riktade till alienerade ungdomar i utanförskap vilka riskerar att bli radikaliserade. Parlamentet påminner om att samtliga medlemsstater är skyldiga att i vederbörlig ordning genomföra EU:s instrument mot diskriminering och vidta ändamålsenliga åtgärder för att ta itu med diskriminering, hatpropaganda och hatbrott som en del av strategin mot radikaliserings.

30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stödja medlemsstaterna i arbetet med att genomföra en kommunikationskampanj för att ungdomar, men också de som arbetar med ungdomar, ska bli mer medvetna om radikaliseringsfrågor. Parlamentet betonar att utbildning och upplysningskampanjer främst bör inriktas på ingripande i ett tidigt skede för att värna om individer och skydda dem mot all risk för radikalisering. Medlemsstaterna uppmanas att införa en specialutbildning för lärare kombinerat med lämpliga verktyg, så att det blir möjligt för dem att upptäcka eventuella suspekta beteendeförändringar, identifiera vänskapsgrupper som förstärker radikalisering genom efterhärming och agera på rätt sätt för att fånga upp de ungdomar som löper risk att rekryteras till terroristorganisationer. Parlamentet uppmanar vidare medlemsstaterna att investera i och ekonomiskt stödja särskilda lokaler i närheten av skolorna som fungerar som kontaktpunkter för ungdomar men även för deras familjer och för lärare och relevanta experter. I sådana lokaler bör familjerna erbjudas fritidsaktiviteter, inklusive psykologisk rådgivning. Parlamentet betonar vikten av tydliga riktlinjer på detta område så att inte lärares, fritidsledares och andras huvudsakliga uppgift att i första hand se till individens bästa äventyras, med tanke på att en överdriven inblandning från de offentliga myndigheternas sida skulle kunna motverka syftet.
31. Europaparlamentet betonar de möjligheter som står till buds för medlemsstaterna och experter på medieundervisning genom programmet Kreativa Europa. Parlamentet konstaterar att EU:s program inom utbildning, kultur, social verksamhet och idrott är mycket viktiga som stöd i medlemsstaternas ansträngningar att bekämpa ojämlikhet och förhindra marginalisering. Parlamentet understryker vikten av att inom den strategiska ramen för europeiskt utbildningssamarbete utveckla nya aktiviteter inriktade på att främja europeiska värderingar inom utbildningen. Parlamentet står därför fast vid sin uppmaning om att bl.a. inrikta sig på fortlöpande förmedling och förverkligande av medborgerliga värden inom ramen för programmen Ett Europa för medborgarna, Erasmus+ och Kreativa Europa.
32. Europaparlamentet framhåller att det är nödvändigt att föra en interkulturell dialog med de olika befolkningsgrupperna, ledarna och experterna för att öka kunskaperna om – och motverka – radikalisering. Parlamentet betonar det ansvar och den viktiga roll som alla religiösa samfund har när det gäller att motverka fundamentalism, hatpropaganda och terroristpropaganda. Medlemsstaterna uppmanas att titta närmare på frågan om att utbilda religiösa ledare – om möjligt i Europa – så att man förhindrar att hatpredikanter och våldsbejakande extremister bjuds in till europeiska gudstjänstlokaler samt försäkras sig om att nämnda ledare delar de europeiska värderingarna, men också att uppmärksamma frågan om att utbilda religiösa, filosofiska och sekulära företrädare som arbetar på kriminalvårdsanstalter. Parlamentet konstaterar dock att huvuddelen av indoktrineringen och rekryteringen sker i en mer informell miljö eller på internet, även om gudstjänstlokaler kan utgöra kontaktpunkter.
33. Europaparlamentet poängterar att det är mycket viktigt att alla aktörer görs medvetna om sitt ansvar för att förhindra radikalisering, vare sig insatserna görs på lokal, nationell, europeisk eller internationell nivå. Parlamentet ser gärna att det inrättas ett nära samarbete mellan alla aktörer i det civila samhället på nationell och lokal nivå, och ett närmare samarbete mellan aktörerna på plats, såsom föreningar och icke-statliga organisationer, för att stödja offren för terrorism och deras anhöriga samt personer som blivit radikaliserade och deras anhöriga. Parlamentet begär i detta avseende att det

inrättas lämpliga utbildningar för, och ges mer ekonomiskt stöd till, dessa aktörer på plats. Parlamentet betonar emellertid att finansiering av icke-statliga organisationer och andra aktörer från det civila samhället bör separeras från det ekonomiska stödet till program mot terrorism.

34. Europaparlamentet anser att det civila samhället och lokala aktörer har en avgörande roll att spela i utvecklingen av projekt som är anpassade efter lokala förhållanden eller organisationer men också som en hävstång för integrering av EU-medborgare som kommit på kant med samhället och lockas av radikal terrorism. Det är absolut nödvändigt att öka medvetenheten hos, informera och utbilda dem som möter dessa personer direkt i sitt arbete (lärare, utbildare, poliser, de som arbetar med skydd för barn och ungdomar och anställda inom hälso- och sjukvården) för att stärka den lokala förmågan att bekämpa radikalismen. Medlemsstaterna bör stödja inrättandet av strukturer som underlättar framför allt vägledning av ungdomar men också utbyten med familjer, skolor, sjukhus, universitet osv. Parlamentet påminner om att detta är möjligt endast genom långsiktiga program för sociala investeringar. De föreningar och organisationer på detta område som inte är offentliga kan uppnå utmärkta resultat när det gäller att se till att de medborgare som håller på att bli radikaliserade återintegreras i sina samhällen.
35. Europaparlamentet anser att det är helt nödvändigt att i varje medlemsstat införa ett varningssystem för stöd och vägledning som skulle göra det möjligt för en persons anhöriga och bekanta att få stöd eller snabbt och lätt slå larm i de fall då en plötslig beteendeförändring som kan tyda på radikal terrorism utvecklas eller om någon gett sig av för att ansluta sig till en terroristorganisation. Parlamentet konstaterar i detta avseende att telefonjourer varit framgångsrika eftersom de inte bara gör det möjligt för vänner och anhöriga att rapportera om personer som misstänks ha blivit radikaliserade, utan även hjälper vännerna och de anhöriga att hantera sådana omskakande situationer. Medlemsstaterna uppmanas att undersöka möjligheterna att inrätta ett sådant system.
36. Europaparlamentet understryker att nyligen genomförda studier visar att ett ökande antal unga kvinnor radikaliserats och rekryterats av terroristorganisationer, vilket pekar på deras roll i den våldsbejakande extremismen. Parlamentet anser att EU och medlemsstaterna, när de utvecklar strategier för att förhindra radikalism, bör ta åtminstone en viss hänsyn till könsaspekten. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja allmänna program som syftar till att engagera unga kvinnor i arbetet för ökad jämlikhet och erbjuda dem stödjande nätverk där de tryggt kan tala fritt.
37. Europaparlamentet framhåller kvinnornas viktiga funktion när det gäller att förhindra radikalism inom familjen.

V. Förstärkt utbyte av information om radikal terrorism i Europa

38. Europaparlamentet ger på nytt uttryck för sitt åtagande att verka för ett slutförande av arbetet med EU-direktivet om passageraruppgifter (PNR) i slutet av 2015 samt för sina garantier om att direktivet kommer att vara förenligt med de grundläggande rättigheterna, att det inte kommer att innehålla någon diskriminerande praxis som bygger på ideologisk, religiös eller etnisk stigmatisering och att det till fullo kommer att respektera EU-medborgarnas rätt till uppgiftsskydd. Parlamentet påminner emellertid om att EU-direktivet om passageraruppgifter bara kommer att vara en av åtgärderna i

kampen mot terrorism och att det krävs en holistisk, ambitiös och vittomfattande strategi mot terrorism och för kampen mot organiserad brottslighet – inklusive utrikespolitik, social politik, utbildningspolitik, brottsbekämpning och rättsliga frågor – för att stoppa terroristorganisationernas rekrytering av EU-medborgare.

39. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stärka EU:s expertis inom förebyggande av radikaliserings genom att inrätta ett europeiskt nätverk som införlivar den information som tillhandahålls av RAN och av nätverket "Policy Planners' Network on Polarisation and Radicalisation" (PPN), samt information från experter specialiserade inom ett brett spektrum av samhällsvetenskapliga ämnen.
40. Europaparlamentet vidhåller att det är helt nödvändigt att sörja för ett snabbt och effektivt utbyte av relevant information mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och mellan medlemsstaterna och de relevanta organen, särskilt genom att optimera användningen av och bidragen till Schengens informationssystem (SIS), Informationssystemet för viseringar (VIS), Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte (Siena) och Europols kontaktpunkt "Travellers" för radikaliserade EU-medborgare. För att utöka detta informationsutbyte mellan de brottsbekämpande myndigheterna måste man även öka förtroendet mellan medlemsstaterna och stärka rollen för och den faktiska finansieringen av EU:s olika organisationer, såsom Europol, Eurojust och Europeiska polisakademien (Cepol).
41. Europaparlamentet uppmanar EU att inkludera problematiken kring radikal terrorism i Ceps utbildningar.
42. Europaparlamentet betonar vikten av att inrätta en europeisk specialiserad utbildning för personal inom rättsväsendet för att göra den mer medveten om de olika formerna av radikaliserings.
43. Europaparlamentet framhåller att ett förbättrat samarbete mellan medlemsstaterna för att bekämpa radikaliserings och rekrytering av EU-medborgare även kännetecknas av ett intensivt utbyte och samarbete mellan de rättsliga myndigheterna och med Eurojust. Genom bättre rapportering på europeisk nivå om de brott som begåtts av personer som misstänks för terrorism skulle det bli lättare att upptäcka dessa medborgare i ett tidigt skede och att på ändamålsenligt sätt övervaka dem när de lämnar eller återvänder till EU. Parlamentet uppmanar därför till en reform av Ecris-systemet (det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister) och ett bättre utnyttjande av detta. Kommissionen uppmanas eftertryckligen att bedöma genomförbarhet och mervärde när det gäller inrättande av ett europeiskt polisregisterindex (Epris). Parlamentet understryker att internationella fördrag och EU:s lagstiftning samt de grundläggande rättigheterna och i synnerhet skyddet av personuppgifter måste respekteras inom ramen för sådana informationsutbyten.

VI. Förstärkta åtgärder för att avskräcka från radikal terrorism

44. Europaparlamentet anser att åtgärderna för att förhindra att EU-medborgare radikaliserats och rekryteras av terroristorganisationer inte kommer att vara helt verkningfulla om de inte åtföljs av effektiva, avskräckande och väldefinierade straffrättsliga åtgärder i alla medlemsstater. Om EU:s medlemsstater i praktiken kriminaliserar terrordåd som personer begår utomlands tillsammans med

terroristorganisationer, kommer de att få tillgång till de verktyg som krävs för att stoppa den radikala terrorismen bland EU-medborgare, genom att de då till fullo kan utnyttja de befintliga EU-verktygen för polissamarbete och rättsligt samarbete i straffrättsliga frågor. Brottsbekämpande och rättsliga myndigheter (domare och åklagare) bör ha tillräcklig kapacitet att förebygga, upptäcka och lagföra sådana handlingar, och de bör fortlöpande ges adekvat utbildning om terrorismrelaterade brott.

45. Europaparlamentet kräver att kapaciteten hos Eurojusts samordningscentrum ska förstärkas med tanke på dess avgörande roll för att såväl främja gemensamma åtgärder mellan medlemsstaternas rättsliga myndigheter i insamlingen av bevis som effektivisera lagföringen av terrorismrelaterade brott. Parlamentet anser i detta sammanhang att de gemensamma utredningsgrupperna bör användas i högre grad, både mellan medlemsstater och mellan medlemsstater och tredjeländer med vilka Eurojust har ingått samarbetsavtal.
46. Europaparlamentet konstaterar att lagföring av terrordåd som begås i tredjeländer av EU-medborgare eller av tredjelandsmedborgare som är bosatta i EU förutsätter att det finns möjlighet att samla in bevis i tredjeländer, i full överensstämmelse med de mänskliga rättigheterna. EU uppmanas därför att arbeta för att ingå avtal om rättsligt samarbete och brottsbekämpningssamarbete med tredjeländer för att underlätta insamlingen av bevis i nämnda länder, under förutsättning att stränga rättsliga krav och förfaranden, rättsstatsprincipen, internationell rätt och de grundläggande rättigheterna respekteras av alla parter.
47. Europaparlamentet välkomnar utplacering av experter på säkerhetsfrågor/terrorismbekämpning inom ett antal centrala EU-delegationer för att förstärka delegationernas förmåga att bidra till europeiska terrorismbekämpningsinsatser och mer effektivt upprätthålla kontakter med berörda lokala myndigheter, parat med ytterligare kapacitetsuppbyggnad på terrorismbekämpningsområdet inom Europeiska utrikestjänsten.
48. Europaparlamentet uppmuntrar därför att det ingås samarbetsavtal mellan Eurojust och tredjeländer motsvarande dem som redan ingåtts med USA, Norge och Schweiz. Samtidigt betonas behovet att se till att internationell människorättslagstiftning och EU:s regler om uppgiftsskydd och personlig integritet till fullo respekteras. Vid ingåendet av sådana avtal bör länder prioriteras som också är särskilt drabbade av terrorism, såsom MENA-länderna. Dessutom anser parlamentet att användningen av sambandsåklagare från Eurojust i de relevanta länderna, särskilt i det södra grannskapet, skulle leda till ökat informationsutbyte och möjliggöra bättre samarbete för att effektivt bekämpa terrorism, med upprätthållen respekt för de mänskliga rättigheterna.

VII. Åtgärder för att förhindra att radikaliserade EU-medborgare som rekryterats av terroristorganisationer reser utomlands och för att förebereda deras återkomst

49. Europaparlamentet upprepar att EU bör öka effektiviteten i sina yttre gränskontroller, med full respekt för de grundläggande rättigheterna. I detta avseende uppmanas medlemsstaterna att väl utnyttja befintliga instrument såsom SIS och VIS, även i samband med stulna, förlorade eller förfälskade pass. Därför måste också ett bättre upprätthållande av Schengenkodexen vara en av EU:s prioriteringar.

50. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att utbyta bästa praxis när det gäller utrese- och återinresekontroller och frysning av medborgares finansiella tillgångar i syfte att förhindra att medborgare deltar i terroristverksamhet i konfliktområden i tredjeländer och för att kunna hantera sådana personers återkomst till EU. Parlamentet betonar i synnerhet att medlemsstaterna bör ges rätten att på begäran av den behöriga rättsliga myndigheten – och i enlighet med nationell lagstiftning samt med full respekt för proportionalitetsprincipen – beslagta passen för de egna medborgare som planerar att ansluta sig till terroristorganisationer. Beslut om begränsningar av personers fria rörlighet, som är en grundläggande rättighet, bör kunna fattas endast efter det att en rättslig myndighet gjort en vederbörlig bedömning av nödvändigheten och proportionaliteten i åtgärden. Parlamentet ställer sig även bakom straffrättsliga förfaranden mot personer misstänkta för terrorism vilka involveras i terroristverksamhet efter att ha återvänt till Europa.
51. Europaparlamentet önskar att internationella bidrag till finansieringsmekanismer som får stöd av FN:s utvecklingsprogram ska underlätta omedelbar stabilisering av områden som man befriat från Daish.
52. Europaparlamentet uppmanar vice ordföranden/den höga representanten och rådet att i tydliga termer fördöma det ekonomiska och ideologiska stöd som vissa regeringar och inflytelserika personer i Gulfstaterna under ett helt decennium har gett till extremistiska islamistströrelser. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över EU:s förbindelser med tredjeländer för att på ett effektivare sätt bekämpa materiellt och immateriellt stöd till terrorism. Parlamentet påminner om att det inom ramen för den pågående översynen av den europeiska grannskapspolitiken är nödvändigt att stärka den europeiska grannskapspolitikens säkerhetsdimension och de grannskapspolitiska verktygens kapacitet att bidra till att förbättra såväl partnerländers återhämtningsförmåga som samma länders förmåga att ansvara för sin egen säkerhet, med respekt för rättsstatsprincipen.
53. Europaparlamentet påminner om att en god tillämpning av de befintliga instrumenten, till exempel SIS, SIS II och VIS, Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar och Europols kontaktpunkt ”Travellers” utgör ett första steg i arbetet med att stärka säkerheten vid de yttre gränserna, så att man kan upptäcka EU-medborgare och utländska medborgare bosatta i EU som kan vara på väg att resa utomlands eller återvända från ett konfliktområde för att begå terroristdåd, få terroristutbildning eller delta i icke-konventionella väpnade konflikter för terroristorganisationers räkning. Medlemsstaterna uppmanas eftertryckligen att förbättra samarbetet och informationsutbytet gällande misstänkta ”utländska stridande” med medlemsstaterna vid EU:s yttre gränser.
54. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att säkerställa en effektiv uppföljning, i synnerhet psykologisk, av utländska stridande när de återvänder till Europa.
55. Europaparlamentet är fast övertygat om att man i samband med allt politiskt beslutsfattande som rör terrorism och radikaliserings behöver sammanföra expertis och resurser från EU-politikens inre och yttre dimensioner. Mot den bakgrunden anser parlamentet att det är i detta helhetsperspektiv som ett adekvat svar står att finna i kampen mot terrorism och rekrytering av terrorister inom EU och i dess grannskap.

Därför uppmanas både kommissionen och Europeiska utrikestjänsten, under ledning och vägledning av både vice ordföranden/den höga representanten och kommissionens första vice ordförande, och med stöd från EU:s samordnare för kampen mot terrorism, att samarbeta för att utforma en politik som effektivt kombinerar verktyg från socialpolitik (inklusive sysselsättning, integration och antidiskriminering), humanitärt bistånd, utveckling, konfliktlösning, krishantering, handel, energi och andra politikområden som kan ha en inre och yttre dimension.

VIII. Förstärkt koppling mellan EU:s inre och yttre säkerhet

56. Europaparlamentet framhåller att EU i möjligaste mån måste skapa ett nära samarbete med tredjeländer, särskilt transitländer och destinationsländer, så att man kan identifiera de EU-medborgare och tredjelandsmedborgare bosatta i EU som ger sig av för att strida för terroristorganisationer eller som återvänder från sådana strider. Parlamentet betonar även att det är nödvändigt att stärka den politiska dialogen och de gemensamma handlingsplanerna rörande kampen mot radikaliserings och terrorism, både inom ramen för bilaterala förbindelser och med regionala organisationer som Afrikanska unionen och Arabförbundet.
57. Europaparlamentet ser mycket positivt på vice ordföranden/den höga representanten Mogherinis vilja att stödja projekt som motverkar radikaliserings i tredjeländer, däribland Jordanien, Libanon och Irak samt i Maghreb och Sahel, enligt vad som anges i rapporten om tillämpningen av åtgärder till följd av Europeiska rådets möte den 12 februari 2015. Parlamentet betonar att man nu måste försäkra sig om att dessa projekt så snabbt som möjligt erhåller den finansiering som behövs.
58. Europaparlamentet uppmanar EU att öka sitt samarbete med regionala partner för att kontrollera vapenhandeln, med särskild inriktning på de länder där terrorismen har sitt ursprung, och noga följa exporten av försvarsmateriel som skulle kunna användas av terrorister. Parlamentet efterlyser dessutom utrikespolitiska verktyg och ett närmare samarbete med tredjeländer för att motverka finansiering av terroristorganisationer.
59. Europaparlamentet uppmanar EU att föra riktade och intensifierade dialoger om säkerhetsfrågor och terrorismbekämpning med Algeriet, Egypten, Irak, Israel, Jordanien, Marocko, Libanon, Saudiarabien, Tunisien och Gulfstaternas samarbetsråd. Samarbetet med Turkiet bör också förstärkas i enlighet med rådets (allmänna frågor) slutsatser från december 2014.
60. Europaparlamentet uppmanar rådet att fortlöpande se över och vidareutveckla EU:s regionala strategi för Syrien och Irak och strategin mot terrorism/utländska stridande, som antogs den 16 mars 2015, mot bakgrund av den säkerhetssituation som håller på att utvecklas i EU:s södra grannskap, parallellt med förebyggande och andra initiativ såsom kommissionens nätverk för kunskapsspridning om radikaliserings. Parlamentet uppmanar dessutom medlemsstaterna att främja ömsesidig respekt och förståelse som mycket viktiga aspekter inom ramen för kampen mot terrorism, såväl i EU och dess medlemsstater som i tredjeländer.
61. Europaparlamentet är övertygat om att ett inrättande av ett sådant förstärkt samarbete kräver att kommissionen, och i synnerhet Europeiska utrikestjänsten, inte bara anstränger sig mer för att öka och förbättra expertisen inom terroristbekämpning, icke-

konventionella väpnade konflikter och radikaliserings, utan även stärker och diversifierar de nuvarande kunskaperna i språk som arabiska, urdu, ryska och mandarin, med tanke på att det för närvarande finns allvarliga brister på detta område inom europeiska informations- och underrättelsetjänster. EU:s uppmaning till kamp mot terrorism, radikaliserings och våld måste kunna höras även utanför unionens gränser genom kraftfull och effektiv strategisk kommunikation.

62. Europaparlamentet stöder ökat internationellt samarbete och informationsutbyte mellan nationella underrättelsetjänster för att identifiera EU-medborgare som löper risk att bli radikaliserade och rekryteras och som kan komma att ge sig av för att ansluta sig till jihadistiska eller andra extremistgrupper. Parlamentet betonar att länder i Mellanöstern och Nordafrika och på västra Balkan måste ges stöd i sitt arbete med att stoppa strömmen av utländska stridande.
63. Europaparlamentet konstaterar att radikaliserings och rekryterings av personer till terroristnätverk är en global företeelse. Reaktionen på denna företeelse bör därför förankras inte bara på lokal eller europeisk nivå, utan även internationellt. Parlamentet efterlyser således en förstärkning av samarbetet med tredjeländer för att upptäcka nätverk för rekrytering och förstärka säkerheten vid de berörda ländernas gränser. Parlamentet upprepar också att samarbetet med de centrala partner som står inför liknande utmaningar måste utökas genom diplomatisk och politisk dialog och genom samarbete mellan underrättelsetjänsterna.
64. Europaparlamentet upprepar att terroristhotets globala dimension kräver ett effektivt och samlat agerande på internationell nivå för att man på ett framgångsrikt sätt ska kunna förhindra försäljning av vapen till länder som hotar internationell fred och säkerhet.
65. Europaparlamentet välkomnar kommissionens bidrag från april 2015 på tio miljoner euro till finansieringen av ett program för att hjälpa partnerländer att bekämpa radikaliserings i regionen Sahel–Maghreb och stoppa strömmen av utländska stridande från Nordafrika, Mellanöstern och västra Balkan. (En första utbetalning på fem miljoner euro ska gå till tekniskt stöd för att stärka kapaciteten hos de anställda inom rättsväsendet att utreda, lagföra och döma i ärenden gällande utländska stridande eller potentiella sådana. En andra utbetalning på fem miljoner euro ska gå till att finansiera program för att bekämpa radikaliserings i regionen Sahel–Maghreb.)

IX. Främjande av utbytet av bästa praxis i fråga om avradikalisering

66. Europaparlamentet anser att en heltäckande politik för att förhindra att EU-medborgare radikaliserats och rekryteras av terroristorganisationer inte kommer att nå ända fram om den inte åtföljs av proaktiva politiska åtgärder för avradikalisering och integration. EU uppmanas därför att underlätta utbyte av bästa praxis mellan medlemsstater och med tredjeländer som redan har erfarenhet och uppnått positiva resultat på detta område när det gäller att inrätta strukturer för avradikalisering som gör det möjligt att förhindra att EU-medborgare och tredjelandsmedborgare lagligen bosatta i EU lämnar EU eller gör det lättare att kontrollera personerna i fråga när de återvänder till EU. Parlamentet påminner om att stöd även måste erbjudas dessa personers anhöriga.

67. Europaparlamentet anser att medlemsstaterna bör undersöka idén om att använda sig av mentorer eller rådgivare i insatserna för att avradikalisera de EU-medborgare som – desillusionerade till följd av sina upplevelser i konfliktområden – återvänt till EU. Målsättningen bör vara att genom ändamålsenliga program göra det lättare för dessa EU-medborgare att återintegreras i samhället. Parlamentet betonar i detta sammanhang behovet av ett ökat utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna. Nämnda mentorer bör vara villiga att bidra till specifika program genom lämplig utbildning.
68. Europaparlamentet efterlyser en strukturerad kommunikationskampanj på EU-nivå som drar nytta av erfarenheterna från f.d. europeiska ”utländska stridande” som med framgång avradikaliserats och vilkas traumatiska upplevelser bidrar till att avslöja det djupt förvrängda och falska religiösa motivet för att ansluta sig till terroristorganisationer som Islamiska staten. Parlamentet uppmuntrar därför medlemsstaterna att utveckla sådana plattformar som möjliggör personliga möten och en dialog med f.d. stridande. Dessutom understryker parlamentet att kontakter med terrorismens offer verkar vara en effektiv metod för att avsakralisera eller avideologisera radikala budskap. Parlamentet föreslår att denna kampanj används som ett verktyg i avradikaliseringen på fängelser, på skolor och i alla inrättningar där man inriktar sig på förebyggande verksamhet och rehabilitering. Parlamentet uppmanar vidare kommissionen att stödja – i synnerhet genom finansiering – och samordna sådana nationella kommunikationskampanjer.

X. Avveckling av terroristnätverk

69. Europaparlamentet understryker att penningtvätt, skatteundandragande och andra skattebrott i vissa fall är viktiga källor till den finansiering av terrorism som hotar vår inre säkerhet. Därför måste det vara en prioriterad fråga att spåra upp och bekämpa brott som påverkar EU:s finansiella intressen.
70. Europaparlamentet stöder åtgärder som syftar till att försvaga terroristorganisationerna inifrån så att deras nuvarande inflytande på EU-medborgare och tredjelandsmedborgare lagligen bosatta i EU minskas. Kommissionen och de behöriga organen uppmanas eftertryckligen att undersöka sätt att avveckla terroristnätverken och spåra deras finansiering. I detta syfte efterlyser parlamentet ett bättre samarbete mellan medlemsstaternas finansunderrättelseenheter och ett snabbt införlivande och genomförande av paketet för bekämpning av penningtvätt. Kommissionen uppmanas att föreslå föreskrifter om spårning och blockering av terrorismens finansieringskanaler och om åtgärder för att sätta stopp för de sätt på vilka finansieringen sker. Kommissionen uppmanas därför att ompröva frågan om ett inrättande av ett gemensamt europeiskt system för att spåra finansiering av terrorism. Medlemsstaterna uppmanas att införa mycket höga krav på insyn när det gäller tillgång till information om de verkliga ägarna till alla bolagsstrukturer i EU och i jurisdiktioner utan insyn som kan bidra till att finansiera terroristorganisationer.
71. Europaparlamentet välkomnar den nyligen antagna europeiska säkerhetsagendan, där man föreslår viktiga åtgärder för att bättre kunna bekämpa terrorism och radikaliserings, däribland inrättandet av det europeiska centrumet mot terrorism vid Europol. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att till fullo utnyttja de befintliga åtgärderna

och uppmanar kommissionen att anslå tillräckliga finansiella och mänskliga resurser för att effektivt kunna genomföra sina förslagna åtgärder.

72. Europaparlamentet efterlyser en harmoniserad strategi för att definiera hatpropaganda på nätet och offline – där radikala personer uppmanar andra att inte respektera utan att kränka grundläggande rättigheter – som ett brott. Parlamentet föreslår att detta specifika brott inkluderas i rådets relevanta rambeslut.
73. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att delta i arbetet med att spåra de externa finansiella flödena. Vidare uppmanas medlemsstaterna att säkerställa och medge insyn i sina förbindelser med vissa Gulfstater. Målsättningen bör vara att stärka samarbetet i syfte att kasta ljus över finansieringen av terrorismen och fundamentalismen i Afrika och Mellanöstern och över finansieringen genom vissa organisationer i Europa. Medlemsstaterna bör inte tveka att använda restriktiva åtgärder mot enskilda personer och organisationer om det finns trovärdiga bevis för finansiering av eller annan medverkan till terrorism.
74. Europaparlamentet skulle starkt avvisa alla försök att avlägsna aspekter av betänkandet som inriktas på att bekämpa terrorist- och extremistdåden i sig. Parlamentet anser att det inte är till någon hjälp, utan kontraproduktivt, att bryta kopplingen mellan att bekämpa radikaliserings och att bekämpa dess uttryck. Rådet uppmanas att upprätta en svart lista över europeiska jihadistiska och misstänkta jihadistiska terrorister.
75. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas och kandidatländernas regeringar och parlament, Förenta nationerna, Europarådet, Afrikanska unionen, medlemsstaterna i unionen för Medelhavsområdet, Arabförbundet och Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa.

MOTIVERING

Terroristattentaten i början av 2015 visade att det är hög tid för EU att agera för att bekämpa terrorism och förhindra att EU-medborgare radikaliserar.

Det har länge framförts krav på hårdare tag, men det kan ha varit tragedierna i början av 2015 som fick EU-institutionerna och medlemsstaterna att bli mer engagerade i arbetet med att förhindra radikalisering. Medlemsstaterna är fortfarande huvudansvariga när det gäller att bekämpa radikaleringen av EU-medborgare. En samordnad europeisk strategi är emellertid nödvändig för att man effektivt ska kunna bekämpa det hot som utgörs av radikaliserade EU-medborgare som kan röra sig fritt inom unionen.

Även om det är svårt att göra exakta uppskattningar räknar man i dag med att mer än 5 000 EU-medborgare har gett sig av för att strida för terroristorganisationer i Irak och Syrien. Vissa medlemsstater påverkas betydligt mer än andra av denna företeelse, men hela EU berörs av de utmaningar och problem som är förknippade med dessa ”utländska stridande”.

Radikaleringen av EU-medborgare, vilken i vissa fall kan vara så stark att de berörda personerna ger sig av för att strida för terroristorganisationer som Islamiska staten, är ett verkligt säkerhetshot mot EU, dess medlemsstater och grannländerna.

Med tanke på att denna företeelse har ökat markant i omfattning är det inte längre tillräckligt med reaktiva åtgärder med hämmande verkan. EU måste anta en ny strategi, som i större utsträckning grundas på förebyggande. I detta betänkande läggs därför tonvikten på en proaktiv inställning när det gäller att förhindra att EU-medborgare radikaliserar och rekryteras av terroristorganisationer.

Syftet med detta betänkande är att lägga fram rekommendationer till en EU-strategi för att förhindra att EU-medborgare radikaliserar och rekryteras. Det är därför lämpligt att analysera de olika drivkrafterna bakom radikaleringen. En undersökning av handlingssätten för att rekrytera ”utländska stridande” bör göra det möjligt att föreslå effektiva lösningar för varje sektor och varje plattform som underblåser radikalisering.

Därför är det nödvändigt att anta en inkluderande strategi i syfte att lägga fram en heltäckande analys av arbetet med att förhindra att EU-medborgare radikaliserar och rekryteras.

I betänkandet diskuteras insatserna för att förhindra att EU-medborgare radikaliserar och rekryteras av terroristorganisationer. Det faller dock utanför ramen för betänkandet att återigen räkna upp EU:s åtgärder mot terrorism. I stället är målsättningen att diskutera nya tankar om hur man ska undvika säkerhetshot och säkerhetsrelaterade missförhållanden inom EU.

Föredraganden vill dock påminna om åtagandet att skydda de grundläggande friheterna. Förslagen från Europaparlamentet kommer under inga omständigheter att urholka respekten för EU-medborgarnas grundläggande fri- och rättigheter, i synnerhet inte deras yttrandefrihet. Föredraganden kommer att se till att rekommendationerna i detta betänkande är förenliga med proportionalitetsprincipen och att inget av förslagen i betänkandet går längre än vad som är nödvändigt för att uppnå det angivna syftet. Föredraganden lägger dessutom stor vikt vid respekten för subsidiaritetsprincipen.

18.9.2015

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över att förhindra radikaliserings och att EU-medborgare rekryteras av terroristorganisationer (2015/2063(INI))

Föredragande av yttrande: Charles Tannock

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att ett stärkt och mer effektivt internationellt samarbete, med ett åtagande att verka för EU:s värden och normer såsom mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen och folkrättens principer, ett aktivt informations- och åsiktsutbyte, beslutsamma nationella åtgärder mot fattigdom och orättvisor samt stabila och inkluderande styrelseformer i tredjeländer är en nyckel till att avskräcka och motverka hotet från terroristgrupper och stoppa radikaliserings av EU-medborgare.
2. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att samarbeta och konsekvent stödja varandras insatser för att motverka våldsbejakande extremism, till exempel genom att samordna planer och insatser och genom att dela med sig av de lärdomar som dragits. Kontrollerna vid Schengenområdets yttre gränser behöver förbättras.
3. Europaparlamentet uppmanar EU att fortsätta utveckla riktlinjer och principer för bekämpning av terrorism baserat på relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd (särskilt säkerhetsrådets resolution 2178(2014)).
4. Europaparlamentet önskar att internationella bidrag till finansieringsmekanismer som får stöd av FN:s utvecklingsprogram ska underlätta omedelbar stabilisering av områden där man lyckats få bort IS.
5. Europaparlamentet är oroat över att det är sannolikt, om man inte vidtar åtgärder för att motverka förutsättningarna för terrorismens utbredning, att antalet EU-medborgare som reser till olika länder för att gå med i jihadistiska eller andra extremistgrupper kommer att öka under de närmaste åren, liksom de säkerhetshot som de stridande utgör när de återvänder till EU och unionens grannländer, inte minst med tanke på den pågående

militära upptrappningen i Mellanöstern och Nordafrika. Parlamentet efterlyser en omfattande studie om effektiviteten i de nationella insatserna och EU-insatserna för att förhindra och bekämpa terrorism och radikaliserings.

6. Europaparlamentet framhåller att terrorism inte kan och inte bör kopplas till någon religion, nationalitet eller civilisation.
7. Europaparlamentet uppmuntrar utveckling av förebyggande och regelbundet reviderade initiativ för säkerhet, terrorismbekämpning och avradikalisering i medlemsstaterna, inom EU och på internationell nivå, och bättre samordning av intern och extern politik för att garantera att framväxande hot besvaras på lämpligt sätt. EU uppmanas att öka sitt samarbete med grannländer och regionala aktörer för att bekämpa terrorismen. Parlamentet erkänner att radikaliseringsen också är en geopolitisk fråga som är relaterad till grannskapspolitiken. Allt ekonomiskt bistånd bör bedömas utifrån hur medlen eventuellt kan komma att stödja terrorismverksamhet, och parlamentet begär att källorna till all extern finansiering ska identifieras.
8. Europaparlamentet uppmanar EU att i högre utsträckning samarbeta med tredjeländer för att vidta åtgärder för att förhindra utländska stridandes resor, till exempel genom nya kapacitetsbyggande projekt (t.ex. gränskontroller) med sina partner och bättre riktat EU-stöd, och även genom att utarbeta handelsplaner på området för terrorismbekämpning. Parlamentet betonar att mänskliga rättigheter måste utgöra navet för alla terrorismbekämpningsstrategier. Parlamentet önskar att EU stärker sin politiska dialog med Arabförbundet, Islamiska samarbetsorganisationen, Afrikanska unionen och andra relevanta regionala samarbetsorgan, t.ex. G5 Sahel. Europaparlamentet uppmanar EU att noga följa exporten av försvarsmateriel som skulle kunna användas av terrorister.
9. Europaparlamentet ser mycket positivt på den höga representanten/vice ordföranden Federica Mogherinis vilja att stödja projekt som förebygger radikaliserings i tredjeländer, i Jordanien, Libanon, Irak samt i Maghreb och Sahel, enligt vad som anges i rapporten om tillämpningen av åtgärder till följd av Europeiska rådets möte den 12 februari 2015. Parlamentet noterar att man nu bör försäkra sig om att dessa projekt erhåller den finansiering som behövs så snabbt som möjligt.
10. Europaparlamentet uppmanar EU att öka sitt samarbete med regionala partner för att kontrollera vapenhandeln, vilket framför allt bör inriktas på de länder där terrorismen har sitt ursprung, och noga följa exporten av försvarsmateriel som skulle kunna användas av terrorister. Parlamentet efterlyser dessutom utrikespolitiska verktyg och mer samarbete med tredjeländer för att motverka finansiering av terroristorganisationer.
11. Europaparlamentet uppmanar EU att föra riktade och förbättrade dialoger om säkerhetsfrågor och terrorismbekämpning med Algeriet, Egypten, Irak, Israel, Jordanien, Marocko, Libanon, Saudiarabien, Tunisien och Gulfstaternas samarbetsråd. Samarbetet med Turkiet bör också förstärkas i enlighet med slutsatserna från rådet (allmänna frågor) i december 2014.
12. Europaparlamentet uppmanar rådet att ständigt se över och utvidga EU:s strategi mot terrorism/utländska stridande (antagen den 16 mars 2015) när det gäller Syrien och Irak, mot bakgrund av den säkerhetssituation som håller på att utvecklas i EU:s södra grannskap, jämsides med förebyggande och andra initiativ såsom kommissionens nätverk

för kunskapsspridning om radikaliserings. Parlamentet uppmanar dessutom medlemsstaterna att främja gemensam respekt och förståelse för viktiga aspekter inom ramen för kampen mot terrorism, såväl inom EU och dess medlemsstater som i tredjeländer.

13. Europaparlamentet uppmanar den höga representanten/vice ordföranden och rådet att i tydliga termer fördöma det ekonomiska och ideologiska stöd som vissa regeringar och inflytelserika personer i Gulfstaterna i mer än ett decennium har gett till extremistiska islamistiska rörelser. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över relationerna med tredjeländer för att på ett effektivare sätt bekämpa materiellt och immateriellt stöd till terrorism. Parlamentet påminner om att det inom ramen för den pågående översynen av den europeiska grannskapspolitiken är nödvändigt att stärka den europeiska grannskapspolitikens säkerhetsdimension och kapacitet att bidra till att förbättra partnerländerns återhämtningsförmåga och kapacitet att ansvara för sin egen säkerhet, med respekt för rättsstatsprincipen.
14. Europaparlamentet noterar att de grundläggande orsakerna till terrorism ofta är kopplade till dålig och icke-inkluderande samhällsstyrning. Om man vill uppnå långsiktiga framsteg bör alla internationella insatser sträva efter att främja rättsstatsprincipen, demokratiska principer och mänskliga rättigheter i tredjeländer. Parlamentet betonar vikten av att låta dessa mål ingå i EU:s samarbetsavtal med tredjeländer. EU uppmanas att inleda ytterligare projekt och ny verksamhet för kapacitetsuppbyggnad med berörda länder i Mellanöstern och Nordafrika, och i nära samarbete med Europol, Eurojust, Frontex och Cefol ta upp frågor som rör brottsbekämpning, straffrätt och reform av säkerhetssektorn. Parlamentet anser att det blir allt viktigare att föra en dialog med moderata muslimska krafter som motsätter sig extremism och att uppmuntra kulturellt samarbete.
15. Europaparlamentet stöder ökat internationellt samarbete och informationsutbyte mellan nationella underrättelsetjänster för att identifiera EU-medborgare som löper risk att bli radikaliserade, rekryteras och resa iväg för att ansluta sig till jihadistiska och andra extremistgrupper. Parlamentet betonar att länder i Mellanöstern, Nordafrika och västra Balkan måste ges stöd i sitt arbete med att stoppa flödet av utländska stridande.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att mobilisera alla sina resurser för sin egen räkning och för att stödja medlemsstaterna med att ta itu med faktorerna bakom radikaliserings och extremism, och med att ta fram förebyggande strategier som inbegriper utbildning, social integration, bekämpning av diskriminering och interkulturell och interreligiös dialog. Parlamentet rekommenderar närmare samarbete med organisationer för kulturell dialog och betonar betydelsen av att arbeta tillsammans med moderata muslimska ledare, även sådana som företräder civilsamhället, både inom EU och i tredjeländer, för att bekämpa radikaliserings. Parlamentet uppmanar det internationella samfundets religiösa ledare att arrangera ett nytt interreligiöst toppmöte liknande det i Assisi år 2011. EU och dess medlemsstater bör förbättra övervakningen av unionsmedborgares aktiviteter i de berörda länderna. Den höga representanten/vice ordföranden och kommissionen uppmanas att fortsätta att se till att det finns tillräckliga medel och att instrument utnyttjas samstämmigt för att hantera terroristhotet och på ett verkningsfullt sätt gå över från varningar i ett tidigt skede till insatser i ett tidigt skede.

17. Europaparlamentet anser att skapandet av motargument med en offentlig diskussion, även i tredjeländer, är ett viktigt steg för att bekämpa terroristgruppernas lockelse i Mellanöstern och Nordafrika. Parlamentet uppmanar unionen att förstärka sitt stöd till initiativ som den rådgivande gruppen för strategisk kommunikation om Syrien (SSCAT) och att främja spridning och finansiering av detta slags projekt i tredjeländer.
18. Europaparlamentet välkomnar utplacering av experter på säkerhetsfrågor/terrorismbekämpning inom ett antal EU-delegationer för att förstärka delegationernas förmåga att bidra till europeiska terrorismbekämpningsinsatser och mer effektivt upprätthålla kontakter med berörda lokala myndigheter, parat med ytterligare kapacitetsuppbyggnad på terrorismbekämpningsområdet inom Europeiska utrikestjänsten.
19. Europaparlamentet uppmuntrar utvecklingen av program som försöker oskadliggöra såväl våldsamma som sekteristiska konfrontationer. Parlamentet anser att avradikaliseringsprogram kan vara viktiga verktyg för att minska terroristorganisationers rekrytering av unionsmedborgare. Parlamentet noterar att vissa medlemsstater utvärderar möjligheten att rekrytera f.d. utländska stridande för att hjälpa till i avradikaliseringsprogram. Medlemsstaterna uppmanas därför att göra en ny bedömning av möjligheten att inleda sådana program.
20. Europaparlamentet välkomnar rapportens rekommendation till medlemsstaterna om att skilja radikaliserade fångar från varandra inom kriminalvården. Parlamentet uppmanar dock till försiktighet med att göra detta generellt, av rädsla för att kända radikaler ska sluta sig samman och bilda kontakter som kan vara skadliga när de släpps fria. Kommissionen uppmanas att ta fram planer för att underlätta återintegration av människor som löper risk att rekryteras och för dem som har kunnat återvända.
21. Europaparlamentet påpekar att en omfattande förebyggande EU-strategi även till fullo bör utnyttja unionens utrikespolitik för att främja respekt för mänskliga rättigheter, demokrati, religionsfrihet och sunt styrelseskick och för att förebygga och lösa konflikter så att man minskar utrymmet för extremistisk propaganda.
22. Europaparlamentet betonar att EU och dess medlemsstater måste bygga in tillräckligt starka skydd i samarbetsmekanismerna för terrorismbekämpning i syfte att säkerställa att säkerhet, mänskliga rättigheter och brottsbekämpning inte utesluter utan kompletterar varandra och baseras på rättstatsprincipen och respekten för medborgarnas grundläggande rättigheter i EU och i dess partnerländer. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att undersöka olika sätt att låta teoretisk och praktisk utbildning av religiösa ledare ske under statlig överinsyn, och mer formellt institutionalisera religiös utbildning för att förebygga att extremister etablerar sig. Parlamentet erkänner behovet av internationellt samordnad medieövervakning syftande till att begränsa åtkomsten till terroristpropaganda och förbättra processen för allmän rapportering av extremistiskt innehåll på internet. Parlamentet efterlyser skapande av webbplatser eller hjälplinjer för medborgare i syfte att stödja positiva beskrivningar och motargument samt kampanjer för att medvetandegöra människor mot radikaliserings såväl online som offline.
23. Europaparlamentet anser att det är viktigt att ha ett holistiskt synsätt när man tar sig an och angriper de grundläggande orsakerna till radikaliserings i Europa. Att utmana de ideologiska teorier som ligger bakom extremistgruppernas verksamhet och skapa motargument i en offentlig diskussion är ett av de viktigaste stegen för att bekämpa

terroristgruppernas lockelse. Parlamentet uttrycker oro över att relationer mellan olika grupper utsätts för allt större påfrestningar runtom i Europa, och uppmanar till dialog mellan olika trosuppfattningar. Parlamentet välkomnar rapportens hänvisningar till frågan om utbildning av religiösa ledare för att förebygga att de predikar hat. Medlemsstaterna uppmanas att kriminalisera terrorismhandlingar som sker utanför deras jurisdiktion, och parlamentet menar att detta är ett av de mest effektiva verktygen för att bekämpa terrorism och extremism. Imamer och muslimska ledare uppmanas att vara ledande i insatserna mot radikaliserings och hatfyllda uttalanden genom att bemöta fundamentalism och terroristpropaganda med teologiskt baserade berättelser och argument. Parlamentet uppmanar EU att stödja forsknings- och informationsprojekt om hur man kan motverka fundamentalism och avradikalisera människor genom att utöka dialogen med muslimska grupper i syfte att få våra insatser att samverka.

24. Europaparlamentet noterar att det finns ett behov av att arbeta närmare med länder utanför EU för att mer effektivt identifiera unionsmedborgare som lämnar sitt land för att strida för terroristorganisationer och därefter återvänder. Parlamentet stöder på liknande sätt rapportens uppmaning till Europeiska utrikestjänsten att utöka utbildningen i arabiska för sina tjänstemän för att stödja dessa syften.
25. Europaparlamentet understryker att EU och länderna på västra Balkan, Turkiet, Gulfstaterna och andra arabstater bör samarbeta för att bekämpa radikaliserings och rekrytering, spåra finansiering av terrorism och utveckla nya berättande texter och argument mot islamistisk fundamentalism. Parlamentet betonar att samarbete mot terrorism och informationsdelning bör vara nyckelfaktorer i EU:s relationer med dessa länder. Parlamentet betonar att det också är viktigt att stärka sådant samarbete med regionala organisationer såsom Arabförbundet, Afrikanska unionen och Gulfstaternas samarbetsråd.
26. Europaparlamentet skulle starkt avvisa alla försök att avlägsna aspekter av rapporten som betonar kamp mot självproklamerad terrorism och extremism. Parlamentet anser att det inte är till någon hjälp, utan kontraproduktivt, att bryta kopplingen mellan att bekämpa radikaliserings och att bekämpa dess uttryck. Parlamentet uppmanar rådet att upprätta en svart lista över europeiska jihadister och misstänkta jihadistiska terrorister.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	15.9.2015
Slutomröstning: resultat	+: 52 -: 5 0: 9
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Javier Couso Permuy, Knut Fleckenstein, Anna Elżbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Richard Howitt, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Eleni Theoharous, Ivo Vajgl, Elena Valenciano, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Ryszard Czarnecki, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Cătălin Sorin Ivan, Marek Jurek, Antonio López-Istúriz White, Urmas Paet, Miloslav Ransdorf, Jean-Luc Schaffhauser, György Schöpflin, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Paavo Väyrynen
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Claudiu Ciprian Tănăsescu

17.9.2015

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR KULTUR OCH UTBILDNING

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över att förhindra radikaliserings och att EU-medborgare rekryteras av terroristorganisationer (2015/2063(INI))

Föredragande av yttrande: Angel Dzhambazki

FÖRSLAG

Utskottet för kultur och utbildning uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påminner om Parisförklaringen, som EU:s utbildningsministrar antog den 17 mars 2015 och som uppmanar till förstärkt samarbete mellan medlemsstaterna för att främja en ram för lika möjligheter, respekt för den mänskliga värdigheten, frihet (inbegripet yttrandefrihet), demokrati, mänskliga rättigheter, jämlikhet, rättsstatlighet, social delaktighet och aktivt medborgarskap genom personlig utveckling och utbildning på alla nivåer, särskilt för personer från missgynnade förhållanden. Parlamentet påminner om att det är EU:s ansvar att respektera sina medborgares grundläggande rättigheter, friheter och säkerhet i enlighet med EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, inbegripet yttrande- och informationsfrihet, mötesfrihet och föreningsfrihet samt respekt för den språkliga, kulturella och religiösa mångfalden.
2. Europaparlamentet anser att förebyggandet av radikaliserings och rekrytering av EU-medborgare till terroristorganisationer utgör en del av en rad åtgärder inom flera olika områden som syftar till att främja säkerhet, rättvisa och lika möjligheter för alla. Andra faktorer som kan underblåsa radikaliserings och rekrytering av EU-medborgare till terroristorganisationer är i synnerhet ojämlikhet, marginalisering, socialt utanförskap och svårigheter att få tillgång till utbildning av hög kvalitet.
3. Europaparlamentet framhåller vikten av att investera i program för livslångt lärande, både som en förebyggande åtgärd mot radikaliserings och som ett lämpligt instrument för att avradikalisera enskilda individer.
4. Europaparlamentet konstaterar att arbetet med att förebygga terrorism och motverka alla former av radikaliserings är en av huvudprioriteringarna i den europeiska

säkerhetsagendan, men beklagar att EU trots den senaste tidens reformer fortfarande inte förmår bemöta dessa nya utmaningar på adekvat sätt. Parlamentet betonar därför behovet av ett mångfasetterat angreppssätt för att komma åt de bakomliggande kulturella, ekonomiska, sociala och politiska orsakerna till terrorism. Dessutom understryker parlamentet den avgörande betydelsen av att man tidigt identifierar personer som befinner sig i riskzonen för radikaliserings, och framhåller att man måste se till att de ansvariga sociala institutionerna och utbildningsanstalterna genom fortbildning får adekvata verktyg för att göra det. Parlamentet poängterar vikten av att medvetandegöra alla aktörer – på lokal, nationell, europeisk eller internationell nivå – om deras ansvar för att förebygga radikaliserings. Vidare upprepar parlamentet den grundläggande vikten av dialog och samarbete mellan samtliga aktörer inom både den formella och den informella utbildningen (till exempel familjer, föräldrar, lärare och föreningar) samt inom kulturen och idrotten. Parlamentet påpekar att det behövs specialiserad fortbildning för lärare som kan tjäna som förebilder och vägledare och att det är viktigt med social- och ungdomspolitiska åtgärder, alternativa fritidsaktiviteter, livslångt lärande och dialog mellan religioner och kulturer för att förebygga radikaliserings som leder till våldsam extremism.

5. Europaparlamentet konstaterar att det är viktigt att göra det möjligt för lärarna att ta aktiv ställning mot alla former av diskriminering och rasism. Parlamentet noterar den avgörande betydelsen av utbildning och kompetenta och stödjande lärare inte bara för att stärka de sociala banden, uppmuntra en känsla av tillhörighet, utveckla kunskaper, förmågor och kompetens, inpränta grundläggande värden, främja social, medborgerlig och interkulturell kompetens, kritiskt tänkande och mediekunskaper, utan också för att hjälpa ungdomar – i nära samarbete med deras föräldrar och familjer – att bli aktiva, ansvarsfulla och öppensinnade samhällsmedborgare. Skolan kan bygga upp elevernas motstånd mot radikaliserings genom att erbjuda en säker miljö och tid för att debattera och utforska kontroversiella och känsliga frågor. Parlamentet påpekar att ungdomar utgör en särskilt sårbar grupp, eftersom de befinner sig i en svår period av sina liv under vilken de utvecklar sitt värdesystem och söker mening, samtidigt som de är mycket mottagliga och lätt kan manipuleras. Parlamentet påminner om att grupper såväl som individer kan radikaliserars, och konstaterar att radikaliserings av individer respektive grupper kan se olika ut och kräva olika lösningar. Parlamentet framhåller den roll som samhället måste spela genom att ge unga människor bättre framtidsutsikter och en mening med sina liv, särskilt genom högkvalitativ utbildning. Dessutom poängterar parlamentet utbildningsanstaltens roll när det gäller att lära ungdomar att känna igen och hantera risker och göra säkrare val och att främja en stark känsla av tillhörighet, gemenskap, omsorg och ansvar för andra. Parlamentet betonar att man måste ta tillvara de många möjligheter som yrkesutbildning och akademiska kurser har att erbjuda när det gäller att exponera unga människor för de olika nationella, regionala, religiösa och etniska identiteterna i Europa.
6. Europaparlamentet noterar att ungdomar utan framtidsmöjligheter och jobb har tid över och är mer sårbara och mer sannolikt kan tycka att det vore spännande att rekryteras av terroristorganisationer.
7. Europaparlamentet understryker att åtgärderna mot radikaliserings också måste fokusera på social integration och egenmakt till utsatta grupper genom att främja lokalsamhällesengagemang genom dialog, uppmuntra och utveckla aktivt medborgarskap

och stärka rollen för civilsamhällets gräsrotsorganisationer. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att utbyta bästa praxis, avge rekommendationer och utveckla nätverk på lokal, nationell och europeisk nivå för att i linje med detta göra positiva sociala insatser mot radikaliserings.

8. Europaparlamentet betonar att de inledande faserna av radikaliserings utmärks av att personen isoleras, särskilt från sin familj och skolan. Parlamentet framhåller vikten av god kommunikation mellan föräldrarna, lärarna och myndigheterna för att man ska kunna se tecken på radikaliserings hos ungdomar.
9. Europaparlamentet poängterar att Europas mångfald och multikulturella lokalsamhällen utgör en del av vår samhällsväv och är en mycket viktig kulturell tillgång. Parlamentet anser att alla strategier för att tackla radikaliserings måste vara lyhörda och proportionerliga, så att den skiftande sociala väven bland olika grupper respekteras och stärks.
10. Europaparlamentet uttrycker oro över att insatser mot terrorism och radikaliserings riskerar att begränsa yttrandefriheten, antingen direkt eller genom att ha en avskräckande effekt. Parlamentet konstaterar att definitionen av termer som radikaliserings eller extremism måste vara tydlig och detaljerad, så att dessa strategier inte kan inverka negativt på rätten att göra legitima uttalanden. Vidare understryker parlamentet att det behövs en mångfald av olika röster i grupper som är mottagliga för radikaliserings, så att måttliga och progressiva idéer och skildringar kan vinna över extremismen, och denna mångfald av åsikter bör uppmuntras i en öppen debatt.
11. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att främja ett interkulturellt förhållningssätt inom sina utbildningssystem, så att eleverna kan lära av varandra och respektera varandra genom att dela gemensamma värderingar.
12. Europaparlamentet framhåller kvinnornas viktiga funktion när det gäller att förhindra radikaliserings inom familjen.
13. Europaparlamentet lyfter fram vikten av dialog mellan religioner och kulturer som ett verktyg för social sammanhållning och inbegripande, medling och försoning.
14. Europaparlamentet erkänner vikten av, och stöder, möten och offentlig dialog mellan olika religiösa nyckelföreträdare, som kan bidra avsevärt till att undanröja stereotyper och rädslor kopplade till enskilda religioner.
15. Europaparlamentet konstaterar med oro att terroristorganisationer använder sig av internet och sociala medier för att sprida propagandamaterial och rekrytera människor. Parlamentet uppmanar till aktivt samarbete mellan medlemsstaterna, EU och alla relevanta berörda parter med målet att motverka att material och propaganda för radikaliserings sprids på internet. Det bör genomföras program för att medvetandegöra ungdomar om hatpropaganda på nätet och riskerna med denna samt program för medie- och internetundervisning. Parlamentet understryker därför behovet av att både ta fram innovativ motkommunikation på nätet tillsammans med medlemsstaterna för att stimulera alla sårbara internetanvändares förmåga till kritiskt tänkande kring digitalt innehåll och utveckla teknik som i förväg kan tygla och bekämpa detta fenomen. Alla berörda parter har en avgörande funktion att fylla i framtagandet och spridningen av effektiva

motbudskap. Parlamentet betonar utbildningens roll när det gäller att hjälpa unga människor att förstå och acceptera meningsskiljaktigheter och skillnader i övertygelse, tro och livsstil och att samtidigt respektera mångfalden och rättsstatsprincipen. Detta genom att man främjar kritiskt tänkande och gott omdöme, så att eleverna, särskilt på internet och i sociala medier, kan förstå verkligheten, skilja mellan fakta och åsikter, känna igen propaganda och stå emot alla former av indoktrinering, hatpropaganda och extremism på nätet. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna och de berörda parterna att enas om gemensamma etiska standarder för journalistik i syfte att bekämpa hatpropaganda i mediematerial och allmänhetens kommentarer på nätet.

16. Europaparlamentet poängterar att ökat engagemang i ungdomar, inbegripet genom utbildningsutbyte och andra nätverk, är ett centralt inslag för att bygga broar, undanröja fördomar och främja religiös dialog och respekt för den kulturella mångfalden. Parlamentet anser att övergripande åtgärdsprogram baserade på alternativ utbildning och kulturellt samspel, där man tar hänsyn till den kulturella mångfalden och behovet av att denna förstås, kan spela en viktig roll i arbetet med att skapa en gemensam framtidssyn grundad på respekt för mänskliga rättigheter och värdighet, internationella standarder och de värden som EU bygger på.
17. Europaparlamentet understryker att man måste göra insatser för att hjälpa ungdomar att utveckla sin egen identitet och självkänsla, en känsla av sammanhållning och acceptans av mångkulturella och mångnationella samhällen, eftersom ungdomar som söker efter en identitet och en känsla av samhörighet är särskilt mottagliga för extremistretorik.
18. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att inom sina utbildningssystem satsa mer på undervisning i medieanvändning, så att barn och ungdomar kan lära sig att förstå och göra en korrekt bedömning av den ofta ofiltrerade information som de hittar på internet.
19. Europaparlamentet framhåller att både elever och lärare måste få en bättre förståelse av radikaliseringsprocessen och extremism samt att man måste öka medvetenheten om hur sociala medier används för radikaliseringsprocessen och spridande av extremistiska ideologier. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna att införa internetsäkerhet i skolornas IKT-kursplaner i syfte att motverka radikaliseringsprocessen via nätet.
20. Europaparlamentet poängterar att sociala nätverk och internetnätverk bara är en del av radikaliseringsprocessen och att motverkandet av digitala vägar till radikaliseringsprocessen bara är en del av bekämpningen av radikaliseringsprocessen.
21. Europaparlamentet påminner medierna om utbildningsmålet för programmet Kreativa Europa, som möjliggör projekt som syftar till att bygga upp en kritisk dialog med medierna – särskilt de digitala medierna – för att uppbåda finansiering inom ramen för arbetet mot radikaliseringsprocessen.
22. Europaparlamentet påminner om vikten av EU-program och finansieringsinstrument, såsom Horisont 2020, Erasmus+, Kreativa Europa, Ett Europa för medborgarna och den strategiska ramen för utbildning 2020, på områdena utbildning, kultur och idrott, vilka är avgörande för att öka stödet till medlemsstaternas insatser mot ojämlikhet, intolerans och diskriminering och för att förebygga marginalisering och integrera minoriteter i samhällslivet i de enskilda medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar kommissionen att fullgöra sitt åtagande att uppbåda riktade medel för att främja konkreta åtgärder i syfte att

utmana extremistiska ideologier och radikalisering genom dialog med de främsta målgrupperna. Parlamentet välkomnar kommissionens meddelande om att den före årets slut kommer att avge rekommendationer för att främja idéerna om inbegripande, mångfald och medborgerliga värden i skolorna på basis av Erasmus+-programmet.

23. Europaparlamentet noterar betydelsen av icke-formellt och informellt lärande och vikten av att göra det lättare för ungdomar att delta i frivilliga aktiviteter inom integrationsfrämjande ungdomsorganisationer och gräsrotsidrott, med målet att öka interaktionen och hjälpa ungdomar att få social kompetens, kommunikationsförmåga, förmåga till kritiskt tänkande och problemlösning samt en positiv självbild, som en komplement till den formella utbildningen.
24. Europaparlamentet framhåller att det är oerhört viktigt att det inom utbildningsanstalterna finns stödtjänster som tillhandahålls av vederbörligen utbildade psykologer och socialarbetare. Kommissionen uppmanas att främja utbyte av bästa praxis inom utbildningar som riktar sig till nyanlända invandrare och flyktingar, i syfte att förhindra att dessa personer blir socialt utestängda. Parlamentet framhåller vikten av ömsesidigt lärande och gemensamma aktiviteter bland religiösa ledare, med målet att påverka den offentliga diskursen positivt.
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att försöka hitta nya, kreativa sätt att förhindra och bekämpa radikalisering, bland annat för föräldrar vars barn skulle kunna vara mottagliga för rekrytering av extremister.
26. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att tillämpa undervisnings- och lärandestrategier som behandlar kontroversiella frågor på ett sätt som främjar kritiskt tänkande, sociala värderingar och en gemensam öppenhets- och mångfaldskultur i skolorna och i samhället.
27. Europaparlamentet betonar rollen för och betydelsen av frivilligorganisationer och civilsamhällesorganisationer inom processer för att förhindra radikalisering och främja avradikalisering.
28. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare stärka nätverket för kunskapsspridning om radikalisering (RAN-nätverket), bland annat genom att förbättra tillgången till information och konkret samarbete mellan berörda parter avseende insatser mot radikalisering samt att stödja EU och dess medlemsstater i inrättandet av program för avradikalisering och avhopp och utvecklingen av ”exitstrategier” för att hjälpa enskilda individer att lämna våldsam extremism.
29. Europaparlamentet framhåller vikten av riktade utbildningsprojekt i fängelser, där risken för radikalisering är större än i andra sammanhang.
30. Europaparlamentet betonar även vikten av att utveckla omfattande strategier som bygger på ett sektorsöverskridande förhållningssätt mellan olika områden såsom kultur-, idrotts-, sysselsättnings- och välfärdspolitik och andra kanaler för insatser för social integration och skydd av mångfalden och gemensamma grundläggande värden på europeisk, nationell, regional och lokal nivå.

31. Europaparlamentet konstaterar att en kampanj mot radikaliserings genom kulturell och mänsklig utveckling bör bli en ny offentlig berättelse och ett långsiktigt mål för smartare strategiska insatser mot terrorism.
32. Europaparlamentet påminner om utbildningens betydelse för demokratin, ett aktivt medborgarskap och en demokratisk politisk kultur samt vikten av de värden som ligger till grund för EU – frihet, tolerans, jämlikhet och rättsstatsprincipen.
33. Europaparlamentet konstaterar att starkt integrationsfrämjande utbildning, vilket är ett av de strategiska målen för ramen för utbildning 2020, kan motverka den missgynnade situation som många barn och ungdomar befinner sig i hemma och på detta sätt kan bidra till att förhindra radikaliserings.
34. Europaparlamentet upprepar vikten av att främja jämlikhet, social sammanhållning och aktivt medborgarskap genom utbildning samt av att ge barn och ungdomar möjlighet att utveckla förmågor och kompetens som behövs för ett aktivt medborgarskap och en dialog mellan kulturer och religioner.
35. Europaparlamentet framhåller att deltagande i Erasmus+-programmet ökar ungdomarnas aktiva medborgarskap. Före detta Erasmusstudenter har i större utsträckning en känsla av en europeisk identitet och samhörighet och positiv bild av EU, vilket kan minska risken för radikaliserings och problem med intolerans och diskriminering.
36. Europaparlamentet understryker att man måste finna en jämvikt mellan yttrandefriheten och målsättningarna i fråga om säkerhet och förebyggande av radikaliserings.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	15.9.2015
Slutomröstning: resultat	+: 22 -: 2 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Silvia Costa, Angel Dzhabazki, Jill Evans, Petra Kammerevert, Rikke Karlsson, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Curzio Maltese, Fernando Maura Barandiarán, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Yana Toom, Helga Trüpel, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Lybacka
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Sylvie Guillaume, Dietmar Köster, Paul Nuttall, Hermann Winkler

**RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN
I DET ANSVARIGA UTSKOTTET**

Antagande	19.10.2015
Slutomröstning: resultat	+: 41 -: 7 0: 6
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Ignazio Corrao, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Barbara Kudrycka, Kshetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Vicky Maeijer, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Soraya Post, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marina Albiol Guzmán, Carlos Coelho, Pál Csáky, Daniel Dalton, Miltiadis Kyrkos, Jean Lambert, Jeroen Lenaers, Sander Loones, Andrejs Mamikins, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Daniele Viotti, Axel Voss
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Maria Arena, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Jude Kirton-Darling, Kostadinka Kuneva, Maurice Ponga, Jutta Steinruck, Lola Sánchez Caldentey, Sabine Verheyen

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

41	+
ALDE	Federley Fredrick, Griesbeck Nathalie, Pagazaurtundúa Ruiz Maite, in 't Veld Sophia
ECR	Dalton Daniel, Halla-aho Jussi, Kirkhope Timothy, Loones Sander, Stevens Helga
EPP	Boni Michał, Coelho Carlos, Csáky Pál, Dati Rachida, Díaz de Mera García Consuegra Agustín, Engel Frank, Gabriel Mariya, Gál Kinga, Kudrycka Barbara, Lenaers Jeroen, Metsola Roberta, Ponga Maurice, Sógor Csaba, Ungureanu Traian, Verheyen Sabine, Voss Axel, Zdechovský Tomáš
S&D	Arena Maria, Gomes Ana, Kaufmann Sylvia-Yvonne, Kirton-Darling Jude, Kyenge Kshetu, Kyrkos Miltiadis, Lauristin Marju, López Aguilar Juan Fernando, Mamikins Andrejs, Moraes Claude, Niedermüller Péter, Post Soraya, Steinruck Jutta, Viotti Daniele, Weidenholzer Josef

7	-
EFDD	Winberg Kristina
EFN	Maeijer Vicky
GUE/NGL	Albiol Guzmán Marina, Ernst Cornelia, Kuneva Kostadinka, Sánchez Caldentey Lola
NI	Voigt Udo

6	0
ECR	Škripek Branislav
EFDD	Corrao Ignazio, Ferrara Laura
GREENS/EFA	Albrecht Jan Philipp, Eriksson Peter, Lambert Jean

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster