



Dokument z posiedzenia

A8-0102/2019

7.3.2019

SPRAWOZDANIE

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia
ECSEL za rok budżetowy 2017
(2018/2218(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawczyni: Martina Dlabajová

SPIS TREŚCI

	Strona
1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	7
INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ.....	11
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ	12

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017 (2018/2218(DEC))

Parlament Europejski,

- uwzględniając końcowe sprawozdanie finansowe Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017,
- uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego dotyczące sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017 wraz z odpowiedzią Wspólnego Przedsięwzięcia¹,
- uwzględniając poświadczenie wiarygodności² rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2017 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 20 lutego 2019 r. w sprawie udzielenia Wspólnemu Przedsięwzięciu absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2017 (05827/2019 - C8-0107/2019),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002³, w szczególności jego art. 209,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012⁴, w szczególności jego art. 71,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 561/2014 z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL⁵, w szczególności jego art. 12,
- uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 110/2014 z dnia 30 września 2013 r. w sprawie modelowego rozporządzenia finansowego dla organów realizujących partnerstwa publiczno-prywatne, o których mowa w art. 209

¹ Dz.U. C 452 z 14.12.2018, s.10

² Dz.U. C 452 z 14.12.2018, s.12

³ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

⁴ Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

⁵ Dz.U. L 169 z 7.6.2018, s. 152.

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012¹,

- uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0102/2019),
- 1. udziela dyrektorowi wykonawczemu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia za rok budżetowy 2017;
- 2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;
- 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektorowi wykonawczemu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

¹ Dz.U. L 38 z 7.2.2014, s. 2.

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017 (2018/2218(DEC))

Parlament Europejski,

- uwzględniając końcowe sprawozdanie finansowe Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017,
- uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego dotyczące sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017 wraz z odpowiedzią Wspólnego Przedsięwzięcia¹,
- uwzględniając poświadczenie wiarygodności² rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2017 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 20 lutego 2019 r. w sprawie udzielenia Wspólnemu Przedsięwzięciu absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2017 (05827/2019 - C8-0093/2019),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002³, w szczególności jego art. 209,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012⁴, w szczególności jego art. 71,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 561/2014 z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL⁴, w szczególności jego art. 12,
- uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 110/2014 z dnia 30 września 2013 r. w sprawie modelowego rozporządzenia finansowego dla organów realizujących partnerstwa publiczno-prywatne, o których mowa w art. 209

¹ Dz.U. C 452 z 14.12.2018, s.10.

² Dz.U. C 452 z 14.12.2018, s.12

³ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

⁴ Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012¹,
- uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0102/2019),
1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017;
 2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej decyzji dyrektorowi wykonawczemu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

¹ Dz.U. L 38 z 7.2.2014, s. 2.

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017 (2018/2218(DEC))

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0102/2019),
- A. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie ECSEL „Podzespoły i układy elektroniczne w służbie wiodącej pozycji Europy” (zwane dalej „Wspólnym Przedsięwzięciem”) zostało ustanowione w dniu 7 czerwca 2014 r. na mocy art. 187 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej na potrzeby realizacji wspólnej inicjatywy technologicznej „Podzespoły i układy elektroniczne w służbie wiodącej pozycji Europy” („ECSEL”) przez okres do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- B. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie zostało utworzone na mocy rozporządzenia Rady (UE) nr 561/2014 w czerwcu 2014 r.¹, aby zastąpić wspólne przedsiębiorstwa ARTEMIS i ENIAC i stanowić ich kontynuację;
- C. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie charakteryzuje się specyficznym podejściem trójstronnym i że członkami Wspólnego Przedsięwzięcia są Unia, państwa członkowskie oraz, na zasadzie dobrowolności, państwa stowarzyszone z programem „Horyzont 2020” („państwa uczestniczące”), a także stowarzyszenia zrzeszające podmioty prywatne („członkowie prywatni”) reprezentujące należące do nich przedsiębiorstwa oraz inne organizacje prowadzące aktywną działalność w dziedzinie podzespołów i układów elektronicznych w Unii; mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie powinno być otwarte na nowych członków;
- D. mając na uwadze, że głównym celem Wspólnego Przedsięwzięcia jest przyczynianie się do rozwoju silnej i konkurencyjnej w skali światowej branży podzespołów i układów elektronicznych w Unii, w oparciu o zharmonizowane strategie państw członkowskich w celu przyciągnięcia prywatnych inwestycji;
- E. mając na uwadze, że wkłady finansowe na rzecz Wspólnego Przedsięwzięcia przewidziane na cały okres realizacji programu „Horyzont 2020” wynoszą 1 184 874 000 EUR ze strony Unii, 1 170 000 000 EUR ze strony państw uczestniczących oraz 1 657 500 000 EUR ze strony członków prywatnych;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zauważa, że Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) w swoim sprawozdaniu w sprawie sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia

¹ Dz.U. L 169 z 7.6.2014, s. 152.

(zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) za rok budżetowy 2017 stwierdził, iż w sprawozdaniu finansowym Wspólne Przedsięwzięcie przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach swoją sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2017 r. oraz wyniki transakcji i przepływy pieniężne za kończący się tego dnia rok, zgodnie z przepisami swojego regulaminu finansowego oraz z zasadami rachunkowości przyjętymi przez księgowego Komisji;

2. odnotowuje, że ostateczny budżet Wspólnego Przedsięwzięcia na rok budżetowy 2017 przewidywał kwotę środków na zobowiązania w wysokości 183 900 000 EUR oraz kwotę środków na płatności w wysokości 290 100 000 EUR; odnotowuje, że wskaźniki wykorzystania środków na zobowiązania i środków na płatności wynosiły odpowiednio 98 % i 83 %;
3. odnotowuje, że według sprawozdania Trybunału transakcje leżące u podstaw sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia za rok budżetowy 2017 są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach;
4. zauważa, że Trybunał wydał opinię z zastrzeżeniem w sprawie legalności i prawidłowości płatności leżących u podstaw rozliczeń, co jest wynikiem projektów przejętych od prawnych poprzedników Wspólnego Przedsięwzięcia – Wspólnych Przedsiębiorstw Artemis i ENIAC; zachęca Trybunał do ponownego rozważenia metodologii skutkującej ciągłym wydawaniem opinii z zastrzeżeniami wynikającymi z tego powtarzającego się problemu, którego nie da się usunąć do momentu zakończenia projektów w ramach siódmego programu ramowego;
5. odnotowuje złożoność modelu budżetowego i księgowego Wspólnego Przedsięwzięcia wynikającą z jego trójstronnego charakteru; stwierdza, że Wspólne Przedsięwzięcie z zadowoleniem przyjęłoby dalsze uproszczenie i usprawnienie rachunkowości i audytu;
6. zauważa, że z kwoty 1 204 700 000 EUR środków z programu „Horyzont 2020” przyznanych na potrzeby Wspólnego Przedsięwzięcia, w tym 19 700 000 EUR wkładu pieniężnego członków z branży na pokrycie kosztów administracyjnych wspólnych przedsiębiorstw do końca 2017 r., Wspólne Przedsięwzięcie zaciągnęło zobowiązania na kwotę 455 000 000 EUR i dokonało płatności w wysokości 314 000 000 EUR (31,81 % przydzielonych środków), głównie płatności zaliczkowych na pierwszą falę projektów w ramach programu „Horyzont 2020”;
7. zwraca uwagę, że według oceny Wspólnego Przedsięwzięcia z przewidywanego wkładu członków z branży na rzecz działań Wspólnego Przedsięwzięcia w wysokości 1 657 500 000 EUR do końca 2017 r. członkowie wnieśli wkłady niepieniężne o wartości 421 000 000 EUR w porównaniu z wkładem pieniężnym UE o wartości 377 000 000 EUR;

Wyniki

8. z zadowoleniem przyjmuje rozwiązanie kwestii braku ustalonych kluczowych wskaźników efektywności w ramach programu „Horyzont 2020”; zauważa, że osiągnięto już większość celów w zakresie trzeciego zbioru kluczowych wskaźników efektywności;

9. zauważa, że wskaźnik kosztów zarządzania (budżet administracyjny/operacyjny) utrzymuje się poniżej 5 %, co wskazuje na nierozbudowaną i efektywną strukturę organizacyjną Wspólnego Przedsięwzięcia;
10. z zadowoleniem odnotowuje wartość efektu dźwigni w roku 2017 (3,0), która przekracza docelową wartość efektu dźwigni w całym okresie 2014–2020;
11. pochwała bardzo udane wysiłki podjęte przez Wspólne Przedsięwzięcie w celu zapewnienia przejrzystości, dzięki którym wszystkie ogłoszone zaproszenia do składania wniosków zostały podane do publicznej wiadomości;
12. z zadowoleniem przyjmuje silną pozycję Wspólnego Przedsięwzięcia w dziedzinie wiedzy specjalistycznej w całej Europie i jego zdolność do tworzenia wzajemnie powiązanego ekosystemu odpowiednich zainteresowanych stron; odnotowuje fakt, że zdaniem ekspertów Wspólne Przedsięwzięcie przyciąga najlepsze europejskie podmioty w dziedzinach podzespołów i układów elektronicznych; wzywa ECSEL do zaangażowania większej liczby MŚP;
13. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wszystkie zaproszenia do składania wniosków zostały opublikowane i zamknięte zgodnie z odpowiednimi planami prac, a wyniki pod kątem czasu oczekiwania na przyznanie dotacji i czasu oczekiwania na wypłacenie dotacji były znacznie poniżej określonych celów;

Zamówienia

14. z przykrością stwierdza, że Trybunał stwierdził istotne niedociągnięcia w zarządzaniu procedurami udzielania zamówień w zakresie usług administracyjnych; na podstawie odpowiedzi Wspólnego Przedsięwzięcia zauważa, że do rozwiązania tego problemu wyznaczono asystenta ds. budżetu, zamówień i umów;

Kontrole wewnętrzne

15. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Wspólne Przedsięwzięcie podjęło działania w celu dokonania oceny realizacji kontroli *ex post* przez krajowe organy finansujące (KOF) i uzyskało od KOF pisemne oświadczenia, że stosowanie procedur krajowych daje wystarczającą pewność co do legalności i prawidłowości transakcji;
16. z satysfakcją odnotowuje, że kwestia dotycząca różnicowania metod i procedur stosowanych przez KOF nie dotyczy realizacji projektów w ramach programu „Horyzont 2020”, ponieważ kontrole *ex post* są przeprowadzane albo przez Wspólne Przedsięwzięcie, albo przez Komisję; zauważa, że zgodnie z przepisami wspólnego planu kontroli *ex post* dla programu „Horyzont 2020” obecnie rozpoczęto już 17 kontroli *ex post* w zakresie transakcji związanych z działalnością Wspólnego Przedsięwzięcia;
17. z przykrością stwierdza, że w 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie nie udokumentowało w odpowiedni sposób w swoim rejestrze odstępstw przypadków obchodzenia kontroli przez kierownictwo ani odstępstw od przyjętych procesów i procedur; na podstawie odpowiedzi Wspólnego Przedsięwzięcia stwierdza, że Wspólne Przedsięwzięcie podjęło działania w celu rozwiązania tego problemu, takie jak przegląd standardu kontroli

wewnętrznej nr 8, że posiada ono rejestr odstępstw i że w 2018 r. odbyło się szkolenie skierowane do jego pracowników;

18. zauważa, że Komisja przeprowadziła ocenę końcową wspólnych przedsiębiorstw ARTEMIS i ENIAC za lata 2008–2013, wraz z oceną śródkresową wspólnego przedsiębiorstwa działającego w ramach programu „Horyzont 2020” za okres 2014–2016; zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie opracowało i przyjęło plan działania w celu realizacji zaleceń zawartych w tych ocenach oraz że niektóre z tych działań zostały już podjęte;

Audyt wewnętrzny

19. zauważa, że w 2017 r. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji przeprowadziła audyt zarządzania realizacją celów i zwróciła się do Wspólnego Przedsięwzięcia o opracowanie planu działania w celu realizacji zaleceń zawartych w tym sprawozdaniu¹; zauważa, że w kwietniu 2018 r. Rada Zarządzająca Wspólnego Przedsięwzięcia przyjęła plan działania;

Zarządzanie zasobami ludzkimi

20. zauważa, że w dniu 31 grudnia 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie zatrudniało 29 pracowników, taką samą liczbę jak w roku poprzednim; zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie obsadziło jedno stanowisko ds. komunikacji i ogłosiło wakaty na dwóch stanowiskach, stanowisku ds. zarządzania kontrolą wewnętrzną i audytem i stanowisku kierownika ds. administracji i finansów, oraz na stanowisku oddelegowanego eksperta krajowego;
21. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że z myślą o dostosowaniu struktury organizacji do priorytetów i potrzeb w zakresie wiedzy fachowej schemat organizacyjny Wspólnego Przedsięwzięcia został uaktualniony w dniu 1 czerwca 2017 r.

¹ Roczne sprawozdanie z działalności, s. 51.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ

Data przyjęcia	20.2.2019
Wynik głosowania końcowego	+: 18 -: 2 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Wolf Klinz, Monica Macovei, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Karin Kadenbach

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI
PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

18	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová, Wolf Klinz
ECR	Monica Macovei
EFDD	Marco Valli
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Karin Kadenbach, Georgi Pirinski, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes

2	-
ENF	Jean-François Jalkh
GUE/NGL	Dennis de Jong

0	0

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się