Evropský parlament
2014-2019

Dokument ze zasedání

A8-0008/2017

26.1.2017

***I
ZPRÁVA

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb
(COM(2016)0388 – C8-0220/2016 – 2016/0182(COD))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Philippe Lamberts

Navrhovatelka (*):
Vicky Ford, Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

(*) Postup s přidruženými výbory – článek 54 jednacího řádu

Vysvětlivky

*	Postup konzultace
***	Postup souhlasu
***I	Řádný legislativní postup (první čtení)
***II	Řádný legislativní postup (druhé čtení)
***III	Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ▌ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtne. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

STANOVISKO VÝBORU PRO VNITŘNÍ TRH A OCHRANU SPOTŘEBITELŮ 15

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU 31

(*) Postup s přidruženými výbory – článek 54 jednacího řádu

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb
(COM(2016)0388 – C8-0220/2016 – 2016/0182(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2016)0388),

– s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 169 odst. 2 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C8-0220/2016),

– s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na článek 59 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru a stanovisko Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A8-0008/2017),

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;

2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;

3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY EVROPSKÉHO PARLAMENTU*

k návrhu Komise

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 169 odst. 2 písm. b) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[1],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Unie přispívá k zajištění vysoké úrovně ochrany spotřebitelů a k tomu, aby se spotřebitelé stali středobodem jednotného trhu, a to podporou a doplňováním politik členských států ve snaze zajistit, aby občané mohli plně požívat výhod vnitřního trhu a aby při tom byla zajištěna řádná péče o jejich právní a hospodářské zájmy a jejich obrana. Dobře fungující a důvěryhodné odvětví finančních služeb je klíčovou složkou

* Pozměňovací návrhy: nový text či pozměněné znění je označeno tučnou kurzivou; vypuštění textu je označeno symbolem ▌.

1 Úř. věst. , , s. .

jednotného trhu ***a jeho přeshraničního fungování***. Vyžaduje pevný rámec pro regulaci a dohled, který současně zajišťuje finanční stabilitu a je zaměřen na podporu udržitelné ekonomiky. Současně by měl zajistit vysokou úroveň ochrany spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, včetně retailových investorů, střadatelů, ***pojistníků, účastníků a příjemců*** z penzijních fondů, individuálních podílníků, dlužníků nebo malých a středních podniků.

(2) Od roku 2007 je důvěra spotřebitelů zejména a důvěra ostatních koncových uživatelů finančních služeb otřesena finanční a hospodářskou krizí. K obnovení důvěry občanů ve stabilitu finančního odvětví ***a k podpoře jeho osvědčených postupů*** je proto důležité zvýšit ***aktivní účast a*** zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů ***finančních služeb, včetně retailových investorů, střadatelů, pojistníků, účastníků a příjemců z penzijních fondů, individuálních podílníků, dlužníků nebo malých a středních podniků***, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy do ***rozhodovacích procesů*** Unie***, mnohostranných a jiných příslušných rozhodovacích procesů*** ve finančním odvětví.

(3) Pro dosažení tohoto cíle ***a v návaznosti na iniciativu napříč politickými skupinami Evropského parlamentu zahájila*** Komise na konci roku 2011 pilotní projekt, jehož cílem je poskytnout granty na podporu rozvoje střediska finančního poradenství sloužícího spotřebitelům, ostatním koncovým uživatelům a zainteresovaným stranám zastupujícím jejich zájmy***, aby se zlepšila*** jejich schopnost podílet se na tvorbě politiky Unie v oblasti finančních služeb ***a aby se podpořil rozvoj odolného bankovního systému.*** Hlavními politickými cíli bylo zajistit, aby tvůrcům politik Unie při iniciaci nových právních předpisů byla poskytnuta jiná stanoviska, než která vyjádřili odborníci z finančního odvětví***, aby se v těchto právních předpisech odrážely zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb,*** aby byla širší veřejnost lépe informována o otázkách, o něž běží při regulaci finančních trhů***, a zvýšila se tak její finanční gramotnost,*** a aby se zvýšilo ***aktivní*** zapojení spotřebitelů ***a ostatních koncových uživatelů finančních služeb*** do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb, čímž se zajistí vyvážené právní předpisy.

(4) V důsledku toho Komise v letech 2012 až 2015 prostřednictvím otevřené výzvy k podávání návrhů přidělila granty na provozní náklady dvěma neziskovým subjektům, a sice organizacím Finance Watch a Better Finance. Tyto granty byly přiděleny v rámci pilotního projektu během dvou let, totiž let 2012 a 2013, a přípravné akce od roku 2014. Jelikož přípravné akce lze použít až do tří let[2], k poskytnutí právního základu pro financování těchto opatření od roku 2017 je třeba legislativního aktu.

(5) Organizace Finance Watch byla zřízena v roce 2011 ***za použití grantů Unie*** jako mezinárodní neziskové sdružení založené podle belgického práva. Jejím úkolem je hájit zájmy občanské společnosti ve finančním odvětví. Díky grantům Unie dokázala organizace Finance Watch v krátkém období vytvořit kvalifikovaný tým odborníků, který je schopen provádět studie, analýzy politik a komunikační činnosti v oblasti finančních služeb.

---

[2] **Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.).**

(6) Organizace Better Finance vznikla tak, že někdejší evropské svazy investorů a podílníků byly od roku 2009 vícekrát reorganizovány a přejmenovány. Díky grantům Unie se organizaci v souladu s její členskou základnou ***a jejími zdroji*** podařilo vytvořit středisko finančního poradenství zaměřené především na zájmy spotřebitelů, jednotlivých investorů, akcionářů a podílníků z řad fyzických osob, střadatelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb.

(7) Hodnocení pilotního projektu a následné přípravné akce uskutečněné v roce 2015 dospělo k závěru, že cílů politiky bylo obecně dosaženo. Organizace Finance Watch a Better Finance působily v oblastech politiky, které se vzájemně doplňují, a byly zacíleny na odlišné cílové skupiny. Dohromady se prostřednictvím svých činností zabývaly většinou finanční politické agendy Unie od roku 2012 ***a v míře, ve které to dovolovaly jejich zdroje, usilovaly o rozšiřování své činnosti, aby v EU získaly rozsáhlé zeměpisné pokrytí***.

(8) Obě organizace přinesly přidanou hodnotu jak souhrnu činností svých národních členů, tak pro evropské spotřebitele ▌. Národní organizace, které se zabývají ***širokou škálou*** spotřebitelských otázek, ***často*** postrádají odborné znalosti v oblastech politik týkajících se ***speciálně*** finančních služeb ***a s nimi spojeného rozhodovacího procesu Unie***. Na úrovni Unie nebyly nadto zatím identifikovány žádné další podobné organizace. ***Ačkoli*** hodnocení ▌ukázalo, že od roku 2012 žádný jiný žadatel nereagoval na po sobě jdoucí roční výzvy k podávání návrhů***, měl by být program – jakmile skončí období 2017–2020 – opět zpřístupněn potenciálním příjemcům, pokud budou splňovat jeho podmínky***.

(9) Ani přes soustavné úsilí se však oběma organizacím nepodařilo přilákat stabilní a významné financování od jiných dárců, nezávislých na finančním odvětví, a proto obě zůstávají silně závislé na financování Unie***, mají-li být finančně udržitelné***. Spolufinancování ze strany Unie je proto ***v současné době*** nutné, aby se zajistily zdroje potřebné pro dosažení požadovaných cílů politiky v nadcházejících letech, čímž se poskytne finanční stabilita těmto organizacím, ***jejich odborníkům a administrativním pracovníkům,*** jimž se zatím podařilo svižně zahájit své relevantní činnosti. Je proto nutné vytvořit program Unie na období 2017–2020 na podporu činností organizací Finance Watch a Better Finance (dále jen „program“). ***Finanční stabilita má klíčový význam jak pro zachování odborných znalostí, tak pro plánování projektů obou organizací. Nehledě na to by měly všechny organizace, které přijímají podporu z tohoto programu, usilovat o zvýšení podílu vlastních prostředků na svém financování.***

(10) Pokračující financování organizací Finance Watch a Better Finance na období 2017–2020 v za stejných podmínek jako v případě přípravné akce by zajistilo, že budou zachovány dosud konstatované pozitivní dopady činností uvedených organizací. Finanční krytí pro provádění programu by mělo vycházet ze skutečných průměrných nákladů, jež vznikly každému příjemci v letech 2012 až 2015. Míra spolufinancování by měla zůstat nezměněna. ***Pokud by měl být program a odpovídající financování prodlouženy na období po ukončení období 2017–2020 a pokud by se objevili další důvěryhodní aktéři, měla by být výzva k účasti otevřena všem jiným potenciálně způsobilým organizacím, které splňují kritéria a přispívají k naplňování cílů tohoto nařízení.***

(11) Mezi lety 2012 a 2015 byly obě organizace spolufinancovány prostřednictvím grantů na provozní náklady. V roce 2016 bylo přijato rozhodnutí o poskytnutí grantů na akci, neboť granty na akci zajišťují lepší kontrolu vynakládání prostředků z rozpočtu Unie.

(12) Toto nařízení by mělo stanovit pro celou dobu trvání programu finanční krytí, které je pro Evropský parlament a Radu v ročním rozpočtovém procesu hlavní referenční částkou ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni, o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení[3].

(13) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o sestavování ročních pracovních programů.

(14) Každý rok ▌by měl každý příjemce ***do 30. listopadu*** předložit popis činností plánovaných pro následující rok pro dosažení politických cílů programu. Tyto činnosti by měly být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných výsledků a dopadu, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.

(15) Finanční podpora by měla být poskytována v souladu s podmínkami stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 a v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012[4].

(15a) Komise by měla nejpozději 18 měsíců před koncem programu předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o hodnocení výsledků dosažených v jeho rámci. Toto hodnocení by mělo posoudit, zda je vhodné v programu pokračovat i po období 2017–2020, či nikoli. Ke každému prodloužení, úpravě nebo obnovení programu po skončení období 2017–2020 by mělo proběhnout otevřené řízení, na jehož základě budou vybráni příjemci.

(***16***) Finanční zájmy Unie ***musí*** být chráněny přiměřenými opatřeními v celém výdajovém cyklu, včetně opatření pro prevenci, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných správních a finančních sankcí.

(***17***) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, avšak z důvodu rozsahu a účinků tohoto nařízení jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

---

[3] Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

[4] **Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (**Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s. 1).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1
Předmět a oblast působnosti

1. Zřizuje se program Unie (dále jen „program“) na období od ***1. května 2017*** do 31. prosince 2020 s cílem podpořit činnosti organizací uvedených v článku 3, které přispívají k dosahování cílů politiky Unie v souvislosti se zvýšením zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy do tvorby politik Unie ***a relevantních mnohostranných politik*** v oblasti finančních služeb.

2. ***V zájmu dosažení cílů programu jsou z něj spolufinancovány*** tyto činnosti:

   a) výzkumné činnosti zahrnující provádění vlastního výzkumu a tvorbu vlastních dat a odborných znalostí;

   aa) navazování a udržování kontaktů se spotřebiteli a ostatními koncovými uživateli finančních služeb prostřednictvím spolupráce se stávajícími spotřebitelskými sítěmi a telefonními linkami pomoci v členských státech v oblasti finančních služeb s cílem vymezit problematické otázky relevantní pro tvorbu politik Unie na ochranu zájmů spotřebitelů v oblasti finančních služeb;

   b) ***posilování osvěty a šíření informací, finanční vzdělávání a školení prováděná přímo nebo prostřednictvím národních členů, a to*** též ***pro*** široké ***publikum sestávající ze spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb v oblasti finančních služeb, včetně služeb bankovních, a pro*** neodborné publikum;

   c) činnosti na posílení interakce mezi členy organizací uvedených v článku 3***, jakož i*** poradenské činnosti ***a politické poradenství*** na podporu postavení uvedených členů na úrovni Unie ***a na podporu veřejného a obecného zájmu o finanční regulaci a regulaci EU***.

Článek 2
Cíle

1. Program má tyto cíle:

   a) dále posílit ***aktivní*** zapojení ***a účast*** spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících zájmy ***spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb*** do tvorby politiky Unie ***a tvorby příslušné mnohostranné politiky*** v oblasti finančních služeb;

b) přispívat k informování spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy o otázkách, o něž běží v regulaci finančních služeb.

2. ***Komise zajistí pravidelné monitorování programu z hlediska plnění cílů stanovených*** v odstavci 1 ▌, zejména prostřednictvím každoročního popisu akcí, které provedli příjemci programu, a výroční zprávy o činnosti, která musí obsahovat kvantitativní a kvalitativní ukazatele u každé činnosti, kterou příjemci ***naplánovali a*** provedli. ***Součástí monitorování je i vypracování zprávy uvedené v čl. 9 odst. 1.***

Článek 3
Příjemci

1. Příjemci programu (dále jen „příjemci“) jsou organizace Finance Watch a Better Finance.

2. Aby směli program využít, musí jeho příjemci zůstat nevládními, neziskovými právnickými osobami nezávislými na průmyslu, obchodu i hospodářství. Nesmějí mít žádné jiné kolidující zájmy a musejí prostřednictvím svých členů zastupovat zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů Unie v oblasti finančních služeb. ***Aby pokrývali zájmy spotřebitelů a ostatních konečných uživatelů finančních služeb v co největším počtu členských států, usilují příjemci o rozšiřování své sítě aktivních členů v jednotlivých členských státech, a tedy o zajištění celkového zeměpisného pokrytí. Komise usnadňuje zprostředkování dalších informací a rozvíjí kontakty na potenciální členy.*** Komise ***rovněž*** zajistí, aby po dobu trvání programu byla tato kritéria trvale dodržována, a to tak, že je zahrne do ročních pracovních programů uvedených v článku 7 a že každoročně před přidělením grantů na akci podle článku 4 posoudí, zda příjemci splňují tato kritéria.

3. Pokud se oba příjemci uvedení v odstavci 1 sloučí, stane se příjemcem tohoto programu nástupnická právnická osoba.

Článek 4
Přidělení grantů

Financování v rámci programu se poskytne ve formě grantů na akci, které jsou přidělovány ročně a na základě návrhů předložených příjemci v souladu s článkem 7.

Článek 5
Transparentnost

Každé sdělení nebo publikace související s akcí uskutečněnou příjemcem a financovanou v rámci programu musí uvádět, že příjemce obdržel financování z rozpočtu Unie.

Článek 6
Finanční ustanovení

1. Finanční krytí na provádění programu na období od 1. ledna 2017 do 31. prosince 2020 činí maximálně 6 000 000 EUR v běžných cenách.

2. Roční rozpočtové prostředky schvalují Evropský parlament a Rada v mezích víceletého finančního rámce.

Článek 7
Provádění programu

1. Komise provádí program v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 966/2012.

2. Aby směli využít tohoto programu, musí příjemci předložit každoročně před ***30. listopadem*** Komisi ***popis*** činností uvedených v článku 1 plánovaných na následující rok ***a zaměřených na dosažení politických cílů tohoto programu***. ***Tyto činnosti musí být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných výsledků a dopadu, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.***

3. ***Komise provádí program prostřednictvím*** ročních pracovních programů ***v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012***. Roční pracovní programy stanoví sledované cíle, očekávané výsledky akcí prováděných příjemci, způsob provádění uvedených akcí a celkovou částku nutnou pro provedení těchto akcí. Obsahují rovněž popis akcí, které mají být financovány, údaj o částce přidělené na každou akci a orientační harmonogram provádění. U grantů na akce ***zahrnují*** roční pracovní programy priority, základní kritéria pro přidělení ***a maximální míru spolufinancování***. Maximální míra ***přímého*** spolufinancování se stanovuje na 60 % způsobilých nákladů. ***Maximální míra kumulativního nepřímého financování Unie nepřekročí 70 % celkových způsobilých nákladů daného příjemce a Komise omezí svůj roční příspěvek poskytovaný v rámci tohoto programu tak, aby byl v souladu s touto maximální částkou.***

4. Komise přijímá roční pracovní programy prostřednictvím prováděcích aktů.

Článek 8
Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise přijme vhodná opatření k zajištění toho, aby při provádění činností financovaných podle tohoto nařízení byly finanční zájmy Unie chráněny uplatňováním opatření k prevenci podvodů, korupce a jiného protiprávního jednání, prováděním účinných kontrol, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně uložením účinných, přiměřených a odrazujících správních a finančních sankcí.

2. Komise nebo její zástupci a Účetní dvůr mají pravomoc provádět audit na základě kontroly dokumentů i inspekce na místě u všech příjemců grantů, zhotovitelů,

dodavatelů nebo poskytovatelů a subdodavatelů, kteří podle tohoto programu přímo nebo nepřímo obdrželi finanční prostředky Unie.

3. Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) může provádět kontroly a inspekce na místě u hospodářských subjektů, kterých se toto financování přímo či nepřímo dotýká, v souladu s postupy stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013[5] a v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96[6] s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jakémukoli jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie v souvislosti s grantovou dohodou nebo rozhodnutím o udělení grantu či smlouvou financovanou přímo nebo nepřímo v rámci tohoto programu.

4. Aniž jsou dotčeny odstavce 1, 2 a 3, musí dohody o spolupráci s třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi a grantové dohody a rozhodnutí o grantu a smlouvy vyplývající z provádění tohoto nařízení Komisi, Účetní dvůr a OLAF k provádění takových auditů, kontrol a inspekcí na místě výslovně zmocňovat. Pokud je provádění akce zajišťováno externě nebo dále delegováno, a to zcela nebo zčásti, nebo pokud vyžaduje zadání veřejné zakázky nebo udělení finanční podpory třetí straně, grantová dohoda nebo rozhodnutí o udělení grantu zahrnuje závazek příjemce uložit zapojené třetí straně výslovnou akceptaci uvedených pravomocí Komise, Účetního dvora a úřadu OLAF.

Článek 9
Hodnocení

1. Nejpozději dvanáct měsíců před koncem programu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě hodnotící zprávu o dosažení cílů programu ***a na žádost jim zpřístupní všechny informace použité při hodnocení***. Tato zpráva hodnotí celkovou relevantnost a přidanou hodnotu programu, účinnost a efektivnost jeho plnění a celkovou a individuální účinnost výkonnosti příjemců z hlediska dosažení cílů stanovených v článku 2.

2. Zpráva se pro informaci předkládá Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru.

Článek 10
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*. ***Použije se ode dne 1. května 2017 a jeho použitelnost končí dnem 31. prosince 2020.***

---

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

[6] Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
Předseda	*Předseda*

7.12.2016

STANOVISKO VÝBORU PRO VNITŘNÍ TRH A OCHRANU SPOTŘEBITELŮ

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb (COM(2016)0388 – C8-0220/2016 – 2016/0182(COD))

Navrhovatelka(*): Vicky Ford

(*) Přidružený výbor – článek 54 jednacího řádu

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Návrh Evropské komise, „kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb“, má zajistit finanční prostředky pro organizace Better Finance a Finance Watch na období 2017–2020.

Tyto organizace jsou financovány v rámci pilotního programu zahájeného v roce 2011. V roce 2015 hodnocení dospělo k závěru, že politické cíle pilotního projektu a přípravné akce byly obecně splněny. Hodnocení nicméně zdůraznilo, že obě organizace nejsou finančně udržitelné bez financování EU. Komise navrhuje, aby obě organizace byly v období 2017–2020 částečně financovány v souhrnné výši 6 milionů EUR. Tyto finanční prostředky budou uvolněny z rozpočtu EU.

Navrhovatelka tento návrh vřele vítá a domnívá se, že je důležité, aby výbor IMCO uznal, že spotřebitelé musí být do přípravy právních předpisů, které se jich týkají, zapojeni. Je však toho názoru, že je třeba zavést řadu brzd a protivah, jež zajistí účinnější zastoupení spotřebitelů a tvorbu kvalitních informací ze strany organizací. Při přípravě tohoto stanoviska zohlednila také názory vyjádřené dalšími poslanci výboru IMCO.

Tento výbor je odpovědný za legislativní dohled nad zájmy spotřebitelů v celé řadě odvětví, mimo jiné i finančních služeb. Je tedy vhodné, aby přijal informované rozhodnutí a zajistil, že organizace Finance Watch a Better Finance budou kontrolovány podle nejpřísnějších norem v oblasti ochrany spotřebitele.

Cíle programu (článek 2)

Program uvádí, že bude přispívat k informování spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy o otázkách, o něž běží v regulaci finančních služeb.

Aby byly tyto cíle naplněny, musí být podle navrhovatelky obě organizace schopny zastupovat spotřebitele. Better Finance a Finance Watch by měly spolupracovat se spotřebitelskými sítěmi a telefonními linkami pomoci v členských státech a určit problémy přístupem zdola nahoru. Komise navíc musí přihlédnout k zájmům a stížnostem třetích stran.

Příjemci (článek 3)

Navrhovatelka si klade otázku, z jakého důvodu jsou Better Finance a Finance Watch jedinými příjemci programu. Je sice pravda, že tyto organizace byly jedinými dvěma stranami, které se zúčastnily nabídkového řízení pro pilotní program, přesto se navrhovatelka domnívá, že program by mohl být v budoucnu otevřenější a mohl by více podporovat začlenění, aby spotřebitelům lépe umožnil vyjádřit svůj názor.

Navrhovatelka si všímá činnosti evropských spotřebitelských center v praxi a domnívá se, že jejich bezprostřední zkušenosti by mohly příjemcům nabídnout součinnost. Navrhovatelka proto v této oblasti předkládá několik návrhů.

Klade si otázku, proč by se uvedení dva příjemci měli sloučit.

Navrhuje, aby byl program po provedení hodnocení v polovině období a v případě prodloužení na období po roce 2020 zpřístupněn i dalším příjemcům, kteří splní stanovená kritéria. Pokud sdružení spotřebitelů splní kritéria pro financování („nevládní, neziskové právnické osoby nezávislé na průmyslu, obchodu i hospodářství“), měla by mít možnost podat si žádost.

Finanční ustanovení (článek 6)

Domnívá se, že spolufinancování by nemělo být zajišťováno pouze ze zdrojů EU.

Maximální míra přímého spolufinancování by měla činit 60 % způsobilých nákladů a maximální míra kumulativního nepřímého financování EU nesmí překročit 70 % způsobilých nákladů.

Provádění programu (článek 7)

Navrhovatelka se obává, že stávající znění článku 7 je matoucí a mohlo by vést ke střetu zájmů. Je zapotřebí zaujmout rozhodný a nezávislý přístup a zajistit, aby Finance Watch a Better Finance nezávisle dohlížely na zájmy spotřebitelů v souvislosti s právními předpisy Komise týkajícími se finančních služeb. Současně musí být plněny požadavky stanovené v nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (EU, Euratom) č. 966/2012.

Navrhovatelka proto v novém odstavci vloženém do článku 3 („Příjemci“) doporučuje, aby příjemci vypracovávali popis činností, které plánují pro následující rok za účelem dosažení politických cílů programu. Aby příjemci získali podporu z programu, musí popis činností předkládat Komisi každý rok (do konce roku).

Hodnocení (článek 9)

Navrhovatelka doporučuje, aby ustanovení o přezkumu uvedené v článku 9 bylo přijato dříve a provázáno s přezkumem v polovině období.

Dále doporučuje, aby zpráva o hodnocení v polovině období navíc posoudila případné prodloužení nebo obnovení programu a aby u každého prodloužení, úpravy nebo obnovení programu po ukončení období 2017–2020 proběhlo otevřené řízení, na jehož základě budou vybráni příjemci.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(1) Unie přispívá k zajištění vysoké úrovně ochrany spotřebitelů a k tomu, aby se spotřebitelé stali středobodem jednotného trhu, a to podporou a doplňováním politik členských států ve snaze zajistit, aby občané mohli plně požívat výhod vnitřního trhu a aby při tom byla zajištěna řádná péče o jejich právní a hospodářské zájmy a jejich obrana. Dobře fungující a důvěryhodné odvětví finančních služeb je klíčovou složkou jednotného trhu. Vyžaduje pevný rámec pro regulaci a dohled, který současně zajišťuje finanční stabilitu a je zaměřen na podporu udržitelné ekonomiky. Současně by měl zajistit vysokou úroveň ochrany spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, včetně retailových investorů, střadatelů, pojistníků, účastníků penzijních fondů,	(1) Unie přispívá k zajištění vysoké úrovně ochrany spotřebitelů a k tomu, aby se spotřebitelé stali středobodem jednotného trhu, a to podporou a doplňováním politik členských států ve snaze zajistit, aby občané mohli plně požívat výhod vnitřního trhu a aby při tom byla zajištěna řádná péče o jejich právní a hospodářské zájmy a jejich obrana. Dobře fungující a důvěryhodné odvětví finančních služeb je klíčovou složkou jednotného trhu ***a jeho přeshraniční kapacity***. Vyžaduje pevný rámec pro regulaci a dohled, který současně zajišťuje finanční stabilitu a je zaměřen na podporu udržitelné ekonomiky. Současně by měl zajistit vysokou úroveň ochrany spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, včetně retailových investorů, střadatelů,

individuální podílníků, dlužníků nebo malých a středních podniků.	pojistníků, účastníků penzijních fondů, individuální podílníků, dlužníků nebo malých a středních podniků.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(2) Od roku 2007 je důvěra spotřebitelů zejména a důvěra ostatních koncových uživatelů finančních služeb otřesena finanční a hospodářskou krizí. K obnovení důvěry občanů ve stabilitu finančního odvětví je proto důležité zvýšit zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy do rozhodovacího procesu Unie ve finančním odvětví.	(2) Od roku 2007 je důvěra spotřebitelů zejména a důvěra ostatních koncových uživatelů finančních služeb***, mimo jiné i retailových investorů a střadatelů,*** otřesena finanční a hospodářskou krizí. K obnovení důvěry občanů ve stabilitu ***a efektivitu*** finančního odvětví je proto důležité zvýšit zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy do rozhodovacího procesu Unie ve finančním odvětví.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(3) Pro dosažení tohoto cíle Komise zahájila na konci roku 2011 pilotní projekt, jehož cílem je poskytnout granty na podporu rozvoje střediska finančního poradenství sloužícího spotřebitelům, ostatním koncovým uživatelům a zainteresovaným stranám zastupujícím jejich zájmy a na zlepšení jejich schopnosti podílet se na tvorbě politiky Unie v oblasti finančních služeb. Hlavními politickými cíli bylo zajistit, aby tvůrcům politik Unie při iniciaci nových právních předpisů byla poskytnuta jiná stanoviska, než která vyjádřili odborníci z finančního odvětví, aby byla širší veřejnost lépe informována	(3) Pro dosažení tohoto cíle Komise zahájila na konci roku 2011 pilotní projekt, jehož cílem je poskytnout granty na podporu rozvoje střediska finančního poradenství sloužícího spotřebitelům, ostatním koncovým uživatelům a zainteresovaným stranám zastupujícím jejich zájmy a na zlepšení jejich schopnosti podílet se na tvorbě politiky Unie v oblasti finančních ***služeb a předcházet bankovnímu zneužívání***. Hlavními politickými cíli bylo zajistit, aby tvůrcům politik Unie při iniciaci nových právních předpisů byla poskytnuta jiná stanoviska, než která vyjádřili odborníci z finančního

o otázkách, o něž běží při regulaci finančních trhů, a aby se zvýšilo zapojení spotřebitelů do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb, čímž se zajistí vyvážené právní předpisy.	odvětví, aby byla širší veřejnost lépe informována o otázkách, o něž běží při regulaci finančních trhů, a aby se zvýšilo zapojení spotřebitelů do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb, čímž se zajistí vyvážené právní předpisy.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(4) V důsledku toho Komise v letech 2012 až 2015 prostřednictvím otevřené výzvy k podávání návrhů ***přidělila*** granty na provozní náklady dvěma neziskovým subjektům, a sice organizacím Finance Watch a Better Finance. Tyto granty byly přiděleny v rámci pilotního projektu během dvou let, totiž let 2012 a 2013, a přípravné akce od roku 2014. Jelikož přípravné akce lze použít až do tří let[3], k poskytnutí právního základu pro financování těchto opatření od roku 2017 je třeba legislativního aktu.	(4) V důsledku toho ***a s cílem zvýšit zapojení spotřebitelů do oblasti finančních služeb přidělila*** Komise v letech 2012 až 2015 prostřednictvím otevřené výzvy k podávání návrhů granty na provozní náklady dvěma neziskovým subjektům, a sice organizacím Finance Watch a Better Finance. Tyto granty byly přiděleny v rámci pilotního projektu během dvou let, totiž let 2012 a 2013, a přípravné akce od roku 2014. Jelikož přípravné akce lze použít až do tří let[3], k poskytnutí právního základu pro financování těchto opatření od roku 2017 je třeba legislativního aktu.
[3]Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.).	[3]Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.).

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(5) Organizace Finance Watch byla zřízena v roce 2011 jako mezinárodní neziskové sdružení založené podle belgického práva. Jejím úkolem je hájit zájmy občanské společnosti ve finančním odvětví. Díky grantům Unie dokázala organizace Finance Watch v krátkém období vytvořit kvalifikovaný tým odborníků, který je schopen provádět studie, analýzy politik a komunikační činnosti v oblasti finančních služeb.	(5) Organizace Finance Watch byla zřízena v roce 2011 ***za použití grantů Unie*** jako mezinárodní neziskové sdružení založené podle belgického práva. Jejím úkolem je hájit zájmy občanské společnosti ve finančním odvětví. Díky grantům Unie dokázala organizace Finance Watch v krátkém období vytvořit kvalifikovaný tým odborníků, který je schopen provádět studie, analýzy politik a komunikační činnosti v oblasti finančních služeb.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(6) Organizace Better Finance vznikla tak, že někdejší evropské svazy investorů a podílníků byly od roku 2009 vícekrát reorganizovány a přejmenovány. Díky grantům Unie se organizaci v souladu s její členskou základnou podařilo vytvořit středisko finančního poradenství zaměřené především na zájmy spotřebitelů, jednotlivých investorů, akcionářů a podílníků z řad fyzických osob, střadatelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb.	(6) Organizace Better Finance vznikla tak, že někdejší evropské svazy investorů a podílníků byly od roku 2009 vícekrát reorganizovány a přejmenovány. Díky grantům Unie se organizaci v souladu s její členskou základnou ***a jejími zdroji*** podařilo vytvořit středisko finančního poradenství zaměřené především na zájmy spotřebitelů, jednotlivých investorů, akcionářů a podílníků z řad fyzických osob, střadatelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(7) Hodnocení pilotního projektu a následné přípravné akce uskutečněné v roce 2015 dospělo k závěru, že cílů politiky bylo obecně dosaženo. Organizace	(7) Hodnocení pilotního projektu a následné přípravné akce uskutečněné v roce 2015 dospělo k závěru, že cílů politiky bylo obecně dosaženo. Organizace

Finance Watch a Better Finance působily v oblastech politiky, které se vzájemně doplňují, a byly zacíleny na odlišné cílové skupiny. Dohromady prostřednictvím svých činností ***se*** zabývaly většinou finanční politické agendy Unie od roku 2012.	Finance Watch a Better Finance působily v oblastech politiky, které se vzájemně doplňují, a byly zacíleny na odlišné cílové skupiny. Dohromady ***se*** prostřednictvím svých činností zabývaly většinou finanční politické agendy Unie od roku 2012 ***a v míře, ve které to dovolovaly jejich zdroje, pracovaly tyto organizace úspěšně na rozšiřování své činnosti tak, aby v EU získaly rozsáhlé zeměpisné pokrytí***.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(8) Obě organizace přinesly přidanou hodnotu jak souhrnu činností svých národních členů, tak pro evropské spotřebitele***, a sice způsobem, který by národní seskupení na ochranu zájmů spotřebitelů nebyla schopna poskytnout***. Národní organizace, které se zabývají ***veškerými typy*** spotřebitelských otázek, postrádají odborné znalosti v oblastech ***politik*** týkajících se finančních služeb. Na úrovni Unie nebyly nadto zatím identifikovány žádné další podobné organizace. ***Hodnocení rovněž*** ukázalo, že od roku 2012 žádný jiný žadatel nereagoval na po sobě jdoucí roční výzvy k podávání návrhů, ***což by napovídalo, že žádná jiná organizace není v současnosti schopna provádět podobné celounijní činnosti***.	(8) Obě organizace přinesly přidanou hodnotu jak souhrnu činností svých národních členů, tak pro evropské spotřebitele. Národní organizace, které se zabývají ***širokou škálou*** spotřebitelských otázek, ***často*** postrádají odborné znalosti v ***politických*** oblastech týkajících se ***specificky*** finančních služeb ***a s nimi spojeného rozhodovacího procesu Unie***. Na úrovni Unie nebyly nadto zatím identifikovány žádné další podobné organizace. ***Ačkoli hodnocení*** ukázalo, že od roku 2012 žádný jiný žadatel nereagoval na po sobě jdoucí roční výzvy k podávání návrhů, ***jakmile skončí období 2017–2020, program by měl být opět zpřístupněn potenciálním příjemcům, pokud budou splňovat jeho podmínky***.

Odůvodnění

Tento pozměňovací návrh byl upraven tak, aby znění bylo přiměřenější a vyváženější.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(9) Ani přes soustavné úsilí se však oběma organizacím nepodařilo přilákat stabilní a významné financování od jiných dárců, nezávislých na finančním odvětví, a proto obě ***zůstávají*** silně závislé na financování Unie. Spolufinancování ze strany Unie je proto nutné, aby se zajistily zdroje potřebné pro dosažení požadovaných cílů politiky v nadcházejících letech, čímž se poskytne finanční stabilita těmto organizacím, jimž se zatím podařilo svižně zahájit své relevantní činnosti. Je proto nutné vytvořit program Unie na období 2017–2020 na podporu činností organizací Finance Watch a Better Finance (dále jen „program“).	(9) Ani přes soustavné úsilí se však oběma organizacím nepodařilo přilákat stabilní a významné financování od jiných dárců, nezávislých na finančním odvětví, a proto ***zůstávají*** obě silně závislé na financování Unie***, mají-li být finančně udržitelné***. Spolufinancování ze strany Unie je proto nutné, aby se zajistily zdroje potřebné pro dosažení požadovaných cílů politiky v nadcházejících letech, čímž se poskytne finanční stabilita těmto organizacím***, jejich odborníkům a administrativním pracovníkům,*** jimž se zatím podařilo svižně zahájit své relevantní činnosti. Je proto nutné vytvořit program Unie na období 2017–2020 na podporu činností organizací Finance Watch a Better Finance (dále jen „program“). ***Finanční stabilita má klíčový význam jak pro zachování odborných znalostí, tak i pro plánování projektů obou organizací.***

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) Pokračující financování organizací Finance Watch a Better Finance na období 2017–2020 v za stejných podmínek jako v případě přípravné akce by zajistilo, že budou zachovány dosud konstatované pozitivní dopady činností uvedených organizací. Finanční krytí pro provádění programu by mělo vycházet ze skutečných průměrných nákladů, jež vznikly každému příjemci v letech 2012 až 2015. Míra spolufinancování by měla zůstat nezměněna.	(10) Pokračující financování organizací Finance Watch a Better Finance na období 2017–2020 v za stejných podmínek jako v případě přípravné akce by zajistilo, že budou zachovány dosud konstatované pozitivní dopady činností uvedených organizací ***ve finančním odvětví***. Finanční krytí pro provádění programu by mělo vycházet ze skutečných průměrných nákladů, jež vznikly každému příjemci v letech 2012 až 2015. Míra spolufinancování by měla zůstat nezměněna.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(14) Každý rok ***před 31. prosincem*** by měl každý příjemce předložit popis činností plánovaných pro následující rok pro dosažení politických cílů programu. Tyto činnosti by měly být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných výsledků a dopadu, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.	(14) Každý rok by měl každý příjemce ***před 30. listopadem*** předložit popis činností plánovaných pro následující rok pro dosažení politických cílů programu. Tyto činnosti by měly být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných výsledků a dopadu, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 15 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(15a) Nejpozději 18 měsíců před koncem programu by Komise měla předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o hodnocení výsledků dosažených v rámci programu, které se provádí v polovině období. Toto hodnocení by mělo posoudit, zda v programu pokračovat i po období 2017–2020, či nikoli. Ke každému prodloužení, úpravě nebo obnovení programu po skončení období 2017–2020 by mělo být uspořádáno otevřené nabídkové řízení, na jehož základě se vyberou příjemci.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2 – návětí

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. ***Mezi*** činnosti***, na něž se program***	2. ***V zájmu dosažení cílů programu***

vztahuje, patří: ***jsou z něj spolufinancovány tyto*** činnosti:

Odůvodnění

Činnosti financované z programu musí být zaměřené na spotřebitele a koncové uživatele.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2 – písm. a a (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	aa) udržování kontaktu s konečnými uživateli prostřednictvím spolupráce se stávajícími spotřebitelskými sítěmi a telefonními linkami pomoci v členských státech v oblasti finančních služeb s cílem vymezit problematické otázky relevantní pro tvorbu politik Unie na ochranu zájmů spotřebitelů v oblasti finančních služeb;

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) osvětová a informativní činnost, též širokému neodbornému publiku;	b) osvětová a informativní činnost, též širokému ***publiku koncových uživatelů finančních služeb, včetně služeb bankovních, a širokému*** neodbornému publiku;

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2 – písm. c

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
c) činnosti na posílení interakce mezi členy organizací uvedených v článku 3 ***a*** poradenské činnosti na podporu ***zájmů***	c) činnosti na posílení interakce mezi členy organizací uvedených v článku 3***, jakož i*** poradenské činnosti ***a politické***

a postavení uvedených členů na úrovni Unie.	***poradenství, zejména*** na podporu postavení uvedených členů na úrovni Unie ***a na podporu veřejného zájmu ve finanční regulaci, za předpokladu, že aktivity mimo politiku EU v oblasti finančních služeb nejsou způsobilé***.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – písm. a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
a) dále posílit zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících ***jejich*** zájmy do tvorby politiky Unie v oblasti finančních služeb;	a) dále posílit ***v Unii a v členských státech*** zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících zájmy ***spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb*** do tvorby politiky Unie v oblasti finančních služeb;

Odůvodnění

Aby bylo možné zaměřit se v členských státech na více spotřebitelů, je třeba cíle upřesnit.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 1 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) přispívat k informování spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy o otázkách, o něž běží v regulaci finančních služeb**.**	b) přispívat k informování spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, jakož i zainteresovaných stran zastupujících jejich zájmy o otázkách, o něž běží v regulaci finančních služeb***, a o korporátních praktikách, jež jsou škodlivé pro spotřebitele, včetně praktik přeshraniční povahy;***

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Čl. 2 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Cíle stanovené v odstavci 1 musí být sledovány zejména prostřednictvím každoročního popisu akcí, které provedli příjemci programu, a výroční zprávy o činnosti, která musí obsahovat kvantitativní a kvalitativní ukazatele u každé plánované činnosti a u každé činnosti, kterou příjemci provedli.	***vypouští se***

(Text přesunut do čl. 9 odst. -1 (nový), viz PN č. 15.)

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Aby směli program využít, musí jeho příjemci ***zůstat*** nevládními, neziskovými právnickými osobami nezávislými na průmyslu, obchodu i hospodářství. Nesmějí mít žádné jiné kolidující zájmy ***a musejí*** prostřednictvím svých členů zastupovat zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů Unie v oblasti finančních služeb. Komise zajistí, aby po dobu trvání programu byla tato kritéria trvale dodržována, a to tak, že je zahrne do ročních pracovních programů uvedených v článku 7 a že každoročně před přidělením grantů na akci podle článku 4 posoudí, zda příjemci splňují tato kritéria.	2. Aby směli program využít, musí ***být*** jeho příjemci nevládními, neziskovými právnickými osobami nezávislými na průmyslu, obchodu i hospodářství. Nesmějí mít žádné jiné kolidující zájmy***. Musejí*** prostřednictvím ***sítě*** svých členů zastupovat zájmy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů Unie v oblasti finančních služeb. ***Aby pokrývali zájmy relevantních spotřebitelů a konečných uživatelů v co největším počtu členských států, usilují příjemci o rozšiřování své sítě aktivních členů v jednotlivých členských státech a o zajištění vyváženého zeměpisného pokrytí.*** Komise zajistí, aby po dobu trvání programu byla tato kritéria trvale dodržována, a to tak, že je zahrne do ročních pracovních programů uvedených v článku 7 a že každoročně před přidělením grantů na akci podle článku 4 posoudí, zda příjemci splňují tato kritéria.

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Pokud se oba příjemci uvedení v odstavci 1 sloučí, stane se příjemcem tohoto programu nástupnická právnická osoba.	***vypouští se***

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Aby směli využít ***tohoto programu, musejí*** příjemci předložit ***každoročně před 31. prosincem*** Komisi ***návrh s popisem*** činností uvedených v článku 1 plánovaných ***na*** následující rok.	2. Aby směli ***program*** využít***, musí jeho*** příjemci ***každý rok před 30. listopadem*** předložit Komisi ***popis*** činností uvedených v článku 1 plánovaných ***pro*** následující rok ***a zaměřených na dosažení politických cílů tohoto programu***. ***Tyto činnosti musí být podrobně popsány včetně jejich cílů, očekávaných cílů, odhadovaných nákladů a časového rámce, jakož i relevantních ukazatelů pro jejich posouzení.***

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. ***Za účelem provádění programu přijímá*** Komise ***roční*** pracovní programy***. Uvedené roční pracovní programy*** stanoví sledované cíle, očekávané výsledky ***akcí prováděných příjemci***, způsob provádění ***uvedených akcí*** a celkovou částku ***nutnou pro provedení těchto akcí***. Obsahují	3. Komise ***provádí program prostřednictvím ročních pracovních programů v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012. Roční*** pracovní programy stanoví sledované cíle, očekávané výsledky, způsob provádění

rovněž popis akcí, které mají být financovány, údaj o částce přidělené na každou akci a orientační harmonogram provádění. U grantů na akce ***stanoví*** roční pracovní programy priority ***a*** základní kritéria pro přidělení. Maximální míra spolufinancování se stanovuje na 60 % způsobilých nákladů.	a celkovou částku ***finančního plánu***. Obsahují rovněž popis akcí, které mají být financovány, údaj o částce přidělené na každou akci a orientační harmonogram provádění. U grantů na akce ***zahrnují*** roční pracovní programy priority**,** základní kritéria pro přidělení ***a maximální míru spolufinancování***. Maximální míra ***přímého*** spolufinancování se stanovuje na 60 % způsobilých nákladů. ***Maximální míra kumulativního nepřímého financování Unie nepřekročí 70 % celkových způsobilých nákladů daného příjemce a Komise omezí svůj roční příspěvek poskytovaný v rámci tohoto programu tak, aby byl v souladu s touto maximální částkou.***

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 9 – nadpis

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Hodnocení	***Monitorování a hodnocení***

Odůvodnění

Návrh na rozšíření nadpisu tak, aby bylo zahrnuto i monitorování, a nikoli pouze konečné hodnocení programu, jak je obvyklé u jiných programů financování EU.

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. -1 (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	-1. Komise zajistí pravidelné monitorování programu z hlediska plnění cílů stanovených v článku 2, zejména prostřednictvím každoročního popisu akcí, které provedli příjemci programu, a výroční zprávy o činnosti, která musí obsahovat kvantitativní a kvalitativní

	ukazatele u každé činnosti, kterou příjemci naplánovali a provedli. Součástí monitorování je i vypracování zprávy uvedené v odstavci 1.

(Text s drobnou úpravou přesunut z čl. 2 odst. 2.)

Odůvodnění

Cílem tohoto nového odstavce je zajistit pravidelné monitorování programu na základě znění čl. 2 odst. 2 (Cíle), jak jej navrhlo sdělení Komise.

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Nejpozději ***dvanáct*** měsíců před koncem programu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě ***hodnotící*** zprávu o dosažení cílů programu. ***Tato zpráva*** hodnotí celkovou relevantnost a přidanou hodnotu programu, účinnost a efektivnost jeho plnění a celkovou a individuální účinnost výkonnosti příjemců z hlediska dosažení cílů stanovených v článku 2.	1. Nejpozději ***osmnáct*** měsíců před koncem programu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o ***hodnocení dosažených výsledků, kvantitativních a kvalitativních aspektech provádění programu a*** dosažení cílů programu. ***Zpráva*** hodnotí celkovou relevantnost a přidanou hodnotu programu, účinnost a efektivnost jeho plnění a celkovou a individuální účinnost výkonnosti příjemců z hlediska dosažení cílů stanovených v článku 2. ***Hodnotící zpráva navíc posoudí případné prodloužení nebo obnovení programu. Ke každému prodloužení, úpravě nebo obnovení programu po skončení období 2017–2020 proběhne otevřené řízení, na jehož základě budou vybráni příjemci.***

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Zřízení programu Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb v období 2017–2020
Referenční údaje	COM(2016)0388 – C8-0220/2016 – 2016/0182(COD)
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 27.10.2016
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	IMCO 27.10.2016
Přidružené výbory - datum oznámení na zasedání	27.10.2016
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Vicky Ford 13.7.2016
Projednání ve výboru	10.10.2016 10.11.2016 29.11.2016
Datum přijetí	5.12.2016
Výsledek konečného hlasování	+: 27 –: 0 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler, Róża Gräfin von Thun und Hohenstein, Marco Zullo
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Jussi Halla-aho, Anna Hedh, Kaja Kallas, Roberta Metsola, Julia Reda
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Andrejs Mamikins, Tonino Picula, Traian Ungureanu

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Zřízení programu Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb v období 2017–2020
Referenční údaje	COM(2016)0388 – C8-0220/2016 – 2016/0182(COD)
Datum předložení EP	15.6.2016
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 27.10.2016
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	CONT IMCO 22.6.2016 27.10.2016
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	CONT 12.10.2016
Přidružené výbory Datum oznámení na zasedání	IMCO 27.10.2016
Zpravodajové Datum jmenování	Philippe Lamberts 15.6.2016
Předchozí zpravodajové	Philippe Lamberts
Projednání ve výboru	10.10.2016 29.11.2016 12.1.2017
Datum přijetí	25.1.2017
Výsledek konečného hlasování	+: 49 –: 2 0: 5
Členové přítomní při konečném hlasování	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Georgios Kyrtsos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Marisa Matias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luigi Morgano, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Michael Theurer, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Enrique Calvet Chambon, Matt Carthy, David Coburn, Mady Delvaux, Bas Eickhout, Ashley Fox, Ildikó Gáll-Pelcz, Eva Maydell, Renato Soru, Lieve Wierinck
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Carlos Iturgaiz
Datum předložení	26.1.2017