



A8-0007/2018

26.1.2018

JELENTÉS

az Európai Parlament összetételéről
(2017/2054(INL) – 2017/0900(NLE))

Alkotmányügyi Bizottság

Előadók: Danuta Maria Hübner és Pedro Silva Pereira

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	3
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY MELLÉKLETE.....	7
INDOKOLÁS.....	11
KISEBBSÉGI VÉLEMÉNY	15
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN – I.....	17
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN – II.	18

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az Európai Parlament összetételéről (2017/2054(INL))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 14. cikkének (2) bekezdésére,
 - tekintettel az EUSZ 10. cikkére¹;
 - tekintettel „Az Európai Parlament állásfoglalása az Európai Parlament összetételéről tekintettel a 2014-es választásokra” című, 2013. március 13-i állásfoglalására²,
 - tekintettel az európai uniós választójog reformjáról szóló, 2015. november 11-i állásfoglalására, valamint az ahhoz mellékelt, az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány módosítására irányuló rendelkezések elfogadásáról szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatra³;
 - tekintettel az Európai Parlament összetételének megállapításáról szóló, 2013. június 28-i 2013/312/EU európai tanácsi határozatra,
 - tekintettel az 1998. április 10-i nagypénteki megállapodásra;
 - tekintettel eljárási szabályzata 45., 52. és 84. cikkére,
 - tekintettel az Alkotmányügyi Bizottság jelentésére (A8-0007/2018),
- A. mivel az Európai Parlament összetételének meg kell felelnie az EUSZ 14. cikke (2) bekezdésének első albekezdésében meghatározott feltételeknek, vagyis az Unió polgárait képviselők összlétszáma nem haladhatja meg a hétszázötven képviselőt, az elnököt nem számolva, e képviselő továbbá a csökkenő arányosság elve szerint történik, tagállamonként legalább hat képviselői hely biztosítása mellett, de egyetlen tagállam sem juthat kilencvenhatnál több képviselői helyhez;
- B. mivel az EUSZ 14. cikkének (2) bekezdése kimondja, hogy az Európai Parlament az Unió polgárainak képviselőiből áll;
- C. mivel az EUSZ és az Európai Unió működéséről szóló szerződés hangsúlyozza a polgárok egyenlőségének és az uniós intézmények polgárokkal szembeni egyenlő bánásmódjának fontosságát; mivel az Európai Parlament mint az Unió polgárait képviselő jogalkotó szerv legitimitásának növelése érdekében létfontosságú az egyenlő képviselő előmozdítása;

¹ Ez a cikk rögzíti, hogy „az Unió szintjén a polgárok közvetlen képviselője az Európai Parlamentben valósul meg”.

² Elfogadott szövegek, P7_TA(2013)0082.

³ Elfogadott szövegek, P8_TA(2015)0395

- D. mivel az Európai Parlament több javaslatot is megvizsgált – amelyek elkészítésére megbízást adott, és amelyek bemutatásra kerültek részére – egy, a képviselői helyek matematikai képleteken alapuló elosztására szolgáló állandó rendszerrel kapcsolatban;
- E. mivel 2017. március 29-én az Egyesült Királyság kormánya az EUSZ 50. cikke (2) bekezdésének megfelelően bejelentette az Európai Tanácsnak az Európai Unióból való kilépésre irányuló szándékát, és mivel a tárgyalásokra és a kilépési megállapodás aláírására nyitva álló kétéves időszak 2019. március 29-én lejár, hacsak az Európai Tanács az Egyesült Királysággal egyetértésben egyhangúlag nem dönt a fenti időszak meghosszabbításáról;
- F. mivel, ha a jelenlegi jogi helyzet nem változik, az Egyesült Királyság a következő, 2019. évi európai választások idején már nem lesz az Európai Unió tagja;
- G. mivel az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány módosítására irányuló rendelkezések elfogadásáról szóló tanácsi határozatra irányuló, 2015. november 11-i javaslatában az Európai Parlament körvonalazta álláspontját egy közös választókerület létrehozásáról, amelyben a listák élén az egyes politikai családoknak a Bizottság elnöki tisztségére megnevezett jelöltje áll;
- H. mivel az utóbbi időben több tagállam kifejezte, hogy támogatná egy közös választókerület létrehozását a 2019-es európai választásoktól kezdve; mivel egy közös választókerület létrehozásának előfeltétele az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány módosítása, amelyet az európai választások előtt legalább egy évvel el kell fogadni, amint azt a Velencei Bizottság választási magatartási kódexe előírja;
- I. mivel egy ilyen választókerület bevezetése erősítené az európai polgárság fogalmát és az Európai Parlament választásainak európai jellegét;
- J. mivel a közös választókerületben nem csupán a meglévő európai politikai pártok által benyújtott listáknak kellene elfogadhatónak lenniük az európai választásokra szánt transznacionális listákként, hanem az európai politikai pártokhoz nem kapcsolódó nemzeti politikai pártok vagy mozgalmak listáinak is, amelyek megfelelnek az előre meghatározott európai követelményeknek;
- K. mivel az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány módosítására irányuló rendelkezések elfogadásáról szóló tanácsi határozatra irányuló, 2015. november 11-i javaslatában az Európai Parlament kötelező szavazatküszöb bevezetését kérte azokban a választókerületekben, illetve egyetlen választókerületből álló tagállamokban, ahol a listás rendszert alkalmazzák és a megszerezhető helyek száma meghalad egy bizonyos értéket; úgy véli, hogy e küszöbérték megállapításánál figyelembe kell venni a helyek új elosztását;
1. megállapítja, hogy az európai parlamenti helyeknek a jelenlegi, a 2013/312/EU európai tanácsi határozat szerinti elosztása csak a 2014–2019-es parlamenti ciklusra érvényes; ezért hangsúlyozza, hogy az Európai Parlament összetételéről új határozatot kell hozni a 2019–2024-es parlamenti ciklusra;

2. elismeri, hogy a helyek jelenlegi elosztása több okból sem felel meg a csökkenő arányosság elvének, ezért a következő, 2019-es európai választásoktól kezdve ki kell azt igazítani az Európai Parlament összetételének megfelelően;
3. elismeri, hogy több tagállam véleménye szerint az európai parlamenti helyek elosztásáról való döntésnél figyelembe kell venni a Tanács szavazási rendszerét;
4. hangsúlyozza, hogy bár a matematikai képletek nagyszerű lehetőséget nyújthatnak a jövőben a helyek elosztására szolgáló állandó rendszer kialakítása során, politikailag nem reális, hogy a Parlament ebben a szakaszban javaslatot tegyen egy állandó rendszerre;
5. elismeri azt a tényt, hogy ha a jelenlegi jogi helyzet nem változik, az Egyesült Királyság a következő, 2019. évi európai választások idején már nem lesz uniós tagállam;
6. javasolja, hogy a következő, 2019-es európai választásoktól kezdve a parlamenti helyek új módon kerüljenek felosztásra, amely megfelel az EUSZ 14. cikkében rögzített követelményeknek; amennyiben az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésével kapcsolatos, fent említett jogi helyzet megváltozik, a helyeknek a 2014–2019-es parlamenti ciklusban érvényes elosztását kell alkalmazni, amíg az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépése joghatályossá nem válik;
7. hangsúlyozza, hogy az Egyesült Királyság Európai Unióból való távozásával felszabaduló helyek megkönnyítik majd a parlamenti helyek új elosztásának elfogadását, amelynek során a csökkenő arányosság elvét alkalmazzák; továbbá hangsúlyozza, hogy a javasolt új elosztás lehetővé teszi a Parlament létszámának csökkentését; megjegyzi, hogy az Egyesült Királyság távozásával felszabaduló helyek csupán egy részének felhasználásával el lehetne kerülni, hogy bármelyik tagállam helyeket veszítsen, ugyanakkor jelentős számú helyet lehetne biztosítani a közös választókerület számára;
8. hangsúlyozza, hogy a Parlament létszámának csökkentésével bizonyos számú hely állna rendelkezésre az Európai Unió esetleges jövőbeli bővítésének esetére, illetve a közös választókerületben, transznacionális listákról választott képviselők számára;
9. emlékeztet, hogy a nagypénteki megállapodás értelmében Észak-Írország lakosainak elidegeníthetetlen joga, hogy megtartsák brit vagy ír állampolgárságukat, vagy mindkettőt, illetve ír állampolgárságuk révén uniós polgárságukat is;
10. emlékeztet, hogy a csökkenő arányosságnak a Szerződésekben meghatározott elve a helyek tagállamonkénti számán, nem pedig a jelöltek nemzetiségén alapul;
11. felhívja a Tanácsot, hogy rövid időn belül véglegesítse az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány felülvizsgálatát;
12. hangsúlyozza, hogy az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány Parlament javaslata szerinti reformja erősíteni fogja a választások európai jellegét, és pozitív üzenetet közvetít az európai projekt jövőjéről;

13. hangsúlyozza, hogy az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány felülvizsgálata megteremti a közös választókerület létrehozásának jogalapját;
14. úgy véli, hogy a Szerződések elvein alapuló elosztási javaslat szilárd alapot biztosít egy olyan módszerhez, amellyel a helyek jövőbeli elosztása az EUSZ 14. cikkében foglalt követelményeknek megfelelően határozható meg, különös tekintettel a csökkenő arányosság elvére, valamint a méltányosságra, az átláthatóságra, az objektivitásra, a legfrissebb demográfiai változások figyelembevételére, valamint az uniós polgárok számára való érthetőségre;
15. benyújtja az Európai Tanács részére a mellékelt, az Európai Parlament összetételének meghatározására irányuló európai tanácsi határozatra irányuló javaslatot, az EUSZ 14. cikkének (2) bekezdésében foglalt kezdeményezési joga alapján; hangsúlyozza, hogy a határozatot – amelyhez szükséges az egyetértése – sürgősen el kell fogadni annak érdekében, hogy a tagállamok kellő időben meghozhassák a szükséges nemzeti rendelkezéseket a 2019–2024-es parlamenti ciklusra szóló európai választások megszervezéséhez;
16. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezen állásfoglalást és a mellékelt, európai tanácsi határozatra irányuló javaslatot, Alkotmányügyi Bizottságának említett jelentésével együtt az Európai Tanácsnak, a Bizottságnak és a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY MELLÉKLETE

Javaslat

AZ EURÓPAI TANÁCS HATÁROZATA az Európai Parlament összetételének megállapításáról

AZ EURÓPAI TANÁCS,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 14. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Parlament kezdeményezésére,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére,

mivel:

- (1) Az Európai Unióról szóló szerződés 14. cikke (2) bekezdésének első albekezdése meghatározza a Parlament összetételének feltételeit, miszerint az Unió polgárait képviselők összlétszáma nem haladhatja meg a hétszázötven képviselőt, az elnököt nem számolva, e képviseletnek továbbá meg kell felelnie a csökkenő arányosság elvének, tagállamonként legalább hat képviselői hely biztosítása mellett, de egyetlen tagállam sem juthat kilencvenhatnál több képviselői helyhez.
- (2) Az Európai Unióról szóló szerződés 10. cikke többek között úgy rendelkezik, hogy az Unió működése a képviseleti demokrácián alapul, amelyben a polgárok közvetlen képvisellete az Unió szintjén az Európai Parlamentben valósul meg, a tagállamok képviselétét pedig a kormányuk látja el a Tanácsban, amelyek maguk vagy nemzeti parlamentjüknek, vagy a polgáraiknak tartoznak demokratikus felelősséggel. Ezért az Európai Unióról szóló szerződés 14. cikkének (2) bekezdése az Európai Parlament összetételének feltételeiről a Szerződésekben meghatározott szélesebb intézményi rendelkezések összefüggésében alkalmazandó, amely magába foglalja a Tanácsban folyó döntéshozatallal kapcsolatos rendelkezéseket is.
- (3) Az Unió egész területét magába foglaló közös választókerület megfelelő jogalapját az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány módosítására irányuló rendelkezések elfogadásáról szóló tanácsi határozatnak kell biztosítania, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 223. cikkének (1) bekezdésével összhangban meghatározza az említett közös választókerület létrehozásának feltételeit.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unióról szóló szerződés 14. cikkének (2) bekezdésében foglalt rendelkezéseket alkalmazva a következő elvek szerint kell eljárni:

- az európai parlamenti helyek számszerű elosztásának teljes mértékben fel kell használnia az Európai Unióról szóló szerződésben az egyes tagállamokra meghatározott alsó és felső határértékeket annak érdekében, hogy a lehető legjobban tükrözze az egyes tagállamok népességének számát,
- a csökkenő arányosság a következőképpen határozható meg: az egyes tagállamok népessége és képviselői helyeinek száma közötti arány az egész számra kerekítés előtt az adott tagállam népessége tekintetében annak függvényében változik, hogy egy népesebb tagállam parlamenti képviselője több polgárt képvisel, mint egy kevésbé népes tagállam képviselője, és fordítva, minél népesebb egy tagállam, annál nagyobb a jogosultsága a képviselői helyek nagy számára,
- a helyek elosztásának tükröznie kell a tagállamokban bekövetkezett demográfiai változásokat.

2. cikk

A tagállamok teljes népességét a Bizottság (az Eurostat) számítja ki a tagállamok által szolgáltatott legfrissebb adatok alapján, az 1260/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben¹ meghatározott módszernek megfelelően.

3. cikk

1. Az egyes tagállamokban megválasztott európai parlamenti képviselők száma a 2019–2024-es parlamenti ciklusban:

Belgium	21
Bulgária	17
Cseh Köztársaság	21
Dánia	14
Németország	96
Észtország	7
Írország	13
Görögország	21
Spanyolország	59
Franciaország	79
Horvátország	12

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 1260/2013/EU rendelete (2013. november 20.) az európai demográfiai statisztikákról (HL L 330., 2013.12.10., 39. o.).

Olaszország	76
Ciprus	6
Lettország	8
Litvánia	11
Luxemburg	6
Magyarország	21
Málta	6
Hollandia	29
Ausztria	19
Lengyelország	52
Portugália	21
Románia	33
Szlovénia	8
Szlovákia	14
Finnország	14
Svédország	21

2. Ha azonban az Egyesült Királyság a 2019–2024-es parlamenti ciklus kezdetén még az Unió tagállama, akkor a hivatalba lépő európai parlamenti képviselők tagállamonkénti száma a 2013/312/EU európai tanácsi határozat¹ 3. cikkében meghatározott létszám, és ez érvényben marad egészen az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésének joghatályossá válásáig.

Az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésének joghatályossá válását követően az egyes tagállamokban megválasztott európai parlamenti képviselők száma a jelen cikk (1) bekezdésében előírtak szerint alakul.

Az e bekezdés első és második albekezdésében az adott tagállam részére meghatározott számok közötti különbségből adódó további helyeket betöltő európai parlamenti képviselőknek egy időben kell elfoglalniuk helyüket a Parlamentben.

4. cikk

A transznacionális listák megfelelő jogalapjának érvénybe lépését követően az Unió egész területét magába foglaló közös választókerület jön létre. Az említett közös választókerületre vonatkozó feltételeket az Európai Parlament képviselőinek közvetlen és általános választójog alapján történő választásáról szóló okmány módosítására irányuló rendelkezések elfogadásáról szóló tanácsi határozat írja elő.

Ha azonban az Egyesült Királyság a 2019–2024-es parlamenti ciklus kezdetén még az Unió tagállama, és amennyiben transznacionális listákról is választanak európai parlamenti képviselőket, akkor e képviselők csak az Egyesült Királyság Európai Unióból való kilépésének joghatályossá válását követően foglalják el helyüket.

¹ Az Európai Tanács 2013/312/EU határozata (2013. június 28.) az Európai Parlament összetételének megállapításáról (HL L 181., 2013.6.29., 57. o.).

A közös választókerületben megválasztott képviselők száma a tagállamok száma alapján kerül meghatározásra.

5. cikk

Az Európai Parlamentnek a 2024–2029-es parlamenti ciklus kezdete előtt megfelelő időben, az Európai Unióról szóló szerződés 14. cikkének (2) bekezdésével összhangban javaslatot kell benyújtania az Európai Tanácsnak a képviselői helyek új elosztásával kapcsolatban.

6. cikk

Ez a határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt ...,

*az Európai Tanács részéről
az elnök*

INDOKOLÁS

A parlamenti képviselői helyek elosztása politikailag érzékeny kérdés, mivel közvetlen hatással van a polgárok képviseletére az egyetlen közvetlenül megválasztott európai intézményben. E tekintetben rendkívül fontos annak biztosítása, hogy az Európai Parlament összetétele tisztességes, átlátható, objektív, fenntartható és méltányos elveken alapuljon.

Az Európai Parlamentben a képviselői helyek elosztásának az Európai Unióról szóló szerződés 14. cikkének általános rendelkezéseit kell követnie. Ezek a rendelkezések a Parlament méretére, az egyes tagállamoknak biztosított maximális és minimális helyek számára, és arra vonatkoznak, hogy a helyeket a csökkenő arányosság elvével összhangban kell elosztani. Ezt az elvet jelenleg a 2013/312/EU tanácsi határozat határozza meg.

A parlamenti helyek jelenlegi elosztása csak részben tesz eleget a csökkenő arányosság másodlagos jogban meghatározott elvének. A jelenlegi elosztást „pragmatikus megoldásként” fogadták el, amelyet úgy alakítottak ki, hogy részben ellentételezze a Tanács jelenlegi szavazási rendszeréből eredő egyensúlytalanságokat is. 2013-ban ez a pragmatikus megoldás azon a politikai kompromisszum eredményeként elért elven alapult, hogy „senki se nyerjen és senki se veszítsen egynél több helyet”. Ez a politikai kompromisszum azt jelentette, hogy néhány esetben a kisebb lakosságú tagállamokból származó európai parlamenti képviselők több polgárt képviseltek, mint a viszonylag népesebb tagállamokból származó kollégáik¹. Ez ellentétes a csökkenő arányosság jelenlegi meghatározás szerinti elvével.

Az Európai Parlament mindig is nagy jelentőséget tulajdonított annak, hogy – az intézményközi egyensúly biztosítása érdekében² – a helyek elosztására vonatkozó rendszer létrehozását a Tanácsban alkalmazott szavazási rendszer felülvizsgálatával együtt kell mérlegelni. Ez a kérdés felmerül az Európai Tanácsnak a Parlament összetételéről szóló 2013. június 28-i határozatában (2013/312/EU). Meg kell jegyezni azonban, hogy a Tanácson belüli szavazási szabályok megváltoztatása a Szerződések módosítását követelné meg.

Az évek során a Parlament elismerte egy állandó rendszer fontosságát annak érdekében, hogy a képviselői helyek méltányos, objektív és átlátható³ módon kerüljenek elosztásra minden egyes új európai választás előtt, a Szerződésekben előírt rendelkezéseknek megfelelően. E tekintetben igyekezett megtalálni a megfelelő módszert, ezért több tanulmányt rendelt meg, amelyek számos, a helyek elosztására vonatkozó matematikai modellt vizsgáltak meg. Eddig azonban még nem került bevezetésre egy állandó rendszer.

„Az Európai Parlament állásfoglalása az Európai Parlament összetételéről, tekintettel a 2014-es választásokra” című, 2013. március 13-i állásfoglalásában⁴ a Parlament vállalta, hogy

¹ A francia, brit és spanyol európai parlamenti képviselők több polgárt képviseltek, mint a német képviselők, a holland képviselők több polgárt képviseltek, mint a román képviselők, a svéd és osztrák képviselők több polgárt képviseltek, mint a magyarok, a dánoknak több parlamenti képviselőjük volt, mint a bolgároknak és az íreknek több, mint a szlovákoknak.

² Ezt a kérdést vetik fel a P6_TA(2007)0429 és a P7_TA-PROV(2014)0082 számú parlamenti állásfoglalások.

³ Feljegyzés az Európai Parlamenten belüli képviselői helyek tagállamok közötti elosztásáról

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/note/join/2011/432760/IPOL-AFCO_NT\(2011\)432760_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/note/join/2011/432760/IPOL-AFCO_NT(2011)432760_EN.pdf)

és mélyreható elemzés „az Európai Parlament reformjáról: összetétel, eljárás és legitimitás”:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2015/510002/IPOL_IDA\(2015\)510002_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2015/510002/IPOL_IDA(2015)510002_EN.pdf)

⁴ P6_TA (2013) 0082

javaslatot tesz egy, a képviselői helyek elosztására vonatkozó rendszerre. Ezt a gondolatot folytatta a Tanács 2013. júniusi, az Európai Parlament összetételének megállapításáról szóló határozatának¹ 4. cikkében (amelyhez a Parlament egyetértését adta). E határozat arra kötelezte a Parlamentet, hogy 2016 végéig terjesszen elő javaslatot „*egy olyan rendszer létrehozása céljából, amelynek segítségével a jövőben minden egyes európai parlamenti választás előtt igazságos, időtálló és átlátható módon oszthatók el a képviselői helyek a tagállamok között*”. A 2016. június 23-i egyesült királyságbeli népszavazáshoz kapcsolódó kényszerítő politikai okok miatt a Parlament nem tudta 2016 vége előtt elkészíteni javaslatát, amint azt az Európai Tanács határozata előírta.

Az előadók több javaslatot is megvizsgáltak a parlamenti képviselői helyek matematikai képleteken alapuló elosztására szolgáló állandó rendszerrel kapcsolatban². A legtöbb követelménynek megfelelő, javasolt megoldások egyike az FPS (Fix, Proportional to population and Square root to population) módszer volt. A módszerrel figyelemre méltó eredmények születtek, amelyeket érdemes tovább vizsgálni és figyelembe venni a képviselői helyek jövőbeni elosztása során a 2024-es választásoktól kezdődően.

Bár ez és a többi képlet is teljesíti az ahhoz szükséges formai követelményeket, hogy a Parlament összetétele teljes mértékben megfeleljen az EUSZ 14. cikke (2) bekezdésében előírtaknak, nem nyújtanak olyan megoldást, amely politikailag is elfogadható lenne mind hosszú távon, mind pedig a jelenlegi helyzetben. A jelenlegi politikai helyzet nagyon megnehezíti az elköteleződést egy állandó rendszer mellett a parlamenti helyek elosztása tekintetében. A politikai bizonytalansághoz pedig jogbizonytalanság is társul az 50. cikk Egyesült Királyság általi alkalmazásából adódóan. Ez különösen azért probléma, mert a jelen állásfoglalás mellékletében található európai tanácsi határozatot véglegesítő eljárásnak 2018 nyaráig le kell zárulnia bizonyos jogi korlátok miatt, amelyek néhány tagállamban fennállnak. Akkorra az Egyesült Királyság EU-ból való kilépésének folyamata még nem fog befejeződni. Ezért jelen helyzetben sem jogilag, sem politikailag nem lehetséges egy állandó rendszert javasolni a képviselői helyek elosztására.

Továbbá, mivel a Parlament már hangsúlyozta az összefüggést a képviselői helyek elosztására szolgáló állandó rendszer és a Tanács szavazási rendszerének felülvizsgálata között, amely felülvizsgálat a Szerződések módosítása nélkül nem lehetséges, az előadók úgy vélik, hogy a rendszer létrehozását el kell halasztani arra az időre, amikor a politikai helyzet megérett egy átfogó egyeztetésre az intézményközi egyensúllyal kapcsolatban.

Az előadók javaslata: elvalapú megoldás

Az előadók bemutatnak egy, a Parlament összetételéről szóló európai tanácsi határozattervezetet, amely a képviselői helyek tagállamok közötti méltányos, objektív és egyértelmű elveken alapuló elosztását írja elő. Tekintettel arra, hogy a tagállamoknak jogbiztonságra van szükségük, azaz a választások előtt kellő időben ismerniük kell a 2019–2024-es parlamenti ciklusra megválasztható képviselők számát, az előadók a jelenleg

¹ Az Európai Tanács 2013. június 28-i határozata az Európai Parlament összetételének megállapításáról

² [Az Európai Parlament összetételéről szóló mélyreható elemzés, C. Tematikus Főosztály, PE583.117, Victoriano Ramírez González professzornak az FPS módszerre vonatkozó javaslatai, valamint a Grimmert, Pukelsheim, Ramírez González, Ślomeczyński és Życzkowski professzorok által javasolt „700 No-loss Composition” megoldás](#)

érvényben lévő elosztás fenntartását javasolják arra az időszakra, amíg az Egyesült Királyság még az Unió tagja. Miután az Egyesült Királyság formai és jogi értelemben is kilépett az Unióból, életbe lépne az új elosztási rendszer.

Ez az új elosztás három elven alapul:

1. A csökkenő arányosság elvének tiszteletben tartása az EUSZ 14. cikkében előírtaknak megfelelően
2. Egyetlen tagállam sem veszíthet egy képviselői helyet sem
3. Az Egyesült Királyság EU-ból való távozásával megüresedő helyek minimális mértékű újraosztása

A javasolt megoldás a jelenlegi politikai helyzetben életképes, és teljes mértékben megfelel a három fenti elvnek, valamint az EUSZ 14. cikkében felsorolt összes követelménynek. Az előadók javaslata szerint az Egyesült Királyság formai és jogi értelemben vett teljes kilépése után a korábban általa elfoglalt helyek csak minimális számban kerülnének újra felhasználásra, így a Parlament létszáma 705 képviselőre csökkenne. Ez azt jelentené, hogy 46 hely állna rendelkezésre a lehetséges jövőbeni bővítésekhez, vagy egy részüket a közös választókerületből választott képviselők foglalhatnák el.

Továbbá az új, elvalapú elosztás biztosítaná, hogy többé ne sérüljön a csökkenő arányosság elve, ugyanakkor nem járna helyek elvesztésével a tagállamok számára, és egyben csökkentené a Parlament létszámát is.

Az I. melléklet bemutatja, milyen hatással lenne az előadók által javasolt megoldás a parlamenti helyek tagállamok közötti elosztására. Ebből mindenekelőtt az látható, hogy a javasolt megoldás tiszteletben tartja a csökkenő arányosság elvét, mivel teljesíti az alábbi két feltételt:

- (1) egy kisebb népességű tagállam nem kaphat több helyet, mint egy nagyobb népességű,
- (2) a népesség/helyek aránya az egész számra kerekítés előtt a népesség növekedésének függvényében változik.

A közös választókerület kérdésével kapcsolatban az előadók hangsúlyozzák, hogy ezt a kérdést az európai választójog reformjának keretein belül kell rendezni. Az európai uniós választójog reformjáról szóló 2015. november 11-i európai parlamenti állásfoglalás körvonalazta egy közös választókerület létrehozásának lehetőségét, amelyben a listák élén az egyes politikai családoknak a Bizottság elnöki tisztségére megnevezett jelöltje áll. Ezért amint ennek jogalapja elfogadásra került, meg kell fontolni a közös választókerület létrehozását és a parlamenti helyek egy részének e célra való elkülönítését a jövőbeni választásokra.

MELLÉKLET

Elvalapú megoldás a parlamenti helyeknek a 2019–2024-es parlamenti ciklusra vonatkozó elosztásához:

	2017. évi népesség¹	Helyek jelenlegi elosztása	Népesség/ Képviselő	Új elosztás	Népesség/ Képviselő
Németország	82064489	96	854838	96	854838
Franciaország	66661621	74	900833	79	854636
Egyesült Királyság	65341183	73	895085		
Olaszország	61302519	73	839761	76	806612
Spanyolország	46438422	54	859971	59	800662
Lengyelország	37967209	51	744455	52	744455
Románia	19759968	32	617499	33	617499
Hollandia	17235349	26	662898	29	615548
Belgium	11289853	21	537612	21	537612
Görögország	10793526	21	513977	21	513977
Cseh Köztársaság	10445783	21	497418	21	497418
Portugália	10341330	21	492444	21	492444
Magyarország	9830485	21	468118	21	468118
Svédország	9998000	20	499900	21	476095
Ausztria	8711500	18	483972	19	458500
Bulgária	7153784	17	420811	17	420811
Dánia	5700917	13	438532	14	407208
Finnország	5465408	13	420416	14	390386
Szlovákia	5407910	13	415993	14	386279
Írország	4664156	11	424014	13	358781
Horvátország	4190669	11	380970	12	349222
Litvánia	2888558	11	262596	11	262596
Szlovénia	2064188	8	258024	8	258024
Lettország	1968957	8	246120	8	246120
Észtország	1315944	6	219324	7	187992
Ciprus	848319	6	141387	6	141387
Luxemburg	576249	6	96042	6	96042
Málta	434403	6	72401	6	72401
ÖSSZESEN	510860699	751		705	

¹ A 2016/2353 tanácsi határozatban rögzítettek szerint

KISEBBSÉGI VÉLEMÉNY

az eljárási szabályzat 52a. cikkének (4) bekezdése alapján
Kazimierz Ujazdowski az ECR képviselőcsoport nevében

Nem értünk egyet a helyek brexit utáni újraelosztásával kapcsolatos döntéssel. Az EP óriási lehetőséget szalaszt el, mégpedig azt, hogy létszámát 678 képviselőre csökkenthetné. Egy kisebb méretű Európai Parlament hatékonyabb lenne és kisebb költségvetéssel működne, amit polgáraink nagyra értékelnének. Továbbá a jelentés szerzői – a korábbi parlamenti állásfoglalásokkal ellentétesen – nem ismertették az új elosztáshoz használt objektív kritériumokat, így a helyek elosztása teljesen önkényes.

Az ECR továbbá ellenzi a transznacionális lista jövőbeni létrehozására vonatkozó felhívásokat is. A transznacionális képviselők, akiket a hagyományos választási határokon átnyúló eljárással választanak meg, csak még inkább erősítenék a polgárokban az EU-tól való távolság érzetét. Naiv elképzelés, hogy ez növelni fogja az elszámoltathatóságot és az európai választásokon való részvételt, mivel sajnos épp ellenkező hatást fog elérni.

INFORMÁCIÓ AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	23.1.2018
A zárószavazás eredménye	+: 20 -: 4 0: 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Michał Boni, Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Jo Leinen, Morten Messerschmidt, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Markus Pieper, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Claudia Țapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski, Guy Verhofstadt
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Max Andersson, Pervenche Berès, Roberto Gualtieri, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jérôme Lavrilleux, Georg Mayer, Rainer Wieland

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN – I.

az Európai Parlament összetételének megállapításáról szóló európai tanácsi határozatra irányuló javaslatról

21	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Guy Verhofstadt
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
GUE/NGL	Helmut Scholz, Barbara Spinelli
PPE	Michał Boni, Elmar Brok, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Markus Pieper, Paulo Rangel, György Schöpflin
S&D	Pervenche Berès, Mercedes Bresso, Ramón Jáuregui Atondo, Jo Leinen, Claudia Țapardel, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep-Maria Terricabras

4	-
ECR	Morten Messerschmidt, Kazimierz Michał Ujazdowski
ENF	Georg Mayer
NI	Diane James

0	0

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodik

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN – II.

az Európai Parlament állásfoglalására irányuló indítványtervezetről

20	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Guy Verhofstadt
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
GUE/NGL	Helmut Scholz, Barbara Spinelli
PPE	Michał Boni, Elmar Brok, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Paulo Rangel, György Schöpflin
S&D	Pervenche Berès, Mercedes Bresso, Ramón Jáuregui Atondo, Jo Leinen, Claudia Țapardel, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep-Maria Terricabras

4	-
ECR	Morten Messerschmidt, Kazimierz Michał Ujazdowski
ENF	Georg Mayer
NI	Diane James

1	0
PPE	Markus Pieper

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodik