

23.11.2017

A8-0307/ 001-021

PREDLOGI SPREMEMB 001-021

vlagatelj: Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročilo

Cătălin Sorin Ivan

A8-0307/2017

Obveznosti davka na dodano vrednost za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo

Predlog direktive (COM(2016)0757 – C8-0004/2017 – 2016/0370(CNS))

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Uvodna izjava -1 (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(-1) Razlika med pričakovanimi prihodki iz DDV in dejansko pobranim davkom (vrzel pri pobiranju DDV) je v Uniji leta 2015 znašala okoli 152 milijard EUR, čezmejne goljufije pa v Uniji nanesejo za približno 50 milijard EUR izgubljenih prihodkov iz DDV na leto, tako da je DDV pomembno vprašanje, ki ga je treba rešiti na ravni Unije, sprejetje dokončnega sistema DDV na podlagi načela namembnega kraja pa je še pomembnejše.

Predlog spremembe 2

Predlog direktive

Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(3) V oceni navedenih posebnih ureditev, kakor so bile uvedene 1. januarja

(3) V oceni navedenih posebnih ureditev, kakor so bile uvedene 1. januarja

2015, so opredeljena številna področja, ki jih je mogoče izboljšati. Prvič, zmanjšati bi bilo treba breme mikropodjetij s sedežem v državi članici, ki občasno opravljajo take storitve v drugih državah članicah, v zvezi z izpolnjevanjem obveznosti DDV v državah članicah, ki niso država članica, v kateri imajo ta podjetja sedež. Zato bi bilo treba na ravni Skupnosti uvesti prag, do katerega so te storitve še vedno predmet DDV v državi članici, v kateri imajo ta podjetja sedež. Drugič, zahteva po izpolnjevanju zahtev **glede izdajanja računov in vodenja evidenc** vseh držav članic, v katerih se opravljajo storitve, je zelo obremenjujoča. Da bi se kar najbolj zmanjšalo breme za podjetja, bi se morala za to uporabljati pravila glede izdajanja računov **in vodenja evidenc**, ki veljajo v državi članici identifikacije dobavitelja, ki uporablja posebne ureditve. Tretjič, davčni zavezanec, ki nima sedeža v Skupnosti, ampak ima registracijo za DDV v državi članici (npr. ker v navedeni državi članici opravlja občasne transakcije, ki so predmet DDV), ne more uporabljati niti posebne ureditve za davčne zavezance, ki nimajo sedeža v Skupnosti, niti posebne ureditve za davčne zavezance s sedežem v Skupnosti. Zato se predlaga, da se takšnim davčnim zavezancem dovoli uporaba posebne ureditve za davčne zavezance, ki nimajo sedeža v Skupnosti.

Predlog spremembe 3

Predlog direktive

Uvodna izjava 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2015, so opredeljena številna področja, ki jih je mogoče izboljšati. Prvič, zmanjšati bi bilo treba breme mikropodjetij s sedežem v državi članici, ki občasno opravljajo take storitve v drugih državah članicah, v zvezi z izpolnjevanjem obveznosti DDV v državah članicah, ki niso država članica, v kateri imajo ta podjetja sedež. Zato bi bilo treba na ravni Skupnosti uvesti prag, do katerega so te storitve še vedno predmet DDV v državi članici, v kateri imajo ta podjetja sedež. Drugič, zahteva po izpolnjevanju zahtev vseh držav članic, v katerih se opravljajo storitve, **glede izdajanja računov** je zelo obremenjujoča. Da bi se kar najbolj zmanjšalo breme za podjetja, bi se morala za to uporabljati pravila glede izdajanja računov, ki veljajo v državi članici identifikacije dobavitelja, ki uporablja posebne ureditve. Tretjič, davčni zavezanec, ki nima sedeža v Skupnosti, ampak ima registracijo za DDV v državi članici (npr. ker v navedeni državi članici opravlja občasne transakcije, ki so predmet DDV), ne more uporabljati niti posebne ureditve za davčne zavezance, ki nimajo sedeža v Skupnosti, niti posebne ureditve za davčne zavezance s sedežem v Skupnosti. Zato se predlaga, da se takšnim davčnim zavezancem dovoli uporaba posebne ureditve za davčne zavezance, ki nimajo sedeža v Skupnosti.

Predlog spremembe

(3a) Čeprav je ocena mini sistema „vse na enem mestu“ pretežno pozitivna, pa 99 % prihodkov iz DDV, obravnavanih v tem sistemu, prijavi zgolj 13 % registriranih podjetij, kar kaže, da bi ga morale države članice promovirati širšemu krogu malih in srednjih podjetij,

da bi odpravili ovire za čezmejno e-trgovanje.

Predlog spremembe 4

Predlog direktive Uvodna izjava 9 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9a) Zaradi te direktive o spremembi bi se utegnili povečati upravni stroški za majhne pošiljke, saj relevantni paketi potrebujejo prepoznavno oznako o tem, da je uporabljena uvozna ureditev za DDV, poštni sektor pa mora razvrstiti pakete glede na to, ali je uvozna ureditev za DDV uporabljena ali ne. Države članice in Komisija bi morale skrbno spremljati učinek na poštni sektor.

Predlog spremembe 5

Predlog direktive Uvodna izjava 14

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(14) Pri datumu začetka uporabe določb te direktive se po potrebi **upošteva** čas, ki je potreben za uvedbo potrebnih ukrepov za izvajanje te direktive in za države članice, **da** prilagodijo svoj sistem IT za registracijo ter prijavo in plačilo DDV.

(14) Pri datumu začetka uporabe določb te direktive **bi bilo treba** po potrebi **upoštevati** čas, ki je potreben za uvedbo potrebnih ukrepov za izvajanje te direktive in za **to, da** države članice **in podjetja** prilagodijo svoj sistem IT za registracijo ter prijavo in plačilo DDV.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive Uvodna izjava 17 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(17a) Pri predlogu Komisije gre za le enega od elementov za zapolnitev vrzeli pri pobiranju DDV; za učinkovit boj proti

goljufijam na področju DDV v Evropski uniji so potrebni še nadaljnji ukrepi.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka -1 (novo)

Direktiva 2006/112/ES

Člen 14 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(-1) V členu 14 se doda naslednji odstavek:

„3a. Kadar davčni zavezanec v svojem imenu, vendar za račun druge osebe, sodeluje v prodaji na daljavo za blago, uvoženo iz tretjih držav ali ozemelj, v pošiljkah z notranjo vrednostjo, manjšo od 150 EUR ali enakovrednega zneska v nacionalni valuti, in ima v tekočem koledarskem letu letni promet, višji od 1 000 000 EUR oziroma enakovrednega zneska v nacionalni valuti, vključno s primeri, ko se v namen prodaje na daljavo uporabi telekomunikacijsko omrežje, vmesnik ali portal, se šteje, da je ta davčni zavezanec te storitve prejel in opravil sam.“

Obrazložitev

Spletne platforme bi morale biti odgovorne za plačilo DDV na uvoženo blago, kadar obstaja tveganje, da ga dobavitelji s sedežem v tretjih državah ne bodo plačali. Za uvoz blaga v vrednosti več kot 150 EUR je obvezna popolna carinska deklaracija, s čimer se zmanjša tveganje, da DDV ne bi bil plačan. Uvede se prag 1 000 000 EUR prometa, da bremena obveznosti ne bi nalagali malim in srednjim ali zagonским podjetjem.

Predlog spremembe 8

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 2

Direktiva 2006/112/ES

Člen 58 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(b) storitve se opravljajo za prejemnike v kateri koli državi članici, ki ni država članica iz točke (a);

(b) storitve se opravljajo za prejemnike v kateri koli državi članici, ki ni država članica iz točke (a), *in*

Predlog spremembe 9

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 2

Direktiva 2006/112/ES

Člen 58 – odstavek 2 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) skupna vrednost teh opravljenih storitev brez DDV v tekočem koledarskem letu ne presega **10 000** EUR ali protivrednosti v nacionalni valuti in tega ni presegala tudi v predhodnem koledarskem letu.

Predlog spremembe

(c) skupna vrednost teh opravljenih storitev brez DDV v tekočem koledarskem letu ne presega **35 000** EUR ali protivrednosti v nacionalni valuti in tega ni presegala tudi v predhodnem koledarskem letu.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka 6

Direktiva 2006/112/ES

Člen 369 – odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

'Država članica identifikacije določi obdobje, v katerem davčni zavezanec, ki nima sedeža v Skupnosti, hrani te evidence.'

Predlog spremembe

'Evidence se hranijo pet let po koncu koledarskega leta, v katerem je bila opravljena transakcija.'

Obrazložitev

Pet let je dovolj, da se zmanjša breme za poštene davkoplačevalce.

Predlog spremembe 11

Predlog direktive

Člen 2 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Spremembe Direktive 2006/112/ES z

Predlog spremembe

Spremembe Direktive 2006/112/ES z

učinkom od 1. *januarja* 2021

učinkom od 1. *aprila* 2021

Predlog spremembe 12

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Z učinkom od 1. *januarja* 2021 se Direktiva 2006/112/ES spremeni:

Predlog spremembe

Z učinkom od 1. *aprila* 2021 se Direktiva 2006/112/ES spremeni:

Predlog spremembe 13

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 6

Direktiva 2006/112/ES

Naslov V – poglavje 3 a – člen 59 c – odstavek 1 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) skupna vrednost teh dobav oziroma opravljenih storitev, ki jih zajemajo te določbe, brez DDV v tekočem koledarskem letu ne presega **10 000** EUR ali protivrednosti v nacionalni valuti in tega ni presegala v predhodnem koledarskem letu.

Predlog spremembe

(c) skupna vrednost teh dobav oziroma opravljenih storitev, ki jih zajemajo te določbe, brez DDV v tekočem koledarskem letu ne presega **35 000** EUR ali protivrednosti v nacionalni valuti in tega ni presegala **niti** v predhodnem koledarskem letu.

Predlog spremembe 14

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 7

Direktiva 2006/112/ES

Člen 143 – odstavek 1 – točka c a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

'(ca) uvoz blaga, kadar je **bil** DDV prijavljen v skladu s posebno ureditvijo iz poglavja 6 oddelka 4 naslova XII in kadar je **bila** pristojnemu carinskemu uradu v državi članici uvoza najpozneje ob vložitvi uvozne deklaracije predložena identifikacijska številka za DDV dobavitelja ali posrednika, ki deluje za

Predlog spremembe

'(ca) uvoz blaga, kadar je DDV prijavljen v skladu s posebno ureditvijo iz poglavja 6 oddelka 4 naslova XII in kadar je pristojnemu carinskemu uradu v državi članici uvoza najpozneje ob vložitvi uvozne deklaracije predložena identifikacijska številka za DDV dobavitelja ali posrednika, ki deluje za

njegov račun, dodeljena v skladu s členom 369q;‘

njegov račun, dodeljena v skladu s členom 369q, *pri čemer Komisija z aktom določi natančno obliko uvozne deklaracije;*‘

Predlog spremembe 15

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 21

Direktiva 2006/112/ES

Člen 369 b – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice dovolijo uporabo *te* posebne ureditve davčnemu zavezancu, ki prodaja blago na daljavo znotraj Skupnosti, in davčnemu zavezancu, ki nima sedeža v državi članici potrošnje in opravlja storitve za osebe, ki niso davčni zavezanci *in* imajo sedež ali stalno ali običajno prebivališče *v zadevni državi članici*. Ta posebna ureditev se uporablja za vse tako blago, dobavljeno v Skupnosti, oziroma vse take storitve, opravljene v Skupnosti.

Predlog spremembe

Države članice dovolijo uporabo posebne ureditve *na podlagi tega poglavja* davčnemu zavezancu, ki prodaja blago na daljavo znotraj Skupnosti, in davčnemu zavezancu, ki nima sedeža v državi članici potrošnje in opravlja *katere koli* storitve za osebe, ki niso davčni zavezanci, *ne glede na to, kje* imajo *ti davčni zavezanci* sedež ali stalno ali običajno prebivališče. Ta posebna ureditev se uporablja za vse tako blago, dobavljeno v Skupnosti, oziroma vse take storitve, opravljene v Skupnosti.

Predlog spremembe 16

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 29

Direktiva 2006/112/ES

Člen 369 l – odstavek 1 – točka 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(5a) Notranja vrednost, ki v skladu s tem odstavkom ne sme presežati 150 EUR, se določi na podlagi pretvorbe valut v skladu s členom 53 carinskega zakonika Unije, če se z blagom trguje v tuji valuti.

Predlog spremembe 17

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 30

Direktiva 2006/112/ES

Člen 369 y – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Kadar se oseba, ki ji je namenjeno uvoženo blago v pošiljkah z notranjo vrednostjo največ 150 EUR, ne odloči za uporabo standardne ureditve za uvoz blaga, med drugim tudi za uporabo znižane stopnje DDV v skladu s členom 94(2), država članica uvoza osebi, ki predloži blago carini na ozemlju Skupnosti, dovoli uporabo posebne ureditve za prijavo in plačilo uvoznega DDV v zvezi z blagom, katerega odpošiljanje ali prevoz se konča v tej državi članici.

Predlog spremembe 18

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 30

Direktiva 2006/112/ES

Člen 369 z – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) oseba, ki **predloži** blago carini na ozemlju Skupnosti, je odgovorna za pobiranje DDV od osebe, ki ji je blago namenjeno.

Predlog spremembe 19

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1 – točka 30

Direktiva 2006/112/ES

Člen 369 z – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice zagotovijo, da oseba, ki **predloži** blago carini na ozemlju Skupnosti, sprejme ustrezne ukrepe za zagotovitev, da oseba, ki ji je blago namenjeno, plača ustrezen davek.

Predlog spremembe

Kadar se **posebna ureditev iz oddelka 4 poglavja 6 ne uporablja** za uvoz blaga v pošiljkah z notranjo vrednostjo največ 150 EUR, država članica uvoza osebi, ki **carinskim organom** na ozemlju Skupnosti **predloži blago v imenu osebe, ki ji je blago namenjeno, dovoli, da** v zvezi z blagom, **za katero se** odpošiljanje ali prevoz konča v tej državi članici, **uporabi posebno ureditev za prijavo in plačilo uvoznega DDV.**

Predlog spremembe

(b) oseba, ki **prijavi** blago carini na ozemlju Skupnosti, je odgovorna za pobiranje DDV od osebe, ki ji je blago namenjeno.

Predlog spremembe

Države članice zagotovijo, da oseba, ki **prijavi** blago carini na ozemlju Skupnosti, sprejme ustrezne ukrepe za zagotovitev, da oseba, ki ji je blago namenjeno, plača ustrezen davek.

Predlog spremembe 20

Predlog direktive Člen 3 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Z učinkom od 1. **januarja** 2021 se naslov IV Direktive 2009/132/ES črta.

Predlog spremembe

Z učinkom od 1. **aprila** 2021 se naslov IV Direktive 2009/132/ES črta.

Predlog spremembe 21

Predlog direktive Člen 4 – odstavek 1 – pododstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Določbe, potrebne za uskladitev s členoma 2 in 3 te direktive, uporabljajo od 1. **januarja** 2021.

Predlog spremembe

Določbe, potrebne za uskladitev s členoma 2 in 3 te direktive, uporabljajo od 1. **aprila** 2021.

Obrazložitev

Komisija in države članice so pravno obvezane, da podjetjem do 31. decembra 2020 omogočijo vpis v novi sistem „vse na enem mestu“. Vendar poročevalec meni, da bi morala imeti podjetja na voljo dodatne tri mesece, da svoje sisteme IT prilagodijo tako, da se bodo lahko povezali z novim sistemom, ki ga razvijajo Komisija in države članice. Namen tega predloga spremembe je zlasti olajšati dostop do sistema „vse na enem mestu“ za mala in srednja podjetja. Poročevalec meni, da bi bilo podjetjem smiselno dati na voljo dodatne tri mesece, zlasti glede na težave, do katerih je prišlo z začetkom veljavnosti mini sistema „vse na enem mestu“.