Europaparlamentet
2014-2019

Plenarhandling

A8-0149/2018

26.4.2018

***I
BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/1139 vad gäller intervall för fiskeridödlighet och skyddsnivåer för vissa bestånd av sill/strömming i Östersjön
(COM(2017)0774 – C8-0446/2017 – 2017/0348(COD))

Fiskeriutskottet

Föredragande: Alain Cadec

(Förenklat förfarande – artikel 50.1 i arbetsordningen)

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med ***fetkursiv stil*** i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med ***fetkursiv stil*** i båda spalterna. Ny text markeras med ***fetkursiv stil*** i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med ***fetkursiv stil***. Textdelar som utgår markeras med symbolen ▌ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med ***fetkursiv stil*** och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.
Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING..... 6

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET..... 8

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/1139 vad gäller intervall för fiskeridödlighet och skyddsnivåer för vissa bestånd av sill/strömming i Östersjön
(COM(2017)0774 – C8-0446/2017 – 2017/0348(COD))

Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2017)0774),

– med beaktande av artiklarna 294.2 och 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C8-0446/2017),

– med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

– med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 14 februari 2018[1],

– med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från fiskeriutskottet (A8-0149/2018).

1. Europaparlamentet antar sin ståndpunkt vid första behandlingen genom att godta kommissionens förslag.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

MOTIVERING

Förslagets innehåll

Ett av de viktigaste målen för reformen av den nuvarande gemensamma fiskeripolitiken[1] är att se till att utnyttjandegraden för samtliga bestånd ligger på nivåer som möjliggör maximalt hållbart uttag (nedan kallat MSY) så att fiskbestånden kan återställas och bevaras på hållbara nivåer. Ett hållbart utnyttjande av de marina biologiska resurserna kan bättre uppnås genom fiskeriförvaltningsåtgärder som löper över flera år, dvs. genom fleråriga fiskeriförvaltningsplaner, vilka enligt den nuvarande gemensamma fiskeripolitiken bör ta hänsyn till de olika fiskenas och beståndens särdrag. De fleråriga förvaltningsplanerna bör ge en ram för ett hållbart utnyttjande av bestånden och det bör tydligt definieras vilken tidsram som gäller och vilka skyddsåtgärder som bör vidtas om fiskbeståndens status utvecklas på ett sätt som inte kunnat förutses.

Den målnivå som krävs för att MSY-målet ska kunna uppnås bör uttryckas som ett intervall av värden för F_{MSY} som bör tas fram av vetenskapsmän, fastställas av medlagstiftarna och föras in i planen. Det beslutades att rådet skulle anta åtgärder avseende fastställande och fördelning av fiskemöjligheter på årsbasis och på grundval av vetenskaplig rådgivning och därigenom sörja för att planens mål kan uppnås[2].

Den första fleråriga förvaltningsplan som antogs efter reformen av den gemensamma fiskeripolitiken var den fleråriga förvaltningsplanen för Östersjön. Genom förordning (EU) 2016/1139 inrättas en flerårig förvaltningsplan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill (nedan kallade *de berörda bestånden*) i Östersjön (nedan kallad *planen*). Planens syfte är att se till att nyttjandet av de berörda bestånden sker på ett sådant sätt att populationerna av dessa bestånd återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer MSY. I planen fastställs kvantifierbara mål, dvs. intervall för fiskeridödlighet och referenspunkter för bevarande, vilka uttrycks som $B_{trigger}$ och B_{lim}. De numeriska värdena för dessa parametrar har fastställts utgående från vetenskaplig rådgivning från Internationella havsforskningsrådet (Ices) år 2015[3]. Den vetenskapliga bedömning som gjordes 2017 visar att MSY-värdena för sill/strömming i Bottenhavet respektive sill/strömming i Bottenviken har förändrats.

I artikel 5.6 i förordning (EU) 2016/1139 anges att om kommissionen, på grundval av vetenskaplig rådgivning, anser att de referenspunkter för bevarande som anges i bilaga II till förordningen inte längre på ett korrekt sätt uttrycker planens syften, får kommissionen som en brådskande angelägenhet lämna in ett förslag till parlamentet och rådet om revidering av dessa referenspunkter för bevarande.

Kommissionen föreslog därför en ändring av förordning (EU) 2016/1139 mot bakgrund av bästa och senaste vetenskapliga rådgivning.

---

[1] EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

[2] Arbetsgruppen för fleråriga planer. Slutrapport april 2014 http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/pech/dv/taskfor/taskforce.pdf

[3] ICES special request advice. ICES advice 2015, Book 6. EU ber Ices att tillhandahålla intervall för F_{MSY} för utvalda bestånd i Nordsjön och Östersjön.

Resultat av samråd med berörda parter och konsekvensbedömningar

Den vetenskapliga bakgrunden till ändringen har tillhandahållits av Ices. Ices gjorde 2017 en utvärdering av sill-/strömmingsbestånden i Bottenhavet och Bottenviken[1]. En viktig fråga som vetenskapsmännen diskuterade var hur bestånden skulle identifieras, dvs. huruvida de båda områdena skulle slås ihop eller om de även fortsättningsvis skulle bedömas separat. Man beslutade att slå ihop bestånden på grundval av följande faktorer:

a) Det föreligger inga tydliga biologiska bevis, varken för att det skulle vara bättre att slå ihop bestånden eller för att det skulle vara bättre att separera dem.

b) Tillgängliga uppgifter visar att det sannolikt inte är möjligt att göra en tillförlitlig bedömning av tillståndet för sill/strömming i Bottenviken och att det förefaller osannolikt att situationen förbättras i framtiden.

c) Det finns inga skäl till oro för överutnyttjande av det mindre beståndet i Bottenviken när det slås samman med det större sill/strömmingsbeståndet i Bottenhavet.

Till följd av sammanslagningen av de båda bestånden har Ices tagit fram nya referensvärden för MSY. Värdet för F_{MSY} uppgår alltså till 0,21. Motsvarande intervall för F_{MSY} beräknades och gav ett F_{MSY} lower-värde på 0,15 och ett F_{MSY} upper-värde på 0,21. Eftersom det är sannolikt att beståndets biomassa kommer att falla under skyddsnivåerna begränsas värdet för F_{MSY} upper till samma värde som punktvärdet för F_{MSY}, dvs. 0,21. De motsvarande biomassanivåerna för MSY $B_{trigger}$ och B_{lim} beräknades till 283 180 respektive 202 272 ton.

Det har inte gjorts någon särskild konsekvensbedömning då konsekvenserna av tillämpningen av MSY-konceptet inom fiskeriförvaltningen redan har bedömts i samband med konsekvensbedömningen för reformen av den gemensamma fiskeripolitiken. I samband med den konsekvensbedömningen[2] bedömdes vilka konsekvenser uppnåendet av MSY skulle få. En ytterligare konsekvensbedömning skulle inte ge någon mer information än den som redan tagits fram genom tidigare bedömningar. Ändringarna av den befintliga förordningen är förenliga med artikel 5.6 och följer av vetenskaplig rådgivning. De måste göras för att det ska vara möjligt att fastställa och vid behov ändra de årliga fiskemöjligheterna i Östersjön och för att den nya gemensamma fiskeripolitiken ska kunna fungera.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden välkomnar detta lagstiftningsförslag som gäller en teknisk ändring av förvaltningsplanen för Östersjön, närmare bestämt för sill/strömming i Bottniska viken.

Föredraganden föreslår att kommissionens förslag antas genom ett förenklat förfarande i enlighet med artikel 50 i parlamentets arbetsordning.

---

[1] Ices, 2017. Rapporten *Benchmark Workshop on Baltic Stocks (WKBALT)*, 7–10 februari 2017, Köpenhamn, Danmark. Ices CM 2017/ACOM:30, s. 108.
[2] SEC(2011) 891.

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Intervall för fiskeridödlighet och skyddsnivåer för vissa bestånd av sill/strömming i Östersjön
Referensnummer	COM(2017)0774 – C8-0446/2017 – 2017/0348(COD)
Framläggande för parlamentet	18.12.2017
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	PECH 15.1.2018
Föredragande Utnämning	Alain Cadec 27.2.2018
Förenklat förfarande – beslut	24.4.2018
Behandling i utskott	26.2.2018 21.3.2018 24.4.2018
Antagande	24.4.2018
Ingivande	26.4.2018