



Dokument z posiedzenia

A8-0192/2018

28.5.2018

SPRAWOZDANIE

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie wprowadzenia w życie w Republice Bułgarii i w Rumunii pozostałych przepisów dorobku Schengen dotyczących Systemu Informacyjnego Schengen
(15820/1/2017 – C8-0017/2018 – 2018/0802(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Monica Macovei

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą* w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą* w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą* w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz wskazujący obowiązujący akt i czwarty wiersz wskazujący przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się *wytłuszczonym drukiem i kursywą*. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu **■** lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu *wytłuszczonym drukiem i kursywą* i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.

Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	6
PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ.....	8
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ	9

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie wprowadzenia w życie w Republice Bułgarii i w Rumunii pozostałych przepisów dorobku Schengen dotyczących Systemu Informacyjnego Schengen
(15820/1/2017 – C8-0017/2018 – 2018/0802(CNS))**

(Konsultacja)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt Rady (15820/1/2017),
 - uwzględniając art. 4 ust. 2 Aktu przystąpienia Republiki Bułgarii i Rumunii, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C8-0017/2018),
 - uwzględniając art. 78c Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A8-0192/2018),
1. zatwierdza projekt Rady;
 2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;
 3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do tekstu przyjętego przez Parlament;
 4. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

UZASADNIENIE

A. Kontekst

1. Zgodnie z art. 4 ust. 2 akapit pierwszy Aktu przystąpienia Republiki Bułgarii i Rumunii przepisy dorobku Schengen inne niż przepisy wymienione w załączniku II do tego Aktu, które Republika Bułgarii („Bułgaria”) i Rumunia przyjęły z chwilą przystąpienia do UE, stosuje się w Bułgarii i w Rumunii na mocy decyzji Rady przyjętej w tym celu po sprawdzeniu, czy zostały spełnione warunki niezbędne do stosowania wszystkich części dorobku Schengen.

2. W dniu 9 czerwca 2011 r. Rada stwierdziła, zgodnie z mającymi zastosowanie procedurami oceny Schengen, że Bułgaria i Rumunia spełniły warunki we wszystkich obszarach dorobku Schengen dotyczących granic powietrznych, granic lądowych, współpracy policyjnej, ochrony danych, Systemu Informacyjnego Schengen, granic morskich i wiz.

3. Jednak pomimo apeli ponawianych przez Parlament Europejski, by kraje te przystąpiły do strefy Schengen, Rada musi jeszcze podjąć ostateczną decyzję, która wymaga jednomyślnego głosowania z udziałem wszystkich państw członkowskich należących do strefy Schengen.

4. Przepisy dorobku Schengen dotyczące Systemu Informacyjnego Schengen („SIS”) zaczęły obowiązywać w odniesieniu do Bułgarii i Rumunii z dniem 15 października 2010 r.¹, z wyjątkiem zobowiązania do udzielenia odmowy wjazdu lub pobytu na swoim terytorium obywatelom państw trzecich, wobec których inne państwo członkowskie dokonało wpisu, oraz z wyjątkiem zobowiązania do powstrzymania się od wprowadzania do SIS wpisów i dodatkowych informacji na temat obywateli państw trzecich do celów odmowy wjazdu lub pobytu („pozostałe ograniczenia”).

5. Przedmiotowy projekt decyzji Rady ma na celu zniesienie pozostałych ograniczeń dotyczących korzystania z SIS przez Bułgarię i Rumunię. Kontrole przeprowadzone przez Bułgarię i Rumunię na ich granicach zewnętrznych oraz na ich terytorium powinny stać się bardziej skuteczne dzięki wprowadzaniu wpisów do SIS do celów odmowy pozwolenia na wjazd lub pobyt oraz dzięki stosowaniu się do takich wpisów wprowadzonych przez inne państwa członkowskie, w szczególności, jeżeli podstawą takich wpisów jest zagrożenie porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego lub bezpieczeństwa narodowego.

B. Stanowisko sprawozdawczyni

Sprawozdawczyni przypomina, że w czerwcu 2011 r. Parlament Europejski wyraził zgodę na przystąpienie Bułgarii i Rumunii do strefy Schengen i stwierdził w rezolucji ustawodawczej, że Bułgaria i Rumunia są gotowe do przystąpienia do strefy Schengen wolnej od kontroli granicznych.

Od 2011 r. Parlament Europejski wielokrotnie wzywał do rozszerzenia strefy Schengen na te dwa państwa i mógł liczyć na wsparcie Komisji Europejskiej, zwracając się do Rady o

¹ Decyzja 2010/365/UE z dnia 29 stycznia 2010 r. w sprawie stosowania w Republice Bułgarii i w Rumunii przepisów dorobku Schengen związanych z systemem informacyjnym Schengen (Dz.U. L 166 z 1.7.2010, s. 17).

podjęcie ostatecznej decyzji, która umożliwi zniesienie kontroli na granicach wewnętrznych z Bułgarią i Rumunią.

W październiku 2017 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2017/1908¹ w sprawie wprowadzenia w życie w Republice Bułgarii i w Rumunii niektórych przepisów dorobku Schengen dotyczących wizowego systemu informacyjnego (VIS). Pozwoli to Bułgarii i Rumunii uzyskać dostęp do danych przechowywanych w VIS do celów konsultacji, a tym samym poprawi poziom bezpieczeństwa w strefie Schengen i ułatwi walkę z poważną przestępczością i terroryzmem. Parlament Europejski zatwierdził projekt decyzji Rady. Bułgaria i Rumunia odgrywają kluczową rolę w operacjach kontrolnych prowadzonych na Morzu Czarnym i na Dunaju. Oba te akweny są strategicznymi korytarzami otwartymi dla międzynarodowego ruchu marynarki wojennej, a jednocześnie słabymi punktami granicznymi.

Bułgaria i Rumunia graniczą z Turcją, Mołdawią, Ukrainą, Serbią i byłą jugosłowiańską republiką Macedonii i zapewniają znaczne strefy buforowe poprzedzające wjazd do strefy Schengen.

Rumunia była przez wiele lat z rządu państwem wnoszącym największy wkład w operacje logistyczne prowadzone przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej.

W świetle wszystkich przedstawionych wyżej aspektów obecna decyzja Rady, której celem jest zniesienie pozostałych ograniczeń dotyczących korzystania z SIS przez Bułgarię i Rumunię, jest pożądanym krokiem sprzyjającym udziałowi tych dwóch państw w dorobku Schengen. Pozwoli ona zwiększyć poziom bezpieczeństwa w strefie Schengen i poprawić skuteczność zwalczania poważnej przestępczości i terroryzmu.

Dzięki usunięciu wszelkich ograniczeń w korzystaniu z SIS Rumunia i Bułgaria będą w stanie zapewnić taki sam poziom ochrony granic Unii, jaki zapewniają inne państwa członkowskie strefy Schengen.

Sprawozdawczyni zaleca, by Parlament zatwierdził projekt tekstu Rady bez zmian, aby zachęcić państwa członkowskie do szybkiego przyjęcia przedmiotowej decyzji.

¹ Decyzja Rady (UE) 2017/1908 z dnia 12 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia w życie w Republice Bułgarii i w Rumunii niektórych przepisów dorobku Schengen dotyczących Wizowego Systemu Informacyjnego (Dz.U. L 269 z 19.10.2017, s. 39).

PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

Tytuł	Wprowadzenie w życie w Republice Bułgarii i w Rumunii pozostałych przepisów dorobku Schengen dotyczących Systemu Informacyjnego Schengen	
Odsyłacze	15820/2017 – C8-0017/2018 – 2018/0802(CNS)	
Data konsultacji z PE	18.1.2018	
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	LIBE 5.2.2018	
Sprawozdawcy Data powołania	Monica Macovei 26.2.2018	
Rozpatrzenie w komisji	12.4.2018	24.5.2018
Data przyjęcia	24.5.2018	
Wynik głosowania końcowego	+: 34 -: 1 0: 2	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Asim Ademov, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Frank Engel, Cornelia Ernst, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Filiz Hyusmenova, Eva Joly, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra	
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Gérard Deprez, Maria Grapini, Anna Hedh, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar	
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Andrea Bocskor, Maria Gabriela Zoaňă, Tadeusz Zwiefka	
Data złożenia	29.5.2018	

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI
PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

34	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Angelika Mlinar, Cecilia Wikström
ECR	Daniel Dalton, Monica Macovei, Helga Stevens
EFDD	Kristina Winberg
PPE	Asim Ademov, Andrea Bocskor, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Barbara Kudrycka, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský, Tadeusz Zwiefka
S&D	Caterina Chinnici, Ana Gomes, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Maria Gabriela Zoaňá
VERTS/ALE	Eva Joly, Jean Lambert

1	-
ENF	Auke Zijlstra

2	0
GUE/NGL	Cornelia Ernst, Marie-Christine Vergiat

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się