



Dokument ze zasedání

A8-0418/2018

30.11.2018

ZPRÁVA

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dočasné používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služeb nad určitou prahovou hodnotu
(COM(2016)0811 – C8-0023/2017 – 2016/0406(CNS))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Gabriel Mato

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovacích návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ■ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	15
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	16

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dočasné používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služeb nad určitou prahovou hodnotu

(COM(2016)0811 – C8-0023/2017 – 2016/0406(CNS))

(Zvláštní legislativní postup – konzultace)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2016)0811),
 - s ohledem na článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C8-0023/2017),
 - s ohledem na článek 78c jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A8-0418/2018),
1. schvaluje pozměněný návrh Komise;
 2. vyzývá Komisi, aby návrh v souladu s čl. 293 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie změnila odpovídajícím způsobem;
 3. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 4. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;
 5. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) Aby se omezilo riziko přesunu podvodných činností mezi členskými státy, mělo by být povoleno používat uvedený mechanismus přenesení daňové povinnosti všem členským státům, které splní určitá kritéria, pokud jde o rozsah podvodů,

Pozměňovací návrh

(4) Aby se omezilo riziko přesunu podvodných činností mezi členskými státy, mělo by být povoleno používat uvedený mechanismus přenesení daňové povinnosti všem členským státům, které splní určitá kritéria, pokud jde o rozsah podvodů,

zejména kolotočových, a které jsou schopny prokázat, že jiná kontrolní opatření nejsou k boji proti těmto podvodům dostatečná.

zejména kolotočových, a které jsou schopny prokázat, že jiná kontrolní opatření nejsou k boji proti těmto podvodům dostatečná. **Členské státy by dále mít povinnost prokázat, že odhadovaný přínos dodržování daňových předpisů a výběru daní v důsledku zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti převáží nad odhadovaným celkovým dodatečným zatížením podniků a správců daně a že podnikům a správcům daně nevzniknou náklady vyšší než náklady vzniklé v důsledku uplatnění jiných kontrolních opatření.**

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) *Kromě toho by mělo být povoleno používat tento mechanismus také členským státům, jež sousedí s členským státem, kde byl mechanismus již povolen, a jež tedy čelí vážnému riziku, že se podvody přesunou na jejich území, a to též v případech, kdy by jiná kontrolní opatření nebyla proti tomuto riziku podvodu dostatečná.*

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

(6) Pokud se členský stát rozhodne všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti používat, měl by ho uplatňovat na veškeré dodávky zboží a služeb nad stanovenou prahovou hodnotu **faktury**. Mechanismus by neměl být omezen na

Pozměňovací návrh

(6) Pokud se členský stát rozhodne všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti používat, měl by ho uplatňovat na veškeré **jiné než přeshraniční** dodávky zboží a **poskytování** služeb nad stanovenou prahovou hodnotu **transakce**. Mechanismus by neměl být omezen na

žádné konkrétní odvětví.

žádné konkrétní odvětví.

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice Bod odůvodnění 7 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(7a) V zájmu možnosti posoudit, zda zavedení mechanismu v jednom členském státě způsobuje přesun podvodných činností do jiných členských států, jakož i možnosti posoudit míru možného narušení fungování vnitřního trhu je vhodné stanovit konkrétní povinnost výměny informací mezi členskými státy, které mechanismus používají, a ostatními členskými státy. Na veškerou takovou výměnu informací by se měla vztahovat příslušná ustanovení týkající se ochrany osobních údajů a důvěrnosti. Tato ustanovení vymezují výjimky a omezení za účelem ochrany zájmů členských států a Unie v oblasti zdanění.

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice Čl. 1 – odst. 1 Směrnice 2006/112/ES Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

Odchylně od článku 193 může členský stát do dne 30. června 2022 jako všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti stanovit, že osobou povinnou odvést daň je osoba povinná k dani, již je dodáno zboží či poskytnuty služby přesahující limit **10 000 EUR** na fakturu.

Pozměňovací návrh

Odchylně od článku 193 může členský stát do dne 30. června 2022 jako všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti stanovit, že osobou povinnou odvést daň je osoba povinná k dani, již je dodáno zboží či poskytnuty služby přesahující limit **25 000 EUR** na fakturu.

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice

RR\1170784CS.docx

7/16

PE604.776v02-00

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) ***má*** výpadek příjmů z DPH vyjádřený jako procentní podíl celkové daňové povinnosti k DPH nejméně 5 procentních bodů nad mediánem výpadku příjmů z DPH ve Společenství;

Pozměňovací návrh

a) ***podle metod a údajů, které jsou obsaženy v závěrečné zprávě Komise z roku 2016 datované ze dne 23. srpna 2016 o výpadku z příjmů z DPH, měl v roce 2014*** výpadek příjmů z DPH vyjádřený jako procentní podíl celkové daňové povinnosti k DPH ***ve výši*** nejméně 15 procentních bodů nad mediánem výpadku příjmů z DPH ve Společenství;

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) ***podíl*** kolotočových podvodů na jeho celkovém výpadku příjmů z DPH ***činí*** více než 25 %;

Pozměňovací návrh

b) ***na základě posouzení dopadů doprovázejícího legislativní návrh u tohoto článku, činí v roce, jehož se týká zpráva uvedená v písm. a), podíl*** kolotočových podvodů na jeho celkovém výpadku příjmů z DPH více než 25 %; ***a***

Pozměňovací návrh 8

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) ***stanoví***, že jiná kontrolní opatření nejsou pro boj proti kolotočovým podvodům na jeho území ***dostatečná***.

Pozměňovací návrh

c) ***prokáže***, že jiná kontrolní opatření nejsou ***dostatečná*** pro boj proti kolotočovým podvodům na jeho území, ***zejména tím, že uvede uplatňovaná kontrolní opatření a konkrétní důvody, proč tato opatření nejsou účinná, jakož i***

důvody, proč se správní spolupráce v oblasti DPH ukázala jako nedostačující; a

Pozměňovací návrh 9

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. c a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ca) prokáže, že odhadovaný přínos dodržování daňových předpisů a výběru daní v důsledku zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti převáží očekávané celkové dodatečné zatížení podniků a správců daně o minimálně 25 %; a

Pozměňovací návrh 10

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 2 – písm. c b (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

cb) prokáže, že podnikům a správcům daně nevzniknou v důsledku zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti náklady vyšší než náklady vzniklé v důsledku uplatnění jiných kontrolních opatření.

Pozměňovací návrh 11

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 1 – pododstavec 3

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Členský stát přiloží k žádosti podle

Členský stát přiloží k žádosti podle

odstavce 4 výpočet výpadku příjmů z DPH podle metody a údajů, které jsou k dispozici **v poslední** zprávě o výpadcích příjmů z DPH, již zveřejňuje Komise.

odstavce 4 výpočet výpadku příjmů z DPH podle metody a údajů, které jsou k dispozici **ve** zprávě o výpadcích příjmů z DPH, již zveřejňuje Komise, **jak je uvedeno v druhém pododstavci písm. a).**

Pozměňovací návrh 12

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Do dne 30. června 2022 může členský stát stanovit, že osobou povinnou odvést daň je osoba povinná k dani, již je dodáno zboží či poskytnuty služby přesahující limit 10 000 EUR na fakturu, pokud tento členský stát:

- a) má společnou hranici s členským státem, který je oprávněn používat všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti;**
- b) stanoví, že vzhledem k povolení používat všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti v sousedícím členském státě existuje závažné riziko přesunutí podvodů na jeho území;**
- c) stanoví, že jiná kontrolní opatření nejsou pro boj proti podvodům na jeho území dostatečná.**

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 13

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Členské státy, které používají všeobecný mechanismus přenesení daňové

Pozměňovací návrh

3. Členské státy, které používají všeobecný mechanismus přenesení daňové

povinnosti, zavedou povinnost náležitého a účinného elektronického podávání zpráv pro všechny osoby povinné k dani, a zejména pro osoby povinné k dani, které dodávají či pořizují zboží nebo služby, na které se tento mechanismus vztahuje.

povinnosti, zavedou povinnost náležitého a účinného elektronického podávání zpráv pro všechny osoby povinné k dani, a zejména pro osoby povinné k dani, které dodávají či pořizují zboží nebo služby, na které se tento mechanismus vztahuje, **s cílem zajistit účinné fungování všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti a sledování jeho uplatňování.**

Pozměňovací návrh 14

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 4 – pododstavec 1 – písm. a

Znění navržené Komisí

a) podrobné odůvodnění dokládající, že podmínky stanovené v **odstavcích 1 nebo 2** jsou splněny;

Pozměňovací návrh

a) podrobné odůvodnění dokládající, že podmínky stanovené v **odstavci 1** jsou splněny;

Pozměňovací návrh 15

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 4 – pododstavec 1 – písm. b

Znění navržené Komisí

b) datum zahájení používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti a období, po které se má používat;

Pozměňovací návrh

b) datum zahájení používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti a období, po které se má používat;

Pozměňovací návrh 16

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 4 – pododstavec 1 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) opatření, která mají být přijata s cílem informovat osoby povinné k dani o zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti;

Pozměňovací návrh

c) opatření, která mají být přijata s cílem informovat osoby povinné k dani o zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti; **a**

Pozměňovací návrh 17

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 4 – pododstavec 1 – písm. d

Znění navržené Komisí

d) podrobný popis doprovodných opatření uvedených v odstavci 3.

Pozměňovací návrh

d) podrobný popis doprovodných opatření uvedených v odstavci 2.

Pozměňovací návrh 18

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 7 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

Členské státy používající všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti předloží Komisi nejpozději **dva roky** po zahájení používání mechanismu průběžnou zprávou. Zpráva obsahuje podrobné posouzení účinnosti mechanismu.

Pozměňovací návrh

Členské státy používající všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti poskytnou všem členským státům elektronickou formou:

a) jména osob, vůči nimž bylo během dvanácti měsíců předcházejících datu zavedení mechanismu vedeno trestní nebo správní řízení pro podvod s DPH,

b) jména osob (včetně jmen ředitelů případných právnických osob), jejichž registrace k DPH v daném členském státě byla po zavedení mechanismu ukončena,
a

c) jména osob (včetně jmen ředitelů případných právnických osob), které

nepodaly přiznání k DPH za dvě po sobě jdoucí zdaňovací období po zavedení mechanismu.

Informace uvedené v písmenech a) a b) se podávají nejpozději do tří měsíců po zavedení mechanismu a poté se každé tři měsíce aktualizují. Informace uvedené v písmeni c) se podávají nejpozději do devíti měsíců po zavedení mechanismu a poté se každé tři měsíce aktualizují.

Členské státy používající všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti předloží Komisi nejpozději **jeden rok** po zahájení používání mechanismu průběžnou zprávou. Zpráva obsahuje podrobné posouzení účinnosti mechanismu.

Pozměňovací návrh 19

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 8 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí

Členské státy, které všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti nepoužívají, předloží Komisi **nejpozději dne 30. června 2019** průběžnou zprávu o dopadu použití mechanismu v jiných členských státech na jejich území, **pokud k uvedenému datu bude alespoň jeden členský stát alespoň jeden rok daný mechanismus používat.**

Pozměňovací návrh

Členské státy, které všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti nepoužívají, předloží Komisi průběžnou zprávu o dopadu použití mechanismu v jiných členských státech na jejich území. **Tato zpráva se do tří měsíců od použití mechanismu na jeden rok v jednom členském státě předloží Komisi.**

Pozměňovací návrh 20

Návrh směrnice

Čl. 1 – odst. 1

Směrnice 2006/112/ES

Čl. 199 c – odst. 10 – písm. a

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

a) **vývoje výpadku příjmů z DPH;**

vypouští se

Pozměňovací návrh 21

Návrh směrnice

Čl. 2 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Použije se do dne 30. **září** 2022.

Použije se do dne 30. **června** 2022.

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Společný systém daně z přidané hodnoty s ohledem na dočasné uplatňování všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti v souvislosti s dodáním zboží nebo poskytnutím služeb převyšujícím určitou prahovou hodnotu	
Referenční údaje	COM(2016)0811 – C8-0023/2017 – 2016/0406(CNS)	
Datum konzultace s EP	26.1.2017	
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 1.2.2017	
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	JURI 1.2.2017	
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	JURI 25.1.2017	
Zpravodajové Datum jmenování	Gabriel Mato 15.12.2016	
Projednání ve výboru	22.10.2018	26.11.2018
Datum přijetí	27.11.2018	
Výsledek konečného hlasování	+: 24 -: 7 0: 16	
Členové přítomní při konečném hlasování	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Thierry Cornillet, Esther de Lange, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Stefan Gehrold, Sven Giegold, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Petr Ježek, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Notis Marias, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker	
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Jeppe Kofod, Thomas Mann, Luigi Morgano, Andreas Schwab, Joachim Starbatty, Lieve Wierinck	
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Teresa Jiménez-Becerril Barrio	
Datum předložení	30.11.2018	

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

24	+
ALDE	Thierry Cornillet, Petr Ježek, Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
ECR	Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty, Kay Swinburne
PPE	Stefan Gehroid, Brian Hayes, Czesław Hoc, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Georgios Kyrtsos, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Anne Sander, Andreas Schwab, Theodor Dumitru Stolojan, Esther de Lange

7	-
ENF	Gerolf Annemans
GUE/NGL	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Marisa Matias, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Miguel Viegas

16	0
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli
PPE	Luděk Niedermayer
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Jeppe Kofod, Olle Ludvigsson, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se