



**A8-0052/2019**

30.1.2019

**\*\*\*I**

# **INFORME**

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826 (COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor

Ponente: Nicola Danti

Ponentes de opinión (\*):

Ralph Packet, Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios

Lukas Mandl, Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria

Patrizia Toia, Comisión de Industria, Investigación y Energía

Sofia Ribeiro, Comisión de Agricultura y Desarrollo Rural

(\* ) Comisiones asociadas – artículo 54 del Reglamento interno

### ***Explicación de los signos utilizados***

- \* Procedimiento de consulta
- \*\*\* Procedimiento de aprobación  
Procedimiento legislativo ordinario (primera lectura)
- \*\*\*II Procedimiento legislativo ordinario (segunda lectura)
- \*\*\*III Procedimiento legislativo ordinario (tercera lectura)

(El procedimiento indicado se sustenta en la base jurídica propuesta en el proyecto de acto).

### ***Enmiendas a un proyecto de acto***

#### **Enmiendas del Parlamento presentadas en dos columnas**

Las supresiones se señalan en ***cursiva y negrita*** en la columna izquierda. Las sustituciones se señalan en ***cursiva y negrita*** en ambas columnas. El texto nuevo se señala en ***cursiva y negrita*** en la columna derecha.

En las dos primeras líneas del encabezamiento de cada enmienda se indica el pasaje del proyecto de acto examinado que es objeto de la enmienda. Si una enmienda se refiere a un acto existente que se quiere modificar con el proyecto de acto, su encabezamiento contiene además una tercera y cuarta líneas en las que se indican, respectivamente, el acto existente y la disposición de que se trate.

#### **Enmiendas del Parlamento en forma de texto consolidado**

Las partes de texto nuevas se indican en ***cursiva y negrita***. Las partes de texto suprimidas se indican mediante el símbolo ¶ o se tachan. Las sustituciones se indican señalando el texto nuevo en ***cursiva y negrita*** y suprimiendo o tachando el texto sustituido.

Como excepción, no se marcan las modificaciones de carácter estrictamente técnico introducidas por los servicios para la elaboración del texto final.

## ÍNDICE

	<b>Página</b>
PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO .....	5
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS .....	104
OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y MONETARIOS .....	107
OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, SALUD PÚBLICA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	133
OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE INDUSTRIA, INVESTIGACIÓN Y ENERGÍA .....	163
OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL.....	210
OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTOS .....	253
PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EL FONDO.....	261
VOTACIÓN FINAL NOMINAL EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EL FONDO.....	262



## PROYECTO DE RESOLUCIÓN LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826  
(COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

**(Procedimiento legislativo ordinario: primera lectura)**

*El Parlamento Europeo,*

- Vista la propuesta de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo (COM(2018)0441),
  - Vistos el artículo 294, apartado 2, el artículo 43, apartado 2, el artículo 168, apartado 4, letra b), y los artículos 114, 173 y 338 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, conforme a los cuales la Comisión le ha presentado su propuesta (C8-0254/2018),
  - Visto el artículo 294, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea,
  - Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo, de 17 de octubre de 2018<sup>1</sup>,
  - Visto el dictamen del Comité de las Regiones, de 5 de diciembre de 2018<sup>2</sup>,
  - Visto el artículo 59 de su Reglamento interno,
  - Vistos el informe de la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor y las opiniones de la Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios, de la Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria, de la Comisión de Industria, Investigación y Energía, de la Comisión de Agricultura y Desarrollo Rural, de la Comisión de Presupuestos y de la Comisión de Transportes y Turismo (A8-0052/2019),
1. Aprueba la Posición en primera lectura que figura a continuación;
  2. Pide a la Comisión que le consulte de nuevo si sustituye su propuesta, la modifica sustancialmente o se propone modificarla sustancialmente;
  3. Encarga a su presidente que transmita la Posición del Parlamento al Consejo y a la Comisión, así como a los Parlamentos nacionales.

---

<sup>1</sup> Pendiente de publicación en el Diario Oficial.

<sup>2</sup> Pendiente de publicación en el Diario Oficial.

## Enmienda 1

### Propuesta de Reglamento Considerando 1

#### *Texto de la Comisión*

(1) El mercado interior es una piedra angular de la Unión. Desde sus inicios, ha resultado ser un impulsor fundamental del crecimiento, la competitividad y el empleo. Ha generado nuevas oportunidades y economías de escala para las empresas europeas, en particular para las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), y ha reforzado su competitividad industrial. El mercado interior ha contribuido a crear puestos de trabajo y ha aportado a los consumidores más variedad donde elegir a precios más bajos. Sigue siendo un motor para el establecimiento de una economía más sólida, más equilibrada y más justa. Constituye uno de los principales logros de la Unión y su mejor baza en un mundo cada vez más global.

#### *Enmienda*

(1) El mercado interior es una piedra angular de la Unión. Desde sus inicios, ha resultado ser un impulsor fundamental del crecimiento, la competitividad y el empleo. Ha generado nuevas oportunidades y economías de escala para las empresas europeas, en particular para las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), y ha reforzado su competitividad industrial, **y debe seguir redundando en beneficio de todos los ciudadanos por igual**. El mercado interior ha contribuido a crear puestos de trabajo y ha aportado a los consumidores más variedad donde elegir a precios más bajos, **garantizando al mismo tiempo una oferta de productos y servicios de elevada calidad**. Sigue siendo un motor para el establecimiento de **un mercado más integrado** y una economía más sólida, más equilibrada y más justa. Constituye uno de los principales logros de la Unión y su mejor baza en un mundo cada vez más global, **además de un elemento crucial para su transformación en una economía sostenible eficiente en el uso de la energía y los recursos, capaz de responder a la creciente presión que ejerce el cambio climático**.

## Enmienda 2

### Propuesta de Reglamento Considerando 2

#### *Texto de la Comisión*

(2) El mercado interior tiene que adaptarse continuamente a un entorno de

#### *Enmienda*

(2) El mercado interior tiene que adaptarse continuamente a un entorno de

revolución digital y globalización en permanente cambio. Una nueva era de innovación digital sigue brindando oportunidades *a* las empresas *y a* los particulares, y crea nuevos productos y modelos empresariales, pero también constituye un reto en cuanto a legislación y garantía de cumplimiento.

revolución digital y globalización en permanente cambio. Una nueva era de innovación digital sigue brindando oportunidades *y beneficios en la economía y la vida cotidiana, tanto para* las empresas *como para* los particulares, y crea nuevos productos y modelos empresariales, pero también constituye un reto en cuanto a legislación y garantía de cumplimiento, *así como en lo que respecta a la seguridad y la protección de los consumidores.*

### Enmienda 3

#### Propuesta de Reglamento Considerando 3

##### *Texto de la Comisión*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas, las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior.

##### *Enmienda*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, *el reconocimiento mutuo,* la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas, las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior, *en beneficio de los consumidores y las empresas.*

### Enmienda 4

#### Propuesta de Reglamento Considerando 4

##### *Texto de la Comisión*

(4) Sin embargo, aún sigue habiendo barreras que impiden el funcionamiento adecuado del mercado interior, y están surgiendo nuevos obstáculos. Establecer

##### *Enmienda*

(4) Sin embargo, aún sigue habiendo barreras *injustificadas y desproporcionadas* que impiden el funcionamiento adecuado del mercado

normas es tan solo el primer paso, pero hacer que funcionen es igual de importante. En última instancia, *es* una cuestión de confianza de los ciudadanos en la Unión, en su capacidad de ejecución y en su habilidad para *crear* empleo y *generar* crecimiento al tiempo que protege el interés público.

interior, y están surgiendo nuevos obstáculos. Establecer normas es tan solo el primer paso, pero hacer que funcionen es igual de importante. ***Los problemas para hacer cumplir las normas existentes, los obstáculos a la libre circulación de bienes y servicios y los bajos niveles de contratación pública transfronteriza limitan las oportunidades a disposición de las empresas y los consumidores. Abordar estas dificultades es,*** en última instancia, una cuestión de confianza de los ciudadanos en la Unión, en su capacidad de ejecución y en su habilidad para *generar* empleo y crecimiento ***de calidad*** al tiempo que protege el interés público.

## Enmienda 5

### Propuesta de Reglamento Considerando 5

#### *Texto de la Comisión*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, ***incluidas*** las ***pymes***, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente ***de la manera más rentable posible***. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del

#### *Enmienda*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, ***en especial*** las ***microempresas y las pequeñas y medianas empresas***, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible, ***transparente, simplificado*** y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior ***sostenible*** que funcione adecuadamente. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes ***que se fundamente en las conclusiones extraídas***



mercado interior.

*de los programas existentes.* El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado interior, *evitando la duplicación con programas y acciones de la Unión relacionados.*

## Enmienda 6

### Propuesta de Reglamento Considerando 6

#### *Texto de la Comisión*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe incluir actividades cubiertas por el Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para el desarrollo, la elaboración y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas de calidad, comparables y fiables, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión.

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

#### *Enmienda*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe incluir actividades cubiertas por el **actual** Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para **la recogida de datos y para** el desarrollo, la elaboración, **el uso correcto, la aplicación** y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas **europeas** de calidad, comparables y fiables, **también en ámbitos como el comercio y la migración**, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión, **de conformidad con el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea.**

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

## Enmienda 7

### Propuesta de Reglamento Considerando 7

#### *Texto de la Comisión*

(7) Procede, por tanto, establecer un programa para el mercado interior, la competitividad de las empresas, *incluidas* las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas («el programa»). Debe tener una duración de siete años: de 2021 a 2027.

#### *Enmienda*

(7) Procede, por tanto, establecer un programa para el mercado **único, a fin de reforzar el mercado interior y mejorar su funcionamiento en los ámbitos de** la competitividad **y la sostenibilidad** de las empresas, **especialmente** las microempresas **y las** pequeñas y medianas empresas, **la normalización, la vigilancia del mercado, la protección de los consumidores, la cadena de suministro de alimentos** y las estadísticas europeas («el programa»). Debe tener una duración de siete años: de 2021 a 2027.

## Enmienda 8

### Propuesta de Reglamento Considerando 8

#### *Texto de la Comisión*

(8) Debe apoyar el diseño, la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión y contribuir así al funcionamiento adecuado del mercado interior. El programa debe impulsar la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior: empresas, ciudadanos (incluidos los consumidores), sociedad civil y autoridades públicas. Para ello, el programa debe tener como objetivo garantizar la competitividad de las empresas, en particular de las *pymes*, además de reforzar la garantía de cumplimiento de la legislación en materia de protección y seguridad de los consumidores y *concienciar* a las empresas y a los particulares, suministrándoles las herramientas, los conocimientos y las

#### *Enmienda*

(8) Debe apoyar el diseño, la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión y contribuir así al funcionamiento adecuado del mercado interior. El programa debe impulsar la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior: empresas, ciudadanos (incluidos los consumidores **y los empleados**), sociedad civil y autoridades públicas. Para ello, el programa debe tener como objetivo garantizar **tanto** la competitividad **como la sostenibilidad** de las empresas, en particular de las **microempresas y de las pequeñas y medianas empresas, incluidas las pertenecientes al sector del turismo**, además de reforzar la garantía de cumplimiento de la legislación en materia de protección y seguridad de los

competencias necesarios para que adopten decisiones con conocimiento de causa y participen más en la elaboración de políticas de la Unión. Por otro lado, el programa también debe tener como objetivo reforzar la cooperación legislativa y administrativa, en particular por medio *del* intercambio de las mejores prácticas y la creación de bases de conocimientos y competencias (incluyendo el uso de contratación pública estratégica). El programa debe perseguir apoyar el desarrollo de normas internacionales de calidad que sirvan de base a la aplicación de la legislación de la Unión. Esto incluye también el establecimiento de normas en el ámbito de la información financiera y la auditoría, lo que contribuye a la transparencia y el buen funcionamiento de los mercados de capitales de la Unión y a la mejora de la protección de los inversores. El programa debe apoyar la adopción de legislación y el establecimiento de normas y garantizar, además, que la participación de las partes interesadas sea lo más amplia posible. Otro de los objetivos del programa debe ser apoyar la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión que permite el establecimiento de un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, y la mejora del bienestar de los animales.

consumidores, *así como de las normas medioambientales y sociales, y concienciando* a las empresas y a los particulares, suministrándoles las herramientas, *la información, la asistencia*, los conocimientos y las competencias necesarios para que adopten decisiones con conocimiento de causa y participen más en la elaboración de políticas de la Unión. Por otro lado, el programa también debe tener como objetivo reforzar la cooperación legislativa y administrativa, en particular por medio *de programas de formación, el* intercambio de las mejores prácticas y la creación de bases de conocimientos y competencias (incluyendo el uso de contratación pública estratégica). El programa debe perseguir apoyar el desarrollo de normas internacionales de calidad que sirvan de base a la aplicación de la legislación de la Unión. Esto incluye también el establecimiento de normas en el ámbito de la información financiera y la auditoría, lo que contribuye a la transparencia y el buen funcionamiento de los mercados de capitales de la Unión y a la mejora de la protección de los inversores. El programa debe apoyar la adopción de legislación y el establecimiento de normas y garantizar, además, que la participación de las partes interesadas sea lo más amplia posible. Otro de los objetivos del programa debe ser apoyar la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión que permite el establecimiento de un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, y la mejora del bienestar de los animales.

## **Enmienda 9**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 9**

*Texto de la Comisión*

(9) Un mercado interior moderno promueve la competencia y beneficia a los consumidores, las empresas y los empleados. Aprovechar mejor el mercado interior de los servicios, en permanente cambio, debería ayudar a las empresas europeas a crear empleo y a crecer en los mercados de otros países, a ofrecer una mayor variedad de servicios a mejores precios y a mantener elevados estándares para los consumidores y los trabajadores. Para ello, el programa debe contribuir a eliminar las barreras que persisten y a garantizar el **establecimiento de un** marco regulador **que** permita acoger nuevos modelos empresariales innovadores.

*Enmienda*

(9) Un mercado interior moderno **basado en los principios de equidad, transparencia y confianza mutua** promueve la competencia y beneficia a los consumidores, las empresas y los empleados. Aprovechar mejor el mercado interior de los servicios, en permanente cambio, debería ayudar a las empresas europeas a crear empleo y a crecer en los mercados de otros países, a ofrecer una mayor variedad de servicios a mejores precios y a mantener elevados estándares para los consumidores y los trabajadores. Para ello, el programa debe contribuir a **mejorar el seguimiento de la evolución del mercado interior, incluidas las repercusiones de los nuevos avances tecnológicos, a detectar** y eliminar las barreras **injustificadas, discriminatorias y desproporcionadas** que persisten y a garantizar **que** el marco regulador permita acoger nuevos modelos empresariales innovadores, **como los modelos de la economía colaborativa y el emprendimiento social, al tiempo que asegura un nivel elevado de protección social, también para los emprendedores.**

**Enmienda 10**

**Propuesta de Reglamento**  
**Considerando 10**

*Texto de la Comisión*

(10) Se han eliminado los obstáculos jurídicos del mercado interior en relación con numerosos productos industriales por medio de mecanismos de prevención, la adopción de disposiciones comunes y, cuando no existen tales disposiciones en la Unión, a través del principio de reconocimiento mutuo. En ámbitos en los que no existe legislación de la Unión, el principio de reconocimiento mutuo

*Enmienda*

(10) Se han eliminado los obstáculos jurídicos del mercado interior en relación con numerosos productos industriales por medio de mecanismos de prevención, la adopción de disposiciones **y normas** comunes y, cuando no existen tales disposiciones en la Unión, a través del principio de reconocimiento mutuo. En ámbitos en los que no existe legislación de la Unión, el principio de reconocimiento

significa que las mercancías que se comercializan legalmente en un Estado miembro pueden circular libremente y pueden ser vendidas en otro Estado miembro. Sin embargo, la aplicación inadecuada del reconocimiento mutuo complica el acceso de las empresas a los mercados de otros Estados miembros. A pesar del alto grado de integración del mercado en el ámbito de las mercancías, esto hace que se pierdan oportunidades para el conjunto de la economía. Por tanto, el programa trata de mejorar la aplicación del reconocimiento mutuo en el ámbito de las mercancías y de reducir el número de mercancías ilegales y no conformes que entran en el mercado.

mutuo significa que las mercancías que se comercializan legalmente en un Estado miembro pueden circular libremente y pueden ser vendidas en otro Estado miembro ***a menos que el Estado miembro en cuestión tenga motivos para oponerse a la comercialización de estas, siempre que dicha restricción sea no discriminatoria, esté justificada por objetivos legítimos de interés público, como se establece en el artículo 36 del Tratado y como reconoce la jurisprudencia del Tribunal de Justicia, y sea proporcional al objetivo perseguido.*** Sin embargo, la aplicación inadecuada del reconocimiento mutuo, ***como la imposición de restricciones injustificadas o desproporcionadas,*** complica el acceso de las empresas a los mercados de otros Estados miembros. A pesar del alto grado de integración del mercado en el ámbito de las mercancías, esto hace que se pierdan oportunidades para el conjunto de la economía. ***La revisión del Reglamento (UE) n.º xxx/2018 sobre el reconocimiento mutuo servirá para potenciar los beneficios económicos en este ámbito.*** Por tanto, el programa trata de mejorar la aplicación del reconocimiento mutuo en el ámbito de las mercancías ***aprovechando todo el potencial que ofrece y de reducir el número de mercancías ilegales y no conformes que entran en el mercado mediante campañas de concienciación y formación específicas, apoyo a los puntos de contacto de productos y una mejor cooperación entre las autoridades competentes para el reconocimiento mutuo y reforzando la vigilancia del mercado.***

## **Enmienda 11**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 11**

### *Texto de la Comisión*

(11) Los nuevos retos legislativos y de garantía de aplicación están relacionados con un entorno de revolución digital en permanente cambio y tienen que ver con cuestiones como la ciberseguridad, el internet de las cosas o la inteligencia artificial. En caso de daños, es fundamental contar con unas normas estrictas en materia de seguridad de los productos y responsabilidad civil, con el fin de garantizar una respuesta política que permita a los ciudadanos europeos (incluidos los consumidores y las empresas) beneficiarse de ellas. El programa debería contribuir, por tanto, a la rápida adaptación y garantía de cumplimiento de un régimen de responsabilidad civil por productos defectuosos de la Unión que fomente la innovación.

### *Enmienda*

(11) Los nuevos retos legislativos y de garantía de aplicación están relacionados con un entorno de revolución digital en permanente cambio y tienen que ver con cuestiones como la ciberseguridad, **la protección de datos y la privacidad**, el internet de las cosas o la inteligencia artificial **y las normas éticas relacionadas**. En caso de daños, es fundamental contar con unas normas estrictas en materia de seguridad de los productos y **claridad en cuanto a la** responsabilidad civil, **así como velar por el estricto cumplimiento de las normas**, con el fin de garantizar una respuesta política que permita a los ciudadanos europeos (incluidos los consumidores y las empresas) beneficiarse de ellas. El programa debería contribuir, por tanto, a la rápida adaptación y **a una mejor** garantía de cumplimiento de un régimen de responsabilidad civil por productos defectuosos de la Unión que fomente la innovación **y garantice al mismo tiempo la seguridad y la protección de los usuarios**.

## **Enmienda 12**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 12**

#### *Texto de la Comisión*

(12) La comercialización de productos que no son conformes con el Derecho de la Unión **hace que quienes cumplen las normas estén en desventaja y puede poner** en peligro a los consumidores. **Muchos empresarios** desatienden las normas, bien por ignorancia, bien deliberadamente para obtener una ventaja competitiva. Con frecuencia, las autoridades de vigilancia del mercado carecen de fondos suficientes y se ven limitadas por las fronteras nacionales, mientras que los empresarios

#### *Enmienda*

(12) La comercialización de productos que no son conformes con el Derecho de la Unión, **con independencia de que se comercialicen por medios tradicionales o electrónicos y de que sean fabricados en la Unión o accedan a esta desde terceros países, pone** en peligro a **los ciudadanos y los consumidores de la Unión. Los operadores económicos que venden productos conformes se enfrentan a una competencia falseada por aquellos que** desatienden las normas bien por

operan a nivel de la Unión o incluso mundial. En concreto, en el caso del comercio electrónico, las autoridades de vigilancia del mercado tienen grandes dificultades para rastrear los productos no conformes importados de terceros países **y para** identificar a la entidad responsable dentro de su jurisdicción. Por tanto, el programa debe tratar de reforzar la conformidad de los productos **ofreciendo a los empresarios los incentivos adecuados**, intensificando los controles de conformidad y promoviendo una cooperación transfronteriza más estrecha entre las autoridades garantes del cumplimiento. El programa también debe contribuir a la consolidación del marco existente para las actividades de vigilancia del mercado, impulsar las acciones conjuntas entre autoridades de vigilancia del mercado de diferentes Estados miembros, mejorar el intercambio de información y promover tanto la convergencia como una mayor integración de las actividades de vigilancia del mercado.

ignorancia, bien deliberadamente para obtener una ventaja competitiva. Con frecuencia, las autoridades de vigilancia del mercado carecen de fondos suficientes y se ven limitadas por las fronteras nacionales, mientras que los empresarios operan a nivel de la Unión o incluso mundial. En concreto, en el caso del comercio electrónico, las autoridades de vigilancia del mercado tienen grandes dificultades para rastrear los productos no conformes importados de terceros países **e** identificar a la entidad responsable dentro de su jurisdicción **o para efectuar evaluaciones de riesgo o pruebas de seguridad debido a la falta de acceso físico a los productos**. Por tanto, el programa debe tratar de reforzar la conformidad de los productos **reforzando la vigilancia del mercado, proporcionando normas claras, transparentes y exhaustivas a los operadores económicos, difundiendo información sobre las normas aplicables de la Unión en materia de seguridad de los productos**, intensificando los controles de conformidad, **también a través del uso sistemático de controles de muestras de productos que representen porcentajes significativos de cada tipo de producto comercializado y de compras simuladas efectuadas por las autoridades de vigilancia del mercado**, y promoviendo una cooperación transfronteriza más estrecha entre las autoridades garantes del cumplimiento. El programa también debe contribuir a la consolidación del marco existente para las actividades de vigilancia del mercado, impulsar las acciones conjuntas entre autoridades de vigilancia del mercado de diferentes Estados miembros, mejorar el intercambio de información y promover tanto la convergencia como una mayor integración de las actividades de vigilancia del mercado, **en especial garantizando el cumplimiento estricto de los nuevos requisitos introducidos por el Reglamento (UE) 2018/858 del**

***Parlamento Europeo y del Consejo<sup>1 bis</sup> para evitar la venta de productos no conformes a los ciudadanos europeos. Así, el programa debe reforzar la capacidad de las autoridades de vigilancia del mercado en toda la Unión y contribuir a una mayor homogeneidad entre los Estados miembros, que a su vez se beneficiarán del mercado interior en términos de prosperidad económica y crecimiento sostenible, y, en paralelo, abordar de forma individualizada sus necesidades específicas.***

---

***<sup>1 bis</sup> Reglamento (UE) 2018/858 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, sobre la homologación y la vigilancia del mercado de los vehículos de motor y sus remolques y de los sistemas, los componentes y las unidades técnicas independientes destinados a dichos vehículos, por el que se modifican los Reglamentos (CE) n.º 715/2007 y (CE) n.º 595/2009 y por el que se deroga la Directiva 2007/46/CE (DO L 151 de 14.6.2018, p. 1).***

## **Enmienda 13**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 13**

#### *Texto de la Comisión*

(13) La seguridad de los productos es una preocupación común. Los organismos de evaluación de la conformidad verifican si los productos cumplen los requisitos de seguridad antes de su comercialización. Es, por tanto, fundamental que dichos organismos sean fiables y competentes. La Unión ha creado un sistema de acreditación de los organismos de evaluación de la conformidad por el que se verifica su competencia, imparcialidad e independencia. A partir de ahora, el principal desafío consiste en mantener el

#### *Enmienda*

(13) La seguridad de los productos es una preocupación común. Los organismos de evaluación de la conformidad verifican si los productos cumplen los requisitos de seguridad antes de su comercialización. Es, por tanto, fundamental que dichos organismos sean fiables y competentes. La Unión ha creado un sistema de acreditación de los organismos de evaluación de la conformidad por el que se verifica su competencia, imparcialidad e independencia. ***Sin embargo, el Reglamento (CE) n.º 765/2008 del***



sistema de acreditación en consonancia con los últimos avances y garantizar que se aplique con el mismo rigor en toda la Unión. Por tanto, el programa debe apoyar medidas destinadas a garantizar que los organismos de evaluación de la conformidad sigan cumpliendo los requisitos legislativos y a mejorar el sistema de acreditación europeo, en particular en nuevos ámbitos estratégicos, mediante el apoyo a la cooperación europea en materia de acreditación contemplada en el artículo 14 del Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>48</sup>.

*Parlamento Europeo y del Consejo<sup>48</sup> se ha aplicado de maneras muy distintas en el nivel nacional. Estas diferencias atañen a la distribución de competencias entre las autoridades de vigilancia del mercado y los mecanismos de coordinación interna a escala nacional, el nivel de recursos financieros destinados a la vigilancia del mercado y los enfoques y estrategias de vigilancia del mercado, así como los poderes en lo que respecta a productos no conformes y el nivel de las sanciones en caso de infracción, lo que da como resultado un cumplimiento fragmentado de la legislación de armonización de la Unión. Esta fragmentación ha dado lugar a que la vigilancia del mercado sea más rigurosa en algunos Estados miembros que en otros, lo que podría socavar el poder disuasorio de la legislación al crear unas condiciones de competencia desiguales entre las empresas en algunos Estados miembros y desajustes en el nivel de seguridad de los productos en toda la Unión.* A partir de ahora, el principal desafío consiste en mantener el sistema de acreditación en consonancia con los últimos avances y garantizar que se aplique con el mismo rigor en toda la Unión. Por tanto, el programa debe apoyar medidas destinadas a garantizar que los organismos de evaluación de la conformidad sigan cumpliendo los requisitos legislativos, *en especial recurriendo a evaluaciones de terceros para reforzar la imparcialidad e independencia de los procedimientos*, y a mejorar el sistema de acreditación europeo, en particular en nuevos ámbitos estratégicos, mediante el apoyo a la *uniformidad de los controles y las sanciones y a la cooperación europea en materia de acreditación contemplada en el artículo 14 del Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo.*

---

<sup>48</sup> Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de

---

<sup>48</sup> Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de

julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) n.º 339/93 (DO L 218 de 13.8.2008, p. 30).

julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) n.º 339/93 (DO L 218 de 13.8.2008, p. 30).

## Enmienda 14

### Propuesta de Reglamento Considerando 14

#### *Texto de la Comisión*

(14) Ahora que con el desarrollo del comercio y los servicios de viajes en línea los mercados de consumo no conocen fronteras, es importante garantizar que los consumidores que residen en la Unión puedan beneficiarse de una protección **adecuada** cuando importan bienes y servicios procedentes de operadores económicos radicados en terceros países. El programa, por tanto, debe permitir el apoyo a la cooperación con organismos pertinentes radicados en los principales terceros países socios comerciales de la Unión cuando sea necesario.

#### *Enmienda*

(14) ***El desarrollo del comercio electrónico puede plantear ciertas dificultades en cuanto a la protección de la salud y la seguridad de los usuarios finales frente a los productos no conformes.*** Ahora que con el desarrollo del comercio y los servicios de viajes en línea los mercados de consumo no conocen fronteras, es importante garantizar que los consumidores que residen en la Unión puedan beneficiarse de una protección ***equivalente*** cuando importan bienes y servicios procedentes de operadores económicos radicados en terceros países. El programa, por tanto, debe permitir el apoyo a la cooperación con organismos pertinentes radicados en los principales terceros países socios comerciales de la Unión cuando sea necesario ***en relación con el intercambio de información sobre productos no conformes, avances científicos recientes y nuevas tecnologías, riesgos emergentes y otros aspectos relativos a las actividades de control.***

## Enmienda 15

### Propuesta de Reglamento Considerando 15

#### *Texto de la Comisión*

(15) Las autoridades públicas recurren a

PE628.465v02-00

#### *Enmienda*

(15) Las autoridades públicas recurren a

18/262

RR\1175562ES.docx

la contratación pública para garantizar la rentabilización del dinero público gastado y para contribuir al establecimiento de un mercado interior más innovador, sostenible, inclusivo y competitivo. Las Directivas 2014/23/UE<sup>50</sup>, 2014/24/UE<sup>50</sup> y 2014/25/UE<sup>51</sup> del Parlamento Europeo y del Consejo proporcionan el marco jurídico para la integración y el funcionamiento eficaz de los mercados de contratación pública, que representan el 14 % del producto interior bruto de la Unión, para beneficio de las autoridades públicas, las empresas y los ciudadanos (incluidos los consumidores). Por tanto, el programa debe apoyar medidas destinadas a garantizar un uso más extendido de la contratación pública estratégica, la profesionalización de los compradores del sector público, **la mejora del** acceso de las pymes a los mercados de contratación pública, la mayor transparencia, integridad y mejora de los datos, el impulso de la transformación digital de la contratación pública y el fomento de la contratación pública conjunta, todo ello mediante el fortalecimiento de un enfoque de colaboración con los Estados miembros, la mejora de la recogida y el análisis de datos (por ejemplo, a través del desarrollo de herramientas informáticas especializadas), el apoyo al intercambio de experiencias y buenas prácticas, la impartición de orientaciones, la celebración de acuerdos comerciales ventajosos, el refuerzo de la cooperación entre autoridades nacionales y la puesta en marcha de proyectos piloto.

la contratación pública para garantizar la rentabilización del dinero público gastado y para contribuir al establecimiento de un mercado interior más innovador, sostenible, inclusivo y competitivo, **aplicando, cuando la legislación aplicable de la Unión lo permite, criterios diferentes de los relacionados con el precio más bajo o la rentabilidad, que toman en consideración, entre otros, aspectos cualitativos, medioambientales, de comercio justo o sociales, y facilitando la división en lotes de las licitaciones relativas a grandes infraestructuras.** Las Directivas 2014/23/UE<sup>49</sup>, 2014/24/UE<sup>50</sup> y 2014/25/UE<sup>51</sup> del Parlamento Europeo y del Consejo proporcionan el marco jurídico para la integración y el funcionamiento eficaz de los mercados de contratación pública, que representan el 14 % del producto interior bruto de la Unión, para beneficio de las autoridades públicas, las empresas y los ciudadanos (incluidos los consumidores). **Si se aplican correctamente, las normas de contratación pública son un instrumento fundamental para reforzar el mercado único y estimular el crecimiento de las empresas y del empleo en la Unión.** Por tanto, el programa debe apoyar medidas destinadas a garantizar un uso más extendido de la contratación pública estratégica, la profesionalización de los compradores del sector público, **facilitar y mejorar el** acceso de las pymes y las **microempresas** a los mercados de contratación pública —**en particular a través de servicios de asesoramiento y formación**—, la mayor transparencia, integridad y mejora de los datos, el impulso de la transformación digital de la contratación pública y el fomento de la contratación pública conjunta, todo ello mediante el fortalecimiento de un enfoque de colaboración con los Estados miembros, la mejora de la recogida y el análisis de datos (por ejemplo, a través del desarrollo de herramientas informáticas especializadas), el apoyo al intercambio de

experiencias y buenas prácticas, la **referencia a las normas europeas e internacionales**, la impartición de orientaciones, la celebración de acuerdos comerciales ventajosos, el refuerzo de la cooperación entre autoridades nacionales y la puesta en marcha de proyectos piloto.

---

<sup>49</sup> Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (DO L 94 de 28.3.2014, p. 1).

<sup>50</sup> Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 65).

<sup>51</sup> Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 243).

---

<sup>49</sup> Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (DO L 94 de 28.3.2014, p. 1).

<sup>50</sup> Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 65).

<sup>51</sup> Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 243).

## Enmienda 16

### Propuesta de Reglamento Considerando 16

#### *Texto de la Comisión*

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones públicas empiecen a introducir **nuevas** formas de trabajo, **acabando** con la compartimentación de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la

#### *Enmienda*

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario, **cada vez más digitalizados y plenamente accesibles, así como seguir impulsando los esfuerzos en materia de administración electrónica con unas garantías adecuadas de protección de datos y privacidad**. Ello implica la necesidad de que las administraciones públicas empiecen a introducir formas de

proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario **el suministro** de información actualizada sobre los derechos de las empresas y los ciudadanos, así como información para explicar los trámites administrativos. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel transnacional. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras.

trabajo **nuevas y más innovadoras para acabar** con la compartimentación de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario **disponer** de información actualizada, **precisa y fácil de entender** sobre los derechos de las empresas y los ciudadanos, así como información para explicar los trámites administrativos **y simplificarlos**. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel transnacional. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales, **ayudando a las autoridades públicas a alcanzar estos objetivos**, y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. **Las herramientas de gobernanza del mercado interior existentes desempeñan un papel importante a la hora de facilitar la consecución de estos objetivos. Con este fin, y para no ir a la zaga de los avances tecnológicos y la evolución del mercado, así como para estar a la altura de los nuevos retos legislativos y de garantía del cumplimiento, el programa debe apoyar la mejora de la calidad, la visibilidad, la transparencia y la fiabilidad de las herramientas de gobernanza del mercado interior.** Así pues, el programa debe apoyar, **entre otras**, las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras.

## Enmienda 17

### Propuesta de Reglamento Considerando 17

#### *Texto de la Comisión*

(17) El programa debe apoyar el desarrollo del marco regulador de la Unión en el ámbito del Derecho de sociedades, la gobernanza institucional y el Derecho contractual, con vistas a lograr que las empresas sean más eficientes y competitivas, sin dejar de proteger a las partes interesadas que resulten afectadas por las operaciones empresariales, y a reaccionar a los retos que surjan en materia de políticas. También debe garantizar la evaluación, aplicación y garantía de cumplimiento adecuadas del acervo pertinente, informar y ayudar a las partes interesadas y promover el intercambio de información en el ámbito en cuestión. El programa debe, asimismo, apoyar las iniciativas de la Comisión en favor de un marco jurídico claro y adaptado para la economía de los datos y la innovación. Estas iniciativas son necesarias para mejorar la seguridad jurídica con respecto al Derecho contractual y extracontractual, en particular por lo que respecta a la responsabilidad civil y la ética en el contexto de las tecnologías emergentes, como el internet de las cosas, la inteligencia artificial, la robótica y la impresión en 3D. El programa debe orientarse a estimular el desarrollo de las empresas basadas en datos, ya que serán decisivas para el posicionamiento de la economía de la Unión en la competencia mundial.

## Enmienda 18

### Propuesta de Reglamento Considerando 20

#### *Enmienda*

(17) El programa debe apoyar el desarrollo del marco regulador de la Unión en el ámbito del Derecho de sociedades, la gobernanza institucional y el Derecho contractual, con vistas a lograr que las empresas, ***en particular las pymes***, sean más eficientes y competitivas, sin dejar de proteger a las partes interesadas que resulten afectadas por las operaciones empresariales, y a reaccionar a los retos que surjan en materia de políticas. También debe garantizar la evaluación, aplicación y garantía de cumplimiento adecuadas del acervo pertinente, informar y ayudar a las partes interesadas y promover el intercambio de información en el ámbito en cuestión. El programa debe, asimismo, apoyar las iniciativas de la Comisión en favor de un marco jurídico claro y adaptado para la economía de los datos y la innovación. Estas iniciativas son necesarias para mejorar la seguridad jurídica con respecto al Derecho contractual y extracontractual, en particular por lo que respecta a la responsabilidad civil y la ética en el contexto de las tecnologías emergentes, como el internet de las cosas, la inteligencia artificial, la robótica y la impresión en 3D. El programa debe orientarse a estimular el desarrollo de las empresas basadas en datos ***velando al mismo tiempo por un elevado nivel de protección de la privacidad***, ya que serán decisivas para el posicionamiento de la economía de la Unión en la competencia mundial.

(20) Teniendo en cuenta que el **mercado interior, según se establece en el artículo 3 del Tratado** de la Unión Europea, incluye un sistema que garantiza que no se falsee la competencia, el programa debe respaldar la política de competencia de la Unión, **así como las redes y la cooperación** con las autoridades y tribunales nacionales, y **llegar a un grupo más amplio de partes interesadas** a la hora de comunicar y explicar los derechos, ventajas y obligaciones de la política de competencia de la Unión.

(20) Teniendo en cuenta que el **Tratado de Funcionamiento** de la Unión Europea incluye un sistema **de normas** que garantiza que no se falsee la competencia **en el mercado interior**, el programa debe **contribuir a** respaldar la política de competencia de la Unión **mejorando y reforzando la cooperación con la Red Europea de Competencia** y con las autoridades y tribunales nacionales, **en especial procurando reforzar la cooperación internacional, así como comunicando y explicando los derechos, ventajas y obligaciones de la política de competencia de la Unión. El programa debe, en particular, ayudar a la Comisión a mejorar su análisis y su evaluación de la evolución del mercado, también mediante un uso amplio de las investigaciones sectoriales y un intercambio sistemático de los resultados y de las mejores prácticas en el marco de la Red Europea de Competencia. Esto debe contribuir a garantizar la competencia leal y la igualdad de condiciones, también a escala internacional, y a dotar a las empresas, en particular a las pymes, y a los consumidores de la capacidad que necesitan para sacar provecho al mercado único.**

## Enmienda 19

### Propuesta de Reglamento Considerando 21

(21) En particular, el programa tiene que luchar contra las implicaciones radicales para la competencia y el funcionamiento del mercado interior que se derivan de la transformación en curso del entorno económico y empresarial, en concreto a

(21) En particular, el programa tiene que luchar contra las implicaciones radicales para la competencia y el funcionamiento del mercado interior que se derivan de la transformación en curso del entorno económico y empresarial, en concreto a

través del crecimiento y la utilización exponenciales de datos, teniendo en cuenta el recurso creciente a la inteligencia artificial y otras herramientas y logros informáticos por parte de las empresas y sus asesores. Es esencial, asimismo, que el programa fomente las redes y **la cooperación** con las autoridades y tribunales de los Estados miembros, teniendo en cuenta que la competencia no distorsionada y el funcionamiento del mercado interior dependen enormemente de la actuación de estas entidades. Habida cuenta del particular papel que desempeña la política de competencia en la prevención del daño al mercado interior que resulta de la conducta anticompetitiva fuera de las fronteras de la Unión, el programa también debe fomentar la cooperación con las autoridades de terceros países, según proceda. Por último, es necesario ampliar las actividades de divulgación, para que un número mayor de ciudadanos y empresas aprovechen al máximo las ventajas de una competencia leal en el mercado interior. Habida cuenta de que varias iniciativas del programa son nuevas y de que el capítulo relacionado con la competencia resulta especialmente afectado por el dinamismo en la evolución de las condiciones de competencia del mercado interior, en particular por lo que respecta a la inteligencia artificial, los algoritmos, los macrodatos, la ciberseguridad y la tecnología forense, cuyo ritmo y magnitud son difíciles de estimar, cabe anticipar que se requerirá flexibilidad para hacer frente a las cambiantes necesidades en el marco de este capítulo del programa.

través del crecimiento y la utilización exponenciales de datos, teniendo en cuenta el recurso creciente a la inteligencia artificial, **los macrodatos y los algoritmos** y otras herramientas y logros informáticos por parte de las empresas y sus asesores. Es esencial, asimismo, que el programa fomente las redes y **un compromiso mayor y más profundo** con las autoridades y tribunales de los Estados miembros, teniendo en cuenta que la competencia no distorsionada y el funcionamiento del mercado interior dependen enormemente de la actuación de estas entidades. Habida cuenta del particular papel que desempeña la política de competencia en la prevención del daño al mercado interior que resulta de la conducta anticompetitiva fuera de las fronteras de la Unión, el programa también debe fomentar la cooperación con las autoridades de terceros países, según proceda. Por último, es necesario ampliar las actividades de divulgación, para que un número mayor de ciudadanos y empresas aprovechen al máximo las ventajas de una competencia leal en el mercado interior. **En particular, es necesario demostrar a los ciudadanos europeos los beneficios tangibles de la política de la Unión en materia de competencia entablando una relación con grupos de la sociedad civil y con las partes interesadas a las que esta política afecta directamente.** Habida cuenta de que varias iniciativas del programa son nuevas y de que el capítulo relacionado con la competencia resulta especialmente afectado por el dinamismo y **la rapidez** en la evolución de las condiciones de competencia del mercado interior, en particular por lo que respecta a **los avances digitales**, la inteligencia artificial, los algoritmos, los macrodatos, la ciberseguridad y la tecnología forense, cuyo ritmo y magnitud son difíciles de estimar, cabe anticipar que se requerirá flexibilidad para hacer frente a las cambiantes necesidades en el marco de este capítulo del programa.



## Enmienda 20

### Propuesta de Reglamento Considerando 22

#### *Texto de la Comisión*

(22) Es fundamental reforzar la competitividad de las empresas europeas, al tiempo que se garantizan unas condiciones efectivas de igualdad y un mercado interior abierto y competitivo. Las pymes son el motor de la economía europea; constituyen el 99 % del total de las empresas en Europa, generan dos tercios del empleo y contribuyen considerablemente a la creación de nuevos puestos de trabajo de dimensión regional y local.

#### *Enmienda*

(22) Es fundamental reforzar la competitividad y la sostenibilidad de las empresas europeas, al tiempo que se garantizan unas condiciones efectivas de igualdad y un mercado interior abierto y competitivo. Las pymes son el motor de la economía europea. Las pymes son el motor de la economía europea; constituyen el 99 % del total de las empresas en Europa, generan dos tercios del empleo y contribuyen considerablemente a la creación de nuevos puestos de trabajo de calidad de dimensión regional y local en todos los sectores y, por tanto, a la cohesión social. ***Las pymes son decisivas para la transición energética y para contribuir al logro de los objetivos climáticos de la Unión derivados del Acuerdo de París. Por consiguiente, el programa debe reforzar su capacidad para desarrollar productos y servicios de gran calidad respetuosos con el medio ambiente, así como respaldar sus esfuerzos por mejorar la eficiencia en el uso de los recursos, en consonancia con el principio «primero, la eficiencia energética». De esta forma, el programa contribuirá también a mejorar la competitividad de las pymes de la Unión en el mercado mundial.***

## Enmienda 21

### Propuesta de Reglamento Considerando 23

#### *Texto de la Comisión*

(23) Las pymes comparten retos

#### *Enmienda*

(23) Las pymes comparten retos

comunes que no afectan en el mismo grado a las empresas de mayor tamaño a la hora de obtener financiación, encontrar mano de obra cualificada, aliviar la carga administrativa, absorber la creatividad y la innovación, acceder a los mercados e impulsar actividades de internacionalización. El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de manera proporcionada, sin falsear indebidamente la competencia en el mercado interior.

comunes que no afectan en el mismo grado a las empresas de mayor tamaño a la hora de obtener financiación, encontrar mano de obra cualificada, aliviar la carga administrativa, absorber la creatividad y la innovación, acceder a los mercados e impulsar actividades de internacionalización. El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de manera proporcionada, sin falsear indebidamente la competencia en el mercado interior. ***En particular, el programa debe crear las condiciones adecuadas para introducir la innovación tecnológica y organizativa en los procesos de producción, prestando especial atención a formas específicas de pymes tales como las microempresas, las empresas que realizan actividades artesanales, los trabajadores por cuenta propia, las profesiones liberales y las empresas de la economía social. También debe prestarse especial atención a los emprendedores potenciales, a los emprendedores nuevos o jóvenes y a las mujeres emprendedoras, así como a otros grupos destinatarios concretos, tales como personas de edad avanzada, migrantes y emprendedores pertenecientes a grupos socialmente desfavorecidos o vulnerables, como las personas con discapacidad.***

## Enmienda 22

### Propuesta de Reglamento Considerando 23 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***(23 bis) El programa debe apoyar y promover una cultura de la innovación, desarrollando un ecosistema capaz de favorecer la creación de empresas y fomentar su crecimiento, en particular de microempresas y pymes innovadoras que puedan responder a los retos de un entorno cada vez más competitivo y dinámico. La profunda transformación de***

*los procesos de innovación requiere el desarrollo de un modelo de innovación abierto, acompañado de un aumento de la investigación colaborativa y del intercambio de conocimientos y de la propiedad intelectual entre las distintas organizaciones. Por consiguiente, el programa debe tener por objeto apoyar el proceso de innovación incorporando nuevos modelos de economía colaborativa centrados en la creación de redes y la puesta en común de conocimientos y recursos en las comunidades interorganizacionales.*

#### *Justificación*

*Es importante desarrollar un ecosistema de innovación que pueda ser un catalizador económico. Se trata de desarrollar ecosistemas de innovación que actúen como catalizadores económicos.*

#### **Enmienda 23**

##### **Propuesta de Reglamento Considerando 23 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(23 ter)** *El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de forma proporcionada, prestando especial atención a las acciones que benefician directamente a las pymes y a las redes empresariales, sin falsear indebidamente la competencia en el mercado interior.*

#### *Justificación*

*El programa debe tener en cuenta a las pymes y las redes empresariales en todas sus actividades.*

#### **Enmienda 24**

##### **Propuesta de Reglamento Considerando 24**

### *Texto de la Comisión*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes. Otros retos de financiación *surgen* de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

### *Enmienda*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que ***carecen de información***, tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes, ***o simplemente debido a su escaso conocimiento de los mecanismos existentes destinados a apoyar sus actividades a nivel local, nacional o de la Unión***. Otros retos de financiación ***se derivan del menor tamaño de las microempresas*** y de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

### **Enmienda 25**

#### **Propuesta de Reglamento Considerando 25**

### *Texto de la Comisión*

(25) Para subsanar estas deficiencias del mercado y para garantizar que las pymes sigan desempeñando su papel como bases de la competitividad de la economía de la Unión, las pequeñas y medianas empresas necesitan ayuda extra, por medio de la creación de instrumentos de deuda y de capital en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU establecido mediante el Reglamento [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>52</sup>. El instrumento de garantía de préstamo

### *Enmienda*

(25) Para subsanar estas deficiencias del mercado y para garantizar que las pymes sigan desempeñando su papel como bases de la competitividad de la economía de la Unión e impulsoras de la economía sostenible, las pequeñas y medianas empresas necesitan ayuda extra, por medio de la creación de instrumentos de deuda y de capital en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU establecido mediante el Reglamento [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>52</sup>. El

establecido mediante el Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>53</sup> presenta un valor añadido demostrado y se espera que aporte una contribución positiva a quinientas mil pymes como mínimo; en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU se creará un sucesor.

instrumento de garantía de préstamo establecido en virtud del antiguo programa COSME, creado mediante el Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>53</sup>, presenta un valor añadido demostrado y se espera que aporte una contribución positiva a quinientas mil pymes como mínimo; en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU se creará un sucesor. ***Debe incidirse más en la mejora de la comunicación y las campañas publicitarias a fin de dar a conocer el programa para las pymes entre sus posibles beneficiarios. Con el fin de aumentar la visibilidad de las acciones de la Unión destinadas a apoyar a las pymes, las acciones financiadas total o parcialmente con cargo a este programa, también a través de intermediarios, deben ir acompañadas del emblema europeo (la bandera) asociado a una frase en la que se reconozca el apoyo aportado por este programa.***

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final

<sup>53</sup> Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece un Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME) (2014-2020) y por el que se deroga la Decisión n.º 1639/2006/CE (DO L 347 de 20.12.2013, p. 33).

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final

<sup>53</sup> Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece un Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME) (2014-2020) y por el que se deroga la Decisión n.º 1639/2006/CE (DO L 347 de 20.12.2013, p. 33).

## **Enmienda 26**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Considerando 26**

##### *Texto de la Comisión*

(26) Los objetivos estratégicos del programa también se abordarán por medio de instrumentos financieros y garantía presupuestaria en el marco de la ventanilla

##### *Enmienda*

(26) Los objetivos estratégicos del programa también se abordarán por medio de instrumentos financieros y garantía presupuestaria en el marco de la ventanilla

para pymes del Fondo InvestEU. La ayuda financiera debe utilizarse para subsanar las deficiencias del mercado o las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, y las acciones no deben duplicar ni desplazar la financiación privada o distorsionar la competencia en el mercado interior. Las acciones deben tener un claro valor añadido europeo.

para pymes del Fondo InvestEU. ***Esta ventanilla debe disponer de un punto central de carácter global en el que se ofrezca información sobre el programa en cada uno de los Estados miembros, con el fin de mejorar la accesibilidad y el conocimiento de los fondos por parte de las pymes.*** La ayuda financiera debe utilizarse para subsanar las deficiencias del mercado o las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, y las acciones no deben duplicar ni desplazar la financiación privada o distorsionar la competencia en el mercado interior, ***y debe ofrecer claramente adicionalidad y mejorar las sinergias con otros programas europeos.*** Las acciones deben tener un claro valor añadido europeo.

## Enmienda 27

### Propuesta de Reglamento Considerando 26 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***(26 bis) Las acciones que reciban apoyo del Fondo InvestEU, ya sea a través de la sección de la Unión o la sección de los Estados miembros, no deben duplicar la financiación privada ni sustituirla ni falsear la competencia en el mercado interior, sino favorecer la integración con los sistemas locales de garantía, públicos y privados que ya existen, con el objetivo prioritario de potenciar y ampliar los beneficios efectivos para los destinatarios finales (las pymes, tal como se definen en la Recomendación 2003/361/CE), a fin de lograr una adicionalidad real de las intervenciones.***

## Enmienda 28

### Propuesta de Reglamento Recital 26 b (new)

PE628.465v02-00

30/262

RR\1175562ES.docx

**(26 ter) Además del acceso a la financiación es fundamental el acceso a las capacidades, incluidos los conocimientos y las capacidades de gestión, factores decisivos para que las pymes puedan acceder a los fondos existentes, innovar, competir y crecer. Por tanto, la puesta a disposición de instrumentos financieros prevista en el Fondo InvestEU debe ir acompañada del desarrollo de programas de tutelaje y asesoramiento profesional adecuados, así como de la prestación de servicios empresariales basados en el conocimiento.**

## Enmienda 29

### Propuesta de Reglamento Considerando 27

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores **industriales**, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la **satisfactoria** experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única, para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. El programa de tutelaje para nuevos emprendedores también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida, **prestando una asistencia que abarque desde la preparación de los proyectos hasta la comercialización y el acceso al mercado y fomentando la creación de redes empresariales**. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores **económico y empresarial**, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única, para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos

adquirir experiencia empresarial mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa **también** debe **esforzarse por** crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda.

financieros de estos programas. **También debe apoyar una mayor participación de las organizaciones que representan a las pymes en la preparación de la iniciativa relativa a la política del mercado único, por ejemplo en lo tocante a contratación pública, procesos de normalización y regímenes de propiedad intelectual. La red también debe aumentar asimismo el número de acciones, proporcionar un asesoramiento más específico a las pymes a la hora de elaborar proyectos y apoyar la creación de redes y la transición tecnológica y organizativa. Además, la red debe mejorar la cooperación y las relaciones con otros centros de asesoramiento establecidos en el marco del programa digital y del Fondo InvestEU por lo que se refiere al acceso a la financiación. Las acciones para las pymes en el marco de la red también deben tener por objeto prestar servicios de gran calidad en toda Europa, haciendo especial hincapié en los ámbitos de actividad y en las zonas geográficas de la Unión en que las redes y las partes interesadas intermediarias no obtienen los resultados previstos. El positivo programa de tutelaje para nuevos emprendedores (Erasmus para Jóvenes Emprendedores) también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial y de gestión mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa debe crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda. Para aumentar el valor añadido mediante la promoción de iniciativas empresariales, debe prestarse especial atención a las microempresas y a quienes menos se han beneficiado del programa existente y cuya cultura empresarial se mantiene en un nivel muy básico y se enfrenta a más obstáculos.**



*Todos los esfuerzos deben estar encaminados a lograr un equilibrio geográfico razonable en la distribución de los fondos.*

### Enmienda 30

#### Propuesta de Reglamento Considerando 27 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*(27 bis) Se deben realizar más esfuerzos para reducir la carga administrativa y mejorar la accesibilidad de los programas con el fin de reducir los costes que tienen que afrontar las pymes y las microempresas debido al complicado proceso de solicitud y a los requisitos de participación. Asimismo, los Estados miembros deben considerar la posibilidad de establecer un punto de información único para las empresas interesadas en utilizar fondos de la Unión que funcione como ventanilla única. El procedimiento de evaluación debe ser lo más simple y ágil posible para permitir un aprovechamiento oportuno de los beneficios que ofrece el programa.*

### Enmienda 31

#### Propuesta de Reglamento Considerando 28

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

(28) Los clústeres constituyen una herramienta de apoyo a la competitividad y la ampliación de las pymes, ya que proponen un entorno empresarial favorable. Las iniciativas conjuntas de clústeres deben alcanzar una masa crítica para acelerar el crecimiento de las pymes. Conectando ecosistemas especializados, los clústeres crean nuevas oportunidades empresariales para las pymes y las integran

(28) Los clústeres constituyen una herramienta de apoyo a la competitividad y la ampliación de las pymes, ya que proponen un entorno empresarial favorable, **umentan el desarrollo sostenible de la industria y los servicios y refuerzan el desarrollo económico de las regiones a través de la creación de empleo de calidad.** Las iniciativas conjuntas de clústeres deben alcanzar una masa crítica

mejor en las cadenas de valor estratégicas europeas y mundiales. Debe prestarse ayuda al desarrollo de estrategias de colaboración transnacionales y a la realización de actividades conjuntas, con el apoyo de la Plataforma Europea de Colaboración de Clústeres. Debe fomentarse la colaboración sostenible manteniendo la financiación si se alcanzan hitos de rendimiento y participación. El apoyo directo a las pymes debe canalizarse por medio de organizaciones de clústeres en los casos siguientes: adopción de tecnologías avanzadas, nuevos modelos empresariales, soluciones *hipocarbónicas y eficientes en el uso de recursos*, creatividad y diseño, mejora de capacidades, atracción de talento, aceleración empresarial e internacionalización. Conviene contar con otras partes especializadas en el apoyo a las pymes para facilitar la transformación industrial y la implantación de estrategias de especialización inteligente. Por tanto, el programa debe contribuir al *crecimiento* y al establecimiento de vínculos con los centros de innovación (digital) y las inversiones de la Unión realizados en el marco de la política de cohesión y de Horizonte Europa. También se pueden explorar las sinergias con el programa Erasmus.

para acelerar el crecimiento de las pymes. Conectando ecosistemas especializados, los clústeres crean nuevas oportunidades empresariales para las pymes y las integran mejor en las cadenas de valor estratégicas europeas y mundiales. Debe prestarse ayuda al desarrollo de estrategias de colaboración transnacionales y a la realización de actividades conjuntas, con el apoyo de la Plataforma Europea de Colaboración de Clústeres. Debe fomentarse la colaboración sostenible manteniendo la financiación si se alcanzan hitos de rendimiento y participación. El apoyo directo a las pymes debe canalizarse por medio de organizaciones de clústeres en los casos siguientes: adopción de tecnologías avanzadas, nuevos modelos empresariales, soluciones, creatividad y diseño, mejora de capacidades, atracción de talento, aceleración empresarial e internacionalización. Conviene contar con otras partes especializadas en el apoyo a las pymes para facilitar la transformación industrial y la implantación de estrategias de especialización inteligente. Por tanto, el programa debe contribuir al *desarrollo económico sostenible* y al establecimiento de vínculos con los centros de innovación (digital) y las inversiones de la Unión realizados en el marco de la política de cohesión y de Horizonte Europa. También se pueden explorar las sinergias con el programa Erasmus.

## Enmienda 32

### Propuesta de Reglamento

#### Considerando 28 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(28 bis) El programa puede contribuir a intensificar o mejorar la relación de las microempresas y pymes con las universidades, los centros de investigación y otras instituciones**

*relacionadas con la creación y difusión de conocimientos. Esta relación puede ayudar a mejorar las capacidades de las empresas para abordar los desafíos estratégicos que plantea el nuevo entorno internacional.*

### **Enmienda 33**

#### **Propuesta de Reglamento Considerando 28 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*(28 ter) Debido a su menor tamaño, las pymes se enfrentan a obstáculos específicos al crecimiento y experimentan más dificultades para crecer y ampliar algunas de sus actividades empresariales. La Unión ha prestado asistencia a las actividades de expansión centradas en la innovación en la investigación, principalmente a través del instrumento para las pymes y del reciente proyecto piloto Consejo Europeo de la Innovación en el marco del programa Horizonte 2020. Sobre la base de los métodos de trabajo y las experiencias del instrumento para las pymes, el programa sobre el mercado único también debe apoyar las actividades de expansión de las pymes que complementan el nuevo Consejo Europeo de Innovación con su atención específica en la innovación de vanguardia en el marco de Horizonte Europa. Las acciones de expansión destinadas a las pymes en el marco de este programa se deben centrar, por ejemplo, en ayudarlas a ampliar sus actividades mediante la comercialización, la internacionalización y las oportunidades impulsadas por el mercado.*

### **Enmienda 34**

#### **Propuesta de Reglamento Considerando 29**

*Texto de la Comisión*

(29) La creatividad y la innovación son fundamentales para la competitividad de las cadenas de valor industriales de la Unión. Son catalizadores de la modernización industrial y contribuyen al crecimiento sostenible inclusivo e inteligente. Sin embargo, las pymes todavía van a la zaga en este ámbito. Por tanto, el programa debe apoyar acciones, redes y acuerdos de colaboración específicos para impulsar una innovación orientada a la creatividad a lo largo de toda la cadena de valor industrial.

*Enmienda*

(29) La creatividad y la innovación, **la transformación tecnológica y organizativa, una mayor sostenibilidad de los procesos de producción, en particular la eficiencia en el uso de los recursos y la energía**, son fundamentales para la competitividad de las cadenas de valor industriales de la Unión. Son catalizadores de la modernización **de los sectores empresarial e** industrial y contribuyen al crecimiento sostenible inclusivo e inteligente. Sin embargo, las pymes todavía van a la zaga en este ámbito. Por tanto, el programa debe apoyar acciones, redes y acuerdos de colaboración específicos para impulsar una innovación orientada a la creatividad a lo largo de toda la cadena de valor industrial.

**Enmienda 35**

**Propuesta de Reglamento  
Considerando 29 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(29 bis) El instrumento para las pymes de Horizonte 2020 ha sido de gran utilidad para promover las nuevas ideas comerciales de los empresarios y para probar y desarrollar prototipos, gracias a las subvenciones de las fases 1 y 2. Aunque el proceso de selección es ya muy exigente, hay muchos proyectos muy buenos que no pueden ser financiados debido a los limitados recursos financieros. La aplicación en el marco de la Agencia Ejecutiva para las Pequeñas y Medianas Empresas (EASME) ha funcionado de manera muy eficiente. Aunque ese instrumento se centra en proyectos de alta tecnología, el programa debe ampliar la metodología a todo tipo de pymes en proceso de expansión.**

## Enmienda 36

### Propuesta de Reglamento Considerando 29 ter (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(29 ter)** *Las acciones para pymes deben centrarse asimismo en sectores caracterizados por un notable potencial tanto en cuanto a crecimiento como en el aspecto social, así como con una elevada proporción de pymes. El turismo es un sector particular de la economía de la Unión que contribuye de manera significativa a su PIB y que está controlado principalmente por pymes. La Unión debe proseguir y reforzar las acciones en apoyo de las particularidades de este sector.*

*Justificación*

*Este programa debe centrarse en el sector turístico, dada la importancia que este reviste en el contexto europeo.*

## Enmienda 37

### Propuesta de Reglamento Considerando 30

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

(30) Las normas europeas desempeñan un papel importante en el mercado interior. Su interés es vital para la competitividad de las empresas, en particular de las pymes. También constituyen una herramienta fundamental de apoyo a la legislación y las políticas de la Unión en varios ámbitos clave, como la **energía**, el cambio climático, las tecnologías de la información y de las comunicaciones, el uso sostenible de recursos, la innovación, la seguridad de los productos, la protección de los consumidores, la seguridad de los

(30) Las normas europeas desempeñan un papel importante en el mercado interior. Su interés es vital para la competitividad de las empresas, en particular de las pymes. También constituyen una herramienta fundamental de apoyo a la legislación y las políticas de la Unión en varios ámbitos clave, como la **transición energética**, el cambio climático **y la protección del medio ambiente**, las tecnologías de la información y de las comunicaciones, el uso sostenible **y el reciclado** de los recursos, la innovación, la seguridad de los

trabajadores y las condiciones laborales, y el envejecimiento de la población, por lo que aportan una contribución positiva a la sociedad en su conjunto.

productos, la protección de los consumidores, la seguridad de los trabajadores y las condiciones laborales, y el envejecimiento de la población, por lo que aportan una contribución positiva a la sociedad en su conjunto. ***No obstante, la experiencia ha demostrado que es necesario elaborar las normas con mayor rapidez y puntualidad y redoblar los esfuerzos con el fin de implicar de manera más acertada a las partes interesadas pertinentes, incluidas aquellas que representan a los consumidores.***

## Enmienda 38

### Propuesta de Reglamento Considerando 32

#### *Texto de la Comisión*

(32) Un marco común de información financiera que funcione adecuadamente es esencial para el mercado interior, el funcionamiento eficaz de los mercados ***de capitales*** y la realización del mercado integrado de servicios financieros en el contexto de la unión de los mercados de capitales.

#### *Enmienda*

(32) Un marco común de información financiera que funcione adecuadamente es esencial para el mercado interior, el funcionamiento eficaz de los mercados ***financieros*** y la realización del mercado integrado de servicios financieros en el contexto ***de la unión bancaria*** y de la unión de los mercados de capitales.

## Enmienda 39

### Propuesta de Reglamento Considerando 36

#### *Texto de la Comisión*

(36) La Unión contribuye a garantizar un elevado nivel de protección de los consumidores, a empoderarlos y a situarlos en el núcleo del mercado interior apoyando y complementando las políticas de los Estados miembros, con la finalidad de garantizar que los ciudadanos, en su faceta de consumidores, puedan disfrutar plenamente de las ventajas del mercado interior, y que al hacerlo su seguridad y sus

#### *Enmienda*

(36) La Unión contribuye a garantizar un elevado nivel de protección de los consumidores, a empoderarlos y a situarlos en el núcleo del mercado interior apoyando y complementando las políticas de los Estados miembros, con la finalidad de garantizar que los ciudadanos, en su faceta de consumidores, puedan disfrutar plenamente de las ventajas del mercado interior, y que al hacerlo su seguridad y sus

intereses jurídicos y económicos gocen de la protección adecuada, por medio de actuaciones concretas. La Unión también debe garantizar el cumplimiento adecuado y homogéneo de la legislación en materia de seguridad de los consumidores y los productos sobre el terreno, así como que las empresas disfruten de unas condiciones de igualdad y competencia leal en el mercado interior. Por otro lado, es necesario empoderar, animar y ayudar a los consumidores a realizar elecciones sostenibles, contribuyendo así a una economía sostenible, eficiente en el uso de los recursos y la energía y circular.

intereses jurídicos y económicos gocen de la protección adecuada, por medio de actuaciones concretas. La Unión también debe garantizar el cumplimiento adecuado y homogéneo de la legislación en materia de seguridad de los consumidores y los productos sobre el terreno, así como que las empresas disfruten de unas condiciones de igualdad y competencia leal en el mercado interior. Por otro lado, es necesario empoderar, animar y ayudar a los consumidores a realizar elecciones de manera sostenible *e informada*, contribuyendo así a una economía sostenible, eficiente en el uso de los recursos y la energía y circular.

## Enmienda 40

### Propuesta de Reglamento Considerando 37

#### *Texto de la Comisión*

(37) El programa también debe estar encaminado a concienciar a los consumidores, las empresas, la sociedad civil y las autoridades acerca de la legislación de la Unión sobre seguridad y consumo, así como a empoderar a los consumidores y a las organizaciones que los representan a nivel nacional y de la Unión, en particular brindando su apoyo a la Oficina Europea de Uniones de Consumidores (BEUC), la ONG establecida y reconocida desde hace tiempo como representante de los intereses de los consumidores en relación con todas las políticas pertinentes de la Unión, y a la Asociación Europea para la Coordinación de la Representación de los Consumidores en la Normalización (ANEC), que representa los intereses de los consumidores en relación con asuntos de normalización. En este sentido, debe prestarse especial atención a las nuevas necesidades de los mercados por lo que

#### *Enmienda*

(37) El programa también debe estar encaminado a concienciar a los consumidores, las empresas, la sociedad civil y las autoridades acerca de la legislación de la Unión sobre seguridad y consumo, así como a empoderar a los consumidores y a las organizaciones que los representan a nivel nacional y de la Unión, en particular brindando su apoyo a la Oficina Europea de Uniones de Consumidores (BEUC), la ONG establecida y reconocida desde hace tiempo como representante de los intereses de los consumidores en relación con todas las políticas pertinentes de la Unión, y a la Asociación Europea para la Coordinación de la Representación de los Consumidores en la Normalización (ANEC), que representa los intereses de los consumidores en relación con asuntos de normalización. En este sentido, debe prestarse especial atención a las nuevas necesidades de los mercados por lo que

respecta al fomento del consumo sostenible y la prevención de las vulnerabilidades, así como a los retos derivados de la digitalización de la economía o el desarrollo de nuevos patrones de consumo y modelos empresariales. El programa debe impulsar el desarrollo de la información pertinente acerca de los mercados, los retos en materia de políticas, las cuestiones y comportamientos emergentes y la publicación de los cuadros de indicadores de consumo de la Unión.

respecta al fomento del consumo sostenible y ***en particular a las acciones destinadas a abordar el tema de la obsolescencia programada de los productos y a*** la prevención de las vulnerabilidades, así como a los retos derivados de la digitalización de la economía, ***los productos conectados, el internet de las cosas, la inteligencia artificial y el uso de algoritmos,*** o el desarrollo de nuevos patrones de consumo y modelos empresariales, ***en especial la empresa social y la economía colaborativa.*** El programa debe impulsar el desarrollo de la información pertinente acerca de los mercados, ***incluyendo acciones destinadas a mejorar la trazabilidad de los productos a lo largo de la cadena de suministro, las normas de calidad en toda la Unión, y abordar la cuestión de la calidad dual de los productos,*** los retos en materia de políticas, las cuestiones y comportamientos emergentes y la publicación de los cuadros de indicadores de consumo de la Unión.

## Enmienda 41

### Propuesta de Reglamento Considerando 38

#### *Texto de la Comisión*

(38) Asimismo, el programa debe apoyar a las autoridades nacionales competentes, en particular a las responsables del seguimiento de la seguridad de los productos, que cooperan principalmente a través del sistema de alerta rápida para productos peligrosos de la Unión. También debe apoyar la garantía de cumplimiento de la Directiva 2001/95/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>58</sup> y del Reglamento (CE) n.º 765/2008, relativos a la protección de los consumidores y la seguridad de los productos, e impulsar la Red de Cooperación para la Protección de los Consumidores y la cooperación

#### *Enmienda*

(38) Asimismo, el programa debe apoyar a las autoridades nacionales competentes, en particular a las responsables del seguimiento de la seguridad de los productos, que cooperan principalmente a través del sistema de alerta rápida para productos peligrosos de la Unión. También debe apoyar la garantía de cumplimiento de la Directiva 2001/95/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>58</sup> y del Reglamento (CE) n.º 765/2008, relativos a la protección de los consumidores y la seguridad de los productos, e impulsar la Red de Cooperación para la Protección de los Consumidores y la cooperación



internacional entre las autoridades pertinentes de los terceros países y de la Unión. El programa también debe estar encaminado a garantizar el acceso de todos los consumidores y comerciantes a mecanismos *de resolución de litigios extrajudiciales y en línea de calidad y a información sobre las vías de reparación existentes*.

---

<sup>58</sup> Directiva 2001/95/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de diciembre de 2001, relativa a la seguridad general de los productos (DO L 11 de 15.1.2002, p. 4).

internacional entre las autoridades pertinentes de los terceros países y de la Unión. El programa también debe estar encaminado a garantizar el acceso de todos los consumidores y comerciantes a mecanismos *en línea y extrajudiciales de calidad para la resolución de litigios y a información sobre el proceso de participación en acciones para solicitar reparación, con costes mínimos*.

---

<sup>58</sup> Directiva 2001/95/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de diciembre de 2001, relativa a la seguridad general de los productos (DO L 11 de 15.1.2002, p. 4).

## Enmienda 42

### Propuesta de Reglamento Considerando 39

#### *Texto de la Comisión*

(39) La Red de Centros Europeos del Consumidor ayuda a los consumidores a disfrutar de los beneficios de sus derechos como consumidores de la Unión cuando compran bienes o servicios en otro país dentro del mercado interior o del EEE, ya sea en línea o con ocasión de un viaje. Esta red, que consta de treinta centros y lleva más de diez años cofinanciándose a través de los programas de la Unión en materia de consumidores, ha demostrado que aporta valor añadido al refuerzo de la confianza de los consumidores y los comerciantes en el mercado interior. Tramita más de cien mil peticiones de consumidores al año y llega a millones de ciudadanos a través de sus actividades de prensa e información en línea. Es una de las redes de asistencia a los ciudadanos más valoradas de la Unión, la mayoría de sus centros albergan puntos de contacto en materia de legislación del mercado interior, como la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del

#### *Enmienda*

(39) ***El programa también debe apoyar*** la Red de Centros Europeos del Consumidor ***que*** ayuda a los consumidores a disfrutar de los beneficios de sus derechos como consumidores de la Unión cuando compran bienes o servicios en otro país dentro del mercado interior o del EEE, ya sea en línea o con ocasión de un viaje. Esta red, que consta de treinta centros y lleva más de diez años cofinanciándose a través de los programas de la Unión en materia de consumidores, ha demostrado que aporta valor añadido al refuerzo de la confianza de los consumidores y los comerciantes en el mercado interior. Tramita más de cien mil peticiones de consumidores al año y llega a millones de ciudadanos a través de sus actividades de prensa e información en línea. Es una de las redes de asistencia a los ciudadanos más valoradas de la Unión, la mayoría de sus centros albergan puntos de contacto en materia de legislación del mercado interior,

Consejo<sup>59</sup>, y en su evaluación se hace hincapié en la importancia de que siga operando. Esta red también trata de establecer acuerdos de reciprocidad con organismos similares en terceros países.

como la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>59</sup>, y en su evaluación se hace hincapié en la importancia de que siga operando. ***La Red de Centros Europeos del Consumidor puede ser también una fuente importante de información sobre los retos y problemas a los que se enfrentan los consumidores en el nivel local, pertinentes para la elaboración de las políticas de la Unión y para la protección de los intereses de los consumidores. Por tanto, el programa debe permitir el desarrollo y la mejora de las sinergias entre la representación de los consumidores de los ámbitos local y de la Unión con objeto de fortalecer la defensa de los consumidores.*** Esta red también trata de establecer acuerdos de reciprocidad con organismos similares en terceros países.

---

<sup>59</sup> Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior (DO L 376 de 27.12.2006, p. 36).

---

<sup>59</sup> Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior (DO L 376 de 27.12.2006, p. 36).

## Enmienda 43

### Propuesta de Reglamento Considerando 40

#### *Texto de la Comisión*

(40) El control de calidad de la legislación en materia de consumidores y comercialización de la Unión realizado por la Comisión en mayo de 2017 puso de manifiesto la necesidad de mejorar la garantía de cumplimiento de las normas y facilitar la reparación cuando los consumidores hayan resultado perjudicados como consecuencia de un incumplimiento. Como consecuencia de ello, en abril de 2018 la Comisión adoptó «Un Nuevo Marco para los Consumidores», con el fin

#### *Enmienda*

(40) El control de calidad de la legislación en materia de consumidores y comercialización de la Unión realizado por la Comisión en mayo de 2017 puso de manifiesto la necesidad de mejorar la garantía de cumplimiento de las normas y facilitar la reparación cuando los consumidores hayan resultado perjudicados como consecuencia de un incumplimiento. Como consecuencia de ello, en abril de 2018 la Comisión adoptó «Un Nuevo Marco para los Consumidores», con el fin

de garantizar, entre otras cosas, el trato igualitario de los consumidores en todo el mercado interior en relación con las normas de calidad dual, el refuerzo de las capacidades de los Estados miembros como garantes del cumplimiento, la mejora de la seguridad de los productos, el aumento de la cooperación internacional y nuevas posibilidades de reparación, en particular a través de acciones representativas de entidades cualificadas. El programa debe estar encaminado a respaldar la política de consumidores por medio de la concienciación y la generación de conocimientos, el desarrollo de capacidades y el intercambio de las mejores prácticas de las organizaciones de consumidores y las autoridades responsables de la protección de los consumidores, el establecimiento de redes y el desarrollo de la información de mercados, el refuerzo de la base de datos sobre el funcionamiento del mercado interior para los consumidores, los sistemas informáticos y las herramientas de comunicación, entre otras cosas.

de garantizar, entre otras cosas, el trato igualitario de los consumidores en todo el mercado interior en relación con **los asuntos transfronterizos, tales como la venta de productos no conformes en el sector de los vehículos de motor**, las normas de calidad dual **de los productos o los problemas de los pasajeros que se han quedado en tierra como resultado de la cancelación de un elevado número de vuelos**, el refuerzo de las capacidades de los Estados miembros como garantes del cumplimiento, la mejora de la seguridad de los productos, el aumento de la cooperación internacional y nuevas posibilidades de reparación, en particular a través de acciones representativas de entidades cualificadas. El programa debe estar encaminado a respaldar la política de consumidores por medio de la concienciación y la generación de conocimientos, el desarrollo de capacidades y el intercambio de las mejores prácticas de las organizaciones de consumidores y las autoridades responsables de la protección de los consumidores, el establecimiento de redes y el desarrollo de la información de mercados, el refuerzo de la base de datos sobre el funcionamiento del mercado interior para los consumidores, los sistemas informáticos y las herramientas de comunicación, entre otras cosas.

## Enmienda 44

### Propuesta de Reglamento Considerando 41

#### *Texto de la Comisión*

(41) Los ciudadanos resultan particularmente afectados por el funcionamiento de los mercados **de servicios** financieros. Estos servicios constituyen un componente clave del mercado interior y requieren un marco sólido de regulación y supervisión, que no solo garantice estabilidad financiera y una

#### *Enmienda*

(41) Los ciudadanos resultan particularmente afectados por el funcionamiento de los mercados financieros **y, por tanto, deben recibir más información sobre los derechos, riesgos y beneficios pertinentes**. Estos servicios constituyen un componente clave del mercado interior y requieren un marco

economía sostenible, sino que proporcione también un elevado nivel de protección de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros, como son los inversores minoristas, los ahorradores, los titulares de una póliza de seguros, los miembros y beneficiarios de un fondo de pensiones, los accionistas individuales, los prestatarios o las pymes. ***Es importante*** mejorar su capacidad de participación en la elaboración de políticas ***para el sector financiero***.

sólido de regulación y supervisión, que no solo garantice estabilidad financiera y una economía sostenible, sino que proporcione también un elevado nivel de protección de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros, como son los inversores minoristas, los ahorradores, los titulares de una póliza de seguros, los miembros y beneficiarios de un fondo de pensiones, los accionistas individuales, los prestatarios o las pymes. ***El programa debe contribuir a*** mejorar su capacidad de participación en la elaboración de políticas, ***también mediante la elaboración y la difusión de información clara, completa y de fácil uso sobre los productos comercializados en los mercados financieros***.

## Enmienda 45

### Propuesta de Reglamento Considerando 42

#### *Texto de la Comisión*

(42) Por tanto, el programa debe seguir apoyando las actividades específicas cubiertas por el programa de desarrollo de capacidades 2017-2020 para el fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión, establecido en el Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>60</sup> y que es continuación del programa piloto y la acción preparatoria de los años 2012-2017. Esto es necesario para que los responsables de la elaboración de políticas conozcan las opiniones de las partes interesadas distintas de los profesionales del sector financiero y para garantizar una mejor representación de los intereses de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros. El resultado debería ***ser una mejora de*** las políticas en materia de servicios financieros, principalmente gracias a una

#### *Enmienda*

(42) Por tanto, el programa debe seguir apoyando las actividades específicas cubiertas por el programa de desarrollo de capacidades 2017-2020 para el fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión, establecido en el Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>60</sup> y que es continuación del programa piloto y la acción preparatoria de los años 2012-2017. Esto es necesario para que los responsables de la elaboración de políticas conozcan las opiniones de las partes interesadas distintas de los profesionales del sector financiero y para garantizar una mejor representación de los intereses de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros. ***El programa desarrollará continuamente su metodología y sus mejores prácticas sobre cómo aumentar la participación de los***

mejor comprensión general de las cuestiones que se plantean en la normativa financiera y al refuerzo de la cultura en materia de finanzas.

***consumidores y los usuarios finales de servicios financieros con el fin de identificar las cuestiones pertinentes para la formulación de políticas de la Unión y velar por los intereses de los consumidores en el ámbito de los servicios financieros.*** Esto debería ***mejorar*** las políticas en materia de servicios financieros, principalmente gracias a una mejor comprensión general de las cuestiones que se plantean en la normativa financiera y al refuerzo de la cultura en materia de finanzas. ***Los recursos públicos de este programa deben centrarse en lo que es esencial para los usuarios finales y evitar toda forma de apoyo financiero directo o indirecto a las actividades comerciales propuestas por los operadores financieros privados.***

---

<sup>60</sup> Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2017, por el que se establece un programa de la Unión para apoyar actividades específicas de fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión en el ámbito de los servicios financieros durante el período 2017-2020 (DO L 129 de 19.5.2017, p. 17).

---

<sup>60</sup> Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2017, por el que se establece un programa de la Unión para apoyar actividades específicas de fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión en el ámbito de los servicios financieros durante el período 2017-2020 (DO L 129 de 19.5.2017, p. 17).

## **Enmienda 46**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 43**

#### *Texto de la Comisión*

(43) En el contexto de un proyecto piloto entre 2012 y 2013 y de una acción preparatoria entre 2014 y 2016, la Comisión concedió subvenciones a dos organizaciones tras una convocatoria de propuestas abierta anual. Las dos organizaciones son Finance Watch, creada con subvenciones de la Unión en 2011

#### *Enmienda*

(43) En el contexto de un proyecto piloto entre 2012 y 2013 y de una acción preparatoria entre 2014 y 2016, la Comisión concedió subvenciones a dos organizaciones tras una convocatoria de propuestas abierta anual. Las dos organizaciones son Finance Watch, creada con subvenciones de la Unión en 2011

como asociación internacional sin ánimo de lucro al amparo del Derecho belga, y Better Finance, que es el resultado de sucesivas reorganizaciones y cambios de nombre de varias federaciones y partes interesadas que existían previamente en Europa desde 2009. En el programa de desarrollo de capacidades establecido con arreglo al Reglamento (UE) 2017/826 figuran estas dos organizaciones como las únicas beneficiarias. Por tanto, es necesario seguir cofinanciándolas en el contexto del programa. No obstante, esta financiación debe estar sujeta a revisión.

como asociación internacional sin ánimo de lucro al amparo del Derecho belga, y Better Finance, que es el resultado de sucesivas reorganizaciones y cambios de nombre de varias federaciones y partes interesadas que existían previamente en Europa desde 2009. En el programa de desarrollo de capacidades establecido con arreglo al Reglamento (UE) 2017/826 figuran estas dos organizaciones como las únicas beneficiarias. Por tanto, es necesario seguir cofinanciándolas en el contexto del programa. No obstante, esta financiación debe estar sujeta a revisión. ***A este respecto, cabe recordar que, en caso de que el programa de desarrollo de capacidades y la financiación correspondiente se prorrogaran más allá de 2020 y surgieran otros beneficiarios potenciales, la convocatoria de solicitudes debería ampliarse a otras posibles organizaciones que cumplan los criterios y contribuyan a la consecución de los objetivos del programa, todo esto de conformidad con el Reglamento (UE) 2017/826.***

## Enmienda 47

### Propuesta de Reglamento Considerando 44

#### *Texto de la Comisión*

(44) Para que el mercado interior pueda operar de manera eficaz, es necesario un elevado nivel de protección de la salud a lo largo de toda la cadena de suministro de alimentos. Una cadena de suministro ***de alimentos*** segura y sostenible es un requisito previo tanto para la sociedad como para el mercado interior. Las crisis sanitarias y alarmas alimentarias transfronterizas perturban el funcionamiento del mercado interior, limitando la circulación de personas y mercancías y perturbando la producción.

#### *Enmienda*

(44) ***Para proteger a los consumidores*** y para que el mercado interior pueda operar de manera eficaz ***y fluida***, es necesario un elevado nivel de protección de la salud a lo largo de toda la cadena de suministro de alimentos ***y piensos***. Una cadena de suministro ***agroalimentario*** segura y sostenible es un requisito previo tanto para la sociedad como para el mercado interior. ***Como han demostrado algunos incidentes recientes, como la contaminación de huevos con fipronil en 2017 y el escándalo de la carne de caballo en 2013,*** las crisis sanitarias y alarmas alimentarias

transfronterizas, *como por ejemplo la gripe aviar o la gripe porcina africana*, perturban el funcionamiento del mercado interior, limitando la circulación de personas y mercancías y perturbando la producción. *Es de vital importancia evitar las crisis sanitarias y las alarmas alimentarias transfronterizas, por lo que el programa debe apoyar acciones específicas, como la implantación de medidas de emergencia en caso de crisis y de acontecimientos imprevisibles que afecten a la salud animal o vegetal, la creación de un mecanismo para el acceso directo a la reserva de ayuda de emergencia con miras a hacer frente a estas situaciones de emergencia con mayor rapidez, eficacia y eficiencia.*

## Enmienda 48

### Propuesta de Reglamento Considerando 45

#### *Texto de la Comisión*

(45) El objetivo general del Derecho de la Unión en el ámbito de la cadena alimentaria es **contribuir a lograr** un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, fomentar la mejora del bienestar de los animales y contribuir a lograr un elevado nivel de protección y de información de los consumidores y un elevado nivel de protección del medio ambiente (por ejemplo, preservando la biodiversidad), sin dejar de mejorar la sostenibilidad de la producción europea de alimentos y piensos, aumentar los estándares de calidad en toda la Unión, mejorar la competitividad de la industria de alimentos y piensos de la Unión y favorecer la creación de empleo.

#### *Enmienda*

(45) El objetivo general del Derecho de la Unión en el ámbito de la cadena alimentaria es **garantizar** un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, fomentar la mejora del bienestar de los animales y contribuir a lograr un elevado nivel de protección y de información de los consumidores y un elevado nivel de protección del medio ambiente (por ejemplo, preservando la biodiversidad), sin dejar de mejorar la sostenibilidad de la producción europea de alimentos y piensos, **reducir el desperdicio de alimentos**, aumentar los estándares de calidad **de los productos** en toda la Unión, mejorar la competitividad de la industria de alimentos y piensos de la Unión y favorecer la creación de empleo.

## Enmienda 49

## Propuesta de Reglamento

### Considerando 46

#### *Texto de la Comisión*

(46) Teniendo en cuenta la naturaleza específica de las acciones destinadas a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, es necesario establecer unos criterios de admisibilidad especiales por lo que respecta a la concesión de subvenciones y al recurso a la contratación pública en el presente Reglamento. En particular, no obstante lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>61</sup> («el Reglamento Financiero»), como excepción al principio de no retroactividad, los gastos correspondientes a las medidas de emergencia, debido a su naturaleza urgente e imprevisible, deben ser admisibles e incluir también los gastos derivados de la presunta aparición de una enfermedad o de presencia de una plaga, siempre que la enfermedad o la plaga se confirmen posteriormente y se notifiquen a la Comisión. La Comisión debe efectuar los correspondientes compromisos presupuestarios y el pago de los costes subvencionables, tras la firma de los compromisos jurídicos y previa evaluación de las solicitudes de pago presentadas por los Estados miembros. También deben ser subvencionables los gastos de las medidas de protección adoptadas en caso de amenaza directa a la situación sanitaria de la Unión como resultado de la aparición o el desarrollo, en el territorio de un tercer país o Estado miembro, o en los países y territorios de ultramar, de determinadas enfermedades de los animales o zoonosis, así como de las medidas de protección, u otras actividades pertinentes, adoptadas en apoyo de la situación fitosanitaria en la Unión.

---

<sup>61</sup> [añadir].

#### *Enmienda*

(46) Teniendo en cuenta la naturaleza específica de las acciones destinadas a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, es necesario establecer unos criterios de admisibilidad especiales por lo que respecta a la concesión de subvenciones y al recurso a la contratación pública en el presente Reglamento. En particular, no obstante lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>61</sup> («el Reglamento Financiero»), como excepción al principio de no retroactividad, los gastos correspondientes a las medidas de emergencia, debido a su naturaleza urgente e imprevisible, deben ser admisibles e incluir también los gastos derivados de la presunta aparición de una enfermedad o de presencia de una plaga, siempre que la enfermedad o la plaga se confirmen posteriormente y se notifiquen a la Comisión. La Comisión debe efectuar los correspondientes compromisos presupuestarios y el pago de los costes subvencionables, tras la firma de los compromisos jurídicos y previa evaluación de las solicitudes de pago presentadas por los Estados miembros. También deben ser subvencionables los gastos de las medidas de protección adoptadas en caso de amenaza directa a la situación sanitaria de la Unión como resultado de la aparición o el desarrollo, en el territorio de un tercer país o Estado miembro, o en los países y territorios de ultramar, de determinadas enfermedades de los animales o zoonosis, así como de las medidas de protección, u otras actividades pertinentes, adoptadas en apoyo de la situación fitosanitaria en la Unión.

---

<sup>61</sup> **Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046**



*del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de julio de 2018, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión, y por el que se modifican los Reglamentos (CE) n.º 1296/2013, (CE) n.º 1301/2013, (CE) n.º 1303/2013, (CE) n.º 1304/2013, (CE) n.º 1309/2013, (CE) n.º 1316/2013, (CE) n.º 223/2014, (CE) n.º 283/2014 y la Decisión 541/2014/CEE y por el que se deroga el Reglamento (CE, Euratom) n.º 966/2012*

## Enmienda 50

### Propuesta de Reglamento Considerando 47

#### *Texto de la Comisión*

(47) Los controles oficiales efectuados por los Estados miembros son una herramienta esencial para la comprobación y el seguimiento de la aplicación, el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de los requisitos de la Unión pertinentes. La eficacia y la eficiencia de los sistemas de control oficiales es fundamental para mantener un elevado nivel de seguridad de las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, al tiempo que se garantiza un elevado nivel de protección del medio ambiente y el bienestar animal. Estas medidas de control deben contar con apoyo financiero de la Unión. En concreto, los laboratorios de referencia de la Unión deben poder contar con una contribución financiera que les ayude a sufragar los gastos derivados de la ejecución de los programas de trabajo aprobados por la Comisión. Por otra parte, dado que la eficacia de los controles oficiales depende también de que las autoridades de control dispongan de personal bien preparado con un conocimiento adecuado del Derecho de la Unión, esta debe poder contribuir a su formación y a los programas de intercambio pertinentes organizados por las

#### *Enmienda*

(47) ***Habida cuenta de la creciente globalización de la cadena alimentaria,*** los controles oficiales efectuados por los Estados miembros son una herramienta esencial para la comprobación y el seguimiento de la aplicación, el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de los requisitos de la Unión pertinentes, ***en particular por lo que respecta a los productos importados de países terceros.*** La eficacia y la eficiencia de los sistemas de control oficiales es fundamental para mantener un elevado nivel de seguridad de las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, ***así como la confianza de los consumidores,*** al tiempo que se garantiza un elevado nivel de protección del medio ambiente y el bienestar animal. Estas medidas de control deben contar con apoyo financiero de la Unión. En concreto, los laboratorios de referencia de la Unión deben poder contar con una contribución financiera que les ayude a sufragar los gastos derivados de la ejecución de los programas de trabajo aprobados por la Comisión. Por otra parte, dado que la eficacia de los controles oficiales depende también de que las autoridades de control

autoridades competentes.

dispongan de personal bien preparado con un conocimiento adecuado del Derecho de la Unión, esta debe poder contribuir a su formación y a los programas de intercambio pertinentes organizados por las autoridades competentes.

## Enmienda 51

### Propuesta de Reglamento Considerando 51

#### *Texto de la Comisión*

(51) El programa ha sido sometido al examen previo del Comité del Sistema Estadístico Europeo de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

#### *Enmienda*

(51) El programa ha sido sometido al examen previo del Comité del Sistema Estadístico Europeo, de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009, **y debe ejecutarse garantizando un control parlamentario efectivo.**

## Enmienda 52

### Propuesta de Reglamento Considerando 52

#### *Texto de la Comisión*

(52) La Unión y los Estados miembros se han comprometido a aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. Al contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, la Unión y los Estados miembros impulsarán una Europa más fuerte, más sostenible, más inclusiva, más segura y más próspera. El programa debe contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, por ejemplo equilibrando los aspectos económico, social y medioambiental del desarrollo sostenible.

#### *Enmienda*

(52) La Unión y los Estados miembros se han comprometido a ***estar entre los primeros en*** aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. Al contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, la Unión y los Estados miembros impulsarán una Europa más fuerte, más sostenible, más inclusiva, más segura y más próspera. El programa debe contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, por ejemplo equilibrando los aspectos económico, social y medioambiental del desarrollo sostenible, ***incluyendo a este respecto un compromiso claro e inequívoco en el reglamento del MFP, además de promover la integración general de los objetivos de desarrollo sostenible, como pidió el Parlamento Europeo en sus resoluciones de 14 de***

## Enmienda 53

### Propuesta de Reglamento

#### Considerando 58

##### *Texto de la Comisión*

(58) Las acciones realizadas en el marco de los programas y líneas presupuestarias que antecedieron a estos han demostrado ser adecuadas, por lo que deben mantenerse. El objetivo de las nuevas acciones introducidas en el marco del programa es reforzar, en particular, el buen funcionamiento del mercado interior. En aras de una mayor simplicidad y flexibilidad en la ejecución del programa, y para alcanzar sus objetivos de manera más adecuada, las acciones deben definirse solo en términos de categorías genéricas globales. También deben incluirse en el programa listas de actividades indicativas relacionadas con objetivos específicos en el ámbito de la competitividad, o actividades específicas derivadas de los requisitos legislativos, como en el ámbito de la normalización, la legislación sobre la cadena alimentaria o las estadísticas europeas.

##### *Enmienda*

(58) Las acciones realizadas en el marco de los programas y líneas presupuestarias que antecedieron a estos han demostrado ser adecuadas, por lo que deben mantenerse. El objetivo de las nuevas acciones introducidas en el marco del programa es reforzar, en particular, el buen funcionamiento del mercado interior. En aras de una mayor simplicidad y flexibilidad en la ejecución del programa, y para alcanzar sus objetivos de manera más adecuada, las acciones deben definirse solo en términos de categorías genéricas globales. También deben incluirse en el programa listas de actividades indicativas relacionadas con objetivos específicos en el ámbito de la competitividad, **la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado** o actividades específicas derivadas de los requisitos legislativos, como en el ámbito de la normalización, la legislación sobre la cadena alimentaria o las estadísticas europeas.

## Enmienda 54

### Propuesta de Reglamento

#### Considerando 60

##### *Texto de la Comisión*

(60) Dada la creciente interconectividad de la economía mundial, el programa ha de seguir contemplando la posibilidad de que intervengan en algunas actividades expertos externos tales como funcionarios de terceros países, representantes de

##### *Enmienda*

(60) Dada la creciente interconectividad de la economía mundial, **y en particular de la economía digital**, el programa ha de seguir contemplando la posibilidad de que intervengan en algunas actividades expertos externos tales como funcionarios

organizaciones internacionales u operadores económicos.

de terceros países, representantes de organizaciones internacionales u operadores económicos.

## Enmienda 55

### Propuesta de Reglamento

#### Considerando 64

##### *Texto de la Comisión*

(64) ***El programa debe promover las sinergias, si bien evitando las duplicaciones con programas y acciones de la Unión afines.*** Las acciones en el marco del programa deben complementar las de los programas Aduanas y Fiscalis, establecidos mediante los Reglamentos (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>67</sup> y (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>68</sup>, cuyo objetivo es también apoyar y mejorar el funcionamiento del mercado interior.

---

<sup>67</sup> COM(2018) 442 final.

<sup>68</sup> COM(2018) 443 final.

##### *Enmienda*

(64) Las acciones en el marco del programa deben complementar las de los programas Aduanas y Fiscalis, establecidos mediante los Reglamentos (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>67</sup> y (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>68</sup>, cuyo objetivo es también apoyar y mejorar el funcionamiento del mercado interior.

---

<sup>67</sup> COM(2018) 442 final.

<sup>68</sup> COM(2018) 443 final.

##### *Justificación*

*La parte eliminada se ha movido al considerando 5 donde se considera más oportuno, dado que el considerando 64 aborda, en particular, dos programas específicos y la eliminación de la duplicación en la financiación de ámbitos idénticos debe ser un principio general de todo el programa.*

## Enmienda 56

### Propuesta de Reglamento

#### Considerando 65

##### *Texto de la Comisión*

(65) El programa debe promover sinergias y complementariedades con respecto a la ayuda a las pymes y el emprendimiento en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional

##### *Enmienda*

(65) El programa debe promover sinergias y complementariedades, ***así como la adicionalidad***, con respecto a la ayuda a las pymes y el emprendimiento en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional

establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>69</sup>. Por otra parte, la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU, establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>70</sup>, garantizará la ayuda por medio de instrumentos de deuda y de capital para mejorar el acceso y la disponibilidad de financiación para las pymes. El programa también debe buscar sinergias con el Programa Espacial establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>71</sup>, con el fin de animar a las pymes a beneficiarse de la innovación de ruptura y otras soluciones desarrolladas en el marco de dicho programa.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final

establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>69</sup>. Por otra parte, la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU, establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>70</sup>, garantizará la ayuda por medio de instrumentos de deuda y de capital para mejorar el acceso y la disponibilidad de financiación para las pymes **y las microempresas**. El programa también debe buscar sinergias con el Programa Espacial establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>71</sup>, con el fin de animar a las pymes a beneficiarse de la innovación de ruptura y otras soluciones desarrolladas en el marco de dicho programa.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final

### *Justificación*

*Se añaden referencias a la adicionalidad y a las microempresas.*

## **Enmienda 57**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 67**

#### *Texto de la Comisión*

(67) El programa debe promover las sinergias y complementariedades con respecto al programa Europa Digital, establecido mediante el Reglamento (UE) n.º [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>73</sup>, cuyo objetivo es promover la digitalización de la economía de la Unión y el sector público.

---

<sup>73</sup> COM(2018) 434 final

#### *Enmienda*

(67) El programa debe promover las sinergias y complementariedades con respecto al programa Europa Digital, establecido mediante el Reglamento (UE) n.º [...] del Parlamento Europeo y del Consejo, cuyo objetivo es promover la digitalización de la economía de la Unión y el sector público, **y mejorar la ciberseguridad**.

---

<sup>73</sup> COM(2018) 434 final

## Enmienda 58

### Propuesta de Reglamento Considerando 71

*Texto de la Comisión*

(71) ***Cuando proceda***, las acciones del programa deben ***destinarse a*** subsanar las deficiencias del mercado o a mejorar las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, sin duplicaciones ni desplazamientos de la financiación privada, ***y tener un claro valor añadido europeo***.

*Enmienda*

(71) Las acciones del programa deben ***tener un claro valor añadido europeo y*** subsanar las deficiencias del mercado o mejorar las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, sin duplicaciones ni desplazamientos de la financiación privada.

## Enmienda 59

### Propuesta de Reglamento Considerando 72

*Texto de la Comisión*

(72) ***Deben conferirse a la Comisión las competencias de ejecución para la adopción de los programas de trabajo a través de los cuales se ejecuten las acciones que contribuyan a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria. Dichas competencias deben ejercerse de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>79</sup>.***

*Enmienda*

***suprimido***

---

<sup>79</sup> Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión (DO L 55 de 28.2.2011, p. 13).

## Enmienda 60

### Propuesta de Reglamento Considerando 73

#### *Texto de la Comisión*

(73) Los tipos de financiación y los métodos de ejecución previstos en el presente Reglamento deben elegirse en función de su capacidad para alcanzar los objetivos específicos de las acciones y para obtener resultados, teniendo en cuenta, en particular, los costes de los controles, la carga administrativa y el riesgo esperado de incumplimiento. A este respecto, debe tomarse también en consideración la utilización de importes a tanto alzado, tipos fijos y costes unitarios, así como una financiación no vinculada a los costes, tal como se contempla en el artículo 125, apartado 1, del Reglamento Financiero.

#### *Enmienda*

(73) Los tipos de financiación y los métodos de ejecución previstos en el presente Reglamento deben elegirse en función de su capacidad para alcanzar los objetivos específicos de las acciones y para obtener resultados, teniendo en cuenta, en particular, ***el valor añadido europeo***, los costes de los controles, la carga administrativa y el riesgo esperado de incumplimiento. A este respecto, debe tomarse también en consideración la utilización de importes a tanto alzado, tipos fijos y costes unitarios, así como una financiación no vinculada a los costes, tal como se contempla en el artículo 125, apartado 1, del Reglamento Financiero.

## Enmienda 61

### Propuesta de Reglamento Considerando 74

#### *Texto de la Comisión*

(74) A fin de garantizar el seguimiento y la elaboración de informes periódicos, debe implantarse desde el inicio un marco adecuado de seguimiento de las acciones y los resultados del programa. Tanto el seguimiento como la elaboración de informes deben basarse en indicadores, de manera que los efectos de las acciones realizadas en el marco del programa se midan y comparen con unos valores de referencia predefinidos.

#### *Enmienda*

(74) A fin de garantizar el seguimiento y la elaboración de informes periódicos ***sobre los progresos en la eficacia y la eficiencia del programa***, debe implantarse desde el inicio un marco adecuado de seguimiento de las acciones y los resultados del programa. Tanto el seguimiento como la elaboración de informes deben basarse en indicadores, de manera que los efectos de las acciones realizadas en el marco del programa se midan y comparen con unos valores de referencia predefinidos.

## Enmienda 62

### Propuesta de Reglamento Considerando 75

#### *Texto de la Comisión*

(75) De conformidad con los apartados 22 y 23 del Acuerdo interinstitucional, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación<sup>80</sup>, es preciso evaluar el programa conforme a la información recopilada mediante requisitos de seguimiento específicos, evitando al mismo tiempo un exceso de regulación y de cargas administrativas, en especial para los Estados miembros. Cuando proceda, estos requisitos deben incluir indicadores medibles que sirvan para evaluar los efectos del programa en la práctica.

---

<sup>80</sup> DO L 123 de 12.5.2016, p. 1.

#### *Enmienda*

(75) De conformidad con los apartados 22 y 23 del Acuerdo interinstitucional, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación<sup>80</sup>, es preciso evaluar el programa conforme a la información recopilada mediante requisitos de seguimiento específicos, evitando al mismo tiempo un exceso de regulación y de cargas administrativas, en especial para los Estados miembros. Cuando proceda, estos requisitos deben incluir indicadores medibles que sirvan para evaluar los efectos del programa en la práctica. ***La Comisión deberá elaborar un informe de evaluación intermedia sobre el logro de los objetivos de las acciones financiadas dentro del programa, los resultados y las repercusiones, la eficiencia en el uso de los recursos y su valor añadido para la Unión, así como un informe de evaluación final sobre el impacto a largo plazo, los resultados y la sostenibilidad de las acciones y las sinergias con otros programas.***

---

<sup>80</sup> DO L 123 de 12.5.2016, p. 1.

## Enmienda 63

### Propuesta de Reglamento Considerando 75 bis (nuevo)

#### *Texto de la Comisión*

#### *Enmienda*

***(75 bis) Para completar ciertos elementos no esenciales del presente Reglamento, debe delegarse en la Comisión la facultad de adoptar actos de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión***



## **Enmienda 64**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 76**

#### *Texto de la Comisión*

(76) **La** lista de enfermedades de los animales y zoonosis que pueden optar a financiación con arreglo a medidas de emergencia y a los programas de erradicación, control y vigilancia debe establecerse sobre la base de las enfermedades de los animales que figuran en el capítulo 2 de la parte I del Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>81</sup>, en el Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>82</sup> y en el Reglamento (CE) n.º 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>83</sup>.

---

<sup>81</sup> Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de marzo de 2016, relativo a las enfermedades transmisibles de los animales y por el que se modifican o derogan algunos actos en materia de sanidad animal («Legislación sobre sanidad animal») (DO L 84 de 31.3.2016, p. 1).

<sup>82</sup> Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de noviembre de 2003, sobre el control de la salmonela y otros agentes zoonóticos específicos transmitidos por los alimentos (DO L 325 de 12.12.2003, p. 1).

<sup>83</sup> Reglamento (CE) n.º 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de mayo de 2001, por el que se establecen disposiciones para la prevención, el control y la erradicación de determinadas encefalopatías espongiiformes transmisibles (DO L 147 de 31.5.2001, p. 1).

#### *Enmienda*

(76) **Una** lista **abierta** de enfermedades de los animales y zoonosis que pueden optar a financiación con arreglo a medidas de emergencia y a los programas de erradicación, control y vigilancia debe establecerse sobre la base de las enfermedades de los animales que figuran en el capítulo 2 de la parte I del Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo, en el Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo y en el Reglamento (CE) n.º 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo.

---

<sup>81</sup> Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de marzo de 2016, relativo a las enfermedades transmisibles de los animales y por el que se modifican o derogan algunos actos en materia de sanidad animal («Legislación sobre sanidad animal») (DO L 84 de 31.3.2016, p. 1).

<sup>82</sup> Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de noviembre de 2003, sobre el control de la salmonela y otros agentes zoonóticos específicos transmitidos por los alimentos (DO L 325 de 12.12.2003, p. 1).

<sup>83</sup> Reglamento (CE) n.º 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de mayo de 2001, por el que se establecen disposiciones para la prevención, el control y la erradicación de determinadas encefalopatías espongiiformes transmisibles (DO L 147 de 31.5.2001, p. 1).

## Enmienda 65

### Propuesta de Reglamento Considerando 77

#### *Texto de la Comisión*

(77) Con el fin de tener en cuenta las situaciones causadas por enfermedades de los animales que hayan tenido un impacto significativo en la producción o el comercio de ganado, el desarrollo de zoonosis que supongan una amenaza para los seres humanos o los nuevos avances científicos o epidemiológicos, así como las enfermedades de los animales que puedan constituir una nueva amenaza para la Unión, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de modificar la lista de enfermedades de los animales y zoonosis. Con el fin de garantizar la evaluación eficaz de los progresos del programa en la consecución de sus objetivos, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de revisar o completar los indicadores para medir los logros de los objetivos específicos cuando se considere necesario y para complementar el presente Reglamento con disposiciones relativas al establecimiento de un marco de seguimiento y evaluación. Reviste especial importancia que la Comisión lleve a cabo las consultas oportunas durante el trabajo preparatorio, en particular con expertos, y que esas consultas se realicen de conformidad con los principios establecidos en el Acuerdo interinstitucional, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación. En particular, a fin de garantizar una participación equitativa en la preparación de los actos delegados, el Parlamento Europeo y el Consejo reciben toda la

#### *Enmienda*

(77) Con el fin de tener en cuenta las situaciones causadas por enfermedades de los animales que hayan tenido un impacto significativo en la producción o el comercio de ganado, el desarrollo de zoonosis que supongan una amenaza para los seres humanos o los nuevos avances científicos o epidemiológicos, así como las enfermedades de los animales que puedan constituir una nueva amenaza para la Unión, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de modificar la lista de enfermedades de los animales y zoonosis. Con el fin de garantizar la evaluación eficaz de los progresos del programa en la consecución de sus objetivos, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de revisar o completar los indicadores para medir los logros de los objetivos específicos cuando se considere necesario y para complementar el presente Reglamento con disposiciones relativas al establecimiento de un marco de seguimiento y evaluación. Reviste especial importancia que la Comisión lleve a cabo las consultas oportunas durante el trabajo preparatorio, en particular con expertos, y que esas consultas se realicen de conformidad con los principios establecidos en el Acuerdo interinstitucional, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación. ***También se debería consultar a las partes interesadas y a las asociaciones de consumidores.*** A fin de garantizar una participación equitativa en la preparación

documentación al mismo tiempo que los expertos de los Estados miembros, y sus expertos tienen acceso sistemáticamente a las reuniones de los grupos de expertos de la Comisión que se ocupen de la preparación de actos delegados.

de los actos delegados, el Parlamento Europeo y el Consejo reciben toda la documentación al mismo tiempo que los expertos de los Estados miembros, y sus expertos tienen acceso sistemáticamente a las reuniones de los grupos de expertos de la Comisión que se ocupen de la preparación de actos delegados.

## Enmienda 66

### Propuesta de Reglamento Considerando 80

#### *Texto de la Comisión*

(80) ***Se aplican al presente Reglamento*** las normas financieras horizontales adoptadas por el Parlamento Europeo y el Consejo sobre la base del artículo 322 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. ***Estas normas, establecidas en el Reglamento Financiero, determinan, en particular,*** las modalidades de establecimiento y ejecución del presupuesto mediante subvenciones, contratos públicos, premios o ejecución indirecta, y las modalidades de control de la responsabilidad de los agentes financieros. Las normas adoptadas con arreglo al artículo 322 del TFUE también se refieren a la protección del presupuesto de la Unión en caso de deficiencias generalizadas por lo que se refiere al Estado de Derecho en los Estados miembros, ya que el respeto del Estado de Derecho es una condición previa esencial para una buena gestión financiera y una financiación eficaz de la Unión.

#### *Enmienda*

(80) Las normas financieras horizontales adoptadas por el Parlamento Europeo y el Consejo sobre la base del artículo 322 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea ***y en particular*** el Reglamento financiero ***que estipula*** las modalidades de establecimiento y ejecución del presupuesto mediante subvenciones, contratos públicos, premios o ejecución indirecta, y ***establece*** las modalidades de control de la responsabilidad de los agentes financieros, ***deberán aplicarse a las acciones emprendidas en el marco de este programa, sin perjuicio de las excepciones específicas previstas en el presente Reglamento.*** Las normas adoptadas con arreglo al artículo 322 del TFUE también se refieren a la protección del presupuesto de la Unión en caso de deficiencias generalizadas por lo que se refiere al Estado de Derecho en los Estados miembros, ya que el respeto del Estado de Derecho es una condición previa esencial para una buena gestión financiera y una financiación eficaz de la Unión.

## Enmienda 67

### Propuesta de Reglamento Considerando 81

### *Texto de la Comisión*

(81) El Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>90</sup> rige el tratamiento de datos personales en los Estados miembros en el contexto del presente Reglamento bajo la supervisión de las autoridades competentes de los Estados miembros. El Reglamento (CE) n.º 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>91</sup> rige el tratamiento de datos personales por parte de la Comisión en el marco del presente Reglamento bajo la supervisión del Supervisor Europeo de Protección de Datos. Todo intercambio o transmisión de información por parte de las autoridades competentes debe cumplir las normas sobre transferencia de datos personales establecidas en el Reglamento (UE) 2016/679 y todo intercambio o transmisión de información por parte de la Comisión debe cumplir las normas sobre transmisión de datos personales establecidas en el Reglamento (CE) n.º 45/2001.

### *Enmienda*

(81) El Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>90</sup> rige el tratamiento de datos personales en los Estados miembros en el contexto del presente Reglamento bajo la supervisión de las autoridades competentes de los Estados miembros. El Reglamento (CE) n.º 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>91</sup> rige el tratamiento de datos personales por parte de la Comisión en el marco del presente Reglamento bajo la supervisión del Supervisor Europeo de Protección de Datos. Todo intercambio o transmisión de información por parte de las autoridades competentes debe cumplir las normas sobre transferencia de datos personales establecidas en el Reglamento (UE) 2016/679 **y en el Reglamento XXX [Reglamento sobre la privacidad y las comunicaciones electrónicas]**, y todo intercambio o transmisión de información por parte de la Comisión debe cumplir las normas sobre transmisión de datos personales establecidas en el Reglamento (CE) n.º 45/2001.

### *Justificación*

*El RGPD aborda solo los datos personales y no cubre adecuadamente otros tipos de datos, como los metadatos, los datos de flujo y los datos almacenados por las aplicaciones, por lo que se debe tener en cuenta también la conformidad con el Reglamento sobre la privacidad y las comunicaciones electrónicas recogido en la propuesta de la Comisión 2017/0003(COD) actualmente en debate.*

## **Enmienda 68**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 83**

#### *Texto de la Comisión*

(83) El programa también debe garantizar una mayor visibilidad y coherencia del mercado interior de la Unión, la competitividad de las empresas, en particular las pymes, y las actividades

#### *Enmienda*

(83) El programa también debe garantizar una mayor visibilidad y coherencia del mercado interior de la Unión, la competitividad **y sostenibilidad** de las empresas, en particular las pymes **y**

en materia de estadística europea de cara a los ciudadanos, las empresas y las administraciones de Europa.

*las microempresas*, y las actividades en materia de estadística europea de cara a los ciudadanos, las empresas y las administraciones de Europa.

## Enmienda 69

### Propuesta de Reglamento Considerando 85

#### *Texto de la Comisión*

(85) Procede garantizar una transición fluida, sin interrupciones, entre los programas en los ámbitos de la competitividad de las empresas y pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros, la cadena alimentaria y las estadísticas europeas establecidos mediante los Reglamentos (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) 2017/826, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 99/2013 y el programa, en particular por lo que respecta a la continuación de las medidas plurianuales y a la evaluación de los logros de los programas anteriores.

#### *Enmienda*

(85) Procede garantizar una transición fluida, sin interrupciones, entre los programas en los ámbitos de la competitividad y sostenibilidad de las empresas —*especialmente las pymes y las microempresas*—, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros, la cadena alimentaria y las estadísticas europeas establecidos mediante los Reglamentos (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) 2017/826, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 99/2013 y el programa, en particular por lo que respecta a la continuación de las medidas plurianuales y a la evaluación de los logros de los programas anteriores.

## Enmienda 70

### Propuesta de Reglamento Artículo 1 – párrafo 1

#### *Texto de la Comisión*

El presente Reglamento establece el programa para *la mejora del funcionamiento* del mercado interior y la competitividad de las empresas, *incluidas* las microempresas, pequeñas y medianas empresas, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas a tenor del artículo 13 del

#### *Enmienda*

El presente Reglamento establece el programa *del mercado único* para *el fortalecimiento* del mercado interior y *la mejora de su funcionamiento en los ámbitos de* la competitividad y *sostenibilidad* de las empresas — *especialmente* las microempresas, pequeñas y medianas empresas—, *la normalización, la protección del*

Reglamento (CE) n.º 223/2009 («el programa»).

**consumidor, la cadena de suministro alimentario**, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas («el programa»).

## Enmienda 71

### Propuesta de Reglamento Artículo 2 – párrafo 1 – punto 1

#### *Texto de la Comisión*

2) las estadísticas desarrolladas, elaboradas y difundidas de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009;

#### *Enmienda*

2) «estadísticas europeas»: las estadísticas desarrolladas, elaboradas y difundidas **en la Unión y en los Estados miembros** de conformidad con **el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea** y el Reglamento (CE) n.º 223/2009;

## Enmienda 72

### Propuesta de Reglamento Artículo 2 – párrafo 1 – punto 3

#### *Texto de la Comisión*

3. «entidad jurídica»: toda persona física o jurídica constituida y reconocida como tal en virtud del Derecho nacional, el Derecho de la Unión o el Derecho internacional, dotada de personalidad jurídica y que, actuando en nombre propio, pueda ejercer derechos y estar sujeta a obligaciones, o una entidad que carezca de personalidad jurídica de conformidad con lo dispuesto en el artículo 197, apartado 2, letra c), del Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo («el Reglamento Financiero»);

#### *Enmienda*

3. «entidad jurídica»: toda persona física o jurídica constituida y reconocida como tal en virtud del Derecho nacional, el Derecho de la Unión o el Derecho internacional, dotada de personalidad jurídica y que, actuando en nombre propio, pueda ejercer derechos y estar sujeta a obligaciones, o una entidad que carezca de personalidad jurídica de conformidad con lo dispuesto en el artículo 197, apartado 2, letra c), del Reglamento (UE, Euratom) **n.º 2018/1046** del Parlamento Europeo y del Consejo («el Reglamento Financiero»);

## Enmienda 73

### Propuesta de Reglamento Artículo 2 – párrafo 1 – punto 4 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**4 bis) «empresa de la economía social»:** una empresa cuyo principal objetivo es tener una incidencia social, más que generar beneficios para sus propietarios o sus socios, que funciona en el mercado proporcionando bienes y servicios y que está sometida a una gestión responsable y transparente mediante la asociación de sus empleados, sus clientes y las partes interesadas;

## **Enmienda 74**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 2 – párrafo 1 – punto 4 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**4 ter) «empresa pública local»:** una pequeña empresa local de servicio público que cumple los criterios de las pymes y lleva a cabo tareas importantes para las comunidades locales;

#### *Justificación*

*Las empresas públicas locales son un tipo de actividad empresarial con características concretas que el programa COSME ha de tener debidamente en cuenta.*

## **Enmienda 75**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 2 – párrafo 1 – punto 4 quater (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**4 quater) «red empresarial»:** una agrupación de empresarios con objeto de realizar un proyecto común en la que dos o más pymes ejercen de manera conjunta una o varias actividades económicas con el fin de incrementar su competitividad en el mercado;

## Justificación

*Las redes empresariales desempeñan un papel fundamental en el mercado interior.*

### Enmienda 76

#### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 1 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior y, en particular, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), garantizando el cumplimiento del **Derecho** de la Unión, **facilitando** el acceso a los mercados, **estableciendo normas y promoviendo** la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales; además de reforzar la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

##### *Enmienda*

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior y, en particular, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), garantizando el cumplimiento del **marco jurídico, social y medioambiental de la Unión; facilitar** el acceso a los mercados **y a la financiación, promover la competencia leal entre empresas y el establecimiento de normas, asegurar un nivel elevado y uniforme de protección del consumidor, reforzar la vigilancia del mercado en toda la Unión, mejorar el reconocimiento mutuo, y promover** la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales; además de reforzar la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

### Enmienda 77

#### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 1 – letra b

##### *Texto de la Comisión*

b) **proporcionar** estadísticas de calidad, comparables y fiables **sobre Europa** que sirvan de base al diseño, el seguimiento y la evaluación de todas las

##### *Enmienda*

b) **desarrollar, elaborar y difundir** estadísticas  **europeas** de calidad, comparables y fiables que sirvan de base al diseño, el seguimiento y la evaluación de



políticas de la Unión y ayuden a los responsables de la elaboración de políticas, a las empresas, al mundo académico, a los ciudadanos y a los medios de comunicación a adoptar decisiones con conocimiento de causa y a participar activamente en el proceso democrático.

todas las políticas de la Unión, ***también del comercio y de la migración***, y ayuden ***a los ciudadanos***, a los responsables de la elaboración de políticas ***y a los reguladores, a las autoridades de supervisión***, a las empresas, al mundo académico, ***a la sociedad civil*** y a los medios de comunicación a adoptar decisiones con conocimiento de causa y a participar activamente en el proceso democrático.

## Enmienda 78

### Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra a

#### *Texto de la Comisión*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, la contratación pública ***y la vigilancia del mercado***, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

#### *Enmienda*

a) Hacer que el mercado interior sea más eficaz ***gracias a:***

***i)*** facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios ***y*** la contratación pública, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

***ii)*** ***apoyar la vigilancia efectiva del mercado y la seguridad de los productos***

*en toda la Unión y contribuir a la lucha contra las falsificaciones de productos, con el fin de garantizar que solo se encuentren disponibles en el mercado de la Unión productos seguros y conformes que ofrezcan un elevado nivel de protección de los consumidores, incluidos los vendidos en línea, así como a una mayor homogeneidad y a una mayor capacidad de las autoridades de vigilancia del mercado en toda la Unión.*

## Enmienda 79

### Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra b

#### *Texto de la Comisión*

b) *mejorar* la competitividad de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas *que proporcionen* distintas formas de ayuda a las pymes, acceso a los mercados (*incluida la* internacionalización de las pymes), un entorno empresarial favorable para las pymes, competitividad de los sectores, modernización de la industria y *fomento del emprendimiento*;

#### *Enmienda*

b) *reforzar tanto* la competitividad *como la sostenibilidad* de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas (*objetivos para las pymes*), *prestando especial atención a sus necesidades específicas, procediendo a:*

*i) aportar* distintas formas de ayuda a las pymes, *así como impulsar el crecimiento, la promoción y la creación de pymes, incluidas las redes empresariales, el desarrollo de las capacidades de gestión y el fomento de medidas de expansión que les brinden un mejor* acceso a los mercados *y a los procesos de* internacionalización, *así como la comercialización de sus productos y servicios*;

*ii) fomentar* un entorno y *un marco* empresarial favorable para las pymes, *reducir la carga administrativa, mejorar la* competitividad de los sectores, *garantizar la* modernización de la industria, *incluida su transformación*

*digital, y contribuir a una economía resiliente y eficiente en el uso de los recursos y la energía;*

*iii) promover una cultura del emprendimiento y contribuir a una formación de calidad del personal de las pymes;*

*iv) promover nuevas oportunidades empresariales para las pymes, superando las transformaciones estructurales gracias a medidas específicas y otras formas innovadoras de acción, como la adquisición de empresas por los trabajadores, que faciliten la creación de empleo y la continuidad de las empresas, en los territorios afectados por estas transformaciones.*

## **Enmienda 80**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 3 – apartado 1 – letra c – inciso i**

##### *Texto de la Comisión*

i) que permitan financiar *la normalización europea* y la participación de las partes interesadas en el establecimiento de normas europeas,

##### *Enmienda*

i) que permitan financiar *los organismos europeos de normalización* y la participación de *todas* las partes interesadas en el establecimiento de normas europeas,

## **Enmienda 81**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 3 – apartado 2 – letra c – inciso ii**

##### *Texto de la Comisión*

ii) que apoyen el desarrollo de normas internacionales de calidad sobre información financiera y auditoría, faciliten su integración en el Derecho de la Unión y promuevan la innovación y el desarrollo de las mejores prácticas en materia de información institucional;

##### *Enmienda*

ii) que apoyen el desarrollo de normas internacionales de calidad sobre información financiera y auditoría, faciliten su integración en el Derecho de la Unión y/o promuevan la innovación y el desarrollo de las mejores prácticas en materia de información institucional, *tanto para las pequeñas como para las grandes*

*empresas;*

## Enmienda 82

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – parte introductoria

##### *Texto de la Comisión*

d) promover los intereses de los consumidores y garantizar un elevado nivel de protección de estos *y seguridad de los productos*:

##### *Enmienda*

d) promover los intereses de los consumidores y garantizar un elevado *y uniforme* nivel de protección de estos:

## Enmienda 83

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso i

##### *Texto de la Comisión*

i) empoderando y educando a los consumidores, a las empresas y a la sociedad civil; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, *consumo sostenible y seguridad de los productos, en particular* apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de cooperación; garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación; y facilitando la información adecuada sobre los mercados y los consumidores,

##### *Enmienda*

i) empoderando y educando a los consumidores, a las empresas y a la sociedad civil; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, *en particular para los consumidores más vulnerables, con el fin de aumentar la equidad y la transparencia del mercado único y la confianza en el mismo;* apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de cooperación, *abordando, entre otros aspectos, los problemas planteados por las tecnologías existentes y emergentes, incluidas las acciones destinadas a mejorar la trazabilidad de los productos a lo largo de la cadena de suministro; las normas de calidad en todas la cuestión, así como la cuestión de la calidad dual de los productos; sensibilizando en cuanto a los derechos del consumidor en el marco del derecho de la Unión,* garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación *eficientes* y facilitando la información adecuada sobre los mercados y los consumidores, *así como*

*promoviendo el consumo sostenible mediante una mejora de la información de los consumidores acerca de las características específicas e impacto medioambiental de los bienes y servicios;*

## Enmienda 84

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso ii

##### *Texto de la Comisión*

ii) mejorando la participación de los consumidores, de otros usuarios finales de servicios financieros y de la sociedad civil en la elaboración de políticas sobre servicios financieros; promoviendo una mejor comprensión del sector financiero;

##### *Enmienda*

ii) mejorando la participación de los consumidores, de otros usuarios finales de servicios financieros y de la sociedad civil en la elaboración de políticas sobre servicios financieros; promoviendo una mejor comprensión del sector financiero *y de las diferentes categorías de productos financieros comercializados, y velando por los intereses de los consumidores en el ámbito de los servicios financieros al por menor;*

## Enmienda 85

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra e

##### *Texto de la Comisión*

e) contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena *alimentaria* y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas), *y a fomentar la mejora del bienestar de los animales* y la producción y el consumo de alimentos sostenibles;

##### *Enmienda*

e) contribuir a lograr un elevado nivel de salud y *seguridad* para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena *de suministro de alimentos y piensos* y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas, *inclusive mediante medidas de emergencia en caso de situaciones de crisis a gran escala o de acontecimientos imprevisibles que afecten a la salud animal o vegetal, así como apoyando las mejoras en el bienestar animal, desarrollando* la producción y el consumo de alimentos sostenibles *a precios*

*asequibles, e incentivando la investigación, la innovación y el intercambio de mejores prácticas entre los diferentes actores de los ámbitos citados).*

## Enmienda 86

### Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra f

#### *Texto de la Comisión*

f) elaborar y difundir estadísticas de calidad **sobre Europa**, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías digitales.

#### *Enmienda*

f) **desarrollar**, elaborar, difundir y **comunicar** estadísticas  **europeas** de calidad, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías digitales, **y facilitando un desglose nacional y, de ser posible, regional.**

## Enmienda 87

### Propuesta de Reglamento Artículo 4 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **4 088 580 000** EUR a precios corrientes.

#### *Enmienda*

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **6 563 000 000** EUR a precios corrientes.

## Enmienda 88

### Propuesta de Reglamento Artículo 4 – apartado 2 – letra -a (nueva)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**-a) 394 590 000 EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), inciso i);**

## **Enmienda 89**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 4 – apartado 2 – letra -a bis (nueva)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**-a bis) 396 200 000 EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), inciso ii);**

## **Enmienda 90**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 4 – apartado 2 – letra a**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

a) **1 000 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b);

a) **3 122 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b);

## **Enmienda 91**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 4 – apartado 2 – letra a bis (nueva)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**a bis) 220 510 000 EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra c);**

## **Enmienda 92**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 4 – apartado 2 – letra b**

*Texto de la Comisión*

b) **188 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra d), *inciso i*);

*Enmienda*

b) **198 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra d);

**Enmienda 93**

**Propuesta de Reglamento**

**Artículo 4 – apartado 3**

*Texto de la Comisión*

3. El importe a que se refiere el apartado 1 podrá dedicarse a la asistencia técnica y administrativa para la ejecución del programa, a saber, actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, así como a la utilización de redes de tecnologías de la información centradas en el tratamiento y el intercambio de información y a la utilización y el desarrollo de herramientas tecnológicas de información institucional.

*Enmienda*

3. El importe a que se refiere el apartado 1 podrá dedicarse a la asistencia técnica y administrativa para la ejecución del programa, a saber, actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, así como a la utilización de redes de tecnologías de la información centradas en el tratamiento y el intercambio de información y a la utilización y el desarrollo de herramientas tecnológicas de información institucional.  
***A fin de garantizar la máxima disponibilidad del programa para la financiación de acciones contempladas en sus objetivos, los costes totales del apoyo administrativo y técnico no superarán el 5 % del valor de la dotación financiera a que se refiere el apartado 1.***

**Enmienda 94**

**Propuesta de Reglamento**

**Artículo 4 – apartado 5 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***5 bis. Debe introducirse un mecanismo específico para el acceso directo de la cadena alimentaria a la reserva de crisis de la Comisión en caso de emergencia a gran escala, a fin de garantizar la financiación de las medidas previstas en***



*el artículo 3, apartado 2, letra e).*

## **Enmienda 95**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 8 – apartado 2 – letra a**

##### *Texto de la Comisión*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

##### *Enmienda*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ciudadanos, consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio **del intercambio** transparente de información y campañas de concienciación, **en particular en relación con las normas aplicables de la Unión y los derechos de los consumidores y de las empresas**, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas **y de soluciones innovadoras**, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación **para el fomento de la alfabetización digital de los ciudadanos y las empresas**;

## **Enmienda 96**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 8 – apartado 2 – letra b**

##### *Texto de la Comisión*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil y las empresas de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

##### *Enmienda*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil, **los sindicatos** y las empresas de la Unión, **en particular los representantes de las pymes**, participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

## Enmienda 97

### Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 2 – letra c

#### *Texto de la Comisión*

c) el desarrollo de capacidades y la facilitación y coordinación de acciones conjuntas entre los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, así como entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión, las agencias descentralizadas de la Unión y las autoridades de terceros países;

#### *Enmienda*

c) el desarrollo de capacidades y la facilitación y coordinación de acciones conjuntas entre los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, así como entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión, las agencias descentralizadas de la Unión y las autoridades de terceros países, **y más en particular las acciones conjuntas destinadas a reforzar la seguridad de los productos, el cumplimiento de las normas de protección de los consumidores en la Unión y la trazabilidad de los productos;**

## Enmienda 98

### Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 2 – letra d

#### *Texto de la Comisión*

d) el apoyo a la garantía de cumplimiento eficaz y la modernización del marco jurídico de la Unión, así como su rápida adaptación a un entorno en permanente cambio, incluso mediante la recogida de datos y la elaboración de análisis; estudios, evaluaciones y recomendaciones estratégicas; organización de actividades de demostración y proyectos piloto; actividades de comunicación; desarrollo de herramientas informáticas especializadas que garanticen la transparencia y el funcionamiento eficaz del mercado interior.

#### *Enmienda*

d) el apoyo a la garantía de cumplimiento eficaz **por parte de los Estados miembros** y la modernización del marco jurídico de la Unión, así como su rápida adaptación a un entorno en permanente cambio, **y el respaldo a la gestión de las cuestiones planteadas por la digitalización**, incluso mediante la recogida de datos y la elaboración de análisis; estudios, evaluaciones y recomendaciones estratégicas; organización de actividades de demostración y proyectos piloto; actividades de comunicación; desarrollo de herramientas informáticas especializadas que garanticen la transparencia y el funcionamiento **justo y** eficaz del mercado

interior.

## Enmienda 99

### Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 2 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***2 bis. Las siguientes acciones destinadas a lograr los objetivos específicos contemplados en el artículo 3, apartado 2, letra a), inciso ii), serán admisibles para financiación:***

***a) coordinación y cooperación entre autoridades de vigilancia del mercado y otras autoridades pertinentes de los Estados miembros, en especial a través de la Red de la Unión sobre Conformidad de los Productos;***

***b) desarrollo y mantenimiento de herramientas informáticas para intercambiar información acerca de la vigilancia del mercado y controles en las fronteras exteriores;***

***c) apoyo al desarrollo de acciones y pruebas conjuntas en el ámbito de la seguridad de los productos y la conformidad también en relación con los productos conectados y los productos vendidos en línea;***

***d) cooperación, intercambio de mejores prácticas y proyectos comunes entre autoridades de vigilancia del mercado y organismos pertinentes de terceros países;***

***e) apoyo a las estrategias de vigilancia del mercado, la recopilación de conocimientos e información, capacidades e instalaciones de ensayo, evaluaciones inter pares, programas de formación, asistencia técnica y desarrollo de capacidades para las autoridades de vigilancia del mercado;***

***f) evaluación de los procedimientos de homologación de tipo y verificación de***

*conformidad de los vehículos de motor por parte de la Comisión.*

## Enmienda 100

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra a

*Texto de la Comisión*

a) *proporcionar diferentes formas de ayuda a las pymes;*

*Enmienda*

*suprimida*

## Enmienda 101

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra b

*Texto de la Comisión*

b) facilitar el acceso de las pymes a los mercados, ayudarlas a hacer frente a los retos mundiales y sociales y a la internacionalización de las empresas y reforzar el liderazgo industrial de la Unión en cadenas de valor mundiales (*incluida la red Enterprise Europe*);

*Enmienda*

b) facilitar el acceso de *las microempresas*, las pymes *y las redes empresariales* a los mercados, *incluidos aquellos de fuera de la Unión*, ayudarlas a hacer frente a los retos mundiales, *medioambientales, económicos* y sociales y a la internacionalización de las empresas, *prestarles apoyo a lo largo de todo su ciclo de vida* y reforzar el liderazgo *empresarial e* industrial de la Unión en cadenas de valor mundiales;

## Enmienda 102

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra c

*Texto de la Comisión*

c) combatir las barreras del mercado y la carga administrativa y crear un entorno empresarial favorable para permitir que las pymes se beneficien del mercado interior;

*Enmienda*

c) combatir las barreras del mercado, *reducir* la carga administrativa, *también gracias a la reducción de los obstáculos a la creación y la puesta en marcha de empresas*, y crear un entorno empresarial favorable para permitir que *las microempresas* y las pymes se beneficien del mercado interior, *incluido el acceso a*

*la financiación, y ofrecer programas de orientación, tutoría y formación adecuados y prestar servicios empresariales basados en el conocimiento;*

### Enmienda 103

#### Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 3 – letra d

##### *Texto de la Comisión*

d) facilitar el crecimiento de las empresas, incluido el desarrollo de capacidades, y la transformación industrial en los sectores manufacturero y de servicios;

##### *Enmienda*

d) facilitar *el desarrollo* y el crecimiento de empresas *sostenibles, concienciar a las microempresas y las pymes con respecto a la legislación de la Unión, incluida la legislación de la Unión en materia de medio ambiente y energía, mejorar* el desarrollo de *sus* capacidades y *cualificaciones*, y *favorecer nuevos modelos de negocio y cadenas de valor eficientes en el uso de los recursos que fomenten una* transformación industrial, *tecnológica y organizativa sostenible* en los sectores manufacturero y de servicios;

### Enmienda 104

#### Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 3 – letra e

##### *Texto de la Comisión*

e) *apoyar* la competitividad de las empresas y de todos los sectores de la economía y fomentar el recursos de las pymes a la innovación y su colaboración con las cadenas de valor por medio de conexiones estratégicas de ecosistemas y clústeres (incluida la iniciativa conjunta de clústeres);

##### *Enmienda*

e) *reforzar* la competitividad y *la sostenibilidad* de las empresas y de todos los sectores de la economía, fomentar el *recurso* de *las microempresas* y las pymes a la innovación *tecnológica, organizativa y social, y mejorar la responsabilidad social de las empresas* y su colaboración con las cadenas de valor por medio de conexiones estratégicas de ecosistemas y clústeres (incluida la iniciativa conjunta de clústeres);

## Enmienda 105

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra f

##### *Texto de la Comisión*

f) impulsar un entorno empresarial emprendedor y una cultura del emprendimiento (*incluyendo* el programa de tutelaje para nuevos emprendedores) y apoyar a las empresas emergentes, la sostenibilidad de las empresas y su expansión.

##### *Enmienda*

f) impulsar un entorno empresarial emprendedor y una cultura del emprendimiento (*ampliando* el programa de tutelaje para nuevos emprendedores) y apoyar a las empresas emergentes, la sostenibilidad de las empresas y su expansión, *prestando especial atención a los nuevos emprendedores potenciales, como los jóvenes y las mujeres, así como a otros grupos destinatarios concretos, como los grupos socialmente desfavorecidos o vulnerables.*

## Enmienda 106

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 bis (nuevo)

##### *Texto de la Comisión*

##### *Enmienda*

*3 bis. Al aplicar el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b), la Comisión podrá, además de las acciones mencionadas en el apartado 3, letras a) a f) del presente artículo, apoyar las siguientes acciones específicas:*

*a) acelerar, respaldar y ampliar los servicios de asesoramiento a través de la red Enterprise Europe para prestar servicios de apoyo empresarial integrado, con un servicio de ventanilla única, a las pymes de la Unión que traten de explorar oportunidades en el mercado interior y en terceros países, y comprobar que estas últimas ofrezcan un nivel de calidad de los servicios comparable en todos los Estados miembros;*

*b) apoyar la creación de redes empresariales;*

*c) respaldar y ampliar los programas de movilidad para nuevos emprendedores (Erasmus para Jóvenes Emprendedores) a fin de mejorar su capacidad para desarrollar sus conocimientos técnicos, competencias y actitudes empresariales, así como sus capacidades tecnológicas y su gestión empresarial;*

*d) respaldar la expansión de las pymes a través de proyectos de expansión empresarial importantes basados en oportunidades impulsadas por el mercado (instrumento de ampliación de pymes);*

*e) apoyar acciones sectoriales en ámbitos caracterizados por la presencia de un alto porcentaje de microempresas y pymes y una elevada aportación al PIB de la Unión, como el sector turístico.*

## **Enmienda 107**

### **Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 3 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*3 ter. Las acciones emprendidas a través de la red Enterprise Europe a que se hace mención en el apartado 3 bis, letra a), del presente artículo podrán incluir, en particular:*

*a) facilitar la internacionalización de las pymes y la detección de socios comerciales en el mercado interior, así como la cooperación empresarial transfronteriza en los ámbitos de la I+D, la tecnología, los conocimientos y las asociaciones de transferencia de innovación;*

*b) ofrecer información, orientación y asesoramiento personalizado en lo relativo al Derecho de la Unión y las posibilidades de financiación que esta ofrece, así como sobre las iniciativas de la Unión con repercusiones sobre las empresas, en particular los aspectos*

*relativos a la fiscalidad, los derechos de propiedad, las obligaciones en materia de medio ambiente y energía, el trabajo y la seguridad social;*

*c) facilitar a las pymes el acceso a conocimientos técnicos en materia de medio ambiente, cambio climático y eficiencia energética;*

*d) reforzar la red con otras redes de información y asesoramiento de la Unión y de los Estados miembros, en particular EURES, los centros de innovación de la Unión y el Centro de Asesoramiento InvestEU.*

*Los servicios prestados por la red a cuenta de otros programas de la Unión serán financiados por dichos programas.*

*La Comisión dará prioridad en la red a las acciones tendentes a reforzar las partes o elementos de esta que no alcancen un nivel mínimo, a fin de proporcionar un apoyo similar en toda la Unión a las microempresas y a las pymes.*

*La Comisión adoptará actos de ejecución por los que se establezcan indicadores y normas de mínimos al objeto de medir la repercusión de la red en lo que respecta a los objetivos específicos y la eficacia de las acciones en favor de las pymes.*

*Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen al que se refiere el artículo 21, apartado 2.*

*La Comisión estará facultada para adoptar actos delegados con arreglo al artículo 20 por los que se establezcan otras formas de ayuda a las pymes que no estén previstas en el presente apartado.*

## **Enmienda 108**

### **Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 5 bis (nuevo)**



**5 bis. Las siguientes acciones destinadas a lograr los objetivos específicos contemplados en el artículo 3, apartado 2, letra d), inciso i), serán admisibles para financiación:**

**a) mejorar de la concienciación de los consumidores y su educación acerca de sus derechos mediante la formación continua sobre las normas de la Unión en materia de consumidores, y empoderar a los consumidores para que afronten los nuevos retos que plantean el desarrollo tecnológico y la digitalización, en especial las necesidades específicas de los consumidores vulnerables;**

**b) garantizar y facilitar el acceso de todos los consumidores y comerciantes a mecanismos de resolución de litigios extrajudiciales y en línea de calidad y a información sobre las vías de reparación existentes;**

**c) respaldar un cumplimiento más estricto de la legislación en materia de consumidores, con especial atención a los casos transfronterizos o a los que impliquen a terceros, la coordinación y cooperación eficaces entre los organismos de aplicación nacionales y la cooperación en materia de aplicación con terceros países;**

**d) fomentar el consumo sostenible mediante el aumento de la concienciación de los consumidores acerca de la durabilidad de los productos y el impacto medioambiental, las características del diseño ecológico, la promoción de los derechos de los consumidores en este sentido y la posibilidad de reparación en caso de los productos que fallen prematuramente.**

## Enmienda 109

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 9 – apartado 3 – párrafo 1 – parte introductoria

##### *Texto de la Comisión*

Las entidades jurídicas establecidas en un tercer país que no esté asociado al programa **podrán** participar en las siguientes acciones:

##### *Enmienda*

**La Comisión podrá permitir a** las entidades jurídicas establecidas en un tercer país que no esté asociado al programa participar en las siguientes acciones:

## Enmienda 110

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 9 – apartado 3 – párrafo 2

##### *Texto de la Comisión*

Las entidades que participen en las acciones que figuran en las letras a) y b) solo tendrán derecho a recibir contribuciones financieras de la Unión cuando sea esencial para el programa, en particular en relación con la competitividad y el acceso de las empresas de la Unión a los mercados o en relación con la protección de los consumidores residentes en la Unión. Esta excepción no se aplicará a las entidades con ánimo de lucro.

##### *Enmienda*

Las entidades que participen en las acciones que figuran en las letras a) y b) solo tendrán derecho a recibir contribuciones financieras de la Unión, **en especial cuando exista un riesgo de transferencia de tecnologías innovadoras**, cuando sea esencial para el programa, en particular en relación con la competitividad y el acceso de las empresas de la Unión a los mercados o en relación con la protección de los consumidores residentes en la Unión. Esta excepción no se aplicará a las entidades con ánimo de lucro.

## Enmienda 111

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 10 – párrafo 1 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) en relación con las acciones en el ámbito de la vigilancia del mercado destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), del presente Reglamento, las autoridades de vigilancia del mercado de

##### *Enmienda*

a) en relación con las acciones en el ámbito de la vigilancia del mercado destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), **inciso ii)**, del presente Reglamento, las autoridades de vigilancia

los Estados miembros que figuran en el artículo 17 del Reglamento (CE) n.º 765/2008 y en el artículo 11 de la [propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo que establece normas y procedimientos para el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de la legislación de armonización de la Unión sobre productos]<sup>97</sup>;

---

<sup>97</sup> COM(2017) 795 final

del mercado de los Estados miembros que figuran en el artículo 17 del Reglamento (CE) n.º 765/2008 y en el artículo 11 de la [propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo que establece normas y procedimientos para el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de la legislación de armonización de la Unión sobre productos]<sup>97</sup>;

---

<sup>97</sup> COM(2017) 795 final

## Enmienda 112

### Propuesta de Reglamento Artículo 10 – párrafo 1 – letra b

#### *Texto de la Comisión*

b) en relación con las acciones en el ámbito de la acreditación **y la vigilancia del mercado** destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), del presente Reglamento, el organismo reconocido con arreglo al artículo 14 del Reglamento (CE) n.º 765/2008 para llevar a cabo las actividades contempladas en el artículo 32 del Reglamento (CE) n.º 765/2008;

## Enmienda 113

### Propuesta de Reglamento Artículo 10 – párrafo 1 bis (nuevo)

#### *Texto de la Comisión*

#### *Enmienda*

b) en relación con las acciones en el ámbito de la acreditación destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), **inciso i)**, del presente Reglamento, el organismo reconocido con arreglo al artículo 14 del Reglamento (CE) n.º 765/2008 para llevar a cabo las actividades contempladas en el artículo 32 del Reglamento (CE) n.º 765/2008;

***En relación con la letra e) del primer párrafo del presente artículo, la Comisión estará facultada para adoptar actos delegados con arreglo al artículo 20 con objetivo de adaptar la lista de entidades que pueden optar a financiación con cargo al programa para acciones de ejecución del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2,***

*letra d), inciso i).*

## Enmienda 114

### Propuesta de Reglamento Artículo 11 – párrafo 1

#### *Texto de la Comisión*

El comité o comités de evaluación de las acciones destinadas a lograr el objetivo u objetivos específicos contemplados en el artículo 3, apartado 2, podrán estar formados total o parcialmente por expertos externos.

#### *Enmienda*

El comité o comités de evaluación de las acciones destinadas a lograr el objetivo u objetivos específicos contemplados en el artículo 3, apartado 2, podrán estar formados total o parcialmente por expertos externos. ***El trabajo del comité o comités de evaluación se basará en los principios de transparencia, igualdad de trato y no discriminación.***

## Enmienda 115

### Propuesta de Reglamento Artículo 12 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. En relación con las acciones destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), del presente Reglamento, en referencia a las autoridades de vigilancia del mercado de los Estados miembros y de los terceros países asociados al programa, así como a las instalaciones de ensayo de la Unión contempladas en el artículo 20 de la [propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo que establece normas y procedimientos para el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de la legislación de armonización de la Unión sobre productos], el programa podrá financiar hasta el 100 % de los gastos subvencionables, siempre que no se infrinja el principio de cofinanciación que se define en el Reglamento Financiero.

#### *Enmienda*

1. En relación con las acciones destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra a), ***inciso ii)***, del presente Reglamento, en referencia a las autoridades de vigilancia del mercado de los Estados miembros y de los terceros países asociados al programa, así como a las instalaciones de ensayo de la Unión contempladas en el artículo 20 de la [propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo que establece normas y procedimientos para el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de la legislación de armonización de la Unión sobre productos], el programa podrá financiar hasta el 100 % de los gastos subvencionables, siempre que no se infrinja el principio de cofinanciación que

se define en el Reglamento Financiero.

## Enmienda 116

### Propuesta de Reglamento Artículo 14 – apartado 2 – párrafo 2

#### *Texto de la Comisión*

podrán recibir ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus o el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, de conformidad con el apartado 5 del artículo [67] del Reglamento (UE) XX [Reglamento sobre disposiciones comunes] y del artículo [8] del Reglamento (UE) XX [sobre la financiación, gestión y seguimiento de la política agrícola común], siempre que tales acciones sean coherentes con los objetivos del programa en cuestión. Serán de aplicación las normas del Fondo que presta la ayuda.

#### *Enmienda*

podrán recibir ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus o el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, de conformidad con el apartado 5 del artículo [67] del Reglamento (UE) XX [Reglamento sobre disposiciones comunes] y del artículo [8] del Reglamento (UE) XX [sobre la financiación, gestión y seguimiento de la política agrícola común], ***o del Reglamento (UE) XX [por el que se establece el programa Europa Digital], en particular en lo que respecta al objetivo sobre las competencias digitales avanzadas***, siempre que tales acciones sean coherentes con los objetivos del programa en cuestión. Serán de aplicación las normas del Fondo que presta la ayuda.

#### *Justificación*

*Debe garantizarse la coordinación con el programa Europa Digital si se quiere disponer de una estrategia global de la Unión para las pymes.*

## Enmienda 117

### Propuesta de Reglamento Artículo 16 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. ***El programa se ejecutará a través del*** programa o programas de trabajo ***a que se refiere*** el artículo 110 del Reglamento Financiero. Los programas de trabajo indicarán, cuando proceda, el importe global reservado a las operaciones de financiación mixta.

#### *Enmienda*

1. ***La Comisión estará facultada para adoptar actos delegados, en virtud del artículo 20, que completen el presente Reglamento, a fin de adoptar el*** programa o programas de trabajo ***de conformidad con*** el artículo 110 del Reglamento Financiero. ***Los programas de trabajo serán anuales o plurianuales y definirán,***

*en particular, los objetivos perseguidos, los resultados esperados, el método de ejecución y el importe total del plan de financiación. Además, contendrán una descripción detallada de las acciones que se deban financiar, una indicación del importe asignado a cada una de ellas y un calendario de ejecución indicativo.* Los programas de trabajo indicarán, cuando proceda, el importe global reservado a las operaciones de financiación mixta.

## Enmienda 118

### Propuesta de Reglamento Artículo 16 – apartado 2

#### *Texto de la Comisión*

2. La Comisión **adoptará** los programas de trabajo **destinados a lograr** el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), con arreglo a lo establecido en el anexo I, **por medio de actos de ejecución. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen al que se refiere el artículo 21, apartado 2.**

#### *Enmienda*

2. La Comisión **estará facultada para adoptar actos delegados, en virtud del artículo 20, que completen el presente Reglamento, mediante la adopción de** los programas de trabajo **de conformidad con** el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), con arreglo a lo establecido en el anexo I.

## Enmienda 119

### Propuesta de Reglamento Artículo 17 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. Los indicadores para informar de los progresos del programa en la consecución de los objetivos específicos establecidos en el artículo 3, apartado 2, figuran en el anexo IV.

#### *Enmienda*

1. Los indicadores para informar de los progresos **de la eficacia y eficiencia** del programa en la consecución de los objetivos específicos establecidos en el artículo 3, apartado 2, figuran en el anexo IV.

## Enmienda 120

### Propuesta de Reglamento

## Artículo 18 – apartado 2

*Texto de la Comisión*

2. *La evaluación intermedia del programa se llevará a cabo una vez que se disponga de suficiente información sobre su ejecución, pero, a más tardar, cuatro años después del inicio de la ejecución.*

*Enmienda*

2. *A más tardar el ... [cuatro años después del inicio de la ejecución del programa], la Comisión elaborará un informe de evaluación intermedio del programa sobre el logro de los objetivos de las acciones financiadas dentro del mismo, los resultados y las repercusiones, la eficiencia en el uso de los recursos y su valor añadido para la Unión.*

## Enmienda 121

### Propuesta de Reglamento Artículo 18 – apartado 5

*Texto de la Comisión*

5. *Tras la conclusión de la ejecución del programa, pero, a más tardar, cuatro años después del plazo previsto en el artículo 1, la Comisión llevará a cabo una evaluación final del programa.*

*Enmienda*

5. *A más tardar [tres años después de la conclusión de la ejecución del programa], la Comisión elaborará un informe final de evaluación sobre el impacto a largo plazo del programa, los resultados y la sostenibilidad de las acciones y las sinergias entre los diferentes programas de trabajo.*

## Enmienda 122

### Propuesta de Reglamento Artículo 18 – apartado 6

*Texto de la Comisión*

6. La Comisión *comunicará las conclusiones de las evaluaciones, acompañadas de sus observaciones*, al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones.

*Enmienda*

6. La Comisión *transmitirá los informes de evaluación contemplados en los apartados 2 y 5, acompañados de sus conclusiones*, al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, *y los hará públicos. Si procede, los informes irán acompañados de propuestas de modificación del presente Reglamento.*

## Enmienda 123

### Propuesta de Reglamento Artículo 20 – apartado 2

#### *Texto de la Comisión*

2. Los poderes para adoptar los actos delegados mencionados en los artículos 9 y 17 se otorgarán a la Comisión hasta el 31 de diciembre de 2028.

#### *Enmienda*

2. Los poderes para adoptar los actos delegados mencionados en los artículos **8, apartado 3 bis, 9, 10, 16** y 17 se otorgarán a la Comisión hasta el 31 de diciembre de 2028.

## Enmienda 124

### Propuesta de Reglamento Artículo 20 – apartado 3

#### *Texto de la Comisión*

3. La delegación de poderes mencionada en los artículos 9 y 17 podrá ser revocada en cualquier momento por el Parlamento Europeo o por el Consejo. La decisión de revocación pondrá término a la delegación de los poderes que en ella se especifiquen. La Decisión surtirá efecto el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea o en una fecha posterior indicada en ella. No afectará a la validez de los actos delegados que ya estén en vigor.

#### *Enmienda*

3. La delegación de poderes mencionada en los artículos **8, apartado 3 bis, 9, 10, 16** y 17 podrá ser revocada en cualquier momento por el Parlamento Europeo o por el Consejo. La decisión de revocación pondrá término a la delegación de los poderes que en ella se especifiquen. La Decisión surtirá efecto el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea o en una fecha posterior indicada en ella. No afectará a la validez de los actos delegados que ya estén en vigor.

## Enmienda 125

### Propuesta de Reglamento Artículo 20 – apartado 6

#### *Texto de la Comisión*

6. Los actos delegados adoptados en virtud de los artículos 9 y 17 entrarán en vigor si, en un plazo de dos meses desde su notificación al Parlamento Europeo y al

#### *Enmienda*

6. Los actos delegados adoptados en virtud de los artículos **8, apartado 3 bis, 9, 10, 16** y 17 entrarán en vigor si, en un plazo de dos meses desde su notificación al



Consejo, ninguna de estas instituciones formula objeciones o si, antes del vencimiento de dicho plazo, ambas informan a la Comisión de que no las formularán. El plazo se prorrogará dos meses a iniciativa del Parlamento Europeo o del Consejo.

Parlamento Europeo y al Consejo, ninguna de estas instituciones formula objeciones o si, antes del vencimiento de dicho plazo, ambas informan a la Comisión de que no las formularán. El plazo se prorrogará dos meses a iniciativa del Parlamento Europeo o del Consejo.

## Enmienda 126

### Propuesta de Reglamento Artículo 21 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. La Comisión estará asistida por *el Comité Permanente de la Cadena Alimentaria y de Sanidad Animal creado mediante el artículo 58 del Reglamento (CE) n.º 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo*<sup>99</sup>. *Dicho comité será* un comité en el sentido del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

---

<sup>99</sup> Reglamento (CE) n.º 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de enero de 2002, por el que se establecen los principios y los requisitos generales de la legislación alimentaria, se crea la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y se fijan procedimientos relativos a la seguridad alimentaria (DO L 31 de 1.2.2002, p. 1).

#### *Enmienda*

1. La Comisión estará asistida por un comité, en el sentido del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

---

<sup>99</sup> Reglamento (CE) n.º 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de enero de 2002, por el que se establecen los principios y los requisitos generales de la legislación alimentaria, se crea la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y se fijan procedimientos relativos a la seguridad alimentaria (DO L 31 de 1.2.2002, p. 1).

## Enmienda 127

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. Los receptores de la financiación de la Unión deberán mencionar el origen de la financiación y garantizar su visibilidad (en particular cuando promuevan las acciones y sus resultados) facilitando información

#### *Enmienda*

1. Los receptores de la financiación de la Unión deberán mencionar el origen de la financiación y garantizar su **transparencia** y visibilidad (en particular cuando promuevan las acciones y sus resultados)

coherente, efectiva y proporcionada dirigida a múltiples destinatarios (incluidos los medios de comunicación y el público en general).

facilitando información coherente, efectiva y proporcionada dirigida a múltiples destinatarios (incluidos los medios de comunicación y el público en general).

## Enmienda 128

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 2

#### *Texto de la Comisión*

2. La Comisión llevará a cabo acciones de información y comunicación **en relación** con **el programa**, sus acciones y sus resultados. Los recursos financieros asignados al programa también deberán contribuir a la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión, en la medida en que estén relacionadas con los objetivos mencionados en el artículo 3.

#### *Enmienda*

2. La Comisión llevará a cabo acciones de información y comunicación **sencillas con miras a sensibilizar a consumidores, ciudadanos, empresas, especialmente pymes, y administraciones públicas acerca de los recursos que ofrecen los instrumentos financieros del presente Reglamento, así como en relación** con sus acciones y sus resultados. Los recursos financieros asignados al programa también deberán contribuir a la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión, en la medida en que estén relacionadas con los objetivos mencionados en el artículo 3.

## Enmienda 129

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 3

#### *Texto de la Comisión*

3. La Comisión (Eurostat) llevará a cabo las actividades de información y comunicación relacionadas con el logro del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), así como sus acciones y resultados, cuando tengan que ver con el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas, de conformidad con los principios estadísticos establecidos en el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

#### *Enmienda*

3. La Comisión (Eurostat) llevará a cabo las actividades de información y comunicación relacionadas con el logro del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), así como sus acciones y resultados, cuando tengan que ver con **la recopilación de datos**, el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas, de conformidad con los principios estadísticos establecidos en el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

## Enmienda 130

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 1.2 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) las medidas para erradicar una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 16 del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>105</sup> o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

---

<sup>105</sup> Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2016, relativo a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 228/2013, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 1143/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan las Directivas 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE y 2007/33/CE del Consejo (DO L 317 de 23.11.2016, p. 4).

##### *Enmienda*

a) las medidas **de prevención, contención o** erradicación de una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 16 del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>105</sup> o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

---

<sup>105</sup> Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2016, relativo a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 228/2013, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 1143/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan las Directivas 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE y 2007/33/CE del Consejo (DO L 317 de 23.11.2016, p. 4).

##### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

## Enmienda 131

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 1.2 – letra b

##### *Texto de la Comisión*

b) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado

##### *Enmienda*

b) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado

miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para **prevenir, contener o** erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

#### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 132**

#### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 1.2 – letra c**

#### *Texto de la Comisión*

c) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas **de erradicación** mencionadas en **la letra a) y de las medidas de contención mencionadas en la letra b)** del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión.

#### *Enmienda*

c) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas mencionadas en **las letras a) y b)** del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión, **restringiendo, en su caso, la libre circulación de los transportistas en los Estados miembros vecinos.**

### **Enmienda 133**

#### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 1.2 – letra c bis (nueva)**

#### *Texto de la Comisión*

#### *Enmienda*

**c bis) las medidas para erradicar una plaga que se haya manifestado repentinamente, aunque no se considere**

*una plaga cuarentenaria de la Unión, sino el resultado de fenómenos meteorológicos extremos o del cambio climático en un Estado miembro;*

#### **Enmienda 134**

##### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 1.3.4 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*1.3.4 bis. en caso de sospecha de brote de una enfermedad animal o de aparición de organismos nocivos, deberán reforzarse seriamente los controles y seguimientos en todo el territorio de la Unión y en sus fronteras exteriores;*

#### **Enmienda 135**

##### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 1.3.4 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*1.3.4 ter. las medidas de control de la aparición de plagas y enfermedades conocidas o desconocidas en la actualidad.*

#### **Enmienda 136**

##### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 2.1 – parte introductoria**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

2.1. Los programas veterinarios y fitosanitarios anuales y plurianuales para la erradicación, el control y la vigilancia de las enfermedades de los animales y zoonosis enumeradas en el anexo III y de las plagas vegetales deben ejecutarse de conformidad con lo dispuesto en la legislación pertinente de la Unión.

2.1. Los programas veterinarios y fitosanitarios anuales y plurianuales para la **prevención**, la erradicación, el control y la vigilancia de las enfermedades de los animales y zoonosis enumeradas en el anexo III y de las plagas vegetales deben ejecutarse de conformidad con lo dispuesto en la legislación pertinente de la Unión.

## Enmienda 137

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 2.1. párrafo 3 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***Estos programas deben reflejar las nuevas realidades causadas por el cambio climático y la diversidad de estas a escala europea; también deben contribuir a prevenir la erosión de la biodiversidad europea.***

## Enmienda 138

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 2.3 – letra c

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

c) las medidas para erradicar una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 17 del Reglamento (UE) 2016/2031 o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

c) las medidas ***de prevención, contención o*** erradicación de una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 17 del Reglamento (UE) 2016/2031 o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

*Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

## Enmienda 139

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 2.3 – letra d

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

d) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado

d) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado

miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para **prevenir, contener o** erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

#### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 140**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 2.3 – letra e**

##### *Texto de la Comisión*

e) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas **de erradicación** mencionadas en **la letra c) y de las medidas de contención mencionadas en la letra d)** del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión;

##### *Enmienda*

e) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas mencionadas en **las letras c) y d)** del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión;

#### *Justificación*

*Se trata de una enmienda técnica cuyo objetivo es armonizar el texto a la luz de las enmiendas que solicitan la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 141**

#### **Propuesta de Reglamento**

### Anexo I – párrafo 1 – punto 3

*Texto de la Comisión*

3. Actividades para contribuir a la mejora del bienestar de los animales.

*Enmienda*

3. Actividades para contribuir a la mejora del bienestar de los animales, ***incluidas medidas para garantizar el cumplimiento de las normas relativas al bienestar animal y la trazabilidad también durante el transporte de los animales.***

### Enmienda 142

#### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 7

*Texto de la Comisión*

7. Actividades para contribuir a la producción y el consumo sostenibles de alimentos.

*Enmienda*

7. Actividades para contribuir a la producción ***agroecológica***, el consumo sostenible de alimentos, ***que no resulte perjudicial para el medio ambiente y la biodiversidad, y el fomento de la venta directa y los canales cortos de comercialización.***

### Enmienda 143

#### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 8

*Texto de la Comisión*

8. Las bases de datos y los sistemas informatizados de gestión de la información necesarios para la aplicación eficaz y eficiente de la legislación relacionada con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y con un valor añadido demostrado para la Unión en su conjunto.

*Enmienda*

8. Las bases de datos y los sistemas informatizados de gestión de la información necesarios para la aplicación eficaz y eficiente de la legislación relacionada con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y con un valor añadido demostrado para la Unión en su conjunto; ***la implantación de nuevas tecnologías para mejorar la trazabilidad de los productos, como los códigos QR en los envases de los productos.***

### Enmienda 144



**Propuesta de Reglamento**  
**Anexo I – párrafo 1 – punto 11**

*Texto de la Comisión*

11. El trabajo técnico y científico, incluidos estudios y actividades de coordinación, necesario para garantizar la correcta aplicación de la legislación en el ámbito relacionado con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y la adaptación de esa legislación a la evolución científica, tecnológica y social.

*Enmienda*

11. El trabajo técnico y científico, incluidos estudios y actividades de coordinación, necesario para **velar por la prevención de la aparición de plagas y enfermedades nuevas o desconocidas** y garantizar la correcta aplicación de la legislación en el ámbito relacionado con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y la adaptación de esa legislación a la evolución científica, tecnológica y social.

**Enmienda 145**

**Propuesta de Reglamento**  
**Anexo I – párrafo 1 – punto 14**

*Texto de la Comisión*

14. El apoyo a las iniciativas de información y concienciación organizadas por la Unión y los Estados miembros con el fin de garantizar una producción y un consumo mejorados, conformes y sostenibles de alimentos, incluidas las actividades para la prevención del desperdicio de alimentos y el fraude alimentario, en el marco de la aplicación de las normas en el ámbito del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e).

*Enmienda*

14. El apoyo a las iniciativas de información y concienciación organizadas por la Unión y los Estados miembros con el fin de garantizar una producción y un consumo mejorados, conformes y sostenibles de alimentos, incluidas las actividades para la prevención del desperdicio de alimentos **que contribuyan a la economía circular** y del fraude alimentario, en el marco de la aplicación de las normas en el ámbito del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e).

**Enmienda 146**

**Propuesta de Reglamento**  
**Anexo II – guion 5**

*Texto de la Comisión*

– mejora de la medición del comercio de servicios, la inversión extranjera directa, las cadenas de valor mundiales y el impacto de la globalización en las

*Enmienda*

– mejora de la medición del comercio de **bienes y** servicios, la inversión extranjera directa, las cadenas de valor mundiales y el impacto de la globalización

economías de la Unión.

en las economías de la Unión.

#### Enmienda 147

##### Propuesta de Reglamento Anexo II – guion 8

###### *Texto de la Comisión*

– suministro de estadísticas de calidad, oportunas y fiables en apoyo del pilar europeo de derechos sociales y la política de capacidades de la Unión, incluidas estadísticas sobre el mercado de trabajo, el empleo, la educación y la formación, los ingresos, las condiciones de vida, la pobreza, la desigualdad, la protección social, el trabajo no declarado y las cuentas satélite sobre capacidades;

###### *Enmienda*

– suministro de estadísticas de calidad, oportunas y fiables en apoyo del pilar europeo de derechos sociales y la política de capacidades de la Unión, incluidas, ***pero no exclusivamente***, estadísticas sobre el mercado de trabajo, el empleo, la educación y la formación, los ingresos, las condiciones de vida, la pobreza, la desigualdad, la protección social, el trabajo no declarado y las cuentas satélite sobre capacidades;

#### Enmienda 148

##### Propuesta de Reglamento Anexo III

###### *Texto de la Comisión*

Lista de enfermedades de los animales y zoonosis

- 1) ***Peste equina africana***
- 2) ***Peste porcina africana***
- 3) ***Carbunco bacteridiano***
- 4) ***Gripe aviar (de alta patogenicidad)***
- 5) ***Gripe aviar (de baja patogenicidad)***

###### *Enmienda*

Lista de enfermedades de los animales y zoonosis

***La lista de enfermedades de los animales y zoonosis abarca:***

- a) ***la lista de enfermedades establecida en el capítulo 2 de la parte 1 del Reglamento (CE) n.º 2016/429;***
- b) ***las salmonelas, las zoonosis y los agentes zoonóticos contemplados en el Reglamento (CE) n.º 2160/2003 y en la Directiva 2003/99/CE;***
- c) ***las encefalopatías espongiiformes transmisibles.***

- 6) *Campilobacteriosis*
- 7) *Peste porcina clásica*
- 8) *Fiebre aftosa*
- 9) *Pleuroneumonía contagiosa de pequeños rumiantes*
- 10) *Muermo*
- 11) *Infección por el virus de la lengua azul (serotipos 1-24)*
- 12) *Infección por Brucella abortus, B. melitensis y B. suis*
- 13) *Infección por el virus de la enfermedad hemorrágica epizootica*
- 14) *Infección por el virus de la dermatosis nodular contagiosa*
- 15) *Infección por Mycoplasma mycoides subespecie mycoides SC (pleuroneumonía contagiosa bovina)*
- 16) *Infección por el complejo de Mycobacterium tuberculosis (M. bovis, M. caprae y M. tuberculosis)*
- 17) *Infección por el virus de la enfermedad de Newcastle*
- 18) *Infección por el virus de la peste de los pequeños rumiantes*
- 19) *Infección por el virus de la rabia*
- 20) *Infección por el virus de la fiebre del Valle del Rift*
- 21) *Infección por el virus de la peste bovina*
- 22) *Infección por serovariedades de salmonela zoonótica*
- 23) *Infestación por Echinococcus spp*
- 24) *Listeriosis*
- 25) *Viruela ovina y caprina*
- 26) *Encefalopatías espongiiformes transmisibles*
- 27) *Triquinosis*
- 28) *Encefalomiелitis equina venezolana*

29) *E. coli* verotoxigénica

*Justificación*

*Esta modificación pretende garantizar que se tiene en cuenta la revisión de la lista de enfermedades que figura en el Reglamento (CE) 2016/429, que puede ser actualizada por la Comisión Europea, y abarcar también las salmonelas, las zoonosis y los agentes zoonóticos.*

**Enmienda 149**

**Propuesta de Reglamento**  
**Anexo IV – Indicadores – cuadro**

*Texto de la Comisión*

Objetivo	Indicador
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra a)	<p>1 - <b>Número de denuncias nuevas y casos de incumplimiento en el ámbito de la libre circulación de bienes y servicios</b>, y legislación de la Unión sobre contratación pública.</p> <p>2 - Índice de restricción del comercio de servicios.</p> <p>3 - Número de visitas del portal «Tu Europa».</p> <p><b>4- Número de campañas conjuntas de vigilancia del mercado.</b></p>
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra b)	<p>1 - Número de pymes que reciben ayuda.</p> <p>2 - Número de empresas que reciben ayuda, que han celebrado acuerdos de colaboración empresarial.</p>
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra c)	
i)	1 - Porcentaje de normas europeas adoptadas como normas nacionales por los Estados miembros del total de las normas europeas vigentes.
ii)	2 - Porcentaje de normas internacionales sobre información financiera y auditoría

	refrendadas por la Unión.
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra d) i) ii)	1 - Índice de las condiciones de los consumidores. 2 - Número de documentos de posición y respuestas a las consultas públicas en el ámbito de los servicios financieros de los beneficiarios.
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra e)	1 - Número de programas veterinarios y fitosanitarios nacionales ejecutados con éxito.
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra f)	1 - Impacto de las estadísticas publicadas en internet: número de menciones en la web y opiniones positivas/negativas.

*Enmienda*

Objetivo	Indicador
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra a), <b>inciso i)</b>	1- Legislación de la Unión sobre contratación pública. 2 - Índice de restricción del comercio de servicios. 3 - Número de visitas del portal «Tu Europa».
<b>Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra a), inciso ii)</b>	<b>1- Número de denuncias nuevas y casos de incumplimiento en el ámbito de la libre circulación de bienes y servicios y ventas en línea.</b> <b>2 - Número de campañas conjuntas de vigilancia del mercado y seguridad de los productos.</b>
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra b)	1 - Número de pymes que reciben ayuda <b>del programa y de la red.</b> 2 - Número de empresas que reciben ayuda, que han celebrado acuerdos de

colaboración empresarial.

***2 bis - Número de emprendedores que se benefician de programas de tutoría y movilidad.***

***2 ter - Reducción de los costes y del tiempo necesario para la puesta en marcha de una pyme.***

***2 quater - Número de redes empresariales creadas, en comparación con los valores de referencia.***

***2 quinquies - Número de Estados miembros que utilizan la prueba de las pymes.***

***2 sexies - Aumento acusado del número de Estados miembros con una ventanilla única para la creación de empresas.***

***2 septies - Aumento del porcentaje de pymes que exportan y aumento del porcentaje de pymes que exportan fuera de la Unión, en comparación con los valores de referencia.***

***2 octies - Aumento acusado del número de Estados miembros que aplican soluciones de emprendimiento destinadas a los emprendedores potenciales, a los emprendedores jóvenes o nuevos y a las mujeres emprendedoras, así como a otros grupos destinatarios concretos, en comparación con los valores de referencia.***

***2 nonies - Aumento del porcentaje de ciudadanos de la Unión que desean trabajar por cuenta propia, en comparación con los valores de referencia.***

***2 decies - Rendimiento de las pymes por lo que respecta a la sostenibilidad, que se medirá, entre otros factores, por el aumento del porcentaje de pymes de la Unión que desarrollan productos y servicios sostenibles de la economía azul y ecológicos<sup>1 bis</sup>, así como por su mejora en la eficiencia en el uso de los recursos (lo que puede incluir energía, materiales o agua, reciclaje, etc.) en comparación con***

	<i>los valores de referencia.</i>
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra c) i)  ii)	1 - Porcentaje de normas europeas adoptadas como normas nacionales por los Estados miembros del total de las normas europeas vigentes.  2 - Porcentaje de normas internacionales sobre información financiera y auditoría refrendadas por la Unión.
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra d) i)  ii)	1 - Índice de las condiciones de los consumidores.  2 - Número de documentos de posición y respuestas a las consultas públicas en el ámbito de los servicios financieros de los beneficiarios.
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra e)	1 - Número de programas veterinarios y fitosanitarios nacionales ejecutados con éxito.
	<b>2 - Número de emergencias causadas por plagas resueltas con éxito.</b>
	<b>3 - Número de emergencias causadas por enfermedades resueltas con éxito.</b>
Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra f)	1 - Impacto de las estadísticas publicadas en internet: número de menciones en la web y opiniones positivas/negativas.

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El mercado único ha sido y sigue siendo la piedra angular del proyecto europeo.

En sus 25 años de existencia, el mercado único ha contribuido a lograr un alto nivel de integración entre los Estados miembros, aportando beneficios tangibles a las empresas, los ciudadanos y los consumidores de muchas maneras, por ejemplo ofreciendo una mayor variedad de opciones y precios más bajos en un mercado más competitivo, oportunidades de viajar y trabajar en toda la Unión, acceso a un mercado enorme para las empresas y una mejor protección de los consumidores. A pesar de la adopción y aplicación de más de 3 500 medidas, el proyecto del mercado único dista de estar completo. Muchas barreras, por ejemplo, lagunas en la legislación, cargas administrativas, una aplicación ineficaz y la deficiente ejecución de la legislación de la Unión, así como las circunstancias cambiantes y los nuevos retos y obstáculos, siguen dificultando la realización del mercado único.

El Parlamento Europeo ha exigido en numerosas ocasiones la mejora de la gobernanza y la eficiencia del mercado único, y la Comisión ha adoptado la integración del mercado como una de sus prioridades principales.

Para el próximo periodo 2021-2027, la Comisión propone un nuevo programa del mercado único, que agrupará seis programas y numerosas acciones, anteriormente autónomos, en un marco coherente. El objetivo principal es aplicar y ejecutar varias actividades que respaldan la realización del mercado único en sentido amplio, mejorando las sinergias y la flexibilidad y eliminando los solapamientos en los programas de la Unión existentes.

En conjunto, el ponente celebra el nuevo programa sobre el mercado único y comparte la opinión de la Comisión sobre la necesidad de un enfoque estratégico e integrado respecto a la consecución de un mercado interior que funcione.

No obstante, el ponente propone varias mejoras en los ámbitos siguientes:

### **Dotación financiera**

La Comisión propone una dotación financiera que se reparta entre cuatro objetivos diferentes: COSME, consumidores, cadena alimentaria y consumo sostenible y estadísticas. El ponente considera que la dotación financiera total no es suficiente para responder a todos los retos del mercado único y, en especial, para adaptarse a un entorno que evoluciona rápidamente con la revolución digital y la globalización.

No obstante, el ponente propone adaptar la dotación financiera general y las distintas líneas presupuestarias una vez definidas las cifras exactas en el proyecto de informe intermedio del Parlamento Europeo sobre el marco financiero plurianual 2021-2027 y los recursos propios.

Además, el ponente recomienda añadir una nueva línea presupuestaria específica para financiar la vigilancia del mercado, la seguridad de los productos y la homologación de tipo, en consonancia con la evaluación de impacto del programa del mercado único y la evaluación de impacto del Reglamento sobre el cumplimiento. El ponente también estima importante mencionar explícitamente los objetivos a los que debe dedicarse el importe restante, así como fijar un límite máximo para la asistencia técnica y administrativa.



## **Centrarse en la vigilancia del mercado y la seguridad de los productos**

En cuanto a los objetivos del programa, el ponente cree firmemente que la mejora del funcionamiento del mercado único depende del refuerzo de las actividades de vigilancia del mercado y de la seguridad de los productos, con especial atención a los productos vendidos en línea. De hecho, el ponente reconoce que una vigilancia efectiva del mercado podría ser esencial para salvaguardar intereses públicos tales como la salud y la seguridad en el lugar de trabajo, la protección de los consumidores y del medio ambiente y la seguridad pública, así como para garantizar la igualdad de condiciones entre los operadores económicos. Muchos de los recientes escándalos, como el «Dieselgate», evidencian que los productos inseguros y no conformes siguen siendo una realidad en el mercado de la Unión, lo que pone de relieve la necesidad de una vigilancia del mercado más eficaz y coordinada en la Unión. El Reglamento sobre homologación de tipo, aprobado recientemente, así como el Reglamento sobre la aplicación y el cumplimiento, que se está negociando actualmente, prevén un marco para fomentar una mejor cooperación entre las autoridades de vigilancia del mercado, las instituciones europeas y los operadores económicos. Sobre esta base, el ponente introduce un nuevo objetivo específico relacionado con la vigilancia del mercado, la seguridad de los productos y la homologación de tipo, así como las acciones conexas, dedicando una línea presupuestaria específica a las mismas.

### **Consumidores**

El ponente opina que el programa del mercado único debe contribuir a crear las condiciones para que los ciudadanos de la Unión se beneficien plenamente del mercado único. Por ello, el ponente propone incorporar referencias a acciones específicas destinadas a reforzar la protección de los consumidores, empoderarles y promover sus intereses, con especial hincapié en nuevas oportunidades y desafíos que surgen de la digitalización, en la línea del Programa de Consumidores 2014-2020.

### **Evolución digital**

A lo largo de todo el texto del Reglamento, el ponente añade referencias a la evolución digital en todos los ámbitos que cubre el programa. Un programa de siete años debe ser flexible y suficientemente orientado al futuro para adaptarse a un entorno en constante evolución, en el que las nuevas tecnologías tienen un fuerte impacto en los modelos empresariales, por ejemplo la economía social y colaborativa, los consumidores y la economía de la Unión en su conjunto.

### **Ejecución, evaluación y publicidad del programa**

La propuesta de la Comisión no facilita información suficiente sobre cómo se llevará a cabo el nuevo programa. La adopción de programas de trabajo anuales o plurianuales reviste la máxima importancia, pues en estos programas se determinan las acciones que se financiarán y la asignación de recursos financieros, entre otras cosas.

En cuanto a la evaluación, el ponente propone una evaluación final obligatoria del programa a más tardar en 2030 centrándose específicamente en los efectos a largo plazo del programa, la sostenibilidad de las acciones y las sinergias logradas entre los distintos programas de trabajo.

En cuanto a la transparencia y la publicidad, el ponente propone que la Comisión lleve a cabo

acciones de información y comunicación para concienciar a consumidores, empresas, en especial pymes, y administraciones públicas sobre las oportunidades que ofrece el programa.

13.12.2018

## OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y MONETARIOS

para la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826 (COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Ponente de opinión (\*): Ralph Packet

(\*) Comisión asociada – artículo 54 del Reglamento interno

### ENMIENDAS

La Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios pide a la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor, competente para el fondo, que tome en consideración las siguientes enmiendas:

#### Enmienda 1

##### Propuesta de Reglamento Considerando 3

###### *Texto de la Comisión*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas,

###### *Enmienda*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas,

las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior.

las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior ***con objeto de beneficiar a todos los ciudadanos de la Unión. El cumplimiento de las normas de la Unión en materia de competencia no es solo un requisito legal en los Estados miembros, sino que es esencial para el propio funcionamiento del mercado interior.***

## Enmienda 2

### Propuesta de Reglamento Considerando 5

#### *Texto de la Comisión*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, incluidas las pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente de la manera más rentable posible. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado interior.

#### *Enmienda*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, incluidas las pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. ***Sin perjuicio del nivel actual de transparencia y control democrático por parte de los colegisladores,*** es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente de la manera más rentable posible. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del

### Enmienda 3

#### Propuesta de Reglamento Considerando 6

##### *Texto de la Comisión*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe incluir actividades cubiertas por el Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para el desarrollo, la elaboración y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas de calidad, comparables y fiables, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión.

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

### Enmienda 4

#### Propuesta de Reglamento Considerando 8

##### *Enmienda*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe incluir actividades cubiertas por el ***actual*** Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para ***la recogida de datos y para*** el desarrollo, la elaboración, ***el uso correcto, la aplicación*** y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas ***europeas*** de calidad, comparables y fiables, ***también en ámbitos como el comercio y la migración***, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión, ***de conformidad con el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea***.

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

(8) Debe apoyar el diseño, la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión y contribuir así al funcionamiento adecuado del mercado interior. El programa debe impulsar la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior: empresas, ciudadanos (incluidos los consumidores), sociedad civil y autoridades públicas. Para ello, el programa debe tener como objetivo garantizar la competitividad de las empresas, en particular de las pymes, además de reforzar la garantía de cumplimiento de la legislación en materia de protección y seguridad de los consumidores y concienciar a las empresas y a los particulares, suministrándoles las herramientas, los conocimientos y las competencias necesarios para que adopten decisiones con conocimiento de causa y participen más en la elaboración de políticas de la Unión. Por otro lado, el programa también debe tener como objetivo reforzar la cooperación legislativa y administrativa, en particular por medio del intercambio de las mejores prácticas y la creación de bases de conocimientos y competencias (incluyendo el uso de contratación pública estratégica). El programa debe perseguir apoyar el desarrollo de normas internacionales de calidad que sirvan de base a la aplicación de la legislación de la Unión. Esto incluye también el establecimiento de normas en el ámbito de la información financiera y la auditoría, lo que contribuye a la transparencia y el buen funcionamiento de los mercados de capitales de la Unión y a la mejora de la protección de los inversores. El programa debe apoyar la adopción de legislación y el establecimiento de normas y garantizar, además, que la participación de las partes interesadas sea lo más amplia posible. Otro

(8) Debe apoyar el diseño, la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión y contribuir así al funcionamiento adecuado del mercado interior. El programa debe impulsar la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes **actuales y potenciales** que intervienen en el mercado interior: empresas, **incluidas empresas emergentes, ahorradores e inversores**, ciudadanos (incluidos los consumidores), sociedad civil y autoridades públicas. Para ello, el programa debe tener como objetivo garantizar la competitividad de las empresas, en particular de las pymes, además de reforzar la garantía de cumplimiento de la legislación en materia de protección y seguridad de los consumidores y concienciar a las empresas y a los particulares, suministrándoles las herramientas, los conocimientos y las competencias necesarios para que adopten decisiones con conocimiento de causa y participen más en la elaboración de políticas de la Unión. Por otro lado, el programa también debe tener como objetivo reforzar la cooperación legislativa y administrativa, en particular por medio del intercambio de las mejores prácticas y la creación de bases de conocimientos y competencias (incluyendo el uso de contratación pública estratégica). El programa debe perseguir apoyar el desarrollo de normas internacionales de calidad que sirvan de base a la aplicación de la legislación de la Unión. Esto incluye también el establecimiento de normas en el ámbito de la información financiera y la auditoría, lo que contribuye a la transparencia y el buen funcionamiento de los mercados de capitales de la Unión y a la mejora de la protección de los inversores. El programa debe apoyar la adopción de legislación y el establecimiento de normas y garantizar,

de los objetivos del programa debe ser apoyar la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión que permite el establecimiento de un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, y la mejora del bienestar de los animales.

además, que la participación de las partes interesadas sea lo más amplia posible. Otro de los objetivos del programa debe ser apoyar la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión que permite el establecimiento de un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, y la mejora del bienestar de los animales.

## Enmienda 5

### Propuesta de Reglamento Considerando 14

#### *Texto de la Comisión*

(14) Ahora que con el desarrollo del comercio y los servicios de viajes en línea los mercados de consumo no conocen fronteras, es importante garantizar que los consumidores que residen en la Unión puedan beneficiarse de una protección adecuada cuando importan bienes y servicios procedentes de operadores económicos radicados en terceros países. El programa, por tanto, debe permitir el apoyo a la cooperación con organismos pertinentes radicados en los principales terceros países socios comerciales de la Unión cuando sea necesario.

#### *Enmienda*

(14) Ahora que con el desarrollo del comercio y los servicios de viajes en línea **y con el desarrollo del mercado digital** los mercados de consumo no conocen fronteras, es importante garantizar que los consumidores que residen en la Unión puedan beneficiarse de una protección adecuada cuando importan bienes y servicios procedentes de operadores económicos radicados en terceros países. El programa, por tanto, debe permitir el apoyo a la cooperación con organismos pertinentes radicados en los principales terceros países socios comerciales de la Unión cuando sea necesario.

## Enmienda 6

### Propuesta de Reglamento Considerando 16

#### *Texto de la Comisión*

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones

#### *Enmienda*

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones

públicas empiecen a introducir nuevas formas de trabajo, acabando con la compartimentación de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario el suministro de información actualizada sobre los derechos de las empresas **y los ciudadanos**, así como información para explicar los trámites administrativos. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel transnacional. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras.

públicas empiecen a introducir nuevas formas de trabajo, acabando con la compartimentación de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario el suministro de información actualizada sobre los derechos de **los ciudadanos y** las empresas, así como información para explicar los trámites administrativos. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel transnacional. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras.

## Enmienda 7

### Propuesta de Reglamento Considerando 20

#### *Texto de la Comisión*

(20) Teniendo en cuenta que el **mercado interior, según se establece en el artículo 3 del Tratado** de la Unión Europea, incluye un sistema que garantiza que no se falsee la competencia, el programa debe respaldar la política de competencia de la Unión, **así como las redes y la cooperación** con las autoridades y tribunales nacionales, y **llegar a un**

#### *Enmienda*

(20) Teniendo en cuenta que el **Tratado de Funcionamiento** de la Unión Europea incluye un sistema **de normas** que garantiza que no se falsee la competencia **en el mercado interior**, el programa debe **contribuir a** respaldar la política de competencia de la Unión **mejorando y reforzando la cooperación con la Red Europea de Competencia y** con las



**grupo más amplio** de **partes interesadas** a la **hora** de comunicar y explicar los derechos, ventajas y obligaciones de la política de competencia de la Unión.

autoridades y tribunales nacionales, y **procurando reforzar la cooperación internacional, así como** comunicar y explicar los derechos, ventajas y obligaciones de la política de competencia de la Unión. **El programa debe ayudar a la Comisión en particular a mejorar su análisis y su evaluación de la evolución del mercado, también mediante un uso amplio de las investigaciones sectoriales y un intercambio sistemático de los resultados y de las mejores prácticas en el marco de la Red Europea de Competencia. Esto debe contribuir a garantizar la competencia leal y la igualdad de condiciones, también a escala internacional, y a capacitar a las empresas, en particular a las pymes, y a los consumidores, a fin de aprovechar las ventajas del mercado único.**

## Enmienda 8

### Propuesta de Reglamento Considerando 21

#### *Texto de la Comisión*

(21) En particular, el programa tiene que luchar contra las implicaciones **radicales** para la competencia y el funcionamiento del mercado interior que se derivan de la transformación en curso del entorno económico y empresarial, en concreto a través del crecimiento y la utilización exponenciales de datos, teniendo en cuenta el recurso creciente a la inteligencia artificial y otras herramientas y logros informáticos por parte de las empresas y sus asesores. Es esencial, asimismo, que el programa fomente las redes y la cooperación con las autoridades y tribunales de los Estados miembros, teniendo en cuenta que la competencia no distorsionada y el funcionamiento del mercado interior dependen enormemente de la actuación de estas entidades. Habida cuenta del particular papel que desempeña

#### *Enmienda*

(21) En particular, el programa tiene que luchar contra las implicaciones para la competencia y el funcionamiento del mercado interior que se derivan de la transformación **radical** en curso del entorno económico y empresarial **y de la economía digital**, en concreto a través del crecimiento y la utilización exponenciales de datos, teniendo en cuenta el recurso creciente a la inteligencia artificial y otras herramientas y logros informáticos por parte de las empresas y sus asesores. Es esencial, asimismo, que el programa fomente las redes y la cooperación con las autoridades y tribunales de los Estados miembros, teniendo en cuenta que la competencia no distorsionada y el funcionamiento del mercado interior dependen enormemente de la actuación de estas entidades. Habida cuenta del

la política de competencia en la prevención del daño al mercado interior que resulta de la conducta anticompetitiva fuera de las fronteras de la Unión, el programa también debe fomentar la cooperación con las autoridades de terceros países, según proceda. Por último, es necesario ampliar las actividades de divulgación, para que un número mayor de ciudadanos y empresas aprovechen al máximo las ventajas de una competencia leal en el mercado interior. Habida cuenta de que varias iniciativas del programa son nuevas y de que ***el capítulo relacionado con*** la competencia resulta especialmente ***afectado*** por el dinamismo en la evolución de las condiciones de competencia del mercado interior, en particular por lo que respecta a la inteligencia artificial, los algoritmos, los macrodatos, la ciberseguridad y la tecnología forense, cuyo ritmo y magnitud son difíciles de estimar, cabe anticipar que se requerirá flexibilidad para hacer frente a las cambiantes necesidades en el marco de este capítulo del programa.

particular papel que desempeña la política de competencia en la prevención del daño al mercado interior que resulta de la conducta anticompetitiva fuera de las fronteras de la Unión, el programa también debe fomentar la cooperación con las autoridades de terceros países, según proceda. Por último, es necesario ampliar las actividades de divulgación, para que un número mayor de ciudadanos y empresas aprovechen al máximo las ventajas de una competencia leal en el mercado interior. Habida cuenta de que varias iniciativas del programa son nuevas y de que ***la garantía de cumplimiento de*** la competencia resulta especialmente ***afectada*** por el dinamismo en la evolución de las condiciones de competencia del mercado interior ***y por los retos que estas comportan***, en particular por lo que respecta a la inteligencia artificial, los algoritmos, los macrodatos, ***los monopolios digitales, el despliegue de la banda ancha, el bloqueo geográfico, el uso de patentes como medio para impedir el acceso a la tecnología, las posiciones de intermediario de los proveedores de servicios de internet, las subastas de espectro***, la ciberseguridad y la tecnología forense, cuyo ritmo y magnitud son difíciles de estimar, cabe anticipar que se requerirá flexibilidad para hacer frente a las cambiantes necesidades en el marco de este capítulo del programa. ***La Comisión informará regularmente al Parlamento y al Consejo sobre las acciones financiadas por el programa en el ámbito de la política de competencia.***

## Enmienda 9

### Propuesta de Reglamento Considerando 25

#### *Texto de la Comisión*

(25) Para subsanar estas deficiencias del mercado y para garantizar que las pymes sigan desempeñando su papel como bases

#### *Enmienda*

(25) Para subsanar estas deficiencias del mercado y para garantizar que las pymes sigan desempeñando su papel como bases

de la competitividad de la economía de la Unión, las pequeñas y medianas empresas necesitan ayuda extra, por medio de la creación de instrumentos de deuda y de capital en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU establecido mediante el Reglamento [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>52</sup>. El instrumento de garantía de préstamo establecido mediante el Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>53</sup> presenta un valor añadido demostrado y se espera que aporte una contribución positiva a quinientas mil pymes como mínimo; en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU se creará un sucesor.

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final

<sup>53</sup> Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece un Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME) (2014-2020) y por el que se deroga la Decisión n.º 1639/2006/CE (DO L 347 de 20.12.2013, p. 33).

de la competitividad de la economía de la Unión, las pequeñas y medianas empresas necesitan ayuda extra, **también** por medio de la creación de instrumentos de deuda y de capital en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU establecido mediante el Reglamento [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>52</sup>. El instrumento de garantía de préstamo establecido mediante el Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>53</sup> presenta un valor añadido demostrado y se espera que aporte una contribución positiva a quinientas mil pymes como mínimo; en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU se creará un sucesor.

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final

<sup>53</sup> Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece un Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME) (2014-2020) y por el que se deroga la Decisión n.º 1639/2006/CE (DO L 347 de 20.12.2013, p. 33).

## Enmienda 10

### Propuesta de Reglamento Considerando 27

#### *Texto de la Comisión*

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores industriales, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la satisfactoria experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única,

#### *Enmienda*

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores industriales, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la satisfactoria experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única,

para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. El programa de tutelaje para nuevos emprendedores también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa también debe esforzarse por crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda.

para mejorar la competitividad **y el conocimiento** de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. El programa de tutelaje para nuevos emprendedores también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa también debe esforzarse por crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda.

## Enmienda 11

### Propuesta de Reglamento Considerando 32

#### *Texto de la Comisión*

(32) Un marco común de información financiera que funcione adecuadamente es esencial para el mercado interior, el funcionamiento eficaz de los mercados **de capitales** y la realización del mercado integrado de servicios financieros en el contexto de la unión de los mercados de capitales.

#### *Enmienda*

(32) Un marco común de información financiera que funcione adecuadamente es esencial para el mercado interior, el funcionamiento eficaz de los mercados **financieros** y la realización del mercado integrado de servicios financieros en el contexto **de la unión bancaria** y de la unión de los mercados de capitales.

## Enmienda 12

### Propuesta de Reglamento Considerando 36

#### *Texto de la Comisión*

(36) La Unión contribuye a garantizar

#### *Enmienda*

(36) La Unión contribuye a garantizar

un elevado nivel de protección de los consumidores, a empoderarlos y a situarlos en el núcleo del mercado interior apoyando y complementando las políticas de los Estados miembros, con la finalidad de garantizar que los ciudadanos, en su faceta de consumidores, puedan disfrutar plenamente de las ventajas del mercado interior, y que al hacerlo su seguridad y sus intereses jurídicos y económicos gocen de la protección adecuada, por medio de actuaciones concretas. La Unión también debe garantizar el cumplimiento adecuado y homogéneo de la legislación en materia de seguridad de los consumidores y los productos sobre el terreno, así como que las empresas disfruten de unas condiciones de igualdad y competencia leal en el mercado interior. Por otro lado, es necesario empoderar, animar y ayudar a los consumidores a realizar elecciones sostenibles, contribuyendo así a una economía sostenible, eficiente en el uso de los recursos y la energía y circular.

un elevado nivel de protección de los consumidores, a empoderarlos y a situarlos en el núcleo del mercado interior apoyando y complementando las políticas de los Estados miembros, con la finalidad de garantizar que los ciudadanos, en su faceta de consumidores, puedan disfrutar plenamente de las ventajas del mercado interior, y que al hacerlo su seguridad y sus intereses jurídicos y económicos gocen de la protección adecuada, por medio de actuaciones concretas. La Unión también debe garantizar el cumplimiento adecuado y homogéneo de la legislación en materia de seguridad de los consumidores y los productos sobre el terreno, así como que las empresas disfruten de unas condiciones de igualdad y competencia leal en el mercado interior. Por otro lado, es necesario empoderar, animar y ayudar a los consumidores a realizar elecciones sostenibles, contribuyendo así a una economía sostenible, eficiente en el uso de los recursos y la energía y circular *orientada a los objetivos establecidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.*

### Enmienda 13

#### Propuesta de Reglamento Considerando 41

##### *Texto de la Comisión*

(41) Los ciudadanos resultan particularmente afectados por el funcionamiento de los mercados *de servicios* financieros. Estos servicios constituyen un componente clave del mercado interior y requieren un marco sólido de regulación y supervisión, que no solo garantice estabilidad financiera y una economía sostenible, sino que proporcione también un elevado nivel de protección de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros, como son los inversores minoristas, los ahorradores, los

##### *Enmienda*

(41) Los ciudadanos resultan particularmente afectados por el funcionamiento de los mercados financieros *y, por tanto, deben recibir más información sobre los derechos, riesgos y beneficios pertinentes.* Estos servicios constituyen un componente clave del mercado interior y requieren un marco sólido de regulación y supervisión, que no solo garantice estabilidad financiera y una economía sostenible, sino que proporcione también un elevado nivel de protección de los consumidores y otros usuarios finales

titulares de una póliza de seguros, los miembros y beneficiarios de un fondo de pensiones, los accionistas individuales, los prestatarios o las pymes. ***Es importante*** mejorar su capacidad de participación en la elaboración de políticas ***para el sector financiero***.

de servicios financieros, como son los inversores minoristas, los ahorradores, los titulares de una póliza de seguros, los miembros y beneficiarios de un fondo de pensiones, los accionistas individuales, los prestatarios o las pymes. ***El programa debe contribuir a*** mejorar su capacidad de participación en la elaboración de políticas, ***también mediante la elaboración y la difusión de información clara, completa y de fácil uso sobre los productos comercializados en los mercados financieros***.

## Enmienda 14

### Propuesta de Reglamento Considerando 42

#### *Texto de la Comisión*

(42) Por tanto, el programa debe seguir apoyando las actividades específicas cubiertas por el programa de desarrollo de capacidades 2017-2020 para el fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión, establecido en el Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>60</sup> y que es continuación del programa piloto y la acción preparatoria de los años 2012-2017. Esto es necesario para que los responsables de la elaboración de políticas conozcan las opiniones de las partes interesadas distintas de los profesionales del sector financiero y para garantizar una mejor representación de los intereses de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros. ***El resultado debería ser una mejora de*** las políticas en materia de servicios financieros, principalmente gracias a una mejor comprensión general de las cuestiones que se plantean en la normativa financiera y al refuerzo de la cultura en materia de finanzas.

#### *Enmienda*

(42) Por tanto, el programa debe seguir apoyando las actividades específicas cubiertas por el programa de desarrollo de capacidades 2017-2020 para el fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión, establecido en el Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>60</sup> y que es continuación del programa piloto y la acción preparatoria de los años 2012-2017. Esto es necesario para que los responsables de la elaboración de políticas conozcan las opiniones de las partes interesadas distintas de los profesionales del sector financiero y para garantizar una mejor representación de los intereses de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros. ***El programa desarrollará continuamente su metodología y sus mejores prácticas sobre cómo aumentar la participación de los consumidores y los usuarios finales de servicios financieros con el fin de identificar las cuestiones pertinentes para la formulación de políticas de la Unión y velar por los intereses de los***

***consumidores en el ámbito de los servicios financieros. Esto debería mejorar las políticas en materia de servicios financieros, principalmente gracias a una mejor comprensión general de las cuestiones que se plantean en la normativa financiera y al refuerzo de la cultura en materia de finanzas. Los recursos públicos de este programa deben centrarse en lo que es esencial para los usuarios finales y evitar toda forma de apoyo financiero directo o indirecto a las actividades comerciales propuestas por los operadores financieros privados.***

---

<sup>60</sup> Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2017, por el que se establece un programa de la Unión para apoyar actividades específicas de fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión en el ámbito de los servicios financieros durante el período 2017-2020 (DO L 129 de 19.5.2017, p. 17).

---

<sup>60</sup> Reglamento (UE) 2017/826 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2017, por el que se establece un programa de la Unión para apoyar actividades específicas de fomento de la participación de los consumidores y otros usuarios finales de servicios financieros en la formulación de políticas de la Unión en el ámbito de los servicios financieros durante el período 2017-2020 (DO L 129 de 19.5.2017, p. 17).

## **Enmienda 15**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 43**

#### *Texto de la Comisión*

(43) En el contexto de un proyecto piloto entre 2012 y 2013 y de una acción preparatoria entre 2014 y 2016, la Comisión concedió subvenciones a dos organizaciones tras una convocatoria de propuestas abierta anual. Las dos organizaciones son Finance Watch, creada con subvenciones de la Unión en 2011 como asociación internacional sin ánimo de lucro al amparo del Derecho belga, y Better Finance, que es el resultado de sucesivas reorganizaciones y cambios de nombre de varias federaciones y partes

#### *Enmienda*

(43) En el contexto de un proyecto piloto entre 2012 y 2013 y de una acción preparatoria entre 2014 y 2016, la Comisión concedió subvenciones a dos organizaciones tras una convocatoria de propuestas abierta anual. Las dos organizaciones son Finance Watch, creada con subvenciones de la Unión en 2011 como asociación internacional sin ánimo de lucro al amparo del Derecho belga, y Better Finance, que es el resultado de sucesivas reorganizaciones y cambios de nombre de varias federaciones y partes

interesadas que existían previamente en Europa desde 2009. En el programa de desarrollo de capacidades establecido con arreglo al Reglamento (UE) 2017/826 figuran estas dos organizaciones como las únicas beneficiarias. Por tanto, es necesario seguir cofinanciándolas en el contexto del programa. No obstante, esta financiación debe estar sujeta a revisión.

interesadas que existían previamente en Europa desde 2009. En el programa de desarrollo de capacidades establecido con arreglo al Reglamento (UE) 2017/826 figuran estas dos organizaciones como las únicas beneficiarias. Por tanto, es necesario seguir cofinanciándolas en el contexto del programa. No obstante, esta financiación debe estar sujeta a revisión. ***A este respecto, cabe recordar que, en caso de que el programa de desarrollo de capacidades y la financiación correspondiente se prorrogaran más allá de 2020 y surgieran otros beneficiarios potenciales, la convocatoria de solicitudes debería ampliarse a otras posibles organizaciones que cumplan los criterios y contribuyan a la consecución de los objetivos del programa, todo esto de conformidad con el Reglamento (UE) 2017/826.***

## Enmienda 16

### Propuesta de Reglamento Considerando 48

#### *Texto de la Comisión*

(48) ***Para la toma de decisiones basada en pruebas, es fundamental contar con unas estadísticas europeas de calidad desarrolladas***, elaboradas y difundidas ***con arreglo al Programa Estadístico Europeo. Estas estadísticas*** deben estar disponibles a tiempo y contribuir a la puesta en marcha de las políticas de la Unión, tal como se contempla en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, en particular por lo que respecta al refuerzo y la integración de la gobernanza económica, la cohesión social, económica y territorial, el desarrollo sostenible, la política agrícola, la dimensión social de Europa y la globalización.

#### *Enmienda*

(48) ***Unas*** estadísticas europeas de calidad elaboradas, difundidas, ***compartidas y aplicadas de manera coherente en la Unión y en los Estados miembros*** deben estar disponibles a tiempo y contribuir a la puesta en marcha de las políticas de la Unión, tal como se contempla ***en el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea*** y en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, en particular por lo que respecta al refuerzo y la integración de la gobernanza económica, la cohesión social, económica y territorial, el desarrollo sostenible, la política agrícola, la dimensión social de Europa y la globalización.



## Enmienda 17

### Propuesta de Reglamento Considerando 49

#### *Texto de la Comisión*

(49) Las estadísticas europeas son indispensables para la toma de decisiones de la Unión y para medir los resultados y el impacto de **las** iniciativas de esta. **Por tanto**, debe garantizarse el suministro y desarrollo continuados **de estadísticas europeas, por medio de un enfoque a escala de la Unión** que **vaya** más allá de la perspectiva del mercado interior, con el fin de englobar todas las actividades y políticas **de la Unión**, y que incluya el empoderamiento de las empresas y **los ciudadanos** para que tomen decisiones con conocimiento de causa.

#### *Enmienda*

(49) Las estadísticas europeas son indispensables para la toma de decisiones de la Unión y para medir los resultados y el impacto de **una serie de** iniciativas de esta. Debe garantizarse el suministro y desarrollo continuados que **vayan** más allá de la perspectiva del mercado interior **y con un desglose nacional y, de ser posible, regional**, con el fin de englobar todas las actividades y políticas **reales y potenciales**, y que incluya el empoderamiento de **los ciudadanos**, las empresas y **las administraciones europeos** para que tomen decisiones con conocimiento de causa.

## Enmienda 18

### Propuesta de Reglamento Considerando 51

#### *Texto de la Comisión*

(51) El programa ha sido sometido al examen previo del Comité del Sistema Estadístico Europeo de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

#### *Enmienda*

(51) El programa ha sido sometido al examen previo del Comité del Sistema Estadístico Europeo, de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009, **y debe ejecutarse garantizando un control parlamentario efectivo.**

## Enmienda 19

### Propuesta de Reglamento Considerando 60

#### *Texto de la Comisión*

(60) Dada la creciente interconectividad de la economía mundial, el programa ha de seguir contemplando la posibilidad de que

#### *Enmienda*

(60) Dada la creciente interconectividad de la economía mundial, **y en particular de la economía digital**, el programa ha de

intervengan en algunas actividades expertos externos tales como funcionarios de terceros países, representantes de organizaciones internacionales u operadores económicos.

seguir contemplando la posibilidad de que intervengan en algunas actividades expertos externos tales como funcionarios de terceros países, representantes de organizaciones internacionales u operadores económicos.

## Enmienda 20

### Propuesta de Reglamento Considerando 71

#### *Texto de la Comisión*

(71) ***Cuando proceda, las acciones del programa deben destinarse a subsanar las deficiencias del mercado o a mejorar las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, sin duplicaciones ni desplazamientos de la financiación privada, y tener un claro valor añadido europeo.***

#### *Enmienda*

(71) Las acciones del programa deben ***tener un claro valor añadido europeo y*** subsanar las deficiencias del mercado o mejorar las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, sin duplicaciones ni desplazamientos de la financiación privada.

## Enmienda 21

### Propuesta de Reglamento Considerando 81

#### *Texto de la Comisión*

(81) El Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>90</sup> rige el tratamiento de datos personales en los Estados miembros en el contexto del presente Reglamento bajo la supervisión de las autoridades competentes de los Estados miembros. El Reglamento (CE) n.º 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>91</sup> rige el tratamiento de datos personales por parte de la Comisión en el marco del presente Reglamento bajo la supervisión del Supervisor Europeo de Protección de Datos. Todo intercambio o transmisión de información por parte de las autoridades competentes debe cumplir las normas sobre transferencia de datos personales establecidas en el Reglamento (UE) 2016/679 y todo intercambio o

#### *Enmienda*

(81) El Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>90</sup> rige el tratamiento de datos personales en los Estados miembros en el contexto del presente Reglamento bajo la supervisión de las autoridades competentes de los Estados miembros. El Reglamento (CE) n.º 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>91</sup> rige el tratamiento de datos personales por parte de la Comisión en el marco del presente Reglamento bajo la supervisión del Supervisor Europeo de Protección de Datos. Todo intercambio o transmisión de información por parte de las autoridades competentes, ***en particular durante el proceso de desarrollo y difusión de estadísticas, con arreglo al principio de secreto estadístico recogido***

transmisión de información por parte de la Comisión debe cumplir las normas sobre transmisión de datos personales establecidas en el Reglamento (CE) n.º 45/2001.

*en el Reglamento (CE) n.º 223/2009*, debe cumplir las normas sobre transferencia de datos personales establecidas en el Reglamento (UE) 2016/679 y todo intercambio o transmisión de información por parte de la Comisión debe cumplir las normas sobre transmisión de datos personales establecidas en el Reglamento (CE) n.º 45/2001.

---

<sup>90</sup> Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos) (DO L 119 de 4.5.2016, p. 1).

---

<sup>90</sup> Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos) (DO L 119 de 4.5.2016, p. 1).

<sup>91</sup> Reglamento (CE) n.º 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2000, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales por las instituciones y los organismos comunitarios y a la libre circulación de estos datos (DO L 8 de 12.1.2001, p. 1).

<sup>91</sup> Reglamento (CE) n.º 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2000, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales por las instituciones y los organismos comunitarios y a la libre circulación de estos datos (DO L 8 de 12.1.2001, p. 1).

## **Enmienda 22**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 83**

#### *Texto de la Comisión*

(83) El programa también debe garantizar una mayor visibilidad y coherencia del mercado interior de la Unión, la competitividad de las empresas, en particular las pymes, y las actividades en materia de estadística europea de cara a los ciudadanos, las empresas y las administraciones de Europa.

#### *Enmienda*

*(No afecta a la versión española).*

## **Enmienda 23**

## Propuesta de Reglamento

### Artículo 1 – párrafo 1

#### *Texto de la Comisión*

El presente Reglamento establece el programa para la mejora del funcionamiento del mercado interior y la competitividad de las empresas, incluidas las microempresas, pequeñas y medianas empresas, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas a tenor del artículo 13 del Reglamento (CE) n.º 223/2009 («el programa»).

#### *Enmienda*

El presente Reglamento establece el programa para la mejora del funcionamiento del mercado interior **en beneficio de todos los ciudadanos de la Unión y, a este respecto, de** la competitividad de las empresas, incluidas las microempresas, pequeñas y medianas empresas, **y los servicios financieros**, así como el marco de financiación para **la recogida de datos**, el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas **que cubran todas las políticas de la Unión a que se refiere el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea** y a tenor del artículo 13 del Reglamento (CE) n.º 223/2009 («el programa»).

## Enmienda 24

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 2 – párrafo 1 – punto 2

#### *Texto de la Comisión*

(2) «estadísticas europeas»: las estadísticas desarrolladas, elaboradas y difundidas de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009;

#### *Enmienda*

(2) «estadísticas europeas»: las estadísticas desarrolladas, elaboradas y difundidas **en la Unión y en los Estados miembros** de conformidad con **el artículo 1 del Tratado de la Unión Europea** y el Reglamento (CE) n.º 223/2009;

## Enmienda 25

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 1 – letra b

#### *Texto de la Comisión*

b) **proporcionar** estadísticas de calidad, comparables y fiables **sobre Europa** que sirvan de base al diseño, el

#### *Enmienda*

b) **desarrollar, elaborar y difundir** estadísticas **europeas** de calidad, comparables y fiables que sirvan de base al

seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión y ayuden a los responsables de la elaboración de políticas, a las empresas, al mundo académico, a **los ciudadanos** y a los medios de comunicación a adoptar decisiones con conocimiento de causa y a participar activamente en el proceso democrático.

diseño, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión, **también del comercio y de la migración**, y ayuden a los **ciudadanos, a los** responsables de la elaboración de políticas **y a los reguladores, a las autoridades de supervisión**, a las empresas, al mundo académico, a **la sociedad civil** y a los medios de comunicación a adoptar decisiones con conocimiento de causa y a participar activamente en el proceso democrático.

## Enmienda 26

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra c – inciso ii

##### *Texto de la Comisión*

ii) que apoyen el desarrollo de normas internacionales de calidad sobre información financiera y auditoría, faciliten su integración en el Derecho de la Unión **y** promuevan la innovación y el desarrollo de las mejores prácticas en materia de información institucional;

##### *Enmienda*

ii) que apoyen el desarrollo de normas internacionales de calidad sobre información financiera y auditoría, faciliten su integración en el Derecho de la Unión **y/o** promuevan la innovación y el desarrollo de las mejores prácticas en materia de información institucional, **tanto para las pequeñas como para las grandes empresas**;

## Enmienda 27

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso i

##### *Texto de la Comisión*

i) empoderando y educando a los consumidores, a las empresas y a la sociedad civil; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, consumo sostenible y seguridad de los productos, en particular apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de

##### *Enmienda*

i) empoderando y educando a los consumidores, a las empresas y a la sociedad civil; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores **a través del fomento del** consumo sostenible **y de la** seguridad de los productos, en particular apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y

cooperación; garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación; y facilitando **la** información adecuada sobre los mercados y **los consumidores**,

respaldando acciones de cooperación; garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación; y facilitando **una** información adecuada, **clara y fácilmente comprensible** sobre los mercados y **sobre las diferentes categorías de productos financieros**;

## Enmienda 28

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso ii

##### *Texto de la Comisión*

ii) mejorando la participación de los consumidores, de otros usuarios finales de servicios financieros y de la sociedad civil en la elaboración de políticas sobre servicios financieros; promoviendo una mejor comprensión del sector financiero;

##### *Enmienda*

ii) mejorando la participación de los consumidores, de otros usuarios finales de servicios financieros y de la sociedad civil en la elaboración de políticas sobre servicios financieros; promoviendo una mejor comprensión del sector financiero y **de las diferentes categorías de productos financieros comercializados, y velando por los intereses de los consumidores en el ámbito de los servicios financieros al por menor**;

## Enmienda 29

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra f

##### *Texto de la Comisión*

f) elaborar y difundir estadísticas de calidad **sobre Europa**, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías

##### *Enmienda*

f) **desarrollar**, elaborar, difundir y **comunicar** estadísticas **europeas** de calidad, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos,

digitales.

sistemas inteligentes y tecnologías digitales  
**y facilitando un desglose nacional y, de ser posible, regional.**

## Enmienda 30

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, **empresas**, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

##### *Enmienda*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, ciudadanos y consumidores, **empresas**, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

## Enmienda 31

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra d

##### *Texto de la Comisión*

d) el apoyo a la garantía de cumplimiento eficaz y la modernización del marco jurídico de la Unión, así como su rápida adaptación a un entorno en permanente cambio, incluso mediante la recogida de datos y la elaboración de análisis; estudios, evaluaciones y recomendaciones estratégicas; organización de actividades de demostración y proyectos piloto; actividades de comunicación; desarrollo de herramientas informáticas especializadas que garanticen la transparencia y el funcionamiento eficaz del mercado interior.

##### *Enmienda*

d) el apoyo a la garantía de cumplimiento eficaz y la modernización del marco jurídico de la Unión, así como su rápida adaptación a un entorno en permanente cambio, **en particular en el contexto digital**, incluso mediante la recogida de datos y la elaboración de análisis; estudios, evaluaciones y recomendaciones estratégicas; organización de actividades de demostración y proyectos piloto; actividades de comunicación; desarrollo de herramientas informáticas especializadas que garanticen la transparencia y el funcionamiento eficaz del mercado interior.

## Enmienda 32

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra b

##### *Texto de la Comisión*

b) facilitar el acceso de las pymes a los mercados, ayudarlas a hacer frente a los retos mundiales y sociales y a la internacionalización de las empresas y reforzar el liderazgo industrial de la Unión en cadenas de valor mundiales (incluida la red Enterprise Europe);

##### *Enmienda*

b) facilitar el acceso de las pymes a los mercados **de la Unión y mundiales**, ayudarlas a hacer frente a los retos mundiales y sociales y a la internacionalización de las empresas y reforzar el liderazgo industrial de la Unión en cadenas de valor mundiales (incluida la red Enterprise Europe);

## Enmienda 33

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra c

##### *Texto de la Comisión*

c) combatir las barreras del mercado y la carga administrativa y crear un entorno empresarial favorable para permitir que las pymes se beneficien del mercado interior;

##### *Enmienda*

c) combatir las barreras del mercado, **incluidas las geográficas**, y la carga administrativa y crear un entorno empresarial favorable para permitir que las pymes **de todas las regiones de la Unión** se beneficien **en condiciones de igualdad** del mercado interior;

## Enmienda 34

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra d

##### *Texto de la Comisión*

d) facilitar el crecimiento de las empresas, incluido el desarrollo de capacidades, y la transformación industrial en los sectores manufacturero y de servicios;

##### *Enmienda*

d) facilitar el crecimiento de las empresas **en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**, incluido el desarrollo de capacidades, y la transformación **digital e** industrial en los sectores manufacturero y de servicios;



## Enmienda 35

### Propuesta de Reglamento Artículo 18 - apartado 3 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**3 bis. En relación con los gastos destinados a apoyar la política de competencia, y en particular con las actividades cubiertas por la Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo encaminada a facultar a las autoridades de competencia de los Estados miembros para aplicar la normativa con más eficacia y garantizar el correcto funcionamiento del mercado interior, la Comisión incluirá en su informe anual una visión de conjunto de las acciones llevadas a cabo en el marco del presente programa, que se transmitirá al Parlamento Europeo y al Consejo.**

## Enmienda 36

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 3

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

3. La Comisión (Eurostat) llevará a cabo las actividades de información y comunicación relacionadas con el logro del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), así como sus acciones y resultados, cuando tengan que ver con el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas, de conformidad con los principios estadísticos establecidos en el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

3. La Comisión (Eurostat) llevará a cabo las actividades de información y comunicación relacionadas con el logro del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), así como sus acciones y resultados, cuando tengan que ver con **la recogida de datos**, el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas, de conformidad con los principios estadísticos establecidos en el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

## Enmienda 37

### Propuesta de Reglamento Anexo II – guion 5

*Texto de la Comisión*

– mejora de la medición del comercio de servicios, la inversión extranjera directa, las cadenas de valor mundiales y el impacto de la globalización en las economías de la Unión.

*Enmienda*

– mejora de la medición del comercio de **bienes y** servicios, la inversión extranjera directa, las cadenas de valor mundiales y el impacto de la globalización en las economías de la Unión.

**Enmienda 38**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo II – guion 8**

*Texto de la Comisión*

– suministro de estadísticas de calidad, oportunas y fiables en apoyo del pilar europeo de derechos sociales y la política de capacidades de la Unión, incluidas estadísticas sobre el mercado de trabajo, el empleo, la educación y la formación, los ingresos, las condiciones de vida, la pobreza, la desigualdad, la protección social, el trabajo no declarado y las cuentas satélite sobre capacidades;

*Enmienda*

– suministro de estadísticas de calidad, oportunas y fiables en apoyo del pilar europeo de derechos sociales y la política de capacidades de la Unión, incluidas, **pero no exclusivamente**, estadísticas sobre el mercado de trabajo, el empleo, la educación y la formación, los ingresos, las condiciones de vida, la pobreza, la desigualdad, la protección social, el trabajo no declarado y las cuentas satélite sobre capacidades;

## PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

<b>Título</b>	Establecimiento del programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas	
<b>Referencias</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)	
<b>Comisión competente para el fondo</b> Fecha del anuncio en el Pleno	IMCO 14.6.2018	
<b>Opinión emitida por</b> Fecha del anuncio en el Pleno	ECON 14.6.2018	
<b>Comisiones asociadas - fecha del anuncio en el pleno</b>	5.7.2018	
<b>Ponente de opinión</b> Fecha de designación	Ralph Packet 22.11.2018	
<b>Ponente de opinión sustituido/sustituida</b>	Sander Loones	
<b>Examen en comisión</b>	22.10.2018	27.11.2018
<b>Fecha de aprobación</b>	10.12.2018	
<b>Resultado de la votación final</b>	+: 41 -: 4 0: 2	
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Stefan Gehrold, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Barbara Kappel, Othmar Karas, Wolf Klinz, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Gabriel Mato, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Ralph Packet, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker	
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Matt Carthy, Ashley Fox, Sophia in 't Veld, Ramón Jáuregui Atondo, Syed Kamall, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Romana Tomc, Lieve Wierinck, Roberts Zīle	

**VOTACIÓN FINAL NOMINAL  
EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN**

<b>41</b>	<b>+</b>
ALDE	Sophia in 't Veld, Wolf Klinz, Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
ECR	Ashley Fox, Syed Kamall, Ralph Packet, Kay Swinburne, Roberts Zīle
ENF	Barbara Kappel
PPE	Stefan Gehrold, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Werner Langen, Thomas Mann, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Theodor Dumitru Stolojan, Romana Tomc, Tom Vandenkendelaere
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Ramón Jáuregui Atondo, Olle Ludvigsson, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
Verts/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato

<b>4</b>	<b>-</b>
GUE/NGL	Matt Carthy, Paloma López Bermejo, Martin Schirdewan, Miguel Viegas

<b>2</b>	<b>0</b>
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli

Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones

10.12.2018

## **OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, SALUD PÚBLICA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA**

para la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826 (COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Ponente de opinión (\*): Lukas Mandl

(\*) Comisión asociada – artículo 54 del Reglamento interno

### **BREVE JUSTIFICACIÓN**

En el contexto del programa del marco financiero plurianual (MFP) para 2021-2027, la Comisión publicó el 7 de junio de 2018 una propuesta relativa al programa sobre el mercado único. El programa propuesto aúna actividades financiadas con cargo a cinco programas anteriores, incluidas las acciones en el ámbito de la cadena alimentaria. La Comisión propone asignar un presupuesto de 4 000 millones EUR al programa sobre el mercado único para el período 2021-2027 con el objetivo de «contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas), y a fomentar la mejora del bienestar de los animales y la producción y el consumo de alimentos sostenibles».

Nuestros hábitos alimentarios no son solo una necesidad diaria en nuestras vidas, sino que forman parte de nuestra identidad europea, nuestra cultura y la forma de entender las relaciones entre las personas, los animales y la naturaleza y, como no, también son esenciales para nuestra salud y nuestro bienestar general.

El ponente considera que es fundamental reforzar la competitividad de las empresas europeas, al tiempo que se garantizan unas condiciones efectivas de igualdad y un mercado interior abierto y competitivo. Las pymes son el motor de la economía europea, al generar dos tercios del empleo, constituir el 99 % del total de las empresas en Europa y contribuir considerablemente a la creación de nuevos puestos de trabajo de dimensión regional y local.

El MFP 2021-2027 prevé asignar un total de 1 680 000 000 EUR para las acciones en el ámbito de la cadena alimentaria, mientras que, para el período 2014-2020, el Reglamento (UE) n.º 652/2014 fijó en 1 891 936 000 EUR límite máximo para estos gastos en el marco del programa de la cadena alimentaria. La cifra propuesta para el período 2021-2027 representa, por tanto, una disminución del 11 % de este presupuesto.

El programa de la cadena alimentaria abarca medidas tanto veterinarias (animales) como fitosanitarias (vegetales) a través de programas anuales o plurianuales previamente aprobados por la Comisión y a través de medidas de emergencia aplicadas en caso de crisis o de acontecimientos imprevisibles que afecten a la salud animal o vegetal.

Este paquete de medidas garantiza que la Unión disponga de un marco legislativo y de control creíble para promover elevados niveles de seguridad a lo largo de toda la cadena alimentaria, creando, a su vez, las condiciones para un mercado interior estable en el que los alimentos, los animales y las plantas puedan circular libremente.

El ponente destaca la necesidad de empoderar, animar y ayudar a los consumidores para que realicen elecciones sostenibles, contribuyendo así a una economía sostenible, eficiente en el uso de los recursos y la energía y circular.

El ponente es consciente de los logros del actual programa de financiación a la hora de evitar crisis importantes, pero desea subrayar que esta circunstancia no debe ocultar la vulnerabilidad del sistema, ya que los brotes de enfermedades animales y de plagas de vegetales suelen producirse y reproducirse cada cierto tiempo en el territorio de la Unión. Hay que seguir reflexionando sobre la necesidad de establecer un mecanismo directo para reaccionar ante las emergencias a gran escala que afecten a los alimentos, los animales y las plantas.

En general, la reciente evaluación intermedia ha puesto de manifiesto que el Reglamento (UE) n.º 652/2014 funciona correctamente en el contexto de las políticas correspondientes. Todas las actividades que reciben apoyo financiero de la Unión en este ámbito han demostrado ser útiles para los objetivos del programa de la cadena alimentaria, así como para las prioridades generales de la Comisión, incluido el funcionamiento de un mercado interior efectivo y el apoyo al comercio con países terceros.

El ponente considera que el programa proporciona apoyo eficaz a las pymes durante todo su ciclo de vida y contribuye a la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, por ejemplo equilibrando las dimensiones económica, social y medioambiental del desarrollo sostenible.

Está previsto que las medidas de sanidad animal sigan representando la mayor parte del presupuesto para la cadena alimentaria en el próximo MFP. Las medidas fitosanitarias son cada vez más importantes debido a un aumento de la globalización y el comercio, que implican nuevas amenazas fitosanitarias. Las actividades relacionadas con los controles oficiales también deben seguir prestando apoyo a los Estados miembros, ya que son una herramienta esencial para verificar y controlar cómo se aplican, cumplen y hacen cumplir los requisitos pertinentes de la Unión, por lo que la financiación de estas actividades debe ser una prioridad para la Unión.

El ponente considera que uno de los retos fundamentales del próximo período de programación es la creciente complejidad de las cadenas de suministro de alimentos; la globalización del comercio implica mayores oportunidades, pero también un mayor riesgo de vectores y enfermedades a escala mundial. En este contexto, debe ponerse un mayor énfasis en la prevención, especialmente por lo que se refiere a las enfermedades exóticas transfronterizas procedentes de terceros países vecinos.

El funcionamiento del programa de la cadena alimentaria a partir de 2020 será objeto de seguimiento a través de un conjunto exhaustivo de indicadores, centrados tanto en actividades (indicadores de productividad) como en resultados (indicadores de resultados), complementados por una serie de indicadores económicos para evaluar la eficiencia de las medidas de gasto correspondientes (indicadores de rentabilidad) aplicadas en los diferentes ámbitos de actuación cubiertos.

## ENMIENDAS

La Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria pide a la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor, competente para el fondo, que tome en consideración las siguientes enmiendas:

### Enmienda 1

#### Propuesta de Reglamento Considerando 3

##### *Texto de la Comisión*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas, las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior.

##### *Enmienda*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, **la protección del medio ambiente, la protección del bienestar animal**, la vigilancia del mercado, la cadena alimentaria **y la sostenibilidad económica**, pero también contiene normas relativas a las empresas, las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior.

## Enmienda 2

### Propuesta de Reglamento Considerando 5

#### *Texto de la Comisión*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, incluidas las pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente de la manera más rentable posible. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado interior.

#### *Enmienda*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, incluidas las pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente de la manera más rentable posible, ***preservando al mismo tiempo el interés público, sin dañar el medio ambiente y sin intentar oponerse a las normas de la Unión en los ámbitos del desperdicio de alimentos y el fraude alimentario, el bienestar de los animales, los controles oficiales y la lucha contra las enfermedades humanas y animales.*** Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado interior ***y a aumentar el nivel de protección de la salud humana y animal, la dignidad de los animales como seres sensibles y el medio ambiente.***



### Enmienda 3

#### Propuesta de Reglamento Considerando 6

##### *Texto de la Comisión*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe incluir actividades cubiertas por el Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para el desarrollo, la elaboración y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas de calidad, comparables y fiables, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión.

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

##### *Enmienda*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. ***La elaboración de estadísticas europeas es esencial para el proceso de seguimiento del marco financiero plurianual (MFP).*** Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe incluir actividades cubiertas por el Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para el desarrollo, la elaboración y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas de calidad, comparables y fiables, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión. ***Es fundamental, sin embargo, que la elaboración de estadísticas europeas no provoque un aumento desproporcionado de la carga administrativa para las empresas ni para las entidades públicas.***

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

### Enmienda 4

#### Propuesta de Reglamento Considerando 12

(12) La comercialización de productos que no son conformes con el Derecho de la Unión hace que quienes cumplen las normas estén en desventaja y puede poner en peligro a los consumidores. Muchos empresarios desatienden las normas, bien por ignorancia, bien deliberadamente para obtener una ventaja competitiva. Con frecuencia, las autoridades de vigilancia del mercado carecen de fondos suficientes y se ven limitadas por las fronteras nacionales, mientras que los empresarios operan a nivel de la Unión o incluso mundial. En concreto, en el caso del comercio electrónico, las autoridades de vigilancia del mercado tienen grandes dificultades para rastrear los productos no conformes importados de terceros países y para identificar a la entidad responsable dentro de su jurisdicción. Por tanto, el programa debe tratar de reforzar la conformidad de los productos ofreciendo a los empresarios los incentivos adecuados, intensificando los controles de conformidad y promoviendo una cooperación transfronteriza más estrecha entre las autoridades garantes del cumplimiento. El programa también debe contribuir a la consolidación del marco existente para las actividades de vigilancia del mercado, impulsar las acciones conjuntas entre autoridades de vigilancia del mercado de diferentes Estados miembros, mejorar el intercambio de información y promover tanto la convergencia como una mayor integración de las actividades de vigilancia del mercado.

## Enmienda 5

### Propuesta de Reglamento Considerando 16

(12) La comercialización de productos que no son conformes con el Derecho de la Unión hace que quienes cumplen las normas estén en desventaja y puede poner en peligro a los consumidores **y dañar el medio ambiente**. Muchos empresarios desatienden las normas, bien por ignorancia, bien deliberadamente para obtener una ventaja competitiva. Con frecuencia, las autoridades de vigilancia del mercado carecen de fondos suficientes y se ven limitadas por las fronteras nacionales, mientras que los empresarios operan a nivel de la Unión o incluso mundial. En concreto, en el caso del comercio electrónico, las autoridades de vigilancia del mercado tienen grandes dificultades para rastrear los productos no conformes importados de terceros países y para identificar a la entidad responsable dentro de su jurisdicción. Por tanto, el programa debe tratar de reforzar la conformidad de los productos ofreciendo a los empresarios los incentivos adecuados, intensificando los controles de conformidad y promoviendo una cooperación transfronteriza más estrecha entre las autoridades garantes del cumplimiento **en el seno de la Unión y con los terceros países**. El programa también debe contribuir a la consolidación del marco existente para las actividades de vigilancia del mercado, impulsar las acciones conjuntas entre autoridades de vigilancia del mercado de diferentes Estados miembros, mejorar el intercambio de información y promover tanto la convergencia como una mayor integración de las actividades de vigilancia del mercado.

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones públicas empiecen a introducir nuevas formas de trabajo, **acabando con la compartimentación** de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario el suministro de información actualizada sobre los derechos de las empresas y los ciudadanos, así como información para explicar los trámites administrativos. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel **transnacional**. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, **con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras**.

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones públicas empiecen a introducir nuevas formas de trabajo, **augmenten la cooperación** de sus diferentes departamentos y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario el suministro de información actualizada sobre los derechos de las empresas y los ciudadanos, así como información para explicar los trámites administrativos. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel **nacional**. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, **para mejorar la vida cotidiana de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para comerciar a través de las fronteras**, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes:

\* El portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único;

\* «Tu Europa - Asesoramiento»;

\* SOLVIT;

\* El sistema de Información del Mercado Interior;

\* El cuadro de indicadores del mercado único.

## Enmienda 6

### Propuesta de Reglamento Considerando 19

#### *Texto de la Comisión*

(19) La implantación y el desarrollo del mercado interior en el ámbito de los servicios financieros, la estabilidad financiera y la unión de los mercados de capitales, incluidas las finanzas sostenibles, dependen en gran medida de las medidas estratégicas basadas en datos adoptadas por la Unión. Con el fin de alcanzar este objetivo, la Comisión debe desempeñar un papel activo en el seguimiento constante de los mercados financieros y la estabilidad financiera, evaluando la implementación de la legislación de la Unión por parte de los Estados miembros, valorando si la legislación vigente es adecuada para el fin perseguido y detectando posibles ámbitos de actuación cuando surjan nuevos riesgos, con la participación permanente de las partes interesadas a lo largo de todo el ciclo estratégico. Estas actividades se basan en la elaboración de análisis, estudios, materiales de formación, encuestas, evaluaciones de conformidad, valoraciones y estadísticas, y se apoyan en sistemas informáticos y herramientas de comunicación.

#### *Enmienda*

(19) La implantación y el desarrollo del mercado interior en el ámbito de los servicios financieros, la estabilidad financiera y la unión de los mercados de capitales, incluidas las finanzas sostenibles, dependen en gran medida de las medidas estratégicas basadas en datos adoptadas por la Unión. Con el fin de alcanzar este objetivo, la Comisión debe desempeñar un papel activo en el seguimiento constante de los mercados financieros y la estabilidad financiera, evaluando la implementación de la legislación de la Unión por parte de los Estados miembros, valorando si la legislación vigente es adecuada para el fin perseguido y detectando posibles ámbitos de actuación cuando surjan nuevos riesgos, con la participación permanente de las partes interesadas, ***los grupos de ciudadanos, las organizaciones no gubernamentales y el público en general*** a lo largo de todo el ciclo estratégico. Estas actividades se basan en la elaboración de análisis, estudios, materiales de formación, encuestas, evaluaciones de conformidad, valoraciones y estadísticas, y se apoyan en sistemas informáticos y herramientas de comunicación.

## Enmienda 7

### Propuesta de Reglamento Considerando 33

#### *Texto de la Comisión*

(33) De conformidad con el Reglamento

#### *Enmienda*

(33) De conformidad con el Reglamento

(CE) n.º 1606/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>55</sup>, las normas internacionales de información financiera (NIIF) adoptadas por el Consejo de normas internacionales de contabilidad y las interpretaciones correspondientes del comité de interpretaciones de las NIIF deben incorporarse al Derecho de la Unión para ser aplicadas por las sociedades cuyos valores coticen en un mercado regulado de la Unión solo si dichas normas cumplen los criterios establecidos en el referido Reglamento, incluido el requisito de que las cuentas ofrezcan una «imagen fiel» establecido en el artículo 4, apartado 3, de la Directiva 2013/34/UE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>56</sup>, y si favorecen el interés público europeo. Las normas internacionales de contabilidad deben elaborarse con arreglo a un proceso transparente y bajo control democrático. Así pues, las NIIF desempeñan un papel esencial en el funcionamiento del mercado interior, por lo que la Unión tiene un interés directo en garantizar que del proceso a través del cual se elaboran y adoptan surjan unas normas acordes con los requisitos del marco jurídico del mercado interior. Por consiguiente, es importante implantar un sistema adecuado de financiación de la Fundación NIIF.

---

<sup>55</sup> Reglamento (CE) n.º 1606/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de julio de 2002, relativo a la aplicación de normas internacionales de contabilidad (DO L 243 de 11.9.2002, p. 1).

<sup>56</sup> Directiva 2013/34/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2013, sobre los estados financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros informes afines de ciertos tipos de empresas, por la que se modifica la Directiva 2006/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan las

(CE) n.º 1606/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>55</sup>, las normas internacionales de información financiera (NIIF) adoptadas por el Consejo de normas internacionales de contabilidad y las interpretaciones correspondientes del comité de interpretaciones de las NIIF deben incorporarse al Derecho de la Unión para ser aplicadas por las sociedades cuyos valores coticen en un mercado regulado de la Unión solo si dichas normas cumplen los criterios establecidos en el referido Reglamento, incluido el requisito de que las cuentas ofrezcan una «imagen fiel» establecido en el artículo 4, apartado 3, de la Directiva 2013/34/UE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>56</sup>, y si favorecen el interés público europeo. ***Es importante señalar al respecto que, cuando entren en conflicto una «norma de contabilidad» y el Derecho, siempre primará este último.*** Las normas internacionales de contabilidad deben elaborarse con arreglo a un proceso transparente y bajo control democrático. Así pues, las NIIF desempeñan un papel esencial en el funcionamiento del mercado interior, por lo que la Unión tiene un interés directo en garantizar que del proceso a través del cual se elaboran y adoptan surjan unas normas acordes con los requisitos del marco jurídico del mercado interior. Por consiguiente, es importante implantar un sistema adecuado de financiación de la Fundación NIIF.

---

<sup>55</sup> Reglamento (CE) n.º 1606/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de julio de 2002, relativo a la aplicación de normas internacionales de contabilidad (DO L 243 de 11.9.2002, p. 1).

<sup>56</sup> Directiva 2013/34/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2013, sobre los estados financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros informes afines de ciertos tipos de empresas, por la que se modifica la Directiva 2006/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan las

## Enmienda 8

### Propuesta de Reglamento

#### Considerando 40

##### *Texto de la Comisión*

(40) El control de calidad de la legislación en materia de consumidores y comercialización de la Unión realizado por la Comisión en mayo de 2017 puso de manifiesto la necesidad de mejorar la garantía de cumplimiento de las normas y facilitar la reparación cuando los consumidores hayan resultado perjudicados como consecuencia de un incumplimiento. **Como consecuencia de ello, en abril de 2018** la Comisión adoptó «Un Nuevo Marco para los Consumidores», con el fin de garantizar, entre otras cosas, el trato igualitario de los consumidores en todo el mercado interior en relación con las normas de calidad dual, el refuerzo de las capacidades de los Estados miembros como garantes del cumplimiento, la mejora de la seguridad de los productos, el aumento de la cooperación internacional y nuevas posibilidades de reparación, en particular a través de acciones representativas de entidades cualificadas. El programa debe estar encaminado a respaldar la política de consumidores por medio de la concienciación y la generación de conocimientos, el desarrollo de capacidades y el intercambio de las mejores prácticas de las organizaciones de consumidores y las autoridades responsables de la protección de los consumidores, el establecimiento de redes y el desarrollo de la información de mercados, el refuerzo de la base de datos sobre el funcionamiento del mercado interior para los consumidores, los sistemas informáticos y las herramientas de

##### *Enmienda*

(40) El control de calidad de la legislación en materia de consumidores y comercialización de la Unión realizado por la Comisión en mayo de 2017 puso de manifiesto la necesidad de mejorar la garantía de cumplimiento de las normas y facilitar la reparación cuando los consumidores hayan resultado perjudicados como consecuencia de un incumplimiento. La Comisión adoptó «Un Nuevo Marco para los Consumidores», con el fin de garantizar, entre otras cosas, el trato igualitario de los consumidores en todo el mercado interior en relación con las normas de calidad dual **entre Estados miembros**, el refuerzo de las capacidades de los Estados miembros como garantes del cumplimiento, la mejora de la seguridad de los productos, el aumento de la cooperación internacional y nuevas posibilidades de reparación, en particular a través de acciones representativas de entidades cualificadas. El programa debe estar encaminado a respaldar la política de consumidores por medio de la concienciación y la generación de conocimientos, el desarrollo de capacidades y el intercambio de las mejores prácticas de las organizaciones de consumidores y las autoridades responsables de la protección de los consumidores, el establecimiento de redes y el desarrollo de la información de mercados, el refuerzo de la base de datos sobre el funcionamiento del mercado interior para los consumidores, los sistemas informáticos y las herramientas de

comunicación, entre otras cosas.

comunicación, entre otras cosas.

## Enmienda 9

### Propuesta de Reglamento Considerando 44

#### *Texto de la Comisión*

(44) Para que el mercado interior pueda operar de manera eficaz, es necesario un elevado nivel de protección de la salud a lo largo de toda la cadena de suministro de alimentos. Una cadena de suministro de alimentos segura y sostenible es un requisito previo tanto para la sociedad como para el mercado interior. Las crisis sanitarias y alarmas alimentarias transfronterizas perturban el funcionamiento del mercado interior, limitando la circulación de personas y mercancías y perturbando la producción.

#### *Enmienda*

(44) ***Para proteger a los consumidores y el medio ambiente y para que*** el mercado interior pueda operar de manera eficaz, es necesario un elevado nivel de protección de la salud a lo largo de toda la cadena de suministro de alimentos segura y sostenible es un requisito previo tanto para la sociedad como para el mercado interior. ***Como han demostrado algunos incidentes recientes, como la contaminación de huevos con fipronil en 2017 y el escándalo de la carne de caballo en 2013,*** las crisis sanitarias y alarmas alimentarias transfronterizas perturban el funcionamiento del mercado interior, limitando la circulación de personas y mercancías y perturbando la producción. ***Debe ser prioritario, por lo tanto, garantizar un elevado nivel en lo que respecta a las normas sanitarias, el bienestar de los animales y la protección de la salud a lo largo de la cadena alimentaria, y las plagas y enfermedades desconocidas.***

## Enmienda 10

### Propuesta de Reglamento Considerando 46

#### *Texto de la Comisión*

(46) Teniendo en cuenta la naturaleza específica de las acciones destinadas a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, es necesario establecer unos criterios de admisibilidad

#### *Enmienda*

(46) Teniendo en cuenta la naturaleza específica de las acciones destinadas a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, es necesario establecer unos criterios de admisibilidad

especiales por lo que respecta a la concesión de subvenciones y al recurso a la contratación pública en el presente Reglamento. En particular, no obstante lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>61</sup> («el Reglamento Financiero»), como excepción al principio de no retroactividad, los gastos correspondientes a las medidas de emergencia, debido a su naturaleza urgente e imprevisible, deben ser admisibles e incluir también los gastos derivados de la presunta aparición de una enfermedad o de presencia de una plaga, siempre que la enfermedad o la plaga se confirmen posteriormente y se notifiquen a la Comisión. La Comisión debe efectuar los correspondientes compromisos presupuestarios y el pago de los costes subvencionables, tras la firma de los compromisos jurídicos y previa evaluación de las solicitudes de pago presentadas por los Estados miembros. También deben ser subvencionables los gastos de las medidas de protección adoptadas en caso de amenaza directa a la situación sanitaria de la Unión como resultado de la aparición o el desarrollo, en el territorio de un tercer país o Estado miembro, o en los países y territorios de ultramar, de determinadas enfermedades de los animales o zoonosis, así como de las medidas de protección, u otras actividades pertinentes, adoptadas en apoyo de la situación fitosanitaria en la Unión.

---

<sup>61</sup> [añadir].

## Enmienda 11

### Propuesta de Reglamento Considerando 47

#### *Texto de la Comisión*

(47) Los controles oficiales efectuados por los Estados miembros son una

especiales por lo que respecta a la concesión de subvenciones y al recurso a la contratación pública en el presente Reglamento. En particular, no obstante lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>61</sup> («el Reglamento Financiero»), como excepción al principio de no retroactividad, los gastos correspondientes a las medidas de emergencia, debido a su naturaleza urgente e imprevisible, deben ser admisibles e incluir también los gastos derivados de la presunta aparición de una enfermedad o de presencia de una plaga, siempre que la enfermedad o la plaga se confirmen posteriormente y se notifiquen a la Comisión. La Comisión debe efectuar los correspondientes compromisos presupuestarios y el pago de los costes subvencionables, tras la firma de los compromisos jurídicos y previa evaluación de las solicitudes de pago presentadas por los Estados miembros. También deben ser subvencionables los gastos de las medidas de **prevención y** protección adoptadas en caso de amenaza directa a la situación sanitaria de la Unión como resultado de la aparición o el desarrollo, en el territorio de un tercer país o Estado miembro, o en los países y territorios de ultramar, de determinadas enfermedades de los animales o zoonosis, así como de las medidas de protección, u otras actividades pertinentes, adoptadas en apoyo de la situación fitosanitaria en la Unión.

---

<sup>61</sup> [añadir].

#### *Enmienda*

(47) ***Habida cuenta de la creciente globalización de la cadena alimentaria,***



herramienta esencial para la comprobación y el seguimiento de la aplicación, el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de los requisitos de la Unión pertinentes. La eficacia y la eficiencia de los sistemas de control oficiales es fundamental para mantener un elevado nivel de seguridad de las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, al tiempo que se garantiza un elevado nivel de protección del medio ambiente y el bienestar animal. Estas medidas de control deben contar con apoyo financiero de la Unión. En concreto, los laboratorios de referencia de la Unión deben poder contar con una contribución financiera que les ayude a sufragar los gastos derivados de la ejecución de los programas de trabajo aprobados por la Comisión. **Por otra parte**, dado que la eficacia de los controles oficiales depende también de que las autoridades de control dispongan de personal bien preparado con un conocimiento adecuado del Derecho de la Unión, esta debe poder contribuir a su formación y a los programas de intercambio pertinentes organizados por las autoridades competentes.

los controles oficiales efectuados por los Estados miembros son, **hoy más que nunca**, una herramienta esencial para la comprobación y el seguimiento de la aplicación, el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de los requisitos de la Unión pertinentes, **especialmente en lo que atañe a los alimentos importados**. La eficacia y la eficiencia de los sistemas de control oficiales es fundamental para mantener un elevado nivel de seguridad de las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, **así como la confianza de los consumidores**, al tiempo que se garantiza un elevado nivel de protección del medio ambiente y el bienestar animal. Estas medidas de control deben contar con apoyo financiero de la Unión. En concreto, los laboratorios de referencia de la Unión deben poder contar con una contribución financiera que les ayude a sufragar los gastos derivados de la ejecución de los programas de trabajo aprobados por la Comisión. **También es necesario poder contar con contribuciones financieras para elevar el nivel en lo que respecta a los controles de las importaciones para responder a fenómenos que, como el de las importaciones ilegales de carne de caza, suponen un riesgo para la salud de las personas y reducen la biodiversidad**. Dado que la eficacia de los controles oficiales depende también de que las autoridades de control dispongan de personal bien preparado con un conocimiento adecuado del Derecho de la Unión, esta debe poder contribuir a su formación y a los programas de intercambio pertinentes organizados por las autoridades competentes.

## Enmienda 12

### Propuesta de Reglamento Considerando 55

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

(55) El Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo establece la cooperación en los ámbitos objeto del programa entre la Unión y sus Estados miembros, por una parte, y los países de la Asociación Europea de Libre Comercio que participan en el Espacio Económico Europeo, por otra. También debe contemplarse la apertura del programa a la participación de otros países, en particular los países vecinos de la Unión, los que han solicitado el ingreso, los países candidatos a la adhesión y los adherentes a la Unión. Además, en el ámbito de las estadísticas europeas, el programa debe estar abierto a la participación de Suiza de conformidad con el Acuerdo entre la Comunidad Europea y la Confederación Suiza sobre cooperación en el ámbito de la estadística<sup>64</sup>.

---

<sup>64</sup> DO L 90 de 28.3.2006, p. 2.

(55) El Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo establece la cooperación en los ámbitos objeto del programa entre la Unión y sus Estados miembros, por una parte, y los países de la Asociación Europea de Libre Comercio que participan en el Espacio Económico Europeo, por otra. También debe contemplarse la apertura del programa a la participación de otros países, en particular los países vecinos de la Unión, los que han solicitado el ingreso, los países candidatos a la adhesión y los adherentes a la Unión, ***siempre que respeten todas sus normas y reglamentos***, . Además, en el ámbito de las estadísticas europeas, el programa debe estar abierto a la participación de Suiza de conformidad con el Acuerdo entre la Comunidad Europea y la Confederación Suiza sobre cooperación en el ámbito de la estadística<sup>64</sup>.

---

<sup>64</sup> DO L 90 de 28.3.2006, p. 2.

## Enmienda 13

### Propuesta de Reglamento Considerando 56

#### *Texto de la Comisión*

(56) Los terceros países que son miembros del Espacio Económico Europeo (EEE) pueden participar en los programas de la Unión en el marco de la cooperación establecida en virtud del Acuerdo del EEE, que prevé la ejecución de los programas mediante una decisión en virtud de dicho Acuerdo. Los terceros países también pueden participar con arreglo a otros instrumentos jurídicos. Debe introducirse en el presente Reglamento una disposición específica para conceder los derechos y el acceso necesarios para que el ordenador competente, la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF), así como el Tribunal de Cuentas Europeo ejerzan

#### *Enmienda*

(56) Los terceros países que son miembros del Espacio Económico Europeo (EEE) pueden participar en los programas de la Unión en el marco de la cooperación establecida en virtud del Acuerdo del EEE, que prevé la ejecución de los programas mediante una decisión en virtud de dicho Acuerdo, ***siempre que respeten todas sus normas y reglamentos***. Los terceros países también pueden participar con arreglo a otros instrumentos jurídicos. Debe introducirse en el presente Reglamento una disposición específica para conceder los derechos y el acceso necesarios para que el ordenador competente, la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF), así

plenamente sus respectivas competencias de manera exhaustiva.

como el Tribunal de Cuentas Europeo ejerzan plenamente sus respectivas competencias de manera exhaustiva.

## Enmienda 14

### Propuesta de Reglamento Considerando 65

#### *Texto de la Comisión*

(65) El programa debe promover sinergias y complementariedades con respecto a la ayuda a las pymes y el emprendimiento en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>69</sup>. Por otra parte, la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU, establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>70</sup>, garantizará la ayuda por medio de instrumentos de deuda y de capital para mejorar el acceso y la disponibilidad de financiación para las pymes. El programa también debe buscar sinergias con el Programa Espacial establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>71</sup>, con el fin de animar a las pymes a beneficiarse de la innovación de ruptura y otras soluciones desarrolladas en el marco de dicho programa.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final

#### *Enmienda*

(65) El programa debe promover sinergias y complementariedades con respecto a la ayuda a las pymes y el emprendimiento en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>69</sup>. Por otra parte, la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU, establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>70</sup>, garantizará la ayuda por medio de instrumentos de deuda y de capital para mejorar el acceso y la disponibilidad de financiación para las pymes **y las microempresas**. El programa también debe buscar sinergias con el Programa Espacial establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>71</sup>, con el fin de animar a las pymes a beneficiarse de la innovación de ruptura y otras soluciones desarrolladas en el marco de dicho programa.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final.

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final

## Enmienda 15

### Propuesta de Reglamento Considerando 77

(77) Con el fin de tener en cuenta las situaciones causadas por enfermedades de los animales que hayan tenido un impacto significativo en la producción o el comercio de ganado, el desarrollo de zoonosis que supongan una amenaza para los seres humanos o los nuevos avances científicos o epidemiológicos, así como las enfermedades de los animales que puedan constituir una nueva amenaza para la Unión, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de modificar la lista de enfermedades de los animales y zoonosis. Con el fin de garantizar la evaluación eficaz de los progresos del programa en la consecución de sus objetivos, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de revisar o completar los indicadores para medir los logros de los objetivos específicos cuando se considere necesario y para complementar el presente Reglamento con disposiciones relativas al establecimiento de un marco de seguimiento y evaluación. Reviste especial importancia que la Comisión lleve a cabo las consultas oportunas durante el trabajo preparatorio, en particular con expertos, y que esas consultas se realicen de conformidad con los principios establecidos en el Acuerdo interinstitucional, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación. **En particular**, a fin de garantizar una participación equitativa en la preparación de los actos delegados, el Parlamento Europeo y el Consejo reciben toda la documentación al mismo tiempo que los expertos de los Estados miembros, y sus expertos tienen acceso sistemáticamente a las reuniones de los grupos de expertos de la Comisión que se ocupen de la

(77) Con el fin de tener en cuenta las situaciones causadas por enfermedades de los animales que hayan tenido un impacto significativo en la producción o el comercio de ganado, el desarrollo de zoonosis que supongan una amenaza para los seres humanos o los nuevos avances científicos o epidemiológicos, así como las enfermedades de los animales que puedan constituir una nueva amenaza para la Unión, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de modificar la lista de enfermedades de los animales y zoonosis. Con el fin de garantizar la evaluación eficaz de los progresos del programa en la consecución de sus objetivos, debe delegarse en la Comisión la facultad para adoptar actos, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, con el fin de revisar o completar los indicadores para medir los logros de los objetivos específicos cuando se considere necesario y para complementar el presente Reglamento con disposiciones relativas al establecimiento de un marco de seguimiento y evaluación. Reviste especial importancia que la Comisión lleve a cabo las consultas oportunas durante el trabajo preparatorio, en particular con expertos, y que esas consultas se realicen de conformidad con los principios establecidos en el Acuerdo interinstitucional, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación. **También debería consultar a las partes interesadas y a las asociaciones de consumidores.** A fin de garantizar una participación equitativa en la preparación de los actos delegados, el Parlamento Europeo y el Consejo reciben toda la documentación al mismo tiempo que los expertos de los Estados miembros, y sus expertos tienen acceso sistemáticamente a las reuniones de

preparación de actos delegados.

los grupos de expertos de la Comisión que se ocupen de la preparación de actos delegados.

## Enmienda 16

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 1 – letra -a (nueva)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***-a) proteger la salud de las personas, los animales y los vegetales y empoderar a los ciudadanos, tomando todas las medidas necesarias para garantizar la trazabilidad de los productos y la realización de los controles relativos a la fabricación o al proceso de cultivo de los productos, así como el bienestar de los animales;***

## Enmienda 17

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 1 – letra a

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior y, en particular, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), garantizando el cumplimiento del Derecho de la Unión, facilitando el acceso a los mercados, estableciendo normas y ***promoviendo la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales; además de reforzar*** la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior y, en particular, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), garantizando el cumplimiento del Derecho de la Unión, facilitando el acceso a los mercados, estableciendo normas y ***reforzando*** la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

## Enmienda 18

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, la contratación pública y la vigilancia del mercado, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

##### *Enmienda*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, **fomentar el desarrollo económico local**, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, la contratación pública y la vigilancia del mercado, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

## Enmienda 19

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso i

##### *Texto de la Comisión*

i) empoderando y educando a los consumidores, a las empresas y a la sociedad civil; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, consumo sostenible y seguridad de los productos, en particular apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de cooperación; garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación; y facilitando la información adecuada sobre los mercados y los consumidores,

##### *Enmienda*

i) empoderando y educando a los consumidores, **a los productores**, a las empresas y a la sociedad civil, **en particular en lo que respecta a los hábitos de consumo y los procesos de producción sostenibles; aumentando la información de los consumidores sobre los productos**; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, consumo sostenible y seguridad de los productos, en particular apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de cooperación; garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación; y facilitando la información adecuada sobre los mercados y los consumidores,

## Enmienda 20

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso ii bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***ii bis) garantizando la mejora del sistema de trazabilidad de los productos, en particular mediante el empleo de códigos QR, para facilitar la detección de productos no conformes en la cadena alimentaria;***

## Enmienda 21

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra e

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

e) contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas), y a fomentar la mejora del bienestar de los animales y la producción y el consumo de alimentos sostenibles;

e) contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas, ***de conformidad con el marco sostenible para el empleo de antibióticos y plaguicidas***), y a fomentar la mejora del bienestar de los animales y la producción y el consumo de alimentos sostenibles; ***centrarse en el fomento de la investigación, la innovación y el intercambio de buenas prácticas entre las partes interesadas en estos ámbitos;***

## Enmienda 22

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra e – inciso i bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***i bis) por lo que respecta a los objetivos específicos de la cadena alimentaria,***

*entre otros:*

- *prevenir y erradicar enfermedades y plagas;*
- *apoyar la producción y el consumo de alimentos sostenibles reduciendo el desperdicio de alimentos e informando a los consumidores para garantizar unos niveles de calidad elevados en toda la Unión;*
- *mejorar la eficacia, la eficiencia y la fiabilidad de los controles oficiales a lo largo de toda la cadena alimentaria, con vistas a garantizar la aplicación y el cumplimiento adecuados de las normas de la Unión en este ámbito;*
- *apoyar las políticas destinadas a mejorar las medidas de lucha contra la resistencia a los antimicrobianos;*

#### **Enmienda 23**

##### **Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra f**

*Texto de la Comisión*

f) elaborar y difundir estadísticas de calidad sobre Europa, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías digitales.

*Enmienda*

f) elaborar y difundir estadísticas de calidad sobre Europa, de manera oportuna, imparcial y rentable **y sin originar un aumento desproporcionado de la carga administrativa**, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías digitales.

#### **Enmienda 24**

##### **Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra f bis (nueva)**



*f bis) elaborar y difundir estadísticas de calidad, como se señala en la letra f), que sean proporcionadas a un nivel reducido de obligaciones administrativas para las empresas.*

## Enmienda 25

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 5 – párrafo 1 – parte introductoria

Texto de la Comisión

El programa estará abierto a la participación de los terceros países siguientes:

Enmienda

El programa estará abierto a la participación de los terceros países siguientes, *siempre que respeten todas sus normas y disposiciones*:

## Enmienda 26

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra a

Texto de la Comisión

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

Enmienda

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, *en particular microempresas, pymes*, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

## Enmienda 27

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra b

*Texto de la Comisión*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil y las empresas de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

*Enmienda*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, **las asociaciones de consumidores**, los usuarios finales, la sociedad civil y las empresas de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

**Enmienda 28**

**Propuesta de Reglamento  
Artículo 8 – apartado 3 – letra e**

*Texto de la Comisión*

e) apoyar la competitividad de las empresas y de todos los sectores de la economía y fomentar el recursos de las pymes a la innovación y su colaboración con las cadenas de valor por medio de conexiones estratégicas de ecosistemas y clústeres (incluida la iniciativa conjunta de clústeres);

*Enmienda*

e) apoyar la competitividad de las empresas y de todos los sectores de la economía y fomentar el recurso de **las microempresas** y las pymes a la innovación y su colaboración con las cadenas de valor por medio de conexiones estratégicas de ecosistemas y clústeres (incluida la iniciativa conjunta de clústeres);

**Enmienda 29**

**Propuesta de Reglamento  
Artículo 9 – apartado 6 – párrafo 2**

*Texto de la Comisión*

La Comisión está facultada para adoptar actos delegados de conformidad con el artículo 20 para modificar el anexo III cuando resulte necesario, con el fin de tener en cuenta las situaciones causadas por enfermedades de los animales que hayan tenido un impacto significativo en la producción o el comercio de ganado, el desarrollo de zoonosis que supongan una

*Enmienda*

La Comisión está facultada para adoptar actos delegados de conformidad con el artículo 20 para modificar el anexo III cuando resulte necesario, con el fin de tener en cuenta las situaciones causadas por enfermedades de los animales que hayan tenido un impacto significativo en la producción o el comercio de ganado, el desarrollo de zoonosis que supongan una

amenaza para los seres humanos o los nuevos avances científicos o epidemiológicos, así como las enfermedades de los animales que puedan constituir una nueva amenaza para la Unión.

amenaza para los seres humanos o los nuevos avances científicos o epidemiológicos, así como las enfermedades de los animales que puedan constituir una nueva amenaza para la Unión. ***Habida cuenta de los riesgos que pueden representar para la salud, al modificar el anexo III también se tendrán en cuenta las importaciones ilegales de alimentos.***

### Enmienda 30

#### Propuesta de Reglamento Artículo 18 – apartado 2

##### *Texto de la Comisión*

2. ***La evaluación intermedia del programa se llevará a cabo una vez que se disponga de suficiente información sobre su ejecución, pero, a más tardar, cuatro años después del inicio de la ejecución.***

##### *Enmienda*

2. ***A más tardar el ... [tres años después del inicio de la ejecución del programa], la Comisión elaborará un informe de evaluación intermedia del programa sobre el logro de los objetivos de las acciones financiadas en virtud del mismo, los resultados y las repercusiones, la eficiencia en el uso de los recursos y su valor añadido para la Unión.***

### Enmienda 31

#### Propuesta de Reglamento Artículo 18 – apartado 6

##### *Texto de la Comisión*

6. La Comisión ***comunicará las conclusiones de las evaluaciones, acompañadas*** de sus observaciones, al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones.

##### *Enmienda*

6. La Comisión ***transmitirá los informes contemplados en los apartados 2 y 5, acompañados*** de sus observaciones, al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, ***y los hará públicos. Los resultados de dichas evaluaciones se acompañarán, si procede, de propuestas legislativas de revisión del programa.***

## Enmienda 32

### Propuesta de Reglamento Artículo 24 – apartado 3

#### *Texto de la Comisión*

3. En *caso necesario*, podrán consignarse en el presupuesto créditos después de 2027 a fin de cubrir los gastos contemplados en el artículo 4, apartado 3, y permitir así la gestión de las acciones no finalizadas a 31 de diciembre de 2027.

#### *Enmienda*

3. En *casos excepcionales*, podrán consignarse en el presupuesto créditos después de 2027 a fin de cubrir los gastos contemplados en el artículo 4, apartado 3, y permitir así la gestión de las acciones no finalizadas a 31 de diciembre de 2027.

## Enmienda 33

### Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra a

#### *Texto de la Comisión*

a) las medidas para erradicar una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 16 del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>105</sup> o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

#### *Enmienda*

a) las medidas para *prevenir, contener o* erradicar una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 16 del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>105</sup> o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

---

<sup>105</sup> Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2016, relativo a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 228/2013, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 1143/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan las Directivas 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE y 2007/33/CE del Consejo (DO L 317 de 23.11.2016, p. 4).

---

<sup>105</sup> Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2016, relativo a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 228/2013, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 1143/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan las Directivas 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE y 2007/33/CE del Consejo (DO L 317 de 23.11.2016, p. 4).

## Enmienda 34

## Propuesta de Reglamento

### Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra b

#### *Texto de la Comisión*

b) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

#### *Enmienda*

b) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para ***prevenir, contener o*** erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

## Enmienda 35

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra c

#### *Texto de la Comisión*

c) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas ***de erradicación*** mencionadas en ***la letra a)*** y ***de las medidas de contención mencionadas en la letra b)*** del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión.

#### *Enmienda*

c) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas mencionadas en ***las letras a) y b)*** del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión.

## Enmienda 36

### Propuesta de Reglamento

#### Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.3 – punto 1.3.4 bis (nuevo)

#### *Texto de la Comisión*

#### *Enmienda*

***1.3.4 bis. Medidas de control de la***

*aparición de plagas y enfermedades conocidas y desconocidas en la actualidad.*

### **Enmienda 37**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 3**

*Texto de la Comisión*

3. Actividades *para contribuir a la mejora del* bienestar de los animales

*Enmienda*

3. Actividades *y controles para garantizar el* bienestar de los animales

### **Enmienda 38**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 7**

*Texto de la Comisión*

7. Actividades para contribuir a la producción y *el consumo sostenibles* de alimentos.

*Enmienda*

7. Actividades para contribuir a *unas prácticas sostenibles de* producción y *consumo de alimentos, con bajas emisiones de carbono, que protejan el medio ambiente y la biodiversidad, minimicen el desperdicio* de alimentos y *garanticen un elevado nivel de bienestar de los animales, así como actividades de sensibilización de los consumidores sobre tales prácticas.*

### **Enmienda 39**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 8**

*Texto de la Comisión*

8. Las bases de datos y los sistemas informatizados de gestión de la información necesarios para la aplicación eficaz y eficiente de la legislación relacionada con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y con un valor añadido demostrado

*Enmienda*

8. Las bases de datos y los sistemas informatizados de gestión de la información necesarios para la aplicación eficaz y eficiente de la legislación relacionada con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y con un valor añadido demostrado

para la Unión en su conjunto.

para la Unión en su conjunto; ***la implantación de nuevas tecnologías para mejorar la trazabilidad de los productos, como los códigos QR, en los envases de los productos.***

#### **Enmienda 40**

##### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 11**

###### *Texto de la Comisión*

11. El trabajo técnico y científico, incluidos estudios y actividades de coordinación, necesario para garantizar la correcta aplicación de la legislación en el ámbito relacionado con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y la adaptación de esa legislación a la evolución científica, tecnológica y social.

###### *Enmienda*

11. El trabajo técnico y científico, incluidos estudios y actividades de coordinación, necesario para ***velar por la prevención de la aparición de plagas y enfermedades nuevas y desconocidas*** y garantizar la correcta aplicación de la legislación en el ámbito relacionado con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y la adaptación de esa legislación a la evolución científica, tecnológica y social.

#### **Enmienda 41**

##### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 12**

###### *Texto de la Comisión*

12. Las actividades llevadas a cabo por los Estados miembros o por organizaciones internacionales ***con el fin de lograr*** el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), para contribuir al desarrollo y la aplicación de las normas relacionadas con dicho objetivo.

###### *Enmienda*

12. Las actividades llevadas a cabo por los Estados miembros o por organizaciones internacionales ***que persiguen*** el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), para contribuir al desarrollo y la aplicación de las normas relacionadas con dicho objetivo.

#### **Enmienda 42**

##### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 15**

*Texto de la Comisión*

15. Las medidas adoptadas para proteger la salud de las personas, los animales y las plantas, así como el bienestar de los animales, aplicadas a los animales, los productos derivados de los animales, las plantas y los productos derivados de las plantas que llegan a la frontera de la Unión procedentes de terceros países.

*Enmienda*

15. Las medidas adoptadas para proteger la salud de las personas, los animales y las plantas, así como el bienestar de los animales, aplicadas a los animales, los productos derivados de los animales, las plantas y los productos derivados de las plantas que llegan a la frontera de la Unión procedentes de terceros países, ***incluidas medidas para aumentar la información de los consumidores sobre los productos mediante la inclusión adecuada en el etiquetado de sus valores nutritivos e ingredientes, y, en su caso, el método de cría, el nombre y el volumen de los plaguicidas utilizados;***

**Enmienda 43**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo II – guion 13**

*Texto de la Comisión*

– seguimiento de los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

*Enmienda*

– seguimiento de los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible ***y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático;***

**Enmienda 44**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo II – guion 14**

*Texto de la Comisión*

– ***profundización en el desarrollo*** de las estadísticas en apoyo de la estrategia en materia de energía, la economía circular y la estrategia sobre el plástico;

*Enmienda*

– ***mejora*** de las estadísticas en apoyo de la estrategia en materia de energía, la economía circular y la estrategia sobre el plástico;



## PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

<b>Título</b>	Establecimiento del programa para el mercado interior, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas
<b>Referencias</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)
<b>Comisión competente para el fondo</b> Fecha del anuncio en el Pleno	IMCO 14.6.2018
<b>Opinión emitida por</b> Fecha del anuncio en el Pleno	ENVI 14.6.2018
<b>Comisiones asociadas - fecha del anuncio en el Pleno</b>	5.7.2018
<b>Ponente de opinión</b> Fecha de designación	Lukas Mandl 4.9.2018
<b>Examen en comisión</b>	25.10.2018
<b>Fecha de aprobación</b>	6.12.2018
<b>Resultado de la votación final</b>	+: 49 -: 0 0: 5
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Simona Bonafè, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Gerben-Jan Gerbrandy, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Jo Leinen, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Gilles Pargneaux, Pavel Poc, Julia Reid, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Caterina Chinnici, Albert Deß, Eleonora Evi, Christophe Hansen, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Norbert Lins, Ulrike Müller, James Nicholson, Sirpa Pietikäinen, Gabriele Preuß, Christel Schaldemose, Keith Taylor

## VOTACIÓN FINAL NOMINAL EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

57	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Jan Huitema, Anneli Jäätteenmäki, Ulrike Müller, Frédérique Ries
EFDD	Eleonora Evi, Sylvie Goddyn
GUE/NGL	Stefan Eck, Anja Hazekamp
NI	Zoltán Balczó
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Angélique Delahaye, Albert Deß, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Julie Girling, Françoise Grossetête, Christophe Hansen, Giovanni La Via, Norbert Lins, Miroslav Mikolášik, Sirpa Pietikäinen, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean
S&D	Simona Bonafè, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jo Leinen, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Pavel Poc, Gabriele Preuß, Christel Schaldemose, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Marco Affronte, Bas Eickhout, Martin Häusling, Benedek Jávor, Davor Škrlec, Keith Taylor

0	-

5	0
ECR	Mark Demesmaeker, Urszula Krupa, James Nicholson, Jadwiga Wiśniewska
EFDD	Julia Reid

### Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones

4.12.2018

## **OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE INDUSTRIA, INVESTIGACIÓN Y ENERGÍA**

para la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826

(COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Ponente de opinión (\*): Patrizia Toia

(\*) Comisión asociada – artículo 54 del Reglamento interno

### **BREVE JUSTIFICACIÓN**

En los últimos años, la globalización, la crisis financiera y la digitalización han afectado a la industria y a las empresas europeas, en particular a las pymes. Los desafíos a que se enfrentan las empresas, así como sus oportunidades, son cada vez más complejos, y la necesidad de innovación ha crecido de manera exponencial. Esta situación ha obligado a su vez a establecer medidas de apoyo a escala de la Unión para fomentar el espíritu empresarial, el apoyo a la transición tecnológica y organizativa, el acceso al crédito y el apoyo financiero. Cada vez es más urgente favorecer un ecosistema propicio a la creación de actividades innovadoras capaces de hacer frente a las nuevas economías y competir en un mercado cada vez más global. Esto solo es posible mediante una lógica de red en la que las instituciones adoptan una filosofía colaborativa y aúnan sus propias capacidades y oportunidades, lo que contribuye a crear una cadena especializada de apoyo a los empresarios independientes.

También es importante seleccionar ideas empresariales meritorias, elaborar con los futuros empresarios directrices para acceder a nuevos mercados y apoyar el ecosistema territorial en favor de la creación de empresas a través de cursos de formación y servicios de asesoramiento especialmente estructurados, con una política de asistencia técnica muy eficaz.

Por esta razón, la ponente acoge con satisfacción la continuación del actual programa COSME para el próximo marco plurianual. El Parlamento Europeo y, en particular, la Comisión ITRE apoyan plenamente las medidas de apoyo a las pymes en la UE, reforzando la

competitividad y eliminando los obstáculos al acceso al mercado y al acceso a la financiación. A este respecto, el programa COSME ha demostrado ser una exitosa iniciativa de la Unión Europea que goza de gran reconocimiento entre las pymes (como ha confirmado la Comisión en su evaluación de impacto). Por eso, la ponente, aunque comprende las razones de concentrar programas, está decepcionada por la decisión de la Comisión de reunir en un marco único programas muy diferentes, ya que ello reduce significativamente la visibilidad de COSME y el contenido de los tipos de acciones que deben financiarse de acuerdo con la legislación vigente.

Por consiguiente, se proponen varias enmiendas al Reglamento con el fin de colmar algunas lagunas entre el Reglamento en vigor y la propuesta de Reglamento y para reforzar el peso y el valor de la nueva propuesta de COSME, en particular medidas destinadas a:

- poner de relieve el perfil del programa COSME como tal, haciendo las referencias adecuadas cuando proceda;
- desarrollar el tipo de acciones que se financiarán por lo que respecta a las pymes;
- reintroducir el concepto de sostenibilidad para las pymes;
- fomentar el desarrollo de redes empresariales, también para permitir que las microempresas compitan en el mercado;
- prestar especial atención a determinados grupos, como los empresarios jóvenes y las mujeres, que han demostrado necesitar un mayor apoyo para desarrollar una cultura empresarial;
- apoyar actividades en sectores que tienen una elevada proporción de pymes y contribuyen de manera significativa al PIB de la Unión, como el turismo;
- aumentar el presupuesto del programa, tal como se establece en la Resolución del Parlamento, de 30 de mayo de 2018, sobre el marco financiero plurianual 2021-2027 y los recursos propios, e introducir determinados límites presupuestarios para los gastos administrativos;
- desarrollar el papel de la Red Europea para las Empresas como servicio de ventanilla única de apoyo a las empresas, introduciendo al mismo tiempo indicadores y normas mínimos para la red.

La ponente desea aprovechar la novedad que representa el pluralismo del mundo empresarial, que en la actualidad presenta diversas formas de empresa, desde las más orientadas al mercado hasta las que no tienen fines de lucro. Por consiguiente, la ponente desea incluir entre los destinatarios del programa a las empresas de la economía social, que tienen características bien definidas y pertenecen a la categoría de las pymes, pero que, por su propia naturaleza, son capaces de reinventar los modelos económicos y empresariales en formas nuevas y originales. Estas empresas han demostrado tener una mayor resiliencia respecto de las empresas tradicionales, gracias a su implantación local y a la prioridad que atribuyen al empleo. Por lo tanto, es fundamental apoyar nuevos modelos de negocio, como la adquisición de la empresa por sus empleados (*buyout*), dado que las empresas de la economía social están poniendo la economía de redes en una nueva perspectiva.

También es importante hacer hincapié en la necesidad de incluir entre los beneficiarios de las medidas a las pequeñas empresas locales de servicios públicos que satisfacen los criterios para ser consideradas pymes y llevan a cabo tareas importantes para las comunidades locales.

La ponente insiste en la necesidad de aclarar y hacer más accesible la legislación por cuanto

se refiere a las pymes, por lo que se han introducido varias enmiendas para explicar el proceso que sigue la Comisión Europea para adjudicar las subvenciones, de conformidad con el Reglamento financiero.

Si bien la propuesta aborda las condiciones de acceso de las pymes de terceros países al programa, la ponente desea subrayar que ha de darse prioridad a las empresas establecidas en la UE. El programa también debe tener en cuenta la posibilidad de prever acciones para ayudar a las pymes con sede en la UE a acceder a los mercados de terceros países.

La lista de indicadores propuestos para medir la eficacia del programa es demasiado vaga y proporcionaría muy poca información sobre la eficacia de COSME. La ponente desea introducir nuevos indicadores que sean significativos sin generar demasiada burocracia.

Por último, la ponente desea subrayar el carácter indispensable de la complementariedad con otras medidas existentes en apoyo de las pymes, en particular con el programa InvestEU, que abarca los instrumentos financieros accesibles a las pymes que actualmente están incluidos en el programa COSME, y con el instrumento para las pymes (el instrumento PYME del programa Horizonte para la investigación) en el pilar de la industria y la innovación.

## ENMIENDAS

La Comisión de Industria, Investigación y Energía pide a la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor, competente para el fondo, que tome en consideración las siguientes enmiendas:

### Enmienda 1

#### Propuesta de Reglamento Considerando 1

##### *Texto de la Comisión*

(1) El mercado interior es una piedra angular de la Unión. Desde sus inicios, ha resultado ser un impulsor fundamental del crecimiento, la competitividad y el empleo. Ha generado nuevas oportunidades y economías de escala para las empresas europeas, en particular para las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), y ha reforzado su competitividad industrial. El mercado interior ha contribuido a crear puestos de trabajo y ha aportado a los consumidores más variedad donde elegir a precios más bajos. Sigue siendo un motor para *el establecimiento de* una economía más

##### *Enmienda*

(1) El mercado interior es una piedra angular de la Unión. Desde sus inicios, ha resultado ser un impulsor fundamental del crecimiento, *el desarrollo económico, la prosperidad*, la competitividad y el empleo. Ha generado nuevas oportunidades y economías de escala para las empresas europeas, en particular para las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), *clústeres, redes empresariales y consorcios de empresas*, y ha reforzado su competitividad industrial; *también ha aspirado a crear y reforzar una cadena de valor en la que las empresas participen en todos los aspectos*

sólida, más equilibrada y más justa. Constituye uno de los principales logros de la Unión y su mejor baza en un mundo cada vez más global.

*del proceso*. El mercado interior ha contribuido a crear puestos de trabajo y ha aportado a los consumidores más variedad donde elegir a precios más bajos. Sigue siendo un motor para *garantizar el crecimiento económico y para establecer una economía sostenible*, más sólida, más equilibrada *y transparente, más inclusiva* y más justa. Constituye uno de los principales logros de la Unión y su mejor baza en un mundo cada vez más global, *así como un elemento crucial para lograr la transformación en una economía sostenible y eficiente en el uso de los recursos y la energía*.

## Enmienda 2

### Propuesta de Reglamento Considerando 2

#### *Texto de la Comisión*

(2) El mercado interior tiene que adaptarse continuamente a un entorno de revolución digital y globalización en permanente cambio. Una nueva era de innovación digital *sigue* brindando oportunidades a las empresas y a los particulares, y *crea* nuevos productos y modelos empresariales, pero también *constituye* un reto *en cuanto a* legislación y garantía de cumplimiento.

#### *Enmienda*

(2) El mercado interior tiene que adaptarse continuamente a un entorno de revolución digital, *mitigación del cambio climático* y globalización en permanente cambio. Una nueva era de innovación digital *y los nuevos modelos empresariales colaborativos siguen* brindando oportunidades a las empresas, *a los empleados* y a los particulares, y *crean* nuevos productos, *servicios* y modelos empresariales *sostenibles y más eficientes en el uso de los recursos y la energía*, pero también *constituyen una oportunidad* y un reto *para la mano de obra, la competitividad de las empresas y la* legislación y *la* garantía de cumplimiento.

## Enmienda 3

### Propuesta de Reglamento Considerando 4

### *Texto de la Comisión*

(4) Sin embargo, aún sigue habiendo barreras que impiden el funcionamiento adecuado del mercado interior, y están surgiendo nuevos obstáculos. Establecer normas es tan solo el primer paso, pero hacer que funcionen es igual de importante. En última instancia, **es una cuestión de** confianza de los ciudadanos en la Unión, en su capacidad de ejecución y en su habilidad para crear empleo y generar crecimiento al tiempo que protege el interés público.

### **Enmienda 4**

#### **Propuesta de Reglamento Considerando 5**

### *Texto de la Comisión*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, incluidas las pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias entre distintas acciones y proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente **de la manera más rentable posible**. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del

### *Enmienda*

(4) Sin embargo, aún sigue habiendo barreras que impiden el funcionamiento adecuado del mercado interior, y están surgiendo nuevos obstáculos. Establecer normas es tan solo el primer paso, pero hacer que funcionen es igual de importante. En última instancia, **esto supone instaurar unas condiciones prácticas para lograr la** confianza de los ciudadanos en la Unión, en su capacidad de ejecución y en su habilidad para crear empleo **de calidad** y generar crecimiento **sostenible** al tiempo que protege el interés público.

### *Enmienda*

(5) En la actualidad existen varios programas de acción de la Unión en los ámbitos de la competitividad de las empresas, incluidas las pymes, la protección de los consumidores, los clientes y usuarios finales de servicios financieros, la elaboración de políticas sobre servicios financieros y la cadena alimentaria. Algunas actividades adicionales se financian directamente con cargo a las líneas presupuestarias del mercado interior. Es necesario racionalizar y aprovechar las sinergias y **complementariedades** entre distintas acciones, **creando valor añadido mediante la mejora de la adicionalidad**, proporcionar un marco más flexible y ágil para financiar actividades destinadas a lograr un mercado interior que funcione adecuadamente **y que sea eficiente y accesible a los consumidores, y tener presentes los aspectos medioambientales y sociales**. Procede, por tanto, establecer un nuevo programa que reúna actividades

mercado interior.

financiadas previamente en el marco de estos otros programas y líneas presupuestarias pertinentes. El programa debe incluir también nuevas iniciativas destinadas a mejorar el funcionamiento del mercado interior.

## Enmienda 5

### Propuesta de Reglamento Considerando 5 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***(5 bis) El programa también debe examinar el valor añadido de la Unión que aportan las diversas intervenciones, así como su eficacia y sus resultados, y se deben preservar y mejorar las buenas prácticas. También debe incluir nuevas iniciativas que tengan como objetivo mejorar el funcionamiento del mercado interior, potenciando el desarrollo económico local e interviniendo cuando el riesgo de deficiencia del mercado sea muy elevado.***

*Justificación*

*En el marco del programa deben estudiarse nuevas iniciativas en materia de desarrollo económico.*

## Enmienda 6

### Propuesta de Reglamento Considerando 7

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

(7) Procede, por tanto, establecer un programa para el mercado interior, la competitividad de las empresas, ***incluidas*** las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas («el programa»). Debe tener una duración de siete años: de 2021 a 2027.

(7) Procede, por tanto, establecer un programa para el mercado interior, la competitividad ***y sostenibilidad*** de las empresas, ***prestando especial atención a*** las microempresas, pequeñas y medianas empresas, ***los clústeres, las redes empresariales, los consorcios de empresas***



y las estadísticas europeas («el programa»). Debe tener una duración de siete años: de 2021 a 2027.

## Enmienda 7

### Propuesta de Reglamento Considerando 8

#### *Texto de la Comisión*

(8) Debe apoyar el diseño, la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión y contribuir así al funcionamiento adecuado del mercado interior. El programa debe impulsar la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior: empresas, ciudadanos (incluidos los consumidores), sociedad civil y autoridades públicas. Para ello, el programa debe tener como objetivo garantizar la competitividad de las empresas, en particular de las pymes, **además de reforzar** la garantía de cumplimiento de **la legislación en materia** de protección y **seguridad** de los consumidores y **concienciar** a las empresas y a los particulares, suministrándoles las herramientas, los conocimientos y las competencias necesarios para que adopten decisiones con conocimiento de causa y participen más en la elaboración de políticas de la Unión. Por otro lado, el programa también debe tener como objetivo reforzar la cooperación legislativa y administrativa, en particular por medio del intercambio de las mejores prácticas y la creación de bases de conocimientos y competencias (incluyendo el uso de contratación pública estratégica). El programa debe perseguir apoyar el desarrollo de normas internacionales de calidad que sirvan de base a la aplicación de la legislación de la Unión. Esto incluye también el establecimiento de normas en el ámbito de la información financiera y la

#### *Enmienda*

(8) Debe apoyar el diseño, la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión y contribuir así al funcionamiento adecuado **y a la mejora** del mercado interior. El programa debe impulsar la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior: empresas, **empleados**, ciudadanos (incluidos los consumidores), sociedad civil y autoridades públicas, **basándose en el éxito del actual Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME)**. Para ello, el programa debe tener como objetivo garantizar la competitividad de las empresas, en particular de las pymes, **también reforzando las condiciones necesarias para la creación de empleo de calidad, el desarrollo económico local** y la garantía de cumplimiento de **un elevado nivel** de protección de los consumidores **y de las normas en materia de seguridad y medio ambiente**, y **concienciando** a las empresas y a los particulares, suministrándoles **la información, la formación**, los conocimientos y las competencias necesarios para que adopten decisiones con conocimiento de causa y participen más en la elaboración de políticas de la Unión. Por otro lado, el programa también debe tener como objetivo reforzar la cooperación legislativa y administrativa, en particular por medio del intercambio de las mejores prácticas y la creación de bases de conocimientos y

auditoría, lo que contribuye a la transparencia y el buen funcionamiento de los mercados de capitales de la Unión y a la mejora de la protección de los inversores. El programa debe apoyar la adopción de legislación y el establecimiento de normas y garantizar, además, que la participación de las partes interesadas sea lo más amplia posible. Otro de los objetivos del programa debe ser apoyar la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión que permite el establecimiento de un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, y la mejora del bienestar de los animales.

competencias (incluyendo el uso de contratación pública estratégica) **y del apoyo a los centros de conocimiento digital**. El programa debe perseguir apoyar el desarrollo de normas internacionales de calidad que sirvan de base a la aplicación de la legislación de la Unión. Esto incluye también el establecimiento de normas en el ámbito de la información financiera y la auditoría, lo que contribuye a la transparencia y el buen funcionamiento de los mercados de capitales de la Unión y a la mejora de la protección de los inversores. El programa debe apoyar la adopción de legislación y el establecimiento de normas y garantizar, además, que la participación de las partes interesadas sea lo más amplia posible. Otro de los objetivos del programa debe ser apoyar la aplicación y la garantía de cumplimiento de la legislación de la Unión que permite el establecimiento de un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, y la mejora del bienestar de los animales.

## **Enmienda 8**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 8 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***(8 bis) La fusión de los programas existentes no debe conllevar una disminución de la claridad y la transparencia. La Comisión, junto con los Estados miembros, debe intentar ofrecer información precisa y oportuna sobre los programas y concienciar a los posibles beneficiarios.***

## **Enmienda 9**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 9**

PE628.465v02-00

170/262

RR\1175562opinionesES.docx

### *Texto de la Comisión*

(9) Un mercado interior moderno promueve la competencia y **beneficia a** los consumidores, las empresas y los empleados. Aprovechar mejor el mercado interior de los servicios, en permanente cambio, debería ayudar a las empresas europeas a crear empleo y a crecer en los mercados de otros países, a ofrecer una mayor variedad de servicios a mejores precios y a mantener elevados estándares para los consumidores y los trabajadores. Para ello, el programa debe contribuir a eliminar las barreras que persisten y a garantizar el establecimiento de un marco regulador que permita acoger nuevos modelos empresariales innovadores.

### *Enmienda*

(9) Un mercado interior moderno promueve la competencia y **servicios de gran calidad en beneficio de** los consumidores y las empresas y **de las condiciones de trabajo de** los empleados. **Asimismo, crea un entorno favorable para la creación de empleo y garantiza un mejor funcionamiento de los servicios de gran calidad de interés económico general.** Aprovechar mejor el mercado interior de los servicios, en permanente cambio, debería ayudar a las empresas europeas a crear empleo **de calidad** y a crecer en los mercados de otros países, a ofrecer una mayor variedad de servicios a mejores precios y a mantener elevados estándares para los consumidores y los trabajadores. Para ello, el programa debe contribuir a eliminar las barreras que persisten y a garantizar el establecimiento de un marco regulador que permita acoger nuevos modelos empresariales innovadores **coherentes con un elevado nivel de protección social, también para los empresarios.**

## **Enmienda 10**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 11**

#### *Texto de la Comisión*

(11) Los nuevos retos legislativos y de garantía de aplicación están relacionados con un entorno de revolución digital en permanente cambio y tienen que ver con cuestiones como la ciberseguridad, el internet de las cosas o la inteligencia artificial. En caso de daños, es fundamental contar con unas normas estrictas en materia de seguridad de los productos y responsabilidad civil, con el fin de garantizar una respuesta política que permita a los ciudadanos europeos

#### *Enmienda*

(11) Los nuevos retos legislativos y de garantía de aplicación están relacionados con un entorno de revolución digital en permanente cambio y tienen que ver con cuestiones como la ciberseguridad, **la política de privacidad, la protección de datos,** el internet de las cosas o la inteligencia artificial **y las normas éticas en la materia. Es necesario hacer frente a este complejo reto, que es de orden tecnológico, cultural, organizativo y social, con la ayuda de todos los sectores y**

(incluidos los consumidores y las empresas) beneficiarse de ellas. El programa debería contribuir, por tanto, a la rápida adaptación y garantía de cumplimiento de un régimen de responsabilidad civil por productos defectuosos de la Unión que fomente la innovación.

**agentes afectados.** En caso de daños, es fundamental contar con unas normas estrictas en materia de seguridad de los productos y responsabilidad civil, con el fin de garantizar una respuesta política que permita a los ciudadanos europeos (incluidos los consumidores y las empresas) **acceder a dichas normas y** beneficiarse de ellas. El programa debería contribuir, por tanto, a la rápida adaptación y garantía de cumplimiento de un régimen de responsabilidad civil por productos defectuosos de la Unión que fomente la innovación.

## Enmienda 11

### Propuesta de Reglamento Considerando 15

#### *Texto de la Comisión*

(15) Las autoridades públicas recurren a la contratación pública para garantizar la rentabilización del dinero público gastado y para contribuir al establecimiento de un mercado interior más innovador, sostenible, inclusivo y competitivo. Las Directivas 2014/23/UE<sup>49</sup>, 2014/24/UE<sup>50</sup> y 2014/25/UE<sup>51</sup> del Parlamento Europeo y del Consejo proporcionan el marco jurídico para la integración y el funcionamiento eficaz de los mercados de contratación pública, que representan el 14 % del producto interior bruto de la Unión, para beneficio de las autoridades públicas, las empresas y los ciudadanos (incluidos los consumidores). Por tanto, el programa debe apoyar medidas destinadas a garantizar un uso más extendido de la contratación pública estratégica, la profesionalización de los compradores del sector público, la mejora del acceso de las pymes a los mercados de contratación pública, la mayor transparencia, integridad y mejora de los datos, el impulso de la transformación digital de la contratación pública y el fomento de la contratación pública

#### *Enmienda*

(15) Las autoridades públicas recurren a la contratación pública para garantizar la rentabilización del dinero público gastado y para contribuir al establecimiento de un mercado interior más innovador, sostenible, inclusivo y competitivo. Las Directivas 2014/23/UE<sup>49</sup>, 2014/24/UE<sup>50</sup> y 2014/25/UE<sup>51</sup> del Parlamento Europeo y del Consejo proporcionan el marco jurídico para la integración y el funcionamiento eficaz de los mercados de contratación pública, que representan el 14 % del producto interior bruto de la Unión, para beneficio de las autoridades públicas, las empresas y los ciudadanos (incluidos los consumidores). ***A través de su política de contratación pública, las autoridades públicas pueden establecer y apoyar mercados de bienes y servicios innovadores.*** Por tanto, el programa debe apoyar medidas destinadas a garantizar un uso más extendido de la contratación pública estratégica, ***un uso más sistemático de criterios medioambientales, sociales y de comercio justo en la adjudicación de contratos,*** la

conjunta, todo ello mediante el fortalecimiento de un enfoque de colaboración con los Estados miembros, la mejora de la recogida y el análisis de datos (por ejemplo, a través del desarrollo de herramientas informáticas especializadas), el apoyo al intercambio de experiencias y buenas prácticas, la impartición de orientaciones, la celebración de acuerdos comerciales ventajosos, el refuerzo de la cooperación entre autoridades nacionales y la puesta en marcha de proyectos piloto.

profesionalización de los compradores del sector público, la mejora del acceso de las pymes, *las empresas de la economía social y las redes de organizaciones empresariales* a los mercados de contratación pública, la mayor transparencia, integridad y mejora de los datos, el impulso de la transformación digital de la contratación pública y el fomento de la contratación pública conjunta, todo ello mediante el fortalecimiento de un enfoque de colaboración con los Estados miembros, la mejora de la recogida y el análisis de datos (por ejemplo, a través del desarrollo de herramientas informáticas especializadas), el apoyo al intercambio de experiencias y buenas prácticas, la impartición de orientaciones, la celebración de acuerdos comerciales ventajosos, el refuerzo de la cooperación entre autoridades nacionales y la puesta en marcha de proyectos piloto.

---

<sup>49</sup> Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (DO L 94 de 28.3.2014, p. 1).

<sup>50</sup> Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 65).

<sup>51</sup> Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 243).

---

<sup>49</sup> Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (DO L 94 de 28.3.2014, p. 1).

<sup>50</sup> Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 65).

<sup>51</sup> Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/CE (DO L 94 de 28.3.2014, p. 243).

## Enmienda 12

### Propuesta de Reglamento Considerando 17

*Texto de la Comisión*

(17) El programa debe apoyar el desarrollo del marco regulador de la Unión en el ámbito del Derecho de sociedades, la gobernanza institucional y el Derecho contractual, con vistas a lograr que las empresas sean más eficientes y competitivas, sin dejar de proteger a las partes interesadas que resulten afectadas por las operaciones empresariales, y a reaccionar a los retos que surjan en materia de políticas. También debe garantizar la evaluación, aplicación y garantía de cumplimiento adecuadas del acervo pertinente, informar y ayudar a las partes interesadas y promover el intercambio de información en el ámbito en cuestión. El programa debe, asimismo, apoyar las iniciativas de la Comisión en favor de un marco jurídico claro y adaptado para la economía de los datos y la innovación. Estas iniciativas son necesarias para mejorar la seguridad jurídica con respecto al Derecho contractual y extracontractual, en particular por lo que respecta a la responsabilidad civil y la ética en el contexto de las tecnologías emergentes, como el internet de las cosas, la inteligencia artificial, la robótica y la impresión en 3D. El programa debe orientarse a estimular el desarrollo de las empresas basadas en datos, ya que serán decisivas para el posicionamiento de la economía de la Unión en la competencia mundial.

*Enmienda*

(17) El programa debe apoyar el desarrollo del marco regulador de la Unión en el ámbito del Derecho de sociedades, la gobernanza institucional y el Derecho contractual, con vistas a lograr que las empresas sean más eficientes y competitivas, sin dejar de proteger a las partes interesadas que resulten afectadas por las operaciones empresariales, y a reaccionar a los retos que surjan en materia de políticas. También debe garantizar la evaluación, aplicación y garantía de cumplimiento adecuadas del acervo pertinente, informar y ayudar a las partes interesadas y promover el intercambio de información en el ámbito en cuestión. El programa debe, asimismo, apoyar las iniciativas de la Comisión en favor de un marco jurídico claro y adaptado para la economía de los datos y la innovación. Estas iniciativas son necesarias para mejorar la seguridad jurídica con respecto al Derecho contractual y extracontractual, en particular por lo que respecta a la responsabilidad civil y la ética en el contexto de las tecnologías emergentes, como el internet de las cosas, la inteligencia artificial, la robótica y la impresión en 3D. El programa debe orientarse, ***al tiempo que garantiza un elevado nivel de protección de la privacidad***, a estimular el desarrollo de las empresas basadas en datos, ya que serán decisivas para el posicionamiento de la economía de la Unión en la competencia mundial.

**Enmienda 13**

**Propuesta de Reglamento**  
**Considerando 22**

*Texto de la Comisión*

(22) Es fundamental reforzar la

PE628.465v02-00

*Enmienda*

(22) Es fundamental reforzar la

174/262

RR\1175562opinionesES.docx

competitividad de las empresas europeas, al tiempo que se garantizan unas condiciones efectivas de igualdad y un mercado interior abierto y competitivo. Las pymes son el motor de la economía europea; constituyen el 99 % del total de las empresas en Europa, generan dos tercios del empleo y contribuyen considerablemente a la creación de nuevos puestos de trabajo de dimensión regional y local.

competitividad **y la sostenibilidad** de las empresas europeas, al tiempo que se garantizan unas condiciones efectivas de igualdad y un mercado interior abierto y competitivo. Las pymes son el motor de la economía europea; constituyen el 99 % del total de las empresas en Europa, generan dos tercios del empleo y contribuyen considerablemente a la creación de nuevos puestos de trabajo **de calidad** de dimensión regional y local **en todos los sectores y, por tanto, a la cohesión social**.

***Las pymes son decisivas para la transición energética y contribuyen al logro de los objetivos climáticos de la Unión derivados del Acuerdo de París. Por consiguiente, el programa debe reforzar su capacidad para desarrollar productos y servicios de gran calidad respetuosos con el medio ambiente, así como respaldar sus esfuerzos por mejorar la eficiencia en el uso de los recursos, en consonancia con el principio «primero, la eficiencia energética». De esta forma, el programa contribuirá también a mejorar la competitividad de las pymes de la Unión en el mercado mundial.***

## Enmienda 14

### Propuesta de Reglamento Considerando 23

#### *Texto de la Comisión*

(23) Las pymes comparten retos comunes que no afectan en el mismo grado a las empresas de mayor tamaño a la hora de obtener financiación, encontrar mano de obra cualificada, aliviar la carga administrativa, absorber la creatividad y la innovación, acceder a los mercados e impulsar actividades de internacionalización. El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de manera proporcionada, sin falsear indebidamente la competencia en el

#### *Enmienda*

(23) Las pymes comparten retos comunes que no afectan en el mismo grado a las empresas de mayor tamaño a la hora de obtener financiación, encontrar mano de obra cualificada, aliviar la carga administrativa, absorber la creatividad y la innovación, acceder a los mercados e impulsar actividades de internacionalización. El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de manera proporcionada, sin falsear indebidamente la competencia en el

mercado interior.

mercado interior. *En particular, el programa debe crear las condiciones adecuadas para introducir la innovación tecnológica y organizativa en los procesos de producción, prestando especial atención a las formas específicas de pymes, como las microempresas, las empresas que realizan actividades artesanales, los trabajadores por cuenta propia, las profesiones liberales y las empresas sociales. También debe prestarse especial atención a los emprendedores potenciales, a los emprendedores nuevos o jóvenes y a las mujeres emprendedoras, así como a otros grupos destinatarios concretos, tales como personas de edad avanzada, migrantes y emprendedores pertenecientes a grupos socialmente desfavorecidos o vulnerables, como las personas con discapacidad.*

## Enmienda 15

### Propuesta de Reglamento Considerando 23 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*(23 bis) El programa debe apoyar y promover una cultura de la innovación, desarrollando un ecosistema capaz de favorecer la creación y el crecimiento de empresas, en particular de microempresas y pymes innovadoras que puedan responder a los retos de un entorno cada vez más competitivo y dinámico. La profunda transformación de los procesos de innovación requiere el desarrollo de un modelo de innovación abierta con un aumento de la investigación colaborativa y del intercambio de conocimientos y de la propiedad intelectual entre las distintas organizaciones. Por consiguiente, el programa debe tener por objeto apoyar el proceso de innovación incorporando nuevos modelos de economía colaborativa centrados en la creación de redes y la puesta en común de conocimientos y*



*recursos en las comunidades  
interorganizacionales.*

*Justificación*

*Es importante desarrollar un ecosistema de innovación que pueda ser un catalizador económico. Se trata de desarrollar ecosistemas de innovación que actúen como catalizadores económicos.*

**Enmienda 16**

**Propuesta de Reglamento  
Considerando 23 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(23 ter) El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de forma proporcionada, prestando especial atención a las acciones que benefician directamente a las pymes y a las redes empresariales, sin falsear indebidamente la competencia en el mercado interior.**

*Justificación*

*El programa debe tener en cuenta a las pymes y las redes empresariales en todas sus actividades.*

**Enmienda 17**

**Propuesta de Reglamento  
Considerando 24**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes. Otros retos de financiación surgen de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que **carecen de información**, tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes, **o simplemente debido a la falta de conocimientos sobre el mecanismo existente destinado a apoyar**

actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

*sus actividades a nivel local, nacional o de la Unión.* Otros retos de financiación surgen *del menor tamaño de las microempresas* y de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

## Enmienda 18

### Propuesta de Reglamento Considerando 25

#### *Texto de la Comisión*

(25) Para subsanar estas deficiencias del mercado y para garantizar que las pymes sigan desempeñando su papel como bases de la competitividad de la economía de la Unión, las pequeñas y medianas empresas necesitan ayuda extra, por medio de la creación de instrumentos de deuda y de capital en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU establecido mediante el Reglamento [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>52</sup>. El instrumento de garantía de préstamo establecido mediante el Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>53</sup> presenta un valor añadido demostrado y se espera que aporte una contribución positiva a quinientas mil pymes como mínimo; en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU se creará un sucesor.

#### *Enmienda*

(25) Para subsanar estas deficiencias del mercado y para garantizar que las pymes sigan desempeñando su papel como bases de la competitividad de la economía de la Unión *e impulsoras de la economía sostenible*, las pequeñas y medianas empresas necesitan ayuda extra, por medio de la creación de instrumentos de deuda y de capital en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU establecido mediante el Reglamento [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>52</sup>. El instrumento de garantía de préstamo establecido mediante el Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>53</sup> presenta un valor añadido demostrado y se espera que aporte una contribución positiva a quinientas mil pymes como mínimo; en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU se creará un sucesor. *Se debe prestar más atención a una mejor comunicación y a mejores campañas publicitarias a fin de sensibilizar a los posibles beneficiarios*

*con respecto a la disponibilidad del programa para las pymes. Con el fin de sensibilizar con respecto a las acciones de la Unión destinadas a apoyar a las pymes, las acciones financiadas total o parcialmente con cargo a este programa, incluidos los intermediarios, deben ir acompañadas del emblema europeo (la bandera) asociado a una frase en la que se reconozca el apoyo aportado por el programa COSME.*

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>53</sup> Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece un Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME) (2014-2020) y por el que se deroga la Decisión n.º 1639/2006/CE (DO L 347 de 20.12.2013, p. 33).

---

<sup>52</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>53</sup> Reglamento (UE) n.º 1287/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2013, por el que se establece un Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME) (2014-2020) y por el que se deroga la Decisión n.º 1639/2006/CE (DO L 347 de 20.12.2013, p. 33).

## Enmienda 19

### Propuesta de Reglamento Considerando 26

#### *Texto de la Comisión*

(26) Los objetivos estratégicos del programa también se abordarán por medio de instrumentos financieros y garantía presupuestaria en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU. La ayuda financiera debe utilizarse para subsanar las deficiencias del mercado o las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, y las acciones no deben duplicar ni desplazar la financiación privada o distorsionar la competencia en el mercado interior. Las acciones deben tener un claro valor añadido europeo.

#### *Enmienda*

(26) Los objetivos estratégicos del programa también se abordarán por medio de instrumentos financieros y garantía presupuestaria en el marco de la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU. ***Esta ventanilla debe disponer de un punto central en el que se ofrezca información sobre el programa en cada uno de los Estados miembros, con el fin de mejorar la accesibilidad y el conocimiento de los fondos por parte de las pymes.*** La ayuda financiera debe utilizarse para subsanar las deficiencias del mercado o las situaciones de inversión mejorables, de manera proporcionada, y las acciones no deben duplicar ni desplazar la financiación

privada o distorsionar la competencia en el mercado interior, **y debe ofrecer claramente adicionalidad y mejorar las sinergias con otros programas europeos.** Las acciones deben tener un claro valor añadido europeo.

## Enmienda 20

### Propuesta de Reglamento Considerando 26 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(26 bis) Las acciones apoyadas por el Fondo InvestEU a través de la sección de la Unión o la sección de los Estados miembros no deben duplicar la financiación privada ni sustituirla, ni falsear la competencia en el mercado interior, sino favorecer la integración con los sistemas locales de garantía, públicos y privados que ya existen, con el objetivo prioritario de potenciar y ampliar los beneficios efectivos para los destinatarios finales (las pymes tal como se definen en la Recomendación 2003/361/CE), a fin de lograr una adicionalidad real de las intervenciones.**

## Enmienda 21

### Propuesta de Reglamento Considerando 26 ter (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(26 ter) Además del acceso a la financiación, es crucial el acceso a las capacidades, incluidas las capacidades de gestión y los conocimientos, que son factores decisivos para que las pymes puedan acceder a los fondos existentes, innovar, competir y crecer. Por tanto, la puesta a disposición de instrumentos financieros prevista en el Fondo InvestEU debe ir acompañada del desarrollo de**

*programas de tutoría y formación adecuados, así como de la prestación de servicios empresariales basados en el conocimiento.*

## Enmienda 22

### Propuesta de Reglamento Considerando 27

#### *Texto de la Comisión*

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores *industriales*, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la *satisfactoria* experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única, para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. El programa de tutelaje para nuevos emprendedores también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa *también debe esforzarse por* crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda.

#### *Enmienda*

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida, *prestando una asistencia que abarque desde la preparación de los proyectos hasta la comercialización y el acceso al mercado y fomentando la creación de redes empresariales*. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores *económico y empresarial*, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única, para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. *También debe apoyar una mayor participación de las organizaciones que representan a las pymes en la elaboración de la iniciativa relativa a la política del mercado único, por ejemplo en lo tocante a contratación pública, procesos de normalización y regímenes de propiedad intelectual. La red también debe aumentar el número de acciones, proporcionar un asesoramiento más específico a las pymes a la hora de elaborar proyectos y apoyar la creación de redes y la transición tecnológica y organizativa. Asimismo, la red debe*

*mejorar la cooperación y las relaciones con otros centros de asesoramiento establecidos en el marco del programa digital y de InvestEU por lo que se refiere al acceso a la financiación. Las acciones del programa COSME en la red también deben tener por objeto prestar servicios de gran calidad en toda Europa, prestando especial atención a los ámbitos de actividad y a las zonas geográficas de la Unión en que las redes y las partes interesadas intermedias no obtienen los resultados previstos. El positivo programa de tutelaje para nuevos emprendedores (Erasmus para Jóvenes Emprendedores) también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial y de gestión mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa debe crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda. Para aumentar el valor añadido mediante la promoción de iniciativas empresariales, debe prestarse especial atención a las microempresas y a quienes menos se han beneficiado del programa existente y cuya cultura empresarial se mantiene en un nivel muy básico y se enfrenta a más obstáculos. Todos los esfuerzos deben estar encaminados a lograr una distribución de los fondos que resulte equilibrada y geográficamente razonable.*

## **Enmienda 23**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 27 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*(27 bis) Se deben realizar más esfuerzos para reducir la carga*

*administrativa y mejorar la accesibilidad de los programas con el fin de reducir los costes que tienen que afrontar las pymes y las microempresas debido al complicado proceso de solicitud y a los requisitos de participación. Asimismo, los Estados miembros deben examinar la posibilidad de establecer un punto de información único para las empresas interesadas en utilizar fondos de la Unión que funcione como ventanilla única. El procedimiento de evaluación debe ser lo más simple y rápido posible para permitir un aprovechamiento oportuno de las ventajas que ofrece el programa.*

## Enmienda 24

### Propuesta de Reglamento Considerando 28

#### *Texto de la Comisión*

(28) Los clústeres constituyen una herramienta de apoyo a la competitividad y la ampliación de las pymes, ya que proponen un entorno empresarial favorable. Las iniciativas conjuntas de clústeres deben alcanzar una masa crítica para acelerar el crecimiento de las pymes. Conectando ecosistemas especializados, los clústeres crean nuevas oportunidades empresariales para las pymes y las integran mejor en las cadenas de valor estratégicas europeas y mundiales. Debe prestarse ayuda al desarrollo de estrategias de colaboración transnacionales y a la realización de actividades conjuntas, con el apoyo de la Plataforma Europea de Colaboración de Clústeres. Debe fomentarse la colaboración sostenible manteniendo la financiación si se alcanzan hitos de rendimiento y participación. El apoyo directo a las pymes debe canalizarse por medio de organizaciones de clústeres en los casos siguientes: adopción de tecnologías avanzadas, nuevos modelos empresariales, soluciones *hipocarbónicas*

#### *Enmienda*

(28) Los clústeres constituyen una herramienta de apoyo a la competitividad y la ampliación de las pymes, ya que proponen un entorno empresarial favorable, ***umentan el desarrollo sostenible de la industria y los servicios y refuerzan el desarrollo económico de las regiones a través de la creación de empleo de calidad.*** Las iniciativas conjuntas de clústeres deben alcanzar una masa crítica para acelerar el crecimiento de las pymes. Conectando ecosistemas especializados, los clústeres crean nuevas oportunidades empresariales para las pymes y las integran mejor en las cadenas de valor estratégicas europeas y mundiales. Debe prestarse ayuda al desarrollo de estrategias de colaboración transnacionales y a la realización de actividades conjuntas, con el apoyo de la Plataforma Europea de Colaboración de Clústeres. Debe fomentarse la colaboración sostenible manteniendo la financiación si se alcanzan hitos de rendimiento y participación. El apoyo directo a las pymes debe canalizarse

*y eficientes en el uso de recursos*, creatividad y diseño, mejora de capacidades, atracción de talento, aceleración empresarial e internacionalización. Conviene contar con otras partes especializadas en el apoyo a las pymes para facilitar la transformación industrial y la implantación de estrategias de especialización inteligente. Por tanto, el programa debe contribuir al **crecimiento** y al establecimiento de vínculos con los centros de innovación (digital) y las inversiones de la Unión realizados en el marco de la política de cohesión y de Horizonte Europa. También se pueden explorar las sinergias con el programa Erasmus.

por medio de organizaciones de clústeres en los casos siguientes: adopción de tecnologías avanzadas, nuevos modelos empresariales, soluciones, creatividad y diseño, mejora de capacidades, atracción de talento, aceleración empresarial e internacionalización. Conviene contar con otras partes especializadas en el apoyo a las pymes para facilitar la transformación industrial y la implantación de estrategias de especialización inteligente. Por tanto, el programa debe contribuir al **desarrollo económico sostenible** y al establecimiento de vínculos con los centros de innovación (digital) y las inversiones de la Unión realizados en el marco de la política de cohesión y de Horizonte Europa. También se pueden explorar las sinergias con el programa Erasmus.

## Enmienda 25

### Propuesta de Reglamento Considerando 28 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(28 bis) El programa puede contribuir a incrementar y/o mejorar la relación entre microempresas y pymes con universidades, centros de investigación y otras instituciones relacionadas con la creación y difusión de conocimientos. Esta relación puede ayudar a mejorar las capacidades de las empresas para abordar los desafíos estratégicos que plantea el nuevo entorno internacional.**

## Enmienda 26

### Propuesta de Reglamento Considerando 28 ter (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(28 ter) Debido a su menor tamaño, las pymes se enfrentan a obstáculos**



*específicos al crecimiento y experimentan más dificultades para crecer y ampliar algunas de sus actividades empresariales. La Unión ha aportado asistencia a las actividades de expansión centradas en la innovación en la investigación, principalmente a través del Instrumento PYME y del reciente proyecto piloto Consejo Europeo de la Innovación en el marco del programa Horizonte 2020. Sobre la base de los métodos de trabajo y las experiencias del Instrumento PYME, el programa sobre el mercado único también debe apoyar las actividades de expansión de las pymes que complementan el nuevo Consejo Europeo de Innovación con su atención específica en la innovación de vanguardia en el marco de Horizonte Europa. Las acciones de expansión para las pymes en el marco de este programa se deben centrar, por ejemplo, en ayudar a las pymes a ampliar sus actividades mediante la comercialización, la internacionalización y las oportunidades impulsadas por el mercado.*

## Enmienda 27

### Propuesta de Reglamento Considerando 29

#### *Texto de la Comisión*

(29) La creatividad y la innovación son fundamentales para la competitividad de las cadenas de valor industriales de la Unión. Son catalizadores de la modernización industrial y contribuyen al crecimiento sostenible inclusivo e inteligente. Sin embargo, las pymes todavía van a la zaga en este ámbito. Por tanto, el programa debe apoyar acciones, redes y acuerdos de colaboración específicos para impulsar una innovación orientada a la creatividad a lo largo de toda la cadena de valor industrial.

#### *Enmienda*

(29) La creatividad y la innovación, **la transformación tecnológica y organizativa, una mayor sostenibilidad en lo que respecta a los procesos de producción, y en particular la eficiencia en el uso de los recursos y la energía,** son fundamentales para la competitividad de las cadenas de valor industriales de la Unión. Son catalizadores de la modernización **de los sectores empresarial e** industrial y contribuyen al crecimiento sostenible inclusivo e inteligente. Sin embargo, las pymes todavía van a la zaga en este ámbito. Por tanto, el programa debe

apoyar acciones, redes y acuerdos de colaboración específicos para impulsar una innovación orientada a la creatividad a lo largo de toda la cadena de valor industrial.

## **Enmienda 28**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 29 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(28 bis)** *El Instrumento PYME de Horizonte 2020 ha sido de gran utilidad para promover las nuevas ideas comerciales de los empresarios y para probar y desarrollar un prototipo, gracias a las subvenciones de las fases 1 y 2. Aunque el proceso de selección ya es muy riguroso, aun así muchos buenos proyectos no pueden ser financiados debido a los limitados recursos financieros. La aplicación en el marco de la Agencia Ejecutiva para las Pequeñas y Medianas Empresas (EASME) ha funcionado de manera muy eficiente. Aunque el programa se centra en proyectos de alta tecnología, este debe ampliar la metodología a todo tipo de pymes en proceso de ampliación.*

## **Enmienda 29**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 29 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(29 ter)** *Las acciones de COSME deben centrarse asimismo en sectores caracterizados por un notable potencial tanto en cuanto a crecimiento como en el aspecto social, así como con una elevada proporción de pymes. El turismo es un sector particular de la economía de la Unión que contribuye de manera significativa al PIB de la Unión y que está*

*controlado principalmente por pymes. La Unión debe proseguir y reforzar las acciones en apoyo de las particularidades de este sector.*

### *Justificación*

*Este programa debe centrarse en el sector turístico, dada la importancia que este reviste en el contexto europeo.*

## **Enmienda 30**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 30**

#### *Texto de la Comisión*

(30) Las normas europeas desempeñan un papel importante en el mercado interior. Su interés es vital para la competitividad de las empresas, en particular de las pymes. También constituyen una herramienta fundamental de apoyo a la legislación y las políticas de la Unión en varios ámbitos clave, como la **energía**, el cambio climático, las tecnologías de la información y de las comunicaciones, el uso sostenible de recursos, la innovación, la seguridad de los productos, la protección de los consumidores, la seguridad de los trabajadores y las condiciones laborales, y el envejecimiento de la población, por lo que aportan una contribución positiva a la sociedad en su conjunto.

#### *Enmienda*

(30) Las normas europeas desempeñan un papel importante en el mercado interior. Su interés es vital para la competitividad de las empresas, en particular de las pymes. También constituyen una herramienta fundamental de apoyo a la legislación y **los objetivos de** las políticas de la Unión en varios ámbitos clave, como **la aceleración de la transición energética, la lucha contra** el cambio climático, **la protección del medio ambiente, la mejora de la calidad del aire y del agua**, las tecnologías de la información y de las comunicaciones, el uso sostenible **y el reciclaje de los** recursos, la innovación **tecnológica y social**, la seguridad de los productos, la protección de los consumidores, la seguridad de los trabajadores y las condiciones laborales, y el envejecimiento de la población, por lo que aportan una contribución positiva a la sociedad en su conjunto.

## **Enmienda 31**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 30 bis (nuevo)**

**(30 bis) Los principios de transparencia e igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres deben tenerse en cuenta en todas las iniciativas y acciones pertinentes contempladas por el programa. En ellas también debe tenerse presente el respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales de todos los ciudadanos.**

## Enmienda 32

### Propuesta de Reglamento Considerando 65

(65) El programa debe promover sinergias y complementariedades con respecto a la ayuda a las pymes y el emprendimiento en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>69</sup>. Por otra parte, la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU, establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>70</sup>, garantizará la ayuda por medio de instrumentos de deuda y de capital para mejorar el acceso y la disponibilidad de financiación para las pymes. El programa también debe buscar sinergias con el Programa Espacial establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>71</sup>, con el fin de animar a las pymes a beneficiarse de la innovación de ruptura y otras soluciones desarrolladas en el marco de dicho programa.

(65) El programa debe promover sinergias y complementariedades, **así como la adicionalidad**, con respecto a la ayuda a las pymes y el emprendimiento en el marco del Fondo Europeo de Desarrollo Regional establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>69</sup>. Por otra parte, la ventanilla para pymes del Fondo InvestEU, establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>70</sup>, garantizará la ayuda por medio de instrumentos de deuda y de capital para mejorar el acceso y la disponibilidad de financiación para las pymes **y las microempresas**. El programa también debe buscar sinergias con el Programa Espacial establecido mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>71</sup>, con el fin de animar a las pymes a beneficiarse de la innovación de ruptura y otras soluciones desarrolladas en el marco de dicho programa.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final.

---

<sup>69</sup> COM(2018) 372 final.

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>70</sup> COM(2018) 439 final.

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final.

<sup>71</sup> COM(2018) 447 final.

### *Justificación*

*Se añaden referencias a la adicionalidad y a las microempresas.*

## **Enmienda 33**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 67**

#### *Texto de la Comisión*

(67) El programa debe promover las sinergias y complementariedades con respecto al programa Europa Digital, establecido mediante el Reglamento (UE) n.º [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>73</sup>, cuyo objetivo es promover la digitalización de la economía de la Unión y el sector público.

---

<sup>73</sup> COM(2018) 434 final.

#### *Enmienda*

(67) El programa debe promover las sinergias y complementariedades con respecto al programa Europa Digital, establecido mediante el Reglamento (UE) n.º [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>73</sup>, cuyo objetivo es promover la digitalización de la economía de la Unión y el sector público **y mejorar la ciberseguridad.**

---

<sup>73</sup> COM(2018) 434 final.

## **Enmienda 34**

### **Propuesta de Reglamento Artículo 1 – apartado 1**

#### *Texto de la Comisión*

El presente Reglamento establece el programa para la mejora del funcionamiento del mercado interior y la competitividad de las empresas, incluidas las microempresas, pequeñas y medianas empresas, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas a tenor del artículo 13 del Reglamento (CE) n.º 223/2009 («el programa»).

#### *Enmienda*

El presente Reglamento establece el programa para la mejora del funcionamiento del mercado interior y la competitividad **y sostenibilidad** de las empresas, incluidas las microempresas, pequeñas y medianas empresas, **empresas de la economía social y redes empresariales**, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas a tenor del artículo 13 del Reglamento (CE) n.º 223/2009 («el

programa»).

### **Enmienda 35**

#### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 2 – apartado 1 – punto 4 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**4 bis) «empresa de la economía social»: una empresa cuyo principal objetivo es tener una incidencia social, más que generar beneficios para sus propietarios o sus socios, que funciona en el mercado proporcionando bienes y servicios y que está sometida a una gestión responsable y transparente mediante la asociación de sus empleados, sus clientes y las partes interesadas;**

### **Enmienda 36**

#### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 2 – apartado 1 – punto 4 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**4 ter) «empresa pública local»: una pequeña empresa local de servicio público que cumple los criterios de las pymes y lleva a cabo tareas importantes para las comunidades locales;**

#### *Justificación*

*Las empresas públicas locales son un tipo de actividad empresarial con características concretas que el programa COSME ha de tener debidamente en cuenta.*

### **Enmienda 37**

#### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 2 – apartado 1 – punto 4 quater (nuevo)**

4 quater) **«red empresarial»: una agrupación de empresarios con objeto de realizar un proyecto común en la que dos o más pymes ejercen de manera conjunta una o varias actividades económicas con el fin de incrementar su competitividad en el mercado;**

*Justificación*

*Las redes empresariales desempeñan un papel fundamental en el mercado interior.*

**Enmienda 38**

**Propuesta de Reglamento  
Artículo 3 – apartado 1 – letra a**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior **y, en particular**, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (**pymes**), **garantizando el cumplimiento del Derecho de la Unión**, facilitando el acceso a los mercados, estableciendo normas y promoviendo la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales; además de reforzar la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

a) mejorar **la competitividad** y el funcionamiento del mercado interior, **reforzándolo con las economías locales, atajar las ineficiencias del mercado y facilitar el cumplimiento del marco jurídico de la Unión**, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, **incluidos sus trabajadores**, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas **que contribuyen al logro de los objetivos climáticos y a un crecimiento industrial sostenible, así como a crear las condiciones necesarias para un empleo estable y de calidad**, facilitando el acceso a los mercados, estableciendo normas y promoviendo la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales; además de reforzar la cooperación **y el intercambio de las mejores prácticas** entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

## Enmienda 39

### Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra a

#### *Texto de la Comisión*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, la contratación pública y la vigilancia del mercado, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

#### *Enmienda*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, **fomentar el desarrollo económico local**, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, **la economía social y el emprendimiento social**, la contratación pública y la vigilancia del mercado, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

## Enmienda 40

### Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 2 – letra b

#### *Texto de la Comisión*

b) **mejorar** la competitividad de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas **que proporcionen distintas formas de ayuda a las pymes, acceso a los mercados (incluida la internacionalización de las pymes), un entorno empresarial favorable para las pymes, competitividad de los sectores, modernización de la industria y fomento del emprendimiento**;

#### *Enmienda*

b) **reforzar tanto** la competitividad **como la sostenibilidad** de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas **(objetivos de COSME), prestando especial atención a sus necesidades específicas, procediendo a:**



## Enmienda 41

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra b – inciso i (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*i) aportar distintas formas de ayuda a las pymes, así como impulsar el crecimiento, la promoción y la creación de pymes, incluidas las redes empresariales, el desarrollo de las capacidades de gestión y el fomento de medidas de expansión que les brinden un mejor acceso a los mercados y a los procesos de internacionalización, así como la comercialización de sus productos y servicios;*

## Enmienda 42

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra b – inciso ii (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*ii) fomentar un entorno y un marco empresarial favorable para las pymes, reducir la carga administrativa, mejorar la competitividad de los sectores, garantizar la modernización de la industria, incluida su transformación digital, y contribuir a una economía resiliente y eficiente en el uso de los recursos y la energía;*

## Enmienda 43

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra b – inciso iii (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*iii) promover una cultura del emprendimiento y contribuir a una formación de calidad del personal de las pymes;*

## Enmienda 44

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra b – inciso iv (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*iv) promover nuevas oportunidades empresariales para las pymes, superando las transformaciones estructurales gracias a medidas específicas y otras formas innovadoras de acción, como la adquisición de empresas por los trabajadores, que faciliten la creación de empleo y la continuidad de las empresas, en los territorios afectados por estas transformaciones.*

## Enmienda 45

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 1

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **4 088 580 000** EUR a precios corrientes.

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **5 514 000 000 EUR a precios de 2018 (6 211 000 000** EUR a precios corrientes).

## Enmienda 46

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 2 – letra a

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

a) **1 000 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b);

a) **2 772 000 000 EUR a precios de 2018 (3 122 000 000 EUR a precios corrientes)** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b);

## Enmienda 47

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 3

##### *Texto de la Comisión*

3. El importe a que se refiere el apartado 1 podrá dedicarse a la asistencia técnica y administrativa para la ejecución del programa, a saber, actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, así como a la utilización de redes de tecnologías de la información centradas en el tratamiento y el intercambio de información y a la utilización y el desarrollo de herramientas tecnológicas de información institucional.

##### *Enmienda*

3. El importe a que se refiere el apartado 1 podrá dedicarse a la asistencia técnica y administrativa para la ejecución del programa, a saber, actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, así como a la utilización de redes de tecnologías de la información centradas en el tratamiento y el intercambio de información y a la utilización y el desarrollo de herramientas tecnológicas de información institucional. ***Los costes totales del apoyo administrativo y técnico se limitarán para que se pueda aprovechar al máximo el programa para financiar acciones contempladas en los objetivos del programa, y no deben exceder en ningún caso el límite del 5 % del presupuesto general contemplado en el artículo 4, apartado 1.***

## Enmienda 48

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 6

##### *Texto de la Comisión*

6. Los recursos asignados a los Estados miembros en el marco de la gestión compartida podrán transferirse al programa si estos así lo solicitan. La Comisión ejecutará estos recursos directamente, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, letra a), del Reglamento Financiero, o indirectamente, de conformidad con la letra c), de dicho artículo. En la medida de lo posible, dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

##### *Enmienda*

6. Los recursos asignados a los Estados miembros en el marco de la gestión compartida podrán transferirse al programa si estos así lo solicitan ***voluntariamente***. La Comisión ejecutará estos recursos directamente, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, letra a), del Reglamento Financiero, o indirectamente, de conformidad con la letra c), de dicho artículo. En la medida de lo posible, dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

## Enmienda 49

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 7 – apartado 1

##### *Texto de la Comisión*

Las subvenciones en el marco del programa se concederán y gestionarán de conformidad con el título VIII del Reglamento Financiero.

##### *Enmienda*

Las subvenciones en el marco del programa se concederán y gestionarán de conformidad con el título VIII del Reglamento Financiero. ***La Comisión publicará los programas de trabajo adoptados en relación con cada uno de los objetivos específicos contemplados en el artículo 3, apartado 2, concretando el importe de las subvenciones cuya asignación esté prevista.***

##### *Justificación*

*Se trata de una práctica establecida en la gestión de programas de la Unión.*

## Enmienda 50

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

##### *Enmienda*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ***y en particular microempresas y pymes***, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

## Enmienda 51

### Propuesta de Reglamento

## Artículo 8 – apartado 2 – letra b

### *Texto de la Comisión*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil y las empresas de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

### *Enmienda*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil, las empresas **y los empleados** de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

## Enmienda 52

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra a

### *Texto de la Comisión*

a) *proporcionar diferentes formas de ayuda a las pymes;*

### *Enmienda*

*suprimido*

## Enmienda 53

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra b

### *Texto de la Comisión*

b) facilitar el acceso de las pymes a los mercados, ayudarlas a hacer frente a los retos mundiales y sociales y a la internacionalización de las empresas y reforzar el liderazgo industrial de la Unión en cadenas de valor mundiales (incluida la red Enterprise Europe);

### *Enmienda*

b) facilitar el acceso de **las microempresas**, las pymes **y las redes empresariales** a los mercados, **incluidos aquellos fuera de la Unión**, ayudarlas a hacer frente a los retos mundiales, **medioambientales, económicos** y sociales y a la internacionalización de las empresas, **aportarles apoyo a lo largo de todo su ciclo de vida** y reforzar el liderazgo **empresarial e** industrial de la Unión en cadenas de valor mundiales (incluida la red Enterprise Europe);

## Enmienda 54

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra c

##### *Texto de la Comisión*

c) combatir las barreras del mercado y la carga administrativa y crear un entorno empresarial favorable para permitir que las pymes se beneficien del mercado interior;

##### *Enmienda*

c) combatir las barreras del mercado, **reducir** la carga administrativa, **también gracias a la reducción de los obstáculos a la creación y la puesta en marcha de empresas**, y crear un entorno empresarial favorable para permitir que **las microempresas** y las pymes se beneficien del mercado interior, **incluido el acceso a la financiación; y ofrecer programas de orientación, tutoría y formación adecuados y prestar servicios empresariales basados en el conocimiento;**

## Enmienda 55

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra d

##### *Texto de la Comisión*

d) facilitar el crecimiento de **las** empresas, **incluido** el desarrollo de capacidades, y **la** transformación industrial en los sectores manufacturero y de servicios;

##### *Enmienda*

d) facilitar **el desarrollo** y el crecimiento de empresas **sostenibles, concienciar a las microempresas y las pymes con respecto a la legislación de la Unión, incluida la legislación de la Unión en materia de medio ambiente y energía, mejorar** el desarrollo de **sus** capacidades y **cualificaciones**, y **favorecer nuevos modelos de negocio y cadenas de valor eficientes en el uso de los recursos que fomenten una** transformación industrial, **tecnológica y organizativa sostenible** en los sectores manufacturero y de servicios;

## Enmienda 56

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 3 – letra e

*Texto de la Comisión*

e) **apoyar** la competitividad de las empresas y de todos los sectores de la economía y fomentar el recurso de las pymes a la innovación y su colaboración con las cadenas de valor por medio de conexiones estratégicas de ecosistemas y clústeres (incluida la iniciativa conjunta de clústeres);

*Enmienda*

e) **reforzar** la competitividad y **sostenibilidad** de las empresas y de todos los sectores de la economía, fomentar el recurso de **las microempresas** y las pymes a la innovación **tecnológica, organizativa y social, y mejorar la responsabilidad social de las empresas** y su colaboración con las cadenas de valor por medio de conexiones estratégicas de ecosistemas y clústeres (incluida la iniciativa conjunta de clústeres);

**Enmienda 57**

**Propuesta de Reglamento**

**Artículo 8 – apartado 3 – letra f**

*Texto de la Comisión*

f) impulsar un entorno empresarial emprendedor y una cultura del emprendimiento (**incluyendo** el programa de tutelaje para nuevos emprendedores) y apoyar a las empresas emergentes, la sostenibilidad de las empresas y su expansión.

*Enmienda*

f) impulsar un entorno empresarial emprendedor y una cultura del emprendimiento (**ampliando** el programa de tutelaje para nuevos emprendedores) y apoyar a las empresas emergentes, la sostenibilidad de las empresas y su expansión, **prestando especial atención a los nuevos emprendedores potenciales, como los jóvenes y las mujeres, así como a otros grupos destinatarios concretos, como los grupos socialmente desfavorecidos o vulnerables.**

**Enmienda 58**

**Propuesta de Reglamento**

**Artículo 8 – apartado 3 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**3 bis. La Comisión podrá respaldar las siguientes acciones específicas en apoyo de lo dispuesto en las letras a) a f):**

**i) acelerar, respaldar y ampliar los**

*servicios de asesoramiento a través de la Red Enterprise Europe para prestar servicios de apoyo empresarial integrado, con un servicio de ventanilla única, a las pymes de la Unión que traten de explorar oportunidades en el mercado interior y en terceros países, comprobando que estas últimas ofrezcan un nivel de calidad de los servicios comparable en todos los Estados miembros;*

*ii) apoyar la creación de redes empresariales;*

*iii) respaldar y ampliar los programas de movilidad para nuevos emprendedores (Erasmus para Jóvenes Emprendedores) a fin de mejorar su capacidad para desarrollar sus conocimientos, capacidades y actitudes empresariales y mejorar sus capacidades tecnológicas y su gestión empresarial;*

*iv) respaldar la ampliación de las pymes a través de importantes proyectos de ampliación empresarial basados en oportunidades impulsadas por el mercado (instrumento de ampliación de pymes);*

*v) apoyar acciones sectoriales en ámbitos caracterizados por la presencia de un alto porcentaje de microempresas y pymes y una elevada aportación al PIB de la Unión, como el sector turístico.*

## **Enmienda 59**

### **Propuesta de Reglamento Artículo 8 – apartado 3 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**3 ter.** *Las acciones emprendidas a través de la red Enterprise Europe a que se refiere el apartado 3 bis) podrán incluir, en particular:*

*i) facilitar la internacionalización de las pymes y la detección de socios comerciales en el mercado interior, así como la cooperación empresarial*



*transfronteriza en los ámbitos de la I+D, la tecnología, los conocimientos y las asociaciones de transferencia de innovación;*

*ii) ofrecer información, orientación y asesoramiento personalizado en lo relativo al Derecho de la Unión y las posibilidades de financiación que esta ofrece, así como sobre las iniciativas de la Unión con repercusiones sobre las empresas, en particular los aspectos relativos a la fiscalidad, los derechos de propiedad, las obligaciones en materia de medio ambiente y energía, el trabajo y la seguridad social;*

*iii) facilitar a las pymes el acceso a conocimientos técnicos en materia de medio ambiente, cambio climático y eficiencia energética;*

*iv) reforzar la red con otras redes de información y asesoramiento de la Unión y de los Estados miembros, en particular EURES, los centros de innovación de la Unión y el Centro de Asesoramiento InvestEU.*

*Los servicios prestados por la red por cuenta de otros programas de la Unión serán financiados por dichos programas.*

*La Comisión dará prioridad en la red a las acciones tendentes a reforzar las partes o elementos de esta que no alcancen un nivel mínimo, a fin de proporcionar un apoyo similar en toda la Unión a las microempresas y a las pymes.*

*La Comisión adoptará actos de ejecución por los que se establezcan indicadores y normas de mínimos al objeto de medir la repercusión de la red en lo que respecta a los objetivos específicos y la eficacia de las acciones de COSME.*

*Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 21, apartado 2.*

*La Comisión estará facultada para*

*adoptar actos delegados con arreglo al artículo 20 por los que se completen otras formas de ayuda a las pymes que no estén previstas en el presente apartado.*

*Dichos actos delegados respetarán los objetivos establecidos en el presente Reglamento, y particular los objetivos de COSME contemplados en el artículo 3, apartado 2.*

## **Enmienda 60**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 9 – apartado 3 – párrafo 1 – parte introductoria**

##### *Texto de la Comisión*

Las entidades jurídicas establecidas en un tercer país que no esté asociado al programa **podrán** participar en las siguientes acciones:

##### *Enmienda*

**La Comisión podrá permitir a** las entidades jurídicas establecidas en un tercer país que no esté asociado al programa participar en las siguientes acciones:

##### *Justificación*

*Este instrumento debe centrarse en apoyar especialmente a los beneficiarios europeos. Se pueden autorizar algunas excepciones en relación con entidades establecidas en terceros países siempre y cuando ello vaya en interés de las pymes europeas y las organizaciones de consumidores, pero se trata de algo que debe decidirse en función de las circunstancias de cada caso.*

## **Enmienda 61**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Artículo 11 – título**

##### *Texto de la Comisión*

**Criterios de evaluación y adjudicación**

##### *Enmienda*

Evaluación

##### *Justificación*

*En realidad, en el artículo únicamente se hace referencia a la evaluación.*

## Enmienda 62

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 14 – apartado 2 – párrafo 2

##### *Texto de la Comisión*

podrán recibir ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus o el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, de conformidad con el apartado 5 del artículo [67] del Reglamento (UE) XX [Reglamento sobre disposiciones comunes] y del artículo [8] del Reglamento (UE) XX [sobre la financiación, gestión y seguimiento de la política agrícola común], siempre que tales acciones sean coherentes con los objetivos del programa en cuestión. Serán de aplicación las normas del Fondo que presta la ayuda.

##### *Enmienda*

podrán recibir ayuda del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Fondo de Cohesión, el Fondo Social Europeo Plus o el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, de conformidad con el apartado 5 del artículo [67] del Reglamento (UE) XX [Reglamento sobre disposiciones comunes] y del artículo [8] del Reglamento (UE) XX [sobre la financiación, gestión y seguimiento de la política agrícola común], ***o del Reglamento (UE) XX [por el que se establece el programa Europa Digital], en particular en lo que respecta al objetivo relativo a las competencias digitales avanzadas***, siempre que tales acciones sean coherentes con los objetivos del programa en cuestión. Serán de aplicación las normas del Fondo que presta la ayuda.

##### *Justificación*

*Debe garantizarse la coordinación con el programa Europa Digital si se quiere disponer de una estrategia global de la Unión para las pymes.*

## Enmienda 63

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 16 – apartado 1 bis (nuevo)

##### *Texto de la Comisión*

##### *Enmienda*

***1 bis. La Comisión adoptará actos de ejecución por los que se establezcan los programas de trabajo que comprendan las acciones de COSME y se ponga en práctica el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b). Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere***

*el artículo 21, apartado 2. Además de los elementos mencionados en el apartado 1, el programa de trabajo incluirá:*

*i) una indicación del importe asignado a cada acción cuya financiación esté prevista;*

*ii) un calendario de ejecución indicativo;*

*iii) referencias a otras acciones a escala de la Unión que se estén llevando a cabo y puedan revestir interés para las pymes y la red en el marco de otros programas o acciones de la Unión.*

*El programa de trabajo y las acciones también se publicarán en los sitios web, caso de haberlos, de los distintos puntos de contacto de la red. Este aspecto reviste especial importancia en el caso de las acciones dirigidas a las pymes.*

#### **Enmienda 64**

##### **Propuesta de Reglamento Artículo 16 – apartado 1 ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*1 ter. Para finales de enero de 2021, la Comisión preparará un marco para la aplicación de la acción de COSME que incluirá el calendario de los programas de trabajo y las convocatorias, sus temas, la financiación asignada y otros pormenores necesarios para ofrecer transparencia y previsibilidad en todos los periodos del programa y para mejorar la calidad de los proyectos.*

#### **Enmienda 65**

##### **Propuesta de Reglamento Artículo 18 – apartado 1**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

1. Las evaluaciones se efectuarán en

1. Las evaluaciones se efectuarán en

tiempo oportuno, a fin de que puedan tenerse en cuenta en el proceso de toma de decisiones.

tiempo oportuno, **pero al menos cada dos años**, a fin de que puedan tenerse en cuenta en el proceso de toma de decisiones.

## Enmienda 66

### Propuesta de Reglamento Artículo 18 – apartado 2

#### *Texto de la Comisión*

2. La evaluación intermedia del programa se llevará a cabo una vez que se disponga de suficiente información sobre su ejecución, pero, a más tardar, cuatro años después del inicio de la ejecución.

#### *Enmienda*

2. La evaluación intermedia del programa se llevará a cabo una vez que se disponga de suficiente información sobre su ejecución, **sobre la base del seguimiento realizado de conformidad con el artículo 20**, pero, a más tardar, cuatro años después del inicio de la ejecución. **Asimismo, incluirá una evaluación exhaustiva de los procedimientos, objetivos y criterios de admisibilidad para las prioridades del período de financiación actual. Sobre la base de los resultados de esta evaluación intermedia, se propondrán recomendaciones para una revisión del programa.**

## Enmienda 67

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 1

#### *Texto de la Comisión*

1. Los receptores de la financiación de la Unión deberán mencionar el origen de la financiación y garantizar su visibilidad (en particular cuando promuevan las acciones y sus resultados) facilitando información coherente, efectiva y proporcionada dirigida a múltiples destinatarios (incluidos los medios de comunicación y el público en general).

#### *Enmienda*

1. Los receptores de la financiación de la Unión deberán **operar con transparencia** y mencionar el origen de la financiación y garantizar su visibilidad (en particular cuando promuevan las acciones y sus resultados) facilitando información coherente, efectiva y proporcionada dirigida a múltiples destinatarios (incluidos los medios de comunicación y el público en general) **a escala local**.

## Justificación

*Debe darse visibilidad a los resultados del programa en el seno de las comunidades locales con el fin de dar mejor a conocer cómo contribuye la Unión al bienestar de la sociedad europea.*

### Enmienda 68

#### Propuesta de Reglamento Anexo IV – columna 2 – fila 2

<i>Texto de la Comisión</i>	<i>Enmienda</i>
1 - Número de pymes que reciben ayuda.	1 - Número de pymes que reciben ayuda <b><i>del programa y de la red.</i></b>
2 - Número de empresas que reciben ayuda, que han celebrado acuerdos de colaboración empresarial.	2 - Número de empresas que reciben ayuda, que han celebrado acuerdos de colaboración empresarial. <b><i>2 bis - Número de emprendedores que se benefician de programas de tutoría y movilidad.</i></b> <b><i>2 ter - Reducción de los costes y del tiempo necesario para la puesta en marcha de una pyme.</i></b> <b><i>2 quater - Número de redes empresariales creadas, en comparación con los valores de referencia.</i></b> <b><i>2 quinquies - Número de Estados miembros que utilizan la prueba de las pymes.</i></b> <b><i>2 sexies - Aumento acusado del número de Estados miembros con una ventanilla única para la creación de empresas.</i></b> <b><i>2 septies - Aumento del porcentaje de pymes que exportan y aumento del porcentaje de pymes que exportan fuera de la Unión en comparación con los valores de referencia.</i></b> <b><i>2 octies - Aumento acusado del número de Estados miembros que aplican soluciones de emprendimiento destinadas a los emprendedores potenciales, a los emprendedores jóvenes o nuevos y a las mujeres emprendedoras, así como a otros</i></b>

*grupos destinatarios concretos, en comparación con los valores de referencia.*

*2 nonies - Aumento del porcentaje de ciudadanos de la Unión que desean trabajar por cuenta propia, en comparación con los valores de referencia.*

*2 decies - Rendimiento de las pymes por lo que respecta a la sostenibilidad, que se medirá, entre otros factores, por el aumento del porcentaje de pymes de la Unión que desarrollan productos y servicios sostenibles de la economía azul y ecológicos<sup>1 bis</sup>, así como por su mejora en la eficiencia en el uso de los recursos (lo que puede incluir energía, materiales o agua, reciclaje, etc.) en comparación con los valores de referencia.*

*\* Todos los indicadores han de compararse con la situación vigente en 2018.*

---

*<sup>1 bis</sup> Los productos y servicios ecológicos son aquellos cuya función primordial consiste en disminuir el riesgo medioambiental y reducir al mínimo la contaminación y el consumo de recursos. Se incluyen también los productos con características medioambientales (diseño ecológico, etiqueta ecológica, producción ecológica y contenido reciclado importante). Fuente: Flash Eurobarómetro 342, «PYME, uso eficaz de los recursos y mercados ecológicos».*

## PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

<b>Título</b>	Establecimiento del programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas	
<b>Referencias</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)	
<b>Comisión competente para el fondo</b> Fecha del anuncio en el Pleno	IMCO 14.6.2018	
<b>Opinión emitida por</b> Fecha del anuncio en el Pleno	ITRE 14.6.2018	
<b>Comisiones asociadas - fecha del anuncio en el pleno</b>	5.7.2018	
<b>Ponente de opinión</b> Fecha de designación	Patrizia Toia 13.6.2018	
<b>Examen en comisión</b>	9.10.2018	5.11.2018
<b>Fecha de aprobación</b>	3.12.2018	
<b>Resultado de la votación final</b>	+: 39	-: 1
	0: 1	
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Jonathan Bullock, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Jakop Dalunde, Theresa Griffin, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Seán Kelly, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Julia Reda, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Patrizia Toia, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Martina Werner, Lieve Wierinck, Anna Záborská, Flavio Zanonato	
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Pilar Ayuso, Michał Boni, Françoise Grossetête, Werner Langen, Marisa Matias, Luděk Niedermayer, Răzvan Popa, Giancarlo Scottà	
<b>Suplentes (art. 200, apdo. 2) presentes en la votación final</b>	Renate Sommer	



## VOTACIÓN FINAL NOMINAL EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

39	+
ALDE	Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Lieve Wierinck
ECR	Hans-Olaf Henkel
ENF	Angelo Ciocca, Giancarlo Scottà
GUE/NGL	Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Pilar Ayuso, Michał Boni, Jerzy Buzek, Françoise Grossetête, Seán Kelly, Werner Langen, Janusz Lewandowski, Angelika Niebler, Luděk Niedermayer, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Sven Schulze, Renate Sommer, Vladimir Urutchev, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Theresa Griffin, Eva Kaili, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Edouard Martin, Csaba Molnár, Răzvan Popa, Patrizia Toia, Martina Werner, Flavio Zanonato
Verts/ALE	Jakop Dalunde, Tilly Metz, Julia Reda

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

1	0
ECR	Zdzisław Krasnodębski

Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones

15.1.2019

## OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

para la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826 (COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Ponente de opinión (\*): Sofia Ribeiro

(\*): Comisión asociada – artículo 54 del Reglamento interno

### ENMIENDAS

La Comisión de Agricultura y Desarrollo Rural pide a la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor, competente para el fondo, que tome en consideración las siguientes enmiendas:

#### Enmienda 1

##### Propuesta de Reglamento Considerando 2

###### *Texto de la Comisión*

(2) El mercado interior tiene que adaptarse continuamente a un entorno de revolución digital y globalización en permanente cambio. Una nueva era de innovación digital sigue brindando oportunidades a las empresas y a los particulares, y crea nuevos productos y

###### *Enmienda*

(2) El mercado interior tiene que adaptarse continuamente a un entorno de revolución digital y globalización en permanente cambio. Una nueva era de innovación digital sigue brindando oportunidades a las empresas y a los particulares, **garantizando el acceso a**

modelos empresariales, pero también constituye un reto en cuanto a legislación y garantía de cumplimiento.

***financiación para beneficiarse de las tecnologías de última generación***, crea nuevos productos y modelos empresariales, pero también constituye un reto en cuanto a legislación y garantía de cumplimiento.  
***Por otra parte, todos los agentes del mercado exigen una mayor transparencia en la cadena de suministro.***

## Enmienda 2

### Propuesta de Reglamento Considerando 3

#### *Texto de la Comisión*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas, las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior.

#### *Enmienda*

(3) El sustancial corpus legislativo de la Unión constituye la base del funcionamiento del mercado interior. Regula, en particular, la competitividad, la normalización, la protección de los consumidores, la vigilancia del mercado y la cadena alimentaria, pero también contiene normas relativas a las empresas, las transacciones comerciales y financieras y el fomento de la competencia leal ***mediante la lucha contra las prácticas desleales***, para lo cual establece unas condiciones de igualdad esenciales para el funcionamiento del mercado interior.

## Enmienda 3

### Propuesta de Reglamento Considerando 6

#### *Texto de la Comisión*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe

#### *Enmienda*

(6) El desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas son objeto de un Programa Estadístico Europeo independiente establecido en virtud del Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>47</sup>. Con el fin de preservar la continuidad en la elaboración y difusión de estadísticas europeas, el nuevo programa también debe

incluir actividades cubiertas por el Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para el desarrollo, la elaboración y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas de calidad, comparables y fiables, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión.

incluir actividades cubiertas por el Programa Estadístico Europeo, por medio de un marco para el desarrollo, la elaboración y la difusión de dichas estadísticas. El nuevo programa debe establecer el marco financiero de la estadística europea, con el fin de proporcionar unas estadísticas **más recientes**, de calidad, comparables y fiables, **puestas a la disposición de los usuarios en un formato de fácil acceso**, que sirvan de base al diseño, la implantación, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión.

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

---

<sup>47</sup> Reglamento (UE) n.º 99/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, relativo al Programa Estadístico Europeo 2013-2017 (DO L 39 de 9.2.2013, p. 12).

#### **Enmienda 4**

##### **Propuesta de Reglamento Considerando 7**

###### *Texto de la Comisión*

(7) Procede, por tanto, establecer un programa para el mercado interior, la competitividad de las empresas, incluidas las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas («el programa»). Debe tener una duración de siete años: de 2021 a 2027.

###### *Enmienda*

(7) Procede, por tanto, establecer un programa para el mercado interior, la competitividad de las empresas, incluidas las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas («el programa»). Debe tener una duración de siete años: de 2021 a 2027, **coincidiendo con la duración del MFP**.

#### **Enmienda 5**

##### **Propuesta de Reglamento Considerando 9**

###### *Texto de la Comisión*

(9) Un mercado interior moderno

###### *Enmienda*

(9) Un mercado interior moderno

promueve la competencia y beneficia a los consumidores, las empresas y los empleados. Aprovechar mejor el mercado interior de los servicios, en permanente cambio, debería ayudar a las empresas europeas a crear **empleo** y a crecer en los mercados de otros países, a ofrecer una mayor variedad de servicios a mejores precios y a mantener elevados estándares para los consumidores y los trabajadores. Para ello, el programa debe contribuir a eliminar las barreras que persisten y a garantizar el establecimiento de un marco regulador que permita acoger nuevos modelos empresariales innovadores.

promueve la competencia y beneficia a los consumidores, las empresas y los empleados. Aprovechar mejor el mercado interior de los servicios, en permanente cambio, debería ayudar a las empresas europeas, **independientemente de su tamaño**, a crear **nuevos empleos** y a crecer en los mercados de otros países, a ofrecer una mayor variedad de servicios a mejores precios y a mantener elevados estándares para los consumidores y los trabajadores. Para ello, el programa debe contribuir a eliminar las barreras que persisten y a garantizar el establecimiento de un marco regulador que permita acoger nuevos modelos empresariales innovadores **e iniciativas del tipo de las empresas emergentes**.

## Enmienda 6

### Propuesta de Reglamento Considerando 10

#### *Texto de la Comisión*

(10) Se han eliminado los obstáculos jurídicos del mercado interior en relación con numerosos productos industriales por medio de mecanismos de prevención, la adopción de disposiciones comunes y, cuando no existen tales disposiciones en la Unión, a través del principio de reconocimiento mutuo. En ámbitos en los que no existe legislación de la Unión, el principio de reconocimiento mutuo significa que las mercancías que se comercializan legalmente en un Estado miembro pueden circular libremente y pueden ser vendidas en otro Estado miembro. Sin embargo, la aplicación inadecuada del reconocimiento mutuo complica el acceso de las empresas a los mercados de otros Estados miembros. A pesar del alto grado de integración del mercado en el ámbito de las mercancías, esto hace que se pierdan oportunidades para el conjunto de la economía. Por tanto,

#### *Enmienda*

(10) Se han eliminado los obstáculos jurídicos del mercado interior en relación con numerosos productos industriales por medio de mecanismos de prevención, la adopción de disposiciones comunes y, cuando no existen tales disposiciones en la Unión, a través del principio de reconocimiento mutuo. En ámbitos en los que no existe legislación de la Unión, el principio de reconocimiento mutuo significa que las mercancías que se comercializan legalmente en un Estado miembro pueden circular libremente y pueden ser vendidas en otro Estado miembro. Sin embargo, la aplicación inadecuada del reconocimiento mutuo complica el acceso de las empresas a los mercados de otros Estados miembros, **en particular a las que operan en un plano transfronterizo**. A pesar del alto grado de integración del mercado en el ámbito de las mercancías, esto hace que se pierdan

el programa trata de mejorar la aplicación del reconocimiento mutuo en el ámbito de las mercancías y de reducir el número de mercancías ilegales y no conformes que entran en el mercado.

oportunidades para el conjunto de la economía. Por tanto, el programa trata de mejorar la aplicación del reconocimiento mutuo en el ámbito de las mercancías y de reducir el número de mercancías ilegales y no conformes que entran en el mercado *o que pueden ser perjudiciales para la salud de los consumidores.*

## Enmienda 7

### Propuesta de Reglamento Considerando 11

#### *Texto de la Comisión*

(11) Los nuevos retos legislativos y de garantía de aplicación están relacionados con un entorno de revolución digital en permanente cambio y tienen que ver con cuestiones como la ciberseguridad, el internet de las cosas o la inteligencia artificial. En caso de daños, es fundamental contar con unas normas estrictas en materia de seguridad de los productos y responsabilidad civil, con el fin de garantizar una respuesta política que permita a los ciudadanos europeos (incluidos los consumidores y las empresas) beneficiarse de ellas. El programa debería contribuir, por tanto, a la rápida adaptación y garantía de cumplimiento de un régimen de responsabilidad civil por productos defectuosos de la Unión que fomente la innovación.

#### *Enmienda*

(11) Los nuevos retos legislativos y de garantía de aplicación están relacionados con un entorno de revolución digital en permanente cambio y tienen que ver con cuestiones como la ciberseguridad, el internet de las cosas o la inteligencia artificial. En caso de daños, es fundamental contar con unas normas estrictas en materia de seguridad de los productos y responsabilidad civil, *formuladas de manera simple e inteligible*, con el fin de garantizar una respuesta política que permita a los ciudadanos europeos (incluidos los consumidores y las empresas) beneficiarse de ellas. El programa debería contribuir, por tanto, a la rápida adaptación y garantía de cumplimiento de un régimen de responsabilidad civil por productos defectuosos de la Unión que fomente la innovación.

## Enmienda 8

### Propuesta de Reglamento Considerando 12

#### *Texto de la Comisión*

(12) La comercialización de productos que no son conformes con el Derecho de la

#### *Enmienda*

(12) La comercialización de productos que no son conformes con el Derecho de la

Unión hace que quienes cumplen las normas estén en desventaja y puede poner en peligro a los consumidores. Muchos empresarios desatienden las normas, bien por ignorancia, bien deliberadamente para obtener una ventaja competitiva. Con frecuencia, las autoridades de vigilancia del mercado carecen de fondos suficientes y se ven limitadas por las fronteras nacionales, mientras que los empresarios operan a nivel de la Unión o incluso mundial. En concreto, en el caso del comercio electrónico, las autoridades de vigilancia del mercado tienen grandes dificultades para rastrear los productos no conformes importados de terceros países y para identificar a la entidad responsable dentro de su jurisdicción. Por tanto, el programa debe tratar de reforzar la conformidad de los productos ofreciendo a los empresarios los incentivos adecuados, intensificando los controles de conformidad y promoviendo una cooperación transfronteriza más estrecha entre las autoridades garantes del cumplimiento. El programa también debe contribuir a la consolidación del marco existente para las actividades de vigilancia del mercado, impulsar las acciones conjuntas entre autoridades de vigilancia del mercado de diferentes Estados miembros, mejorar el intercambio de información y promover tanto la convergencia como una mayor integración de las actividades de vigilancia del mercado.

Unión *o no están homologados* hace que quienes cumplen las normas estén en desventaja y puede poner en peligro a los consumidores. Muchos empresarios desatienden las normas, bien por ignorancia, bien deliberadamente para obtener una ventaja competitiva. Con frecuencia, las autoridades de vigilancia del mercado carecen de fondos suficientes y se ven limitadas por las fronteras nacionales, mientras que los empresarios operan a nivel de la Unión, *a nivel transfronterizo* o incluso *a nivel* mundial. En concreto, en el caso del comercio electrónico, las autoridades de vigilancia del mercado tienen grandes dificultades para rastrear los productos no conformes importados de terceros países y para identificar a la entidad responsable dentro de su jurisdicción. Por tanto, el programa debe tratar de reforzar la conformidad de los productos ofreciendo a los empresarios los incentivos adecuados, intensificando los controles de conformidad y promoviendo una cooperación transfronteriza más estrecha entre las autoridades garantes del cumplimiento. El programa también debe contribuir a la consolidación del marco existente para las actividades de vigilancia del mercado, impulsar las acciones conjuntas entre autoridades de vigilancia del mercado de diferentes Estados miembros, mejorar el intercambio de información y promover tanto la convergencia como una mayor integración de las actividades de vigilancia del mercado.

## Enmienda 9

### Propuesta de Reglamento Considerando 14

#### *Texto de la Comisión*

(14) Ahora que con el desarrollo del comercio y los servicios de viajes en línea los mercados de consumo no conocen

#### *Enmienda*

(14) Ahora que con el desarrollo *constante y rápido* del comercio y los servicios de viajes en línea los mercados de

fronteras, es importante garantizar que los consumidores que residen en la Unión puedan beneficiarse de una protección adecuada cuando importan bienes y servicios procedentes de operadores económicos radicados en terceros países. El programa, por tanto, debe permitir el apoyo a la cooperación con organismos pertinentes radicados en los principales terceros países socios comerciales de la Unión *cuando sea necesario*.

consumo no conocen fronteras, es importante garantizar que los consumidores que residen en la Unión puedan beneficiarse de una protección adecuada cuando importan bienes y servicios procedentes de operadores económicos radicados en terceros países. El programa, por tanto, debe permitir el apoyo a la cooperación con organismos pertinentes radicados en los principales terceros países socios comerciales de la Unión.

## Enmienda 10

### Propuesta de Reglamento Considerando 16

#### *Texto de la Comisión*

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones públicas empiecen a introducir nuevas formas de trabajo, acabando con la compartimentación de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos con los ciudadanos y las empresas. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario el suministro de información actualizada sobre los derechos de las empresas y los ciudadanos, así como información para explicar los trámites administrativos. Asimismo, es fundamental brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel transnacional. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado

#### *Enmienda*

(16) Con el fin de cumplir los objetivos del programa y de facilitar la vida a los ciudadanos y las empresas, es necesario crear unos servicios públicos de calidad, *en todos los ámbitos*, centrados en el usuario. Ello implica la necesidad de que las administraciones públicas empiecen a introducir nuevas formas de trabajo, acabando con la compartimentación de sus diferentes departamentos, y se comprometan a cocrear estos servicios públicos *en los niveles local, regional, transfronterizo y nacional* con los ciudadanos y las empresas, *y garantizar que los sitios web del sector público sean más accesibles, en los que la información esencial resulte más fácil de encontrar*. Además, la proliferación firme y constante de actividades transfronterizas en el mercado interior hace necesario el suministro de información actualizada *periódicamente* sobre los derechos *y también sobre las obligaciones* de las empresas y los ciudadanos, así como información para explicar los trámites administrativos *y las tasas correspondientes a las respectivas actividades*. Asimismo, es fundamental



interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras.

brindar asesoramiento jurídico y ayudar a resolver los problemas que tienen lugar a nivel transnacional. Por otro lado, es necesario conectar de manera simple y eficiente las administraciones nacionales **y, si procede, regionales**, y evaluar el funcionamiento del mercado interior sobre el terreno. Así pues, el programa debe apoyar las siguientes herramientas de gobernanza del mercado interior existentes: el portal «Tu Europa», que debería ser la columna vertebral del futuro portal digital único, «Tu Europa - Asesoramiento», SOLVIT, el sistema de Información del Mercado Interior y el cuadro de indicadores del mercado único, con el fin de mejorar la vida diaria de los ciudadanos y la capacidad de las empresas para operar a través de las fronteras.

## Enmienda 11

### Propuesta de Reglamento Considerando 18

#### *Texto de la Comisión*

(18) El programa también debe promover la implantación y aplicación correctas y plenas del marco jurídico de la Unión, para luchar contra el blanqueo de capitales y combatir el terrorismo que afrontan los Estados miembros, y el desarrollo de estrategias futuras para abordar nuevos retos en este ámbito. Asimismo, debe apoyar las actividades pertinentes de las organizaciones internacionales de interés europeo, como el Comité de expertos sobre evaluación de medidas contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo, del Consejo de Europa.

#### *Enmienda*

(18) El programa también debe promover la implantación y aplicación correctas y plenas del marco jurídico de la Unión, para luchar contra el blanqueo de capitales y combatir el terrorismo que afrontan los Estados miembros, y el desarrollo de estrategias futuras para abordar nuevos retos en este ámbito, **con el objetivo de buscar y aplicar soluciones para prevenir y combatir estos fenómenos**. Asimismo, debe apoyar las actividades pertinentes de las organizaciones internacionales de interés europeo, como el Comité de expertos sobre evaluación de medidas contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo, del Consejo de Europa.

## Enmienda 12

### Propuesta de Reglamento Considerando 20

#### *Texto de la Comisión*

(20) Teniendo en cuenta que el mercado interior, según se establece en el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea, incluye un sistema que garantiza que no se falsee la competencia, el programa debe respaldar la política de competencia de la Unión, así como las redes y la cooperación con las autoridades y tribunales nacionales, y llegar a un grupo más amplio de partes interesadas a la hora de comunicar y explicar los derechos, ventajas y obligaciones de la política de competencia de la Unión.

#### *Enmienda*

(20) Teniendo en cuenta que el mercado interior, según se establece en el artículo 3 del Tratado de la Unión Europea, incluye un sistema que garantiza que no se falsee la competencia, el programa debe respaldar la política de competencia de la Unión, así como las redes y la cooperación con las autoridades y tribunales nacionales *e internacionales*, y llegar a un grupo más amplio de partes interesadas a la hora de comunicar y explicar los derechos, ventajas y obligaciones de la política de competencia de la Unión.

## Enmienda 13

### Propuesta de Reglamento Considerando 23

#### *Texto de la Comisión*

(23) Las pymes comparten retos comunes que no afectan en el mismo grado a las empresas de mayor tamaño a la hora de obtener financiación, encontrar mano de obra cualificada, aliviar la carga administrativa, absorber la creatividad y la innovación, acceder a los mercados e impulsar actividades de internacionalización. El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de manera proporcionada, sin falsear indebidamente la competencia en el mercado interior.

#### *Enmienda*

(23) Las pymes comparten retos comunes que no afectan en el mismo grado a las empresas de mayor tamaño a la hora de obtener financiación, encontrar mano de obra cualificada, aliviar la carga administrativa, absorber la creatividad y la innovación, acceder a los mercados e impulsar actividades de internacionalización. ***Debe prestarse especial atención a las pymes en las regiones con limitaciones, tales como las regiones montañosas o ultraperiféricas, donde las pymes son la única fuente de actividad económica y de empleo.*** El programa debe abordar estas deficiencias del mercado de manera proporcionada, sin falsear indebidamente la competencia en el mercado interior.

## Enmienda 14

### Propuesta de Reglamento Considerando 24

#### *Texto de la Comisión*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes. Otros retos de financiación surgen de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

#### *Enmienda*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes. Otros retos de financiación surgen de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas **y en la economía local**, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

## Enmienda 15

### Propuesta de Reglamento Considerando 27

#### *Texto de la Comisión*

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores industriales, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y europeas. Esta ayuda debe basarse en la satisfactoria experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única, para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el

#### *Enmienda*

(27) El programa debe proporcionar ayuda eficaz a las pymes a lo largo de todo su ciclo de vida, **sin discriminaciones por motivos de género y centrándose en estimular a los jóvenes del mundo rural para que inicien actividades empresariales a fin de evitar el éxodo rural**. Debe aprovechar los conocimientos y experiencia únicos desarrollados con respecto a las pymes y los sectores industriales, así como la amplia experiencia de colaboración con las partes interesadas regionales, nacionales y

mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. El programa de tutelaje para nuevos emprendedores también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa también debe esforzarse por crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda.

europeas. Esta ayuda debe basarse en la satisfactoria experiencia de la red Enterprise Europe como ventanilla única, para mejorar la competitividad de las pymes y desarrollar su negocio en el mercado único y fuera de él. Dicha red tiene previsto seguir prestando servicios en nombre de otros programas de la Unión, en particular Horizonte 2020, utilizando los recursos financieros de estos programas. El programa de tutelaje para nuevos emprendedores también debe seguir siendo la herramienta que permita a los emprendedores nuevos o aspirantes adquirir experiencia empresarial mediante el emparejamiento con un emprendedor experimentado de otro país que le permita reforzar el talento empresarial. El programa también debe esforzarse por crecer y ampliar su cobertura geográfica y ofrecer una gama más amplia de posibilidades de emparejamiento a los emprendedores, complementando otras iniciativas de la Unión cuando proceda.

## **Enmienda 16**

### **Propuesta de Reglamento Considerando 28**

#### *Texto de la Comisión*

(28) Los clústeres constituyen una herramienta de apoyo a la competitividad y la ampliación de las pymes, ya que proponen un entorno empresarial favorable. Las iniciativas conjuntas de clústeres deben alcanzar una masa crítica para acelerar el crecimiento de las pymes. Conectando ecosistemas especializados, los clústeres crean nuevas oportunidades empresariales para las pymes y las integran mejor en las cadenas de valor estratégicas europeas y mundiales. Debe prestarse ayuda al desarrollo de estrategias de colaboración transnacionales y a la realización de actividades conjuntas, con el apoyo de la Plataforma Europea de

#### *Enmienda*

(28) Los clústeres constituyen una herramienta de apoyo a la competitividad y la ampliación de las pymes, ya que proponen un entorno empresarial favorable. Las iniciativas conjuntas de clústeres deben alcanzar una masa crítica para acelerar el crecimiento de las pymes. Conectando ecosistemas especializados, los clústeres crean nuevas oportunidades empresariales para las pymes y las integran mejor en las cadenas de valor estratégicas europeas y mundiales. Debe prestarse ayuda al desarrollo de estrategias de colaboración transnacionales y a la realización de actividades conjuntas, con el apoyo de la Plataforma Europea de

Colaboración de Clústeres. Debe fomentarse la colaboración sostenible manteniendo la financiación si se alcanzan hitos de rendimiento y participación. El apoyo directo a las pymes debe canalizarse por medio de organizaciones de clústeres en los casos siguientes: adopción de tecnologías avanzadas, nuevos modelos empresariales, soluciones hipocarbónicas y eficientes en el uso de recursos, creatividad y diseño, mejora de capacidades, atracción de talento, aceleración empresarial e internacionalización. Conviene contar con otras partes especializadas en el apoyo a las pymes para facilitar la transformación industrial y la implantación de estrategias de especialización inteligente. Por tanto, el programa debe contribuir al crecimiento y al establecimiento de vínculos con los centros de innovación (digital) y las inversiones de la Unión realizados en el marco de la política de cohesión y de Horizonte Europa. También se pueden explorar las sinergias con el programa Erasmus.

Colaboración de Clústeres. Debe fomentarse la colaboración sostenible manteniendo la financiación si se alcanzan hitos de rendimiento y participación. El apoyo directo a las pymes debe canalizarse por medio de organizaciones de clústeres en los casos siguientes: adopción de tecnologías avanzadas, nuevos modelos empresariales, soluciones hipocarbónicas y eficientes en el uso de recursos, creatividad y diseño, mejora de capacidades, atracción de talento, aceleración empresarial e internacionalización. Conviene contar con otras partes especializadas en el apoyo a las pymes para facilitar la transformación industrial y la implantación de estrategias de especialización inteligente. Por tanto, el programa debe contribuir al crecimiento y al establecimiento de vínculos con los centros de innovación (digital) y las inversiones de la Unión realizados en el marco de la política de cohesión, de Horizonte Europa *y de Erasmus*. También se pueden explorar las sinergias con el programa Erasmus.

## Enmienda 17

### Propuesta de Reglamento Considerando 44

#### *Texto de la Comisión*

(44) Para que el mercado interior pueda operar de manera eficaz, es necesario un elevado nivel de protección de la salud a lo largo de toda la cadena de suministro **de alimentos**. Una cadena de suministro **de alimentos** segura y sostenible es un requisito previo tanto para la sociedad como para el mercado interior. Las crisis sanitarias y alarmas alimentarias transfronterizas perturban el funcionamiento del mercado interior, limitando la circulación de personas y mercancías y perturbando la producción.

#### *Enmienda*

(44) Para que el mercado interior pueda operar de manera eficaz, es necesario un elevado nivel de protección de la salud a lo largo de toda la cadena de suministro **agroalimentario**. Una cadena de suministro **agroalimentario** segura y sostenible es un requisito previo tanto para la sociedad como para el mercado interior. Las crisis sanitarias y alarmas alimentarias transfronterizas perturban el funcionamiento del mercado interior, limitando la circulación de personas y mercancías y perturbando la producción. **A fin de evitar crisis sanitarias y alarmas alimentarias transfronterizas, el**

*programa debe apoyar acciones específicas, como la implantación de medidas de emergencia en caso de crisis y de acontecimientos imprevisibles que afecten a la salud animal o vegetal, la creación de un mecanismo para el acceso directo a la reserva de crisis de la Unión con miras a hacer frente a estas situaciones de emergencia con mayor rapidez, eficacia y eficiencia. Por lo tanto, evitar la aparición de plagas y enfermedades nuevas y desconocidas debe ser una prioridad clave.*

## Enmienda 18

### Propuesta de Reglamento Considerando 45

#### *Texto de la Comisión*

(45) El objetivo general del Derecho de la Unión en el ámbito de la cadena alimentaria es contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, fomentar la mejora del bienestar de los animales y contribuir a lograr un elevado nivel de protección y de información de los consumidores y un elevado nivel de protección del medio ambiente (por ejemplo, preservando la biodiversidad), sin dejar de mejorar la sostenibilidad de la producción europea de alimentos y piensos, aumentar los estándares de calidad en toda la Unión, mejorar la competitividad de la industria de alimentos y piensos de la Unión y favorecer la creación de empleo.

#### *Enmienda*

(45) El objetivo general del Derecho de la Unión en el ámbito de la cadena alimentaria es contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, **garantizar el abastecimiento de productos alimentarios a precios razonables**, fomentar la mejora del bienestar de los animales, **garantizar unos ingresos justos para la comunidad agrícola, estabilizar los mercados** y contribuir a lograr un elevado nivel de protección y de información de los consumidores y un elevado nivel de protección del medio ambiente (por ejemplo, preservando la biodiversidad), sin dejar de mejorar la sostenibilidad de la producción europea de alimentos y piensos, **reducir el desperdicio de alimentos**, aumentar los estándares de calidad en toda la Unión, mejorar la competitividad de la industria de alimentos y piensos de la Unión y favorecer la creación de empleo.

## Enmienda 19

### Propuesta de Reglamento Considerando 46

#### *Texto de la Comisión*

(46) Teniendo en cuenta la naturaleza específica de las acciones destinadas a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, es necesario establecer unos criterios de admisibilidad especiales por lo que respecta a la concesión de subvenciones y al recurso a la contratación pública en el presente Reglamento. En particular, no obstante lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>61</sup> («el Reglamento Financiero»), como excepción al principio de no retroactividad, los gastos correspondientes a las medidas de emergencia, debido a su naturaleza urgente e imprevisible, deben ser admisibles e incluir también los gastos derivados de la presunta aparición de una enfermedad o de presencia de una plaga, siempre que la enfermedad o la plaga se confirmen posteriormente y se notifiquen a la Comisión. La Comisión debe efectuar los correspondientes compromisos presupuestarios y el pago de los costes subvencionables, tras la firma de los compromisos jurídicos y previa evaluación de las solicitudes de pago presentadas por los Estados miembros. También deben ser subvencionables los gastos de las medidas de protección adoptadas en caso de amenaza directa a la situación sanitaria de la Unión como resultado de la aparición o el desarrollo, en el territorio de un tercer país o Estado miembro, o en los países y territorios de ultramar, de determinadas enfermedades de los animales o zoonosis, así como de las medidas de protección, u otras actividades pertinentes, adoptadas en apoyo de la situación fitosanitaria en la Unión.

#### *Enmienda*

(46) Teniendo en cuenta la naturaleza específica de las acciones destinadas a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, es necesario establecer unos criterios de admisibilidad especiales por lo que respecta a la concesión de subvenciones y al recurso a la contratación pública en el presente Reglamento. En particular, no obstante lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>61</sup> («el Reglamento Financiero»), como excepción al principio de no retroactividad, los gastos correspondientes a las medidas de emergencia, debido a su naturaleza urgente e imprevisible, deben ser admisibles e incluir también los gastos derivados de la presunta aparición de una enfermedad o de presencia de una plaga, siempre que la enfermedad o la plaga se confirmen posteriormente y se notifiquen a la Comisión. La Comisión debe efectuar los correspondientes compromisos presupuestarios y el pago de los costes subvencionables, tras la firma de los compromisos jurídicos y previa evaluación de las solicitudes de pago presentadas por los Estados miembros. ***Cuando las emergencias en el ámbito de la salud humana, animal y vegetal en la cadena alimentaria surjan como consecuencia de procedimientos concretos de la Unión, se deben tomar medidas para corregir dichos procedimientos.*** También deben ser subvencionables los gastos de las medidas de ***prevención*** y protección adoptadas en caso de amenaza directa a la situación sanitaria de la Unión como resultado de la aparición o el desarrollo, en el territorio de un tercer país o Estado miembro, o en los países y territorios de ultramar, de

determinadas enfermedades de los animales o zoonosis, así como de las medidas de protección, u otras actividades pertinentes, adoptadas en apoyo de la situación fitosanitaria en la Unión.

---

<sup>61</sup> [añadir].

---

<sup>61</sup> [añadir].

## Enmienda 20

### Propuesta de Reglamento Considerando 47

#### *Texto de la Comisión*

(47) **Los** controles oficiales efectuados por los Estados miembros son una herramienta esencial para la comprobación y el seguimiento de la aplicación, el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de los requisitos de la Unión pertinentes. La eficacia y la eficiencia de los sistemas de control oficiales es fundamental para mantener un elevado nivel de seguridad de las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, al tiempo que se garantiza un elevado nivel de protección del medio ambiente y el bienestar animal. Estas medidas de control deben contar con apoyo financiero de la Unión. En concreto, los laboratorios de referencia de la Unión deben poder contar con una contribución financiera que les ayude a sufragar los gastos derivados de la ejecución de los programas de trabajo aprobados por la Comisión. Por otra parte, dado que la eficacia de los controles oficiales depende también de que las autoridades de control dispongan de personal bien preparado con un conocimiento adecuado del Derecho de la Unión, esta debe poder contribuir a su formación y a los programas de intercambio pertinentes organizados por las autoridades competentes.

#### *Enmienda*

(47) ***Habida cuenta de la creciente globalización de la cadena de suministro agroalimentario, los*** controles oficiales efectuados por los Estados miembros son una herramienta esencial para la comprobación y el seguimiento de la aplicación, el cumplimiento y la garantía de cumplimiento de los requisitos de la Unión pertinentes, ***en particular por lo que respecta a los productos agrícolas y alimenticios importados.*** La eficacia y la eficiencia de los sistemas de control oficiales es fundamental para mantener un elevado nivel de seguridad de las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena alimentaria, al tiempo que se garantiza un elevado nivel de protección del medio ambiente y el bienestar animal. Estas medidas de control deben contar con apoyo financiero de la Unión. En concreto, los laboratorios de referencia de la Unión deben poder contar con una contribución financiera que les ayude a sufragar los gastos derivados de la ejecución de los programas de trabajo aprobados por la Comisión. Por otra parte, dado que la eficacia de los controles oficiales depende también de que las autoridades de control dispongan de personal bien preparado con un conocimiento adecuado del Derecho de la Unión, esta debe poder contribuir a su formación y a los programas de



intercambio pertinentes organizados por las autoridades competentes.

## Enmienda 21

### Propuesta de Reglamento Considerando 70

#### *Texto de la Comisión*

(70) Por último, las acciones en el ámbito de la cadena alimentaria, como las medidas veterinarias y fitosanitarias en caso de crisis zoonositarias y fitosanitarias, podrían complementarse con intervenciones basadas en el mercado procedentes de la programación de la política agrícola común de la Unión establecida mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>78</sup>.

---

<sup>78</sup> COM(2018) 393 final.

#### *Enmienda*

(70) Por último, las acciones en el ámbito de la cadena alimentaria, como las medidas veterinarias y fitosanitarias en caso de crisis zoonositarias y fitosanitarias, podrían complementarse con intervenciones basadas en el mercado procedentes de la programación de la política agrícola común de la Unión establecida mediante el Reglamento (UE) [...] del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>78</sup>, ***solo cuando sea estrictamente necesario y vayan en favor del interés superior del sector.***

---

<sup>78</sup> COM(2018) 393 final.

## Enmienda 22

### Propuesta de Reglamento Considerando 76

#### *Texto de la Comisión*

(76) **La** lista de enfermedades de los animales y zoonosis que pueden optar a financiación con arreglo a medidas de emergencia y a los programas de erradicación, control y vigilancia debe establecerse sobre la base de las enfermedades de los animales que figuran en el capítulo 2 de la parte I del Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>81</sup>, en el Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>82</sup> y en el Reglamento (CE) n.º 999/2001 del

---

<sup>81</sup> Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de marzo de 2016, relativo a las enfermedades transmisibles de los animales y por el que se modifican o derogan algunos actos en materia de sanidad animal («Legislación sobre sanidad animal») (DO L 84 de 31.3.2016, p. 1).

---

<sup>81</sup> Reglamento (UE) 2016/429 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de marzo de 2016, relativo a las enfermedades transmisibles de los animales y por el que se modifican o derogan algunos actos en materia de sanidad animal («Legislación sobre sanidad animal») (DO L 84 de 31.3.2016, p. 1).

<sup>82</sup> Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de noviembre de 2003, sobre el control de la salmonela y otros agentes zoonóticos específicos transmitidos por los alimentos (DO L 325 de 12.12.2003, p. 1).

<sup>82</sup> Reglamento (CE) n.º 2160/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de noviembre de 2003, sobre el control de la salmonela y otros agentes zoonóticos específicos transmitidos por los alimentos (DO L 325 de 12.12.2003, p. 1).

<sup>83</sup> Reglamento (CE) n.º 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de mayo de 2001, por el que se establecen disposiciones para la prevención, el control y la erradicación de determinadas encefalopatías espongiiformes transmisibles (DO L 147 de 31.5.2001, p. 1).

<sup>83</sup> Reglamento (CE) n.º 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de mayo de 2001, por el que se establecen disposiciones para la prevención, el control y la erradicación de determinadas encefalopatías espongiiformes transmisibles (DO L 147 de 31.5.2001, p. 1).

## Enmienda 23

### Propuesta de Reglamento Considerando 77 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***(77 bis) Es importante tener en cuenta el efecto de fenómenos meteorológicos extremos en los distintos Estados miembros en relación con la propagación de plagas y enfermedades animales, así como el impacto del cambio climático en los Estados miembros, que dan lugar a un espectro cada vez más amplio de posibles amenazas que no deben tratarse como una excepción, sino como la realidad en el ámbito europeo.***

## Enmienda 24

**Propuesta de Reglamento**  
**Considerando 85 bis (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**(85 bis)** *Debe velarse por que no se presenten propuestas que impliquen nuevas medidas burocráticas superfluas para cuantificar los objetivos comunes. Por ejemplo, se ha de evitar exigir a los Estados miembros que cuantifiquen el número de programas nacionales que han llevado a buen puerto en el ámbito de la sanidad animal y la fitosanidad o que establezcan un indicador a tal fin. Tales cifras no reflejarían debidamente el éxito de las estrategias del Estado miembro en materia de prevención de enfermedades ni el cumplimiento de las estrategias de la Unión y, por tanto, aportarían información errónea.*

**Enmienda 25**

**Propuesta de Reglamento**  
**Artículo 1 – párrafo 1**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

El presente Reglamento establece el programa para **la mejora del funcionamiento** del mercado interior y la competitividad de las empresas, **incluidas** las microempresas, pequeñas y medianas empresas, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas **a tenor del artículo 13 del Reglamento (CE) n.º 223/2009** («el programa»).

El presente Reglamento establece el programa para **el mercado único tendente al refuerzo** del mercado interior y la **mejora de su funcionamiento en los ámbitos de la** competitividad de las empresas, **especialmente** las microempresas, pequeñas y medianas empresas, **y de la cadena de suministro agroalimentario**, así como el marco de financiación para el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas («el programa»).

**Enmienda 26**

**Propuesta de Reglamento**  
**Artículo 3 – apartado 1 – letra a**

*Texto de la Comisión*

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior y, en particular, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), garantizando el cumplimiento del Derecho de la Unión, facilitando el acceso a los mercados, estableciendo normas y **promoviendo** la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales; además de reforzar la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

*Enmienda*

a) mejorar el funcionamiento del mercado interior, **fomentando la cohesión territorial**, y, en particular, proteger y empoderar a los ciudadanos, a los consumidores y a las empresas, sobre todo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), **apoyando su sostenibilidad**, garantizando el cumplimiento del Derecho de la Unión, **garantizando la igualdad de condiciones**, facilitando el acceso a los mercados, estableciendo normas y **protegiendo y reforzando** la salud de las personas, los animales y los vegetales, así como el bienestar de los animales, **y respetando el medio ambiente**; además de reforzar la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros y entre las autoridades competentes de los Estados miembros, la Comisión y las agencias descentralizadas de la Unión;

**Enmienda 27**

**Propuesta de Reglamento**  
**Artículo 3 – apartado 1 – letra b**

*Texto de la Comisión*

b) proporcionar estadísticas de calidad, comparables y fiables sobre Europa que sirvan de base al diseño, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión y ayuden a los responsables de la elaboración de políticas, a las empresas, al mundo académico, a los ciudadanos y a los medios de comunicación a adoptar decisiones con conocimiento de causa y a participar activamente en el proceso democrático.

*Enmienda*

b) proporcionar estadísticas de calidad, comparables, **actualizadas** y fiables sobre Europa **que estén armonizadas entre todos los Estados miembros y sus organismos responsables de ámbito nacional y regional** que sirvan de base al diseño, el seguimiento y la evaluación de todas las políticas de la Unión y ayuden a los responsables de la elaboración de políticas, a las empresas, al mundo académico, **a los sindicatos**, a los ciudadanos y a los medios de comunicación a adoptar decisiones con conocimiento de causa y a participar activamente en el proceso democrático.

## Enmienda 28

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, la contratación pública y la vigilancia del mercado, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

##### *Enmienda*

a) hacer que el mercado interior sea más eficaz, facilitar la prevención y la eliminación de obstáculos, ***en particular las barreras geográficas en las regiones ultraperiféricas***, y apoyar el desarrollo, la aplicación y la garantía de cumplimiento del Derecho de la Unión en los ámbitos del mercado interior de bienes y servicios, la contratación pública y la vigilancia del mercado, así como en los ámbitos del Derecho de sociedades y el Derecho contractual, la lucha contra el blanqueo de capitales, ***medidas para prevenir el fraude y la evasión fiscales***, la libre circulación de capitales, los servicios financieros y la competencia (incluido el desarrollo de herramientas de gobernanza);

## Enmienda 29

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra b

##### *Texto de la Comisión*

b) mejorar la competitividad de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas que proporcionen distintas formas de ayuda a las pymes, acceso a los mercados (incluida la internacionalización de las pymes), un entorno empresarial favorable para las pymes, competitividad de los sectores, modernización de la industria y fomento del emprendimiento;

##### *Enmienda*

b) mejorar la competitividad de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas que proporcionen distintas formas de ayuda a las pymes, acceso a los mercados (incluida la internacionalización de las pymes), un entorno empresarial favorable para las pymes, competitividad de los sectores, modernización de la industria y fomento ***de la transparencia del mercado y del emprendimiento, dedicando una atención especial al emprendimiento de las mujeres y de los jóvenes del medio rural, a fin de***

*fomentar su permanencia en dicho medio y evitar su despoblación;*

## Enmienda 30

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra c – inciso ii

##### *Texto de la Comisión*

ii) que apoyen el desarrollo de normas internacionales de calidad sobre información financiera y auditoría, faciliten su integración en el Derecho de la Unión y promuevan la innovación y el desarrollo de las mejores prácticas en materia de información *institucional*;

##### *Enmienda*

ii) que apoyen el desarrollo de normas internacionales de calidad sobre información financiera y auditoría, faciliten su integración en el Derecho de la Unión y promuevan la innovación y el desarrollo de las mejores prácticas en materia de información *y transparencia por parte de las empresas*;

## Enmienda 31

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso i

##### *Texto de la Comisión*

i) empoderando y educando a los consumidores, a las empresas y a la sociedad civil; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, consumo sostenible y seguridad de los productos, en particular apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de cooperación; garantizando que todos los consumidores tengan acceso a vías de reparación; y facilitando la información adecuada sobre los mercados y los consumidores,

##### *Enmienda*

i) empoderando, *asesorando, informando* y educando a los consumidores, a las empresas, *a los sindicatos* y a la sociedad civil, *a través de unos sitios web del sector público accesibles, entre otros medios*; garantizando un elevado nivel de protección de los consumidores, consumo sostenible y seguridad de los productos, en particular apoyando a las autoridades competentes y a las organizaciones representantes de los consumidores y respaldando acciones de cooperación *entre los Estados miembros y a escala internacional, así como intercambios de información y buenas prácticas para proteger a los productos europeos en el mercado interior frente a la competencia desleal exterior*; garantizando que todos los consumidores tengan acceso *al arbitraje* y a vías de reparación; y

facilitando la información adecuada sobre los mercados, los consumidores **y los sistemas de resolución de conflictos;**

## Enmienda 32

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra d – inciso ii

##### *Texto de la Comisión*

ii) mejorando la participación de los consumidores, de otros usuarios finales de servicios financieros y de la sociedad civil en la elaboración de políticas sobre servicios financieros; promoviendo una mejor comprensión del sector financiero;

##### *Enmienda*

ii) mejorando la participación de los consumidores, de otros usuarios finales de servicios financieros, **de los sindicatos** y de la sociedad civil en la elaboración de políticas sobre servicios financieros; promoviendo una mejor comprensión del sector financiero;

## Enmienda 33

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra e

##### *Texto de la Comisión*

e) contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena **alimentaria** y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas), y a fomentar la mejora del bienestar de los animales y la producción y el consumo de **alimentos sostenibles;**

##### *Enmienda*

e) contribuir a lograr un elevado nivel de salud para las personas, los animales y los vegetales a lo largo de la cadena **de suministro agroalimentario** y en ámbitos conexos (por ejemplo, mediante la prevención y la erradicación de enfermedades y plagas, **también sobre la base de medidas de emergencia en caso de situaciones de crisis a gran escala o de acontecimientos imprevisibles que afecten a la salud animal o vegetal**), y a fomentar la mejora del bienestar de los animales y la producción **agroalimentaria** y el consumo **sostenibles a precios asequibles, reduciendo el desperdicio alimentario, concienciando a los consumidores y aprovechando los beneficios que ofrece la economía circular; centrarse en el fomento de la investigación, la innovación y el intercambio de buenas prácticas entre las partes interesadas en todos los ámbitos**

*mencionados;*

## Enmienda 34

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra e bis (nueva)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*e bis) contribuir a la creación de un entorno favorable para la puesta en marcha de nuevas pymes en regiones desfavorecidas, como por ejemplo las regiones montañosas o ultraperiféricas, garantizando que el 10 % de los recursos financieros disponibles se destinen a tales regiones.*

## Enmienda 35

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 3 – apartado 2 – letra f

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

f) elaborar y difundir estadísticas de calidad sobre Europa, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías digitales.

f) elaborar y difundir estadísticas de calidad sobre Europa, de manera oportuna, imparcial y rentable, por medio de asociaciones mejoradas en el seno del Sistema Estadístico Europeo contemplado en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 223/2009, así como con todos los interlocutores externos pertinentes, *que impliquen una colaboración efectiva con los organismos de estadística de los Estados miembros*, utilizando múltiples fuentes de datos, métodos avanzados de análisis de datos, sistemas inteligentes y tecnologías digitales, *así como la puesta en común de recursos para obtener información tan fiable y actualizada como sea posible.*



## Enmienda 36

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 1

##### *Texto de la Comisión*

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **4 088 580 000** EUR a precios corrientes.

##### *Enmienda*

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **4 608 580 000** EUR a precios corrientes.

## Enmienda 37

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 2 – letra c

##### *Texto de la Comisión*

c) **1 680 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e);

##### *Enmienda*

c) **2 200 000 000** EUR al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e);

## Enmienda 38

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 5 bis (nuevo)

##### *Texto de la Comisión*

##### *Enmienda*

**5 bis. Debe introducirse un mecanismo específico para el acceso directo de la cadena alimentaria a la reserva de crisis de la Comisión en caso de emergencia a gran escala, a fin de garantizar la financiación de las medidas previstas en el artículo 3, apartado 2, letra e).**

## Enmienda 39

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 4 – apartado 6

##### *Texto de la Comisión*

6. Los recursos asignados a los

##### *Enmienda*

6. Los recursos asignados a los

Estados miembros en el marco de la gestión compartida podrán transferirse al programa si estos así lo solicitan. La Comisión ejecutará estos recursos directamente, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, letra a), del Reglamento Financiero, o indirectamente, de conformidad con la letra c) de dicho artículo. En la medida de lo posible dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

Estados miembros en el marco de la gestión compartida podrán transferirse al programa si estos así lo solicitan ***solo en aquellos casos en que no se apliquen los compromisos realizados. En ningún caso el resto de los programas de gestión compartida se verán afectados por un recorte de su presupuesto.*** La Comisión ejecutará estos recursos directamente, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, letra a), del Reglamento Financiero, o indirectamente, de conformidad con la letra c) de dicho artículo. En la medida de lo posible dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

## Enmienda 40

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 5 – párrafo 1 – letra d – inciso i bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***i bis) busque garantizar la armonización y el cumplimiento de la legislación europea;***

## Enmienda 41

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 6 – apartado 2

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

2. El programa podrá proporcionar financiación en cualquiera de las formas establecidas en el Reglamento Financiero, en particular subvenciones, premios y contratos públicos. También podrá proporcionar financiación en forma de instrumentos financieros en el marco de operaciones de financiación mixta.

2. El programa podrá proporcionar financiación en cualquiera de las formas establecidas en el Reglamento Financiero, en particular subvenciones, premios y contratos públicos. También podrá proporcionar financiación en forma de instrumentos financieros en el marco de operaciones de financiación mixta ***mediante el acceso a varios programas de financiación.***

## Enmienda 42

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 7 – párrafo 1

##### *Texto de la Comisión*

Las subvenciones en el marco del programa se concederán y gestionarán de conformidad con el título VIII del Reglamento Financiero.

##### *Enmienda*

Las subvenciones en el marco del programa se concederán y gestionarán de conformidad con el título VIII del Reglamento Financiero. ***La Comisión publicará los programas de trabajo adoptados en relación con cada uno de los objetivos específicos contemplados en el artículo 2, apartado 2, concretando el importe de las subvenciones cuya asignación esté prevista.***

##### *Justificación*

*Se trata de una práctica establecida en la gestión de programas de la Unión.*

## Enmienda 43

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra a

##### *Texto de la Comisión*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

##### *Enmienda*

a) la creación de las condiciones adecuadas para empoderar a todas las partes que intervienen en el mercado interior, a saber, empresas, ***sindicatos***, ciudadanos y consumidores, sociedad civil y autoridades públicas, por medio de campañas informativas y de concienciación transparentes, el intercambio de mejores prácticas, la promoción de buenas prácticas, el intercambio y la difusión de experiencias y conocimientos y la organización de sesiones de formación;

## Enmienda 44

### Propuesta de Reglamento

#### Artículo 8 – apartado 2 – letra b

*Texto de la Comisión*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil y las empresas de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

*Enmienda*

b) el establecimiento de mecanismos para que representantes de los ciudadanos, **los trabajadores**, los consumidores, los usuarios finales, la sociedad civil y las empresas de la Unión participen en los debates políticos y en los procesos de elaboración de políticas y de toma de decisiones, en particular apoyando el funcionamiento de las organizaciones representativas a nivel nacional y de la Unión;

**Enmienda 45**

**Propuesta de Reglamento**

**Artículo 8 – apartado 3 – letra c bis (nueva)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***c bis) eliminar las barreras del mercado, las cargas administrativas y los costes que la insularidad y la lejanía del mercado europeo imprimen a las regiones ultraperiféricas y crear un entorno empresarial favorable para permitir que las pymes se beneficien del mercado interior;***

**Enmienda 46**

**Propuesta de Reglamento**

**Artículo 8 – apartado 3 – letra f**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

f) impulsar un entorno empresarial emprendedor y una cultura del emprendimiento (incluyendo el programa de tutelaje para nuevos emprendedores) y apoyar a las empresas emergentes, la sostenibilidad de las empresas y su expansión.

f) impulsar un entorno empresarial emprendedor y una cultura del emprendimiento, ***en especial entre las mujeres y los jóvenes, con especial atención a los jóvenes del medio rural*** (incluyendo el programa de tutelaje para nuevos emprendedores), y apoyar a las empresas emergentes, la sostenibilidad de las empresas y su expansión ***y la creación de nuevos servicios; centrarse en el***

*desarrollo de iniciativas empresariales, como, por ejemplo, la Confederación Europea de Jóvenes Empresarios, en un entorno universitario y en el reconocimiento de este concepto a escala europea.*

#### **Enmienda 47**

##### **Propuesta de Reglamento**

##### **Artículo 9 – apartado 2 – letra a – inciso i**

###### *Texto de la Comisión*

i) un Estado miembro *o* un país o territorio de ultramar que dependa de él,

###### *Enmienda*

i) un Estado miembro, un país o territorio de ultramar que dependa de él *o una región ultraperiférica,*

#### **Enmienda 48**

##### **Propuesta de Reglamento**

##### **Artículo 9 – apartado 7 – letra a**

###### *Texto de la Comisión*

a) los institutos nacionales de estadística y otras autoridades nacionales contemplados en el artículo 5, apartado 2, del Reglamento (CE) n.º 223/2009;

###### *Enmienda*

a) los institutos nacionales de estadística y *sus homólogos regionales, en caso de existir,* y otras autoridades nacionales contemplados en el artículo 5, apartado 2, del Reglamento (CE) n.º 223/2009;

#### **Enmienda 49**

##### **Propuesta de Reglamento**

##### **Artículo 10 – párrafo 1 – letra h**

###### *Texto de la Comisión*

h) en relación con las acciones destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), del presente Reglamento, los institutos nacionales de estadística y otras autoridades nacionales contemplados en el artículo 5, apartado 2, del Reglamento

###### *Enmienda*

h) en relación con las acciones destinadas a lograr el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), del presente Reglamento, los institutos nacionales *y regionales* de estadística y otras autoridades nacionales contemplados en el artículo 5, apartado 2,

## Enmienda 50

### Propuesta de Reglamento Artículo 16 – apartado 2

#### *Texto de la Comisión*

2. La Comisión **adoptará** los programas de trabajo **destinados a lograr** el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), con arreglo a lo establecido en el anexo **I, por medio de actos de ejecución. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen al que se refiere el artículo 21, apartado 2.**

#### *Enmienda*

2. La Comisión **estará facultada para adoptar actos delegados, de conformidad con el artículo 20, que completen el presente Reglamento, mediante la adopción de** los programas de trabajo **de conformidad con** el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), con arreglo a lo establecido en el anexo.

## Enmienda 51

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 2

#### *Texto de la Comisión*

2. La Comisión llevará a cabo acciones de información y comunicación en relación con el programa, sus acciones y sus resultados. Los recursos financieros asignados al programa también deberán contribuir a la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión, en la medida en que estén relacionadas con los objetivos mencionados en el artículo 3.

#### *Enmienda*

2. La Comisión llevará a cabo acciones de información y comunicación en relación con el programa **con el fin sensibilizar a los consumidores, los ciudadanos y las empresas, en particular en la cadena de suministro agroalimentario, acerca de los recursos facilitados por los instrumentos financieros del presente Reglamento, así como en relación con** sus acciones y sus resultados. Los recursos financieros asignados al programa también deberán contribuir a la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión, en la medida en que estén relacionadas con los objetivos mencionados en el artículo 3.

## Enmienda 52

### Propuesta de Reglamento Artículo 22 – apartado 3

#### *Texto de la Comisión*

3. La Comisión (Eurostat) llevará a cabo las actividades de información y comunicación relacionadas con el logro del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), así como sus acciones y resultados, cuando tengan que ver con el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas, de conformidad con los principios estadísticos establecidos en el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

#### *Enmienda*

3. La Comisión (Eurostat) llevará a cabo las actividades de información y comunicación relacionadas con el logro del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f), así como sus acciones y resultados, cuando tengan que ver con **la armonización de las materias objeto de estudio**, el desarrollo, la elaboración y la difusión de estadísticas europeas, de conformidad con los principios estadísticos establecidos en el Reglamento (CE) n.º 223/2009.

## Enmienda 53

### Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra a

#### *Texto de la Comisión*

a) las medidas **para erradicar** una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 16 del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>105</sup> o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

#### *Enmienda*

a) las medidas **de prevención, confinamiento o erradicación de** una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 16 del Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>105</sup> o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

---

<sup>105</sup> Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2016, relativo a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 228/2013, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 1143/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo y se

---

<sup>105</sup> Reglamento (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2016, relativo a las medidas de protección contra las plagas de los vegetales, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 228/2013, (UE) n.º 652/2014 y (UE) n.º 1143/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo y se

derogan las Directivas 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE y 2007/33/CE del Consejo (DO L 317 de 23.11.2016, p. 4).

derogan las Directivas 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE y 2007/33/CE del Consejo (DO L 317 de 23.11.2016, p. 4).

#### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 54**

#### **Propuesta de Reglamento**

#### **Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra b**

##### *Texto de la Comisión*

b) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

##### *Enmienda*

b) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para **prevenir, confinar o** erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

#### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 55**

#### **Propuesta de Reglamento**

#### **Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra c**

##### *Texto de la Comisión*

c) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas

##### *Enmienda*

c) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas



*de erradicación* mencionadas en *la letra a)* y *de las medidas de contención mencionadas en la letra b)* del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión.

mencionadas en *las letras a) y b)* del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión, *restringiendo, en su caso, la libre circulación de los transportistas en los Estados miembros vecinos.*

## Enmienda 56

### Propuesta de Reglamento

Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.2 – letra c bis (nueva)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*c bis) las medidas para erradicar una plaga que se haya manifestado repentinamente, aunque no se considere una plaga cuarentenaria de la Unión, sino el resultado de fenómenos meteorológicos extremos o del cambio climático en un Estado miembro;*

## Enmienda 57

### Propuesta de Reglamento

Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.3 – punto 1.3.4 bis (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*1.3.4 bis. En caso de sospecha de brote de una enfermedad animal o de aparición de organismos nocivos, deberán reforzarse seriamente los controles y seguimientos en todo el territorio de la Unión y/o en sus fronteras exteriores.*

## Enmienda 58

### Propuesta de Reglamento

Anexo I – párrafo 1 – punto 1 – punto 1.3 – punto 1.3.4 ter (nuevo)

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

*1.3.4 ter. Medidas de control de la aparición de plagas y enfermedades*

*conocidas y desconocidas en la actualidad.*

## **Enmienda 59**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Anexo I – párrafo 1 – punto 2 – punto 2.1 – parte introductoria**

##### *Texto de la Comisión*

2.1. Los programas veterinarios y fitosanitarios anuales y plurianuales para la erradicación, el control y la vigilancia de las enfermedades de los animales y zoonosis enumeradas en el anexo III y de las plagas vegetales deben ejecutarse de conformidad con lo dispuesto en la legislación pertinente de la Unión.

##### *Enmienda*

2.1. Los programas veterinarios y fitosanitarios anuales y plurianuales para **la prevención**, la erradicación, el control y la vigilancia de las enfermedades de los animales y zoonosis enumeradas en el anexo III y de las plagas vegetales deben ejecutarse de conformidad con lo dispuesto en la legislación pertinente de la Unión.

## **Enmienda 60**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Anexo I – párrafo 1 – punto 2 – punto 2.1 – párrafo 3 bis (nuevo)**

##### *Texto de la Comisión*

##### *Enmienda*

***Estos programas deben reflejar las nuevas realidades causadas por el cambio climático y la diversidad de estas a escala europea; también deben contribuir a prevenir la erosión de la biodiversidad europea.***

## **Enmienda 61**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Anexo I – párrafo 1 – punto 2 – punto 2.3 – letra c**

##### *Texto de la Comisión*

c) las medidas **para erradicar** una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 17 del Reglamento (UE) 2016/2031 o con arreglo a las medidas de la Unión adoptadas de

##### *Enmienda*

c) las medidas **de prevención, confinamiento o erradicación de** una plaga cuarentenaria de la Unión, adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 17 del Reglamento (UE) 2016/2031 o con arreglo

conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

a las medidas de la Unión adoptadas de conformidad con el artículo 28, apartado 1, de dicho Reglamento;

#### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 62**

#### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 2 – punto 2.3 – letra d**

###### *Texto de la Comisión*

d) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

###### *Enmienda*

d) las medidas adoptadas por la autoridad competente de un Estado miembro con arreglo al artículo 29 del Reglamento (UE) 2016/2031 para **prevenir, confinar o** erradicar una plaga no incluida en la lista de plagas cuarentenarias de la Unión que pueda ser considerada plaga cuarentenaria de la Unión de conformidad con los criterios que figuran en dicho artículo o en el artículo 30, apartado 1, de ese mismo Reglamento;

#### *Justificación*

*Es esencial garantizar la admisibilidad de las medidas de prevención y contención de la misma forma que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 63**

#### **Propuesta de Reglamento**

##### **Anexo I – párrafo 1 – punto 2 – punto 2.3 – letra e**

###### *Texto de la Comisión*

e) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas **de erradicación** mencionadas en **la letra c)**

###### *Enmienda*

e) las medidas de protección adicionales, adoptadas contra la propagación de una plaga contra la que se hayan adoptado medidas de la Unión con arreglo al artículo 28, apartado 1, y al artículo 30, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/2031, distintas de las medidas mencionadas en **las letras c) y d)** del

y *de las medidas de contención mencionadas en la letra d)* del presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión;

presente punto, cuando tales medidas sean esenciales para proteger a la Unión contra una nueva propagación de la plaga en cuestión;

#### *Justificación*

*Se trata de una enmienda técnica cuyo objetivo es la coherencia del texto con las enmiendas para garantizar la subvencionabilidad de las medidas de prevención y contención de la misma manera que las medidas de erradicación.*

### **Enmienda 64**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 3**

##### *Texto de la Comisión*

3. Actividades para contribuir a la mejora del bienestar de los animales

##### *Enmienda*

3. Actividades para contribuir a la mejora del bienestar de los animales, ***incluidas medidas para garantizar el cumplimiento de las normas relativas al bienestar animal y la trazabilidad también durante el transporte de los animales.***

### **Enmienda 65**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 7**

##### *Texto de la Comisión*

7. Actividades para contribuir a la producción y el consumo ***sostenibles*** de alimentos.

##### *Enmienda*

7. Actividades para contribuir a la producción ***agroecológica***, el consumo ***sostenible*** de alimentos, ***que no resulte perjudicial para el medio ambiente y la biodiversidad, y el fomento de la venta directa y los canales cortos de comercialización.***

### **Enmienda 66**

#### **Propuesta de Reglamento Anexo I – párrafo 1 – punto 11**

*Texto de la Comisión*

11. El trabajo técnico y científico, incluidos estudios y actividades de coordinación, necesario para garantizar la correcta aplicación de la legislación en el ámbito relacionado con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y la adaptación de esa legislación a la evolución científica, tecnológica y social.

*Enmienda*

11. El trabajo técnico y científico, incluidos estudios y actividades de coordinación, necesario para **velar por la prevención de la aparición de plagas y enfermedades nuevas y desconocidas** y garantizar la correcta aplicación de la legislación en el ámbito relacionado con el objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), y la adaptación de esa legislación a la evolución científica, tecnológica y social.

**Enmienda 67**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo I – párrafo 1 – punto 14**

*Texto de la Comisión*

14. El apoyo a las iniciativas de información y concienciación organizadas por la Unión y los Estados miembros con el fin de garantizar una producción y un consumo mejorados, conformes y sostenibles de alimentos, incluidas las actividades para la prevención del desperdicio de alimentos y **el** fraude alimentario, en el marco de la aplicación de las normas en el ámbito del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e).

*Enmienda*

14. El apoyo a las iniciativas de información y concienciación organizadas por la Unión y los Estados miembros con el fin de garantizar una producción y un consumo mejorados, conformes y sostenibles de alimentos, incluidas las actividades para la prevención del desperdicio de alimentos **que contribuyan a la economía circular** y **del** fraude alimentario, en el marco de la aplicación de las normas en el ámbito del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e).

**Enmienda 68**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo I – párrafo 1 – subpárrafo -1 (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

**Debe garantizarse un aumento constante en materia de interacción entre los distintos programas y fondos europeos y el programa sobre el mercado único.**

## Enmienda 69

### Propuesta de Reglamento Anexo II – párrafo 1

#### *Texto de la Comisión*

Para implementar las políticas de la Unión, es necesario disponer de una información estadística de calidad, comparable y fiable sobre la situación económica, social, territorial y medioambiental en la Unión. Además, las estadísticas europeas permiten a los ciudadanos europeos entender el proceso democrático y participar en él, así como debatir acerca del estado presente de la Unión y de su futuro.

#### *Enmienda*

Para implementar las políticas de la Unión, es necesario disponer de una información estadística de calidad, **actualizada**, comparable y fiable sobre la situación económica, social, territorial y medioambiental en la Unión. Además, las estadísticas europeas permiten a los ciudadanos europeos entender el proceso democrático y participar en él, así como debatir acerca del estado presente de la Unión y de su futuro.

## Enmienda 70

### Propuesta de Reglamento Anexo II – guion 13

#### *Texto de la Comisión*

– seguimiento de los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

#### *Enmienda*

– seguimiento de los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible **y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático**;

## Enmienda 71

### Propuesta de Reglamento Anexo II – guion 18

#### *Texto de la Comisión*

– suministro de datos oportunos y pertinentes para las necesidades de la política agrícola común, la política pesquera común y las políticas relacionadas con el medio ambiente, la seguridad alimentaria y el bienestar de los animales.

#### *Enmienda*

– suministro de datos oportunos y pertinentes para las necesidades de la política agrícola común (**en particular, los datos procedentes del Observatorio Europeo del Mercado de la Leche, que se necesitan más rápidamente**), la política pesquera común y las políticas

relacionadas con el medio ambiente, la seguridad alimentaria y el bienestar de los animales.

## **Enmienda 72**

### **Propuesta de Reglamento Anexo II – guion 19**

#### *Texto de la Comisión*

– suministro de indicadores estadísticos oportunos y exhaustivos sobre regiones, ***incluidas las*** regiones ultraperiféricas, ciudades y zonas rurales de la Unión, para seguir y evaluar la eficacia de las políticas de desarrollo territorial y para evaluar el impacto territorial de las políticas sectoriales;

#### *Enmienda*

– suministro de indicadores estadísticos oportunos y exhaustivos sobre regiones, regiones ultraperiféricas, ciudades y zonas rurales de la Unión, para seguir y evaluar la eficacia de las políticas de desarrollo territorial y para evaluar el impacto territorial de las políticas sectoriales;

## **Enmienda 73**

### **Propuesta de Reglamento Anexo III**

#### *Texto de la Comisión*

#### ***Lista de enfermedades de los animales y zoonosis***

- 1) Peste equina africana***
- 2) Peste porcina africana***
- 3) Carbunco bacteridiano***
- 4) Gripe aviar (de alta patogenicidad)***
- 5) Gripe aviar (de baja patogenicidad)***
- 6) Campilobacteriosis***
- 7) Peste porcina clásica***
- 8) Fiebre aftosa***
- 9) Pleuroneumonía contagiosa de pequeños rumiantes***
- 10) Muermo***
- 11) Infección por el virus de la lengua***

#### *Enmienda*

***suprimida***

*azul (serotipos 1-24)*

12) *Infección por Brucella abortus, B. melitensis y B. suis*

13) *Infección por el virus de la enfermedad hemorrágica epizootica*

14) *Infección por el virus de la dermatosis nodular contagiosa*

15) *Infección por Mycoplasma mycoides subespecie mycoides SC (pleuroneumonía contagiosa bovina)*

16) *Infección por el complejo de Mycobacterium tuberculosis (M. bovis, M. caprae y M. tuberculosis)*

17) *Infección por el virus de la enfermedad de Newcastle*

18) *Infección por el virus de la peste de los pequeños rumiantes*

19) *Infección por el virus de la rabia*

20) *Infección por el virus de la fiebre del Valle del Rift*

21) *Infección por el virus de la peste bovina*

22) *Infección por serovariedades de salmonela zoonótica*

23) *Infestación por Echinococcus spp*

24) *Listeriosis*

25) *Viruela ovina y caprina*

26) *Encefalopatías espongiiformes transmisibles*

27) *Triquinosis*

28) *Encefalomiелitis equina venezolana*

29) *E. coli verotoxigénica*

**Enmienda 74**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo III bis (nuevo)**



***ANEXO III bis***

***Lista de enfermedades de los animales y zoonosis***

***La lista de enfermedades de los animales y zoonosis abarca:***

***a) la lista de enfermedades elaborada con arreglo al capítulo 2 de la parte 1 del Reglamento (UE) 2016/429;***

***b) las salmonelas, las zoonosis y los agentes zoonóticos contemplados en el Reglamento (CE) n.º 2160/2003 y en la Directiva 2003/99/CE;***

***c) las encefalopatías espongiformes transmisibles.***

*Justificación*

*Esta modificación pretende tener en cuenta la revisión de la lista de enfermedades que figura en el Reglamento (UE) 2016/429, que puede ser actualizado por la Comisión Europea y abarcar también las salmonelas, las zoonosis y los agentes zoonóticos.*

**Enmienda 75**

**Propuesta de Reglamento  
Anexo IV bis (nuevo)**

***ANEXO IV bis***

***Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra e)***

***1) Número de programas veterinarios y fitosanitarios nacionales ejecutados con éxito;***

***2) Número de emergencias causadas por plagas resueltas con éxito;***

***3) Número de emergencias causadas por enfermedades resueltas con éxito;***

## **Enmienda 76**

### **Propuesta de Reglamento Anexo IV ter (nuevo)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

#### ***ANEXO IV ter***

***Objetivos establecidos en el artículo 3, apartado 2, letra d), incisos i) y ii)***

***1. Índice de las condiciones de los consumidores;***

***2. Reducir el número de alertas del sistema de alerta rápida;***

***3. Número de documentos de posición y respuestas a las consultas públicas en el ámbito de los servicios financieros de los beneficiarios.***

## PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

<b>Título</b>	Establecimiento del programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas
<b>Referencias</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)
<b>Comisión competente para el fondo</b> Fecha del anuncio en el Pleno	IMCO 14.6.2018
<b>Opinión emitida por</b> Fecha del anuncio en el Pleno	AGRI 14.6.2018
<b>Comisiones asociadas - fecha del anuncio en el Pleno</b>	5.7.2018
<b>Ponente de opinión</b> Fecha de designación	Sofia Ribeiro 4.7.2018
<b>Fecha de aprobación</b>	14.1.2019
<b>Resultado de la votación final</b>	+ :                 31 - :                 5 0 :                 2
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Matt Carthy, Jacques Colombier, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Maria Gabriela Zoană, Marco Zullo
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Anthea McIntyre, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Hilde Vautmans, Thomas Waitz
<b>Suplentes (art. 200, apdo. 2) presentes en la votación final</b>	Tilly Metz

## VOTACIÓN FINAL NOMINAL EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

31	+
ALDE	Ulrike Müller, Hilde Vautmans
ECR	Anthea McIntyre, James Nicholson
EFDD	Marco Zullo
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
PPE	Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Czesław Adam Siekierski
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Momchil Nekov, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Marc Tarabella, Maria Gabriela Zoană
VERTS/ALE	Martin Häusling, Tilly Metz, Thomas Waitz

5	-
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Jacques Colombier, Philippe Loiseau
GUE/NGL	Matt Carthy, Maria Lidia Senra Rodríguez

2	0
ALDE	Jan Huitema
EFDD	Giulia Moi

Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones

6.11.2018

## OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTOS

para la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor

sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas, y se derogan los Reglamentos (UE) n.º 99/2013, (UE) n.º 1287/2013, (UE) n.º 254/2014, (UE) n.º 258/2014, (UE) n.º 652/2014 y (UE) 2017/826 (COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))

Ponente de opinión: Paul Rübzig

### ENMIENDAS

La Comisión de Presupuestos pide a la Comisión de Mercado Interior y Protección del Consumidor, competente para el fondo, que tome en consideración las siguientes enmiendas:

#### Enmienda 1

##### Propuesta de Reglamento Considerando 1

###### *Texto de la Comisión*

(1) El mercado interior es una piedra angular de la Unión. Desde sus inicios, ha resultado ser un impulsor fundamental del crecimiento, la competitividad y el empleo. Ha generado nuevas oportunidades y economías de escala para las empresas europeas, en particular para las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), y ha reforzado su competitividad industrial. El mercado interior ha contribuido a crear puestos de

###### *Enmienda*

(1) El mercado interior es una piedra angular de la Unión. Desde sus inicios, ha resultado ser un impulsor fundamental del crecimiento, la competitividad y el empleo. Ha generado nuevas oportunidades y economías de escala para las empresas europeas, en particular para las microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), y ha reforzado su competitividad industrial. El mercado interior ha contribuido a crear puestos de

trabajo y ha aportado a los consumidores más variedad donde elegir a precios más bajos. Sigue siendo un motor para el establecimiento de una economía más sólida, más equilibrada y más justa. Constituye uno de los principales logros de la Unión y su mejor baza en un mundo cada vez más global.

trabajo y ha aportado a los consumidores más variedad donde elegir a precios más bajos. Sigue siendo un motor para el **crecimiento económico y para el** establecimiento de una economía más sólida, más equilibrada y más justa. Constituye uno de los principales logros de la Unión y su mejor baza en un mundo cada vez más global.

## Enmienda 2

### Propuesta de Reglamento Considerando 24

#### *Texto de la Comisión*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes. Otros retos de financiación **surgen** de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

#### *Enmienda*

(24) Muchos de los problemas de competitividad que tiene la Unión están relacionados con las dificultades que afrontan las pymes para obtener acceso a la financiación, ya que tienen que esforzarse por demostrar su solvencia y no disponen de garantías suficientes. Otros retos de financiación **se derivan del menor tamaño de las microempresas y** de la necesidad de las pymes de seguir siendo competitivas mediante la participación, por ejemplo, en actividades de digitalización, internacionalización e innovación y la capacitación de su mano de obra. El acceso limitado a la financiación tiene un efecto negativo en la tasa de creación, crecimiento y supervivencia de las empresas, así como en la disposición de los nuevos emprendedores para hacerse cargo de empresas viables en el contexto de una sucesión empresarial.

## Enmienda 3

### Propuesta de Reglamento Considerando 52

#### *Texto de la Comisión*

(52) La Unión y los Estados miembros

#### *Enmienda*

(52) La Unión y los Estados miembros

se han comprometido a **aplicar** la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. Al contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, la Unión y los Estados miembros impulsarán una Europa más fuerte, más sostenible, más inclusiva, más segura y más próspera. El programa debe contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, por ejemplo equilibrando los aspectos económico, social y medioambiental del desarrollo sostenible.

se han comprometido a **estar entre los primeros en alcanzar las metas de** la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas. Al contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, la Unión y los Estados miembros impulsarán una Europa más fuerte, más sostenible, más inclusiva, más segura y más próspera. El programa debe contribuir a la aplicación de la Agenda 2030, por ejemplo equilibrando los aspectos económico, social y medioambiental del desarrollo sostenible, **incluyendo a este respecto un compromiso claro e inequívoco en el reglamento del MFP, además de promover la integración general de los objetivos de desarrollo sostenible, como pidió el Parlamento Europeo en sus resoluciones de 14 de marzo y de 30 de mayo de 2018 relativas al MFP 2021-2027.**

#### Enmienda 4

##### Propuesta de Reglamento Considerando 53

###### *Texto de la Comisión*

(53) Como reflejo de la importancia de abordar el cambio climático en consonancia con los compromisos de la Unión de aplicar el Acuerdo de París y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, este programa debe contribuir a integrar la acción por el clima y a alcanzar el objetivo global de que el 25 % del gasto del presupuesto de la Unión contribuya a los objetivos climáticos. Durante la preparación y la ejecución del programa, está previsto definir acciones pertinentes que se evaluarán de nuevo en el contexto de las correspondientes evaluaciones y procesos de revisión.

###### *Enmienda*

(53) Como reflejo de la importancia de abordar el cambio climático en consonancia con los compromisos de la Unión de aplicar el Acuerdo de París y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, este programa debe contribuir a integrar la acción por el clima y a alcanzar el objetivo global de que **al menos** el 25 % del gasto del presupuesto de la Unión contribuya a los objetivos climáticos **durante el MFP 2021-2027 y el 30 % tan pronto como sea posible y, a más tardar, para 2027.** Durante la preparación y la ejecución del programa, está previsto definir acciones pertinentes que se evaluarán de nuevo en el contexto de las correspondientes evaluaciones y procesos de revisión.

## Enmienda 5

### Propuesta de Reglamento Artículo 3 – apartado 1 – letra b

#### *Texto de la Comisión*

b) mejorar la competitividad de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas que proporcionen distintas formas de ayuda a las pymes, acceso a los mercados (incluida la internacionalización de las pymes), un entorno empresarial favorable para las pymes, competitividad de los sectores, modernización de la industria y fomento del emprendimiento;

#### *Enmienda*

b) mejorar la competitividad de las empresas, haciendo especial hincapié en las pymes, y lograr adicionalidad, mediante la adopción de medidas que proporcionen distintas formas de ayuda a las pymes, acceso a los mercados (incluida la internacionalización de las pymes), un entorno empresarial favorable para las pymes, competitividad de los sectores, modernización de la industria y fomento del emprendimiento, ***en particular:***

***i. respaldando y ampliando los servicios de asesoramiento (la Red Europea para las Empresas) para prestar servicios de apoyo empresarial integrado a las pymes de la Unión que traten de explorar oportunidades en el mercado interior y en terceros países, y comprobando que estas últimas ofrezcan un nivel de calidad de los servicios comparable en todos los Estados miembros;***

***ii. respaldando y ampliando los programas de movilidad para nuevos emprendedores (Erasmus para Jóvenes Emprendedores) a fin de mejorar su capacidad para desarrollar sus conocimientos, competencias y actitudes empresariales y mejorar sus capacidades tecnológicas y su gestión empresarial;***

## Enmienda 6

### Propuesta de Reglamento Artículo 4



*Texto de la Comisión*

Artículo 4

Presupuesto

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **4 088 580 000 EUR** a precios corrientes.

2. Del importe contemplado en el apartado 1, se asignarán las cantidades indicativas siguientes a los objetivos que figuran a continuación:

a) **1 000 000 000 EUR** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b);

b) **188 000 000 EUR** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra d), inciso i);

c) **1 680 000 000 EUR** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e);

d) **552 000 000 EUR** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f).

3. El importe a que se refiere el apartado 1 podrá dedicarse a la asistencia técnica y administrativa para la ejecución del programa, a saber, actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, así como a la utilización de redes de tecnologías de la información centradas en el tratamiento y el intercambio de información y a la utilización y el desarrollo de herramientas tecnológicas de información institucional.

4. Con respecto al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), los compromisos presupuestarios que sobrepasen un ejercicio financiero

*Enmienda*

Artículo 4

Presupuesto

1. La dotación financiera para la ejecución del programa durante el período 2021-2027 será de **5 823 000 000 EUR a precios de 2018 (6 563 000 000 EUR** a precios corrientes).

2. Del importe contemplado en el apartado 1, se asignarán las cantidades indicativas siguientes a los objetivos que figuran a continuación:

a) **2 772 000 000 EUR a precios de 2018 (3 124 000 000 EUR a precios corrientes)** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra b);

b) **182 000 000 EUR a precios de 2018 (206 000 000 EUR a precios corrientes)** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra d), inciso i);

c) **1 585 000 000 EUR a precios de 2018 (1 787 000 000 EUR a precios corrientes)** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e);

d) **490 000 000 EUR a precios de 2018 (552 000 000 EUR a precios corrientes)** al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra f).

3. El importe a que se refiere el apartado 1 podrá dedicarse a la asistencia técnica y administrativa para la ejecución del programa, a saber, actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, así como a la utilización de redes de tecnologías de la información centradas en el tratamiento y el intercambio de información y a la utilización y el desarrollo de herramientas tecnológicas de información institucional.

4. Con respecto al objetivo contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), los compromisos presupuestarios que sobrepasen un ejercicio financiero

podrán desglosarse en tramos anuales durante varios ejercicios.

5. No obstante lo dispuesto en el artículo 111, apartado 2, del Reglamento Financiero, la Comisión contraerá el compromiso presupuestario correspondiente a la subvención concedida para las medidas de emergencia veterinarias y fitosanitarias en el marco del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), del presente Reglamento tras la evaluación de las solicitudes de pago presentadas por Estados miembros.

6. Los recursos asignados a los Estados miembros en el marco de la gestión compartida podrán transferirse al programa si estos así lo solicitan. La Comisión ejecutará estos recursos directamente, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, letra a), del Reglamento Financiero, o indirectamente, de conformidad con la letra c) de dicho artículo. En la medida de lo posible dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

podrán desglosarse en tramos anuales durante varios ejercicios.

5. No obstante lo dispuesto en el artículo 111, apartado 2, del Reglamento Financiero, la Comisión contraerá el compromiso presupuestario correspondiente a la subvención concedida para las medidas de emergencia veterinarias y fitosanitarias en el marco del objetivo específico contemplado en el artículo 3, apartado 2, letra e), del presente Reglamento tras la evaluación de las solicitudes de pago presentadas por Estados miembros.

6. Los recursos asignados a los Estados miembros en el marco de la gestión compartida podrán transferirse al programa si estos así lo solicitan. La Comisión ejecutará estos recursos directamente, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, letra a), del Reglamento Financiero, o indirectamente, de conformidad con la letra c) de dicho artículo. En la medida de lo posible dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

### *Justificación*

*En consonancia con la decisión de la Conferencia de Presidentes de 13 de septiembre de 2018, la enmienda de transacción refleja el último desglose del MFP por programa, tal como figura en el proyecto de informe provisional sobre la propuesta de Reglamento del Consejo por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2021-2027 - Posición del Parlamento con vistas a un acuerdo.*

## **Enmienda 7**

### **Propuesta de Reglamento**

#### **Anexo IV – cuadro – columna 2 – fila 2 bis (nueva)**

*Texto de la Comisión*

*Enmienda*

***2 bis - Número de emprendedores que se benefician de programas de tutoría y movilidad***

## PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

<b>Título</b>	Establecimiento del programa para el mercado interior, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas
<b>Referencias</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)
<b>Comisión competente para el fondo</b> Fecha del anuncio en el Pleno	IMCO 14.6.2018
<b>Opinión emitida por</b> Fecha del anuncio en el Pleno	BUDG 14.6.2018
<b>Ponente de opinión</b> Fecha de designación	Paul Rübige 12.7.2018
<b>Examen en comisión</b>	26.9.2018
<b>Fecha de aprobación</b>	5.11.2018
<b>Resultado de la votación final</b>	+: 27 -: 3 0: 0
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Paul Rübige, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Karine Gloanec Maurin, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Andrey Novakov
<b>Suplentes (art. 200, apdo. 2) presentes en la votación final</b>	Michael Detjen

## VOTACIÓN FINAL NOMINAL EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN

27	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Inese Vaidere
S&D	Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Manuel dos Santos, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Indrek Tarand

3	-
ENF	André Elissen, Marco Zanni
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

### Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones

## PROCEDIMIENTO DE LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EL FONDO

<b>Título</b>	Establecimiento del programa sobre el mercado único, la competitividad de las empresas, incluidas las pequeñas y medianas empresas, y las estadísticas europeas			
<b>Referencias</b>	COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD)			
<b>Fecha de la presentación al PE</b>	7.6.2018			
<b>Comisión competente para el fondo</b> Fecha del anuncio en el Pleno	IMCO 14.6.2018			
<b>Comisiones competentes para emitir opinión</b> Fecha del anuncio en el Pleno	BUDG 14.6.2018	ECON 14.6.2018	EMPL 14.6.2018	ENVI 14.6.2018
	ITRE 14.6.2018	TRAN 5.7.2018	AGRI 14.6.2018	JURI 14.6.2018
<b>Opinión(es) no emitida(s)</b> Fecha de la decisión	EMPL 12.7.2018	TRAN 6.9.2018	JURI 9.7.2018	
<b>Comisiones asociadas</b> Fecha del anuncio en el Pleno	AGRI 5.7.2018	ENVI 5.7.2018	ITRE 5.7.2018	ECON 5.7.2018
<b>Ponentes</b> Fecha de designación	Nicola Danti 19.6.2018			
<b>Examen en comisión</b>	5.11.2018	21.11.2018	6.12.2018	
<b>Fecha de aprobación</b>	22.1.2019			
<b>Resultado de la votación final</b>	+: -: 0:	30 8 0		
<b>Miembros presentes en la votación final</b>	John Stuart Agnew, Pascal Arimont, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Morten Løkkegaard, Eva Maydell, Marlene Mizzi, Nosheena Mobarik, Jiří Pospíšil, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo			
<b>Suplentes presentes en la votación final</b>	Biljana Borzan, Edward Czesak, Martin Schirdewan, Adam Szejnfeld, Josef Weidenholzer			
<b>Fecha de presentación</b>	30.1.2019			

**VOTACIÓN FINAL NOMINAL  
EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EL FONDO**

<b>30</b>	<b>+</b>
ALDE	Dita Charanzová, Morten Løkkegaard, Jasenko Selimovic
ECR	Edward Czesak
EFDD	Marco Zullo
PPE	Pascal Arimont, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Philippe Juvin, Eva Maydell, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Ivan Štefanec, Adam Szejnfeld, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mihai Țurcanu
S&D	Biljana Borzan, Nicola Danti, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Liisa Jaakonsaari, Marlene Mizzi, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Pascal Durand, Igor Šoltes

<b>8</b>	<b>-</b>
ECR	Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Anneleen Van Bossuyt
EFDD	Robert Jarosław Iwaszkiewicz
ENF	John Stuart Agnew, Mylène Troszczynski
GUE/NGL	Dennis de Jong, Martin Schirdewan

<b>0</b>	<b>0</b>

Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones