



---

*Document de ședință*

---

**A8-0109/2017**

29.3.2017

# **RAPORT**

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” aferent exercițiului financiar 2015 (2016/2199(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Miroslav Poche

## CUPRINS

	Pagina
1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	3
2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	5
3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....	7
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND.....	11
VOTUL FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND .....	12

## 1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

### **privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” aferent exercițiului financiar 2015 (2016/2199(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere conturile anuale finale ale întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” pentru exercițiul financiar 2015,
  - având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen” pentru exercițiul financiar 2015, însoțit de răspunsul întreprinderii comune<sup>1</sup>,
  - având în vedere declarația de asigurare<sup>2</sup> privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2015 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2017 privind descărcarea de gestiune a întreprinderii comune în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2015 (05875/2017 – C8 0090/2017),
  - având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
  - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 209,
  - având în vedere Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului din 6 mai 2014 privind înființarea întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2”<sup>4</sup>, în special articolul 12,
  - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 110/2014 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar-tip pentru organismele de parteneriat public-privat menționate la articolul 209 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>5</sup>,
  - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A8-0109/2017),
1. acordă directorului executiv al întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune aferent

---

<sup>1</sup> JO C 473, 16.12.2016, p. 47.

<sup>2</sup> JO C 473, 16.12.2016, p. 49.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

<sup>4</sup> JO L 169, 7.6.2014, p. 108.

<sup>5</sup> JO L 38, 7.2.2014, p. 2.

exercițiului financiar 2015;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului executiv al întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2”, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

## 2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

### **privind închiderea conturilor întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” pentru exercițiul financiar 2015 (2016/2199(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere conturile anuale finale ale întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” pentru exercițiul financiar 2015,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen” pentru exercițiul financiar 2015, însoțit de răspunsul întreprinderii comune<sup>1</sup>,
- având în vedere declarația de asigurare<sup>2</sup> privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2015 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2017 privind descărcarea de gestiune a întreprinderii comune în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2015 (05875/2017 – C8 0090/2017),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului<sup>3</sup>, în special articolul 209,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului din 6 mai 2014 privind înființarea întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2”<sup>4</sup>, în special articolul 12,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 110/2014 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar-tip pentru organismele de parteneriat public-privat menționate la articolul 209 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>5</sup>,
- având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A8-0109/2017),

1. aprobă închiderea conturilor întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2”

---

<sup>1</sup> JO C 473, 16.12.2016, p. 47.

<sup>2</sup> JO C 473, 16.12.2016, p. 49.

<sup>3</sup> JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

<sup>4</sup> JO L 169, 7.6.2014, p. 108.

<sup>5</sup> JO L 38, 7.2.2014, p. 2.

pentru exercițiul financiar 2015;

2. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie directorului executiv al întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2”, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

### 3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” aferent exercițiului financiar 2015 (2016/2199(DEC))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” aferent exercițiului financiar 2015,
  - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A8-0109/2017),
- A. întrucât întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen” (denumită în continuare „FCH”) a fost înființată în mai 2008 în cadrul unui parteneriat public-privat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 521/2008 al Consiliului pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2017, cu scopul de a se axa pe dezvoltarea aplicațiilor comerciale, încurajând astfel noi eforturi industriale în vederea difuzării rapide a tehnologiilor pilelor de combustie și ale hidrogenului; întrucât Regulamentul (CE) nr. 521/2008 a fost abrogat de Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului<sup>1</sup>;
- B. întrucât, în mai 2014, prin Regulamentul (UE) nr. 559/2014 a fost înființată întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen 2” (denumită în continuare „FCH2”), pentru a o înlocui și a-i succeda FCH pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2024;
- C. întrucât FCH a avut ca membri Uniunea, reprezentată de Comisie, Gruparea industrială europeană pentru inițiativa tehnologică comună în domeniul pilelor de combustie și al hidrogenului (denumită în continuare „Gruparea industrială”) și Noua grupare științifică europeană pentru pilele de combustie și hidrogen AISBL - N.ERGHY (denumită în continuare „Gruparea științifică”);
- D. întrucât membrii FCH2 sunt Uniunea, reprezentată de Comisie, Gruparea industrială „Hydrogen Europe” (denumită în continuare „Gruparea industrială 2”) și Gruparea științifică „N.ERGHY” (denumită în continuare „Gruparea științifică 2”);
- E. întrucât contribuția maximă a Uniunii pentru perioada de activitate este de 470 000 000 EUR pentru FCH și de 665 000 000 EUR pentru FCH2, sumă ce provine din bugetul celui de Al șaptelea program-cadru și din bugetul programului Orizont 2020, după caz, din care partea alocată costurilor administrative nu poate depăși 20 000 000 EUR și, respectiv, 19 000 000 EUR;
- F. întrucât în cadrul FCH2, Gruparea industrială și Gruparea științifică trebuie să contribuie împreună cu 50 % din costurile administrative, Gruparea industrială urmând să contribuie cu 43 %, iar Gruparea științifică cu 7 % din costurile administrative, și ambele grupări

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului din 6 mai 2014 privind înființarea întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” (JO L 169, 7.6.2014, p. 108).

trebuie să aducă la costurile operaționale contribuții în natură, iar la obiectivele FCH2 contribuții în natură sub formă de activități suplimentare (denumite în continuare „CNAS”), în valoare de cel puțin 380 000 000 EUR, din care cel puțin 285 000 000 EUR sub formă de CNAS,

### ***Gestiunea bugetară și financiară***

1. constată că, potrivit raportului Curții de Conturi (denumită în continuare „Curtea”), privind conturile anuale ale întreprinderii comune (denumit în continuare „raportul Curții”), conturile anuale ale FCH pentru 2015 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acesteia la 31 decembrie 2015, precum și rezultatele operațiunilor sale și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile normelor sale financiare;
2. ia act de faptul că bugetul definitiv al FCH2 pentru exercițiul financiar 2015 a inclus credite de angajament în valoare de 132 583 855 EUR și credite de plată în valoare de 95 089 121 EUR; constată că creditele de angajament au crescut cu 17 % față de 2014, în principal din cauza valorii mai mari a sumei prevăzute în 2015 pentru cererile de propuneri, iar creditele de plată au scăzut cu 2 % față de 2014;
3. constată, pe baza raportului anual de activitate, că FCH2 a continuat auditurile *ex post*, demarând 29 de audituri noi; salută faptul că rata de eroare reziduală se situează la 0,98 %;
4. observă că FCH2 a instituit proceduri *ex ante* bazate pe examinarea datelor financiare și operaționale și desfășoară audituri *ex post* la beneficiarii granturilor; remarcă faptul că aceste verificări reprezintă instrumente esențiale pentru evaluarea legalității și a regularității operațiunilor;
5. observă că execuția bugetului la finalul exercițiului pentru toate sursele de finanțare a atins 87,3 % în ceea ce privește creditele de angajament, ceea ce reprezintă o ușoară scădere față de exercițiul precedent datorată rezultatului evaluării cererii de propuneri din 2015; constată că o serie de propuneri de proiecte au fost respinse întrucât nu respectau cerințele de calitate, ceea ce a avut drept rezultat acumularea de credite de angajament neutilizate în valoare de 13 700 000 EUR; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 83 %, ceea ce reprezintă cea mai bună rată de execuție a plăților realizată de FCH2 până în prezent;
6. ia act de faptul că, din totalul angajamentelor operaționale realizate în 2015 (193 500 000 EUR), 42,6 % au fost angajamente individuale bazate pe proceduri de atribuire finalizate pentru subvenții și contracte; constată că 57,3 % au fost angajamente globale pentru care procedura de atribuire nu a fost finalizată din cauza intervalului de timp necesar pentru procedurile de evaluare și de negociere cu privire la cererile de propuneri din 2015 din cadrul programului Orizont 2020;
7. salută faptul că 59 de organizații de cercetare și industriale și-au făcut cunoscute investițiile, care se ridică în total la 188 570 000 EUR, ceea ce reprezintă peste 60 % din obiectivul stabilit pentru întreaga perioadă de funcționare a FCH2;



8. ia act de faptul că sectorul în cauză și-a arătat clar intenția de a realiza investiții și de a-și dezvolta și comercializa tehnologiile sale inovatoare, atât în ceea ce privește aspectul industrial, cât și cel științific; constată că 16 state membre au prezentat CNAS, cu o repartizare de 33 % și 77 % între cele de natură științifică și, respectiv, cele de natură industrială, în funcție de numărul de entități din fiecare categorie; salută faptul că sectorul pilelor de combustie și hidrogenului este hotărât să continue această evoluție, depunând toate eforturile necesare pentru a realiza rezultate solide în următoarea perioadă de raportare, adică în 2016;
9. observă că, atunci când se pregăteau conturile finale, FCH2 nu primise încă rapoartele necesare din partea membrilor săi care realizează proiecte în cadrul Orizont 2020, deoarece nu fusese încă atins termenul-limită, și observă, așadar, că suma contribuțiilor în natură din 2015 din partea programului Orizont 2020, care a fost înscrisă în conturi, s-a bazat pe estimarea de către FCH2 a costurilor suportate de membri până la sfârșitul lui 2015; menționează, în acest context, că valoarea contribuțiilor în natură va fi comunicată în cadrul primei raportări privind proiectele, prevăzută în septembrie 2016; reamintește că, în raportul său, Curtea recomandă Comisiei să prezinte orientări clare pentru raportarea bugetară și gestiunea financiară a FCH2 și observă că aceste orientări au fost emise la 20 decembrie 2016, în urma recomandării respective;

### ***Transferuri***

10. ia act de faptul că au fost realizate două transferuri bugetare între diferite linii bugetare din cadrul aceluiași capitol, pentru o mai bună alocare a resurselor necesare pentru cheltuielile administrative; subliniază că aceste transferuri nu au avut niciun efect asupra bugetului votat;

### ***Cererile de propuneri***

11. ia act de faptul că FCH2 a realizat cu succes tranziția către Orizont 2020, finalizând semnarea primelor acorduri de subvenții care reprezintă rezultatul cererii de propuneri din 2014; constată că, la sfârșitul lui 2015, FCH2 avea în desfășurare 15 proiecte în cadrul Orizont 2020, iar 15 alte proiecte se aflau în faza de pregătire, acestea provenind din cererile de propuneri din 2014 și, respectiv, din 2015;
12. observă că primele acorduri de subvenții au fost semnate în cadrul programului Orizont 2020 (cererea de propuneri din 2014) într-o perioadă medie de opt luni per subvenție (cu excepția a trei cazuri justificate corespunzător), fapt ce reflectă eforturile depuse pentru a accelera faza de pregătire a subvențiilor în contextul noilor reguli și al noilor instrumente; subliniază că aceste 15 proiecte reprezintă o contribuție de 82 100 000 EUR, sumă din care 55 % revin măsurilor de inovare și 41 % revin măsurilor de cercetare și inovare, iar cele 4 % rămase revin activităților transversale; constată că întreprinderile mici și mijlocii reprezintă 25 % din numărul participanților la proiectele acceptate și 24 % din contribuția realizată de FCH în legătură cu cererea de proiecte din 2014;
13. constată că cea de-a doua cerere de propuneri din cadrul Orizont 2020 a fost publicată de FCH2 la 5 mai 2015, termenul pentru prezentarea propunerilor fiind stabilit la 27 august 2015, iar bugetul estimat fiind de 123 000 000 EUR, și că au fost primite 61 de propuneri eligibile din care au fost selectate spre finanțare 15 proiecte în valoare totală de 109 916 764 EUR;

### ***Cadrul juridic***

14. observă că normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii au fost modificate prin Regulamentul (UE, Euratom) 2015/1929; observă că FCH2 trebui să-și revizuiască normele financiare pentru a le adapta la modelul revizuit; constată că regulamentul financiar revizuit al FCH2 a fost adoptat de Consiliul său de administrație în mai 2016, după ce proiectul a fost prezentat Comisiei spre aprobare;
15. constată că, în noiembrie 2015, Serviciul de Audit Intern (IAS) al Comisiei a finalizat un audit în cadrul FCH2 privind procesul de evaluare și de selecție a propunerilor de proiecte din cadrul programului Orizont 2020; subliniază că IAS a formulat recomandări privind îmbunătățirea transparenței și a clarității modului în care FCH2 selectează temele pentru propuneri; invită FCH2 să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile întreprinse pentru a îmbunătăți transparența procedurii de selecție;

### ***Prevenirea și gestionarea conflictelor de interes și transparența***

16. salută faptul că, pe baza unei recomandări din partea autorității care acordă descărcarea de gestiune și a unei recomandări formulate în urma unui audit realizat în comun de IAS al Comisiei și de auditorul intern al FCH2, întreprinderea comună a elaborat norme interne care stabilesc în mod mai cuprinzător obligațiile în ceea ce privește conflictele de interes; ia act cu satisfacție de faptul că, în cadrul ședinței de sensibilizare cu privire la controalele interne, organizată la 30 noiembrie 2015, membrii personalului FCH2 au fost formați cu privire la ceea ce constituie conflicte de interes și la posibile modalități de prevenire a acestora, precum și cu privire la cerințele de informare în legătură cu acceptarea de cadouri, de servicii sau de plăți;
17. constată cu satisfacție că FCH2 a participat la măsurile de prevenire și de corecție, pe care le-a pus în practică în 2015, în conformitate cu strategia comună și cu planul de acțiune comun privind combaterea fraudelor, adoptate recent de Comisie;

### ***Altele***

18. subliniază că activitățile de cercetare de bază, care contribuie la realizarea obiectivelor FCH2, nu ar trebui excluse de la alte cereri de propuneri din cadrul Orizont 2020 dacă este cert că acestea nu dublează cererile de propuneri din cadrul FCH2;
19. observă că în cadrul întreprinderii comune au fost instituite proceduri de control intern pentru a se obține o asigurare rezonabilă cu privire la faptul că fraudele și neregulile vor fi depistate și evitate;
20. observă că normele generale pentru angajați, elaborate pe baza modelului Comisiei, ar fi trebuit să fie prezentate spre aprobare Consiliului de administrație înainte de sfârșitul lui 2016;
21. invită Comisia să asigure implicarea directă a FCH2 în procesul de evaluare la jumătatea perioadei a programului Orizont 2020 în legătură cu simplificarea și armonizarea suplimentară a procedurilor legate de întreprinderile comune.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND**

<b>Data adoptării</b>	23.3.2017
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 19 -: 4 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Inés Ayala Sender, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Bogusław Liberadzki, Notis Marias, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Bart Staes, Hannu Takkula, Indrek Tarand, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Karin Kadenbach, Younous Omarjee, Julia Pitera, Miroslav Poche
<b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Ignazio Corrao, Raymond Finch, Ildikó Gáll-Pelcz, Lieve Wierinck

## VOTUL FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND

19	+
ALDE	Hannu Takkula, Lieve Wierinck
GUE/NGL	Younous Omarjee, Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Ildikó Gáll-Pelcz, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Miroslav Poche, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

4	-
ECR	Notis Marias
EFDD	Ignazio Corrao, Raymond Finch
ENF	Jean-François Jalkh

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri