



A8-0418/2018

30.11.2018

JELENTÉS

a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek az általános fordított adózási mechanizmusnak termékek és szolgáltatások egy bizonyos határértéket meghaladó értékesítésére vonatkozó ideiglenes alkalmazása tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról
(COM(2016)0811 – C8-0023/2017 – 2016/0406(CNS))

Gazdasági és Monetáris Bizottság

Előadó: Gabriel Mato

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogi aktus tervezetében javasolt jogalaptól függ.)

A jogi aktus tervezetének módosításai

A Parlament kéthasábos módosításai

A törlést *félkövér dőlt* betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást *félkövér dőlt* betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget *félkövér dőlt* betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogi aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogi aktus tervezetével módosítani kívánt – jogi aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogi aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

A Parlament módosításai konszolidált szöveg formájában

Az új szövegrészeket *félkövér dőlt* betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a **█** jel jelzi vagy azok át vannak húzva. A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg *félkövér dőlt* szedésével jelzik.

Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE.....	5
ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN.....	15
AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA.....	16

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek az általános fordított adózási mechanizmusnak termékek és szolgáltatások egy bizonyos határértéket meghaladó értékesítésére vonatkozó ideiglenes alkalmazása tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatról
(COM(2016)0811 – C8-0023/2017 – 2016/0406(CNS))

(Különleges jogalkotási eljárás– konzultáció)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2016)0811),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 113. cikkére, amelynek megfelelően a Tanács konzultált a Parlammal (C8-0023/2017),
 - tekintettel eljárási szabályzata 78c. cikkére,
 - tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság jelentésére (A8-0418/2018),
1. jóváhagyja a Bizottság javaslatát annak módosított formájában;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 293. cikke (2) bekezdésével összhangban ennek megfelelően módosítsa javaslatát;
 3. felkéri a Tanácsot, hogy tájékoztassa a Parlammal arról, ha a Parlament által jóváhagyott szövegtől el kíván térni;
 4. felkéri a Tanácsot a Parlammal való újbóli konzultációra, ha lényegesen módosítani kívánja a Bizottság javaslatát;
 5. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak, a Bizottságnak valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Irányelvre irányuló javaslat 4 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(4) A csalások tagállamok közötti áttelődésével kapcsolatos kockázat korlátozásának érdekében indokolt engedélyezni, hogy minden, a csalások szintje – különösen a körhintacsasások – tekintetében bizonyos kritériumoknak megfelelő tagállam, amelyik igazolni tudja,

Módosítás

(4) A csalások tagállamok közötti áttelődésével kapcsolatos kockázat korlátozásának érdekében indokolt engedélyezni, hogy minden, a csalások szintje – különösen a körhintacsasások – tekintetében bizonyos kritériumoknak megfelelő tagállam, amelyik igazolni tudja,

hogy más ellenőrzési intézkedések nem elegendőek az ilyen csalások elleni küzdelemhez, alkalmazhassa a **GRCM-et**.

hogy más ellenőrzési intézkedések nem elegendőek az ilyen csalások elleni küzdelemhez, alkalmazhassa **az ÁFAM-ot**. **Ezen tagállamokat továbbá fel kell kérni annak kimutatására, hogy az adózási fegyelemnek és az adóbehajtásnak az ÁFAM bevezetése nyomán várható javulásából fakadó becsült előnyök meghaladják a vállalkozásokra és az adóhatóságokra háruló teljes többletterhet, valamint a vállalkozások és az adóhatóságok számára nem keletkeznek nagyobb költségek, mint amilyenek más ellenőrző intézkedések alkalmazása nyomán keletkeznének.**

Módosítás 2

Irányelvre irányuló javaslat 5 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(5) *Ezen felül azon szomszédos tagállamok számára, amelyek esetében az említett mechanizmusnak valamely másik tagállamban történő engedélyezése miatt fennáll a csalások területére történő áttelődésének kockázata, lehetővé kell tenni a GRCM használatát, ha más ellenőrző intézkedések nem elégségesek az ilyen csalás kockázatának leküzdéséhez.*

Módosítás

törölve

Módosítás 3

Irányelvre irányuló javaslat 6 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(6) Ha *egy* tagállamok **a GRCM** alkalmazása mellett **dönt**, akkor azt egy bizonyos **számlánkénti** küszöbértéket meghaladó minden **áru és szolgáltatás tekintetében alkalmaznia** kell. A GRCM nem korlátozható valamely konkrét

Módosítás

(6) Ha **a** tagállamok **az ÁFAM** alkalmazása mellett **döntenek**, akkor azt az egy bizonyos **ügyletenkénti** küszöbértéket meghaladó **árak, illetve szolgáltatások tekintetében** minden **belföldi vásárlás, illetve igénybevétel esetében alkalmazniuk** kell. A GRCM nem korlátozható valamely

ágazatra.

konkrét ágazatra.

Módosítás 4

Irányelvre irányuló javaslat 7 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(7a) Annak érdekében, hogy meg lehessen ítélni, hogy az ÁFAM egyik tagállamban való bevezetése azt eredményezi, hogy a család más tagállamokba helyeződik át, és fel lehessen mérni a belső piac működésében esetlegesen bekövetkező zavarok mértékét, célszerű külön információcsere-kötelezettséget előírni az ÁFAM-ot alkalmazó tagállamok és a többi tagállam között. Az említett információcsere minden esetben alkalmazandók a személyes adatok védelmére és a titoktartásra vonatkozó rendelkezések. E rendelkezések a tagállamok és az Unió adózás területén fennálló érdekeinek védelmét biztosító mentességeket és korlátozásokat tartalmaznak.

Módosítás 5

Irányelvre irányuló javaslat 1 cikk – 1 bekezdés 2006/112/EK irányelv 199 c cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

2022. június 30-ig a tagállamok – általános fordított adózási mechanizmusként (**GRCM**) – rendelkezhetnek úgy, hogy a héa megfizetésére kötelezett személy a 193. cikktől eltérve az az adóalany, aki számlánként **10 000** EUR értékhatár felett árukat vásárol vagy szolgáltatásokat vesz igénybe.

Módosítás

2022. június 30-ig a tagállamok – általános fordított adózási mechanizmusként (**ÁFAM**) – rendelkezhetnek úgy, hogy a héa megfizetésére kötelezett személy a 193. cikktől eltérve az az adóalany, aki számlánként **25 000** EUR értékhatár felett árukat vásárol vagy szolgáltatásokat vesz igénybe.

Módosítás 6

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – a pont

A Bizottság által javasolt szöveg

a) a teljes **héafizetési** kötelezettség százalékában kifejezett héabevétel-kiesése legalább **5** százalékponttal **meghaladja** a héabevétel-kiesés közösségi medián értékét;

Módosítás

a) a **Bizottság által a héabevétel-kiesésről közzétett 2016. évi, 2016. augusztus 23-i végleges jelentésben foglalt módszerek és szám adatok alapján 2014-ben** a teljes **héabefizetési** kötelezettség százalékában kifejezett héabevétel-kiesése legalább **15** százalékponttal **meghaladta** a héabevétel-kiesés közösségi medián értékét;

Módosítás 7

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – b pont

A Bizottság által javasolt szöveg

b) **a** körhintacsulás aránya a teljes héabevétel-kiesésen belül meghaladja a 25%-ot;

Módosítás

b) **az e cikkre vonatkozó jogalkotási javaslatot kísérő hatásvizsgálat alapján az a) pontban említett jelentés tárgyében a** körhintacsulás aránya a teljes héabevétel-kiesésen belül meghaladja a 25%-ot;
továbbá

Módosítás 8

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – c pont

A Bizottság által javasolt szöveg

c) megállapítja, hogy területén a körhintacsulás elleni küzdelemhez más ellenőrző intézkedések nem elegendőek.

Módosítás

c) megállapítja, hogy területén a körhintacsulás elleni küzdelemhez más ellenőrző intézkedések nem elegendőek,

különös tekintettel annak pontos meghatározására, hogy milyen ellenőrző intézkedések alkalmazására került sor, és konkrétan mik az okai azok eredménytelenségének, valamint hogy miért nem bizonyult elegendőnek a héára irányuló közigazgatási együttműködés; továbbá

Módosítás 9

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – c a pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

ca) megállapítja, hogy az adózási fegyelemnek és az adóbehajtásnak az ÁFAM bevezetése nyomán várható javulásából fakadó becsült előnyök legalább 25%-kal meghaladják a várhatóan a vállalkozásokra és az adóhatóságokra háruló teljes többletterhet; továbbá

Módosítás 10

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 1 bekezdés – 2 albekezdés – c b pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

cb) megállapítja, hogy a vállalkozásokra és az adóhatóságokra az ÁFAM bevezetéséből fakadóan nem fog több költség hárulni, mint amilyen költségekkel más ellenőrző intézkedések alkalmazása jár.

Módosítás 11

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 1 bekezdés – 3 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

A tagállam a (4) bekezdésben említett kérelemhez csatolja a héabevétel-kiesésnek a Bizottság által közzétett, a héabevétel-kiesésről szóló **legutóbbi** jelentésben szereplő módszer és szám adatok alapján történő kiszámítását.

Módosítás

A tagállam a (4) bekezdésben említett kérelemhez csatolja a héabevétel-kiesésnek a Bizottság által közzétett, a héabevétel-kiesésről szóló jelentésben szereplő módszer és szám adatok alapján történő kiszámítását **a második albekezdés a) pontjának értelmében**.

Módosítás 12

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 2 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2) 2022. június 30-ig a tagállamok rendelkezhetnek úgy, hogy a hía megfizetésére kötelezett személy az az adóalany, aki számlánként 10 000 EUR értékhatár felett árukat vásárol vagy szolgáltatásokat vesz igénybe, amennyiben az adott tagállam:

a) közös határral rendelkezik egy olyan tagállammal, amely jogosult a GRM alkalmazására;

b) megállapítja, hogy a GRM-nek az említett szomszédos tagállamban történő engedélyezése miatt fennáll a komoly kockázata annak, hogy a csalások az ő területére terelődnek át;

c) megállapítja, hogy területén a csalás elleni küzdelemhez más ellenőrző intézkedések nem elegendők.

Módosítás

törölve

Módosítás 13

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 3 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) *A GRCM-et* alkalmazó tagállamok megfelelő és hatékony elektronikus jelentéstételi kötelezettségeket vezetnek be valamennyi adóalany *részére*, és különösen azon *adóalanyoknak*, akik a mechanizmus hatálya alá tartozó árukat vagy szolgáltatásokat értékesítik vagy igénybe veszik.

Módosítás

(3) *Annak érdekében, hogy biztosítani lehessen az ÁFAM alkalmazásának hatékony működését és nyomon követését az ÁFAM-ot* alkalmazó tagállamok megfelelő és hatékony elektronikus jelentéstételi kötelezettségeket vezetnek be valamennyi adóalany, és különösen azon *adóalanyok részére*, akik a mechanizmus hatálya alá tartozó árukat vagy szolgáltatásokat értékesítik vagy igénybe veszik.

Módosítás 14

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 4 bekezdés – 1 albekezdés – a pont

A Bizottság által javasolt szöveg

a) az (1) *vagy* (2) bekezdésben említett feltételek teljesülésének részletes indokolása;

Módosítás

a) az (1) bekezdésben említett feltételek teljesülésének részletes indokolása;

Módosítás 15

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 4 bekezdés – 1 albekezdés – b pont

A Bizottság által javasolt szöveg

b) a GRCM alkalmazása megkezdésének időpontja és az alkalmazási időszak;

Módosítás

b) a GRCM alkalmazása megkezdésének időpontja és az alkalmazási időszak;

Módosítás 16

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 4 bekezdés – 1 albekezdés – c pont

A Bizottság által javasolt szöveg

c) az adóalanyoknak a GRM alkalmazásának bevezetéséről való tájékoztatása érdekében meghozandó intézkedések;

Módosítás

c) az adóalanyoknak a GRM alkalmazásának bevezetéséről való tájékoztatása érdekében meghozandó intézkedések; **továbbá**

Módosítás 17

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 4 bekezdés – 1 albekezdés – d pont

A Bizottság által javasolt szöveg

d) a (3) bekezdésben említett kísérő intézkedések részletes leírása.

Módosítás

d) a (2) bekezdésben említett kísérő intézkedések részletes leírása.

Módosítás 18

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 7 bekezdés – 1 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

A GRM-et alkalmazó tagállamok legkésőbb két évvel a GRM alkalmazásának megkezdését követően időközi jelentést nyújtanak be a Bizottságnak. A jelentésnek részletes értékelést kell tartalmaznia a GRM eredményességéről.

Módosítás

Az ÁFAM-ot alkalmazó tagállamok minden tagállam számára elektronikus formában rendelkezésre bocsátják:

a) mindazon személyek nevét, akikre vonatkozóan az ÁFAM alkalmazásának kezdő időpontját megelőző tizenkét hónap folyamán héacsálás gyanúja miatt akár büntetőjogi, akár közigazgatási eljárás

volt folyamatban;

b) mindazon személyek nevét – ideértve jogi személyek esetében azok igazgatóinak a nevét is –, akiknek a héaalanyként történő nyilvántartása az adott tagállamban az ÁFAM bevezetése következtében megszűnt; továbbá

c) mindazon személyek nevét – ideértve jogi személyek esetében azok igazgatóinak a nevét is –, akik az ÁFAM bevezetését követő két egymást követő adómegállapítási időszak során elmulasztottak benyújtani héabevallást.

Az a) és b) pontban említett adatokat legkésőbb az ÁFAM bevezetését követő három hónapon belül kell rendelkezésre bocsátani, és ezt követően háromhavonta frissíteni kell. A c) pontban említett adatokat legkésőbb az ÁFAM bevezetését követő kilenc hónapon belül kell rendelkezésre bocsátani, és ezt követően háromhavonta frissíteni kell.

Az ÁFAM-ot alkalmazó tagállamok legkésőbb egy évvel az ÁFAM alkalmazásának megkezdését követően időközi jelentést nyújtanak be a Bizottságnak. A jelentésnek részletes értékelést kell tartalmaznia a GRCM eredményességéről.

Módosítás 19

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 8 bekezdés – 1 albekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Azok a tagállamok, amelyek nem alkalmazzák a mechanizmust, **legkésőbb 2019. június 30-ig** időközi jelentést nyújtanak be a Bizottságnak **a GRCM** más tagállamok általi alkalmazásának a saját területükön érzékelhető hatásairól, **amennyiben a GRCM-et az említett**

Módosítás

Azok a tagállamok, amelyek nem alkalmazzák a mechanizmust, időközi jelentést nyújtanak be a Bizottságnak **az ÁFAM** más tagállamok általi alkalmazásának a saját területükön érzékelhető hatásairól. **Az említett jelentés az ÁFAM –** valamely tagállamban **való –**

időpontig valamely tagállamban *legalább egy évig alkalmazták.*

egyéves alkalmazását követő három hónapon belül nyújtandó be a Bizottságnak.

Módosítás 20

Irányelvre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés

2006/112/EK irányelv

199 c cikk – 10 bekezdés – a pont

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

a) *a héabevétel-kiesés alakulása;*

törölve

Módosítás 21

Irányelvre irányuló javaslat

2 cikk – 2 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

Ezt az irányelvet 2022. *szeptember* 30-ig kell alkalmazni.

Ezt az irányelvet 2022. *június* 30-ig kell alkalmazni.

ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

Cím	Közös hozzáadottértékadó-rendszer az általános fordított adózási mechanizmusnak termékek és szolgáltatások egy bizonyos határértéket meghaladó értékesítésére vonatkozó ideiglenes alkalmazása tekintetében	
Hivatkozások	COM(2016)0811 – C8-0023/2017 – 2016/0406(CNS)	
Az Európai Parlamenttel folytatott konzultáció dátuma	26.1.2017	
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	ECON 1.2.2017	
Véleménynyilvánításra felkért bizottságok A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	JURI 1.2.2017	
Nem nyilvánított véleményt A határozat dátuma	JURI 25.1.2017	
Előadók A kijelölés dátuma	Gabriel Mato 15.12.2016	
Vizsgálat a bizottságban	22.10.2018	26.11.2018
Az elfogadás dátuma	27.11.2018	
A zárószavazás eredménye	+: 24 -: 7 0: 16	
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Thierry Cornillet, Esther de Lange, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Stefan Gehrold, Sven Giegold, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Petr Ježek, Georgios Kyrtzos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Notis Marias, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ozóg, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker	
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Jeppe Kofod, Thomas Mann, Luigi Morgano, Andreas Schwab, Joachim Starbatty, Lieve Wierinck	
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	Teresa Jiménez-Becerril Barrio	
Benyújtás dátuma	30.11.2018	

AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

24	+
ALDE	Thierry Cornillet, Petr Ježek, Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
ECR	Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty, Kay Swinburne
PPE	Stefan Gehroid, Brian Hayes, Czesław Hoc, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Georgios Kyrtzos, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Anne Sander, Andreas Schwab, Theodor Dumitru Stolojan, Esther de Lange

7	-
ENF	Gerolf Annemans
GUE/NGL	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Marisa Matias, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Miguel Viegas

16	0
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli
PPE	Luděk Niedermayer
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Jeppe Kofod, Olle Ludvigsson, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás