

24.11.2017

A8-0307/ 001-021

## **POPRAWKI 001-021**

Poprawki złożyła Komisja Gospodarcza i Monetarna

### **Sprawozdanie**

**Cătălin Sorin Ivan**

**A8-0307/2017**

Zobowiązania wynikające z podatku od wartości dodanej od świadczenia usług i sprzedaży towarów na odległość

Wniosek dotyczący dyrektywy (COM(2016)0757 – C8-0004/2017 – 2016/0370(CNS))

---

### **Poprawka 1**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**

**Motyw -1 (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

*(-1) Różnica między oczekiwanymi przychodami z podatku VAT a sumą faktycznie zebraną (tzw. luka w podatku VAT) w 2015 r. wyniosła w Unii około 152 mld EUR, a oszustwa transgraniczne przyczyniają się do uszczerplenia dochodów z tytułu VAT w Unii o około 50 mld EUR rocznie, co razem oznacza, że kwestia VAT ma zasadnicze znaczenie i wymaga rozwiązania na szczeblu UE oraz że niezbędne jest przyjęcie ostatecznego systemu VAT opartego na zasadzie opodatkowania w miejscu przeznaczenia.*

## Poprawka 2

### Wniosek dotyczący dyrektywy Motyw 3

#### *Tekst proponowany przez Komisję*

(3) W ocenie tych procedur szczególnych z dnia 1 stycznia 2015 r. stwierdzono szereg możliwości wprowadzenia ulepszeń. Po pierwsze, należy ograniczyć obciążenia dla mikroprzedsiębiorstw mających siedzibę w państwie członkowskim i okazjonalnie świadczących takie usługi w innych państwach członkowskich związane z przestrzeganiem zobowiązań w zakresie VAT w państwach członkowskich innych niż państwo członkowskie siedziby. Należy zatem wprowadzić ogólnowspólnotowy próg, do którego dostawy te podlegałyby VAT w państwie członkowskim siedziby. Po drugie, bardzo uciążliwy jest obowiązek spełnienia wymogów w zakresie fakturowania **i przechowywania zapisów** we wszystkich państwach członkowskich, w których realizuje się dostawy. W związku z tym, aby maksymalnie ograniczyć obciążenia dla przedsiębiorstw, zasadami dotyczącymi fakturowania **i przechowywania zapisów** powinny być przepisy obowiązujące w państwie członkowskim identyfikacji dostawcy korzystającego z procedur szczególnych. Po trzecie, podatnicy niemający swojej siedziby we Wspólnocie, ale zarejestrowani do celów VAT w państwie członkowskim (na przykład dlatego, że prowadzą w tym państwie członkowskim okazjonalne transakcje opodatkowane podatkiem VAT) nie mogą korzystać ani z procedury szczególnej dla podatników niemających swojej siedziby na terytorium Wspólnoty, ani z procedury szczególnej dla podatników mających swoją siedzibę na terytorium Wspólnoty. W związku z tym proponuje się zezwolenie takim podatnikom na korzystanie z procedury szczególnej dla podatników niemających

#### *Poprawka*

(3) W ocenie tych procedur szczególnych z dnia 1 stycznia 2015 r. stwierdzono szereg możliwości wprowadzenia ulepszeń. Po pierwsze, należy ograniczyć obciążenia dla mikroprzedsiębiorstw mających siedzibę w państwie członkowskim i okazjonalnie świadczących takie usługi w innych państwach członkowskich związane z przestrzeganiem zobowiązań w zakresie VAT w państwach członkowskich innych niż państwo członkowskie siedziby. Należy zatem wprowadzić ogólnowspólnotowy próg, do którego dostawy te podlegałyby VAT w państwie członkowskim siedziby. Po drugie, bardzo uciążliwy jest obowiązek spełnienia wymogów w zakresie fakturowania we wszystkich państwach członkowskich, w których realizuje się dostawy. W związku z tym, aby maksymalnie ograniczyć obciążenia dla przedsiębiorstw, zasadami dotyczącymi fakturowania powinny być przepisy obowiązujące w państwie członkowskim identyfikacji dostawcy korzystającego z procedur szczególnych. Po trzecie, podatnicy niemający swojej siedziby we Wspólnocie, ale zarejestrowani do celów VAT w państwie członkowskim (na przykład dlatego, że prowadzą w tym państwie członkowskim okazjonalne transakcje opodatkowane podatkiem VAT) nie mogą korzystać ani z procedury szczególnej dla podatników niemających swojej siedziby na terytorium Wspólnoty, ani z procedury szczególnej dla podatników mających swoją siedzibę na terytorium Wspólnoty. W związku z tym proponuje się zezwolenie takim podatnikom na korzystanie z procedury szczególnej dla podatników niemających siedziby na terytorium Wspólnoty.

siedziby na terytorium Wspólnoty.

### **Poprawka 3**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Motyw 3 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(3a) Choć ocena systemu małych punktów kompleksowej obsługi (MOSS) jest w dużej mierze pozytywna, 99 % dochodów z tytułu VAT przetwarzanych za pośrednictwem MOSS deklarowanych jest przez zaledwie 13 % zarejestrowanych przedsiębiorców, co pokazuje, że państwa członkowskie powinny zachęcić większą liczbę małych i średnich przedsiębiorstw do korzystania z MOSS, aby przezwyciężyć bariery w transgranicznym handlu elektronicznym.***

### **Poprawka 4**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Motyw 9 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(9a) Niniejsza dyrektywa zmieniająca może doprowadzić do wzrostu kosztów administracyjnych w przypadku małych przesyłek, gdyż stosowne opakowania muszą posiadać oznaczenie wskazujące, że zastosowano system przywozowy VAT, a sektor usług pocztowych jest zobowiązany sortować przesyłki według tego, czy zastosowano ten system. Państwa członkowskie i Komisja powinny uważnie przyrzeć się skutkom dla sektora usług pocztowych.***

## Poprawka 5

### Wniosek dotyczący dyrektywy Motyw 14

*Tekst proponowany przez Komisję*

(14) Data rozpoczęcia stosowania przepisów niniejszej dyrektywy powinna, w stosownych przypadkach, uwzględniać czas niezbędny na wprowadzenie środków koniecznych do wdrożenia niniejszej dyrektywy oraz czas potrzebny państwom członkowskim na dostosowanie swoich systemów IT do rejestracji, deklarowania i zapłaty VAT.

*Poprawka*

(14) Data rozpoczęcia stosowania przepisów niniejszej dyrektywy powinna, w stosownych przypadkach, uwzględniać czas niezbędny na wprowadzenie środków koniecznych do wdrożenia niniejszej dyrektywy oraz czas potrzebny państwom członkowskim **i przedsiębiorstwom** na dostosowanie swoich systemów IT do rejestracji, deklarowania i zapłaty VAT.

## Poprawka 6

### Wniosek dotyczący dyrektywy Motyw 17 a (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(17a) Wniosek Komisji jest jedynie krokiem w stronę likwidacji luki w podatku VAT. Konieczne są dalsze środki, by skutecznie walczyć z oszustwami związanymi z VAT w Unii.***

## Poprawka 7

### Wniosek dotyczący dyrektywy Artykuł 1 – akapit 1 – punkt -1 (nowy) Dyrektywa 2006/112/WE Artykuł 14 – ustęp 3 a (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***-1) w art. 14 dodaje się ustęp w brzmieniu:***

***„3a. Gdy podatnik, działając we własnym imieniu, ale na rzecz osoby trzeciej, bierze udział w sprzedaży na odległość towarów przywożonych z terytoriów lub państw trzecich, a wartość wewnętrzna przesyłki wynosi mniej niż 150 EUR lub***

*równowartość w walucie krajowej, natomiast jego roczny obrót w bieżącym roku kalendarzowym przekracza 1 000 000 EUR lub równowartość w walucie krajowej, w tym również w przypadkach wykorzystania do sprzedaży na odległość sieci telekomunikacyjnej, interfejsu lub portalu, przyjmuje się, że podatnik ten sam otrzymał i dostarczył te towary.”*

#### *Uzasadnienie*

*Platformy online powinny odpowiadać za VAT należny od przywożonych towarów, jeżeli istnieje ryzyko, że dostawcy z krajów trzecich nie płacą tego podatku. Pełne zgłoszenie celne jest obowiązkowe w przypadku przywozu towarów o wartości powyżej 150 EUR, co zmniejsza ryzyko niezapłacenia VAT. Wprowadza się próg obrotów w wysokości 1 000 000 EUR, aby nie obciążać zobowiązaniami MŚP czy start-upów.*

#### **Poprawka 8**

##### **Wniosek dotyczący dyrektywy**

##### **Artykuł 1 – akapit 1 –punkt 2**

Dyrektywa 2006/112/WE

Artykuł 58 – ustęp 2 – litera b

##### *Tekst proponowany przez Komisję*

b) usługi świadczone są na rzecz nabywców zlokalizowanych w państwie członkowskim innym niż państwo członkowskie, o którym mowa w lit. a);

##### *Poprawka*

b) usługi świadczone są na rzecz nabywców zlokalizowanych w państwie członkowskim innym niż państwo członkowskie, o którym mowa w lit. a);  
**oraz**

#### **Poprawka 9**

##### **Wniosek dotyczący dyrektywy**

##### **Artykuł 1 – akapit 1 –punkt 2**

Dyrektywa 2006/112/WE

Artykuł 58 – ustęp 2 – litera c

##### *Tekst proponowany przez Komisję*

c) całkowita wartość, z wyłączeniem VAT, takich dostaw nie przekracza kwoty **10 000** EUR lub równowartości tej kwoty w walucie krajowej w danym roku kalendarzowym ani nie przekroczyła jej w

##### *Poprawka*

c) całkowita wartość, z wyłączeniem VAT, takich dostaw nie przekracza kwoty **35 000** EUR lub równowartości tej kwoty w walucie krajowej w danym roku kalendarzowym ani nie przekroczyła jej w

poprzednim roku kalendarzowym.

poprzednim roku kalendarzowym.

### **Poprawka 10**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 6**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 369 – ustęp 2 – akapit 2

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Państwo członkowskie identyfikacji określa okres, przez jaki podatnik niemający siedziby na terytorium Wspólnoty przechowuje tę ewidencję.*

*Poprawka*

*Ewidencja ta jest przechowywana przez okres pięciu lat począwszy od końca roku kalendarzowego, w którym dokonano transakcji.*

*Uzasadnienie*

*Pięć lat to wystarczający okres, aby zmniejszyć obciążenia dla uczciwych podatników.*

### **Poprawka 11**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – nagłówek**

*Tekst proponowany przez Komisję*

Zmiany w dyrektywie 2006/112/WE ze skutkiem od dnia 1 *stycznia* 2021 r.

*Poprawka*

Zmiany w dyrektywie 2006/112/WE ze skutkiem od dnia 1 *kwietnia* 2021 r.

### **Poprawka 12**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1**

*Tekst proponowany przez Komisję*

Ze skutkiem od dnia 1 *stycznia* 2021r. w dyrektywie 2006/112/WE wprowadza się następujące zmiany:

*Poprawka*

Ze skutkiem od dnia 1 *kwietnia* 2021r. w dyrektywie 2006/112/WE wprowadza się następujące zmiany:

### **Poprawka 13**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 6**

Dyrektywa 2006/112/WE  
Tytuł V – rozdział 3a – artykuł 59c – ustęp 1 – litera c

*Tekst proponowany przez Komisję*

c) całkowita wartość, z wyłączeniem VAT, dostaw lub usług objętych niniejszymi przepisami nie przekracza kwoty **10 000** EUR lub równowartości tej kwoty w walucie krajowej w danym roku kalendarzowym ani nie przekroczyła jej w poprzednim roku kalendarzowym.

*Poprawka*

c) całkowita wartość, z wyłączeniem VAT, dostaw lub usług objętych niniejszymi przepisami nie przekracza kwoty **35 000** EUR lub równowartości tej kwoty w walucie krajowej w danym roku kalendarzowym ani nie przekroczyła jej w poprzednim roku kalendarzowym.

#### **Poprawka 14**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 7**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 143 – ustęp 1 – litera c a

*Tekst proponowany przez Komisję*

ca) przywóz towarów, w przypadku gdy VAT deklaruje się w ramach procedury szczególnej określonej w tytule XII rozdział 6 sekcja 4 oraz gdy najpóźniej w momencie składania zgłoszenia przywozowego właściwemu urzędowi celnemu w państwie członkowskim przywozu przekazano numer identyfikacyjny VAT dostawcy lub pośrednika działającego na jego rzecz nadany na mocy art. 369q;”;

*Poprawka*

ca) przywóz towarów, w przypadku gdy VAT deklaruje się w ramach procedury szczególnej określonej w tytule XII rozdział 6 sekcja 4 oraz gdy najpóźniej w momencie składania zgłoszenia przywozowego właściwemu urzędowi celnemu w państwie członkowskim przywozu przekazano numer identyfikacyjny VAT dostawcy lub pośrednika działającego na jego rzecz nadany na mocy art. 369q, **przy czym Komisja określa w akcie prawnym dokładną formę zgłoszenia przywozowego;**”;

#### **Poprawka 15**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 21**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 369b – akapit 1

*Tekst proponowany przez Komisję*

Państwa członkowskie zezwalają każdemu

*Poprawka*

Państwa członkowskie zezwalają **na**

podatnikowi prowadzącemu wewnątrzspółnotową sprzedaż towarów na odległość oraz każdemu podatnikowi niemającemu siedziby w państwie członkowskim konsumpcji świadczącemu usługi na rzecz osoby niebędącej podatnikiem *mającej* siedzibę albo stałe miejsce zamieszkania lub zwykłe miejsce pobytu *w tym państwie członkowskim na stosowanie niniejszej procedury szczególnej*. Niniejsza procedura ma zastosowanie do wszystkich towarów lub usług tego rodzaju dostarczanych lub świadczonych we Wspólnocie.

## Poprawka 16

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 29**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 369l – akapit 1 – punkt 5 a (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

## Poprawka 17

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 30**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 369y – akapit 1

*Tekst proponowany przez Komisję*

Jeżeli *osoba, dla której przeznaczone są przywożone towary zawarte* w przesyłkach o wartości wewnętrznej nieprzekraczającej 150 EUR, nie *zdecyduje się na zastosowanie standardowych procedur dotyczących przywozu towarów, w tym na*

*stosowanie procedury szczególnej określonej w niniejszym rozdziale* każdemu podatnikowi prowadzącemu wewnątrzspółnotową sprzedaż towarów na odległość oraz każdemu podatnikowi niemającemu siedziby w państwie członkowskim konsumpcji świadczącemu *dowolne* usługi na rzecz osoby niebędącej podatnikiem, *niezależnie od tego, gdzie ta osoba ma* siedzibę albo stałe miejsce zamieszkania lub zwykłe miejsce pobytu. Niniejsza procedura ma zastosowanie do wszystkich towarów lub usług tego rodzaju dostarczanych lub świadczonych we Wspólnocie.

*Poprawka*

*5a) W przypadku transakcji w walutach obcych wartość towarów, która w myśl niniejszego ustępu nie może przekraczać 150 EUR, ustala się przez przeliczenie walut zgodnie z art. 53 unijnego kodeksu celnego.*

*Poprawka*

Jeżeli, *w odniesieniu do przywozu towarów* w przesyłkach o wartości wewnętrznej nieprzekraczającej 150 EUR, nie *stosuje się procedury szczególnej określonej w rozdziale 6 sekcja 4*, państwo członkowskie przywozu zezwala osobie



***zastosowanie obniżonej stawki podatku VAT zgodnie z art. 94 ust. 2***, państwo członkowskie przywozu zezwala osobie przedstawiającej towary organom celnym na terytorium Wspólnoty na skorzystanie z uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu przywozu w odniesieniu do towarów, których wysyłka lub transport kończy się w tym państwie członkowskim.

przedstawiającej towary organom celnym ***w imieniu osoby, dla której towary te są przeznaczone*** na terytorium Wspólnoty, na skorzystanie z uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu przywozu w odniesieniu do towarów, których wysyłka lub transport kończy się w tym państwie członkowskim.

## **Poprawka 18**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 30**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 369z – ustęp 1 – litera b

*Tekst proponowany przez Komisję*

b) osoba ***przedstawiająca*** towary organom celnym na terytorium Wspólnoty jest odpowiedzialna za pobranie VAT od osoby, dla której towary są przeznaczone.

*Poprawka*

b) osoba ***zgłaszająca*** towary organom celnym na terytorium Wspólnoty jest odpowiedzialna za pobranie VAT od osoby, dla której towary są przeznaczone.

## **Poprawka 19**

**Wniosek dotyczący dyrektywy**  
**Artykuł 2 – akapit 1 – punkt 30**  
Dyrektywa 2006/112/WE  
Artykuł 369z – ustęp 2

*Tekst proponowany przez Komisję*

Państwa członkowskie dopilnowują, by osoba ***przedstawiająca*** towary organom celnym na terytorium Wspólnoty podjęła właściwe środki w celu zagwarantowania opłacenia prawidłowego podatku przez osobę, dla której towary są przeznaczone.

*Poprawka*

Państwa członkowskie dopilnowują, by osoba ***zgłaszająca*** towary organom celnym na terytorium Wspólnoty podjęła właściwe środki w celu zagwarantowania opłacenia prawidłowego podatku przez osobę, dla której towary są przeznaczone.

## Poprawka 20

### Wniosek dotyczący dyrektywy Artykuł 3 – akapit 1

*Tekst proponowany przez Komisję*

Ze skutkiem od dnia 1 **stycznia** 2021 r. w dyrektywie 2009/132/WE skreśla się tytuł IV.

*Poprawka*

Ze skutkiem od dnia 1 **kwietnia** 2021 r. w dyrektywie 2009/132/WE skreśla się tytuł IV.

## Poprawka 21

### Wniosek dotyczący dyrektywy Artykuł 4 – ustęp 1 – akapit 4

*Tekst proponowany przez Komisję*

Państwa członkowskie stosują przepisy niezbędne do wykonania art. 2 i 3 niniejszej dyrektywy od dnia 1 **stycznia** 2021 r.

*Poprawka*

Państwa członkowskie stosują przepisy niezbędne do wykonania art. 2 i 3 niniejszej dyrektywy od dnia 1 **kwietnia** 2021 r.

### *Uzasadnienie*

*Komisja i państwa członkowskie mają prawny obowiązek umożliwienia przedsiębiorstwom rejestracji w nowym punkcie kompleksowej obsługi (OSS) do dnia 31 grudnia 2020 r. Sprawozdawca uważa jednak, że przedsiębiorstwa powinny otrzymać dodatkowe 3 miesiące na dostosowanie swoich systemów informatycznych w celu połączenia z nowym punktem kompleksowej obsługi opracowanym przez Komisję Europejską i państwa członkowskie. Niniejsza poprawka ma w szczególności na celu ułatwienie dostępu MŚP do OSS. Sprawozdawca uważa, że trzy dodatkowe miesiące będą przydatne dla przedsiębiorstw, zwłaszcza biorąc pod uwagę trudności, jakie wystąpiły przy wchodzeniu w życie MOSS.*