



28.3.2017

# **MIETINTÖ**

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston  
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015  
(2016/2173(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Inés Ayala Sender

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS .....	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS .....	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS.....	7
LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	13
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA .....	17
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA .....	18

# 1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

## **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2173(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman<sup>2</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0059/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012<sup>3</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008<sup>4</sup> ja erityisesti sen 60 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013<sup>5</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,

---

<sup>1</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 56.

<sup>2</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 56.

<sup>3</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1

<sup>5</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0087/2017),
- 1. myöntää Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
- 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

## 2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä (2016/2173(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman<sup>2</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0059/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012<sup>3</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008<sup>4</sup> ja erityisesti sen 60 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013<sup>5</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,

---

<sup>1</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 56.

<sup>2</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 56.

<sup>3</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>4</sup> EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1

<sup>5</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0087/2017),
- 1. hyväksyy Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
- 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

### 3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

**joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 (2016/2173(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0087/2017),
- A. toteaa, että Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 204 907 790 euroa eli 11,58 prosenttia suurempi kuin vuonna 2014; toteaa, että 18,27 prosenttia viraston talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

#### *Talousarvio- ja varainhallinto*

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 98 prosenttia, mikä merkitsee 0,9 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 91 prosenttia;
2. panee merkille, että 539 000 euron hienoinen vähennys henkilöstökuluja koskevissa sitoumuksissa johtuu virastosta vuoden aikana pois lähteneen henkilöstön (19 väliaikaista toimihenkilöä ja 3 sopimussuhteista toimihenkilöä) ja lähinnä vuoden kolmen viimeisen kuukauden aikana saapuneen uuden henkilöstön (23 väliaikaista toimihenkilöä ja 3 sopimussuhteista toimihenkilöä) yhteisvaikutuksesta; toteaa lisäksi, että henkilöstömenojen prosenttiosuus vuoden 2015 talousarviosta väheni 1,7 prosentilla ja niiden osuus on tällä hetkellä 53 prosenttia kokonaistalousarviosta;
3. toteaa, että muihin hallintomenoihin liittyvien sitoumusten määrä kasvoi absoluuttisina lukuina 5 692 000 eurolla (3,8 prosenttia) 21 949 000 euroon, joka on 15,7 prosenttia

viraston talousarvion kokonaisprosenttiosuudesta; toteaa, että lisäys johtuu pääasiassa kustannuksista, jotka aiheutuivat viraston tulevasta muutosta uusiin tiloihin vuonna 2016, ja siihen liittyvästä tietotekniikkainvestointien kasvusta;

4. suhtautuu myönteisesti viraston vuoden 2015 kuluessa toteuttamiin toimiin, joilla pyrittiin parantamaan suunnittelua ja seuranta erityisesti talousarvion toteutusasteen ja puitesopimusten hallinnoinnin yhteydessä ja antamaan ylimmälle johdolle oikea-aikaista palautetta riskeistä ja viivästyksistä;

#### ***Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle***

5. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 (hallintomenot) siirrettiin sidottuja määrärahoja 4 400 000 euroa (20,2 prosenttia), kun niitä vuonna 2014 siirrettiin 3 600 000 euroa (22 prosenttia); panee lisäksi merkille, että osastossa 3 (toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli 2 000 000 euroa (32,0 prosenttia), kun se vuonna 2014 oli 2 000 000 euroa (38,1 prosenttia); toteaa, että nämä määrärahasiirrot liittyivät lähinnä tietotekniikka-alan kehittämispalveluihin, jotka tilattiin aivan loppuvuodesta, sekä sääntöjen laadintatoimiin ja monivuotisiin tutkimushankkeisiin, jotka siis jatkuivat vuoden 2015 jälkeen;
6. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

#### ***Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt***

7. toteaa, että viraston uudelleenorganisoinnin jälkeen se otti palvelukseen 24 työntekijää varallaololuetteloista sen lisäksi, että se järjesti 33 ulkoista ja 80 sisäistä valintamenettelyä, joiden tuloksena viraston työntekijämäärä oli täynnä vuoden loppuun mennessä; toteaa lisäksi, että viraston on määrä sisällyttää vuosikertomukseensa 2016 tiedot henkilöstöstä henkilöstöluokan, sektorin ja toiminnan rahoituslähteen perusteella;
8. toteaa viraston antamista tiedoista, että se hyväksyi vuoden 2015 jälkipuoliskolla uudet yleisiä täytäntöönpanosäännöksiä koskevat säännöt, jotka koskevat Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan f alakohdassa tarkoitettujen väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaamista ja käyttöä; toteaa lisäksi, että näillä uusilla säännöillä edistetään sisäistä liikkuvuutta ja virastojen välistä liikkuvuutta ja niillä yhtenäistetään ulkoisia valintamenettelyjä koskevia sääntöjä;
9. pitää myönteisenä, että virasto on vähitellen muuttanut palvelukseenottostrategiaansa reagoivasta (puuttuviin toimiin perustuva tarpeiden määrittely, lähtevien automaattinen korvaaminen) ennakoivaksi (etukäteissuunnittelu, painopisteiden määrittely ja uudelleenjärjestelyt, resurssitarpeiden vertaaminen strategiaan yleistavoitteisiin);
10. toteaa, että virasto ilmoitti parantaneensa hankintamenettelyjensä suunnittelun ja seurannan tasoa; toteaa erityisesti, että virasto pani täytäntöön neljännesvuosittaiset



talousarvioseurannat ja ad hoc -hankintasuunnittelukokoukset sekä antaa säännöllisesti palautetta ylimmälle johdolle, jotta täytäntöönpanon mahdollisiin viivytyksiin tai riskeihin kiinnitettäisiin huomiota; toteaa, että virasto laati viraston sisällä hankintamenettelyjä ja sopimusten hallinnointia koskevan palvelutasosopimuksen asianomaisten tahojen kanssa ja otti käyttöön uusia seurantavälineitä, kuten sopimusten päättämisaikojen tai uudistamisen seurannan, puitesopimusten käyttöä koskevan keskitetyn seurannan sekä asiakirjojen ja tietojen paremman saatavuuden viraston tietotekniikkajärjestelmien avulla;

11. panee merkille viraston virkoja ja toimia koskevan toisen vertailututkimuksen tulokset, joiden mukaan toimista 13,8 prosenttia on käytetty hallinnolliseen tukeen ja koordinaatioon, 79,5 prosenttia operatiivisiin tehtäviin ja 6,7 prosenttia valvontatehtäviin ja taloushallintoon; panee merkille myös, että toimia on siirretty (+0,8 prosenttiyksikköä) hallinnon luokista operatiivisiin tehtäviin; katsoo, että seuraavaan vuosikertomukseen olisi myös sisällytettävä henkilöstöä koskevat tiedot eriteltyinä henkilöstöluokan, sektorin ja toiminnan rahoituslähteen (palkkiot ja maksut vai unionin avustus) perusteella paremman käsityksen saamiseksi resurssitarpeista; panee merkille, että ensimmäistä kertaa viraston kaikki toimet olivat täytettyinä henkilöstötaulukon mukaisesti;
12. toteaa, että vuonna 2015 virasto käynnisti 33 hankintamenettelyä, jotka olivat arvoltaan yli 60 000 euroa, muun muassa 12 menettelyä MOVE2016-hankkeen tueksi; toteaa edelleen, että virasto teki noin 350 puitesopimusten mukaista erillissopimusta ja 200 arvoltaan vähäistä sopimusta;
13. huomauttaa, että viraston hankintojen suunnittelussa, erityisesti puitesopimuksissa, on parantamisen varaa;

#### ***Eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta sekä avoimuus***

14. panee tyytyväisenä merkille, että eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta on ollut asianmukaista, ja odottaa, että parlamentille, neuvostolle ja yleisölle tiedotetaan vuosittain näiden toimenpiteiden tuloksista ja mahdollisista jatkotoimista;
15. toteaa, että virasto otti käyttöön petostentorjuntastrategian marraskuussa 2014 tehostaakseen petosten tuloksekasta torjuntaa ja havaitsemista sekä kehittääkseen vastatoimia; panee tyytyväisenä merkille, ettei vuonna 2015 ilmoitettu petostapauksista;
16. toteaa, että vuoden 2015 jälkimmäisellä puoliskolla ja vuoden 2016 aikana virasto uudelleenarvioi järjestelmänsä ja valvontaympäristönsä ja että se tarkkailee niitä edelleen; toteaa, että tämän toimenpiteen päätuloksena virasto laati viraston työtä tukeville ulkopuolisille asiantuntijoille erityiset ammattieettiset säännöt, joihin sisältyvät eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet ja ilmoitus sääntöjen hyväksymisestä;
17. toteaa, että virasto on julkistanut hallintoneuvostonsa jäsenten eturistiriidattomuutta koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot viraston verkkosivustolla; pitää kuitenkin valitettavana, että jotkut ansioluettelot puuttuvat edelleen tai ovat sisällöltään ristiriitaisia; panee myös merkille, että virasto on ottanut käyttöön toimintaperiaatteet eturistiriitojen ennaltaehkäisystä ja hallinnasta ja niissä otetaan huomioon ulkopuoliset

työntekijät, väliaikainen henkilöstö ja kansalliset asiantuntijat; pitää kuitenkin valitettavana, että virasto ei määrännyt eturistiriitoja koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyden tarkastamisesta eikä sillä ole menettelyä ilmoitusten päivittämiseksi; kannustaa virastoa korjaamaan tilanteen varmistaakseen viraston johdon välttämättömän julkisen valvonnan; panee merkille, että virasto on ottanut käyttöön ja pannut täytäntöön väärinkäytösten paljastamista koskevat sisäiset säännöt;

18. panee huolestuneena merkille, ettei virasto ole toteuttanut erityisiä aloitteita parantaakseen sen ja sidosryhmien ja edunvalvojien välisten yhteyksien avoimuutta; kehottaa virastoa toteuttamaan edunvalvonnan avoimuutta koskevaa ennakoivaa politiikkaa;

### *Sisäiset tarkastukset*

19. toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto (IAS) suoritti aiemmista tarkastuksista seuranneita keskeneräisiä toimia koskevan tarkastelun; toteaa lisäksi, että IAS:n mukaan tarkasteltavana olevista yhdestätoista sen aiemmissa tarkastuksissa suositellusta keskeneräisestä toimesta kymmenen oli pantu täytäntöön ja yksi jäljelle jäänyt toimi oli tarkoitus saada päätökseen joulukuussa 2015 vuosien 2017–2020 monivuotisen suunnitteluasiakirjan julkaisemisen myötä; toteaa lisäksi, että helmikuussa 2016 IAS piti tätä viimeistä tointa täytäntöön pantuna;
20. toteaa, että viraston oma sisäinen tarkastus (IAC) teki vuonna 2015 kahdeksan varmennustoimeksiantoa eri puolilla virastoa; toteaa, että IAC:n vuonna 2015 toimittamien tarkastusten johdosta esitetyt tärkeimmät suositukset oli tarkoitus panna täytäntöön vuoden 2016 kuluessa; odottaa mielenkiinnolla viraston seuraavaa vuosikertomusta ja lisätietoja näistä tarkastuksista;

### *Sisäinen valvonta*

21. panee merkille, että vuonna 2015 virasto teki vuosittaisen arvion Euroopan lentoturvallisuusviraston hallintastandardeista, joihin on sisällytetty sekä ICS- että ISO-standardit; toteaa, että arvioinnissa todettiin viraston hallintajärjestelmän olevan asiaankuuluvien hallintastandardien mukainen, sillä sekä johdon että prosessien tasolla on otettu käyttöön luotettava seurantajärjestelmä; panee merkille, että joitakin mahdollisia parannuskohteita havaittiin toiminnan jatkuvuuden sekä tietojen ja asiakirjojen hallinnan suhteen; toteaa, että virasto julkaisi toimintasuunnitelman määritelläkseen politiikan kehyksen ja täytäntöönpanosuunnitelmaan sisältyvät välitavoitteet; toteaa edelleen, että virasto sai päätökseen toiminnan jatkuvuudesta vastaavan virkamiehen palvelukseenottomenettelyn vuoden 2016 ensimmäisellä puoliskolla;
22. toteaa, että vuoden 2015 aikana toimitettiin 18 jälkitarkastusta, jotka kattoivat virkamatkakulujen korvaukset, hankintamenettelyt, hyväksyntäpalvelujen tarjoajat ja viraston palveluihin liittyvät tapahtumat; on tyytyväinen siihen, että kaikki tarkastetut tapahtumat olivat laillisia ja sääntöjenmukaisia;

## *Muita huomautuksia*

23. muistuttaa, että virastolla on olennainen tehtävä pyrittäessä varmistamaan lentoturvallisuuden mahdollisimman hyvä taso koko Euroopassa; korostaa, että Euroopassa tarvitaan yhteinen eurooppalainen arviointi- ja hälytysjärjestelmä, joka kattaa erityisesti konfliktialueet ylittävät lennot; ottaa huomioon siviili-ilmailualan nopean kehityksen, josta voidaan mainita esimerkkinä miehittämättömien ilma-alusten (”dronien”) jatkuvasti yleistynyt käyttö, ja korostaa, että virastolle olisi osoitettava riittävät taloudelliset, aineelliset ja henkilöresurssit, jotta se voi hoitaa menestyksekkäästi turvallisuuteen ja ympäristönsuojeluun liittyvät sääntely- ja täytäntöönpanotehtävänsä vaarantamatta kuitenkaan koskaan riippumattomuuttaan ja puolueettomuuttaan;
24. painottaa, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008<sup>1</sup> tarkistuksen yhteydessä kaavaillaan viraston toimivaltuuksien laajentamista ja että uuden teknologian, kuten kauko-ohjattujen ilma-alusjärjestelmien, rooli on vastaavasti otettava täysin huomioon viraston uusia toimivaltuuksia määriteltäessä; pitää tärkeänä myöntää virastolle riittävästi rahoitusta, jotta varmistetaan näiden uusien velvollisuuksien onnistunut toimeenpano, ja osoittaa sille riittävä henkilöstö lisätehtävien hoitamiseksi; korostaa, että viraston toimet (ja niihin liittyvät eläkkeet) ovat kokonaisuudessaan teollisuudenalan rahoittamia eivätkä siten vaikuta unionin talousarvioon eikä niihin siksi pitäisi soveltaa pakollista henkilöstövähennystä;
25. panee tyytyväisenä merkille, että hallintoneuvosto hyväksyi vuosiksi 2016–2020 monivuotisen ohjelma-asiakirjan, joka sisältää viraston strategian, monivuotiset tavoitteet ja vuotuiset toimet;
26. toteaa, että virasto ja Saksan liikenneministeriö ovat äskettäin sopineet viraston toimipaikkaa koskevan sopimuksen tekstistä ja että se allekirjoitettiin joulukuussa 2016; toteaa, että sopimus odottaa Saksan liittopäivien ratifiointia, jota kansallinen oikeusjärjestelmä edellyttää; toteaa lisäksi, että muuton jälkeen vuotuisten kustannusten neliometriä kohti odotetaan olevan 20 prosenttia pienemmät kuin edellisessä rakennuksessa; toteaa, että tämä vähennys mahdollistaa sen, että aiemmin vuokratuissa kokoustiloissa järjestetyt tapahtumat voidaan taas järjestää saman katon alla paremmissa tiloissa;
27. panee huolestuneena merkille hallintoneuvoston jäsenten ja varajäsenten sukupuolijakauman epätasapainon, sillä 23 prosenttia heistä on naisia ja 77 prosenttia miehiä; kehottaa virastoa korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan tuloksista parlamentille mahdollisimman nopeasti;

o

o o

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 216/2008, annettu 20. helmikuuta 2008, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta (EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1).

28. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta [erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta] [xx. xxxkuuta 2017] antamaansa päätöslauselmaan<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P[8\_TA(-PROV)(2016)0000].

28.2.2017

## LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015  
(2016/2173(DEC))

Valmistelija: Claudia Schmidt

### EHDOTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan Euroopan lentoturvallisuusviraston tilit varainhoitovuodelta 2015 ovat sääntöjenmukaiset;
2. panee merkille, että viraston vuotuinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 185,4 miljoonaa euroa, josta 36,4 miljoonaa euroa saatiin unionin avustuksista, 91,9 miljoonaa euroa maksuista ja palkkioista ja 2,2 miljoonaa euroa kolmansien maiden maksuosuuksista; panee lisäksi merkille, että viraston tosiasiallisesti saamat määrät, mukaan lukien aiempina vuosina sidotut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot, olivat yhteensä 207,2 miljoonaa euroa;
3. toteaa, että vuonna 2015 siirrettiin (vuodelta 2015 vuodelle 2016) 6,8 miljoonaa euroa eli 6,6 prosenttia sitoumuksista;
4. toteaa, että vuoden 2015 aikana toimitettiin 18 jälkitarkastusta, jotka kattoivat virkamatkakulujen korvaukset, hankintamenettelyt, hyväksyntäpalvelujen tarjoajat ja viraston palveluihin liittyvät tapahtumat; on tyytyväinen siihen, että kaikki tarkastetut tapahtumat olivat laillisia ja sääntöjenmukaisia;
5. pitää myönteisenä eturistiriitojen asianmukaista ehkäisemistä ja hallintaa ja odottaa, että parlamentille, neuvostolle ja yleisölle tiedotetaan vuosittain näiden toimenpiteiden tuloksista ja niiden mahdollisesta seurannasta;

6. suhtautuu myönteisesti viraston vuonna 2015 toteuttamiin toimiin, joilla pyrittiin parantamaan suunnittelua ja seuranta erityisesti talousarvion toteutusasteen ja puitesopimusten hallinnan yhteydessä ja antamaan ylimmälle johdolle oikea-aikaista palautetta riskeistä ja viivästyksistä;
7. muistuttaa, että virastolla on olennainen tehtävä pyrittäessä varmistamaan lentoturvallisuuden mahdollisimman hyvä taso koko Euroopassa; korostaa, että Euroopassa tarvitaan yhteinen eurooppalainen arviointi- ja hälytysjärjestelmä erityisesti konfliktialueet ylittävien lentojen yhteydessä; ottaa huomioon siviili-ilmailualan nopean kehityksen, josta voidaan mainita esimerkkinä miehittämättömien ilma-alusten (droonien) jatkuvasti yleistyvä käyttö, ja korostaa, että virastolle olisi osoitettava riittävät taloudelliset, aineelliset ja henkilöresurssit, jotta se voi hoitaa menestyksekkäästi turvallisuuteen ja ympäristönsuojeluun liittyvät sääntely- ja täytäntöönpanotehtävänsä vaarantamatta kuitenkaan koskaan riippumattomuuttaan ja puolueettomuuttaan;
8. pitää myönteisenä, että hallintoneuvosto hyväksyi vuosiksi 2016–2020 monivuotisen suunnitteluasiakirjan, johon sisältyy viraston strategia, monivuotiset tavoitteet ja vuotuiset toimet;
9. panee merkille viraston virkoja ja toimia koskevan toisen vertailututkimuksen tulokset, joiden mukaan toimista 13,8 prosenttia on käytetty hallinnolliseen tukeen ja koordinaatioon, 79,5 prosenttia operatiivisiin tehtäviin ja 6,7 prosenttia valvontatehtäviin ja taloushallintoon; panee merkille myös, että toimia on siirretty (+0,8 prosenttiyksikköä) hallinnon luokista operatiivisiin tehtäviin; katsoo, että seuraavaan vuosikertomukseen olisi myös sisällytettävä henkilöstöä koskevat tiedot eriteltyinä henkilöstöluokan, sektorin ja toiminnan rahoituslähteen (palkkiot ja maksut vai unionin avustus) perusteella paremman käsityksen saamiseksi resurssitarpeista; panee merkille, että ensimmäistä kertaa viraston kaikki toimet olivat täytettyinä henkilöstötaulukon mukaisesti;
10. painottaa, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008<sup>1</sup> uudelleentarkastelussa kaavaillaan viraston toimivaltuuksien laajentamista ja että uuden teknologian, kuten kauko-ohjattujen ilma-alusjärjestelmien, rooli on vastaavasti otettava täysimääräisesti huomioon viraston uusia toimivaltuuksia määriteltäessä; pitää tärkeänä myöntää virastolle riittävästi rahoitusta, jotta varmistetaan näiden uusien velvollisuuksien onnistunut toimeenpano, ja osoittaa sille riittävä henkilöstö lisätehtävien hoitamiseksi; korostaa, että viraston toimet (ja niihin liittyvät eläkkeet) ovat kokonaisuudessaan teollisuudenalan rahoittamia eivätkä siten vaikuta unionin talousarvioon, eikä niihin siksi pitäisi soveltaa pakollista henkilöstövähennystä;
11. pitää valitettavana, että viraston ponnisteluista huolimatta sen päätoimipaikasta ei vielä ole voitu tehdä sopimusta 16 vuotta sen perustamisen jälkeen; muistuttaa, että parlamentin, neuvoston ja komission yhdessä hyväksymän EU:n erillisvirastoja koskevan yhteisen lähestymistavan mukaan ”kaikilla virastoilla tulisi olla päätoimipaikkaa koskeva sopimus, joka olisi tehtävä ennen kuin virasto käynnistää toiminnallisen vaiheensa”; panee tässä yhteydessä merkille, että Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen allekirjoitti

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 216/2008, annettu 20. helmikuuta 2008, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta (EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1).

päätoimipaikkaa koskevan sopimuksen Saksan hallituksen kanssa vuonna 2011; pitää päätoimipaikkaa koskevan sopimuksen puuttumista hyvin valitettavana ja vaatii isäntävaltiota tekemään mahdollisimman pian sopimuksen viraston kanssa, jotta kansallisten oikeusviranomaisten ja viraston väliset suhteet voidaan selventää, ja siten mahdollistamaan sen, että virasto voi esteettä harjoittaa sääntömääräistä tehtäväänsä; suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen muuttaa viraston perustamisasetusta, jossa säädetään päätoimipaikkaa koskevan sopimuksen tekemisestä;

12. ehdottaa, että parlamentti myöntää viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015.

**LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS LAUSUNNON ANTAVASSA  
VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	28.2.2017
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:               42 -:               2 0:               2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Jakop Dalunde, Mark Demesmaeker, Markus Ferber, Karoline Graswander-Hainz, Kateřina Konečná, Franck Proust



**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	22.3.2017
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 22 -: 5 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Inés Ayala Sender, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Jean-François Jalkh, Bogusław Liberadzki, Monica Macovei, Notis Marias, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Hannu Takkula, Derek Vaughan, Joachim Zeller
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Richard Ashworth, Gerben-Jan Gerbrandy, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Julia Pitera, Patricija Šulin
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Raymond Finch, Jens Geier, Piernicola Pedicini

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA  
VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

22	+
ALDE	Martina Dlabajová, Gerben-Jan Gerbrandy, Hannu Takkula
ECR	Monica Macovei
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Joachim Zeller, Patricija Šulin
S&D	Inés Ayala Sender, Jens Geier, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Benedek Jávor, Bart Staes

5	-
ECR	Richard Ashworth, Notis Marias
EFDD	Raymond Finch, Piernicola Pedicini
ENF	Jean-François Jalkh

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää