



Dokument s plenarne sjednice

A8-0260/2018

16.7.2018

IZVJEŠĆE

o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća
(COM(2018)0021 – C8-0022/2018 – 2018/0006(CNS))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestitelj: Tom Vandenkendelaere

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena *podebljanim kurzivom* u lijevom stupcu. Izmjene su označene *podebljanim kurzivom* u obama stupcima. Novi tekst označen je *podebljanim kurzivom* u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se *podebljanim kurzivom*. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ■ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi *podebljanim kurzivom*, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	18
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU	19
KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U NADLEŽNOM ODBORU	20

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća (COM(2018)0021 – C8-0022/2018 – 2018/0006(CNS))

(Posebni zakonodavni postupak – savjetovanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog koji je Komisija uputila Vijeću (COM(2018)0021),
 - uzimajući u obzir članak 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C8-0022/2018),
 - uzimajući u obzir članak 78.c Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A8-0260/2018),
1. prihvaća Prijedlog Komisije s predloženim izmjenama;
 2. poziva Komisiju da shodno tomu izmijeni svoj Prijedlog u skladu s člankom 293. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije;
 3. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;
 4. poziva Vijeće da se ponovno savjetuje s Parlamentom ako namjerava bitno izmijeniti Prijedlog Komisije;
 5. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

Amandman 1

Prijedlog direktive

Uvodna izjava 1.

Tekst koji je predložila Komisija

(1) Direktivom Vijeća 2006/112/EZ²¹ državama članicama dopušteno je nastaviti s primjenom posebnih odredbi za mala poduzeća u skladu sa zajedničkim odredbama i imajući u vidu daljnje usklađivanje. Međutim, te su odredbe zastarjele i njima se ne **umanjuje opterećenje** za mala poduzeća **uzrokovano** usklađivanjem jer su osmišljene za

Izmjena

(1) Direktivom Vijeća 2006/112/EZ²¹ državama članicama dopušteno je nastaviti s primjenom posebnih odredbi za mala poduzeća u skladu sa zajedničkim odredbama i imajući u vidu daljnje usklađivanje. Međutim, te su odredbe zastarjele i njima se ne **ispunjava cilj smanjenja opterećenja** za mala poduzeća **uzrokovano** usklađivanjem jer su

zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost (PDV) na temelju oporezivanja u državi članici podrijetla.

²¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

Amandman 2

Prijedlog direktive Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija

(2) Komisija je u svojem akcijskom planu o PDV-u²² najavila sveobuhvatan paket pojednostavnjenja za mala poduzeća čiji je cilj smanjiti njihovo administrativno opterećenje i pomoći stvaranje fiskalnog okruženja za olakšavanje njihova rasta **te** razvoja prekogranične trgovine. **To podrazumijeva preispitivanje** posebne odredbe za mala poduzeća, kako je navedeno u Komunikaciji o provedbi akcijskog plana o PDV-u²³. Preispitivanje posebne odredbe za mala poduzeća stoga predstavlja važan element paketa reformi iz akcijskog plana o PDV-u.

²²Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o akcijskom planu o PDV-u, Put k jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za donošenje odluka (COM(2016) 148 final od 7.4.2016.).

²³Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o provedbi akcijskog plana o PDV-u, Put k

osmišljene za zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost (PDV) na temelju oporezivanja u državi članici podrijetla.

²¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

Izmjena

(2) Komisija je u svojem akcijskom planu o PDV-u²² najavila sveobuhvatan paket pojednostavnjenja za mala poduzeća čiji je cilj smanjiti njihovo administrativno opterećenje i pomoći stvaranje fiskalnog okruženja za olakšavanje njihova rasta **i** razvoja prekogranične trgovine **te za veću usklađenost u području PDV-a. Mala poduzeća u Uniji osobito su aktivna u određenim sektorima s prekograničnim poslovanjem, kao što su građevinski sektor, komunikacije, prehrambene usluge i maloprodaja, te mogu biti važan izvor radnih mjesta. Kako bi se postigli ti ciljevi, potrebno je preispitati** posebne odredbe za mala poduzeća, kako je navedeno u Komunikaciji o provedbi akcijskog plana o PDV-u²³. Preispitivanje posebne odredbe za mala poduzeća stoga predstavlja važan element paketa reformi iz akcijskog plana o PDV-u.

²²Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o akcijskom planu o PDV-u, Put k jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za donošenje odluka (COM(2016) 148 final od 7.4.2016.).

²³Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o provedbi akcijskog plana o PDV-u, Put k

jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za djelovanje (COM(2017) 566 final od 4.10.2017.).

jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za djelovanje (COM(2017) 566 final od 4.10.2017.).

Amandman 3

Prijedlog direktive Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija

(3) Preispitivanje te posebne odredbe usko je povezano s prijedlogom Komisije kojim se utvrđuju načela konačnog sustava PDV-a za prekograničnu trgovinu među poduzećima između država članica na temelju oporezivanja prekograničnih isporuka u državi članici odredišta²⁴. Prelaskom na sustav PDV-a s oporezivanjem na odredištu uočeno je da određena važeća pravila nisu prikladna za sustav oporezivanja na odredištu.

²⁴Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za oporezivanje trgovine među državama članicama (COM(2017) 569 final od 4.10.2017.).

Amandman 4

Prijedlog direktive Uvodna izjava 4.

Izmjena

(3) Preispitivanje te posebne odredbe usko je povezano s prijedlogom Komisije kojim se utvrđuju načela konačnog sustava PDV-a za prekograničnu trgovinu među poduzećima između država članica na temelju oporezivanja prekograničnih isporuka u državi članici odredišta²⁴. Prelaskom na sustav PDV-a s oporezivanjem na odredištu uočeno je da određena važeća pravila nisu prikladna za sustav oporezivanja na odredištu. ***Do glavnih poteškoća u većoj prekograničnoj trgovini za mala poduzeća dolazi zbog složenih i različitih pravila o PDV-u diljem Unije, kao i činjenice da od nacionalnih izuzeća za MSP-ove koristi imaju samo mala poduzeća u državi članici u kojoj dotična mala poduzeća imaju poslovni nastan.***

²⁴Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za oporezivanje trgovine među državama članicama (COM(2017) 569 final od 4.10.2017.).

(4) Kako bi se riješio problem nerazmjernog opterećenja uzrokovanog usklađivanjem s kojim su suočena mala poduzeća, mjere pojednostavnjenja trebale bi se odobriti i poduzećima koja se smatraju malima u gospodarskom smislu, a ne samo poduzećima izuzetima u skladu s važećim pravilima. Za potrebe pojednostavnjenja pravila o PDV-u poduzeća bi se smatrala „malim” ako na temelju prometa ispunjavaju uvjete opće definicije mikropoduzeća iz Preporuke Komisije 2003/361/EZ²⁵.

²⁵Preporuka Komisije 2003/361/EZ od 6. svibnja 2003. o definiciji mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003., str. 36.).

Amandman 5

Prijedlog direktive Uvodna izjava 6.

(6) Mala poduzeća mogla bi iskoristiti izuzeće samo ako njihov godišnji promet ne prelazi prag koji se primjenjuje u državi članici u kojoj treba platiti PDV. Države članice bi pri određivanju tih pragova trebale poštovati pravila o pragovima iz Direktive 2006/112/EZ. Većina je tih pravila uvedena 1977. i više nisu prikladna.

(4) Kako bi se riješio problem nerazmjernog opterećenja uzrokovanog usklađivanjem s kojim su suočena mala poduzeća, mjere pojednostavnjenja trebale bi se odobriti i poduzećima koja se smatraju malima u gospodarskom smislu, a ne samo poduzećima izuzetima u skladu s važećim pravilima. ***Dostupnost takvih mjera osobito je relevantna jer je većina malih poduzeća, bez obzira na to jesu li izuzeta ili nisu, de facto obvezna koristiti usluge savjetnika ili vanjskih konzultanata koji im pomažu u ispunjavanju obveza u području PDV-a, što dodatno financijski opterećuje ta poduzeća***²⁵. Za potrebe pojednostavnjenja pravila o PDV-u poduzeća bi se smatrala „malim” ako na temelju prometa ispunjavaju uvjete opće definicije mikropoduzeća iz Preporuke Komisije 2003/361/EZ²⁵.

²⁵Preporuka Komisije 2003/361/EZ od 6. svibnja 2003. o definiciji mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003., str. 36.).

(6) Mala poduzeća mogla bi iskoristiti izuzeće samo ako njihov godišnji promet ne prelazi prag koji se primjenjuje u državi članici u kojoj treba platiti PDV. Države članice bi pri određivanju tih pragova trebale poštovati pravila o pragovima iz Direktive 2006/112/EZ. Većina je tih pravila uvedena 1977. i više nisu prikladna. ***U cilju fleksibilnosti i kako bi se zajamčilo da države članice mogu utvrditi odgovarajuće niže pragove razmjerne***

veličini i potrebama njihovih gospodarstava, na razini Unije trebalo bi utvrditi samo maksimalne pragove.

Amandman 6

Prijedlog direktive Uvodna izjava 8.

Tekst koji je predložila Komisija

(8) Državama članicama trebalo bi prepustiti određivanje nacionalnih pragova za izuzeće na razini koja optimalno odgovara njihovim gospodarskim i političkim uvjetima, što podliježe najvišoj dopuštenoj vrijednosti praga utvrđenoj ovom Direktivom. U tom bi pogledu trebalo pojasniti da ako države članice primjenjuju različite pragove to treba potkrijepiti objektivnim kriterijima.

Izmjena

(8) Državama članicama trebalo bi prepustiti određivanje nacionalnih pragova za izuzeće na razini koja optimalno odgovara njihovim gospodarskim i političkim uvjetima, što podliježe najvišoj dopuštenoj vrijednosti praga utvrđenoj ovom Direktivom. U tom bi pogledu trebalo pojasniti da ako države članice primjenjuju različite pragove to treba potkrijepiti objektivnim kriterijima. ***Kako bi se olakšalo prekogranično poslovanje, popis nacionalnih pragova za izuzeće trebao bi biti lako dostupan svim malim poduzećima koja žele poslovati u više država članica.***

Amandman 7

Prijedlog direktive Uvodna izjava 12.

Tekst koji je predložila Komisija

(12) Ako se primjenjuje izuzeće, mala poduzeća koja se koriste izuzećem trebala bi barem uživati pogodnosti pojednostavnjenih obveza o prijavi PDV-a, izdavanju računa, računovodstvu i izvješćivanju.

Izmjena

(12) Ako se primjenjuje izuzeće, mala poduzeća koja se koriste izuzećem trebala bi barem uživati pogodnosti pojednostavnjenih obveza o prijavi PDV-a, izdavanju računa, računovodstvu i izvješćivanju. ***Kako bi se izbjegle nejasnoće i pravna nesigurnost u državama članicama, Komisija treba izraditi smjernice o jednostavnijoj registraciji i računovodstvu te detaljnije obrazložiti koje postupke i u kojoj mjeri treba pojednostavniti. Do ... [tri godine od***

stupanja na snagu ove Direktive] Komisija i države članice trebaju ocijeniti to pojednostavnjenje kako bi se ocijenila njegova potencijalna dodana vrijednost i istinski pozitivni učinak na poduzeća i potrošače.

Amandman 8

Prijedlog direktive Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija

(13) Nadalje, kako bi se osigurala usklađenost s uvjetima za izuzeće koje država članica odobrava poduzećima koja nemaju poslovni nastan na njezinu državnom području, potrebno je propisati prethodnu obavijest o namjeri korištenja izuzeća. Takvu obavijest **bi malo poduzeće** trebalo **podnijeti u državi članici u kojoj ima poslovni nastan**. Ta država članica **bi** zatim na temelju informacija iz prijave godišnjeg prometa tog poduzeća **trebala** te informacije dostaviti ostalim predmetnim državama članicama.

Izmjena

(13) Nadalje, kako bi se osigurala usklađenost s uvjetima za izuzeće koje država članica odobrava poduzećima koja nemaju poslovni nastan na njezinu državnom području, potrebno je propisati prethodnu obavijest o namjeri korištenja izuzeća. Takvu obavijest trebalo **bi proslijediti putem internetskog portala koji treba izraditi Komisija**. Država članica **poslovnog nastana** zatim **bi** na temelju informacija iz prijave godišnjeg prometa tog poduzeća te informacije **trebala** dostaviti ostalim predmetnim državama članicama. **Mala poduzeća mogu u bilo kojem trenutku obavijestiti državu članicu u kojoj su registrirana o tome da se žele vratiti na opći sustav PDV-a.**

Amandman 9

Prijedlog direktive Uvodna izjava 15.

Tekst koji je predložila Komisija

(15) Kako bi se za poduzeća koja nisu izuzeta smanjilo opterećenje uzrokovano usklađivanjem, od država članica trebalo bi zahtijevati pojednostavnjenje odredbi o prijavi PDV-a i knjigovodstvu **te produljenje poreznih razdoblja kako bi se ostvarilo manje učestalo** podnošenje

Izmjena

(15) Kako bi se za poduzeća koja nisu izuzeta smanjilo opterećenje uzrokovano usklađivanjem, od država članica trebalo bi zahtijevati pojednostavnjenje odredbi o prijavi PDV-a i knjigovodstvu. **Osim toga, Komisija bi trebala uspostaviti jedinstvenu točku za podnošenje prijave PDV-a u**

prijava PDV-a.

različitim državama članicama.

Amandman 10

Prijedlog direktive Uvodna izjava 17.

Tekst koji je predložila Komisija

(17) Cilj je ove Direktive smanjenje opterećenja za mala poduzeća uzrokovanog usklađivanjem koje nije moguće u dovoljnoj mjeri ostvariti na razini država članica te se stoga može bolje ostvariti na razini Unije. Stoga Unija može donositi mjere u skladu s načelom supsidijarnosti iz članka 5. Ugovora o Europskoj Uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u članku 5., ova Direktiva ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.

Izmjena

(17) Cilj je ove Direktive smanjenje opterećenja za mala poduzeća uzrokovanog usklađivanjem koje nije moguće u dovoljnoj mjeri ostvariti na razini država članica te se stoga može bolje ostvariti na razini Unije. Stoga Unija može donositi mjere u skladu s načelom supsidijarnosti iz članka 5. Ugovora o Europskoj Uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u članku 5., ova Direktiva ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva. ***Međutim, kontrole PDV-a potaknute postupcima usklađivanja solidan su instrument borbe protiv poreznih prijevара. Stoga treba istaknuti da do pojednostavnjenja postupaka za mala i srednja poduzeća ne treba doći nauštrb borbe protiv prijevара u vezi s PDV-om.***

Amandman 11

Prijedlog direktive
Članak 1. – stavak 1. – točka 12.
Direktiva 2006/112/EZ
Članak 284. – stavak 4. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Malo poduzeće dužno je prije nego se počne koristiti izuzećem u drugim državama članicama o tome obavijestiti državu članicu u kojoj ima poslovni nastan.

Izmjena

Komisija uspostavlja internetski portal preko kojega se registriraju mala poduzeća koja se žele koristiti izuzećem u drugoj državi članici.

Amandman 12

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 12.

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 284. – stavak 4. – podstavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

Ako se malo poduzeće koristi izuzećem u državi članici različitoj od one u kojoj ima poslovni nastan, država članica poslovnog nastana poduzima sve potrebne mjere kako bi osigurala da to malo poduzeće prijavi točan godišnji promet u Uniji i točan godišnji promet u državi članici te obavješćuje porezna tijela u predmetnim državama članicama u kojima malo poduzeće obavlja isporuke.”;

Izmjena

Ako se malo poduzeće koristi izuzećem u državi članici različitoj od one u kojoj ima poslovni nastan, država članica poslovnog nastana poduzima sve potrebne mjere kako bi osigurala da to malo poduzeće prijavi točan godišnji promet u Uniji i točan godišnji promet u državi članici te obavješćuje porezna tijela u predmetnim državama članicama u kojima malo poduzeće obavlja isporuke.” ***Države članice također jamče da su u dovoljnoj mjeri upoznate sa statusom malih poduzeća te s njegovim dioničarskih ili vlasničkim odnosima kako bi se moglo zajamčiti da je uistinu riječ o malim poduzećima.***

Amandman 13

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 15.

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 288.a – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Ako tijekom sljedeće kalendarske godine godišnji promet u državi članici malog poduzeća premašuje prag za izuzeće iz članka 284. stavka 1., malo poduzeće smije nastaviti ostvarivati korist od izuzeća ***za tu godinu*** uz uvjet da njegov godišnji promet u državi članici ***u toj godini*** ne prelazi prag utvrđen u članku 284. stavku 1. za više od ***50*** %.;

Izmjena

Ako tijekom sljedeće kalendarske godine godišnji promet u državi članici malog poduzeća premašuje prag za izuzeće iz članka 284. stavka 1., malo poduzeće smije nastaviti ostvarivati korist od izuzeća ***još dvije godine*** uz uvjet da njegov godišnji promet u državi članici ***tijekom te dvije godine*** ne prelazi prag utvrđen u članku 284. stavku 1. za više od ***33*** %.;

Amandman 14

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 17.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(17) brišu se članci *od 291. do 294.*;

(17) brišu se članci 291. *i 292.*;

Amandman 15

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 17.a (nova)

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 293. – stavak 1.

Tekst na snazi

Svake četiri godine, počevši od donošenja ove Direktive, Komisija mora na temelju informacija dobivenih od država članica dostaviti Vijeću izvješće o primjeni ovog poglavlja zajedno s prijedlozima vezanim uz sljedeća pitanja, ako je to potrebno i uzimajući u obzir potrebu za osiguranjem dugoročne konvergencije nacionalnih propisa: (1) poboljšanja posebne odredbe za mala poduzeća; (2) prilagodba nacionalnih sustava što se tiče izuzeća i **progresivnih poreznih olakšica**; (3) prilagodba gornjih granica iz odjeljka 2.

Izmjena

(17 a) u članku 293. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

Svake četiri godine, počevši od donošenja ove Direktive, Komisija mora na temelju informacija dobivenih od država članica **Europskom parlamentu i** Vijeću dostaviti izvješće o primjeni ovog poglavlja zajedno s prijedlozima vezanim uz sljedeća pitanja, ako je to potrebno i uzimajući u obzir potrebu za osiguranjem dugoročne konvergencije nacionalnih propisa:

(i) poboljšanja posebne odredbe za mala poduzeća;

(ii) prilagodba nacionalnih sustava što se tiče izuzeća i **moćnosti usklađivanja pragova za izuzeće u cijeloj Uniji**;

(iii) prilagodba gornjih granica iz odjeljka 2.”

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:02006L0112-20160601&qid=1528271574699&from=HR>)

Amandman 16

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 17.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(17b) Članak 294. briše se;

Amandman 17

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 18.

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 294.e

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 294.e

Države članice ***mogu osloboditi*** izuzeta mala poduzeća od obveze podnošenja prijave PDV-a iz članka 250.

Članak 294.e

Države članice ***oslobađaju*** izuzeta mala poduzeća od obveze podnošenja prijave PDV-a iz članka 250. ***ili od izuzetih malih poduzeća zahtijevaju da za kalendarsku godinu podnesu pojednostavnjenu prijavu PDV-a, koja uključuje barem sljedeće informacije: PDV za koji je nastala obveza, PDV koji se može odbiti, neto iznos PDV-a (koji se plaća ili prima), ukupna vrijednost ulaznih i izlaznih transakcija*** Međutim, mala poduzeća ***mogu se odlučiti za primjenu poreznog razdoblja utvrđenog u skladu s člankom 252.***

Ako se ta mogućnost ne primjenjuje, države članice dopuštaju takvim izuzetim malim poduzećima podnošenje pojednostavnjene prijave PDV-a za kalendarsku godinu. Međutim, mala poduzeća mogu se odlučiti za primjenu poreznog razdoblja utvrđenog u skladu s člankom 252.

Amandman 18

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 18.

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 294.i – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Porezno razdoblje obuhvaćeno prijavom PDV-a za mala poduzeća je kalendarska godina. Međutim, mala poduzeća mogu se odlučiti za primjenu poreznog razdoblja utvrđenog u skladu s člankom 252.

Briše se.

Amandman 19

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 18.

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 294.i.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 294.ia

Komisija uspostavlja jedinstvenu točku preko koje mala poduzeća mogu podnositi prijave PDV-a za različite države članice u kojima posluju. Država članica poslovnog nastana odgovorna je za naplatu PDV-a.

Amandman 20

Prijedlog direktive

Članak 1. – stavak 1. – točka 18.

Direktiva 2006/112/EZ

Članak 294.j

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 294.j

Briše se.

Ne dovodeći u pitanje članak 206., države članice ne smiju od malih poduzeća zahtijevati međuplaćanje.

Amandman 21

Prijedlog direktive

Članak 1.a (novi)

Tekst na snazi

1. Nadležna tijela svake države članice osiguravaju da osobe uključene u isporuku roba ili usluga unutar Zajednice i porezni obveznici koji nemaju poslovni nastan, a isporučuju telekomunikacijske usluge, usluge odašiljanja i elektronički isporučene usluge, posebno one navedene u Prilogu II. Direktivi 2006/112/EZ smiju u svrhu takvih transakcija dobiti potvrdu elektroničkim putem o valjanosti PDV identifikacijskog broja konkretne osobe kao i pripadajuće ime i adresu. Ove informacije odgovaraju podacima navedenim u članku 17.

Amandman 22

Prijedlog direktive

Članak 2. – stavak 1. – podstavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Države članice najkasnije do **30. lipnja 2022.** donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

Izmjena

Članak 1.a

Uredba (EU) br. 904/2010 mijenja se kako slijedi:

U članku 31. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

1. Nadležna tijela svake države članice osiguravaju da osobe uključene u isporuku roba ili usluga unutar Zajednice i porezni obveznici koji nemaju poslovni nastan, a isporučuju telekomunikacijske usluge, usluge odašiljanja i elektronički isporučene usluge, posebno one navedene u Prilogu II. Direktivi 2006/112/EZ smiju u svrhu takvih transakcija dobiti potvrdu elektroničkim putem o valjanosti PDV identifikacijskog broja konkretne osobe kao i pripadajuće ime i adresu. Ove informacije odgovaraju podacima navedenim u članku 17. ***Sustav razmjene informacija o PDV-u sadrži podatak o tome koriste li se mala poduzeća koja zadovoljavaju uvjete izuzećem od PDV-a ili ne.***

Izmjena

Države članice najkasnije do **31. prosinca 2019.** donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

Amandman 23

Prijedlog direktive

Članak 2. – stavak 1. – podstavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

One primjenjuju te odredbe od 1. *srpnja* 2022.

Izmjena

One primjenjuju te odredbe od 1. *siječnja* 2020.

OBRAZLOŽENJE

Izvjestitelj pozdravlja prijedlog Komisije da se smanje troškovi usklađivanja u području PDV-a za mala i srednja poduzeća. Mala poduzeća plaćaju proporcionalno više troškove usklađivanja u području PDV-a od većih poduzeća, čime se ne samo krši načelo pravednog oporezivanja, već i potkopava poduzetništvo. Ovim se prijedlogom nastoji potaknuti poduzetništvo u cijeloj Uniji uvođenjem određenih mjera administrativnog pojednostavnjenja za mala poduzeća.

Kako bi se taj cilj ostvario, izvjestitelj predlaže poboljšanja u sljedećim trima područjima:

na prvom mjestu, ovim se Prijedlogom izuzeće od PDV-a za mala poduzeća nastoji proširiti s isključivo nacionalnih režima na širi režim na razini EU-a. Izvjestitelj stoga smatra da bi se taj režim trebao na odgovarajući način uskladiti kako se njime ne bi narušilo djelovanje unutarnjeg tržišta. U tom smislu predloženo je više izmjena. Izvjestitelj želi uskladiti prag za izuzeće od PDV-a određivanjem i gornjeg i donjeg praga. Cilj mu je i da se uvede obveza u skladu s kojom države članice od poduzeća koja su izuzeta od PDV-a neće tražiti da podnesu prijavu PDV-a. Pored toga, izvjestitelj predlaže uspostavu internetskog portala preko kojega bi se trebala registrirati poduzeća koja se žele koristiti izuzećem od PDV-a u drugoj državi članici.

Na drugome mjestu, izvjestitelj želi da se uvedu prava administrativna pojednostavnjenja za mala i srednja poduzeća.

Uz predložene mjere pojednostavnjenja, traži i da se uvede jedinstvena točka za prijave PDV-a. Najveću prepreku malim i srednjim poduzećima koja posluju prekogranično predstavlja jezik. Stoga bi podnošenje prijave PDV-a iz različitih država članica preko jedinstvene točke moglo značiti znatno pojednostavnjenje za mala poduzeća.

S druge strane, predložena godišnja prijava PDV-a za mala poduzeća ne bi predstavljala stvarno pojednostavnjenje za mala i srednja poduzeća. Iako se ta mjera čini privlačnom, u stvarnosti bi imala previše negativnih učinaka. Godišnjim prijavama PDV-a za mala poduzeća znatno bi se povećao broj stečajeva. Mali poduzetnici i sami traže da ih se redovito informira o njihovu knjigovodstvu i financijskoj situaciji. Stoga izvjestitelj traži da se ta mjera izbriše.

Na trećem mjestu, izvjestitelj smatra da bi se s ovim predmetom trebalo postupati drugačije nego s ostalim predmetima povezanim s PDV-om. Mjere pojednostavnjenja u području PDV-a za mala i srednja poduzeća mogle bi se provesti brže nego konačni sustav PDV-a. S poticanjem poduzetništva ne smije se čekati. Stoga bi se rok za primjenu ovog Prijedloga mogao skratiti.

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća	
Referentni dokumenti	COM(2018)0021 – C8-0022/2018 – 2018/0006(CNS)	
Datum savjetovanja s Parlamentom	5.2.2018	
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 8.2.2018	
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	IMCO 8.2.2018	JURI 8.2.2018
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	IMCO 21.2.2018	JURI 24.1.2018
Izvjestitelji Datum imenovanja	Tom Vandenkendelaere 23.1.2018	
Razmatranje u odboru	28.5.2018	2.7.2018
Datum usvajanja	11.7.2018	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	44 4 4
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Pervenche Berès, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Petr Ježek, Barbara Kappel, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Costas Mavrides, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Manuel dos Santos, Paloma López Bermejo, Luigi Morgano, Siegfried Mureşan, Andreas Schwab, Joachim Starbatty, Romana Tomc, Lieve Wierinck	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Pilar Ayuso	
Datum podnošenja	16.7.2018	

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM
U NADLEŽNOM ODBORU**

44	+
ALDE	Petr Ježek, Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
ECR	Pirkko Ruohonen-Lerner
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli
ENF	Barbara Kappel
PPE	Pilar Ayuso, Burkhard Balz, Markus Ferber, Brian Hayes, Georgios Kyrtos, Esther de Lange, Werner Langen, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Anne Sander, Andreas Schwab, Theodor Dumitru Stolojan, Romana Tomc
S&D	Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Olle Ludvigsson, Costas Mavrides, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Manuel dos Santos, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun

4	-
GUE/NGL	Paloma López Bermejo, Dimitrios Papadimoulis, Martin Schirdewan, Miguel Viegas

4	0
ECR	Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani