



Dokument z posiedzenia

A8-0078/2016

6.4.2016

SPRAWOZDANIE

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EGF/2016/000 TA 2016 - Pomoc techniczna z inicjatywy Komisji) (COM(2016)0078 – C8-0095/2016 – 2016/2025(BUD))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawca: Andrey Novakov

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY	8
UZASADNIENIE	10
ZAŁĄCZNIK: PISMO KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH.....	13
WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ	16

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EGF/2016/000 TA 2016 - Pomoc techniczna z inicjatywy Komisji)
(COM(2016)0078 – C8-0095/2016 – 2016/2025(BUD))**

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedłożony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2016)0078 – C8-0095/2016),
 - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006¹ (rozporządzenie w sprawie EFG),
 - uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020², w szczególności jego art. 12,
 - uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami³ (Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r.), w szczególności jego pkt 13,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji zgodnie z pkt 13 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach finansowych i należytego zarządzania finansami (wniosek EGF/2015/000 TA 2015 – Pomoc techniczna z inicjatywy Komisji)⁴,
 - uwzględniając procedurę rozmów trójstronnych przewidzianą w pkt 13 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r.,
 - uwzględniając pismo Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A8-0078/2016),
- A. mając na uwadze, że Unia opracowała instrumenty ustawodawcze i budżetowe w celu udzielenia dodatkowego wsparcia pracownikom dotkniętym skutkami poważnych zmian w strukturze światowego handlu lub skutkami światowego kryzysu finansowego i

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

² Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

³ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

⁴ Teksty przyjęte, P8_TA(2015)0237.

gospodarczego oraz z myślą o ułatwieniu im powrotu na rynek pracy;

- B. mając na uwadze, że pomoc Unii dla zwolnionych pracowników powinna mieć charakter dynamiczny i powinno się jej udzielać jak najszybciej i jak najskuteczniej, zgodnie ze wspólną deklaracją Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji przyjętą na posiedzeniu pojednawczym w dniu 17 lipca 2008 r., a także przy należyтым uwzględnieniu porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. w odniesieniu do przyjmowania decyzji o uruchomieniu Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG);
 - C. mając na uwadze, że przyjęcie rozporządzenia w sprawie EFG odzwierciedla porozumienie osiągnięte przez Parlament i Radę w sprawie ponownego wprowadzenia kryterium uruchomienia z powodu kryzysu, zwiększenia wkładu finansowego Unii do 60% łącznych szacunkowych kosztów proponowanych działań, poprawy skuteczności rozpatrywania wniosków o uruchomienie EFG przez Komisję oraz przez Parlament i Radę dzięki skróceniu czasu oceny i zatwierdzania, w sprawie rozszerzenia zakresu kwalifikowalnych działań i beneficjentów poprzez włączenie osób samozatrudnionych i osób młodych oraz w sprawie finansowania środków zachęcających do podejmowania własnej działalności gospodarczej;
 - D. mając na uwadze, że maksymalny roczny budżet dostępny dla EFG wynosi 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.), oraz mając na uwadze, że zgodnie z art. 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji można udostępnić 0,5% tej kwoty (tj. 828 060 EUR w 2016 r.) w celu sfinansowania działań przygotowawczych, monitorowania, gromadzenia danych oraz tworzenia bazy wiedzy, a także w celu sfinansowania wsparcia administracyjnego i technicznego, działań informacyjnych i komunikacyjnych oraz działań w zakresie audytu, kontroli i oceny niezbędnych do wykonania rozporządzenia w sprawie EFG;
 - E. mając na uwadze, że Parlament Europejski wielokrotnie podkreślał konieczność zapewnienia większej wartości dodanej i skuteczności EFG – jako unijnego instrumentu wsparcia skierowanego do zwalnianych pracowników – oraz zwiększenia jego wpływu na zatrudnialność beneficjentów;
 - F. mając na uwadze, że proponowana kwota w wysokości 380 000 EUR stanowi około 0,23% maksymalnego rocznego budżetu dostępnego na EFG w 2016 r.;
1. przyjmuje do wiadomości zaproponowane przez Komisję środki na pomoc techniczną w celu sfinansowania wydatków, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 4 oraz art. 12 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie EFG;
 2. przypomina o znaczeniu tworzenia sieci kontaktów i wymiany informacji na temat EFG i w związku z tym popiera sfinansowanie grupy eksperckiej osób do kontaktu w sprawie EFG oraz umożliwiających nawiązywanie kontaktów seminariów poświęconych wdrażaniu EFG; oczekuje, że ta wymiana informacji przyczyni się także do lepszego i bardziej szczegółowego informowania o skuteczności działań wspieranych przez EFG w państwach członkowskich, zwłaszcza o zasięgu i wskaźniku ponownego zatrudnienia beneficjentów; popiera również wszystkie inicjatywy obejmujące zwiększone uczestnictwo i konsultację władz lokalnych na co dzień zajmujących się administrowaniem środków wspieranych przez EFG;

3. z zadowoleniem przyjmuje nieustanną pracę nad znormalizowanymi procedurami dotyczącymi wniosków o wkład z EFG i zarządzania nimi z zastosowaniem funkcji systemu elektronicznej wymiany danych (SFC2014), który umożliwia uproszczenie i szybsze rozpatrywanie wniosków, a także lepszą sprawozdawczość; zauważa, że priorytetem Komisji w 2016 r. jest przygotowanie i dostrajanie modułu dla sprawozdań końcowych zamykających wdrożenie każdego projektu w ramach EFG; zwraca jednak uwagę, że ponoszone z budżetu EFG koszty związane z procesem SFC2014 nadal są stosunkowo wysokie;
4. z zadowoleniem odnosi się do włączenia sprawozdawczości do systemu elektronicznej wymiany danych (SFC2014); uważa, że zmniejszy to obciążenia administracyjne dla państw członkowskich i ułatwi wykorzystywanie sprawozdań do celów oceny;
5. zauważa, że procedura polegająca na włączeniu EFG do SFC2014 trwa od lat, a związane z nią koszty ponoszone z budżetu EFG są stosunkowo wysokie; odnotowuje, że konieczne będzie utrzymanie takiego poziomu kosztów przez kolejny rok, po czym koszty utrzymania będą niższe;
6. wyraża ubolewanie z powodu faktu, że Komisja nie przedstawiła postępów włączania EFG do SFC2014 w okresie od początku 2011 do 2014 r., jak zwrócił się o to Parlament w rezolucji z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wniosku dotyczącego pomocy technicznej w 2015 r.; przypomina Komisji o przedstawieniu postępów, zgodnie z powyższym wnioskiem, w tym dotyczących ostatnich wydarzeń;
7. jest zdania, że SFC2014 można również wykorzystać do umożliwienia Komisji gromadzenia szczegółowych danych dotyczących wpływu finansowania z EFG, a mianowicie w przypadku wskaźników ponownego zatrudnienia zwolnionych pracowników, którzy skorzystali z finansowania EFG; kładzie nacisk na potrzebę lepszej oceny rodzaju i jakości znajdowanego zatrudnienia oraz na średnio i długoterminowe tendencje, jeśli chodzi o współczynnik reintegracji na rynku pracy uzyskanej dzięki interwencjom EFG;
8. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja zamierza zainwestować 70 000 EUR z budżetu dostępnego w ramach pomocy technicznej, zwłaszcza aby poprawić monitorowanie i ocenę wpływu wsparcia z EFG na indywidualnych uczestników; zaleca, aby:
 - budżet na monitorowanie i ocenę był wykorzystywany na ocenę wpływu na beneficjentów EFG w dłuższej perspektywie, ocenę wydajności i skuteczności wsparcia świadczonego w terenie, a także przeprowadzenie pogłębionej analizy przemian gospodarczych powodujących zwolnienia beneficjentów EFG;
 - koordynator EFG i państwo członkowskie dostarczali wiarygodne i kompletne dane o skutkach dla zatrudnienia beneficjentów po dwunastu miesiącach od wdrożenia odnośnych środków. Komisja powinna łączyć te dane, w tym wskaźniki ponownego zatrudnienia beneficjentów, i udostępniać je Parlamentowi Europejskiemu i Radzie;

- rejestrowano i przekazywano w czytelny sposób bardziej szczegółowe informacje o środkach, do których mieli dostęp indywidualni uczestnicy, tak aby umożliwić na przykład bardziej zrozumiałą ocenę kosztów i korzyści różnych środków, zwłaszcza biorąc pod uwagę wyższe koszty administracyjne (działania określone w art. 7 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG);
 - wraz z zatwierdzeniem sprawozdań końcowych i ostatecznym zamknięciem procedur podawać kompletne informacje o wynikach dotyczących beneficjentów (na szczeblu zagregowanym);
9. podkreśla potrzebę dalszego zacieśniania wzajemnych kontaktów wszystkich osób zajmujących się wnioskami w sprawie EFG, w tym zwłaszcza partnerów społecznych i zainteresowanych stron na szczeblu regionalnym i lokalnym, w celu osiągnięcia jak największego efektu synergii; podkreśla, że należy zintensyfikować interakcje między krajowymi osobami do kontaktu a regionalnymi lub lokalnymi partnerami ds. realizacji, a uzgodnienia w zakresie komunikacji i wsparcia oraz przepływy informacji (podział wewnętrzny, zadania i obowiązki) powinny być wyraźnie objaśnione i powinni się na nie zgodzić wszyscy zainteresowani partnerzy;
 10. ponownie wzywa Komisję do zapraszania Parlamentu, w rozsądnych terminach, na posiedzenia grupy eksperckiej i seminaria na mocy odnośnych postanowień porozumienia ramowego w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską⁵;
 11. zwraca się do Komisji o przedstawienie uzasadnienia decyzji o zleceniu zewnętrznemu wykonawcy wykonania oceny śródkresowej wymaganej na mocy art. 20 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG; domaga się, by Komisja zdecydowała, jak postąpić w oparciu o analizę kosztów i korzyści kładącą wyraźny nacisk na obiektywność, wyniki, wartość dodaną, szanse na zatrudnienie i wydajność;
 12. wzywa Komisję, by włączyła do oceny śródkresowej EFG wszystkie aspekty dotyczące oszczędności kosztowej wszystkich projektów EFG, dane dotyczące dodatku na wsparcie bezpośrednio, a także propozycje poprawy udziału państw członkowskich w działaniach EFG oraz synergii ze środkami podlegającymi EFS lub programom krajowym; zauważa, że działanie to należy połączyć z dążeniem do ustanowienia kompletnej bazy danych dotyczącej wyników wszystkich interwencji EFG; wzywa do debaty nad wynikiem oceny śródkresowej w celu stwierdzenia, czy EFG jest najskuteczniejszym narzędziem w kontekście wyzwania związanych ze zwolnieniami;
 13. zwraca się do Komisji o przedstawienie jakościowej i ilościowej analizy wsparcia z EFG dla osób młodych, które nie ukończyły 25. roku życia i które nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą (młodzież NEET), oraz do przedłużenia tego środka po grudniu 2017 r. w trwały i zrównoważony sposób poprzez zaproponowanie nowego rozporządzenia w sprawie EFG, zwłaszcza z myślą o wdrażaniu gwarancji dla młodzieży i trwającym kryzysie bezrobocia wśród ludzi młodych;
 14. podkreśla znaczenie zwiększenia ogólnej świadomości na temat EFG i jego widoczności; przypomina państwom członkowskim składającym wniosek o ich roli w

⁵ Dz.U. L 304 z 20.11.2010, s. 47.

upowszechnianiu działań finansowanych z EFG wśród zainteresowanych beneficjentów, władz, partnerów społecznych, mediów i ogółu społeczeństwa, jak stanowi art. 12 rozporządzenia w sprawie EFG;

15. zwraca się do państw członkowskich i wszystkich zaangażowanych instytucji o podjęcie niezbędnych działań na rzecz dalszej poprawy przepisów proceduralnych i budżetowych w celu zwiększenia oddziaływania EFG; zauważa w związku z tym, że Parlament przygotowuje obecnie sprawozdanie z własnej inicjatywy na podstawie oceny przeprowadzonej przez Komisję, tak aby podsumować funkcjonowanie rozporządzenia w sprawie EFG i zbadane przypadki udostępnienia środków;
16. docenia udoskonaloną procedurę wprowadzoną przez Komisję w następstwie wniosku Parlamentu o przyspieszone udzielanie dotacji; zwraca uwagę na presję czasu wynikającą z nowego harmonogramu oraz na potencjalne skutki dla skuteczności rozpatrywania spraw; wzywa państwa członkowskie, by w większym stopniu korzystały ze wsparcia Komisji przed przedkładaniem formalnych wniosków;
17. wzywa państwa członkowskie i wszystkie zaangażowane instytucje do obrony szerszego stosowania derogacji dotyczącej progów kwalifikowalności, w sposób sprzyjający również MŚP, rozszerzenia okresów odniesienia, a także możliwości włączenia zwolnionych pracowników oferujących powiązane usługi do zwolnionych pracowników odnośnego przedsiębiorstwa, przyczyniając się w ten sposób do efektywniejszego i nieocenionego wykorzystania EFG;
18. zwraca się do państw członkowskich, by wyraźniej zaznaczały dodatkowość finansowania z EFG oraz jego powiązania z innymi funduszami, a także by rozważyły najodpowiedniejsze sposoby zadbania o to, by EFG przynosił wartość dodaną, by zapewniano synergię z innymi źródłami finansowania oraz by unikano przesuwania i częściowego pokrywania się;
19. zatwierdza decyzję załączoną do niniejszej rezolucji;
20. zobowiązuje swojego przewodniczącego do podpisania wraz z przewodniczącym Rady niniejszej decyzji i zapewnienia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*;
21. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji wraz z załącznikiem Radzie i Komisji.

ZAŁĄCZNIK: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EGF/2016/000 TA 2016 – pomoc techniczna z inicjatywy Komisji)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1309/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (2014–2020) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1927/2006¹, w szczególności jego art. 11 ust. 2,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami², w szczególności jego pkt 13,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje::

- (1) Celem Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) jest zapewnienie wsparcia pracownikom zwolnionym i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych zmian w strukturze światowego handlu spowodowanych globalizacją, w wyniku dalszego trwania światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, lub w wyniku nowego światowego kryzysu finansowego i gospodarczego, oraz zapewnienia im pomocy umożliwiającej reintegrację na rynku pracy.
- (2) Środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.), zgodnie z art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013³.
- (3) W rozporządzeniu (UE) nr 1309/2013 przewidziano, że na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji każdego roku wykorzystać można najwyżej 0,5% maksymalnej rocznej kwoty EFG.
- (4) Należy zatem uruchomić EFG w celu zapewnienia pomocy technicznej z inicjatywy Komisji w kwocie 380 000 EUR,

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 855.

² Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W budżecie ogólnym Unii Europejskiej na rok budżetowy 2016 uruchamia się środki Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji, aby udostępnić kwotę 380 000 EUR w formie środków na zobowiązania i na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie trzeciego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w [...] dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący

UZASADNIENIE

I. Kontekst

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji utworzono w celu udzielenia dodatkowego wsparcia pracownikom dotkniętym konsekwencjami poważnych zmian w strukturze światowego handlu.

Zgodnie z przepisami art. 12 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1311/2013 ustanawiającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020¹ oraz art. 15 rozporządzenia (UE) nr 1309/2013² środki funduszu nie mogą przekraczać maksymalnej rocznej kwoty 150 mln EUR (w cenach z 2011 r.). Odpowiednie kwoty figurują w budżecie ogólnym Unii jako rezerwa.

Jeżeli chodzi o procedurę, zgodnie z pkt 13 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w sprawach budżetowych i należytego zarządzania finansami³ w celu uruchomienia funduszu w przypadku pozytywnej oceny wniosku Komisja przedkłada władzy budżetowej wniosek o uruchomienie funduszu i jednocześnie odpowiedni wniosek o przesunięcie środków. W razie braku porozumienia uruchomiona zostaje procedura rozmów trójstronnych.

II. Wniosek Komisji

W dniu 22 lutego 2016 r. Komisja przyjęła nowy wniosek w sprawie decyzji dotyczącej uruchomienia EFG.

Dotyczy on uruchomienia z funduszu kwoty 380 000 EUR na pokrycie przez Komisję kosztów pomocy technicznej. Celem pomocy technicznej jest sfinansowanie monitorowania i informowania, stworzenie interfejsu bazy wiedzy oraz doradzanie państwom członkowskim w zakresie wykorzystywania i oceny EFG oraz działań następczych. Zgodnie z art. 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EFG z inicjatywy Komisji na pomoc techniczną można przeznaczyć co roku 0,5% rocznej maksymalnej kwoty EFG (tj. 828 060 EUR w 2016 r.).

Zgodnie z wnioskiem Komisji w 2016 r. wnioskowana kwota ma zostać przeznaczona na sfinansowanie następujących działań:

1. Monitorowanie i gromadzenie danych: Komisja będzie gromadziła dane dotyczące wniosków otrzymanych, wniosków, z tytułu których dokonano wypłaty wkładu, i wniosków zamkniętych oraz zaproponowanych i wdrożonych środków. Dane te będą dostępne na stronie internetowej i zestawione w odpowiednim formacie w

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

² Dz.U. L 347 z 30.12.2013, s. 855.

³ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

dwuletnim sprawozdaniu w 2017 r. Przy uwzględnieniu prac wykonanych w ostatnich latach koszty tego działania wyniosą 20 000 EUR.

2. Informacja: Utworzona przez Komisję w ramach portalu poświęconego zatrudnieniu, sprawom społecznym i włączeniu społecznemu strona internetowa EFG⁴, którą Komisja utrzymuje zgodnie z wymogiem ustanowionym w art. 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EFG, będzie regularnie aktualizowana i uzupełniana, a każdy nowy element będzie tłumaczony na wszystkie języki Unii Europejskiej. Pogłębiona zostanie ogólna wiedza na temat EFG i polepszy się jego widoczność. EFG będzie także tematem różnego rodzaju publikacji oraz działań audiowizualnych Komisji zgodnie z art. 11 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG. Koszty tych wszystkich działań szacuje się na 20 000 EUR w 2016 r.
3. Tworzenie bazy wiedzy / interfejs wniosku: Komisja kontynuuje prace nad ustanowieniem ujednoczonych procedur dotyczących wniosków w ramach EFG oraz zarządzania funduszem, z wykorzystaniem SFC 2014, do którego Fundusz jest aktualnie włączany. Umożliwia to uproszczenie wniosków składanych na podstawie rozporządzenia EFG, przyspieszenie ich rozpatrywania, a także łatwiejsze uzyskiwanie sprawozdań do różnych celów. Przygotowanie i dostrajanie modułu dla sprawozdań końcowych zamykających wdrożenie każdego projektu w ramach EFG będzie priorytetem roku, tak aby można było zmniejszyć ciężar administracyjny państw członkowskich i ułatwić włączenie na wszystkich etapach projektów EFG, których dotyczy obowiązujące rozporządzenie, do SFC. Koszt tych działań szacowany jest na 100 000 EUR i stanowi wkład EFG w rozwój SFC i jego stałe utrzymanie. Oczekuje się, że wkład na tym poziomie będzie musiał zostać utrzymany przez kolejny rok, tak aby mogły zostać zbudowane wszystkie moduły SFC dla EFG, po czym koszty spadną, gdyż będą one głównie związane z utrzymaniem.
4. Wsparcie administracyjne i techniczne: Grupa ekspercka osób kontaktowych do spraw EFG, licząca po jednym członku z każdego państwa członkowskiego, odbędzie dwa posiedzenia (pod koniec 2016 r. i w pierwszej połowie 2017 r.), których łączny koszt szacowany jest na 70 000 EUR.

⁴ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=326&langId=pl>

5. Ponadto, aby promować tworzenie sieci kontaktów między państwami członkowskimi, Komisja zamierza zorganizować dwa seminaria z udziałem organów wykonawczych EFG i partnerów społecznych. W miarę możliwości seminaria te będą zaplanowane w tym samym terminie co posiedzenia grupy ekspertów i będą głównie dotyczyć kwestii związanych z praktycznym wdrażaniem rozporządzenia EFG na poziomie lokalnym. Koszt związany z tymi seminariami szacuje się na 120 000 EUR.
6. Ocena: Zamówienie publiczne dotyczące oceny śródkresowej zostało sfinalizowane w 2015 r., tak by można było zakończyć ocenę do 30 czerwca 2017 r., zgodnie z wymogiem określonym w art. 20 ust. 1 lit. a) rozporządzenia EFG. W roku 2016 przeznaczono 50 000 EUR na umożliwienie ukończenia, przetłumaczenia i opublikowania na czas sprawozdania, które ma być przedstawione w połowie 2017 r. Na rok 2017 nie przewidziano w budżecie wydatków na ocenę.

III. Procedura

W celu uruchomienia funduszu Komisja przedłożyła władzy budżetowej wniosek o przesunięcie na łączną kwotę 380 000 EUR z rezerwy EFG (04 04 01) do linii budżetowej EFG (04 01 04 04).

Jest to trzeci wniosek o przesunięcie środków z uruchomienia funduszu przedłożony władzy budżetowej w 2016 r.

W przypadku braku porozumienia rozpoczyna się procedurę rozmów trójstronnych przewidzianą w art. 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG.

Zgodnie z porozumieniem wewnętrznym w proces powinna zostać włączona Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych w celu zapewnienia konstruktywnego wsparcia i pomocy w ocenie wniosków o pomoc z EFG.

ZAŁĄCZNIK: PISMO KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH

CO/jb
D(2016)12395

Sz.P. Jean Arthuis
Przewodniczący Komisji Budżetowej
ASP 09G205

Przedmiot: Opinia w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) w sprawie wniosku EGF/2015/000 TA 2016 – pomoc techniczna z inicjatywy Komisji (COM(2016) 78 final)

Szanowny Panie Przewodniczący!

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (EPML) i jej grupa robocza ds. EFG rozpatrzyła uruchomienie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG) w sprawie EGF/2016/000 TA 2016 oraz przyjęła poniższą opinię.

Komisja EMPL i grupa robocza ds. EFG wyrażają obawy w związku z uruchomieniem EFG w odniesieniu do wspomnianego wniosku. W tym kontekście komisja EMPL przedstawia pewne uwagi i zaleca Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, staranną ocenę wniosku o uruchomienie funduszu w związku z tym wnioskiem. Rozważania komisji EMPL opierają się na następujących przesłankach:

- A) mając na uwadze, że kwota 380 000 EUR, której uruchomienie na pomoc techniczną w 2016 r. proponuje Komisja, jest niższa niż 0,5% maksymalnego rocznego budżetu przeznaczanego na EFG w 2015 r. (wynoszącego 150 mln EUR w cenach z 2011 r.), jak określono w art. 12 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020;
- B) mając na uwadze, że wniosek zawiera te same elementy do sfinansowania, co w poprzednim roku;
- C) mając na uwadze, że włączanie EFG do systemu elektronicznej wymiany danych (SFC2014) ma nadal miejsce w 2016 r.;
- D) mając na uwadze, że udzielając pomocy technicznej państwom członkowskim, Komisja wspiera i promuje wykorzystanie EFG dzięki dostarczaniu informacji o wnioskach oraz rozpowszechnianiu najlepszych praktyk w państwach członkowskich;
- E) mając na uwadze, że wniosek Komisji obejmuje – oprócz już uzgodnionej w 2015 r. kwoty 300 000 EUR – kwotę 50 000 EUR jako rezerwę na finansowanie śródkresowej oceny efektywności i trwałości wyników osiągniętych przy pomocy EFG;
- F) mając na uwadze, że Komisja postanowiła ogłosić zamówienie publiczne dotyczące oceny śródkresowej;

- G) mając na uwadze, że art. 20 rozporządzenia przewiduje pomoc ekspertów zewnętrznych w przypadku oceny *ex post*;
- H) mając na uwadze, że grupa robocza w sprawie EFG zwróciła się do Komisji o udzielenie wyjaśnień w związku z wybraną procedurą i szczegółów na temat udzielenia zamówienia.

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się zatem do Komisji Budżetowej, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w projekcie rezolucji w sprawie uruchomienia funduszu na pomoc techniczną Komisji następujących wskazówek:

1. przyjmuje do wiadomości zaproponowane przez Komisję środki na pomoc techniczną w celu sfinansowania wydatków, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 4 oraz art. 12 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie EFG;
2. z zadowoleniem odnosi się do włączenia sprawozdawczości do systemu elektronicznej wymiany danych (SFC2014); uważa, że zmniejszyłoby to obciążenia administracyjne dla państw członkowskich i ułatwiło wykorzystywanie sprawozdań do celów oceny;
3. zauważa, że procedura polegająca na włączeniu EFG do SFC2014 trwa od lat, a związane z nią koszty ponoszone z budżetu EFG są stosunkowo wysokie; odnotowuje, że konieczne będzie utrzymanie takiego poziomu kosztów przez kolejny rok, po czym koszty utrzymania będą niższe;
4. wyraża ubolewanie z powodu faktu, że Komisja nie przedstawiła postępów włączania EFG do SFC2014 w okresie od początku 2011 do 2014 r., jak zwrócono się o to w rezolucji z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wniosku dotyczącego pomocy technicznej w 2015 r.; przypomina Komisji o przedstawieniu postępów, zgodnie z powyższym wnioskiem, w tym dotyczących ostatnich wydarzeń;
5. przypomina o znaczeniu tworzenia sieci kontaktów i wymiany informacji na temat EFG i w związku z tym popiera sfinansowanie grupy eksperckiej osób do kontaktu w sprawie EFG oraz umożliwiających nawiązywanie kontaktów seminariów poświęconych wdrażaniu EFG; oczekuje, że ta wymiana informacji przyczyni się także do lepszego i bardziej szczegółowego informowania o pomyślnie zakończonych wnioskach w państwach członkowskich, zwłaszcza o zasięgu i wskaźniku ponownego zatrudnienia beneficjentów;
6. wzywa Komisję do zapraszania Parlamentu zarówno na posiedzenia grupy eksperckiej, jak i seminaria na mocy odnośnych postanowień porozumienia ramowego w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską¹; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że partnerzy społeczni również są zapraszani do udziału;
7. wyraża zaniepokojenie faktem, że Komisja postanowiła ogłosić zamówienie publiczne dotyczące oceny śródkresowej, ponieważ art. 20 rozporządzenia przewiduje jedynie pomoc ekspertów zewnętrznych w przypadku oceny *ex post*; zwraca się do Komisji o udzielenie wyjaśnień w związku z wybraną procedurą i szczegółów na temat udzielenia zamówienia;

¹ Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej, L 304/47 z 20.11.2010.

8. podkreśla znaczenie zwiększenia ogólnej świadomości na temat EFG i jego widoczności; przypomina państwom członkowskim składającym wniosek o ich roli w upowszechnianiu działań finansowanych z EFG wśród zainteresowanych beneficjentów, władz, partnerów społecznych, mediów i ogółu społeczeństwa, jak stanowi art. 12 przedmiotowego rozporządzenia.

Z wyrazami szacunku

Thomas Händel

Przewodniczący komisji EMPL

**WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO
WŁAŚCIWEJ**

Data przyjęcia	4.4.2016
Wynik głosowania końcowego	+: 16 -: 4 0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Jean Arthuis, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Jens Geier, Iris Hoffmann, Bernd Kölmel, Ernest Maragall, Clare Moody, Younous Omarjee, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Auke Zijlstra
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Anneli Jäätteenmäki, Pavel Poc, Alfred Sant
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Isabella Adinolfi, Jonás Fernández, Arne Gericke, Edouard Martin, Emilian Pavel