



---

*Dokument ze zasedání*

---

**A8-0003/2018**

12.1.2018

# **ZPRÁVA**

o návrhu na jmenování Evy Lindströmové členkou Účetního dvora  
(C8-0401/2017 – 2017/0819(NLE))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Navrhovatel: Indrek Tarand

## OBSAH

|   | <b>Strana</b> |
|---|---------------|
| NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....           | 3             |
| PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS EVY LINDSTRÖMOVÉ.....            | 4             |
| PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI EVY LINDSTRÖMOVÉ NA DOTAZNÍK..... | 5             |
| POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....                      | 16            |

## NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu na jmenování Evy Lindströmové členkou Účetního dvora  
(C8-0401/2017 – 2017/0819(NLE))**

**(Konzultace)**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala návrh s Parlamentem (C8-0401/2017),
  - s ohledem na článek 121 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0003/2018),
- A. vzhledem k tomu, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu zhodnotil kvalifikaci navrhované kandidátky, zejména s ohledem na podmínky uvedené v čl. 286 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie;
- B. vzhledem k tomu, že na své schůzi dne 11. ledna 2018 Výbor pro rozpočtovou kontrolu uspořádal slyšení kandidátky Rady na členku Účetního dvora;
1. vydává kladné stanovisko k návrhu Rady jmenovat Evu Lindströmovou členkou Účetního dvora;
  2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí Radě a pro informaci Účetnímu dvoru, jakož i ostatním orgánům a institucím Evropské unie a kontrolním institucím členských států.

## PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS EVY LINDSTRÖMOVÉ

### Vzdělání

**1983** Bakalářský titul v oboru ekonomie, obchodní ekonomie, statistiky a dějin ekonomie, Stockholmská univerzita

### Pracovní pozice a funkce

**2014–** Státní tajemnice ministra pro podnikání a inovace Mikaela Damberga

**2013–2014** Předsedkyně vyšetřovací komise, šetření týkající se vlastnických povinností podniků v oblasti sociálního zabezpečení

**2003–2010** Hlavní auditorka

**1997–2003** Ředitelka pro rozpočet, ministerstvo financí

**1994–1997** Ředitelka, oddělení pro rozpočet, ministerstvo financí

### Funkce

**2013–2014** Místopředsedkyně řídicí rady, Švédská dopravní správa

**2012–2014** Předsedkyně kontrolního výboru, Nordic Investment Bank

**2011–2014** Členka řídicí rady, Finansinspektionen (švédský orgán pro finanční dohled)

**2011–2014** Předsedkyně řídicí rady, švédská agentura pro hodnocení zdravotnických a pečovatelských služeb

**2011–2014** Členka poradního výboru, Nationalmuseum

**2011–2014** Místopředsedkyně, švédská rada pro fiskální politiku

**2011–2012** Členka poradního výboru, Försäkringskassan (švédský úřad pro sociální zabezpečení)

**2010–2014** Předsedkyně, Eva Lindström Consulting AB

**1998–2003** Členka řídicí rady, Svenska Spel AB

## PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI EVY LINDSTRÖMOVÉ NA DOTAZNÍK

### Odborná praxe

- 1. Podejte prosím výčet svých odborných zkušeností ve sféře veřejných financí, pokud jde o rozpočtové plánování, plnění rozpočtu, rozpočtové řízení, rozpočtovou kontrolu či audit.**

Mám více než 25 let zkušeností na pozicích s postupně se zvyšující odpovědností ve sféře veřejných financí a auditu, včetně kontrolních a řídicích funkcí. Díky zkušenostem, které jsem nabyla prací pro Švédský národní kontrolní úřad, rozpočtové oddělení švédského ministerstva financí, jako státní tajemnice na švédském ministerstvu pro podnikání a inovace a z pozic v představenstvech různých švédských veřejných orgánů, jsem získala hluboké a rozsáhlé znalosti ohledně řízení a kontroly veřejných financí a také značné vůdčí dovednosti.

**2014- Státní tajemnice na ministerstvu pro podnikání a inovace.** V této funkci jsem odpovědná jako vysoce postavený politický zástupce, druhý v pořadí po ministrově kabinetu, za řízení průmyslových záležitostí a státních podniků. Také úředně odpovídám za každodenní koordinaci a řízení ministerstva.

Ve funkci státní tajemnice je mým úkolem pracovat na zlepšení modelu správy švédských státních podniků. Kromě jiného aktivně pracuji na udržitelném podnikání, včetně zavádění Agendy 2030 do řízení státních podniků. Důležitým vládním cílem je navýšení hodnoty portfolia státních podniků, což se během mého působení ve funkci státní tajemnice daří.

Jako státní tajemnice jsem také s pověřením ministra odpovědná za iniciativu švédské vlády v oblasti průmyslu nazývané „chytrý průmysl“. Průmyslové odvětví má pro švédské hospodářství klíčovou úlohu, ale aby zůstalo inovativním a světovým hráčem, potřebuje modernizovat. Za tímto účelem řídím vytváření strategie pro švédský průmysl, která se zaměřuje na digitalizaci, udržitelnost, lidský kapitál a výzkum.

**2003-2010 Hlavní auditorka ve švédském Národním kontrolním úřadě (NKÚ).** Při výkonu funkce hlavního auditora jsem byla v různou dobu odpovědná za většinu politických oblastí, kterou NKÚ pokrývá, včetně finančních auditů a auditů výkonnosti. Během dvou posledních let ve funkci hlavního auditora jsem byla administrativní vedoucí NKÚ. Hlavním auditorkou jsem byla jmenována v době, kdy NKÚ právě vznikl jakožto nová instituce nezávislá na vládě a přímo odpovědná švédskému parlamentu. Během této fáze jsem přispěla k zakládání nového NKÚ, včetně zavádění běžných prací, postupů a auditních systémů a také vytváření pracovních vztahů s parlamentem a jeho výbory.

Švédský NKÚ řídí tři hlavní auditoři jmenovaní švédským parlamentem. Hlavní auditoři společně rozhodují o tom, jak si mezi sebou rozdělí oblasti auditu, ale každý hlavní auditor si následně sám rozhodne, jaké audity mají být provedeny, jak budou provedeny a jaké závěry mají být vyvozeny v rámci jeho/její oblasti odpovědnosti. Nezávislost tří hlavních auditorů zaručuje ústava a švédský NKÚ je součástí ústřední kontrolní pravomoci švédského parlamentu. Úřad zajišťuje, že se parlamentu dostává koordinovaného a nezávislého auditu státních financí. Jelikož je NKÚ jediným orgánem, který může vykonávat audit veškerých státních financí, má jedinečný úkol. NKÚ provádí

audity celého řetězce výkonné moci a je nezávislou organizací spadající pod parlament. NKÚ provádí jak výkonnostní, tak finanční audity. Tato instituce navíc přispívá k rozvoji parlamentní kontrolní pravomoci a demokracie dalších zemí prostřednictvím mezinárodního postupování úkolů NKÚ.

Během mého působení v NKÚ byl úřad také aktivní součástí Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI) a sehrál významnou úlohu při rozvoji mezinárodních standardů nejvyšších kontrolních institucí (ISSAI). NKÚ sehrál zvláště významnou roli při rozvoji standardů pro finanční audity, které schválila INTOSAI. NKÚ předsedal do roku 2007 výboru pro odborné standardy INTOSAI a také podvýboru pro finanční audity.

**1997-2003 Ředitelka pro rozpočet a vedoucí rozpočtového oddělení švédského ministerstva financí.** V této funkci jsem odpovídala za zajišťování kvalitního rozpočtového procesu a řídila rozpočtová vyjednávání s příslušnými ministry a také jsem byla odpovědná za zaměstnance oddělení, kterých tehdy bylo okolo osmdesáti. Mezi mé další povinnosti spadalo řešení záležitostí souvisejících s kontrolováním vnitrostátního rozpočtu a rozpočtu EU. Během svého působení jako ředitelka pro rozpočet jsem také odpovídala za provádění nových rozpočtových procesů, které byly zavedeny za účelem zajištění finanční stability v období následujícím po švédské finanční krizi na začátku 90. let 20. století.

Rozpočtové oddělení odpovídá za řízení a koordinaci vládních prací na ústředním vládním rozpočtu a za rozpočtovou politiku, regulaci a monitorování. Rozpočtové oddělení vede ředitel pro rozpočet a v současné době má sedm sekcí. Jádrem oddělení jsou sekce, které spolupracují s příslušnými ministerstvy ve všech záležitostech, jež mají rozpočtové či hospodářské důsledky. Tyto sekce také monitorují, jak příslušná ministerstva vypracovávají své návrhy. Dále provádějí analýzu cílů a výsledků veřejných činností, aby určily, zda jsou tyto činnosti vykonávány efektivně. Zvláštní sekce rozpočtového oddělení odpovídá za celkové soupisy příjmů a výdajů ústřední vlády a za rozvoj modelů. Tato sekce také pracuje s prognózami výdajů a je odpovědná v otázkách řízení financí. Další důležitou sekcí rozpočtového oddělení je sekce pro rozpočet EU, která se zabývá všemi záležitostmi spojenými s rozpočtem EU včetně auditů a absolutorií.

**1994-1997 Ředitelka a vedoucí sekce rozpočtového výboru švédského ministerstva financí.** Stála jsem v čele sekce odpovědné za řešení otázek v oblasti vzdělání a sociálního zabezpečení. Tyto záležitosti celkově představovaly polovinu vnitrostátního rozpočtu. Během té doby jsem přispěla k zavedení velkých úspor a strukturálních reforem v období následujícím po švédské finanční krizi na začátku 90. let 20. století.

Kromě těchto pozic jsem zastávala funkce v radách několika švédských veřejných agentur:

**Členka a později místopředsedkyně švédské Rady pro fiskální politiku (2011-2014).** Švédská rada pro fiskální politiku je vládní orgán založený 1. srpna 2007. Rada se skládá ze šesti členů a sekretariátu s pěti zaměstnanci. Náplní práce rady je poskytovat nezávislé hodnocení vládní fiskální politiky. Úkolem rady je přezkoumat a zhodnotit, do jaké míry je dosahováno cílů v oblasti fiskální a hospodářské politiky navržených vládou a přijatých

švédským parlamentem (Riksdag).

**Předsedkyně představenstva švédské Agentury pro hodnocení zdravotnických a pečovatelských služeb (2011-2014).** Předsedkyní představenstva jsem se stala v době, kdy byla činnost agentury zahájena, takže jsem odpovídala za stanovení postupů a běžných prací. Během mého působení jako předsedkyně vydala agentura 25 zpráv, ve kterých analyzovala švédské zdravotnické odvětví a poskytovala doporučení ohledně politik. Úkolem agentury je posílit postavení pacientů a uživatelů prostřednictvím analýzy zdravotních a sociálních služeb z hlediska pacientů a občanů. Tento úkol zahrnuje analýzu práce zdravotnických a pečovatelských služeb a také přezkum účinnosti vládních závazků a činností v této oblasti. Švédská agentura pro hodnocení zdravotnických a pečovatelských služeb také poskytuje doporučení a rady švédskému parlamentu za účelem zefektivnění činnosti a správy státem řízených institucí.

**Místopředsedkyně skupiny odborníků pro studium podpor (EBA) (2013-2014).** Součástí představenstva EBA jsem byla v době, kdy tento orgán teprve začínal, takže jsem se podílela na jeho zakládání a rozvoji jeho postupů. EBA je vládní výbor pověřený hodnocením a analýzou švédské mezinárodní rozvojové pomoci. Náplní práce EBA je zadávat studie a pořádat semináře na témata vztahující se ke švédské rozvojové pomoci. Skupina odborníků sdružuje několik členů výborů, kteří se pravidelně scházejí za účelem diskuze a zadávání studií o rozvojové pomoci. Dalším cílem EBA je zabývat se stávajícími znalostmi a výzkumy v oblasti mezinárodní rozvojové pomoci a přispívat k jejich využití v rozvojových politikách. Hodnocení a analýzy EBA se předně zaměřují na zastřešující otázky v rámci švédské rozvojové pomoci, nikoli na jednotlivé projekty rozvojové pomoci.

**Členka představenstva Švédského orgánu pro finanční dohled Finansinspektionen (2011-2014).** Úlohou orgánu je podporovat stabilitu a účinnost finančního systému a zajistit účinnou ochranu spotřebitele. Finansinspektionen uděluje povolení všem společnostem působícím na švédském finančním trhu, monitoruje je a dohlíží na ně. Celkově dohlíží na téměř dva tisíce společností včetně bank a dalších úvěrových institucí, společností obchodujících s cennými papíry a spravujících fondy, směnárny, povolených tržišť a clearingových institucí, pojišťoven, pojišťovacích makléřů a vzájemných společností. V čele Finansinspektionen stojí představenstvo, které odpovídá za činnost orgánu. Představenstvo rozhoduje o základních a důležitých otázkách, jako jsou nové předpisy, sankce a plánování činnosti.

**Členka představenstva (1997-2002) a předsedkyně (2002-2003) švédské skupiny odborníků pro veřejnou ekonomiku (ESO).** ESO odpovídá za rozšiřování a prohlubování znalostí, ze kterých budou vycházet budoucí hospodářská a fiskální rozhodnutí. Tento úkol je primárně plněn pověřenými výzkumníky a institucemi, kteří provádějí studie zveřejňované v publikacích ESO a na webových stránkách ESO. Stěžejním rysem práce ESO je nezávislost, tj. všechny činnosti probíhají nezávisle na politických zřetelích. Zadávací podmínky ESO jsou koncipovány obecně, aby mělo představenstvo prostor k samostatnému rozhodování ohledně toho, na co je třeba se zaměřit. Zároveň odpovídají za všechny závěry uvedené ve zprávách ESO výhradně jejich autoři.

## 2. Jakých nejvýraznějších úspěchů se vám v profesní kariéře podařilo dosáhnout?

**Založení nového švédského Národního kontrolního úřadu.** Jako jeden z prvních hlavních auditorů jsem se v roce 2003 podílela na zakládání nového švédského Národního kontrolního úřadu jakožto zcela nové struktury spadající pod dohled švédského parlamentu. O otázce převedení odpovědnosti za státní kontrolní instituci z vlády na parlament se diskutovalo ve švédském parlamentu v různých kontextech od 80. let 20. století. V roce 1998 parlament zřídil komisi, která se zaměřovala na to, jak kontrolní instituci zajistit nejvyšší možnou nezávislost při její činnosti. Tato komise ve své zprávě navrhla, aby do budoucna byla instituce zajišťující státní audit přímo odpovědná parlamentu. V prosinci 2000 parlament jednohlasně schválil návrh na založení švédského NKÚ s názvem Riksrevisionen, který povedou tři hlavní auditoři. Švédský NKÚ byl založen 1. července 2003 spojením auditorů z parlamentu a národní auditorské agentury do nezávislého úřadu pod dohledem švédského parlamentu.

Reforma externího auditu ve Švédsku z roku 2003 byla významným krokem k zajištění nezávislého auditu vládních financí v souladu s limskou deklarací. Předchozí pozici hlavního orgánu pro externí audit, tj. pod dohledem vlády, lze částečně vysvětlit švédskou tradicí správy, která v sobě nese poměrně vysokou míru samostatnosti švédských státních orgánů ve vztahu k vládě. Avšak časem tento systém ukázal své slabiny a parlament došel k široké shodě ve prospěch reformy. Nicméně nová úloha NKÚ jakožto nezávislého úřadu pod dohledem švédského parlamentu s pravomocí provádět audit nejen vládních agentur, ale také vlády samotné, se stala výrazným novým prvkem ve švédském ústavním uspořádání, který s sebou z počátku nesl řadu výzev. V prvních letech fungování úřadu jsme společně s kolegy museli vynaložit značné úsilí k vytvoření aktivního dialogu s příslušnými zúčastněnými stranami, ale také k novému definování auditu výkonnosti ve švédském kontextu. V tomto procesu byly dvěma stěžejními prvky větší důraz na odpovědnost a přísnější systém zajištění kvality. To vyžadovalo stavět na rozsáhlé zkušenosti pracovníků úřadu, ale také přezkoumat, jak audit funguje, a to nejen v oblasti auditu výkonnosti. Podílet se na úspěchu tohoto historického přechodu k mezinárodním normám nezávislosti a odpovědnosti mi poskytlo vzácnou praktickou zkušenost s rozvojem nového ústavního pilíře. Považuji to za jeden ze svých největších profesních úspěchů. Dnes je NKÚ nezbytným prvkem ve švédském systému veřejné správy, funguje nezávisle a účinně a vytváří velmi kvalitní zprávy o auditu.

**Konsolidace rozpočtu v 90. letech 20. století.** Jako vedoucí rozpočtového oddělení ministerstva financí odpovídá za oblast vzdělání a sociálního zabezpečení jsem se významně podílela na uskutečňování nezbytných úspor za účelem vyrovnání vnitrostátního rozpočtu po finanční krizi na začátku 90. let.

Po recesi na začátku 90. let, kdy se dluh ústřední vlády během pouhých několika let zdvojnásobil, vytvořila vláda v roce 1994 program fiskální konsolidace. Obsahoval jasně stanovené cíle ohledně stabilizace dluhu vyjádřených v procentech HDP, kterých má být dosaženo nejpozději do roku 1998. Tento konsolidační program, který v prvním roce dosahoval zhruba 5 miliard EUR a celkově za období 1995-1998 12 miliard EUR, se zakládal na značných škrtech v kombinaci s podstatným zvýšením daní. Program se záměrně soustředil na počáteční období, které provázelo velké množství opatření, aby bylo patrné odhodlání švédské vlády získat si zpět důvěru na finančních trzích ohledně své schopnosti vyrovnat se s problémy. Konsolidační program byl úspěšný a cílů se podařilo dosáhnout. Čisté zlepšení veřejných financí díky tomuto programu překročilo za období 1995-2000 12 % HDP. Oproti rozpočtovému schodku ve výši 11 % v roce 1993 dosáhlo



Švédsko v roce 1998 přebytku ve výši 2 % HDP.

Skutečnost, že jsem při rozpočtové konsolidaci v tomto složitém období pro švédské hospodářství sehrála významnou úlohu, považuji za svůj výrazný kariéerní úspěch. Dnes jsou švédské veřejné finance stabilní, hospodářství se plně zotavilo a ukazatele růstu jsou momentálně na vzestupu.

**Zavedení nového rozpočtového procesu.** Po recesi a následných přísných úsporných opatřeních se Švédsko rozhodlo zcela změnit rozpočtový proces. Aby se zabránilo podobným situacím do budoucna, bylo zavedeno několik postupů za účelem posílení procesu a zamezení tvorbě rozpočtu zdola-nahoru. Stěžejní myšlenkou bylo, aby rozpočtový proces postupoval shora-dolu. Celkové náklady by neměly být určovány souhrnem různých preferencí, ale musí se zakládat na komplexním hospodářském posudku. Proto byla zavedena řada kvantitativních cílů a omezení. Hlavními složkami nového procesu byl cíl dosáhnout přebytku čistých půjček, výdajové stropy a požadavek vyrovnaného rozpočtu místní veřejné správy. Většina těchto rozhodnutí byla přijata předtím, než jsem se stala ředitelkou pro rozpočet. Nicméně během svého působení jako ředitelka pro rozpočet jsem musela zajistit, aby nová pravidla byla správně prováděna, a stále byl kladen důraz na to, aby byl zaveden stabilní proces do budoucna. Proces, který byl v tomto období zaveden, je s jistými změnami stále používán a dobře nám slouží. Švédsko bývá často mezinárodně uváděno jako dobrý příklad díky svým přísným pravidlům a švédské veřejné finance se od svého zavedení neustále zlepšují. Moci se podílet na zavádění těchto nových postupů je významným kariéerním úspěchem.

### **3. Jakou máte profesní zkušenost z působení v mezinárodních multikulturních a vícejazyčných organizacích nebo institucích se sídlem mimo vaši domovskou zemi?**

Významnou součástí mé práce jako hlavní auditorky ve švédském NKÚ bylo účastnit se Kontaktního výboru Evropského účetního dvora. V roce 2005 se konalo zasedání výboru ve Švédsku a já jsem ho pořádala. Vysoce jsem ocenila, jaký výbor poskytuje prostor k setkávání a příležitost navázat kontakt. Do budoucna si myslím, že je důležité pokračovat v práci výboru, aby byla zajištěna dobrá spolupráce mezi čelními představiteli nejvyšších kontrolních institucí členských států EU a Evropským účetním dvorem.

Jako státní tajemnice ministerstva pro podnikání a inovace jsem příležitostně místo ministra zastupovala švédskou vládu na zasedáních Rady pro konkurenceschopnost (COMPET) Evropské rady. Rada jakožto tvůrce politik usiluje o posílení konkurenceschopnosti a růstu EU. Zaměřuje se přitom na různé oblasti politik, jako jsou vnitřní trh, průmysl, výzkum a inovace a vesmír.

Předtím, v letech 1986-87, kdy jsem pracovala pro Severskou radu ministrů, jsem sídlila v Oslu a Kodani. Mým úkolem bylo analyzovat náklady a dopady související se severskou obchodní politikou na trzích s oblečením a textilem.

Další významnou mezinárodní zkušeností byla účast v pracovní skupině OECD vyšších úředníků odpovědných za rozpočet, když jsem působila jako vedoucí oddělení pro rozpočet ministerstva financí. Tato skupina se setkává každoročně za účelem projednání klíčových rozpočtových otázek a příslušných politických možností a provádí analýzy a výzkum ohledně celé řady rozpočtových záležitostí, včetně přezkumu rozpočtových systémů, srovnávacích analýz konkrétních aspektů rozpočtových systémů a vedení

komplexní databáze.

Kromě toho jsem byla místopředsedkyní a později předsedkyní kontrolního výboru Nordic Investment Bank (NIB). Hlavním úkolem kontrolního výboru je zajišťovat, aby činnost banky byla vedena v souladu se stanovami, a odpovídat za audit ročních účetních závěrek banky. NIB je mezinárodní finanční institucí severských a pobaltských zemí. Financuje projekty zlepšující konkurenceschopnost a prostředí v severských a pobaltských zemích.

**4. Bylo vám uděleno absolutorium za výkon řídicích povinností, které jste plnila v minulosti, pokud takovýto postup existuje?**

Nikdy jsem nezastávala pozici, na kterou se vztahuje postup udílení absolutorií.

**5. Které ze svých dřívějších pracovních pozic jste vykonávala na základě politické nominace?**

O mé nominaci do řídicích pozic na ministerstvu financí a také o jmenování do představenstev veřejných orgánů musela rozhodnout švédská vláda. Tyto pozice odpovídají nicméně úrovni státního zaměstnance.

Kromě toho jsem nyní státní tajemnicí na ministerstvu pro podnikání a inovace. Ve švédském správním systému je státní tajemník titulem výše postaveného politického zástupce, který je přidružený k ministrově kabinetu a jako druhý v řadě mu pomáhá při řízení ministerstva. Na rozdíl od ministrů nejsou státní tajemníci členy vlády. Státní tajemníci zastávají oproti ministrům většinou interní roli v podobě řízení a organizace každodenní práce ministerstva a také se starají o účinné uplatňování vládní politiky.

**6. Na jakých třech nejdůležitějších rozhodnutích jste se ve svém profesním životě podílela?**

Zaprvé jsem sehrála důležitou roli při rozhodování o způsobu organizace práce švédského Národního kontrolního úřadu (NKÚ), když byl nově vytvořen, včetně rozhodování o nové struktuře a procesu auditů výkonnosti. Jako jeden z prvních hlavních auditorů jsem se v roce 2003 podílela na zakládání nového švédského Národního kontrolního úřadu jakožto zcela nové struktury spadající pod dohled švédského parlamentu. Švédský NKÚ byl založen 1. července 2003 spojením auditorů z parlamentu a národní auditorské agentury do nezávislého úřadu pod dohledem švédského parlamentu. Založení NKÚ vyžadovalo zorganizovat práci, přijmout zaměstnance, zavést nové formy hlášení a vytvořit novou kulturu řízení. Pokud jde o novou strukturu auditů výkonnosti, byla jsem intenzivně zapojena do rozvoje nového procesu, systému zajištění kvality, podoby dialogu se stranami, které jsou předmětem auditu, komunikační strategie a nových vztahů k různým parlamentním výborům. Díky zapojení do tohoto procesu jsem se významně účastnila rozhodování o podobě důležitých auditních mechanismů sloužících ke kontrole účinného využívání vládních financí, které v konečném důsledku přispívají k demokratické odpovědnosti a důvěře ve veřejný sektor.

Zadruhé bych ráda zdůraznila zavedení nového rozpočtového procesu v době, kdy jsem působila jako ředitelka pro rozpočet, jak jsem zmínila výše. Jako v případě jakékoli politické organizace byla konečná politická rozhodnutí na politické úrovni vykonána

vládou a parlamentem. Ale moje organizace i já jsme byly důležitým prvkem k zajištění toho, že politická rozhodnutí měla návaznost a znamenala výraznou změnu pro švédské hospodářství a veřejné finance.

Zatřetí ve stávající funkci státní tajemnice ministerstva pro podnikání a inovace mám důležitou roli při rozhodování o dalším rozvoji modelu řízení švédských státních podniků. To s sebou nese řadu politických změn, jako i) větší daňovou transparentnost; ii) jasné stanovení požadované míry rovného zastoupení žen a mužů v představenstvech; iii) uplatnění politik udržitelného podnikání a Agendy 2030 při správě společností; iv) jasné vymezení odpovědnosti představenstva za vnitřní kontrolu, řízení rizik a dodržování předpisů. Kombinace těchto změn přispívá k rozvoji činnosti státních podniků a během mého působení jako státní tajemnice výrazně vzrostla hodnota portfolia státních podniků.

## Nezávislost

### 7. Smlouva stanoví, že členové Účetního dvora musí svou funkci vykonávat „zcela nezávisle“. Jak byste tuto povinnost uplatňovala při výkonu svých budoucích povinností?

Nezávislost, bezúhonnost, nestrannost a profesionalita jsou základními zásadami auditorů a jsou klíčové pro důvěryhodnost Evropského účetního dvora.

Zásada nezávislosti je velice jasně stanovena ve Smlouvě (čl. 286), kde se uvádí, že „členové Účetního dvora jsou vybíráni z osob, které ve svých státech pracují nebo pracovaly v orgánech vnější kontroly účetnictví...“, a musí poskytovat veškeré záruky nezávislosti“ a že „členové Účetního dvora při plnění svých úkolů nevyžadují ani nepřijímají pokyny od žádné vlády ani jiného subjektu.“

Pokud budu jmenována členkou Evropského účetního dvora, budu dodržovat a zajišťovat, že jsou dodržovány zásady a pravidla stanovená v právních předpisech EU, Etické pokyny a Kodex chování členů Účetního dvora. To znamená, že nebudu vyžadovat ani přijímat pokyny od žádné vlády ani jiného subjektu a zdržím se jakéhokoli jednání neslučitelného s mými povinnostmi jako členky Účetního dvora nebo jednání, které by vedlo ke ztrátě nezávislosti, nebo tak bylo vnímáno.

Kromě toho se budu snažit o zachování nejen faktické nezávislosti, ale také zjevné nezávislosti, což znamená, že i kdyby nějaké jednání bylo v souladu s právními předpisy, nejednala bych tak, pokud bych tím vyvolala jakékoli otázky ohledně mé nezávislosti.

### 8. Máte vy nebo vaši blízcí příbuzní (rodiče, sourozenci, partner/ka a děti) nějaké obchodní nebo finanční podíly nebo jiné závazky, které by mohly být v konfliktu s vašimi budoucími povinnostmi?

Ani já, ani moji blízcí příbuzní nemáme žádné obchodní nebo finanční zájmy či jiné závazky, které by mohly být v konfliktu s mými budoucími povinnostmi u Účetního dvora.

### 9. Jste připravena informovat o veškerých svých finančních zájmech a jiných závazcích předsedu Účetního dvora a zveřejnit je?

Ano, uvedu všechny své finanční zájmy a další závazky v souladu s Kodexem chování členů Účetního dvora, aby tyto informace mohly být zveřejněny.

**10. Jste v současné době účastníkem nějakého soudního řízení? Pokud ano, uveďte podrobné informace.**

Ne, nejsem účastníkem žádného soudního řízení.

**11. Působíte aktivně v politice nebo vykonáváte nějakou politickou funkci? Pokud ano, na jaké úrovni? Zastávala jste v posledních 18 měsících nějakou politickou pozici? Pokud ano, uveďte podrobné informace.**

V současné době jsem a v uplynulých třech letech jsem byla státní tajemnicí na švédském ministerstvu pro podnikání a inovace. Ve švédském správním systému je státní tajemník titulem výše postaveného politického zástupce, který je přidružený k ministrově kabinetu a jako druhý v řadě mu pomáhá při řízení ministerstva. Na rozdíl od ministrů nejsou státní tajemníci členy vlády. Státní tajemníci zastávají oproti ministrům většinou interní roli v podobě řízení a organizace každodenní práce ministerstva a také se starají o účinné uplatňování vládní politiky.

**12. Jste připravena po jmenování členem Účetního dvora odstoupit z jakékoli volené funkce nebo se vzdát jakékoli aktivní funkce a s ní spojených odpovědností v politické straně?**

Nepůsobím v žádné volené funkci ani nemám žádnou aktivní funkci v politické straně. Pokud budu jmenována, odstoupím ze všech svých stávajících funkcí, abych zaručila naprostou nezávislost. Během svého mandátu nenastoupím do žádné funkce, která by mohla vést ke střetu zájmů nebo vyvolávat dojem takové situace.

**13. Jak byste postupovala v případě závažné nesrovnalosti, nebo dokonce podvodu či korupce, do kterého by byly zapleteny osoby v členském státě, z něhož pocházíte?**

K závažným nesrovnalostem či podvodům ve Švédsku bych přistupovala stejně jako k jakýmkoli obdobným nesrovnalostem či podvodům v jiném členském státě. Pro všechny členské státy platí stejné zásady rozpočtové kázně a finančního řízení. V případě podezření na podvod bych se řídila postupy, které jsou na Účetním dvoře již zavedeny, a ohlásila bych tuto skutečnost úřadu OLAF.

**Plnění povinností**

**14. Jaké by měly být hlavní rysy kultury řádného finančního řízení při jakémkoli výkonu veřejné služby? Jak by mohl Evropský účetní dvůr pomoci je prosazovat?**

Kultura řádného finančního řízení je součástí řádné správy a charakterizuje ji použití rozpočtových prostředků v souladu se zásadami hospodárnosti, účelnosti a účinnosti. K tomu bych ráda doplnila další stejně důležité prvky řádného finančního řízení veřejných zdrojů, jimiž jsou zásada zákonnosti, transparentnosti, bezúhonnosti a jasný řetězec odpovědnosti.

Nedílnou součástí řádné správy je kvalita vnitřních kontrolních systémů, která má zásadní

význam pro všechny organizace. Zásady COSO popisují z tohoto hlediska velmi dobře, jak jednotlivé složky účinného vnitřního kontrolního systému podporují dosažení mise daného subjektu. Těmito složkami jsou: 1. kontrolní prostředí; 2. posouzení rizik; 3. kontrolní činnosti; 4. informace a komunikace a 5. pozorování.

V tomto kontextu sehrává Evropský účetní dvůr jako externí auditor v rámci Evropské unie klíčovou roli při zajišťování účinné odpovědnosti na úrovni EU. Má jedinečnou pozici a možnost poskytovat Evropskému parlamentu v těchto záležitostech nezávislé informace a záruky.

Z mého pohledu je výroční zpráva Účetního dvora základním prvkem v řetězci odpovědnosti EU. Podle toho, co jsem slyšela, byla několikrát vylepšována, vždy se záměrem učinit ji relevantnější a užitečnější, a má zásadní význam pro postupné zlepšování řízení rozpočtu ze strany Komise.

Dalším důležitým bodem je, že jako doplněk statistických auditů Účetního dvora by se mohly uplatnit audity založené na hodnocení rizika, to znamená, že výběr předmětu auditu by se zakládal na analýze zjišťující, kde se mohou pravděpodobně vyskytnout problémy nebo nesrovnalosti. Tento přístup by Evropskému účetnímu dvoru mohl pomoci posílit kulturu řádného finančního řízení účinným využitím vlastních zdrojů a zajištěním, že problémům postihujícím určitou oblast se dostává náležitá pozornost.

**15. Účetní dvůr má podle Smlouvy pomáhat Evropskému parlamentu při výkonu jeho pravomocí při kontrole plnění rozpočtu. Jak byste ještě více zlepšila spolupráci mezi Účetním dvorem a Evropským parlamentem (zejména jeho Výborem pro rozpočtovou kontrolu) ve snaze posílit jak veřejný dohled nad výdaji jako celkem, tak účelnost jejich vynakládání?**

To je velmi důležitá záležitost z hlediska zajištění demokratického dohledu nad plněním rozpočtu EU. Dopad zpráv Účetního dvora záleží na navazující činnosti Evropského parlamentu.

Při zachování nezávislosti je podle mě pro Evropský účetní dvůr a jeho auditory důležité, aby aktivně naslouchali potřebám Evropského parlamentu a ujišťovali se, že zprávy vytvářené Účetním dvorem jsou užitečné a odpovídají požadavkům poslanců. Za tímto účelem je zásadní vést mezi Účetním dvorem a Evropským parlamentem stálý dialog a udržovat pravidelný kontakt. Součástí tohoto postupu je udržovat pravidelnou výměnu názorů a zapojit včas Evropský parlament do plánování programu Účetního dvora. Podle toho, co jsem slyšela, dal Účetní dvůr jasně najevo, jak důležité je posilovat dobrou spolupráci, jmenováním jednoho člena odpovědným za interinstitucionální vztahy.

**16. Jaký je podle vašeho mínění přínos auditu výkonnosti a jak by měly být jeho výsledky využity při řídicích postupech?**

Obecně přináší audit výkonnosti nejen přidanou hodnotu, ale je také nezbytným doplňkem finančních auditů. Práce, kterou Účetní dvůr vykonává z hlediska auditů výkonnosti, má velký význam a může být přínosem pro širokou škálu zúčastněných subjektů, zejména pro Evropský parlament a Evropskou komisi, ale v důsledku samozřejmě také pro občany EU.

Pro mě je nejdůležitější přidanou hodnotou auditu výkonnosti to, že zaručuje nezávislou,

nestrannou a spolehlivou kontrolu toho, jak je plněn rozpočet EU a jaké hodnoty to přináší EU. Koneckonců zajištění účinného a účelného využívání financí EU je klíčem k zaručení odpovědnosti a získání důvěry občanů EU.

Za účelem dosažení tohoto cíle musí být zprávy dvora náležitě zpracované, včasné a vysoce kvalitní. Doporučení musí být konkrétní, ale nikoli příliš podrobná, a dále konstruktivní a zaměřená do budoucnosti, aby pomohla zákonodárcům a výkonným orgánům. Zásadní je také strukturovaná a systematická činnosti navazující na auditorská doporučení, aby se zajistilo zlepšení na nižších úrovních v rámci programů financovaných EU.

**17. Jak by bylo možné zlepšit spolupráci mezi Účetním dvorem, vnitrostátními kontrolními institucemi a Evropským parlamentem (Výborem pro rozpočtovou kontrolu), pokud jde o audit rozpočtu EU?**

Jsem si vědoma, že státní kontrolní instituce jsou pro Účetní dvůr při jeho práci partnery. Nicméně z různých důvodů potřebují vnitrostátní kontrolní instituce a Účetní dvůr pracovat více či méně odděleně. Proto představují různé iniciativy bližší spolupráce skutečnou výzvu, ale já se domnívám, že je možné zlepšit naši činnost tím, že se budeme učit jeden od druhého. Jak zmiňuji výše, když jsem působila jako hlavní auditor ve švédském NKÚ, byla jsem členkou Kontaktního výboru Evropského účetního dvora. Z této zkušenosti jsem si odnesla dojem, že je skutečně možné rozvinout bližší spolupráci.

**18. Jak byste dále rozvíjela vypracovávání zpráv Účetního dvora, aby Evropský parlament dostal veškeré potřebné informace o správnosti údajů, které členské státy poskytly Evropské komisi?**

Užitečná zpráva musí být přesvědčivá, náležitě zpracovaná, včasná, spolehlivá a jasná. Také je důležité správně používat tabulky, grafy a obrázky, aby se čtenáři dostalo jasnějšího sdělení.

Důležitým cílem stanoveným ve Strategii Účetního dvora na období 2018-2020 je lepší příprava pracovníků na různé výstupy. Podle mě to znamená také pomáhat auditorům najít správný tón, jazykové vyjádření a obsah, aby vytvořili jasnější a srozumitelnější sdělení. Domnívám se, že pro rozvoj v oblasti hlášení Účetního dvora jsou důležité jasné návody, školení auditorů a kontroly kvality. Dalším cílem je nadále rozvíjet soubor zpráv, aby byl Účetní dvůr schopen podat k určitému tématu ten správný výstup.

Ohledně prověřování přesnosti údajů poskytovaných členskými státy Komisi může Účetní dvůr využít podle kontextu jak hloubkových, tak horizontálních auditů. Například v případě situačních zpráv může Účetní dvůr poskytnout v těchto záležitostech různé typy referencí a srovnávacích informací. Společně s audity souladu s předpisy a výkonnosti má Účetní dvůr nástroje k rozšíření hlášení např. na geografické tendence a přehledy, čímž může přinášet velkou přidanou hodnotu Evropskému parlamentu.

Evropský účetní dvůr není sám schopen žádat přímo členské státy o poskytnutí lepších údajů Komisi. Za vedení dialogu s členskými státy s účelem zlepšit kvalitu poskytovaných údajů odpovídá Komise. Evropský účetní dvůr může kontrolovat, že je práce Komise s členskými státy za účelem zlepšení údajů účinná a odpovídá standardním postupům.

## **Další otázky**

### **19. Stáhnete svou kandidaturu v případě, že bude stanovisko Parlamentu k Vašemu jmenování členem Účetního dvora záporné?**

Ano, stáhnou. Pro mě osobně je důvěra, jistota a respekt ze strany Evropského parlamentu, a zejména Výboru pro rozpočtovou kontrolu, zásadní pro výkon práce člena Evropského účetního dvora.

## POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

|   |   |
|---|---|
| <b>Název</b>  | Částečná obměna členů Účetního dvora - švédský kandidát   |
| <b>Referenční údaje</b>   | 14085/2017 – C8-0401/2017 – 2017/0819(NLE)  |
| <b>Datum konzultace / žádosti o souhlas</b>                         | 15.11.2017  |
| <b>Věcně příslušný výbor</b><br>Datum oznámení na zasedání          | CONT<br>16.11.2017  |
| <b>Zpravodajové</b><br>Datum jmenování                              | Indrek Tarand<br>30.11.2017   |
| <b>Projednání ve výboru</b>   | 11.1.2018   |
| <b>Datum přijetí</b>  | 11.1.2018   |
| <b>Výsledek konečného hlasování</b>                                 | +: 15<br>–: 0<br>0: 0   |
| <b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>                      | Inés Ayala Sender, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Arndt Kohn, Bogusław Liberadzki, Bart Staes, Indrek Tarand, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller |
| <b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>                   | Brian Hayes, Marian-Jean Marinescu  |
| <b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b> | Norbert Erdős, Wolf Klinz, Sven Schulze, Lieve Wierinck   |
| <b>Datum předložení</b>   | 12.1.2018   |